

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ И СОСТОЯНИИ
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА
ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

ВОРОНЕЖ 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4-6
I. Взаимодействие уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями.....	7-35
II. Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.....	35-40
III. Анализ обращений граждан к уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области.....	40-49
VI. О соблюдение прав ребенка в основных сферах жизнедеятельности	
4.1. <i>Право на жизнь и обеспечение безопасности</i>	49-95
4.2. <i>Право на защиту от жестокого обращения, насилия и преступных посягательств</i>	95-111
4.3. <i>Право ребенка жить и воспитываться в семье. Профилактика социального сиротства</i>	111-135
4.4. <i>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</i> ...	135-158
4.5. <i>Право на образование</i>	159-191
4.6. <i>Право на летний отдых и оздоровление</i>	191-197
4.7. <i>Право на труд</i>	197-200
4.8. <i>Право на получение содержания (алиментов)</i>	200-203
4.9. <i>Право на общение с отдельно проживающим родителем</i> ...	204-208
4.10. <i>Право на получение мер социальной поддержки</i>	208-214
4.11. <i>Защита жилищных прав</i>	214-217
4.12. <i>Культурное развитие детей. Развитие физкультуры и спорта</i>	217-222
V. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	
5.1. <i>Постинтернатное сопровождение</i>	222-225
5.2. <i>Обеспечение права на получение алиментов</i>	225
5.3. <i>Обеспечение сохранности ранее занимаемых жилых помещений</i>	226-228
5.4. <i>Обеспечение жилыми помещениями</i>	229-236

VI. О соблюдении прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

<i>6.1. Право на оказание медицинской помощи</i>	236-240
<i>6.2. Право на образование</i>	240-247

VII. Дети и Закон

<i>7.1. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</i>	247-258
<i>7.2. Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних</i>	258-263
<i>7.3. Защита прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания</i>	263-271

VIII. Заключение.....	271-275
-----------------------	---------

ВВЕДЕНИЕ

1 сентября 2019 года Институту уполномоченных по правам ребенка исполнилось 10 лет. Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка введена Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Становление Института уполномоченного по правам ребенка в России началось в 1998 г. Пилотными регионами стали Волгоградская, Калужская, Новгородская области, города Санкт-Петербург, Екатеринбург.

На момент подписания Указа Президента Российской Федерации детские омбудсмены уже действовали в 18 регионах страны. Ровно через год уполномоченные по правам ребенка появились в 48 субъектах, на конец 2010 года — в 62-х.

К началу 2015 года становление Института было практически завершено во всех 85 субъектах Российской Федерации, в том числе в Крыму и Севастополе.

На заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоявшемся в Москве 11 декабря 2019 года, были зачитаны приветствия Президента Российской Федерации Владимира Путина и Председателя Правительства Дмитрия Медведева.

Как отмечает Владимир Путин, созданный в 2009 году Институт уполномоченных по правам ребенка реальными инициативами и начинаниями доказал свою востребованность как действенный механизм защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в нашей стране.

«За прошедшее время многое сделано для решения серьезных задач в сфере охраны материнства и детства, поддержки многодетных семей, повышения общественного статуса и авторитета семьи, совершенствования нормативно-правовой базы. Сегодня, в связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, благородная миссия по защите детства выходит на новый уровень. В тесном взаимодействии с законодательной и исполнительной властью – в регионах выстраивается работа по приоритетным направлениям в рамках Десятилетия детства. Имею в виду – улучшение демографической ситуации, формирование эффективной региональной семейной политики, внедрение инновационных подходов к таким проблемам, как укрепление и защита института семьи, создание современной и безопасной инфраструктуры,

нацеленной на гармоничное развитие подрастающего поколения», - говорится в приветствии главы государства.

Он подчеркнул, что «деятельность уполномоченных по правам ребенка заслуживает самого искреннего признания и уважения, ведь их неустанный подвижнический труд требует не только глубоких профессиональных знаний, но и особых личных, человеческих качеств, душевной чуткости, отзывчивости и тепла».

Дмитрий Медведев в своем приветствии отмечает, что вот уже десять лет уникальный Институт уполномоченных по правам ребенка объединяет инициативных, искренних и неравнодушных людей, всех, кто посвятил себя благородной миссии – защите прав и интересов детей.

«Декларация Ассамблеи ООН по правам человека провозгласила, что «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет». А Конвенция о правах ребенка установила приоритет интересов детей перед интересами общества и государства. Эти принципы лежат в основе нашей социальной политики», - говорится в приветствии премьер-министра.

«В 2009 году в России для осуществления независимого контроля за соблюдением прав и интересов детей был создан Институт уполномоченных по правам ребенка. В разных регионах страны детские омбудсмены помогают семьям, детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, реализуют важные проекты и инициативы. Сталкиваясь с непростыми ситуациями, вы всегда внимательно изучаете каждую судьбу, заботитесь о благополучии ребенка, отстаиваете его права», - отметил Дмитрий Медведев. Он поблагодарил Уполномоченных за труд, верность избранному пути и выразил уверенность, что они и дальше будут работать с полной самоотдачей и сделают все, чтобы дети в России были счастливы и здоровы.

В конце декабря 2018 года принят Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», который определил правовое положение, основные задачи и расширил полномочия всего Института.

Воронежская область стала одним из первых регионов России, где был создан Институт уполномоченного по правам ребенка в соответствии с новым федеральным законодательством.

28 февраля 2019 года на 41-м заседании Воронежской областной Думы единогласно утвержден закон Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

Сегодня команда Уполномоченных по правам ребенка объединяет не только детских омбудсменов в субъектах Российской Федерации, но и имеет

надежных союзников в лице членов Общественного и Экспертного советов, Совета отцов, Детского общественного совета, общественных помощников. Уполномоченные по правам ребенка осуществляют межведомственное взаимодействие со всеми федеральными и региональными профильными министерствами и ведомствами, налажена работа с общественными организациями и родительским сообществом, Молодежкой ОНФ, Юнармией и Российским движением школьников. Институт уполномоченных по правам ребенка абсолютно открыт для СМИ и социальных сетей.

Перед Уполномоченными по правам ребенка в дальнейшем стоят глобальные задачи, направленные на защиту прав и законных интересов детей, продвижение семейных ценностей и поддержку многодетных семей, совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере.

Основным лейтмотивом следующего 2020 года станет оценка и мониторинг нового интегрального показателя «Качество детства». Он включает в себя анализ всего комплекса параметров семейной политики в регионе для оценки защищенности прав детей.

«Данный показатель будет способствовать диагностике состояния защиты основных прав и гарантий ребенка в субъектах РФ, будет давать главам регионов полную информацию о пробелах в сфере детской политики, позволит корректировать бюджет и направлять усилия туда, где дети наименее защищены. Наша главная задача – не выстроить рейтинг субъектов РФ, а выявить слабые зоны в сфере детской политики и помочь найти решение» - пояснила Анна Кузнецова.

В настоящее время в числе приоритетных направлений деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области является профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма в молодежной среде, информационная безопасность детей, охрана жизни и здоровья детей, обеспечение лекарственными препаратами, вопросы организации питания и обеспечение безопасности в образовательных организациях, защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование механизма сопровождения замещающих семей, помощь семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, профилактика преступлений несовершеннолетних и преступлений в отношении несовершеннолетних, развитие института наставничества и постинтернатное сопровождение выпускников детских домов и интернатов.

I. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Деятельность уполномоченного по правам ребенка строится на основе принципов независимости, справедливости, ответственности, открытости, объективности и доступности.

Деятельность уполномоченного по правам ребенка призвана дополнять существующие средства защиты прав и свобод детей, а не подменять компетенцию других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод несовершеннолетних.

Вместе с тем, эффективность деятельности уполномоченного по правам ребенка по наилучшему обеспечению соблюдения прав и интересов детей на территории Воронежской области обусловлена, в том числе, степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества с губернатором Воронежской области и Правительством области, Воронежской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, представителями судейского сообщества, Русской Православной Церковью и иными некоммерческими организациями.

В 2019 году работа уполномоченного по правам ребенка в сфере защиты прав и законных интересов детей проводилась по нескольким направлениям:

- осуществлялся прием граждан по вопросам защиты прав детей, рассматривались заявления и обращения по поводу нарушения прав детей, жалобы на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, других физических и юридических лиц, нарушающих права и свободы ребенка;

- вносились предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства с целью наилучшего обеспечения интересов детей;

- оказывалась бесплатная правовая помощь по вопросам, входящим в компетенцию уполномоченного по правам ребенка;

- совместно с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций, проводились проверки сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

- по итогам проверок направлялись рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- проводились совещания, круглые столы, семинары по актуальным вопросам защиты детей и поддержки семей с детьми.

Особое внимание уделялось непосредственной работе с детьми по защите их прав и правовой грамотности.

Одним из важнейших направлений деятельности уполномоченного по правам ребенка является проведение выездных приемов граждан, участие в правовом просвещении населения региона.

Выездные приемы граждан проводятся по отдельному графику совместно с уполномоченным по правам человека в Воронежской области. Такая практика используется в работе Уполномоченных с 2016 года и показала свою эффективность. Участие в приемах граждан представителей профильных ведомств позволяет получить исчерпывающую информацию по существу обращения непосредственно на месте, и многие вопросы удается решить в ходе их обсуждения.

В 2019 году уполномоченным по правам ребенка проведено 53 личных приемов граждан, в том числе 11 выездных в муниципальных районах области.

Во время проведения выездных приемов проходят встречи с главами администраций муниципальных образований, главами сельских поселений, представителями прокуратуры, территориальных отделов следственного комитета, органов внутренних дел, службы судебных приставов, руководителями Общественных палат муниципального района, Общественных приемных губернатора Воронежской области в муниципальном районе, руководителями образовательных организаций, медицинских учреждений, социально-реабилитационных центров, представителями органов опеки и попечительства, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, приемными родителями, родительской общественностью, представителями средств массовой информации и некоммерческих организаций.



Такие встречи позволяют проанализировать ситуацию в сфере соблюдения прав и законных интересов детей в муниципальном образовании, и в дальнейшем оказывать содействие в решении обозначенных проблем.



В целях создания эффективных рычагов воздействия на негативные проявления в отношении детей уполномоченным по правам ребенка налажено тесное взаимодействие и продолжено сотрудничество в рамках заключенных соглашений с прокуратурой Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, СУ СК РФ по Воронежской области, УФССП России по Воронежской области, УФСИН России по Воронежской области, Главным управлением МЧС России по Воронежской области,

Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Воронежской области.

Тесное взаимодействие с правоохранительными структурами региона позволяет оперативно реагировать на обращения граждан по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Такая информация незамедлительно направлялась уполномоченным по правам ребенка в ГУ МВД России по Воронежской области и территориальные отделы полиции для проведения проверки и принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

В рамках заключенных Соглашений о взаимодействии уполномоченным по правам ребенка проводятся совместные приемы граждан с представителями прокуратуры Воронежской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.



К уполномоченному по правам ребенка обратилась мама несовершеннолетнего с просьбой оказать содействие в восстановлении его прав в связи с незаконным вынесением КДН и ЗП решения о постановке его на профилактический учет.

Впоследствии несовершеннолетний был снят с профилактического учета в связи с исправлением.

В ходе рассмотрения обращения с участием Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области было установлено, что при вынесении районной КДН и ЗП постановления о применении к несовершеннолетнему мер воздействия в виде профилактической беседы в связи с наличием в его действиях признаков административного правонарушения, и не достижением возраста привлечения к административной ответственности, не были учтены результаты проведения судебно-медицинской экспертизы потерпевшего,

свидетельствующие об отсутствии в действиях несовершеннолетнего состава указанного административного правонарушения.

Согласно постановлению комиссии в рассмотрении материала принимала участие законный представитель несовершеннолетнего, при этом по данным протокола заседания комиссии несовершеннолетний и его законный представитель в указанном заседании не участвовали.

Кроме того, мера профилактического воздействия применена к несовершеннолетнему в его отсутствие.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась в прокуратуру Воронежской области.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что доводы, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. По выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

В журнал регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, внесены корректировки путем изменения сведений в графе «Основания снятия с профилактического учета» с «исправление» на «не подтверждение обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет».

О принятом решении проинформированы законный представитель несовершеннолетнего, районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательные учреждения, в которых обучался и обучается подросток, и военный комиссар района.



Продолжено конструктивное сотрудничество уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы судебных приставов по вопросам исполнения решений суда об определении места жительства детей, порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя, других

близких родственников о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, выселение из жилых помещений, приобретенных в ипотеку, взыскание алиментов на содержание детей и др.



В рамках информационной акции «Судебные приставы – детям» проводятся совместные приемы граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области – главным судебным приставом Воронежской области Р.Н. Париновым.

По инициативе уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области стало традиционным проведение открытого приема граждан в рамках праздничных мероприятий, посвященных Международному дню защиты детей.

Очередной открытый прием состоялся 1 июня 2019 г. в парке отдыха Левобережного района города Воронежа, с



участием представителей Следственного управления Следственного комитета России по Воронежской области, подразделения по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Воронежской области, УФССП

России по Воронежской области и департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области.



В ходе посещения Аннинской специальной общеобразовательной школы для детей с девиантным поведением проведен прием воспитанников совместно с ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области.



Уполномоченный по правам ребенка принимает активное участие во Всероссийском дне оказания юридической помощи.

Шестой год подряд объединенная рабочая группа оказывает бесплатную юридическую помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов, на площадке Автономного учреждения Воронежской области «Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды».



Основная тематика вопросов касалась сферы социального обеспечения детей-инвалидов, образования и улучшения жилищных условий.

В этом году уполномоченный по правам ребенка принимала участие в оказании бесплатной юридической помощи, организованной на площадке центрального филиала автономного учреждения Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2019 году уполномоченным по правам ребенка проводились выездные проверки сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов детей в следующих общеобразовательных учреждениях:

- МБОУ СОШ № 24 г. Воронежа;
- МКОУ «Богучарская СОШ № 2»;
- КОУ ВО «Новоусманская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья».

По итогам проверок направлялись рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

С целью ознакомления с условиями проживания, воспитания, образования, питания, организации досуга детей посещались следующие учреждения:

- БУ ВО «Бутурлиновский детский дом для умственно отсталых детей»;

-КУ ВО «Детский дом г. Воронежа»;
- КСУВОУ ВО «Аннинская специальная общеобразовательная школа»;
-ФКУ «Бобровская воспитательная колония» УФСИН России по Воронежской области.

С 2017 года уполномоченным организован новый вид правового просвещения школьников – Правовые квесты, проведение которых было организовано на базе МБОУ СОШ «Аннинский лицей» с участием членов Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка при губернаторе Воронежской области.

С целью распространения и закрепления правовых знаний уполномоченным по правам ребенка проводятся обучающие семинары, с привлечением доцентов кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Воронежского государственного университета.



Так, 22 ноября 2019 года в рамках празднования 30-летия принятия Конвенции о правах ребенка на базе МБОУ СОШ «Аннинский Лицей» по инициативе уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области состоялся семинар по теме: «У каждого ребенка есть права», в котором принимали участие члены Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области, учащиеся МБОУ СОШ «Аннинский лицей» и других образовательных учреждений пгт. Анна Воронежской области.



Для учащихся 9-11 классов выступили Сафонова Т.Н., к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета ВГУ, по теме: «Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет» Величкова О.И., к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета ВГУ, по теме: «Выяснение мнения ребенка по делам о воспитании детей».



Для учащихся 6-8 классов сотрудниками КУ ВО «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области» были проведены практические занятия по действиям в чрезвычайных ситуациях (происшествиях) с выдачей соответствующих памяток, а также организован показ техники, оборудования, имущества, применяемого при проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ.



По просьбе детей 4 декабря 2019 года в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» учащиеся 6 классов МБОУ СОШ «Аннинский лицей» посетили Специализированную пожарно-спасательную часть Федеральной противопожарной службы по Воронежской области.



Сотрудники МЧС рассказали ребятам, какая техника, оборудование и имущество применяется при проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, по поручению уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области общеобразовательные учреждения Воронежской области приняли участие во Всероссийской

Члены Совета вели активную работу по правовому просвещению учащихся, участвовали в конкурсе по избирательному праву, областном квесте для обучающихся «Телефон детского доверия», направленный на продвижение среди детей, подростков и родителей детского Телефона доверия 8-800-2000-122, повышение эффективности профилактики жестокого обращения, предотвращению девиантного поведения несовершеннолетних, профилактике преступлений, совершаемых против детей, в том числе в сети Интернет.



Также представители Детского общественного совета участвовали в I Всероссийском слете детских общественных советов (г. Ярославль), IV Слете детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном федеральном округе (г. Москва).



Ребята приняли участие в обсуждении тем, которые затрагивают интересы детей: «Интернет – гигиена и цифровая этика», «Семейные ценности в жизни современного школьника», «Роль отца в жизни семьи глазами ребенка», «Пространство, дружественное детям», «Безопасность на транспорте» и «Платформа обсуждения и реализации предложений школьников».

С целью правового просвещения детей о правилах безопасности на объектах железнодорожного транспорта и инфраструктуре уполномоченный по правам ребенка совместно с сотрудниками Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, начальником Юго-Восточной железной дороги Задорин С.А., представителями УТ МВД России по ЦФО посетили Детский оздоровительный лагерь «Зеленый огонек».



В рамках визита проведены профилактические беседы с детьми, отдыхающими в детском лагере. Ребятам напомнили также о правильном поведении в сети Интернет, основах бесконфликтного поведения в обществе, школе и дома.



С руководством лагеря обсуждены вопросы обеспечения безопасности детей, правила и условия медицинского обеспечения.



Особое внимание было уделено патриотическому и нравственному воспитанию детей. Руководство и сотрудники лагеря продемонстрировали созданный музей, в котором размещены стенды о героях Великой Отечественной войны, воинах-афганцах, а также о людях, которые родились и выросли в г. Воронеже, посвятившие свою жизнь военной службе и защите государства. Были осмотрены экспонаты, стенды о биографии воинов-героев, роли каждой Республики и народов СССР в победе над фашизмом, о героях «Молодой Гвардии».



По окончании мероприятия уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области и руководитель Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации подписали Соглашение о взаимодействии.



При организации работы по правовому просвещению уполномоченным по правам ребенка особое внимание уделяется работе с родительской общественностью.

28-29 ноября 2019 года в г. Воронеж на базе Воронежского государственного университета состоялся региональный этап **Всероссийского форума «Большой родительский конгресс»** при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.



Задача форума – содействие сотрудничеству образовательной организации и родительского сообщества в вопросах дополнительного образования, профессиональной ориентации, патриотического воспитания и взаимодействия с ребенком в условиях нового цифрового времени.



Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в Форуме, выступила перед родителями с информацией о работе уполномоченного по правам ребенка, его полномочиях, рассказала о тематике обращений и о наиболее проблемных вопросах, связанных с защитой прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка является членом Президиума Воронежского областного отделения Общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд».

На протяжении трех лет уполномоченный по правам ребенка участвует в реализации проекта «За решеткой – детские глаза».



Уполномоченный по правам ребенка является членом учебно-воспитательного совета ФКУ «Бобровская воспитательная колония» УФСИН России по Воронежской области, принимает участие в родительских конференциях, проводит встречи с детьми и родителями, разъясняет законодательство, оказывает содействие в решении проблемных вопросов.



Начальник ФКУ «Бобровская воспитательная колония» УФСИН России по Воронежской области А.И. Подорожний вручил уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области юбилейную медаль «140 лет службе УИС».



Приказом Директора ФСИН России от 29 ноября 2019 г. № 1106 за вклад в развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации Поповой Ирине Николаевне объявлена благодарность.

В ходе реализации проекта «За решеткой – детские глаза» в текущем году уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействовал с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и региональным отделением **Общероссийской общественно-государственной детско-**

юношеской организации «Российское движение школьников».



Во время посещения КСУ ВОУ «Аннинская специальная общеобразовательная школа» уполномоченный по правам ребенка и ответственный секретарь КДН и ЗП провели с воспитанниками беседу, направленную на профилактику повторных правонарушений, ребятам разъяснены права в соответствии с законодательством РФ.



Представителями регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» с несовершеннолетними воспитанниками была проведена викторина, направленная на формирование здорового образа жизни и энергосберегающих навыков, умения работать в команде, развития творческих способностей. В мероприятии приняли участие 25 несовершеннолетних.



По окончании мероприятия осуществлен личный прием воспитанников школы.

В целях правового просвещения школьников налажено взаимодействие с Судебным департаментом в Воронежской области.

Проводятся встречи с родительской общественностью, студентами Воронежского педагогического университета и курсантами Воронежского Института МВД России.

Второй год подряд уполномоченный по правам ребенка принимает участие в научно-практических конференциях в Воронежском институте МВД.



27 июня 2019 года в Воронежском институте МВД проведена Международная научно-практическая конференция «Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии». Уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области выступила с докладом на пленарном заседании: «О ходе реализации мероприятий Десятилетия детства на территории Воронежской области».



В Воронежской области Русская Православная Церковь принимает активное участие в обсуждении проблемных вопросов в сфере семьи и детей.



6 декабря 2019 года в рамках ежегодной **Епархиальной конференции «Митрофаниевские чтения 2019»** в Богоявленском храме г. Воронежа состоялась секция Епархиального отдела по утверждению трезвости и противодействию наркомании и алкоголизму по теме: «Оказание помощи женщинам, страдающим проблемой наркомании и алкоголизма».



Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в мероприятии и выступила с информацией о профилактике социального сиротства на территории Воронежской области.

Воронежская область активно включилась в проведении **Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!»**.

В целях реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничного и всестороннего развития личности, приобщения к здоровому образу жизни несовершеннолетних, 9 января 2019 года подписано соглашение между уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области и департаментом физической культуры и спорта Воронежской области.

Для проведения Всероссийской акции в муниципальных районах области по инициативе Советов отцов сформированы организационные комитеты, разработаны и утверждены Планы мероприятий, определены площадки для и проведения.



5 сентября 2019 года в правительстве Воронежской области в рамках рабочей поездки руководителя Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, председателя Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка А.Ю. Коченова состоялся круглый стол на тему: «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», развитие и перспективы».



Уполномоченный по правам ребенка И.Н. Попова проинформировала собравшихся о ходе реализации **Всероссийской акции «Безопасность**

детства 2019» на территории Воронежской области. Всего было обследовано 1011 объектов.

В рамках взаимодействия с Воронежской областной Думой уполномоченный по правам ребенка принимала участие в выездном заседании комитета Воронежской областной Думы по труду и социальной защите населения, которое состоялось на базе Нижнедевицкого социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и было посвящено вопросам социальной поддержки семьи и профилактике безнадзорности несовершеннолетних.



На заседании были рассмотрены и актуализированы некоторые вопросы социальной поддержки семьи и профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Воронежской области, заслушаны доклады и информационные сообщения представителей различных служб и ведомств о реализуемых на территории Воронежской области мерах социальной поддержки семей с детьми и перспективных мероприятиях, в том числе на законодательном уровне.

С 2018 года уполномоченный по правам ребенка является членом Научно-консультативного совета при Воронежском областном суде.

Совет является совещательно-консультативным органом, в задачи которого входят подготовка научно-обоснованных рекомендаций по вопросам судебной практики, а также разработка предложений по совершенствованию законодательства.



В состав Совета входят 4 секции:

- по конституционным и международно-правовым вопросам;
- по гражданско-правовым вопросам;
- по уголовно-правовым вопросам;
- по административно-правовым вопросам.

Основные функции совета следующие: изучение и обсуждение наиболее сложных и значимых вопросов, возникающих в судебной практике; анализ научных подходов к разрешению споров, возникающих из административных, гражданских, трудовых, уголовных и иных правоотношений; разработка рекомендаций и дача заключений: по материалам изучения судебной практики, вопросам совершенствования законодательства, проектам организационных, методических, распорядительных и иных документов, принимаемых по вопросам, входящим в компетенцию председателя суда (по общим вопросам), иным вопросам правового характера, возникающим в деятельности суда.

Решения Совета носят рекомендательный характер и доводятся до сведения судей, работников аппарата Воронежского областного суда и при необходимости до иных заинтересованных лиц.

На очередном его заседании рассматривались результаты



обобщения судебной практики рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, за 2016-2018 г.г. с целью изучения вопроса о применении в системе судопроизводства Воронежской области дружественного к ребенку правосудия., а также результаты рассмотрения судами Воронежской области гражданских дел по спорам, связанным с воспитанием детей в 2018 году.

По итогам заседания подготовлены рекомендации для судей Воронежской области.

Уполномоченный является координатором рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин. При непосредственном участии уполномоченного разработан и согласован со всеми заинтересованными ведомствами Порядок межведомственного взаимодействия в случае совершения попыток суицида несовершеннолетних для предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка, разработан План мероприятий по снижению детской смертности от внешних причин.

За время работы уполномоченного по правам ребенка руководителем оперативного штаба по профилактике отказов от новорожденных количество матерей, решивших оставить ребенка в медицинском учреждении, снизилось почти в два раза (2014 г. – 35, 2019 г. - 18).

С 2018 года действует Экспертный совет при уполномоченном по правам ребенка, основной задачей которого является оказание консультативной помощи в обеспечении гарантий защиты прав, свобод и законных интересов ребенка государственными органами, органами местного

самоуправления, должностными лицами, представителями некоммерческих организаций.

В состав Экспертного совета на постоянной основе входят представители прокуратуры Воронежской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамента социальной защиты Воронежской области, Общественной палаты Воронежской области, нотариальной палаты Воронежской области. В случае необходимости к участию приглашаются специалисты других ведомств.



На очередных заседаниях Экспертного совета обсуждались проблемные вопросы, связанные с регистрацией несовершеннолетних по месту жительства родителей, защитой прав и законных интересов несовершеннолетних при получении и распоряжении пенсии по случаю потери кормильца. Эксперты также затронули вопросы надлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей.



В результате обсуждения заявителю оказана помощь в решении сложившейся ситуации, определен порядок дальнейших действий.

В 2019 году был один случай отобрания ребенка из семьи.

В преддверии новогодних праздников начальник Управления ГИБДД ГУ МВД России по Воронежской области, полковник полиции Е.В. Шаталов, уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области И.Н. Попова и волонтеры движения ЮИД провели **акцию «Полицейский Дед Мороз»** в хирургическом корпусе БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница № 2», где находятся дети, пострадавшие в результате травм, в том числе и после дорожно-транспортного происшествия.



В канун Нового года участники акции поздравили детей и их родителей, а также медицинский персонал с предстоящими Новогодними праздниками, пожелали им скорейшего выздоровления и выписки домой!!!



В течение 2019 года в рамках взаимодействия уполномоченный по правам ребенка принимала участие в заседаниях Правительства Воронежской области и заседаниях Воронежской областной Думы, в работе XVI Съезда

уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, заседаниях Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, I Всероссийском форуме отцов, тематических и общественно-значимых мероприятиях, организованных и проводимых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации, Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Воронежской области, I Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка, семинарах, других мероприятиях.

С целью обеспечения максимальных гарантий государственной защиты, соблюдения и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних в Воронежской области уполномоченный по правам ребенка в 2019 году принимала активное участие в работе следующих коллегиальных органов:

-Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области;

-Координационного Совета по делам ветеранов и инвалидов при губернаторе Воронежской области;

- Координационном совете по демографической и семейной политике при правительстве Воронежской области;

-Межведомственной комиссии по летнему отдыху и оздоровлению детей;

-Координационном совете по Десятилетию детства.

II.ВНЕСЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ И СБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В 2019 году уполномоченным по правам ребенка разрабатывались проекты законов Воронежской области, вносились предложения по внесению изменений в региональное законодательство, давались заключения на проекты законов и постановлений.

В связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» уполномоченным по правам ребенка разработан проект закона Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

Данный законопроект определяет правовое положение, основные задачи, полномочия, а также порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам ребенка.

Законопроектом предусмотрено, что уполномоченным по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Положениями законопроекта определен порядок назначения уполномоченного по правам ребенка на должность. Уполномоченный назначается на должность губернатором Воронежской области сроком на пять лет по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка определена законопроектом в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ.

Законопроектом также установлена обязанность уполномоченного по правам ребенка по окончании календарного года уполномоченный направляет губернатору Воронежской области, в Воронежскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Кроме того, законопроектом предусмотрена возможность создания на общественных началах при уполномоченном по правам ребенка экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, и привлекать для участия в их работе должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Воронежской области, органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций.

Принятие законопроекта, устанавливающего комплексное правовое регулирование института уполномоченного по правам ребенка, позволит повысить эффективность защиты прав и законных интересов детей в Воронежской области.

Закон Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области принят Воронежской областной Думой 4 марта 2019 года.

Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в разработке проекта закона Воронежской области «Об установлении на территории Воронежской области ограничений продажи и потребления электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции и запрета на вовлечение несовершеннолетних в их употребление».

Данный проект закона Воронежской области разработан в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одной из приоритетных задач органов власти всех уровней выделяет охрану здоровья детей, формирование у них мотивации к здоровому образу жизни.

Разработка предлагаемого законопроекта обусловлена стремительным ростом популярности среди подростков новых видов никотиносодержащей продукции – снюс.

Данные смеси в силу своей доступности, дешевизны и легальности стали популярны в подростковой среде, что приводит к «привыканию» к употреблению никотина и появлению различных сопутствующих заболеваний.

Следствием употребления этих смесей являются заболевания верхних дыхательных путей, желудка, пищевода и полости рта. При этом увеличивается риск сердечно-сосудистых, онкологических и респираторных заболеваний. Так как доза потребляемого никотина при рассасывании вещества очень велика, то возможны и нейротоксические нарушения в организме, что в итоге может привести к расстройству сознания.

В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений практически не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу никотиносодержащей продукции без возрастных ограничений.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе в сфере охраны здоровья, вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации», по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование при отсутствии соответствующих федеральных законов.

Принятие представляемого закона способствует реализации основных направлений решения задач Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 273 2-р, а именно защиту несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма.

Законопроектом предлагалось установить понятие «никотинсодержащая продукция», а также ограничить розничную продажу несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, которая не извлечена из табака и табачных изделий и соответственно не подпадает под действие вышеуказанного Федерального закона, и определить административную ответственность за данные нарушения.

Закон Воронежской области «Об установлении на территории Воронежской области ограничений продажи и потребления электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачной никотинсодержащей продукции и запрета на вовлечение несовершеннолетних в их употребление» принят Воронежской областной Думой 2 марта 2020 года.

По инициативе уполномоченного по правам ребенка внесены изменения в постановление администрации Воронежской области.

В ходе рассмотрения обращений граждан установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в организациях, осуществляющих свою деятельность по адаптированным общеобразовательным программам, не предоставлены дополнительные гарантии социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в размере опекунского пособия, что является ущемлением их прав и законных интересов и ставит в неравные условия с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения, обучающимися в государственных или муниципальных образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась в Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области с

просьбой привести постановление администрации Воронежской области от 30 января 2008 г. № 55 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования» в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральными государственными образовательными стандартами.

Постановлением правительства Воронежской области от 24.06.2019 № 642 внесены соответствующие изменения в постановление администрации Воронежской области от 30 января 2008 г. № 55.

Кроме того, в текущем году уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области вносились предложения по внесению изменений в региональное законодательство в части изменения порядка распоряжения средствами регионального материнского капитала.

В соответствии со статьей 43.5 Закона Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо частями, в том числе и на улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области.

В соответствии с Приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 29.09.2016 № 18/н «Об утверждении Порядка распоряжения средствами материнского капитала лицами, получившими сертификат, на улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области», в случае направления средств лицу, получившему сертификат, на компенсацию затрат за работы заявителем дополнительно представляются ряд документов (их копии).

Вместе с тем, многодетные семьи не имеют свободных денежных средств на улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях. Им приходится оформлять кредиты, занимать деньги у родственников, друзей, знакомых, выплачивать проценты и т.д., поскольку все работы по газификации, водоснабжению, канализации проводятся только после 100 % предоплаты.

Кроме того, чтобы как-то сэкономить на проведении капитального или текущего ремонта, многие семьи нанимают рабочих без оформления

соответствующих договоров, и, следовательно, не имеют возможности представить к оплате кассовые чеки, товарные чеки, квитанции и др.

В целях улучшения положения многодетных семей при распоряжении средствами регионального материнского капитала, уполномоченный по правам ребенка обратилась в департамент социальной защиты Воронежской области с просьбой пересмотреть процедуру распоряжения средствами регионального материнского капитала в части предоставления документов на компенсацию затрат за проведенные работы и внести соответствующие изменения в Порядок распоряжения средствами материнского капитала лицами, получившими сертификат, на улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области, утвержденный приказом департамента социальной защиты Воронежской области от 29.09.2016 № 18/н.

К сожалению, данная инициатива не нашла поддержки.

В 2019 году уполномоченным по правам ребенка подготовлены 3 заключения: на проект Федерального закона «О семейно-бытовом насилии», на проект закона о внесении изменений в закон Воронежской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области», на проект закона Воронежской области «О внесении изменений в Устав Общественной палаты Воронежской области».

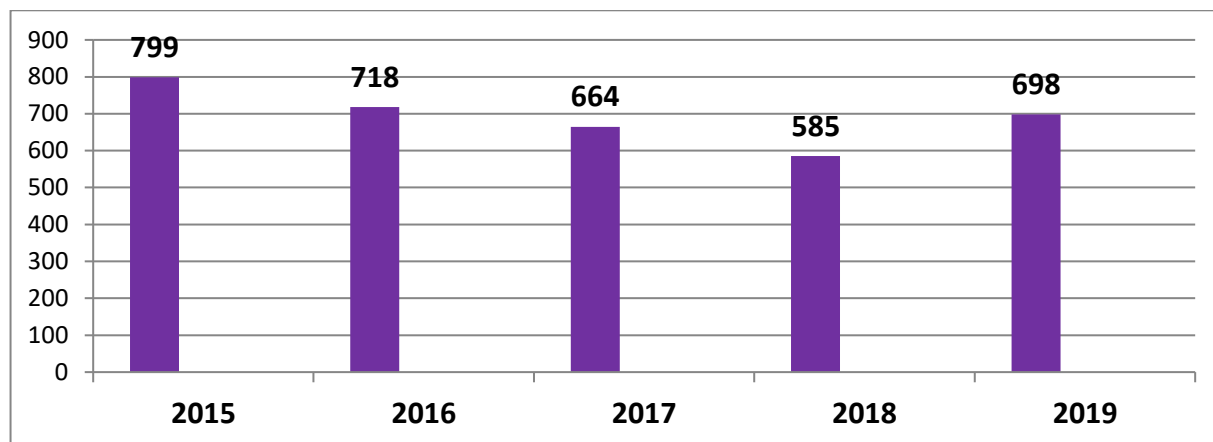
На согласование к уполномоченному по правам ребенка поступили 9 постановлений.

III. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области (далее – Уполномоченный) работа по рассмотрению заявлений, жалоб граждан является одним из важнейших направлений. При этом особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

Полученные обращения позволяют, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей, с другой, – предоставляют возможность оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

Количество обращений, поступивших к уполномоченному по правам ребенка



Увеличение числа устных консультаций, эффективная работа по правовому просвещению, а также улучшение ситуации в ряде сфер прав детей, должная организация работы государственных структур, реализующих и обеспечивающих права граждан и общества в целом, привели к естественному и закономерному снижению числа обращений граждан за предыдущие годы.

В 2019 году наблюдается рост числа обращений по сравнению с 2018 годом на 16,2%., что связано с увеличением количества обращений в сфере семейных правоотношений (2019 г. – 260, 2018 г. – 234), и по вопросам оказания мер социальной поддержки (2019 г. – 88, 2018 г. – 53).

При рассмотрении обращений уполномоченный руководствуется требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». По каждому полученному обращению обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение.

По 8,6% (35) обращений уполномоченным направлены запросы в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия в связи с необходимостью получения компетентной оценки действий конкретных лиц.

По 21% (86) обращениям запрашивались необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и должностных лиц.

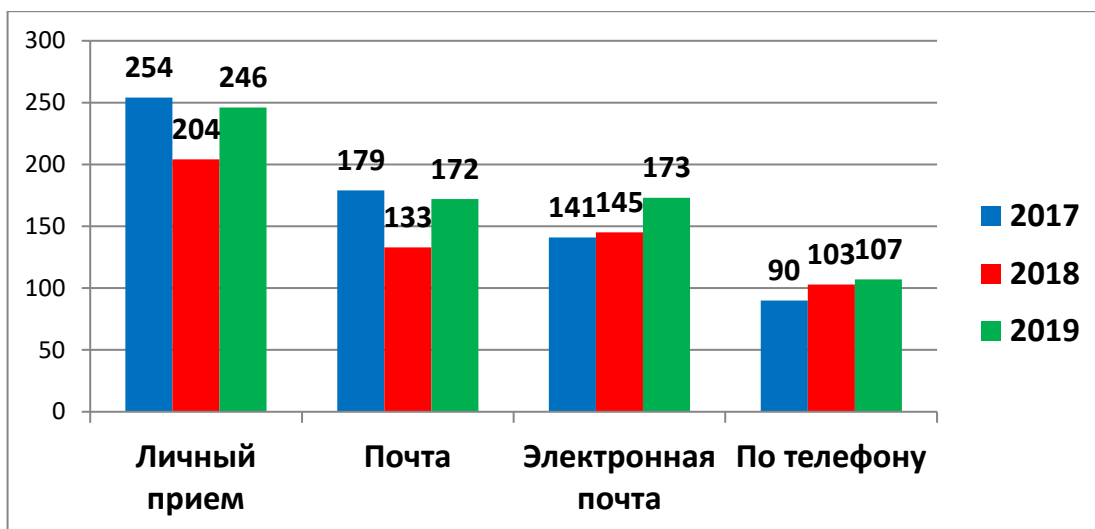
В случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

По 41 % (286) обращений разъяснялись положения действующего законодательства, возможные варианты разрешения существующей

проблемы и механизмы их реализации, а также получения бесплатной юридической помощи.

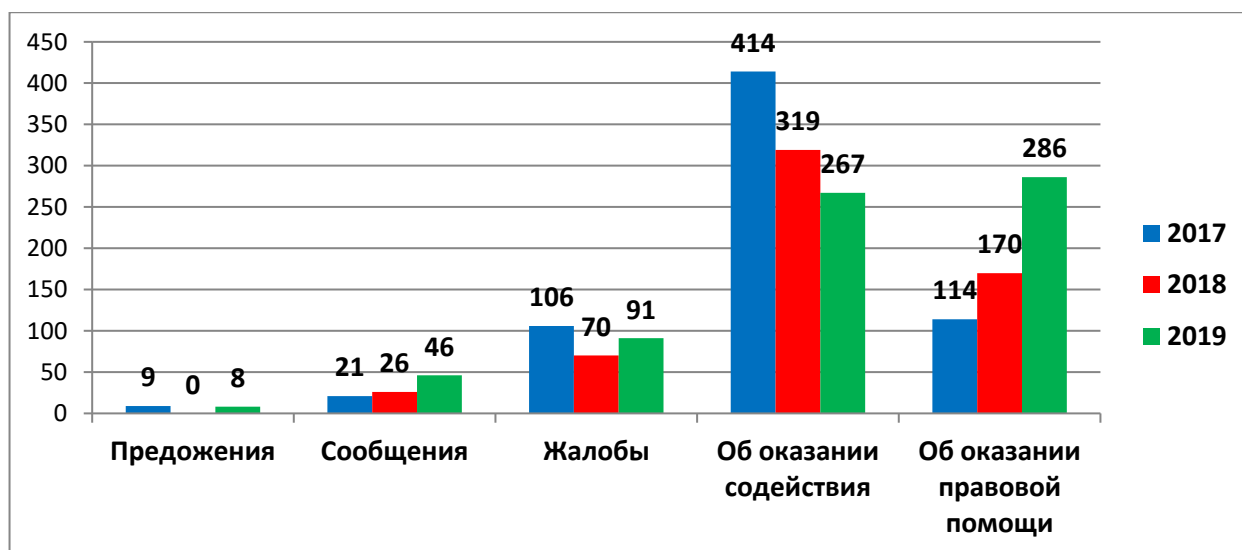
16% обращений направлялись в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, к полномочиям которых относится рассмотрение вопросов, изложенных в обращении, с просьбой проинформировать уполномоченного о результатах рассмотрения.

Формы направления обращений



В 2019 году граждане предпочитали обращаться на личный прием к уполномоченному - 246 (+13%), активно направляли обращения почтовым отправлением - 172 (+23%) либо по электронной почте – 173 (+16%). Число обращений граждан посредством телефонной связи осталось практически на прежнем уровне - 107 (+4%).

Виды обращений



Как следует из приведенной диаграммы, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 41% (286) увеличилось количество обращений по вопросам, требующих разъяснений действующего законодательства.

На 43,5% (46) больше поступило сообщений граждан. Как правило, они касаются ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Все обращения отработаны с привлечением подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Из 36 обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей 4 нашли свое подтверждение. В 2-х случаях в отношении родителей составлен административный протокол по ст. 5.35 КоАП РФ, еще 2 семьи поставлены на профилактический учет.

По сравнению с прошлым годом от граждан поступило на 23% (91) больше жалоб. Заявители жаловались:

- на педагогов и воспитателей образовательных организаций по вопросам конфликтных ситуаций в школе, организации образовательного процесса, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, сбора денежных средств;

- на судебных приставов-исполнителей по неисполнению решений суда о взыскании алиментов, об определении порядка общения с ребенком, об определении места жительства детей, о вселении в жилое помещение;

- на органы опеки и попечительства по вопросам отказа в выдаче разрешения на совершение сделок с недвижимостью, не принятия мер по защите прав несовершеннолетних, чрезмерного (по мнению заявителя) вмешательства в семью;

- на сотрудников правоохранительных органов при совершении следственных действий, на отказ в возбуждении уголовного дела, на постановление о возвращении дела на дополнительное расследование;

- на медицинских работников в связи с отказом в выдаче больничного листа, невыдачу лекарственных препаратов;

По результатам рассмотрения жалоб доводы заявителей подтвердились в 16 случаях, по 2 жалобам факты, изложенные в жалобе, частично подтвердились.

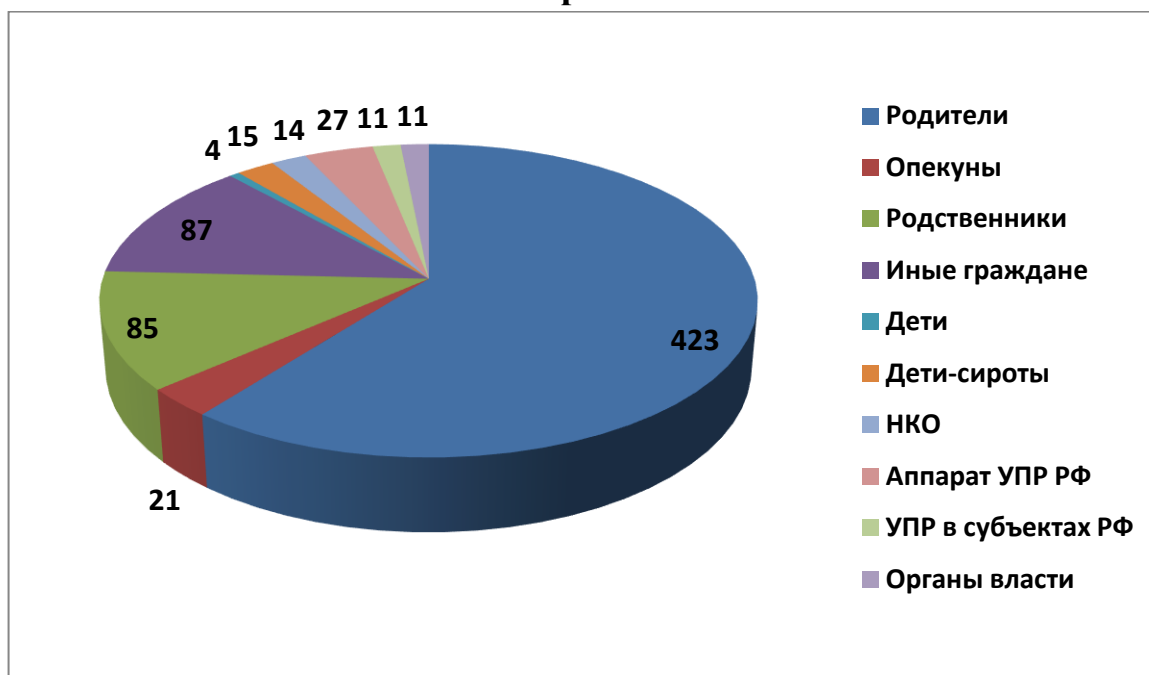
Во всех случаях были приняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав: по 2 жалобам возбуждены уголовные дела, отменено одно постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, пострадавшему ребенку оказана психологическая помощь, в 2 случаях виновные лица привлечены в административной ответственности, 8 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, по одной жалобе внесено представление прокуратуры.

На 16,3 % снизилось количество обращений по вопросам оказания содействия в решении вопроса (2019 – 267, 2018 – 319).

Оказано содействие в решении вопроса, изложенного в обращении, 77 заявителям, что составляет 29%.

Также в 2019 году заявители проявили свою активную гражданскую позицию и внесли 8 предложений (в 2018 г. – 0), в которых они высказывали свою точку зрения по интересующим их вопросам и предлагали пути решения.

Категории заявителей



Безусловно, на протяжении 9 лет на первом месте по количеству обращений родители детей – 60,6%.

В 2019 году на втором месте по количеству обращений были иные граждане, соседи – 12,5%.

На третьем месте – родственники детей (12,2%). Как правило, это бабушки, дедушки, тети (дяди), братья (сестры).

Количество обращений от представителей политических партий, общественных организаций, общественных приемных немного уменьшилось (2019 г. - 14, 2018 г. – 16).

Также несколько уменьшилось количество обращений от представителей законодательных (исполнительных) органов власти, органов местного самоуправления (2019 г. – 11, 2018 – 13).

По сравнению с предыдущим годом в 2 раза увеличилось количество обращений от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (2019 г. – 15, 2018 г. -7). Всех заявителей интересовали вопросы

предоставления жилого помещения. Трем обратившимся уполномоченный оказал содействие в подготовке искового заявления в суд.

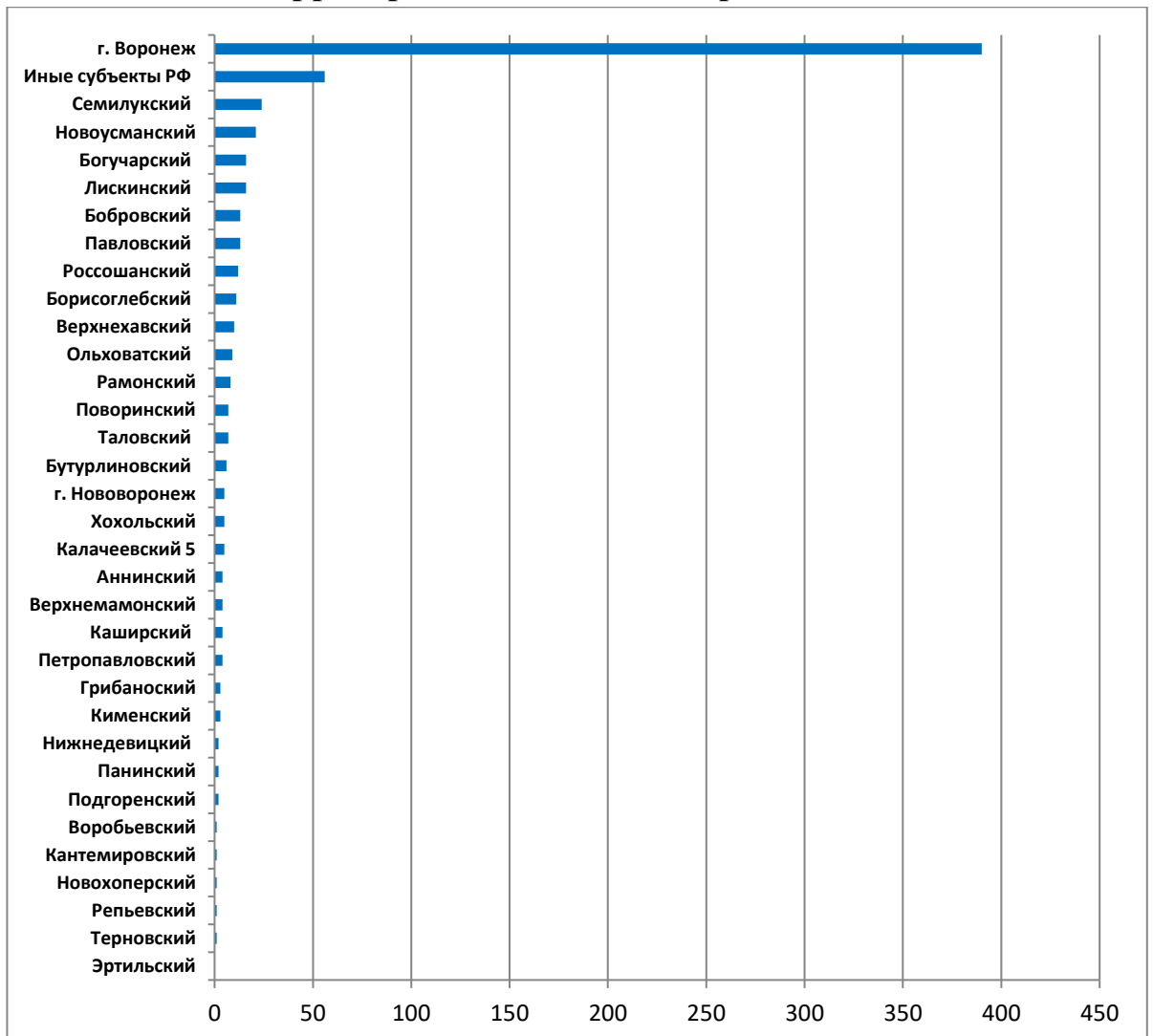
С сайта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило 27 обращений (в 2018 г. – 21).

В рамках Соглашения о взаимодействии уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации коллеги из других регионов направили 11 обращений (в 2018 г. – 7).

В текущем году по сравнению с прошлым годом дети были менее активны. Всего 4 ребенка хотели услышать мнение уполномоченного, тогда как в 2018 году обратился 21 несовершеннолетний.

Дети интересовались вопросами получения образования в учреждениях СПО, продолжения обучения в 8 классе Аннинской спецшколы для детей с девиантным поведением, жаловались на невозможность снятия денежных средств со счетов, на взаимоотношения с родителями и со сверстниками.

Территориальный анализ обращений



На протяжении 9 лет подавляющее большинство обращений поступает от жителей города Воронежа (56%).

44% обращений поступили от жителей Воронежской области (2018 г. – 63%).

Среди муниципальных районов области лидируют те, которые находятся в непосредственной близости от областного центра: Семилукский и Новоуманский районы.

56 обращений (8%) поступило от граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации.

23 заявителя (3,3%) не указали свой обратный адрес.

Тематика обращений

Количество поступивших обращений по тематике распределились следующим образом:

Право ребенка жить и воспитываться в семье – 260 (37,2%)

Право ребенка на образование – 100 (14,3%)

Право на получение мер социальной поддержки – 88 (12,6%)

Права детей-инвалидов – 50 (7,1%)

Жилищные и имущественные права детей – 48 (6,8%)

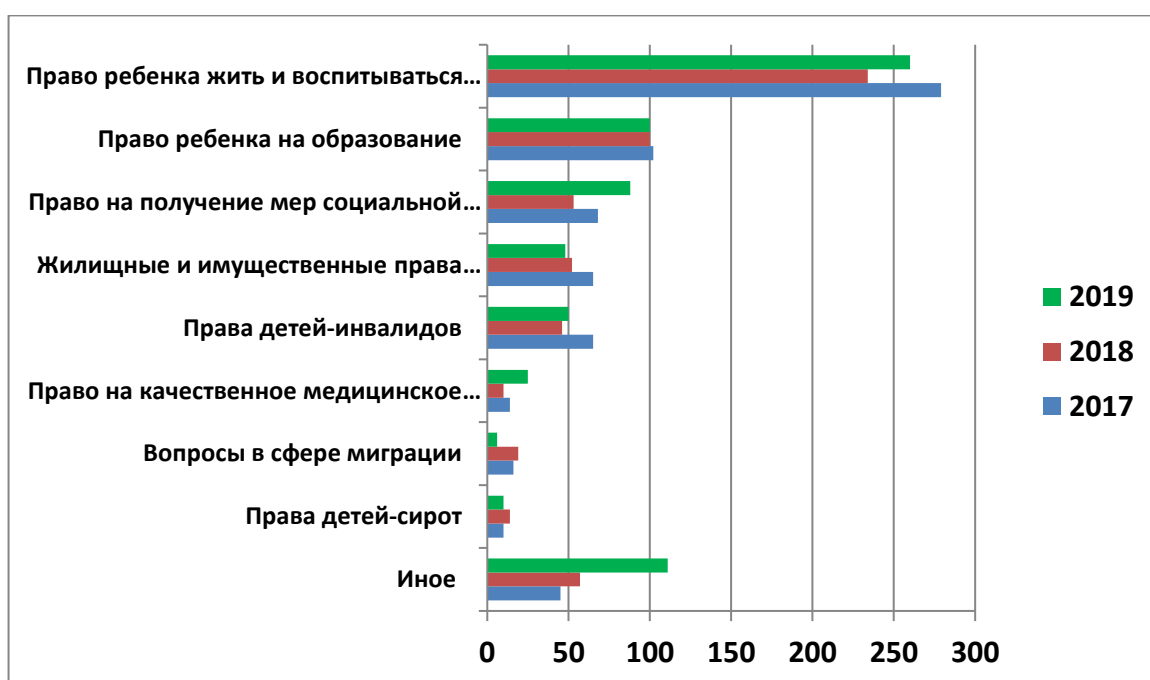
Право на качественное медицинское обслуживание – 25 (3,5%)

Права детей-сирот – 10 (1,4%)

Вопросы в сфере миграции – 6 (0,8%)

Жалобы на сотрудников правоохранительных органов – 14 (2%)

Иные – 97 (13,9%)



Нарушения прав несовершеннолетних происходит чаще всего в двух основных сферах жизнедеятельности – семья (260) и школа (100). По сравнению с предыдущим годом количество обращений в сфере семейных правоотношений увеличилось на 11,1%. Увеличение произошло за счет роста количества обращений по вопросам определения порядка общения с ребенком - 35 (2018 г. -19) исполнение алиментных обязательств – 29 (2018 г. - 18), лишение родительских прав – 16 (2018 г. – 9), несогласия с действиями органов опеки и попечительства - 17 (2018 г. – 6).

Заявителей также интересовали вопросы определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей – 26 (2018 г. – 25), передачи ребенка на воспитание в семью – 29 (2018 г. – 29) возврат ребенка - 7 (2018 г. – 8), защита прав детей на информационную безопасность – 5 (2018 г. – 7), жестокое обращение с ребенком в семье – 2 (2018 г. – 5), жестокое обращение с ребенком в школе – 1 (2018 г. – 3).

Второе место по количеству обращений занимают вопросы о нарушении прав несовершеннолетних в образовательных организациях - 100 (14,5%). Аналогичное количество обращений поступило в 2018 году.

Как и в прошлом году, наибольшее число обращений - 39, касались вопросов возникновения конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса.

Зачастую конфликты порождаются из-за межличностных споров.

Конфликты между преподавателями и обучающимися требуют изменения позиции взрослых участников образовательного процесса. Необходима планомерная работа по обучению преподавателей основам конфликтологии и повышению, как не парадоксально, их уровня культуры.

Именно неумение учителя справиться в ситуациях неординарного поведения учащегося, применения к нему методов, унижающих его достоинство, приводит к усилению конфликта.

Кроме того заявителей интересовали вопросы устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение (13) или зачисление в школу (8), организации образовательного процесса в школах (10), санитарно-технического состояния образовательной организации (4), ликвидации (реорганизации) образовательного учреждения (3), а также вопросы перевода ребенка из одной образовательной организации в другую (1), подвоз ребенка к школе (1), денежные сборы на нужды школы (1).

На третьем месте по количеству обращений - обращения по вопросу оказания мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе и многодетным семьям – 88 (2018 г. – 53).

Граждан интересовали вопросы получения пособий, пенсий, компенсаций – 49 (2018 г. – 21), оказания помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации – 15 (2018 г. – 10), предоставления жилья многодетным семьям по договору социального найма – 13 (2018 г. – 5), предоставления земельного участка в собственность многодетной семье – 5 (2018 г. – 5), использования средств материнского капитала – 4 (2018 г. – 5).

В адрес Уполномоченного также продолжают поступать обращения граждан об оказании мер социальной поддержки, составленные в результате предоставления юридических услуг частнопрактикующими лицами.

Данные письма содержат ссылки на большое количество статей нормативно-правовых актов Российской Федерации и Воронежской области, зачастую не имеющих отношения к проблеме, с которой гражданин обращается к уполномоченному.

Более того, в своих обращениях заявители отмечают, что понесли материальные затраты, в связи с обращениями за платными юридическими услугами. В основном просьбы, содержащиеся в обращениях, связаны с получением той или иной меры социальной поддержки и адресной социальной помощи, носят заявительный характер и не относятся к компетенции уполномоченного.

Уполномоченный не раз обращался к гражданам через официальный сайт и группы в социальных сетях с просьбой обращаться непосредственно к нему любым удобным для гражданина способом: подача обращения нарочным, почтовым отправлением, посредством электронной почты и через официальный сайт уполномоченного.

В 2019 году к уполномоченному поступило 50 обращений по вопросам оказания содействия в защите прав детей-инвалидов, что практически соответствует уровню прошлого года (46).

8 обращений (2018 г. – 8) касались вопросов предоставления жилого помещения по договору социального найма, 5 – по вопросам оказания мер социальной поддержки (2018 г. – 1), 5 обращений по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (2018 г. – 3), 3 обращения по вопросам обучения детей с ОВЗ (2018 г. – 15), 2 обращения по вопросам установления инвалидности (2018 г. – 4), по 1 обращению поступило по вопросам оказания медицинской помощи (2018 г. – 1), санаторно-курортного лечения (2018 г. – 3) и предоставления земельного участка в собственность (2018 г. – 2). По иным вопросам поступило 19 обращений (2018 г. – 6).

Вопросы охраны здоровья и оказания медицинской помощи интересовали 25 заявителей (2018 г. – 10), из них: 6 жалоб на действия

(бездействие) медицинских работников (2018 г. - 2), по 5 обращения на доступность медицинской помощи (2018 г. – 0) и оказание содействия в лечении (2018 г. - 3), 4 обращения на качество медицинской помощи (2018 г. – 0) и 2 по иммунопрофилактике детей (2018 г. – 4), по иным вопросам в сфере здравоохранения 3 обращения (2018 г. – 1).

От детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступило 10 обращений (2018 г – 14). Все обращения касались вопросов предоставления жилья по договору специализированного найма жилого помещения.

По вопросам в сфере миграции поступило 6 обращений: 5 по установлению гражданства РФ (2018 г. – 13) и 1 по вопросу паспортизации ребенка (2018 г. – 1).

С жалобами на действия сотрудников правоохранительных органов обратились 14 человек. Из них 7 жалоб на действия сотрудников органов внутренних дел (2018 г. – 8), 1 жалоба на сотрудников службы судебных приставов (2018 г. – 3), 3 жалобы на сотрудников КДН и ЗП (2018 г. – 2), иные - 3 (2018 г. – 6). Заявителям разъяснялся порядок обжалования действий (бездействия), либо обращение направлялось уполномоченным непосредственно вышестоящему руководству или прокурору.

По иным вопросам, не входящим в компетенцию уполномоченного по правам ребенка, поступило 97 обращений. В данном случае уполномоченным разъяснялись положения действующего законодательства по обозначенному в обращении вопросу, либо обращение направлялось на рассмотрение по компетентности, о чем уведомлялся заявитель.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

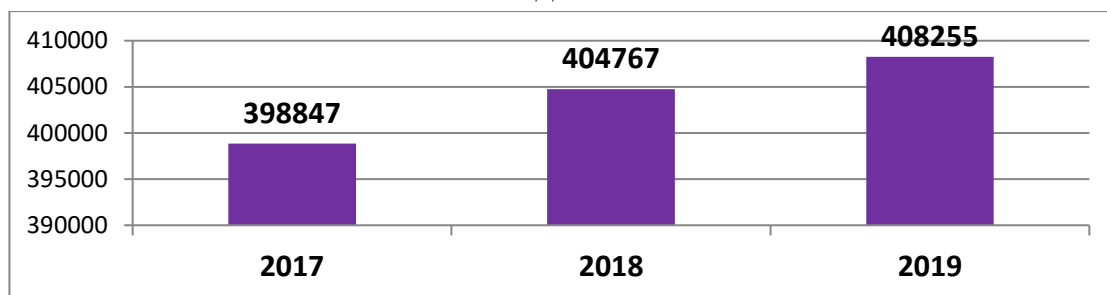
4.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание ребенка. Вместе с тем, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по принятию «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с

целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление...».

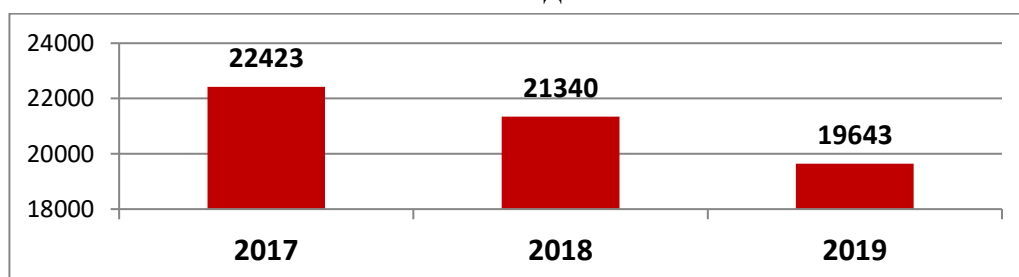
Согласно статистическим данным, население Воронежской области в 2019 году составило 2 327 821 человек.

Численность детского населения



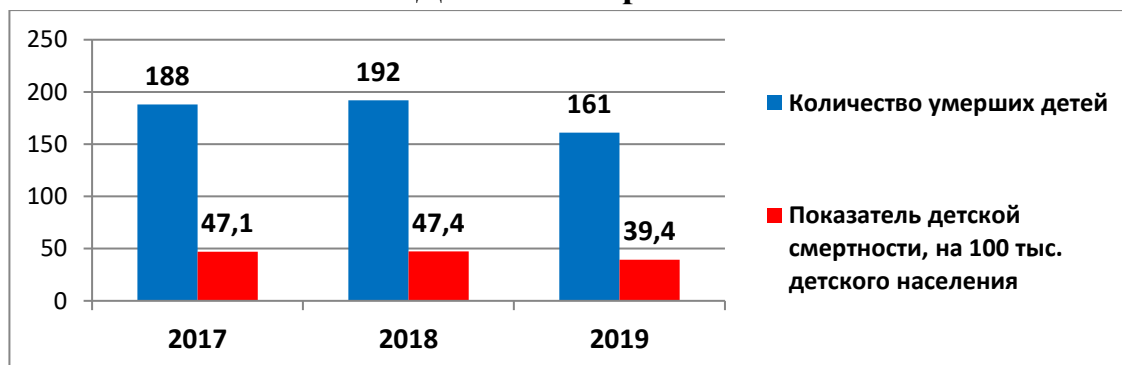
Численность детского населения по состоянию на 01.01.2019 года составила 408 255 человек (на 01.01.2018 – 404 767; на 01.01.2017 – 398 847). Детское население увеличилось на 0,9% - 3 488 детей (в 2018 г. – на 5 920; в 2017 г. - на 8 073).

Рождаемость



В 2019 г. рождаемость в Воронежской области снизилась: родилось живыми 19 643 ребенка, что на 1 697 (7,9%) детей меньше, чем в 2018 г. (2018 г. - 21 340; 2017 г. - 22 423).

Детская смертность

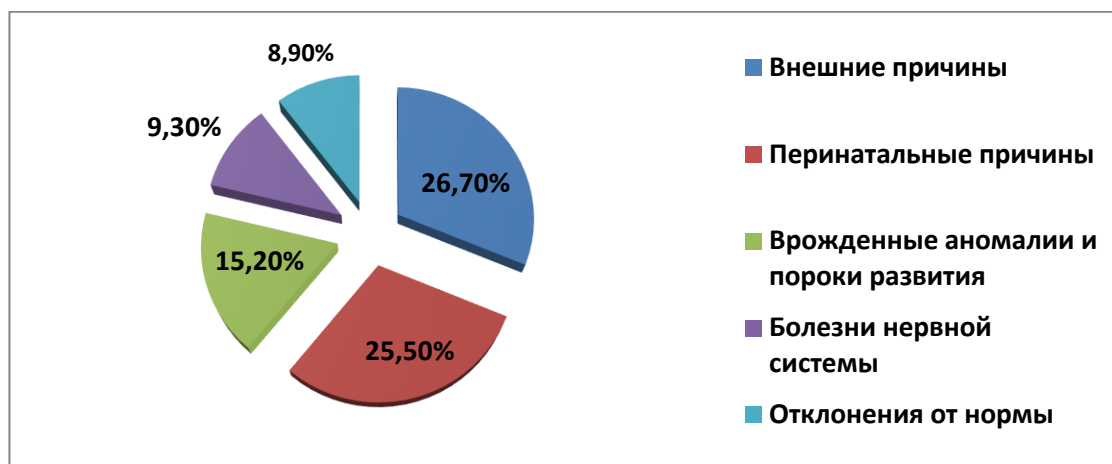


Умер 161 ребенок в возрасте от 0 до 17 лет (2018 г. - 192; 2017 г. - 188).

Показатель смертности детей от 0 до 17 лет составил - 39,4 на 100 тыс. детского населения (2018 г.- 47,4, 2017 г. – 47,1).

Имеет место снижение смертности во всех возрастных категориях, кроме детей в возрасте от 5 до 9 лет, где отмечен рост смертности от новообразований и врожденных аномалий в сравнении с 2018 г.

Структура детской смертности



Структура причин смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет:

- на первом месте с удельным весом 26,7% (2018 г.- 27,6%; 2017 г. - 27,7%) стоят травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин –10,5 случаев на 100 тыс. детского населения (2018 г.- 13,1; 2017 г. - 15,4).

- на втором месте - состояния, возникающие в перинатальном периоде, 25,5% (2018 -25,5%; 2017 г.-27,1%). Смертность от перинатальных причин составляет 10,0 случаев на 100 тыс. детского населения (2018 г.- 12,1; 2017 г.- 14,1).

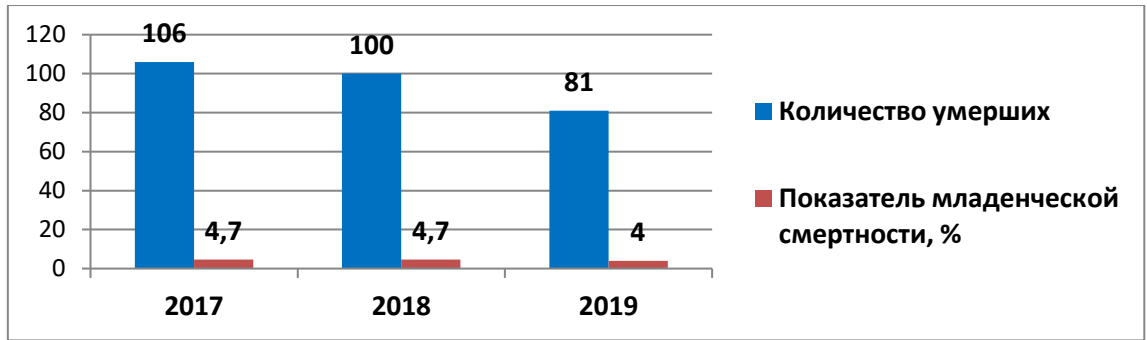
- на третьем месте -15,2% - врожденные аномалии и пороки развития, или 76,1 случаев на 100 тыс. детского населения (2018 г.- 7,4; 2017 г.- 9,7);

- четвертое место - болезни нервной системы с удельным весом 9,3% - 3,7 случаев на 100000 детского населения (2018 г.- 1,7; 2017 г.- 3,0)

- пятое место - симптомы, признаки и отклонения от нормы с удельным весом 8,9% - 3,4 случая на 100 тыс. населения (2018 г.- 3,5; 2017 г.- 1,2).

Значительно снизилась смертность от заболеваний органов дыхания, в 2019 году –3%, или 1,22 случая на 100 тыс. детского населения (2018 г. - 4,2; 2017 г.- 2,5).

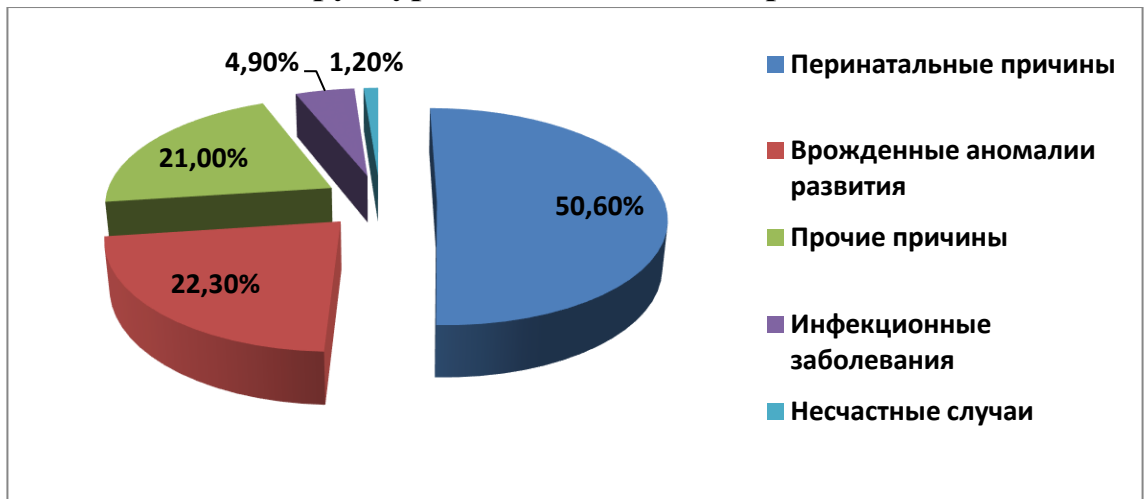
Младенческая смертность



В 2019 г. в возрасте до 1 года умер 81 ребенок (2018 г.- 100; 2017 г. – 106).

Показатель младенческой смертности (МС) уменьшился на 12,8% и составил 4,0 % (2018 г.-4,7%; 2017 г.- 4,7%); по РФ в 2019 г. – 4,9 %; по ЦФО – 4,4%.

Структура младенческой смертности



Структура младенческой смертности в 2019 году:

1. Перинатальные причины - 50,6% (2018 г.- 49,0%; 2017 г.- 48,1%);
2. Врожденные anomalies развития - 22,3%; (2018 г.- 23,0%; 2017 г. - 27,4%);
3. Прочие причины - 21,0% (2018 г.- 12,0%; 2017 г.- 9,4%);
4. Инфекционные заболевания - 4,9% (2018 г.- 5,0%; 2017 г.- 2,8%);
5. Несчастные случаи - 1,2% (2018 г.- 4,0%; 2017 г.— 5,7%).

Структура младенческой смертности по первым трем позициям соответствует структуре по Российской Федерации за 2019 год, в РФ на 4-м месте стоят внешние причины смерти, на 5-м болезни органов дыхания, на 6-м - инфекционные заболевания.

Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет снизился на 16,9% и составил 4,9 случаев на 1000 родившихся (2018 - 5,9; 2017 г.- 5,9).

В анализе структуры детской смертности особое внимание вызывают случаи гибели детей от внешних причин. К сожалению, ежегодно наше общество продолжает нести драгоценные потери детских жизней в результате происходящих с ними несчастных случаев, суицидов и совершенных в отношении детей преступлений.

Между тем данные смертельные риски относятся к категории управляемых и при правильно организованной профилактической работе соответствующих органов государственной, муниципальной власти, различных организаций, специалистов, работающих в сфере детства, в тесно и правильно выстроенном взаимодействии со СМИ, детской и родительской общественностью по предотвращению таких трагедий имеется шанс минимизировать гибель детей от этих неестественных причин.

Исходя из статистических данных, в области наблюдается снижение количества несовершеннолетних матерей. В 2019 г. родили 123 несовершеннолетние женщины (2018 г. – 137).

К сожалению, на протяжении трех последних лет количество аборт у несовершеннолетних не снижается, что свидетельствует о недостаточной профилактической работе в данном направлении. В 2019 г. 26 несовершеннолетних приняли решение прервать беременность (2018 г. – 25, 2017 – 24).

Доабортное консультирование проходит каждая женщина, обратившаяся по поводу прерывания беременности. На территории области функционируют 5 Центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и 34 кабинета медико-социальной помощи женских консультаций. Консультативную помощь оказывают 37 психологов, 4 социальных работника, 21 юрист. В 2019 г. консультативную помощь в Центрах и Кабинетах получили всего 12 820 человек (в 2018 г. – 12 691).

В 2019 г. в центрах и кабинетах медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, доабортное консультирование прошли 3002 женщины, из которых 511 приняли решение в пользу вынашивания беременности, что составило 17 % от числа обратившихся (2018 г. – 545 отказов, или 15,4 %).

В 2019 году всего зарегистрировано 5036 аборт, что составило 9,4 на 1000 женщин фертильного возраста.

В сравнении с 2018 годом число аборт снизилось на 8,3 % (6169 аборт за 2018 г.).

Самоубийства несовершеннолетних

Во все времена жизнь человека была и остаётся величайшей ценностью для общества и государства. Особенно трагично, если этой ценности дети лишают себя сами. Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351, решение задач по сокращению уровня смертности от самоубийств определено за счёт повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предотвращение самоубийств. Ведь суицидальное поведение человека – это сложное действие, которое имеет социальную, правовую, психологическую и психиатрическую составляющую.

Поэтому огромное значение в системе противодействия суицидам среди несовершеннолетних имеет межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики.

С этой целью распоряжением правительства Воронежской области в сентябре 2017 года создана рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин, координатором которой является уполномоченный по правам ребенка.

В 2018 г. разработан Порядок межведомственного взаимодействия на территории Воронежской области в случае совершения попыток суицида несовершеннолетними с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка.

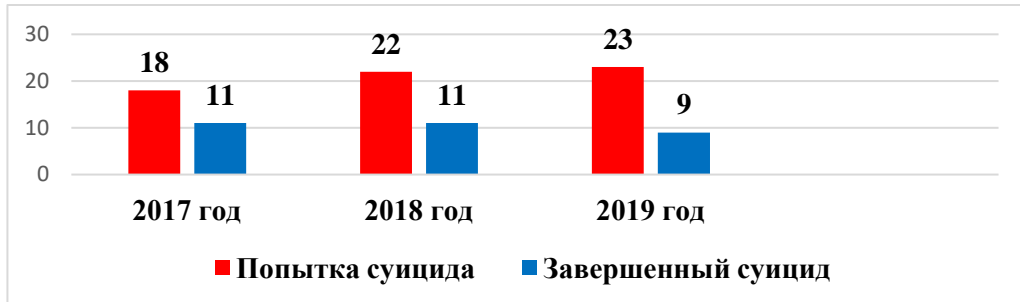
В 2019 г. данный порядок был доработан, новая версия которого была утверждена постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 26.04.2019 г. № 2.

Также департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области разработан Межведомственный план проведения комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних до 2021 года, который утвержден на заседании КДН и ЗП правительства Воронежской области 24.12.2019 г.

Существующий механизм информирования следователями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о пострадавших несовершеннолетних позволяет им активно включиться в процесс организации детям психологической, педагогической, часто и медицинской помощи, на раннем этапе, а ежеквартально проводимые сверки по всем сообщениям о суицидальных попытках позволяют практически исключить латентность таких случаев, что в целом является одной из причин увеличения числа зарегистрированных сообщений о суицидальных действиях несовершеннолетних.

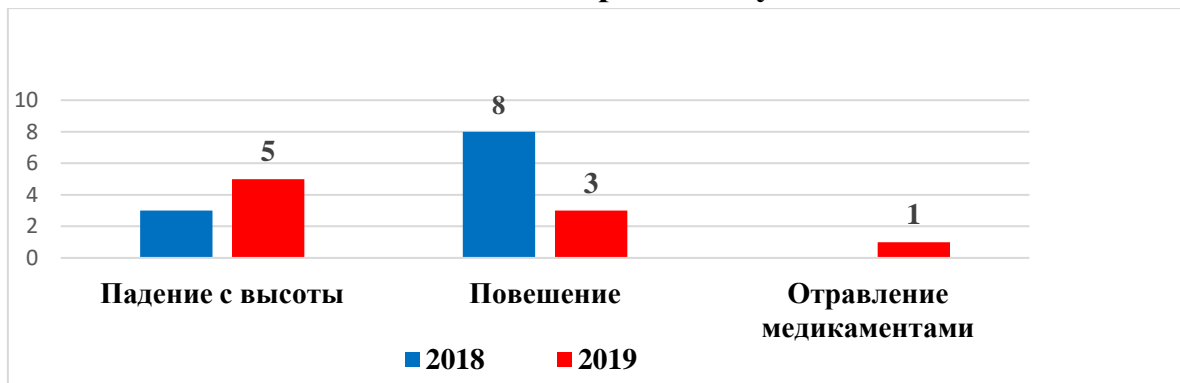
Несмотря на принимаемые в области организационные профилактические меры, суицидальная ситуация среди несовершеннолетних остаётся непростой.

Количество суицидов (попыток суицида)

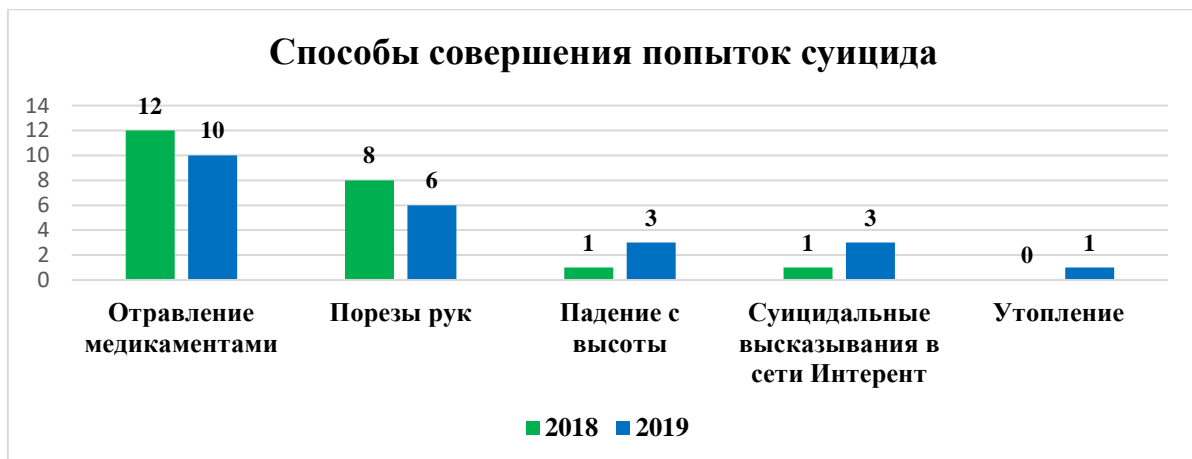


В 2017 г. в Воронежской области совершено – 11 самоубийств и 18 попыток, в 2018 г. – 11 самоубийств и 22 попытки. В 2019 г. совершено 9 завершённых суицидов и 23 попытки.

Способы совершения суицидов



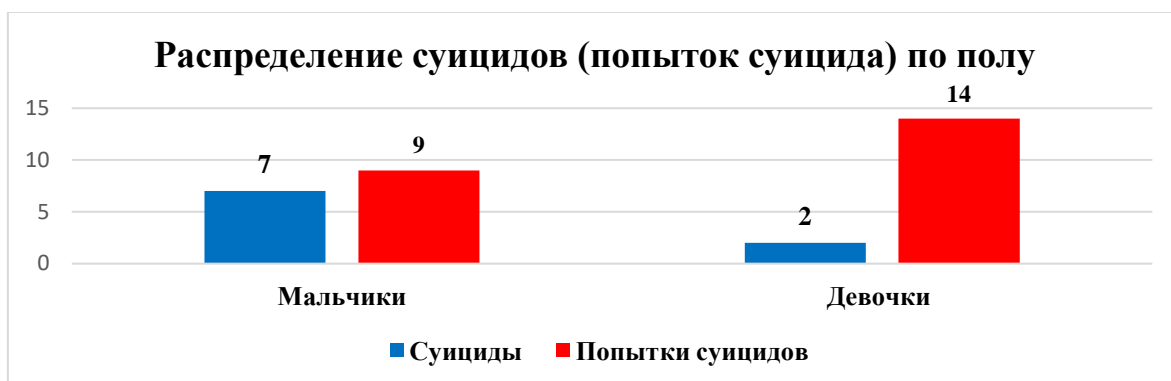
Способы совершения завершённых подростками суицидов распределились следующим образом: падение с высоты - 5, повешение – 3, отравление медикаментами – 1 (в 2018 – повешение - 8, падение из окон – 3).



Попытки суицида носили демонстративный характер.

Среди 23 незавершенных суицидов преобладают: отравление медикаментами – 10 и порезы рук – 6, а также зарегистрированы: суицидальные высказывания в сети Интернет – 3, падения с высоты – 3, попытка утопления – 1 (в 2018 – отравление медикаментами – 12, порезы рук – 8, суицидальные высказывания в сети Интернет – 1, падения с высоты – 1).

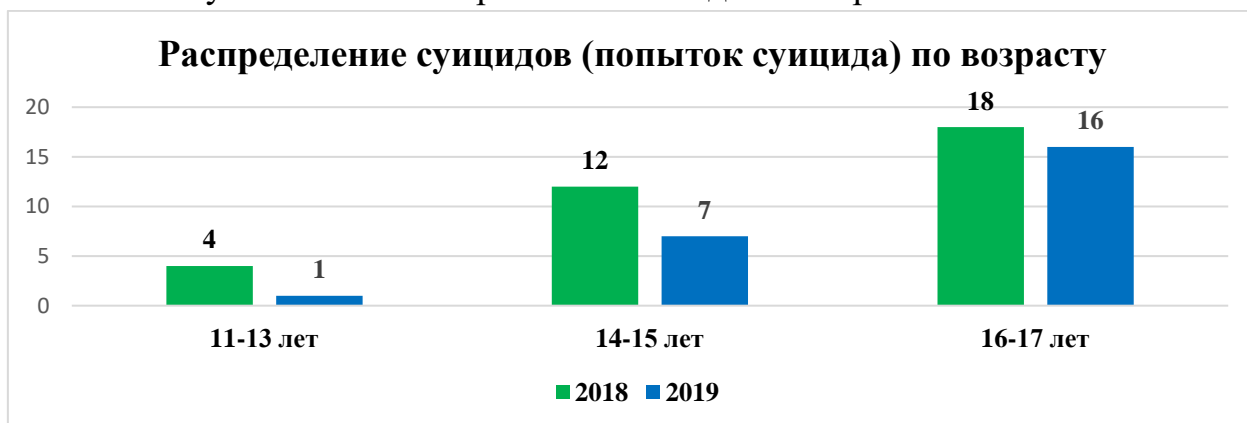
Суицидальное поведение несовершеннолетних было вызвано, как правило, воздействием нескольких взаимодействующих мотивов, основным являлся: ссора с родителями (законными представителями), с друзьями, проблема с учебной, одиночество, непонимание окружающих.



Среди подростков, совершивших суицид, преобладают мальчики (71%).

Среди детей, совершивших попытку суицида, 60% составляют девочки.

Несовершеннолетние, совершившие суицидальные действия, не состояли на учете в психоневрологическом диспансере.



Мощным фактором, влияющим на подростка, является система его социальных связей, прежде всего семья, однако отношения в семье могут служить как защитой от депрессивных состояний, так и причиной их развития.

Анализ причин самоубийств и суицидальных попыток несовершеннолетних в 2019 году показал, что большинство из них связано с

семейными конфликтами и неблагополучием или обусловлено конфликтами с учителями, одноклассниками, друзьями, безразличием окружающих.

Несовершеннолетние решались на такие действия в целях обратить внимание родителей, педагогов на свои проблемы, тогда как своевременная психологическая поддержка, доброе участие, оказанное подросткам в трудной жизненной ситуации, помогли бы избежать трагедии.

Безусловно, суицидальное поведение подростков обусловлено, в первую очередь, чертами, свойственными этому возрасту: повышенная агрессивность и конфликтность, протестное поведение, душевная ранимость, обостренное чувство собственного достоинства, эмоциональная неустойчивость, застенчивость, сочетающиеся с максимализмом.

В тоже время, подростки решались на самоубийство в целях обратить внимание родителей на свои проблемы, выражая таким образом протест против собственной «заброшенности» и безразличия ближайшего семейного окружения.

В 2019 году покончил жизнь самоубийством шестнадцатилетний подросток из Коминтерновского района г.Воронежа, который в длительный период времени, предшествующий смерти (начиная с 2017 года), причинял себе повреждения на различных частях тела, а также пытался повеситься на ремне в своем доме. Одновременно подросток практически не общался со сверстниками, перекрашивал волосы в зеленый цвет, ходил в темной одежде, рисовал суицидальные картины. Из-за взаимоотношений со сверстниками подросток родителями был переведен в другую школу, что не изменило в целом ситуацию. Ни в одном из учебных заведений психологические проблемы ребенка выявлены не были, конфликты с детьми не предотвращены. Родители не обращались в государственные медицинские учреждения и в правоохранительные органы, в связи с чем подростку не была оказана специализированная медицинская помощь.

Большинство детей, совершивших суицид (попытку суицида), – из внешне благополучных семей, не имевших проблем в школе, не состоящих на профилактических учетах, не увлеченных молодежными субкультурами, не являвшихся жертвами жестокого обращения.

Учитывая, что подавляющее большинство несовершеннолетних суицидентов являются обучающимися, формирование ценностного отношения к жизни и собственной уникальной личности, привитие навыков конструктивного поведения в конфликтной ситуации, а также воспитание толерантного отношения друг к другу — это задача образовательных организаций и решать ее необходимо во взаимодействии с учреждениями образования, здравоохранения и социальной защиты.

Так, в Бутурлиновском районе Воронежской области покончил жизнь самоубийством 17-летний подросток. Его семья несколько лет назад переехала в область из республики Крым, с 8 класса парень обучался в одной из школ района. Со слов родителей, вследствие «моральной обстановки» в классе подросток вынужден был перейти в другую школу в 9 классе, однако и там отношения с одноклассниками не складывались. Далее он продолжил обучаться в местном техникуме, но по той же причине проблем с однокурсниками, негативно относившимися к нему и обзывавшими его ввиду происхождения («хохол»), сделал неудачную попытку перевестись в другую группу. Оставив учебу, практически не выходил из дома, все время проводил за компьютерными играми. Близким сообщил, что «жизнь скучна, неинтересна, мечты нет.... какая разница, когда умереть».

Все дети, совершившие в 2019 году суицидальные действия, остро переживали подростковый кризис (возраст от 11 до 17 лет), когда ребенок начинает себя осознавать как личность, как равноправный член семьи и общества. Для этого возраста также характерна двойственность ощущения своего места в мире. С одной стороны, подросток - уже не ребенок (у него «взрослые» желания и интересы), а с другой - абсолютная бесправность и полная зависимость несовершеннолетнего от семьи. При этом сам подросток уже ощущает себя полноценным взрослым человеком, а родители, учителя и другие значимые взрослые, как правило, признавать его таковым не хотят.

Эта ситуация переживается несовершеннолетним очень болезненно и может стать причиной трудностей в общении со сверстниками, учителями и родителями, а также может обусловить дезадаптацию подростка, проявляясь в виде его «школьной не успешности».

У обучающихся, испытывающих трудности в изучении отдельных предметов, имеющих недостаточный адаптационный потенциал и низкий порог стрессоустойчивости, длящаяся ситуация «школьной не успешности» может спровоцировать суицид.

В 2019 году в результате самоубийства погибла четырнадцатилетняя девочка, учащаяся 8 класса одной из школ города. По данному факту возбуждено уголовное дело. Стало известно о том, что у ребенка не складывались отношения со сверстниками и одноклассниками, с ней никто не общался. Девочка до 7 класса обучалась в одной школе, затем в связи с неприязненным к ней отношением одноклассников перевелась в другую школу, где отношение к ней осталось прежним, ее считали «белой вороной» и высмеивали. Имелась реальная возможность выявить указанные проблемы и предотвратить гибель ребенка, но своевременных мер для этого предпринято не было.

Современная образовательная организация призвана не только вооружать детей знаниями, умениями и навыками по учебным предметам, но быть местом подготовки несовершеннолетних к реальной жизни, учить ребенка преодолевать стрессовые ситуации, воспитывать в несовершеннолетнем чувство собственного достоинства, оказывать подростку помощь и всяческое содействие (педагогическое, психологическое, социальное) в разрешении «проблемных» для него вопросов.

Важное значение в организации такой работы имеет готовность педагогов к данной работе, их компетентность в существующей проблеме и умение найти правильное решение.

Первичным звеном в оказании ребенку психологической службы является школьная психологическая служба во взаимодействии с психологами кризисных центров в области.

По решению департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сентябре 2018 году на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» создана Мобильная антикризисная группа, в состав которой включены психологи Центра, прошедшие специальную профессиональную подготовку.

Основная задача работы группы активизация взаимодействия специалистов различных структур и организаций в кризисных и экстремальных ситуациях возникших в общеобразовательной организации, а также консультативное сопровождение специалистов по организации работы с несовершеннолетним и другими субъектами образовательного процесса, нуждающимися в психологической помощи.

Деятельность группы в общеобразовательной организации муниципального района (городского округа) осуществляется по запросу администрации общеобразовательной организации при возникновении кризисной ситуации, вызванной попытками суицида, завершённым суицидом, буллингом, агрессивным поведением обучающихся.

Специалисты группы определяют совместно с администрацией школы необходимый объем мероприятий:

- по поиску способов смягчения психологического воздействия травм и стрессов, обеспечивающих детям поддержку и индивидуальную помощь;
- по обучению эффективному реагированию на возможные риски;
- по оказанию методической помощи педагогам общеобразовательной организации, в которых отсутствуют кадры педагогов-психологов, навыкам распознавания у обучающихся суицидального риска;

- по предупреждению синдрома выгорания у специалистов учреждения образования, работающих с кризисной ситуацией.

Имея в своем арсенале компьютерные мобильные комплекты психодиагностики, мы оперативно оцениваем наличие маркеров суицидального поведения, уровень сформированности антисуицидальных ресурсов и стратегий поведения детей, вовлеченных в кризисную ситуацию (класс, группа). Далее проводятся профилактические занятия, направленные на снятие эмоционального напряжения, оказание поддержки детям, которые могут испытывать различные чувства и эмоции - вины, страха, утраты, горя и т.д.

Важной составляющей работы специалистов Мобильной антикризисной бригады является работа с педагогическим коллективом, родителями, по результатам которой даются рекомендации педагогам, работающим с этим классом или группой по сопровождению и организации профилактической работы, психолого-педагогическим технологиям распознавания признаков буллинга, суицидального поведения, реагирования и мотивирования детей и родителей обращаться за помощью к психологам.

В 2019 году осуществлено 10 выездов (суицид обучающегося - 7 выездов, асоциальное поведение – 2 выезда, конфликтная ситуация между родителями обучающихся – 1 выезд).

Опыт работы Мобильной антикризисной бригады показывает, что в ходе диагностики выявляются дети, склонные к суицидальному поведению, состоящие в интернет сообществах и требующие особого внимания со стороны родителей и специалистов. Полученная информация является основанием для построения дальнейшей индивидуальной профилактической работы с такими обучающимися.

В области выстроена система межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

Согласно Порядка межведомственного взаимодействия на территории Воронежской области в случае незавершенного суицида несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка, муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

При получении информации о попытке суицида несовершеннолетним готовит постановление об организации профилактической работы с несовершеннолетним и семьей по оказанию комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Копию постановления направляет в образовательную организацию, где обучается подросток.

Направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области информацию о принятых мерах по реабилитации несовершеннолетнего по истечении 30 дней с момента поступления информации о совершенной попытке суицида.

В случае отказа несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей) от предложенных видов помощи комиссия принимает необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка в пределах, установленных действующим законодательством.

Образовательная организация, в которой обучается (воспитывается, пребывает) несовершеннолетний, совершивший суицидальную попытку:

При получении постановления муниципальной комиссии разрабатывает индивидуальную программу сопровождения (ИПС) несовершеннолетнего, в которой планирует мероприятия по оказанию психологической, медицинской помощи, занятость несовершеннолетнего, мероприятия по формированию поддерживающего окружения несовершеннолетнего, работу с законными представителями.

Контроль реализации мероприятий индивидуальной программы сопровождения осуществляет куратор – классный руководитель/мастер группы образовательной организации.

По результатам профилактической работы на Совете профилактики образовательной организации принимается решение о завершении или продлении индивидуальной программы сопровождения несовершеннолетнего.

Информация о проведенных мероприятиях, динамике и результатах ежемесячно направляется в муниципальную комиссию.

После завершения индивидуальной программы сопровождения за несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, продолжает наблюдать классный руководитель/мастер группы с законными представителями несовершеннолетнего, при необходимости подключая психолога.

При повторном выявлении риска суицидального поведения разрабатывается новое ИПС с учетом ранее составленных проведенных мероприятий.

Руководитель образовательной организации в течение суток с момента получения информации о суицидальной попытке обучающегося направляет заявку в Мобильную антикризисную группу ГБУ ВО «ЦППиРД» по оказанию помощи в кризисной ситуации и их профилактику.

Мобильная антикризисная группа совместно с руководителем образовательной организации составляют план действий по преодолению кризисной ситуации.

Для родителей и педагогов специалистами Центра разработаны методические рекомендации и памятки по выявлению фактов распространения информации, склоняющей несовершеннолетних к асоциальному поведению и выявления учащихся ОО, склонных к самоповреждающему поведению или состоящих в интернет-сообществах, посвященных суициду.

Понимая, что родителям и педагогам сложно выстроить в безопасной, необвинительной форме диалог с подростком группы суицидального риска, мы разработали и направили в муниципальные районы\городские округа для специалистов кейсы проведения таких бесед с ребенком и его родителями.

Для раннего выявления детей и подростков с психологическими расстройствами, суицидальным поведением, департаментом здравоохранения Воронежской области принимаются меры по подготовке кадров медицинских работников, прежде всего первичного звена.

Врачи-психиатры и медицинские психологи ежегодно проходят плановые тематические усовершенствования по вопросам суицидологии. Усовершенствование проводится кафедрой психиатрии и неврологии ВГМУ им. Н.Н. Бурденко.

В ноябре 2019 года состоялось обучение психологов медицинских организаций по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по теме: «Актуальные вопросы ранней диагностики и профилактики суицидальных рисков у детей и подростков», врачей-психиатров по теме: «Особенности психических расстройств и расстройств поведения у детей и подростков».

В апреле 2019 года проведена областная конференция для медицинских психологов по вопросам суицидологии, сотрудник кафедры психиатрии ВГМУ им. Н.Н. Бурденко приняла участие в проведении лекций для педагогов средних профессиональных образовательных организаций по вопросу профилактики суицидов.

Еще в 2018 году департаментом здравоохранения было направлено предложение о внесении в подготовку студентов на кафедре психиатрии, наркологии и медицинской психологии ВГМУ им. Н.Н. Бурденко курса лекций по раннему выявлению депрессивных расстройств у детей и подростков и профилактике суицидов.

Информация о детях, находящихся в социально опасном положении, о совершенных суицидальных попытках своевременно передается в муниципальные КДН и ЗП.

Силами сотрудников медицинских организаций проводится активная санитарно-просветительная работа по профилактике травматизма, отравлений, суицидов, формированию приверженности к здоровому образу жизни в образовательных организациях, в детских оздоровительных лагерях, санаториях. Данные вопросы активно освещаются в средствах массовой информации.

Ежегодно в период летней оздоровительной кампании в детские оздоровительные лагеря выезжают специалисты в составе многопрофильных бригад для проведения профилактической работы. В состав бригад включены врачи-наркологи, врачи-психиатры, специалисты центра медицинской профилактики. В 2019 году проведено 140 выездов.

Одним из направлений работы по профилактике суицидального поведения является оказание комплексной социально-реабилитационной помощи несовершеннолетним.

В конце 2018 года открыт центр ментального здоровья на базе детского амбулаторного отделения КУЗ ВО «ВОКПНД», в составе которого организован прием врача-психотерапевта-суицидолога. В 2019 году к данному врачу обратилось 7 подростков 2005-2006 г.р. с депрессивными расстройствами и суицидальными мыслями. В кабинет врача-суицидолога, расположенный в главном корпусе диспансера, в 2019 году обратилось 34 человека, из них 2 подростка. Все обратившиеся подростки взяты на учет врачей-психиатров.

Обращений по телефону на «горячую линию» по данному вопросу в 2019 году не было.

С целью профилактики суицидов в 2019 году департаментом здравоохранения подготовлена и направлена в медицинские организации **Листовка для детей и родителей** с информацией о работе центра, приеме врача-психотерапевта, которая была размещена во всех медицинских организациях и территориальных образовательных организациях.

Важным инструментом выявления психологического неблагополучия детей и оказания им своевременной психологической помощи является Детский Телефон доверия, организованный на базе Центра психолого-педагогической поддержки и развития детей.

В 2019 году в службу экстренной психологической помощи Детского телефона доверия (8-800-2000-122) поступило 24 обращения по проблеме суицида (суицидальные мысли и намерения), из них от детей и подростков

12. Всем им была оказана квалифицированная психологическая помощь и организована очная консультация психологов. Анализ обращений на Телефон доверия показывает, что за период функционирования служба является важным элементом в профилактике суицидов среди подростков. Рост количества кризисных звонков от детей и подростков свидетельствует об увеличении доверия населения к службе экстренной психологической службе и восприятию ее как инструмента оказания профессиональной помощи ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации.

При работе с данными обращениями консультант проясняет мотивы (шантаж с целью добиться изменения ситуации в лучшую сторону, наказать своей смертью, невыносимость сложившейся трудной жизненной ситуации, чувство безысходности) суицидальных намерений, помогает найти личностные и социальные ресурсы в кризисной ситуации и выстроить позитивную картину будущего. Определить для каждого абонента его внутренние ресурсы (инстинкт самосохранения; интеллект; социальный опыт; коммуникативный потенциал; позитивный опыт решения проблем) и внешние ресурсы (поддержка семьи и друзей; приверженность религии; медицинская помощь и др.). Любая угроза самоубийства принимается консультантом как кризисная ситуация абонента. Его задача - проявить мягкую, осторожную заботу, помочь решиться в пользу образа действий, исключающих самоубийство, хотя бы только в данный момент времени.

Большая часть абонентов из числа обратившихся по данной проблематики детей и подростков, это девушки – 90%. Причина их суицидальных намерений либо неразделенная любовь, либо хроническая травмирующая ситуация в их семье. Абоненты юноши обратились по поводу угроз суицидом со стороны девушек, с которыми они расстались. Причина суицидальных мыслей у родителей - неблагополучие детей, расставание с семьей, с детьми.

Наряду с позитивными тенденциями в организации межведомственного взаимодействия в сфере противодействия суицидам несовершеннолетних имеется ряд нерешенных задач, требующих обсуждения и принятия мер по их устранению.

1. Недостаточное количество психологов в образовательных организациях.

2. Обмен сведениями между следственными органами, органами и учреждениями системы профилактики эффективно осуществляется непосредственно по совершенным суицидальным попыткам, тогда как анализ их причин позволяет констатировать недостаточную эффективность системы

выявления первых признаков суицидального поведения у несовершеннолетних.

3. Недостаточная заинтересованность или компетентность педагогов и психологов по выявлению в социальных сетях учеников «своей» школы (класса), проявляющих интерес к темам суицидальной направленности, и учащихся с признаками суицидального поведения, для своевременной организации оказания им психологической помощи.

В целях улучшения ситуации необходимы:

1) Совершенствование в образовательных учреждениях механизма выявления на ранней стадии несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, детей с суицидальным риском, организации их учета и работы с ними, направленной на предотвращение осложнений их жизненных случаев. Также необходимо усиление контроля за результативностью деятельности психологов в образовательных учреждениях, ориентация на помощь в решении актуальных задач социализации детей.

2) Активизация информационно-обучающей работы с родителями и детьми, а также психологического консультирования родителей по вопросам проблем взаимоотношений с детьми. Организация просвещения родителей об особенностях протекания кризиса подросткового возраста, проблемах, которые чаще всего приводят к суицидам, признаках проявления суицидального поведения подростков.

3) Повышение эффективности деятельности по мониторингу социальных сетей Интернет в целях выявления детей, находящихся в опасном психологическом состоянии, а также сайтов, пропагандирующих суицидальное поведение несовершеннолетних, иной информации, которая может причинить вред их здоровью либо развитию.

О работе детского Телефона доверия

В соответствии с Соглашением от 24 августа 2010 г. № 10\30 об обеспечении деятельности на территории Воронежской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским федеральным номером и в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2022 годы, проведения Общенациональной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на территории Воронежской области обеспечена работа федерального номера детского Телефона доверия 8-800-2000-122. При оказании психологической помощи по телефону соблюдаются принципы - доступность, анонимность, конфиденциальность. С введением на территории

Воронежской области детского Телефона доверия были созданы условия, в которых экстренная психологическая помощь стала более доступна всем детям независимо от места проживания.

Работу детского Телефона доверия в круглосуточном режиме обеспечивают 5 психологов, прошедших подготовку в области телефонного консультирования.

С октября 2009 года служба экстренной психологической помощи является членом РАТЭПП и «Российской ассоциации детских телефонов доверия».

Психологи службы экстренной психологической помощи «Телефон доверия» принимают обращения детей и подростков, педагогических работников, родителей по проблемам родительско-детских отношений, употреблением подростками психоактивных веществ, проблемам взаимоотношений со сверстниками, защиты прав ребенка и т.д. При необходимости родителям предоставляется информация о службах и организациях, которыми оказывается бесплатная квалифицированная медицинская, правовая, социальная, психолого-педагогическая помощь детям.

В 2019 году на Телефон доверия для детей и подростков поступило 7118 обращений.

Необходимо отметить значительное сокращение числа звонков относящихся к категориям «молчание», «отбой», «розыгрыш» и сохранение количества (52% от общего числа) проблемных обращений. Данные деятельности ТД позволяют говорить о положительной динамике обращений на ТД абонентов заинтересованных в получении профессиональной психологической помощи по телефону и свидетельствует о доверии абонентов к профессионализму психологов, обеспечивающих работу ДТД.

Сохранение в 2019 году высокой доли проблемных обращений связано с регулярным проведением информационных кампаний в образовательных организациях области, в средствах массовой информации, интернет – ресурсах. В том числе в рамках областной акции «Скажи детскому телефону доверия – Да!».

На сайтах образовательных организаций области представлена в доступной форме (интернет-баннер, информация о деятельности) информация о федеральном номере. Абоненты отмечают о важности наличия доступной информации о деятельности ТД в образовательных организациях, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения и других. Однако при анализе источников информации о ТД необходимо отметить, что для целевой группы федерального номера информация радиостанций

(выступления психологов, социальная реклама) не даёт большого количества привлечённых абонентов. Как показывает опыт, увеличение количества обращений на ТД, начинается после проведения акций среди учащихся в образовательных организациях, участие психологов Центра в общешкольных родительских собраниях, основной приток новых абонентов идёт именно оттуда.

Регулярно популяризируется работа службы Телефон доверия в выступлениях психологов на областных семинарах, родительских собраниях и профилактических мероприятиях в образовательных организациях, в средствах массовой информации (на телевидении, радио), в периодической печати, а также при помощи наглядной агитации - значков, наклеек на дневники, ленточек на руку, листовок, буклетов, плакатов.

Во всех образовательных организациях области размещены рекламные материалы с информацией о едином федеральном номере детского Телефона доверия.

Информацию о работе детского Телефона доверия дети и подростки узнают из буклетов, плакатов, стенных газет, распространяемых в учебных заведениях области, интернатах, через органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, из СМИ, интернет ресурсов, из социальной рекламы на телевидении, из баннеров, расположенных в общественных местах, а также от друзей и знакомых.

Большое количество обращений относится к категории информационно-справочных и составляет 48%. В этой категории обращений абоненту в любом случае оказывается психологическая поддержка, возможность отреагировать отрицательные эмоции, а в ряде случаев консультантом ТД оказывается профессиональная помощь по решению проблемы абонента, вскрывающейся в процессе первичного информационно-справочного запроса.

Стабильно высоким остается количество обращений на «Телефон доверия» лиц женского пола. Среди обратившихся в 2019 году на «Телефон доверия» за помощью лиц женского пола — 66,3% . Это обусловлено тем, что женщины более эмоциональны, стараются решить проблемные ситуации, связанные с воспитанием, построением взаимоотношений с детьми, им легче говорить о своих проблемах, чем мужчинам.

Следует отметить, что в 2019 году возрос интерес в обращении мужчин на телефон доверия, что можно объяснить растущим доверием среди населения к службе детского Телефона доверия, а также психологическими особенностями мужчин, разрешить возникшую проблемную ситуацию. Мужчины, позвонившие на ДТД, готовы сразу включаться в решение

проблем, связанных с воспитанием и обучением своих детей. Длительность звонков, обратившихся на телефон мужчин, также свидетельствует об их включённости в проблемы детей, и большом желании, перевести проблемные ситуации к позитивному их разрешению.

Статистический учет обращений в службу экстренной психологической помощи ведется по 12 возрастным категориям. Это дает возможность получить информацию о том, что наиболее востребована услуга по оказанию экстренной психологической помощи, как и в 2019 году, у детей и подростков старше 10 лет – 21,5%. Сохранение количества обращений у этой категории абонентов, свидетельствует об устойчивом интересе этой возрастной категории получать информацию из первых рук. Ведь особенностью возраста, является недостаточный жизненный опыт с одной стороны, и стремление к его получению, с другой стороны. Психологи, принимающие обращения от этой возрастной категории, отмечают, что проблемы у детей часто бывают выдуманные, но дети с азартом в них погружаются и стараются прожить на высоком эмоциональном подъёме. Консультанты позволяют проживать такие «острые» ситуации (насилие в семье, школе, отвержение одноклассников, предательство друзей), потому что такой опыт проживания проблем, поможет выработать эмоциональную устойчивость при столкновении с настоящей кризисной ситуацией. Обращение подростков возрастной категории 13-15 лет – 23,9% от общего количества обращений, что является показателем, как стабильности доверия к службе экстренной психологической помощи в данных возрастных категориях, так и эффективности проводимых информационных компаний. Работая с проблемными обращениями в этой возрастной группе, консультанты часто сталкиваются с глубокой уязвимостью подростков, позвонивших на ДТД. В этой возрастной категории можно отметить слабую эмоциональную устойчивость, поэтому работа консультанта ТД состоит в поиске внешних и внутренних ресурсов, эмоциональной поддержке абонентов, находящихся в кризисных ситуациях.

Для повышения доступности психологической помощи абонентам работа службы экстренной психологической помощи организована круглосуточно. В период с 12.00 до 18.00 приходится самое большое количество обращений – 51%, которое остаётся стабильно высоким.

Как правило, в этот промежуток времени обращаются школьники, заканчивающие занятия в школе, звонят родители школьников, встретившие своих детей из школы и столкнувшиеся с их проблемами. Продолжительность звонков родителей составляет в среднем от 30 до 60

минут. Школьники разговаривают меньше по времени, но звонки от них поступают значительно чаще.

Анализируя распределение обращений в 2019 г. абонентов по периодичности, можно говорить, что интерес в детско-подростковой аудитории к работе детского Телефона доверия возрастает год от года. Анализируя обращения детей до 15 лет в службу, выявлена тенденция первичного обращения с информационно-справочным запросом о возможности оказания психологической помощи службой. Позитивный опыт первичного обращения абонента позволяет установить доверительный контакт со службой, что в последствие может стать предпосылкой для обращения в службу экстренной психологической помощи по телефону ребенка, попавшего в трудную жизненную ситуацию, сформировать у абонента уверенность в получении необходимой помощи в кризисной ситуации.

Эффективность телефонного консультирования и удовлетворенность абонентом оказанной помощи и выразилась в 99,8 % случаев улучшения состояния обращающихся за психологической помощью абонентов. Анализ обращений на ТД в отчетный период позволяет говорить о том, что у половины обратившихся абонентов в начале консультирования, преобладают, преимущественно, отрицательные эмоциональные состояния: 4,8% обратившихся эмоциональное состояние можно квалифицировать, как - «обида», 7,6% - «страх, тревога», 18% - «горе, печаль», 0,2 % - «агрессивность», 0,1 % - «отчаяние и шок». В результате оказанной по телефону психологической помощи у 99,8% обратившихся наблюдается положительная динамика изменения эмоционального состояния и на момент окончания консультации его можно квалифицировать как «спокойствие».

Второе по значимости место занимают обращения по семейной проблематике — это в основном обращения родителей (37,2%).

Наиболее часто звучащие проблемы у детей: жалобы на отсутствие взаимопонимания с родителями, неблагополучие одного из родителей, конфликты родителей, сложности взаимоотношений во вновь созданных семьях (с отчимом, с разведенными родителями).

Родителей волнуют конфликтные отношения с детьми, потеря контроля над их поведением в подростковом возрасте, плохая успеваемость в школе, отношения детей со сверстниками и с членами семьи старшего поколения. Актуальными в 2019 году у родителей, также как и у старшеклассников, являются обращения, связанные с проблемами учебы, сдачей ГИА-ЕГЭ, поступления в ВУЗ, выбора будущей профессии (31,3%).

Обращения детей и родителей, по проблемам здоровья — это чаще всего обращения по поводу страхов у детей дошкольного младшего школьного возраста. Как правило, это возрастные страхи: темноты, шорохи, отсутствие родителей или других взрослых, сказочных негативных персонажей, страх оценки со стороны окружения, страх публичных выступлений.. Если обращается за помощью сам ребенок, то консультант в ходе беседы выясняет причины возникновения данного страха и подсказывает потенциальные ресурсы (рассказать кому-то из близких о страхе, нарисовать свой страх, найти «защитный» объект и т.д.), которые можно использовать в решении проблемы. Обратившимся родителям даются рекомендации, какими психолого-педагогическими методами можно помочь ребенку справиться со страхами (в т.ч. с помощью арт-терапии).

В 2019 г. сохраняет достаточно высокий рейтинг и возросло количество обращений по проблемам принятия себя, как у подростков, так и у взрослых –13%. Тенденция возрастания количества обращений по данной проблематике совпадает с процессом взросления, т.е. у старшего контингента абонентов тема личностной проблематики выявляется чаще. Причем, нередко проблема обозначается абонентом не напрямую, а актуализируется консультантом в процессе консультативной беседы. Например, ситуация расставания со значимым «другим» (или его отвержения), как правило, сочетается с проблемой самооценки абонента.

На детский Телефон доверия в 2019 году поступило 14 обращений по вопросу жестокого обращения с ребенком, из них 7 обращений от самих детей и подростков. Обратившимся оказывается экстренная психологическая помощь, абонент информируется о возможности обращения в органы исполнительной власти, правоохранительные органы. Полученная информация оперативно передается специалистами ТД в рамках межведомственного взаимодействия в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области для проверки информации. По всем случаям приняты меры по защите прав детей.

С 2015 года среди детей и подростков в Воронежской области проводится конкурс информационных материалов «88002000122 - Телефон детского доверия». Целью проведения конкурса является повышение уровня информированности целевой группы о доступности экстренной психологической помощи по телефону для детей, подростков и их родителей. Количество участников возрастает год от года, что свидетельствует о доступности информации о Телефоне доверия. Содержание представленных на Конкурс творческих работ свидетельствует об интересе детей и

подростков к службе экстренной психологической помощи по телефону «Телефон доверия для детей и подростков», о востребованности службы у учащихся. В представленных работах участниками конкурса создан позитивный образ службы детского «Телефона доверия», отражается тематика детских обращений на «Телефон доверия»: трудности в общении со сверстниками, конфликтные отношения с родителями, потеря близкого человека, жестокое обращение с детьми, проблемы социальной адаптации ребенка в коллективе или семье.

Лучшие представленные плакаты, буклеты, рисунки, тематические календари о работе ТД издаются за счет средств областного бюджета и распространяются в образовательных учреждениях области.

Ежегодно проводится региональная конференция для специалистов различных ведомств в рамках празднования Международного дня детского Телефона Доверия. В этом году конференция проводилась по теме: «Детский телефон доверия – территория безопасности и поддержки в сложных жизненных ситуациях», в ходе которой обсуждались актуальные вопросы теоретического и практического направления в изучении проблемы оказания экстренной психологической помощи в сфере защиты прав детей, был обобщен региональный опыт, перспективные направления науки и практики в условиях современного общества по вопросам расширения доступности социально – психологической помощи детям и подросткам посредством телефонов доверия, формирования профессиональной компетенции родителей, организация супервизионной работы с консультантами ТД, изучены эффективные механизмы и инструменты раннего выявления случаев нарушения прав детей, практику взаимодействия с государственными органами учреждениями в целях как защиты прав и законных интересов конкретного ребенка, так и формирования системы помощи семье и детям, восстановления и укрепления детско-родительских отношений.

В работе региональной конференции приняли участие уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области, представители Главного управления внутренних дел по Воронежской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Воронежской области, представители Вузов Воронежской области и служб экстренной психологической помощи других регионов.

Все это способствует привлечению внимания общественности к проблеме жестокого обращения с детьми; пропаганде ответственного родительства; распространения информации о возможности получения экстренной психологической помощи детьми, находящимися трудной жизненной ситуации.

Служба экстренной психологической помощи в своей работе взаимодействует с учреждениями образования, органами опеки и попечительства, учреждениями здравоохранения, учреждениями социальной защиты, правоохранительными органами, областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области и др.

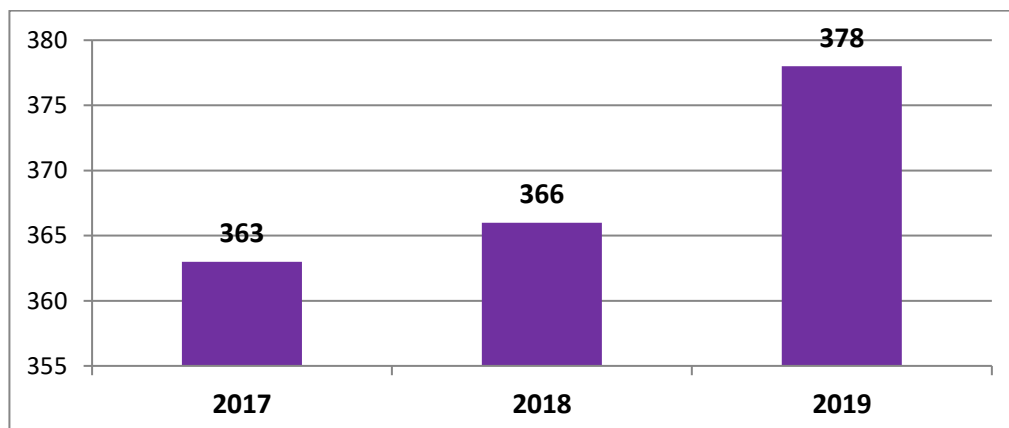
При поступлении обращений на «Телефон доверия», связанных с насилием, жестоким обращением с детьми информация оперативно передается в Главное управление внутренних дел Воронежской области, Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Воронежской области. Служба «Телефон доверия» является одним из эффективных инструментов раннего выявления семейного неблагополучия, а также случаев, требующих защиты прав детей, оказания доступной экстренной психологической помощи.

Таким образом, «Телефон доверия» является одним из эффективных инструментов оказания экстренной психологической и информационно-справочной помощи детям и подросткам, а также их родителям, по самому широкому спектру вопросов: интро- и интерличностным проблемам, затруднениям связанных с адаптацией в микро- и макросоциальной среде, помощи в гармоничном разрешении кризисов возрастного развития, оказанию эмоциональной поддержки в случаях острого горя и т.п., а также в тех случаях, когда требуется защита прав детей.

Анализ состояния детского дорожно-транспортного травматизма

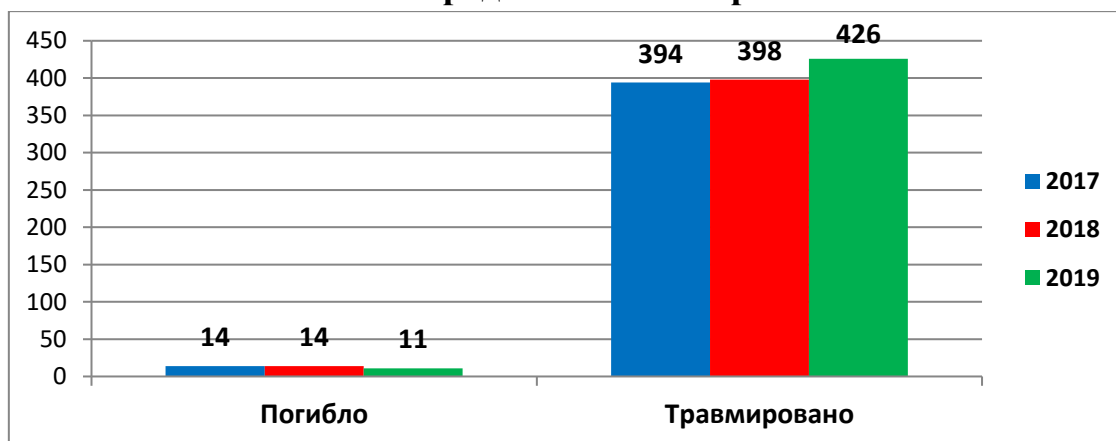
Состояние аварийности с участием несовершеннолетних по-прежнему остается острой проблемой для нашей области.

Количество ДТП с участием несовершеннолетних



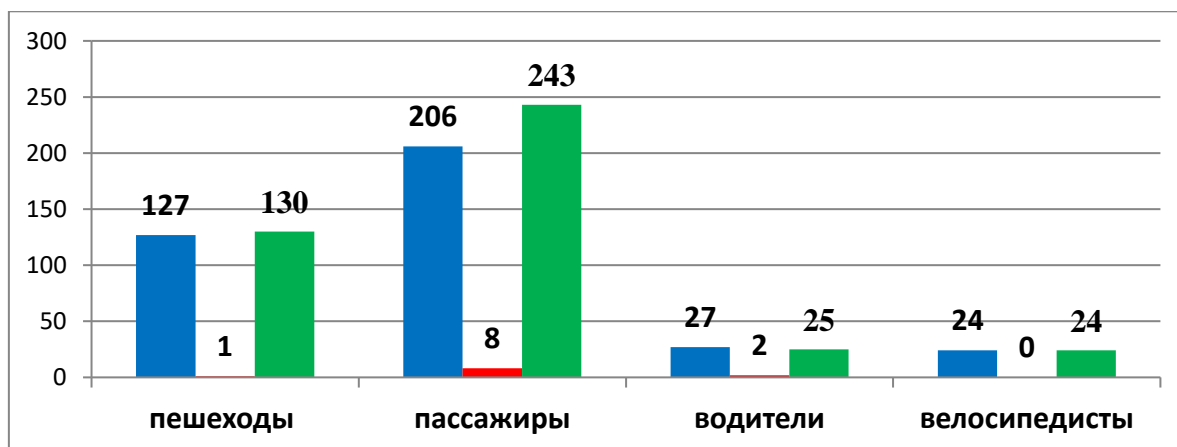
По итогам 2019 года зарегистрировано 378 ДТП с участие детей и подростков, в результате которых 11 детей погибли и 426 получили ранения. По сравнению с аналогичным период 2018 года отмечается ухудшение положения – количество ДТП возросло на 3,3%, число раненых – на 7%. Тяжесть последствий составила 2,5, то есть из 100 детей, пострадавших в ДТП, каждый практически третий получил смертельные травмы.

Количество пострадавших несовершеннолетних



Всего с начала года в Воронежской области произошло 3100 происшествий, в которых 416 человек погибли и 3925 получили ранения. Количество происшествий, в которых пострадали дети, составило 12,2% от общего количества ДТП с пострадавшими, число погибших детей – 2,6% от общего числа погибших, а раненых – 10,9%. Таким образом, дети стали участниками каждого 8-го ДТП с пострадавшими в области. В каждом 37 ДТП дети погибли, в каждом 9 – получили ранения.

Динамика аварийности с участием детей по категории участников дорожного движения

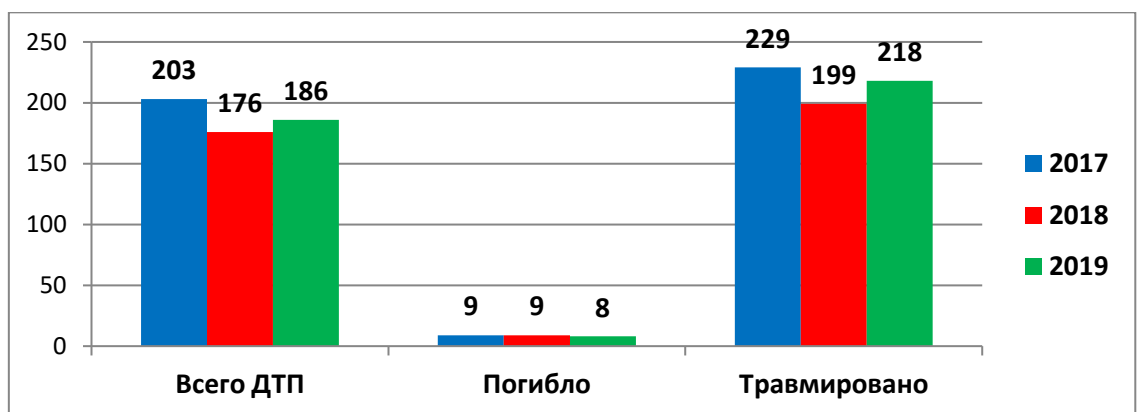


Подавляющее большинство (86,2%) ДТП с участием детей произошло из-за нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД) водителями

транспортных средств. Доля погибших и раневых в них детей составила 100% и 87,6% соответственно, от общего числа погибших и пострадавших в ДТП детей.

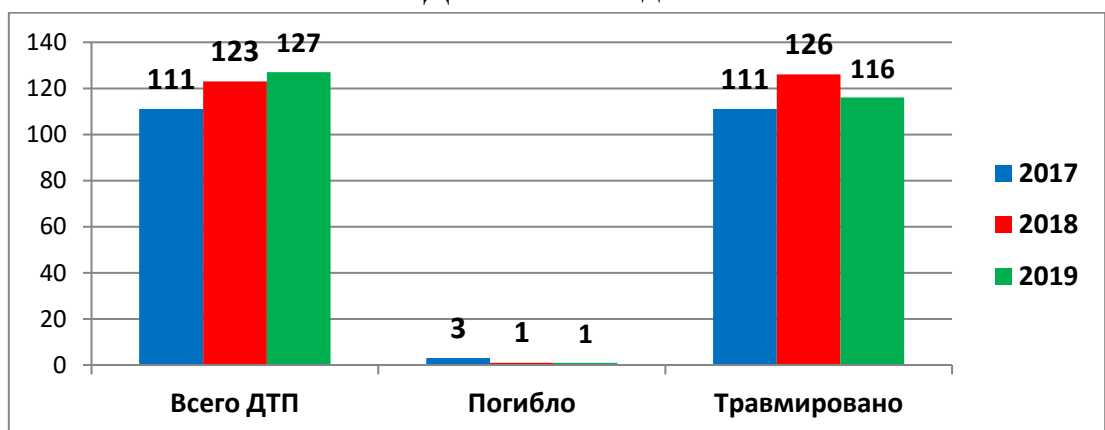
Рост показателей аварийности с несовершеннолетними по сравнению с 2018 годом зафиксировано в апреле, мае, ноябре, декабре. Причем максимальные значения прироста отмечены в мае (+40,6% ДТП, +55,9% ранено), ноябре (+37,5% ДТП, +47,1% ранено) и декабре (+50% ДТП, +75% ранены), что впоследствии значительно повлияло на показатели аварийности с участием детей по итогам года.

Дети-пассажиры



В большей степени дети становились участниками ДТП в качестве пассажиров и пешеходов. На их долю пришлось 54,5% и 33,6% ДТП с пострадавшими детьми. При этом число погибших детей-пассажиров составило почти две трети (72,7%) от всех погибших в ДТП детей. Более половины из них несовершеннолетние в возрасте до 12 лет (5 погибших из 8).

Дети-пешеходы



В 127 ДТП дети пострадали в качестве пешеходов, при этом практически в каждом третьем случае – на пешеходных переходах (48 ДТП, 37,8%).

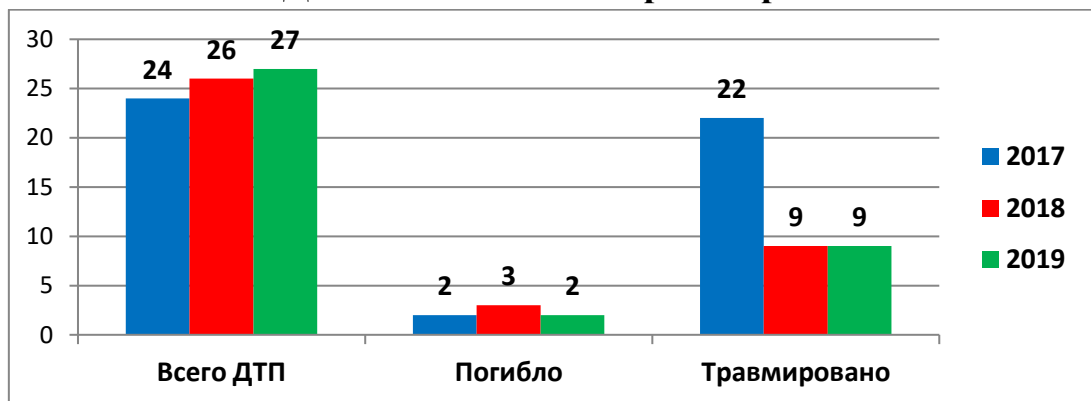
Каждое четвертое ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов зафиксировано в темное время суток, при этом в подавляющем большинстве дети передвигались без световозвращающих элементов (в 25 ДТП из 28).

Особую тревогу вызывает рост на 23,3% ДТП, произошедших по собственной неосторожности детей и подростков. А это значит, что каждый третий пешеход не имеет устойчивых знаний и навыков безопасного поведения на дороге.

Основные причины нарушений ПДД пешеходами: переход проезжей части в неустановленном месте при наличии пешеходного перехода (54%, 20 ДТП), неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства (сооружения, дерева) (24%, 9 ДТП), переход в неустановленном месте при наличии перекрестка (11%, 4 ДТП), игра на проезжей части (5%, 2 ДТП).

В большинстве случаев родители знали о нахождении своих детей на улице, маршрут движения несовершеннолетним был известен. Все пострадавшие пешеходы не имели на одежде световозвращающих элементов.

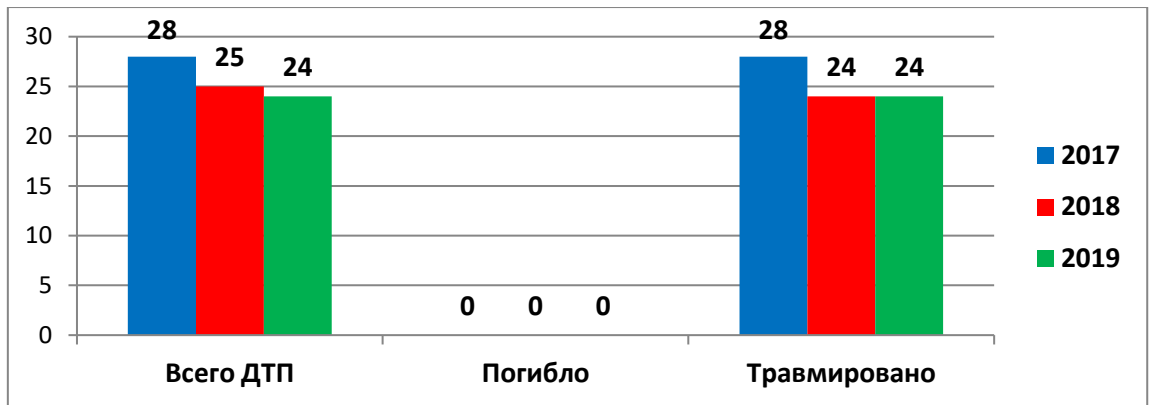
Дети-водители мототранспорта



По неосторожности детей – велосипедистов зарегистрировано 14 ДТП (22,3%) и детей – водителей – 12 ДТП (19%).

Основные нарушения ПДД несовершеннолетними водителями: отсутствие права управления транспортными средствами, несоблюдение очередности проезда перекрестком, нарушение правил расположения на проезжей части.

Дети-велосипедисты



Наибольшее число ДТП зарегистрировано в весенне-летний сезон.

По месяцам: в апреле 12 ДТП, в мае – 8 ДТП, в июле – 9 ДТП, в августе – 11 ДТП.

60 % всех ДТП (38) произошли во временной отрезок с 14 до 18 часов.

В 51 ДТП (81%) пострадали мальчики, в 12 (19%) – девочки.

Основная возрастная категория пострадавших – 10-15 лет.

Основные нарушения ПДД велосипедистами: выезд на дороги общего пользования лицами, не достигшими 14 лет, пересечение проезжей части по пешеходному переходу на велосипеде, несоблюдение очередности проезда перекрестка, нарушение правил расположения на проезжей части.

В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в области совместно с органами образования и другими заинтересованными организациями и ведомствами осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на создание системы обучения детей и подростков основам безопасного поведения на дорогах и улицах.

Работа Управления ГИБДД по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (ДДТТ) организована совместно с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и уполномоченным по правам ребенка на основе комплексного плана областных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и безопасного поведения на дорогах с обучающимися в сфере дополнительного образования детей и молодежи на 2019 учебный год.

Ежегодно в районы области и департамент образования направляются обзоры «Анализ состояния аварийности и работы по профилактике и предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории Воронежской области».

В системе мероприятий, направленных на привитие детям навыков правильного поведения в различных дорожных ситуациях, сотрудниками

подразделений ГИБДД области организовано и проведено 6061 профилактическое занятие и бесед в дошкольных и общеобразовательных организациях, в учреждениях дополнительного образования, 2105 мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий (ДТП) и снижению тяжести их последствий, из них по профилактике ДДТТ – 1593.

С 1 сентября 2013 года введены паспорта дорожной безопасности во всех детских образовательных организациях. Документ был разработан в единообразной форме для всех образовательных организаций Воронежской области. На сегодняшний день паспортизацию прошли все учебные организации, в том числе дошкольные и внешкольные учреждения. Паспорта размещаются на сайтах образовательных учреждений.

За всеми учебными заведениями области закреплены сотрудники ГИБДД, которые посещают учебное заведение, проводят занятия с педагогами, родителями и детьми по изучению Правил дорожного движения. Приказ о закреплении сотрудников актуализируется каждый год в преддверии начала учебного года (1 сентября), а также в случае назначения на должность, перемещение или увольнения сотрудника Госавтоинспекции, ответственного за это направление.

В целях предупреждения ДДТТ в 2019 году сотрудниками УГИБДД проведено 4 профилактических мероприятия: «Безопасные каникулы» (с 20 декабря 2018г по 20 января 2019г.), «Внимание – дети!» и «Школьный автобус» (с 13 мая по 16 июня 2019г.), «Внимание - дети!» (с 19 августа по 23 сентября 2019г.), «Безопасные каникулы» (с 16 декабря 2019 по 20 января 2020г).

В целях привлечения педагогических коллективов, родительских комитетов и общественных организаций к вопросам обеспечения организации дорожного движения в местах расположения школ и детских учреждений ежегодно с июня по август на официальном сайте Госавтоинспекции (www.gibdd.ru/r/36) организована работа горячей линии «Безопасная дорога в школу».

По решению Круглого стола на тему: «Безопасность детей на дорогах», проведенного в 2017 году комитетом Воронежской областной Думы по транспорту, дорожному хозяйству и безопасности принято решение о проведении региональной межведомственной акции «Дорожный патруль безопасности». Общее руководство проведением Акции осуществляется департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области при непосредственном участии УГИБДД ГУ МВД России по Воронежской области.

Основная цель мероприятия: привлечение внимания общественности к

проблеме детского дорожно-транспортного травматизма и профилактика безопасного поведения детей на дороге.

Приоритетными задачи являются: повышение культуры поведения на дороге; снижение тяжести последствий от дорожно-транспортных происшествий, а также уровня детского дорожно-транспортного травматизма; формирование стереотипа правильного поведения на проезжей части; повышение уровня ответственности родителей за формирование у детей навыка правильного, безопасного поведения на проезжей части.

В рамках проекта сотрудники территориальных отделений ГИБДД, педагоги, родители учащиеся, в том числе члены отрядов ЮИД и волонтеры проверяют соблюдение ПДД как несовершеннолетними, так и взрослыми участниками дорожного движения по пути в школу и обратно. Организаторы проводят пешеходные экскурсии «Шагающий автобус», тематические уроки на тему «дорожные ловушки» и мастер-классы по изготовлению световозвращателей. Особое внимание уделяется правилам перехода дороги вблизи образовательных организаций, изучению безопасных маршрутов «дом-школа-дом».

Данная акция организуется ежеквартально в течение месяца, начиная с первого дня выхода учеников с каникул. Общий охват детей профилактической акцией составляет 100% от общего количества обучающихся, охват родительской общественности - 70%, количество проведенных мероприятий по Воронежской области в рамках акции - более 8 тысяч.

В Воронежской области за 2019 год активизирована работа по созданию новых отрядов ЮИД, посредством вовлечения детей и разъяснения родителям (законным представителям важности данного вида деятельности. По итогам 2019 года всего на территории области зарегистрировано 476 отрядов ЮИД с общим охватом участников более 11 тысяч человек.

В целях активизации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечения безопасности детей департаментом образования науки и молодежной политики Воронежской области совместно с УГИБДД в период с 23 по 27 сентября в образовательных организациях Воронежской области была проведена Неделя безопасности.

В рамках Недели безопасности Воронежской области были организованы и проведены:

- заседания муниципальных (городских) комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения по вопросу «О состоянии работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма»;

- оформлены и внедрены «Паспорта дорожной безопасности», схемы

безопасных маршрутов движения детей «Дом-школа-дом».

Обучающиеся и воспитанники общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования приняли активное участие в Неделе безопасности. Для них было организовано проведение тематических мероприятий: конкурсов, викторин, лекториев, бесед, классных часов, направленных на формирование безопасного поведения на дорогах.

Кроме того, в образовательных учреждениях были проведены открытые уроки с участием сотрудников УГИБДД ГУ МВД России по Воронежской области и муниципальным районам, творческие конкурсы, игры, практические занятия по отработке безопасного маршрута в школу и домой, беседы по соблюдению правил дорожного движения, правил езды на велосипеде и поведения в общественном транспорте, организован просмотр видеороликов, обучающих фильмов, раздача информационных буклетов.

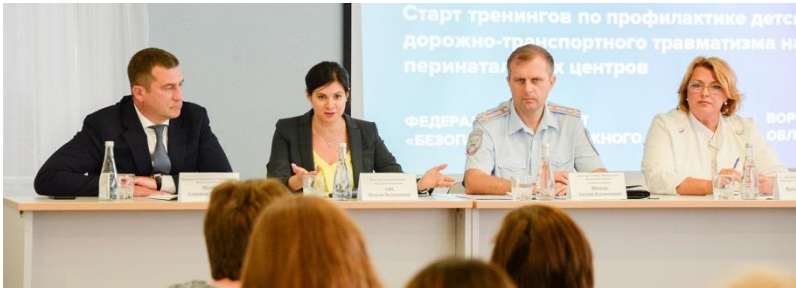
По состоянию на 1 сентября 2019 года в образовательных организациях Воронежской области находятся в эксплуатации 296 детских площадок и автогородков по безопасности дорожного движения.

Сотрудниками УГИБДД ГУ МВД России по Воронежской области проведены такие мероприятия как: «Студенческий десант», «Фестиваль безопасного вождения», «Цветы для автоледи», праздник по безопасности дорожного движения приуроченный к Международному Дню защиты детей, который был проведен в парке детского и семейного отдыха «Нелжа», праздник дорожной безопасности для детей из затопленных районов Иркутской области, находящихся в санатории им. Ф.Э. Дзержинского, тематическая лагерная смена для членов отрядов ЮИД г. Воронежа «Лето без опасности», областной конкурс-соревнование «Безопасное колесо-2019». В рамках празднования Дня города Воронежа в центре областного центра была организована работа интерактивной площадки ГИБДД «Гарант спокойствия».

В рамках исполнения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», с июля текущего года на базе перинатального центра БУЗ ВО ВОКБ № 1 организовано проведение тренингов для будущих мам по перевозке детей в детских удерживающих устройствах. Так же проведена широкомасштабная всероссийская социальная кампания «Однозначно», направленная на профилактику ДТП.

Совместно с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области организовано участие школьников Воронежской области во Всероссийских мероприятиях: конкурсе «Безопасное колесо», Чемпионате ДЮАШ, межгосударственном слете ЮИД, тематической профильной смене ЮИД, форуме ЮИД.

В июле 2019 года уполномоченный по правам ребенка приняла участие в пресс-конференции, посвященной старту федерального проекта по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе перинатальных центров и родильных домов «Детство без опасности» в Воронежской области.



Воронежская область стала пятым регионом, где стартовал федеральный проект «Детство без опасности».

Регулярные тренинги по обучению будущих родителей основам безопасности ребенка в автомобиле будут проходить на базе перинатального центра областной клинической больницы.

По данным Госавтоинспекции, за первое полугодие текущего года в Воронежской области не зафиксировано ни одного факта гибели ребенка в ДТП из-за нарушения водителями правил перевозки детей-пассажиров. Участники пресс-конференции сошлись во мнении, что крайне важно поддержать эту позитивную тенденцию и сохранить каждую детскую жизнь.

Проект «Детство без опасности» предполагает единую систему обучения родителей обеспечению безопасности при перевозках детей в автомобилях. Мероприятие проводится МВД России совместно с Минздравом России и экспертным центром «Движение без опасности» в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения».

В целях стабилизации аварийности с участием несовершеннолетних и снижения тяжести последствий предлагаем:

1. Ежеквартально организовать выездное заседание областной комиссии по безопасности дорожного движения в одном из районов области с проведением широкомасштабных информационно-пропагандистских мероприятий по тематике безопасности дорожного движения.

2. В рамках проведения областного конкурса по журналистике предусмотреть поощрение представителей СМИ, освещающих проблемы безопасности дорожного движения.

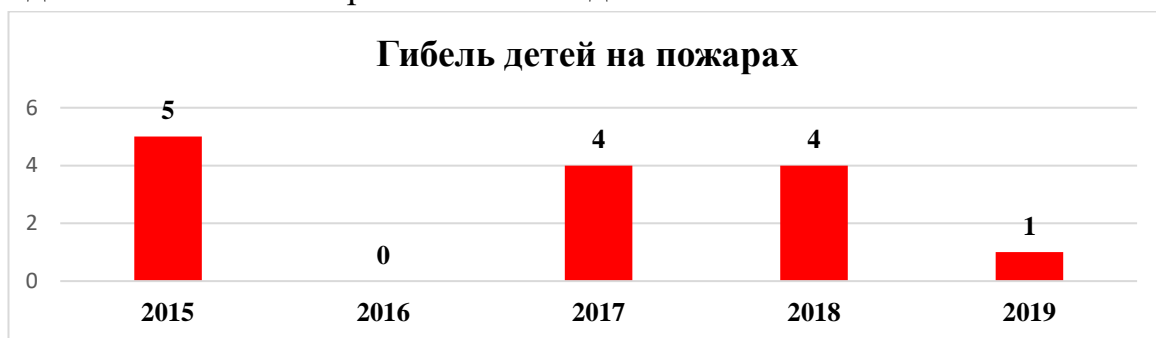
3.Руководителям муниципальных районов в рамках реализации программы «Повышение безопасности дорожного движения» рассмотреть вопрос о приобретении световозвращающих элементов для учащихся начальных классов к началу нового учебного года.

4. Рассмотреть вопрос о создании регионального центра по безопасности дорожного движения на базе станции юных техников города Россоши, для чего приобрести передвижной Автогородок.

5. Молодежному парламенту Воронежской области разработать концепцию воспитания законопослушных молодых участников дорожного движения и организовать широкомасштабные тематические мероприятия (тотальный диктант по ПДД, конкурсы «Лучший водитель», «Автоледи»), а также создать тематические интернет – сообщества.

О профилактике гибели детей на пожарах и водоемах

Если обратиться к статистике, то за последние 5 лет наблюдается незначительное снижение гибели детей на пожарах, так за прошедший период погибло 14 несовершеннолетних детей.



В 2015 году погибло –5 детей, в 2016 погибших не было, в 2017 и 2018 погибло – по 4 ребенка, в 2019 погиб –1 ребенок. При этом наибольшее количество погибших детей, за последние 5 лет, зафиксировано в Эртильском районе и Верхнехавском районе по 3 ребенка, Семилукском район и г.о.г. Воронеж по 2 ребенка (Таловский, Богучарский, Аннинский, Панинский район по 1 ребенку).

Основными причинами пожаров является нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей (22,2 %), шалость с огнем детей (22,2 %), а также нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов (22,2 %).

В качестве других причин называют нарушение правил эксплуатации электрооборудования, неправильное устройство или неисправность печи, нарушение правил эксплуатации газового оборудования.

Наибольшее количество погибших детей, а именно 5 детей (35,7 % от общего числа погибших), произошло на пожарах, причиной которых явилось нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей.

7 случаев гибели детей произошло в неблагополучных семьях (50 % от общего числа), 4 случая гибели детей произошло в многодетных семьях (28,6 % от общего числа), 1 случай гибели в неполной семье (7,1 % от общего числа), а также 2 случая гибели произошли в благополучных семьях (14,3 % от общего числа), при этом в одном случае ребенок был инвалидом.

Все указанные пожары с гибелью детей имели место в жилых помещениях многоквартирных жилых домов и частных домовладениях, где должностные лица государственного пожарного надзора не наделены правом проводить обследования и проверки.

В целях снижения количества пожаров и возможной гибели на них детей, согласно протоколу поручений губернатора Воронежской области, в жилых помещениях многоквартирных жилых домов и частных домовладениях где проживают многодетные семьи с детьми, а также неблагополучные семьи, установлено 3705 автономных пожарных извещателей, которые способствуют раннему обнаружению и информированию проживающих о пожаре. Данная работа продолжается на постоянной плановой основе.

Установка автономных пожарных извещателей в 2018 году содействовала спасению 13 человек, из них 11 детей.

Также совместно с представителями Воронежского областного отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» обследуется печное отопление в индивидуальных жилых домовладениях, особое внимание уделяется тем домам, где проживают семьи с детьми.

В целях повышения эффективности профилактической работы, проводимой с многодетными и неблагополучными семьями, предупреждения фактов гибели и травматизма детей, представители отделов надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МСЧ России по Воронежской области включены в состав районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С начала текущего года сотрудники Главного управления приняли участие в 520 заседаниях комиссий муниципальных образований по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых рассматривались

различные аспекты правонарушений, в том числе, связанные с нарушением требований пожарной безопасности.

Организовано ежеквартальное посещение семей (1222 семьи, в которых проживает 2600 детей; посещено 100% от общего числа) находящихся в тяжёлой жизненной ситуации, по итогам которых (в органы власти, органы местного самоуправления, социальной защиты) направлено 137 информационных писем о неудовлетворительном противопожарном состоянии жилых помещений.

В целях недопущения пожаров в местах пребывания детей ГУ МЧС России по Воронежской области ежегодно проводятся проверки объектов с массовым пребыванием детей.

В 2019 году проведено 454 плановых и 180 внеплановых проверок по соблюдению требований пожарной безопасности объектов указанной категории. По результатам выявлено более 2 тыс., нарушений, устранено 1878 (92%). В органы власти и прокуратуры направлено 209 информации об их неудовлетворительном противопожарном состоянии.

В соответствии с приказом МЧС России от 19.12.2016 № 877 «Об организации взаимодействия между МЧС России и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», а также в рамках соглашения между Главным управлением МЧС России по Воронежской области и Уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области осуществляется взаимодействие по вопросам защиты прав и интересов детей в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях. Осуществляется информационный обмен сведениями о количестве погибших и травмированных детей, и подростков с анализом причин.

Особое внимание уделяется детской занятости в течение летней кампании на объектах летнего отдыха. Организован комплекс профилактических мероприятий, включающий в себя практические тренировки по эвакуации, противопожарные инструктажи руководителей, вожатых и персонала, проведение открытых уроков, соревнований, викторин, конкурсов, тематических вечеров, показов пожарной и специальной техники, снаряжения и оборудования.

На объектах с массовым пребыванием детей проведено 357 пожарно-тактических учений и 1892 занятия с отработкой действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, а также 1473 тренировки по эвакуации из зданий и сооружений, с отработкой комплексных вопросов защиты жизни и здоровья детей.

20.06.2019 ГУ МЧС России по Воронежской области, совместно с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, Уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области и руководителями объектов летнего отдыха на базе детского оздоровительного лагеря «Зеленый огонек» проведен межведомственный учебно-методический сбор с руководителями детских оздоровительных лагерей и лицами, ответственными за обеспечение пожарной безопасности, по теме: «Обеспечение безопасности детей и подростков на объектах летнего отдыха».

В целях реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» представители территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы включены в состав рабочей группы, задача которой является посещение мест с массовым пребыванием несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, пляжи, детские площадки, дворовые территории) с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью, находящихся в них детей и принятие мер по их устранению.

В целях профилактики гибели детей на пожарах рекомендуем:

1. Главному управлению МЧС России по Воронежской области:

- активизировать освещение в средствах массовой информации фактов гибели и травматизма детей на пожарах на территории Воронежской области;

- привлекать к профилактическим мероприятиям органы местного самоуправления, социальной защиты, образования, общественные организации, а также органы внутренних дел в рамках проводимой работы по профилактике правонарушений.

2. Департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области, главам администраций муниципальных районов:

- организовать рассмотрение на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области и муниципальных районов вопросов по принятию дополнительных мер по профилактике гибели несовершеннолетних на пожарах с выработкой конкретных решений.

3. Органам местного самоуправления Воронежской области:

- обратить внимание на покупку ветхих домов малообеспеченными семьями, в том числе на средства материнского (семейного) капитала. При приобретении права собственности на данные дома, обеспечить проверку печного, газового и электрического оборудования;

- осуществлять контроль жилищных условий опекаемых семей в целях проверки условий их проживания и исправности газового, печного и электрооборудования. При рассмотрении вопроса о передаче ребенка в опекаемую семью, проживающую в частных домах, рекомендовать устанавливать дымовые датчики пожарной безопасности;

- продолжить работу по проведению в школах и детских садах с родителями и детьми инструктажей по пожарной безопасности;

- принимать меры по недопущению отключения газоснабжения в домах семей за образовавшуюся задолженность; о

- организовать взаимодействие с энергопоставляющими компаниями с целью направления списков должников главам администраций и в КДНиЗП района.

- в образовательных организациях области проводить родительские собрания, классные часы с обучающимися по вопросу профилактики детского травматизма и рассмотреть возможность участия в данных мероприятиях представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и общественных организаций.

В 2019 году наблюдается рост числа детей, утонувших в водоемах города и области. Их основными причинами являются отсутствие родительского контроля за несовершеннолетними и купание детей в местах, не разрешенных для купания. При этом следует отметить, что случаи гибели детей в организованных местах для купания отсутствуют.



В 4 случаях дети находились на водоемах вместе с родителями, один ребенок не умел плавать. Пятеро детей купались в воде без сопровождения взрослых.

Предложения и рекомендации:

-в преддверии летнего периода организовать проведение информационной кампании, направленной на обеспечение безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждение их травмирования и гибели в результате возникновения сезонных опасностей и угроз, в частности в летний период, содержащих обращение к жителям Саратовской области: «Купание запрещено! Здесь утонули дети!»; «Не оставляйте детей у воды без присмотра! Небрежность может привести к трагедии» и другие;

- привлекать к проведению рейдов на водных объектах активных представителей отцовского сообщества в муниципальных районах области, вместе с которыми проводить беседы, вручать памятки родителям и другим представителям детей по обеспечению безопасности детей вблизи водоемов, недопущению купания детей в необорудованных для этих целей местах.

Выпадение из окон

К сожалению, каждый год от падений с высоты гибнет огромное количество детей. Дети очень уязвимы перед раскрытым окном из-за естественной любознательности. Часто причиной падения из окон становятся москитные сетки. Создавая ощущение безопасности, они на самом деле не могут защитить от беды: непрочная установленная конструкция не выдерживает вес ребенка.

Согласно статистическим данным, в области улучшилась ситуация с выпавшими из окон несовершеннолетними. В 2019 году количество детей, выпавших из окон, уменьшилось на 64,7%.

Сведения о численности несовершеннолетних, выпавших из окон

		2017	2018	2019
Численность выпавших из окон несовершеннолетних всего, из них:		18	17	11
В том числе:	0-4 года	15	14	7
	5-9 лет	1	2	2
	10-14 лет	0	1	1
	15-17 лет	2	0	1
	погибших	1	4	4

	получивших травмы	17	17	11
	ставших инвалидами	0	0	0

К сожалению, в большинстве случаев из окон выпадают малолетние дети: в 9-ти из 11-ти случаев это дети в возрасте от 0 до 9 лет.

Убеждена, что данные факты происходят из-за халатности родителей, оставляющих открытыми окна, а заодно и детей без присмотра в комнате, где открыто окно.

В 2019 году Уполномоченным при Президенте РО по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой приняты меры по внесению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ изменений в правила строительства, которые будут направлены на предупреждение случайного выпадения детей из окон.

В целях исполнения Межведомственного плана по снижению детской смертности от внешних причин на 2019 год, органами и учреждениями системы профилактики проводится целенаправленная разъяснительная работа с гражданами.

Так, специалистами БУЗ ВО «ВОКЦМП» подготовлены следующие информационно-методические материалы:

- памятки и буклеты 12 наименований, тиражировано 1700 экземпляров (темы: «Чтобы не было беды», «Ожоги», «У воды без беды», «Здоровый отдых, как защититься от солнца», «Опасности, подстерегающие тебя летом», «Нам не страшен летний зной», «А стоит ли рисковать? (грибы)», «У воды без беды», « Как защититься от солнца», «Будь осторожен на воде», «Первая помощь при переохлаждении и отморожениях», «Зимние травмы – осторожно гололед»);

- санбюллетени: 10 («Осторожно, грибы», «Будь осторожен – нос отморожен», «Поскользнулся – упал (первая помощь при травмах)»).

Все информационные материалы размещены на сайте БУЗ ВО «ВОКЦМП»: <http://ostpr36.ru/> для медицинских работников.

Подготовлены и направлены во все МО 4 информационно-методических письма: «Профилактика зимних травм», «Профилактика детского травматизма в летний период», «Профилактика отравления грибами», «Профилактика и первая помощь при отморожениях»).

С наступлением потепления уполномоченный по правам ребенка размещает на своей странице портала правительства Воронежской области информацию о соблюдении мер предосторожности при открытых окнах в

квартире, где присутствует ребенок, напоминает родителям о соблюдении правил безопасности.

Предложения и рекомендации:

1. Необходимо продолжить проведение информационной кампании по информированию семей об опасности открытого окна и необходимости, установки на окна защитных механизмов.

2. Необходимо проводить профилактическую работу с родителями по предотвращению детского травматизма на каждом родительском собрании.

Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Сегодня Интернет играет важную роль в жизни каждого человека. Число пользователей Интернета в России стремительно растет, причем доля молодежи и совсем юной аудитории среди пользователей Всемирной паутины очень велика. Для многих подростков Интернет стал информационной средой, без которой они не представляют себе жизнь.

В связи с нарастающим глобальным процессом активного формирования и широкомасштабного использования информационных ресурсов, особое значение приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности детей.

Российское законодательство устанавливает цели государственной политики в интересах детей: осуществление конституционных прав детей, а также содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности. В тоже время, обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех аудиовизуальных медиа-услугах и электронных СМИ – это требование международного права.

Международные стандарты в области информационной безопасности детей нашли отражение и в российском законодательстве.

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определяет, что информационная безопасность детей – это состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, законом отнесена информация, запрещенная для распространения среди детей, а также информация, распространение которой ограничено среди детей определенных возрастных категорий.

К уполномоченному поступали обращения граждан о нарушениях законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, при проведении концертов коллектива «Френдзона». Родители требовали запретить проведение концертов коллектива «Френдзона» в г. Воронеже, поскольку в их песнях содержатся ругательства, пропаганда нетрадиционных сексуальных связей, суицида, и информация, которая «может вызвать у детей желание употребить алкоголь и иные запрещенные вещества». В ходе рассмотрения данных обращений уполномоченным направлялись запросы в Управление Роскомнадзора по Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, прокуратуру Воронежской области.

На момент проведения концертов отсутствовали судебные решения о запрете выступлений коллектива «Френдзона» на территории Российской Федерации, а также заключения и исследования о признании информации, содержащейся в текстах их песен, как причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

В соответствии с требованиями ст.11 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» до начала демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции ей присваивается знак информационной продукции. Указанный знак размещается на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения.

Демонстрация посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную ст. 5 вышеуказанного Федерального закона, предваряется непосредственно перед началом зрелищного мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.

Осуществление контроля над посещением детьми подобных мероприятий являются, прежде всего, обязанностью их родителей.

Еще одно обращение по указанной тематике.

К уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетней, которая рассказала, что ее внучка пришла к ней в состоянии истерики, с

жалобами на сильное головокружение, головной боли, рвоты и резкого ухудшения самочувствия. Все эти симптомы спровоцировало размещение видеоролика в социальных сетях с камеры видеонаблюдения подъезда многоквартирного жилого дома, на котором видно, что девочка сидит возле подъезда и целуется с парнем.

Видеоролик разместил учитель начальных классов школы, где обучается несовершеннолетняя. Девочка, ставшая объектом насмешек, и получила психологическую травму. Заявительница просила провести проверку в отношении учителя начальных классов и принять меры реагирования.

Рассмотрение обращения проводилось с участием образовательной организации. В ходе проведения служебного расследования учитель начальных классов не отрицал факт отправки видеоролика отцу ребенка в виде личного сообщения с комментариями в социальной сети, объясняя это лучшими побуждениями.

Девочка была направлена на консультацию к лучшему психологу Воронежской области (по результатам конкурса).

После беседы уполномоченного с директором школы выяснено, что на момент проведения проверки о ситуации было известно ограниченному кругу лиц, и огласка данной ситуации сыграт не на пользу ученицы. Ситуация не совсем простая. Дело, как говорится, житейское.

В своем нынешнем виде Интернет отражает все проблемы, с которыми сталкивается государство и общество сегодня.

Безусловно, Интернет дал много прекрасного миру. Благодаря ему стало возможно узнать ответы на любые вопросы, общаться с друзьями находящимися на другом конце света, совершать покупки в интернете, а также записаться к врачу или любому другому специалисту.

Но, как и реальный мир, он таит в себе много опасностей: в нем появились своя преступность, хулиганство, вредительство и прочие малоприятные явления. В последнее время в Интернете появляется много материалов агрессивного и социально опасного содержания. Особенно необходимо предостеречь от этого несовершеннолетних.

Обеспечение информационной безопасности детей - наиважнейшая задача государства.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляют в пределах своей компетенции

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (Роскомнадзор РФ), федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки (Минобрнауки РФ).

Мероприятия, направленные на пресечение деятельности информационных источников, оказывающих негативное воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие детей на постоянной основе проводит МВД РФ.

Планом основных мероприятий Воронежской области до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусмотрены мероприятия по обеспечению безопасного информационного пространства для детей.

Общеобразовательными организациями Воронежской области осуществляется комплекс мер по защите детей от противоправного контента в сети Интернет. В учреждениях образования разработаны и реализуются программы, содержащие мероприятия по предупреждению насилия и агрессии, профилактике семейного неблагополучия.

Во всех общеобразовательных организациях поставщиком услуги предоставления доступа к сети Интернет организована централизованная система контентной фильтрации (СКФ), утвержден регламент работы учителей и учащихся в Интернете.

Во время учебных занятий контроль за использованием ресурсов Интернет осуществляет учитель, ведущий занятие. Во время использования сети Интернет в свободное от занятий время контроль осуществляет лицо, уполномоченное руководством школы.

Проводится разъяснительная работа с педагогическими работниками, учащимися и их родителями по основам культуры и информационной безопасности в сети Интернет.

В школах используются методические рекомендации по применению Федерального Закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», памятки родителям «Безопасность детей в Интернете», информация о работе горячей линии.

В целях профилактической работы по противодействию идеологии терроризма в сети Интернет, соблюдения правил безопасного общения в социальных сетях учащимися образовательных учреждений во все учреждения направлена поступившая из ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет» и аппарата Национального антитеррористического комитета брошюра «Памятка (рекомендации) по организации профилактической

работы в сети «Интернет».

В соответствии с требованиями ФГОС среднего общего образования в структуру основной образовательной программы образовательной организации включена программа воспитания и социализации учащихся, которая содержит такое направление как формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, в рамках которого осуществляется информационно-просветительская работа среди школьников, пропагандирующая важность владения навыками безопасной работы в сети Интернет. Обучение навыкам безопасного и эффективного использования Интернет-ресурсов осуществляется в рамках учебного курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и в рамках программ кружков, элективных курсов, а также индивидуальных учебных планов, реализуемых образовательными организациями.

Школами также используются материалы учебной программы «Интернет: возможности, компетенции, безопасность», разработанной специалистами факультета психологии МГУ им. М.В. Ломоносова, Федерального института развития образования и Фонда развития Интернет. Содержание программы направлено на обучение детей и подростков полезному и безопасному использованию сети Интернет и социальных сетей, обучению критической оценке онлайн контента и навыкам сетевой коммуникации.

Все учреждения приняли участие во Всероссийской акции, посвященной безопасности в сети «Интернет», проведенной с использованием методических рекомендаций, размещенных на сайте ФГАУ ДПО «Академия повышения квалификации и переподготовки работников образования».

Организовано проведение Всероссийского урока безопасности школьников, «Интернет-урока», в которых приняли участие все общеобразовательные организации. Единый урок представляет собой цикл мероприятий, направленных на повышение уровня кибербезопасности, обеспечения внимания родительской и педагогической общественности к проблеме детской безопасности в сети Интернет и развитие цифровой грамотности у школьников.

Для проведения ряда образовательных мероприятий использовались материалы, размещенные на сайте www.Единый_урок.рф.

Педагоги, психологи образовательных организаций регулярно принимают участие в семинарах, вебинарах на базе ГБУ ВО «Центра психолого-педагогического поддержки и развития детей» с участием сотрудников следственного комитета («Профилактика конфликтов семьи и

школы по вопросам воспитания детей», «Профилактика суицидального поведения, связанная с использованием сети Интернет» и др.).

В целях профилактики негативного влияния сети Интернет администрациями образовательных организаций проводится целенаправленная работа с родителями (законными представителями), направленная на выработку единой стратегии безопасности, в том числе: об информационной безопасности личности в сети Интернет, о нежелательном контенте, о видах и формах информационно - психологического воздействия и методах защиты от него, правилах и нормах сетевого этикета, видах девиантного поведения детей и методах работы по их устранению.

Главным управлением МВД России по Воронежской области также реализуется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение совершения подростками правонарушений с использованием сети Интернет, профилактику проявлений экстремизма и терроризма, в том числе в молодежной среде.

Осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления сообществ, пропагандирующих девиантное и суицидальное поведение среди подростков. В результате целевых оперативно-розыскных и поисково-аналитических мероприятий в 2019 году и начало 2020 года выявлено 48 деструктивных сообществ социальной сети «ВКонтакте». В ходе анализа выявлено 264 пользователя, состоящих в данных сообществах. С указанными лицами проведена профилактическая работа, направленная на формирование толерантности, активной жизненной позиции, разъяснена административная и уголовная ответственности за совершение противоправных действий.

В 2019 году к административной ответственности за совершение правонарушений экстремистской направленности привлечено 164 лица, из них по статье 20.3 КоАП РФ – 109, по статье 20.29 КоАП РФ – 55.

В отношении 28 несовершеннолетних составлены административные протоколы за совершение правонарушений экстремистской направленности (по статье 20.3 КоАП РФ – 29, по статье 20.29 КоАП РФ – 6).

В целях пресечения распространения экстремистской идеологии сотрудниками полиции осуществляются мероприятия по блокировке Интернет-ресурсов, на которых размещены материалы экстремистской направленности, а также пропагандирующие насилие и идеологию массовых убийств (2019 г. – 120). Кроме того, из Сети Интернет удалено 95 экстремистских материалов.

В 2019 году по материалам, подготовленным сотрудниками ГУ МВД России по Воронежской области 12 аудио и видеозаписей признаны судами экстремистскими и внесены в Федеральный список экстремистских

материалов Министерства юстиции Российской Федерации.

В целях повышения эффективности работы по выявлению и пресечению административных правонарушений экстремистской направленности, а также проведения профилактической работы с лицами, причисляющими себя к неформальным объединениям, разработаны и направлены в территориальные органы на районном уровне, согласованные с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области методические рекомендации по организации профилактической работы в сфере противодействия деструктивным молодежным движениям, в том числе в сети Интернет.

Также ГУ МВД России по Воронежской области совместно с прокуратурой Воронежской области разработаны и направлены в территориальные органы МВД России на районном уровне методические рекомендации по вопросу применения норм административного законодательства при выявлении правонарушений экстремистской направленности (статьи 20.3, 20.3.1 и 20.29 КоАП РФ).

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, сохранению физического и психического здоровья несовершеннолетних и не допущения совершения преступлений и правонарушений в отношении детей в среде информационных технологий, полагаю необходимым:

1. Органам и учреждениям системы профилактики активизировать работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых интернет-сообществ;

2. Развивать деятельность студенческих кибердружин по противодействию экстремизму, терроризму, суициду, распространению наркотиков среди несовершеннолетних через сеть Интернет;

3. Осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом и творчеством;

4. Принять меры для трудоустройства в свободное от учёбы время, подростков, состоящих на профилактическом учете;

5. Проводить разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) об информации, ограниченной для распространения среди детей, обучать навыкам элементарных правил отбора безопасных информационных ресурсов.

4.2. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ,

НАСИЛИЯ И ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

В соответствии со статьей 37 Конвенции о правах ребенка государство должно обеспечить, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

В деятельности следственного управления Следственного комитета РФ по Воронежской области вопросы противодействия преступным деяниям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, повышение качества и эффективности работы по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел о таких преступлениях, а также их профилактика и всесторонняя помощь детям, ставшим жертвами преступных посягательств, являются одними из приоритетных направлений работы.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечается рост на 8% числа зарегистрированных сообщений о преступлениях в отношении детей. Так, в следственные органы следственного управления поступило 1026 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2018 г. – 954), по результатам их рассмотрения на четверть возросло количество возбужденных уголовных дел – с 174 до 219, из них:

- ст.ст. 105-107 УК РФ – 6 (в 2018 г. – 8);
- ст. 109 УК РФ – 16 (в 2018 г. – 20);
- ст. 110 УК РФ – 13 (в 2018 г. – 12);
- ст. 111 УК РФ – 2 (в 2018 г. – 1);
- ст. 117 УК РФ – 7 (в 2018 г. – 2);
- ч.ч. 3, 4 ст.131 УК РФ – 14 (в 2018 г. – 11);
- ч.ч. 3, 4 ст.132 УК РФ – 61 (в 2018 г. – 32);
- ст. 134 УК РФ – 52 (в 2018 г. – 42);
- ст. 135 УК РФ – 15 (в 2018 г. – 15);
- ч.ч. 2, 3 ст. 161 УК РФ – 5 (в 2018 г. – 10);
- ст. 162 УК РФ – 0 (в 2018 г. – 2);
- ст. 238 УК РФ – 7 (в 2018 г. – 5);
- ст. ст. 242.1, 242.2 УК РФ – 5 (в 2018 г. – 1);
- ст. 293 УК РФ – 3 (в 2018 г. – 2).

В 2019 году принято 683 решения об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2018 г. – 616), в производстве следователей находилось (с повторными) 370 уголовных дел (в 2018 г. – 317). Отмечается незначительное снижение количества оконченных производством уголовных дел с 180 до 172 и направленных в суд – с 115 до 109, а также числа

расследованных преступлений в отношении несовершеннолетних с 192 до 162.

При этом признано потерпевшими 137 несовершеннолетних (в 2018 г. – 153), уменьшилось число детей, погибших от преступных посягательств – с 13 до 9, а также в результате суицида с 11 до 9.

Отмечается положительная тенденция снижения на 19% количества детей, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких, членов их семей с 32 до 26, в том числе от преступных действий родителей – на 41% или с 22 до 13.

Уменьшилось на 6% количество потерпевших несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против половой свободы и неприкосновенности. Так, жертвами таких преступлений стали 99 несовершеннолетних (в 2018 г. – 105), из них:

возрастом 1-5 лет – 5 (в 2018 г. – 5);

возрастом 6-10 лет – 12 (в 2018 г. – 13);

возрастом 11-14 лет – 33 (в 2018 г. – 50);

возрастом 15-17 лет – 53 (в 2018 г. – 37).

В 2019 году зарегистрирована смерть одного несовершеннолетнего, связанная с оказанием неквалифицированной медицинской помощи (в 2018 г. – 2).

На протяжении двух лет в регионе остается стабильно высоким показатель количества преступлений, совершаемых в образовательных учреждениях – 7 (в 2018 г. – 6).

Вместе с тем, расследование всех уголовных дел, потерпевшими по которым являются несовершеннолетние, находится на особом контроле руководителей следственных подразделений, а также на личном контроле о руководителя следственного управления по Воронежской области. Наиболее проблемные и резонансные уголовные дела указанной категории выносятся на еженедельные заслушивания в следственном управлении, по результатам которых согласовывается план дальнейшего расследования и даются письменные указания для их выполнения.

В случае установления в ходе доследственной проверки или расследования уголовного дела факта пребывания несовершеннолетних в условиях, негативно влияющих на их развитие, физическое и психическое состояние, следователи следственных подразделений следственного управления незамедлительно информируют соответствующие органы и учреждения системы профилактики о нарушениях прав несовершеннолетних. Данные требования закреплены в соответствующих организационно-распорядительных документах, в том числе в распоряжении следственного

управления от 22 января 2019 года № 8р «Об организации работы по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и в отношении них», где указан алгоритм установления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, по уголовным делам о преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, с учетом внесенных дополнений и изменений 24 декабря 2019 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области утверждено новое соглашение о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации социально-реабилитационной и психолого-педагогической помощи детям, потерпевшим в уголовном судопроизводстве, в соответствии с которым предусмотрено информирование следственными органами потерпевших несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о возможности предоставления дополнительных гарантий в соответствии с законом Воронежской области от 06.10.2011 № 26-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве».

В свою очередь органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения Воронежской области обязаны информировать потерпевших несовершеннолетних и их родителей в части обеспечения бесплатным санаторно-курортным лечением несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, из семьи, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Воронежской области.

Муниципальным КДН и ЗП поручено информировать:

-образовательную организацию о несовершеннолетних, потерпевших по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, с целью оказания им психолого-педагогической помощи;

-обращаться в ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» с вопросом об организации оказания психологической помощи несовершеннолетнему, пострадавшему по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, пострадавших от жестокого обращения в семье или в образовательной организации.

Таким образом, заключение данного Соглашения и издание иных организационно-распорядительных документов, а также осуществление контроля за их исполнением способствует укреплению межведомственного взаимодействия и повышению эффективности работы органов и учреждений

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году следственными органами следственного управления в КДН и ЗП направлены 188 информации (в 2018 г. – 224), по результатам рассмотрения которых:

- выявлено 4 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- установлены 3 факта ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, в связи с чем они привлечены к административной ответственности по ст.5.35. КоАП РФ;

- выявлено 4 семьи (из которых самовольно уходили несовершеннолетние), где факты семейного неблагополучия подтвердились в одном случае, по трем другим установлено, что они являются педагогически запущенными, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В связи с чем, указанным семьям неоднократно оказывались и оказываются различные виды помощи, продолжен контроль.

Кроме того, по всем возбужденным и расследованным уголовным делам о преступлениях в отношении несовершеннолетних устанавливаются причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и незамедлительно вносятся представления в порядке ст. 158 УПК РФ.

Так, в 2019 году по уголовным делам анализируемой категории внесено 182 представления (в 2018 г. – 152), из них:

- в органы и учреждения МВД России – 117 (93);
- КДН и ЗП – 21 (25);
- органы опеки и попечительства – 11 (0);
- высшие органы власти субъектов Российской Федерации – 0 (0), в том числе главам регионов – 0 (0);
- администрации муниципальных органы и учреждения системы образования – 22 (17);
- органы и учреждения системы здравоохранения – 0 (3);
- органы и учреждения системы ФСИН России – 1 (0);
- иные органы и учреждения – 7 (3).

Рассмотрено представлений с участием представителя следственного органа – 63 (в 2018 г. – 55), с участием представителя аппарата следственного управления представления не рассматривались (в 2018 г. – 1).

Количество лиц, привлеченных к ответственности по представлениям –

44 (в 2018 г. – 43), из них:

- в органы и учреждения МВД России – 17 (20);
- КДН и ЗП – 1 (3);
- органы опеки и попечительства – 0 (0);
- высшие органы власти субъектов Российской Федерации – 0 (0), в том числе главы регионов – 0 (в 2018 г. – 0);
- администрации муниципальных образований – 0 (0);
- органы и учреждения системы образования – 22 (14);
- органы и учреждения системы здравоохранения – 0 (1);
- органы и учреждения системы ФСИН России – 2 (0);
- иные – 2 (5).

Так, по представлению следователя СО по г. Лиски применено дисциплинарное взыскание – замечание к директору общеобразовательного учреждения. Расследованием уголовного дела по обвинению М., 1985 г.р., в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч.4 ст. 132 УК РФ, в отношении малолетней учащейся З., 2009 г.р., установлено, что 19.10.2018 М. прибыл на территорию начальной школы, когда в указанный период времени учащиеся начальных классов, среди которых находилась малолетняя З., следовали в помещение школы. Руководителем образовательного учреждения не созданы условия для охраны здоровья обучающихся начальных классов, их безопасное пребывание, в том числе не обеспечено сопровождение детей при передвижении от здания начальной школы до основного здания, не закреплены ответственные педагоги. Ненадлежащее исполнение директором учреждения должностных обязанностей явилось условием совершения особо тяжкого преступления.

Также установлено, что М. периодически появлялся в районе школы и на протяжении более полугода оставался вне поле зрения сотрудников отдела полиции. Кроме того, М. ранее привлекался к уголовной ответственности по ст. 228 УК РФ, что свидетельствует о ненадлежащей работе участковых уполномоченных полиции. В соответствии с представлением следователя СО по г. Лиски последние привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Другой пример.

В текущем году в кратчайший срок расследовано и направлено в суд резонансное уголовное дело по обвинению преподавателя технологии В. в совершении преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, которое по инициативе следственного управления прокурором изъято из производства отдела дознания и передано для дальнейшего расследования в Семилукский

МСО.

Установлено, что 20 марта 2019 года во время урока технологии в пятом классе один из учеников вел себя шумно, не реагируя на замечания учителя. Последний прижал горячий утюг к спине нарушителя, нажав на кнопку отпаривателя, причинив несовершеннолетнему телесные повреждения в виде термических ожогов I и II степени кожи спины менее 1% поверхности тела. После произошедшего инцидента В. уволен, а в суде ему назначена мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Еще пример.

В 2019 г. окончено расследование уголовного дела, получившего широкий общественный резонанс, по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ, по факту халатности оперативного дежурного Единой диспетчерской службы муниципального района Р., повлекшей по неосторожности смерть несовершеннолетней К. Расследованием установлено, что К., 2003 г.р., проживала в г. Борисоглебске Воронежской области. 10 марта 2019 года К., употребив спиртные напитки вместе с подругами, убежала от них в неизвестном направлении, догнать К. они не смогли. Спустя двое суток в отдел полиции поступило заявление о ее безвестном исчезновении. В результате проведенных поисковых мероприятий 12 марта 2019 года близ поймы реки на территории лесного массива автодороги «Курс-Саратов» обнаружен труп К. без видимых следов насильственной смерти.

Согласно данным судебно-медицинской экспертизы смерть последней наступила в результате общего переохлаждения организма.

В ходе расследования также установлено, что К. с мобильного телефона осуществляла 10 марта 2019 года звонок на номер экстренной службы спасения «112». Принимавший вызов оперативный дежурный Единой диспетчерской службы муниципального района Р. переадресовал данный вызов в станцию скорой медицинской помощи БУЗ ВО «Борисоглебская РБ», выехавшей бригаде скорой медицинской помощи обнаружить К. не удалось. Вместе с тем, Р., обладая достаточными сведениями, дающими основание полагать, что несовершеннолетняя находится в опасности, не принял иных мер, направленных на спасение ее жизни.

Расследование окончено, уголовное дело направлено прокурору для передачи в суд.

Следователем внесены представления главе администрации и председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Борисоглебского городского округа Воронежской области, начальнику отдела МВД России по г. Борисоглебску, в которых инициировано принятие дополнительных мер, направленных на недопущение подобных случаев впредь.

18 июня 2019 года в ходе заседания областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Воронежской области с участием руководства следственного управления по Воронежской области рассмотрен вопрос: «Об исполнении законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите прав детей от преступных посягательств».

По результатам заседания приняты действенные меры к совершенствованию выявления, организации учета и работы с детьми «группами риска» из числа проживающих в неполных семьях, в семьях совместно с отчимами, сожителями, с ранее судимыми лицами или находящимися в иных ситуациях скрытого семейного неблагополучия.

Особое внимание уделено посещениям учащихся на дому с целью изучения социально-бытовых условий проживания семьи, выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и оказания им необходимой помощи.

В целях дополнительной защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действует и находится на контроле межведомственный комплексный план дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Воронежской области на 2018-2022 годы.

В 2019 году в следственном управлении организована процессуальная проверка по факту ненадлежащего исполнения сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей, повлекших совершение преступлений в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием (в 2018 г. – 1).

Наряду с процессуальными формами профилактической работы – внесением представлений по находящимся в производстве уголовным делам, следователями и руководителями следственных подразделений широко используются не процессуальные методы предупреждения преступлений, в том числе участие в межведомственных координационных совещаниях, выступления в образовательных и иных учреждениях с лекциями и

аналитическими докладами, раскрывающими характер, общественную опасность наиболее распространенных преступлений и обстоятельства, способствующие их совершению; участие в научно-практических конференциях, круглых столах, заседаниях рабочих групп; информирование органов местного самоуправления и органов государственной власти о результатах анализа типичных обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

В средствах массовой информации по вопросам профилактики и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием подготовлено 95 публикаций, в том числе с выступлениями руководителя следственного управления и его заместителей (в 2018 г. – 83).

К примеру, в следственном управлении подготовлены и размещены в СМИ рекомендации на тему: «Правила поведения и меры безопасности на улице в осенне-зимний период», направленные на обеспечение безопасности во время нахождения на улице в осенне-зимний период, защиту жизни и здоровья детей в неблагоприятных погодных условиях, а также ряд материалов, посвященных теме: «Дети и Интернет: современные риски».

К Дню защиты детей проведен комплекс профилактических мероприятий, включая выступление представителя следственного управления на телеканале «Россия 24» в программе «Вести Воронеж» по вопросам профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, проблемам детской агрессии и медиабезопасности несовершеннолетних воронежцев, проводимой совместной с психологами ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» профилактической деятельности.

Учитывая, что одной из действенных мер по предупреждению противоправного поведения в отношении несовершеннолетних и семейного неблагополучия является проведение целевых профилактических мероприятий, в соответствии с соглашением о взаимодействии с ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» в 2019 году проводятся выездные профилактические мероприятия во все районы города и области для оказания консультационной помощи замещающим семьям по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под различные формы возмездной опеки.

Указанные целевые специальные мероприятия направлены на раннюю профилактику семейного неблагополучия, принятие мер по оздоровлению обстановки в семье, защите прав и законных интересов детей-сирот.

По договоренности с территориальными органами опеки и попечительства организовывалась открытая диалоговая площадка с участием всех замещающих семей, проживающих в пределах района. Последние в ходе встречи могли получить необходимую консультацию по интересующим вопросам у специалистов отдела опеки.

Одновременно психологами ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» на месте реализовывались мероприятия по оказанию своевременной помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, психокоррекционная работа с родителями с целью преодоления трудностей семейного воспитания и изменения установок по отношению к ребенку в соответствии с проектом «Мобильная арт-терапевтическая студия для оказания выездной помощи детям и подросткам, пострадавшим от жестокого обращения». Представитель следственного управления неоднократно проводил информационно-просветительскую работу с приемными родителями.

Помимо организованных и реализуемых методов профилактики насилия и жестокого обращения в приемных семьях, в 2019 году следственным управлением продолжено проведение на постоянной основе профилактических мероприятий в образовательных и социальных учреждениях для несовершеннолетних, с детскими, родительскими, педагогическими и иными коллективами.

13 ноября состоялось совещание со специалистами ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» по вопросам организации межведомственного взаимодействия и обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Воронежской области.

20 декабря на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» проведен межведомственный круглый стол «Право на детство: профилактика насилия в семье».

30 декабря рассмотрены результаты межведомственного взаимодействия следственного управления и ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» за 2019 год, выработаны механизмы повышения эффективности совместной работы по обеспечению защиты прав детей, пострадавших от преступных посягательств.

Кроме того, в течение 2019 года на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» неоднократно проводились семинары и консультации для следователей следственного управления по следующим темам: «Учет следователем особенностей психики несовершеннолетних: повышенной внушаемости, склонности к

фантазированию, высокой эмоциональности, неустойчивости поведения в оценке ими расследуемого события в целом или отдельных его обстоятельств»; «Эмоциональная неустойчивость следователя, осуществляющего допрос несовершеннолетнего, пострадавшего от преступных посягательств, как проблема эффективности его взаимодействия с ребенком».

Всего в мероприятиях было задействовано 64 сотрудника следственного управления, 138 педагогов и 1198 обучающихся.

Кроме того, в преддверии Всемирного дня ребенка в период с сентября по ноябрь 2019 года руководителями территориальных следственных подразделений организованы профилактические мероприятия по разъяснению школьникам их прав, обязанностей, ответственности. В беседах освещались вопросы административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за совершение преступлений и правонарушений. На примере конкретных уголовных дел учащимся разъяснена недопустимость совершения противоправных деяний, а также последствия, наступающие после их совершения. Также большое внимание уделено разъяснению мер личной безопасности несовершеннолетних. Сотрудники управления рассказали о правилах поведения в школе и общественных местах и о том, как не стать жертвой преступления.

24 декабря 2019 года представители следственного управления посетили подшефный КУЗ ВО «Воронежский областной специализированный дом ребенка» и поздравили воспитанников с наступающими праздниками.

Сотрудники следственного управления принимают активное участие в различных профилактических мероприятиях, организуемых правительством Воронежской области, направленных на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних и несовершеннолетними, такие как: «Защитим детство от насилия!», «Реализация мер по профилактике насилия в школе» и других.

Изложенное свидетельствует, что в следственном управлении на высоком профессиональном уровне организована работа по предупреждению преступлений в отношении детей, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики принимаются меры по исполнению законодательства, направленного на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Повышение эффективности данного направления деятельности обозначено в решениях коллегии следственного управления от 18 июля 2019 года № 21 «Об итогах работы следственного управления в первом

полугодии 2019 года и задачах по совершенствованию деятельности следственных органов»; от 17 декабря 2019 года № 40/1 «О состоянии работы по обеспечению законности отказа в возбуждении уголовных дел по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних», которыми выработаны и реализуются комплекс мер по профилактике правонарушений.

Приоритетными направлениями деятельности должностных лиц органов и учреждений системы профилактики на территории Воронежской области в 2020 году должны являться:

- принятие дополнительных мер, направленных на снижение преступлений среди несовершеннолетних и в отношении них;

- совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними;

- профилактика и раннее выявление случаев сексуального насилия, жестокого обращения в семьях;

- предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних из семьи;

- надлежащая воспитательная деятельность в образовательных и иных детских организациях;

- обеспечение организованными формами летней занятости всех несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета;

- повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С целью организации согласованных действий, направленных на сохранение жизни и здоровья несовершеннолетних граждан, обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, оказания помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств, и обеспечения нормативно-правовой основы оказания психолого-педагогической помощи детям был разработан План совместных мероприятий СУ СК РФ по Воронежской области и ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Воронежской области на 2019 год.

На постоянной основе осуществляется координация работы педагогов-психологов, ответственных за взаимодействие со следственными органами в муниципальных районах и городских округах Воронежской области. В 2019 году ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» организованы и проведены семинары-консультации для следователей

СУ СК РФ по Воронежской области «Учет следователем особенностей психики несовершеннолетних: повышенной внушаемости, склонности к фантазированию, высокой эмоциональности, неустойчивости поведения в оценке ими расследуемого события в целом или отдельных его обстоятельств», «Эмоциональная неустойчивость следователя, осуществляющего допрос несовершеннолетнего, пострадавшего от преступных посягательств, как проблема эффективности его взаимодействия с ребенком» (охват – 64 сотрудника СУ СК России по ВО).

В рамках межведомственного соглашения по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, оказания своевременной психолого-педагогической помощи пострадавшим и пропавшим несовершеннолетним оказывалась консультативная помощь сотрудникам СУ СК РФ по Воронежской области по вопросам сопровождения несовершеннолетних во время следственных мероприятий, оптимизации процесса допроса, снижения риска нанесения психической травмы несовершеннолетнему.

Следователям были даны профессиональные рекомендации о порядке проведения следственных и процессуальных действий с участием несовершеннолетних; в случае возникновения опасности для психологического состояния несовершеннолетнего, рекомендовалось прекращение следственных и процессуальных действий, а также возобновление данных действий и т.д.

Следователям были разъяснены особенности проведения допроса детей разных возрастов, сводящие к минимуму риск нанесения психологической травмы, особенности установления контакта с ребенком, особенности влияния эмоционального состояния на достоверность информации, представляемой ребенком на допросе, были даны рекомендации по формулированию вопросов, понятных ребенку в зависимости от его возраста и т.д.

В «сложных случаях», когда контакт с несовершеннолетним потерпевшим был затруднен (например, несовершеннолетний потерпевший имеет психическое и иное тяжелое заболевание; несовершеннолетний потерпевший дает показания относительно обстоятельств совершенного преступления против половой неприкосновенности, которые с учетом иных доказательств по делу вызывают сомнения в их истинности); при установлении обстоятельств преступления «прошлых лет», где контакт с несовершеннолетним потерпевшим затруднен вследствие давности событий; в иных «сложных», по мнению следствия, случаях следователям также была оказана консультационная помощь.

На основании Соглашения о сотрудничестве ГБУ ВО «ЦППиРД» и СУ СК РФ по Воронежской области от 20.01.2015 г. о взаимодействии по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей было сопровождено 203 несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет в процессе 260 следственных мероприятий, принято участие в 45 судебных заседаниях по уголовным делам о преступлениях в отношении несовершеннолетних пострадавших. С целью оптимизации эмоционального состояния, снижения ситуативной тревожности, гармонизации эмоционально-личностной сферы, оказания психологической поддержки по запросу законных представителей с детьми проведены беседы и индивидуальные психокоррекционные занятия – 163 мероприятия.

В результате проведения консультационных занятий родителям даны рекомендации по способам поддержки и взаимодействию с пострадавшими детьми, формированию доверительных отношений, а также разъяснены возрастные особенности развития детей.

Уполномоченный по правам ребенка тесно сотрудничает со следственным управлением Следственного комитета РФ по Воронежской области. В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии представители СУ СК РФ по Воронежской области принимают участие в проведении правовых квестов среди учащихся 9-11 классов, в проведении открытого приема граждан, входят в состав рабочих групп по профилактике детской смертности от внешних причин.

Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в заседании коллегий следственного управления, круглых столов по вопросам защиты детства. Между сторонами организован постоянный обмен информацией, в том числе по обращениям граждан.

К уполномоченному по правам ребенка обратился отец малолетней девочки, житель Белгородской области, с просьбой оказать содействие в защите прав его дочери.

Заявитель обращался в следственный отдел г. Воронежа с заявлением о совершении в отношении его малолетней дочери иных действий сексуального характера.

После проведения процессуальной проверки следователем вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Отец, не согласившись с принятым решением, обратился за помощью к уполномоченному по правам ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение к руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области К.Э. Левиту, с просьбой

повторно изучить обстоятельства преступления, о котором сообщает заявитель, и в случае наличия признаков преступления, рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела.

По мнению уполномоченного, решение об отказе в возбуждении уголовного дела принято преждевременно, по неполно исследованным обстоятельствам.

По результатам изучения материала проверки в аппарате следственного управления, решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено первым заместителем руководителя следственного управления СК России по Воронежской области, после чего материал возвращен руководителю следственного отдела города Воронежа для организации дополнительной проверки.

В 2020 году уполномоченным по правам ребенка планируется принимать активное участие в выездных профилактических мероприятиях по оказанию консультационной помощи замещающим семьям по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под различные формы возмездной опеки.

Работа подведомственных учреждений социального обслуживания семьи и детей в сфере обслуженного контингента ежегодно анализируется департаментом социальной защиты области, а также 2 раза в год (по полугодиям) ведется мониторинг случаев домашнего насилия.

В 2018 году из 1872 детей, помещенных в стационарные специализированные учреждения для несовершеннолетних, случаев домашнего насилия над детьми не было установлено.

В 2019 году из 1774 детей, поступивших на социально-реабилитационное обслуживание в указанные учреждения, выявлено 2 случая домашнего насилия в отношении несовершеннолетних, проживающих в Богучарском и Лискинском муниципальных районах области.

В феврале 2019 года в Богучарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних по личному заявлению поступила несовершеннолетняя, ставшая жертвой насилия со стороны отца (удочерителя). Было возбуждено уголовное дело, которое продолжается и по настоящее время. За время пребывания в учреждении с девочкой проведена большая психологическая работа по снятию тревожности и напряженности у несовершеннолетней в связи с полученным стрессом, сотрудниками центра к ней проявлялось особое внимание и забота. С матерью несовершеннолетней проводились профилактические беседы. Также в отношении несовершеннолетней была проведена правовая работа: переведена пенсия по потере кормильца на ее личный счет, в сентябре 2019

года она была устроена в порядке перевода для продолжения образования по основной профессиональной образовательной программе среднего профессионального образования по профессии «Автомеханик» в ГБПОУ «КАТ». В данном учебном учреждении ей было предоставлено бесплатное общежитие, бесплатное двухразовое питание. В настоящее время несовершеннолетняя продолжает обучение в вышеназванном учебном учреждении.

Еще один резонансный случай произошел на территории Воронежской области.

В июле 2019 года на территории Лискинского района был выявлен случай жестокого обращения матери и отца с несовершеннолетним. Ребенок был помещен в медицинское учреждение. После прохождения медицинской комиссии направлен на отдых и оздоровление, а после - зачислен в Лискинский социальный приют для детей и подростков.

В отношении его матери и отца был вынесен обвинительный приговор Лискинского районного суда Воронежской области.

В целях профилактики семейно-бытовых конфликтов и оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации, в подведомственном департаменту социальной защиты области казенном учреждении Воронежской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник» (г. Воронеж, п. Сомово, ул. Дубовая, д.32а) с сентября 2012 года функционирует отделение социальной помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, рассчитанное на 20 человек.

Отделение финансируется из областного бюджета и обслуживает на безвозмездной основе женщин с детьми, подвергшихся психофизическому насилию, несовершеннолетних матерей и несовершеннолетних беременных женщин, женщин с детьми, лишившихся жилья, а также в случае, когда их пребывание по месту постоянного жительства сопряжено с опасностью для жизни и здоровья.

Основными направлениями деятельности отделения являются:

- предоставление временного приюта с бесплатным питанием;
- оказание квалифицированного и разностороннего (психологического, педагогического, медицинского, юридического и др.) консультирования в зависимости от конкретных причин социальной дискомфорта;
- содействие в принятии юридического решения об изменении или создании новых условий дальнейшей жизнедеятельности женщины в семье, на работе или иной среде жизнедеятельности;
- привлечение к сотрудничеству организаций, индивидуальных лиц, способных оказать моральную, методическую или финансовую поддержку.

Зачисление на реабилитацию производится на основании личного заявления или по ходатайствам органов и учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, органов местного самоуправления.

За 2015 - 2019 годы в отделении прошли социальную реабилитацию 638 человек, в том числе 257 женщин и 381 ребенок.

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество человек, помещенных в отделение социальной помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации КУ ВО «ОЦСПСД «Буревестник»	145	144	100	106	143
количество женщин	56	57	47	45	52
количество детей	89	87	53	61	91

Из числа помещенных в отделение женщин и детей в течение указанных лет фактов домашнего насилия не установлено.

Работа с неблагополучными семьями медицинскими организациями осуществляется в рамках заключенного «Соглашения о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы с указанными категориями граждан на территории Воронежской области» и приказа ДЗ ВО от 11.02.2016 № 230 «О межведомственном взаимодействии по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Воронежской области».

В 2019 году медицинскими работниками активным патронажем охвачено более 1,5 тысяч социально неблагополучных семей, в которых воспитывается более 3,3 тысяч детей (2018г. – 3725, 1852 семьи; 2017г. – 3577, 1848 семей; 2016г. – 5718, семей – 2663).

В рамках реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, медицинскими организациями в 2019 году оформлены:

- медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка, передаваемого под опеку, - 344 детям;
- учетная форма № 160/у «Медицинское заключение на ребенка, оформляющегося на усыновление» – 131 ребенку;
- направление для помещения в дом ребенка – 55 детям, из них 9 детям – под надзор, 46 – на временное помещение по заявлению законных представителей.

По данным мониторинга случаев обращения несовершеннолетних за медицинской помощью, имеющих признаки жестокого обращения, в 2019 году медицинскими организациями зафиксировано 24 случая жестокого обращения с детьми (2018г. – 30, 2017г. – 41, 2016г. – 35), из них детей - в возрасте до 1 года. Госпитализировано с различными видами травм 6 человек. Насилие носило физический характер у 20 детей, сексуальный характер – у 1 ребенка, у 3-х – отсутствие заботы.

По каждому факту выявления насилия над ребенком, зарегистрированному в медицинской организации, информация подавалась в органы полиции и комиссию по делам несовершеннолетних.

По предварительным данным в 2019 году медицинскими организациями сообщено в комиссию по делам несовершеннолетних о 341 ребенке, находящемся в социально опасном положении, в правоохранительные органы - о 213 детях, в органы опеки и попечительства – о 242 детях.

Работа с детьми, находящимися в социально опасном положении, проводится в тесном взаимодействии с КДН и ЗП муниципальных районов, отделами опеки и попечительства, отделами полиции.

4.3. ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право ребенка жить и воспитываться в семье является одним из важнейших прав ребенка. Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении в атмосфере любви и счастья. Семейное воспитание обеспечивает здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие детей, поэтому одним из принципов семейного законодательства является приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Одним из важных направлений по сохранению семьи является проведение профилактической работы с женщинами из группы риска **по отказу от новорожденных детей.**

В области выстроена система межведомственного взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных.

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи беременным женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации, в соответствии с приказом департамента здравоохранения Воронежской области от 29.04.2013 № 730 «Об организации работы с беременными и родильницами в учреждениях здравоохранения Воронежской области по предотвращению отказов от новорожденных» организованы кабинеты медико-социальной поддержки.

Работа в них направлена на сохранение и укрепление здоровья женщин, их медико-социальную защиту, поддержку, и профилактику отказов от новорожденных. Кабинеты созданы на базе женских консультаций, акушерских отделений, являются их структурными подразделениями, в их состав входят специалисты - врачи акушеры-гинекологи, психологи, юристы и социальные работники.

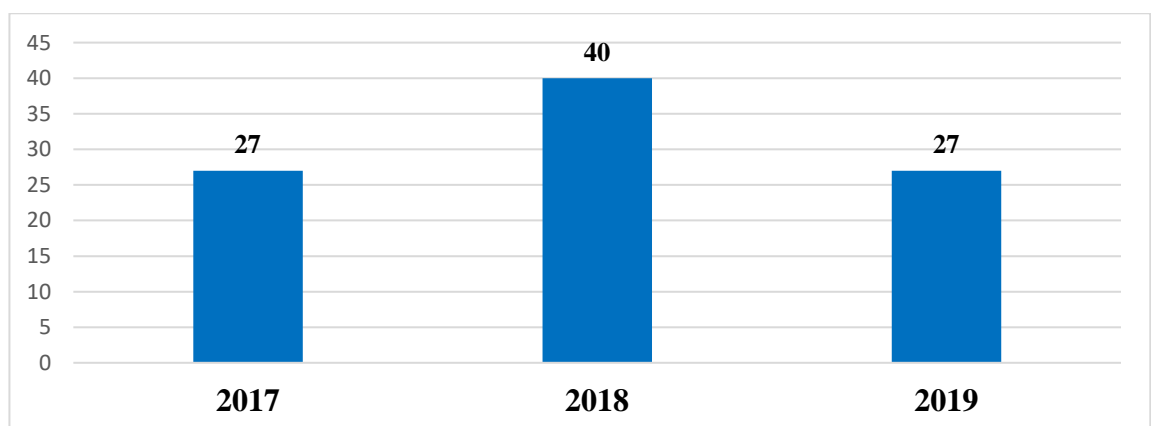
За прошедший год проведена работа со 129 женщинами группы риска (2018 – 135 женщин). В результате проведенной работы только 18 матерей приняли решение отказаться от новорожденного, что на 10 меньше, чем в прошлом году.

Из 18 отказников 16 переданы на семейные формы воспитания, 2 направлены в Воронежский областной специализированный дом ребенка.

Основными причинами отказа от новорожденного являлись: трудное материальное положение, отсутствие жилья, отсутствие постоянной работы, не зарегистрированный брак, отсутствие поддержки со стороны отца ребенка, наличие в семье детей, асоциальный образ жизни матери.

Принимаемые комплексные меры способствуют ежегодному снижению отказов от новорожденных детей.

Отказы от новорожденных



В целях профилактики отказов новорожденных детей необходимо продолжать работу по популяризации ответственного родительства, информированию о деятельности органов и служб, направленной на оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Воспитание ребенка в кровной семье наиболее полно отвечает его потребностям и интересам, является основой полноценного развития его личности. Однако не всегда нахождение ребенка в родной семье соответствует его интересам. В случае возникновения в семье ситуации, представляющей опасность для жизни, здоровья или психического состояния ребенка, органами и учреждениями субъектов профилактики принимаются неотложные меры. В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации **немедленно отобрать ребенка у родителей** на основании акта об отобрании ребенка.



За 2019 год при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в порядке ст. 77 СК РФ, органами опеки и попечительства произведено отобрание одного ребенка.



Обстоятельства отобрания следующие.

Во время активного посещения педиатром на дому несовершеннолетней, 24.07.2019 г.р., у законного представителя, 1986 г.р., были выявлены клинические признаки, позволяющие предположить, что она находилась в состоянии алкогольного опьянения, что не позволяло матери должным образом осуществлять уход и присмотр за грудной дочерью. Информация незамедлительно была доведена до сведения КДН и ЗП.

Во избежание гибели и травматизма ребенка члены комиссии выехали по месту жительства семьи. Со слов матери, последнее кормление ребенка происходило в 12 часов дня. Ребенок плакал, при укачивании не успокаивался. На просьбу членов комиссии покормить малышку мать наотрез отказалась. В доме находился хозяин дома (сожитель), который также находился в состоянии алкогольного опьянения, угрожал избить мать. На предложение членов комиссии о направлении ребенка на социальную реабилитацию мать и сожитель стали вести себя агрессивно, кричали, выгоняли комиссию, тем самым подвергали опасности жизнь и здоровье, а также нахождение малолетней в семье.

Вследствие чего комиссией было принято решение о ходатайстве перед администрацией муниципального района об издании правового акта об отобрании малолетней, 24.07.2019 г.р., из семьи, для дальнейшего временного устройства ребенка в учреждение здравоохранения.

У ребенка имеется малый вес, церебральная ишемия 2 степени, синдром угнетения, врожденная инфекционная болезнь неуточненная.

С момента отобрания ребенка и по настоящее время мать не посещала в больнице свою малолетнюю дочь, не звонила и не интересовалась ее жизнью и здоровьем, не предпринимала никаких мер для возврата ребенка в семью.

В октябре 2019 года органами опеки и попечительства направлено исковое заявление в суд об ограничении матери в родительских правах.



Мониторинг показал, что отобрание производилось в установленном законом порядке, на основании постановления администрации района, с уведомлением прокурора и соблюдением семидневного срока направления в суд иска о лишении родительских прав.

Ситуации, в которых находились дети, действительно создавали угрозу их жизни и здоровью.

Рабочая группа пришла к выводу о правомерности изъятия грудного ребенка из семьи.

Дети, оставшиеся по каким-либо причинам без родительского попечения, утратившие возможность жить в своей собственной семье, передаются на попечение органов опеки и попечительства, которые определяют их последующую судьбу. При устройстве таких детей необходимо исходить из приоритета семейного воспитания детей. Только в случаях, когда устроить ребенка в семью невозможно, предусмотрено помещение его на воспитание и содержание в соответствующее детское учреждение.

В Воронежской области ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

В целях обеспечения приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории муниципальных образований области во взаимодействии с органами опеки и попечительства работают Службы по устройству детей в семью и сопровождению замещающих семей, деятельность которых включает в себя: подготовку граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью, подготовку ребенка к жизни в замещающей семье, социально - психолого-педагогическое сопровождение функционирующих семей, проведение информационно-просветительской деятельности.

Благодаря комплексу принимаемых мер ежегодно растет число граждан (кандидатов в замещающие родители), состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2015г. – чел., 2016г. – чел., 2017г. – 164 чел., 2018г. – чел., 2019г. - чел.

Кроме того, в работу по сопровождению замещающих семей вовлечены успешно действующие приемные родители. В муниципальных образованиях области организована и проводилась работа консультационных пунктов, консультантами которых также выступали замещающие родители.

С целью повышения статуса замещающей семьи, овладения навыками эффективного межличностного взаимодействия родителей с кровными и

приемными детьми, повышения уровня профессиональной родительской компетенции проводятся областные мероприятия с замещающими семьями.

Работа по развитию семейного устройства детей и профилактике социального сиротства привела к стабильному снижению:

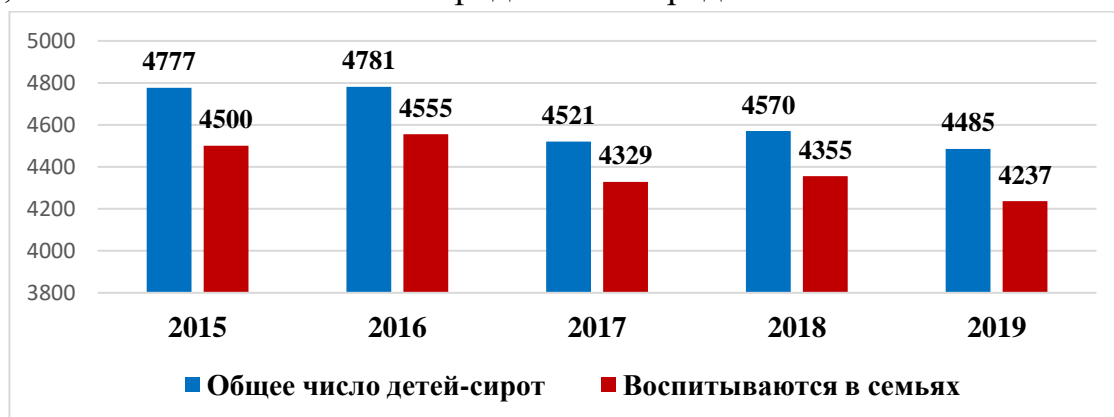
-числа первично выявленных детей, оставшихся без родительского попечения: 2017 г. - 521 чел., 2018 г. - 475 чел., 2019 г. – 509 чел.

-общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 2017 г. - 4521 чел., 2018 г. - 4570 чел., 2019 г. – 4485 чел.

-снижения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общем количестве детей в возрасте от 0 до 17 лет: 2017 г. - 1,3%; 2018 г. – 1,3%, 2019 г. -1,09%

-уменьшения числа детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: 2017 г. – 234 чел, 2018 г. – 215 чел., 2019 г. – 212 чел.

При этом остается стабильно высокой доля детей, воспитывающихся в замещающих семьях (с учетом усыновленных детей), в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей порядка 95%.



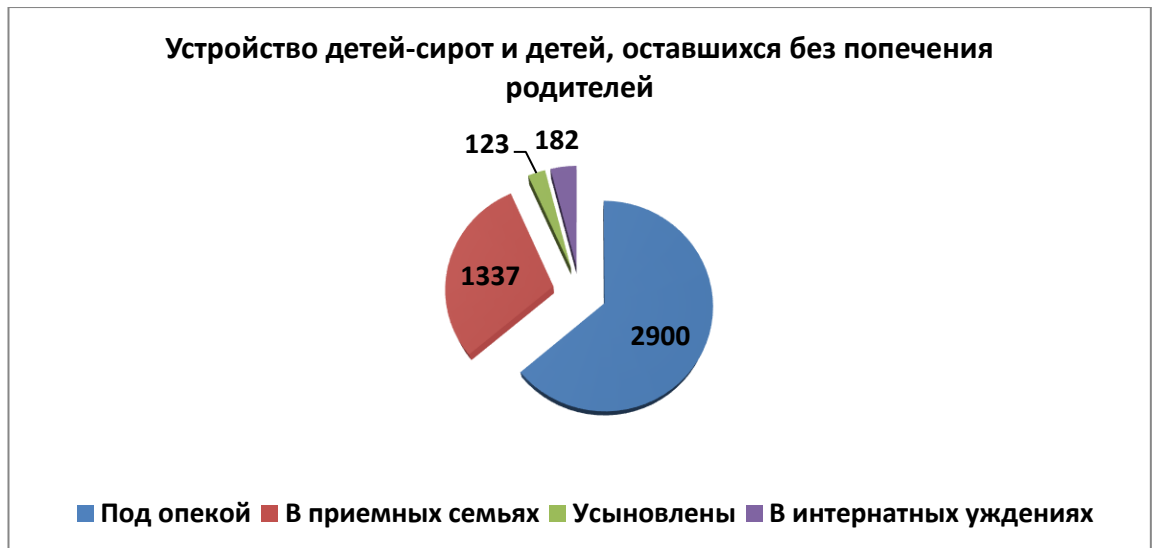
Так из 4485 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 4237 чел. воспитываются в семьях, в том числе:

1337 чел. воспитывается в приемных семьях,

123 чел. усыновлены гражданами РФ;

182 чел. находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

23 чел. находятся на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования.



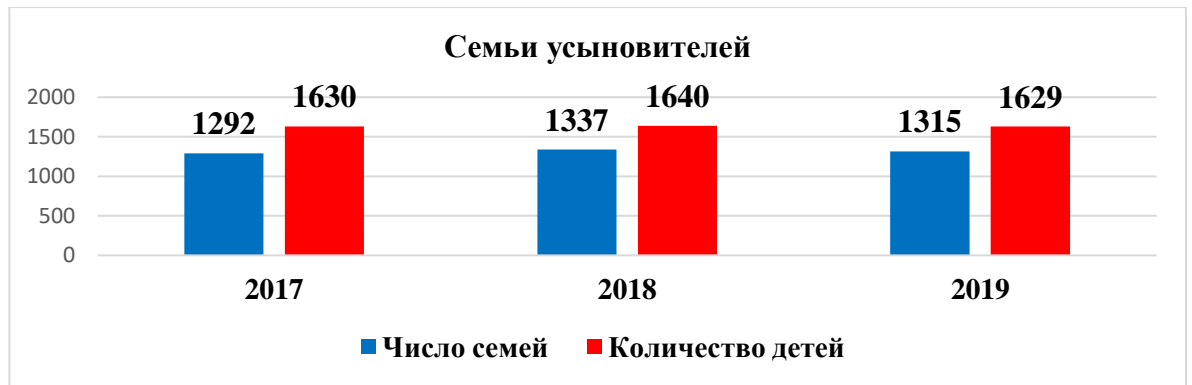
В соответствии с законодательством дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на семейные формы воспитания, а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но как временная мера.



Количество детей-сирот, содержащихся в интернатных учреждениях, за 5 лет сократилось на 28%.



Число приемных семей увеличилось на 17%, и на 12,4% увеличилось количество воспитываемых в них детей.

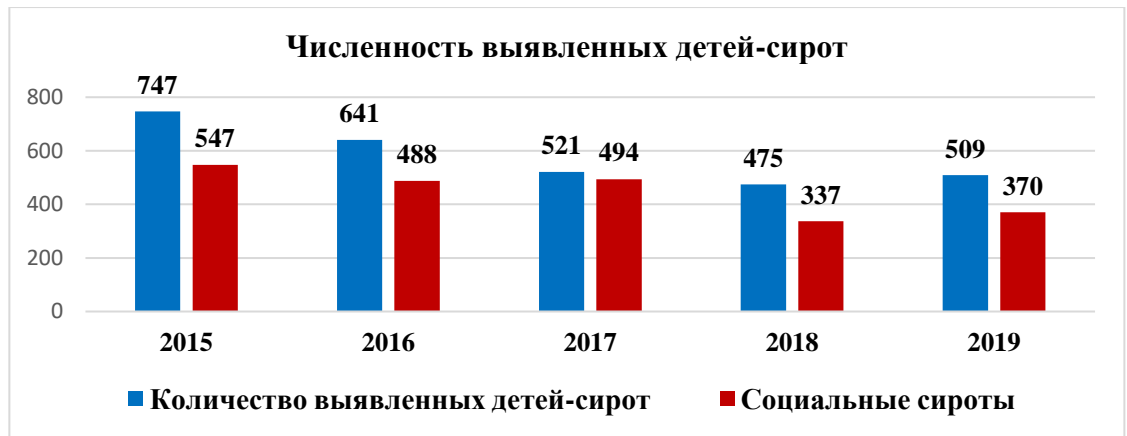


Число семей усыновителей немного сократилось, что связано с отменой иностранного усыновления. В области последний раз иностранные граждане усыновляли ребенка в 2015 году. За период 2016-2019 г.г. дети усыновлялись только в семьи российских граждан.



Региональный банк данных содержит сведения о 212 детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. На учете в органах опеки и попечительства состоит 303 семьи, желающих принять ребенка на воспитание в семью.

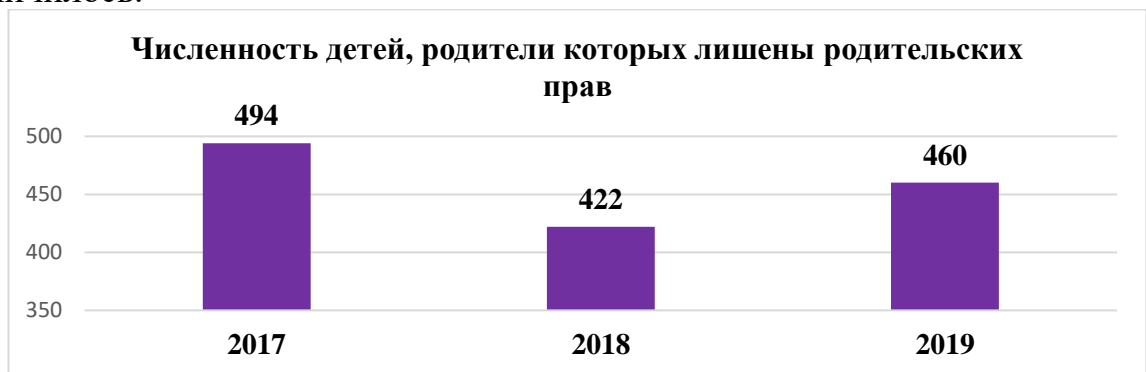
Количество ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается высоким. Среди выявленных детей-сирот 70% составляют так называемые социальные сироты – это дети, у которых оба или единственный родитель лишены родительских прав.



Учитывая, что главной причиной лишения (ограничения) родительских прав является уклонение родителей от исполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, то приоритетной задачей профилактики социального сиротства сегодня является организация надлежащей деятельности по раннему выявлению и реабилитации неблагополучных семей.

К сожалению, в области не наблюдается положительной тенденции по сохранению кровной семьи.

Остается стабильно высоким количество детей, родители которых лишены родительских прав, а по сравнению с прошлым годом их количество увеличилось.



Восстановлены в родительских правах - 4 человека.



Также увеличилось количество детей, чьи родители ограничены в родительских правах.



Количество родителей, в отношении которых ограничение в родительских правах отменено, незначительно.

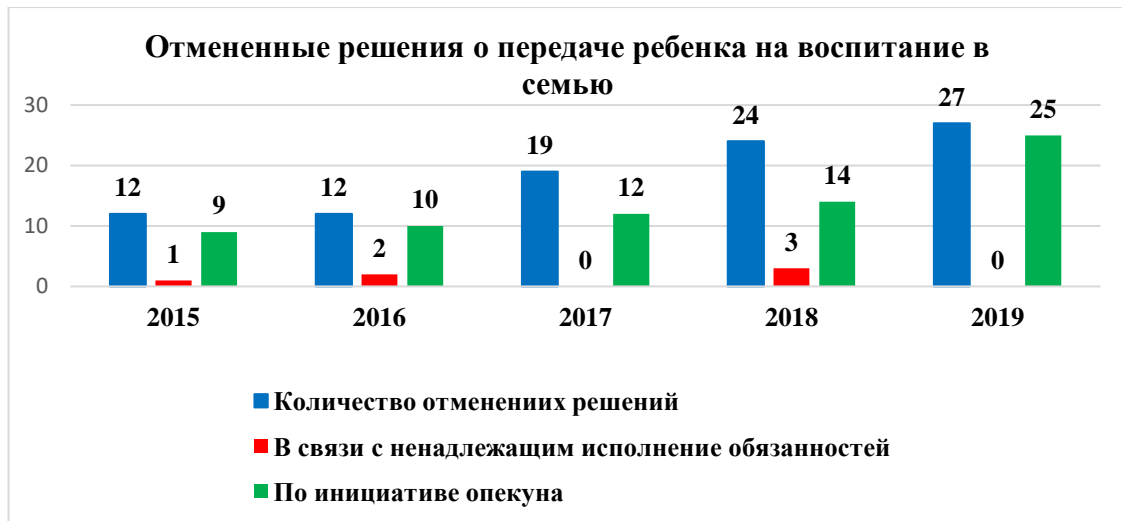


Организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с органами опеки и попечительства осуществляется индивидуальная работа, направленная на максимально возможное сокращение сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот. Создание условий возврата детей в родную семью, а при невозможности воссоединения семьи - условий для устройства каждого ребенка, находящегося в организации для детей-сирот, на воспитание в семью.



В течение последних лет в Воронежской области существенно растет количество возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот.

Так, за 2019 г. из приемных семей в организации для детей-сирот возвращено 27 детей (в 2018 г. – 14 детей).



Подавляющее большинство случаев возврата по инициативе приемного родителя связано с отсутствием взаимопонимания между опекуном и опекаемым, а также по состоянию здоровья опекуна или по состоянию здоровья детей.

Среди основных причин, приведших к отказу, является недостаточный уровень подготовки людей, решившихся воспитывать ребенка. Ведь в большинстве своем опеку оформляют близкие родственники детей, которые в соответствии с действующим законодательством освобождены от прохождения обучения в Школе приемных родителей.

Замещающая семья в отношении приемного ребенка призвана выполнять различные функции: развивающие, воспитывающие, социализирующие, реабилитирующие. Воспитание сопряжено с определенными трудностями, которые необходимо учитывать, так как ребенку-сироте необходима не просто семья, а замещающие родителей взрослые, обладающие определенными ресурсами для их интеграции в семью и общество, подготовленные к профессиональной работе с ребенком.

Поэтому одной из форм профилактики возвратов детей в интернатные учреждения, а также нарушений их прав в замещающих семьях является создание системы сопровождения замещающих семей.

По состоянию на 01.01.2020 в Воронежской области в семьях воспитывается 4237 детей.

На данный момент в регионе сопровождение замещающих семей осуществляют 10 служб по устройству детей в семью, методическое сопровождение данной деятельности организует ресурсный центр на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей». В 2019 г. на сопровождении служб находилось 379 детей (9%).

Таким образом, действующие службы, находящиеся в системе образования, не в состоянии обеспечить, во-первых, полный охват семей, нуждающихся в сопровождении, а во-вторых, шаговую доступность сопровождения семьям, нуждающимся в нем.

Для организации более эффективной работы с замещающими семьями в целях помощи в адаптации ребенка, а также профилактики возвратов детей необходимо вести работу по открытию служб во всех муниципальных районах Воронежской области.

В регионах, в том числе в Воронежской области, где деятельность по опеке и попечительству осуществляет уполномоченный орган в сфере образования, нет федеральной нормативной основы для осуществления образовательными организациями деятельности по сопровождению замещающих семей. На данный момент понятие «сопровождение» как одна из функций органа опеки внесено в проект закона, который проходит общественное обсуждение.

Поскольку понятие «социальное сопровождение» есть в Федеральном законе №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан РФ», считаю целесообразным привлечь к сопровождению замещающих семей организации, подведомственные департаменту социальной защиты, и рассмотреть вопрос об открытии структурных подразделений для сопровождения замещающих семей на базе организаций для детей-сирот, приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

Из положительной динамики следует отметить снижение количества самовольных уходов детей из замещающих семей.



По мнению уполномоченного по правам ребенка, сложившуюся ситуацию нельзя охарактеризовать как благополучную.

Контроль за деятельностью опекунов, в соответствии с законодательством, осуществляют органы опеки и попечительства.

Отстранение опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей предусмотрено в случаях:

- ненадлежащего исполнения возложенных на опекуна или попечителя обязанностей;

- нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Особого внимания заслуживают факты нарушения прав детей в замещающих семьях. Поэтому к осуществлению контроля за деятельностью опекунов (приемных родителей) органы опеки и попечительства не должны подходить формально, бездушно и безынициативно.

Случай, произошедший в Эртильском районе Воронежской области, яркое тому подтверждение.

В феврале 2016 года Ю. взяла под опеку троих несовершеннолетних детей, страдающих различными психическими расстройствами. Кроме того, под опекой у нее находились еще трое детей.

В период времени с лета 2016 года по август 2018 Ю. систематически должным образом не исполняла свои обязанности по содержанию и воспитанию подопечных, в связи с чем несовершеннолетние находились в обстановке, представляющей угрозу и опасность для их жизни и здоровья, и не отвечающей требованиям к их воспитанию и содержанию, а сама семья находилась в социально опасном положении.

По указанию Ю. дети на постоянной основе занимались непосильным для их возраста тяжелым физическим трудом (приготовление пищи, выгул и уборка за крупным рогатым скотом, сбор сельскохозяйственных культур на полях населенного пункта, уборка хозяйственных помещений и т.д.).

В качестве мер воспитательного воздействия, а также в случае непослушания Ю. высказывалась в адрес детей нецензурной бранью, ограничивала в пище, требовала ночевать в надворных постройках. Систематическое противоправное поведение Ю. в отношении несовершеннолетних, применение физического и психического насилия, недопустимых методов воспитания способствовали тому, что дети неоднократно убегали из дома.

Органы опеки и попечительства проводили проверки условий жизни несовершеннолетних в приемной семье в плановом порядке. В ходе таких проверок выяснялись лишь условия жизни несовершеннолетних, опросы детей носили формальный характер и проводились, как правило, при участии приемного родителя.

В декабре 2017 года одна из подопечных Ю. сбежала из дома, обратившись по единому номеру экстренных служб 112 за защитой своих прав. В ходе беседы с ней установлено, что условия жизни всех детей в приемной семье неблагоприятные.

В ходе последующей внеплановой проверки опрошены все подопечные, которые, опасаясь возмездия Ю. о противоправных действиях не сообщили. Данное обстоятельство не было учтено органами опеки и попечительства, комплекс проверочных мероприятий, в т.ч. с привлечением незаинтересованных психологов, не проводился.

Кроме того, сведения о применении Юровой Е.А. к опекаемым физического и психического насилия содержались в личных делах несовершеннолетних в связи с обращениями в администрацию района жителей Эртильского района, однако и после этого меры к защите прав детей не приняты, в правоохранительные органы о противоправных действиях Ю. не сообщено.

В отношении приемного родителя возбуждено уголовное дело. Специалист органа опеки и попечительства привлечен к дисциплинарной ответственности.

В целях минимизации фактов отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью и предотвращения возврата детей в интернатные учреждения считаю необходимым:

- принять меры по усовершенствованию деятельности органов опеки и попечительства по созданию эффективной и профессионально работающей системы подготовки кандидатов в замещающие родители;***
- сопровождать замещающие семьи в целях профилактики отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью;***
- проводить обязательное психологическое обследования лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников;***
- установление обязательности подготовки близких родственников;***
- установление юридического и фактического состава семьи лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей (реально проживающих в одном жилище лиц), присутствие которых может оказать влияние на воспитание детей, и определение требований, которым члены семьи должны соответствовать.***

Профилактика социального сиротства

Одним из приоритетных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики является работа по профилактике семейного неблагополучия. Работа органов и учреждений системы профилактики Воронежской области по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми строится в соответствии с:

- Соглашением о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы с указанными категориями граждан на территории Воронежской области;

- Порядком межведомственного взаимодействия по социальному сопровождению замещающих семей Воронежской области органов опеки и попечительства муниципальных районов, городских округов Воронежской области, районов г.о.г. Воронеж и учреждений социальной защиты населения.

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия, защите детей и подростков от насилия и жестокого обращения осуществлялись в рамках реализации:

- Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав на 2019 год;

- Плана мероприятий областной акции «Защитим детство от насилия» на 2019 год;

- Межведомственного плана по снижению детской смертности от внешних причин на территории Воронежской области на 2019 год;

- Межведомственного плана проведения комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних до 2020 года;

- Плана по реализации Концепции развития сети служб медиации до 2025 года.

В результате проведенной работы в 2019 г. на рассмотрение муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) поступило 4484 материала по фактам уклонения родителями, законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов (в 2018 г. – 4487).

Вновь выявлены и признаны находящимися в социально опасном положении 750 семей (в 2018 г. – 747 семей).

В результате проведенной индивидуальной профилактической работы в 2019 г. с учета снята 781 семья, что на 5,1% больше чем в 2018 г. - 743 семьи, из них 73% сняты с учета в связи с исправлением. По итогам 2019 г. на учете в муниципальных комиссиях состоит 1090 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 2469 детей. На каждую семью и подростка, находящихся в социально опасном положении, ведутся карточки учета, разработаны индивидуальные программы реабилитации.

В целях профилактики семейно-бытовых конфликтов и оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации, в казенном учреждении Воронежской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник» с сентября 2012 г. функционирует отделение социальной помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, рассчитанное на 20 человек.

Отделение финансируется из областного бюджета и обслуживает на безвозмездной основе женщин с детьми, подвергшихся психофизическому насилию, несовершеннолетних матерей и несовершеннолетних беременных женщин, женщин с детьми, лишившихся жилья, а также в случае, когда их пребывание по месту постоянного жительства сопряжено с опасностью для жизни и здоровья.

Основными направлениями деятельности отделения являются:

- предоставление временного приюта с бесплатным питанием;
- оказание квалифицированного и разностороннего (психологического, педагогического, медицинского, юридического и др.) консультирования в зависимости от конкретных причин социального дискомфорта;
- содействие в принятии юридического решения об изменении или создании новых условий дальнейшей жизнедеятельности женщины в семье, на работе или иной среде жизнедеятельности;
- привлечение к сотрудничеству организаций, индивидуальных лиц, способных оказать моральную, методическую или финансовую поддержку.

В 2019 г. в отделении прошли социальную реабилитацию 143 человека, в том числе 52 женщины и 91 ребенок (в 2018 г. - 106 человек: 45 женщин и 61 ребенок).

Уполномоченными специалистами 62-х подведомственных учреждений социальной защиты населения и социального обслуживания семьи и детей на межведомственной основе с семьями, находящимися в социально опасном положении и воспитывающими несовершеннолетних

детей, проводится работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних. Ведется контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, проводятся профилактические мероприятия, направленных на устранение в данных семьях негативных проявлений, в том числе связанных с причинением вреда здоровью детей.

При выявлении детей, проживающих в условиях, угрожающих их жизни или здоровью, специалисты учреждений социальной защиты населения информируют муниципальные комиссии, органы опеки и попечительства и другие службы и ведомства системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В течение 2019 г. специалистами подведомственных учреждений по фактам семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в другие службы системы профилактики направлено 549 сообщений (в 2018 г. – 419 сообщений).

По состоянию на 31.12.2019 г. на учете в органах социальной защиты населения и учреждениях социального обслуживания состояли 1194 семьи, в которых воспитывалось 2615 детей (на 31.12.2018г. - 1315 семей с 2772 детьми).

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы в 2019 г. специалистами социальных служб организовано 6359 посещений социально неблагополучных семей на дому (в 2018 г. - 4503 посещения). В целях особого контроля условий жизни и воспитания детей в своем большинстве семьи посещались неоднократно.

Во время обследования семей родителям разъяснялась ответственность за неисполнение родительских обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, защите их прав и интересов, проводилась консультативно-разъяснительная работа по вопросам оказания социальной помощи, получения различных социальных выплат и компенсаций.

По итогам 2019 г. оказано содействие в получении ежемесячного пособия на детей 967 семьям, в оформлении документов на получение других видов выплат и компенсаций - 864 семьям. Оказана социальная помощь в виде товаров народного потребления (одежды, обуви, канцелярских принадлежностей и др.) 794 семьям, в виде продуктовых наборов - 936 семьям. Новогодними подарками органами социальной защиты обеспечено более 2000 детей из семей, находящихся в социально опасном положении. На отдых и оздоровление на бесплатной основе направлено 947 детей школьного возраста из указанной категории семей.

Работа с неблагополучными семьями медицинскими организациями

осуществляется в рамках Соглашения о межведомственном взаимодействии по первичному выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы с указанными категориями граждан на территории Воронежской области, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 09.06.2017 № 2, и приказа департамента здравоохранения Воронежской области от 11.02.2016 № 230 «О межведомственном взаимодействии по первичному выявлению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Воронежской области».

В 2019 г. медицинскими работниками активным патронажем было охвачено более 1,5 тысяч социально неблагополучных семей, в которых воспитывается более 3,3 тысяч детей (2018 г. – 3725, 1852 семьи).

Для оказания психологической помощи женщинам на территории области создано 5 Центров и 34 кабинета медико-психологической поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках мероприятий по профилактике отказов от новорожденных в акушерских стационарах проведена профилактическая работа со 129 женщинами (2018 г. – 135), которые хотели отказаться от своих новорожденных детей в родильных домах, из них 111 женщин приняли решение не оставлять ребенка в родильном доме (2018 г. – 107), 18 отказались от новорожденных (2018 г. – 28).

В рамках реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, медицинскими организациями в 2019 г. оформлены:

- медицинское заключение о состоянии здоровья ребенка, передаваемого под опеку - 344 детям;
- медицинское заключение на ребенка, оформляющегося на усыновление – 131 ребенку;
- направление для помещения в дом ребенка – 55 детям, из них 46 детям на временное помещение по заявлению законных представителей.

По данным мониторинга случаев обращения несовершеннолетних за медицинской помощью, имеющих признаки жестокого обращения, в 2019 г. медицинскими организациями зафиксировано 24 случая (2018 г. – 30). Госпитализировано с различными видами травм 6 человек. У 20 детей насилие носило физический характер, у 1 ребенка - сексуальный характер, у 3-х детей – отсутствие заботы.

По каждому факту выявления насилия над ребенком, зарегистрированному в медицинской организации, информация направлялась

в органы внутренних дела муниципальную комиссию.

В 2019 г. медицинскими организациями в муниципальные комиссии направлены сообщения о 341 ребенке, находящемся в социально опасном положении, в правоохранительные органы - о 213 детях, в органы опеки и попечительства – о 242 детях.

В БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница №2» и педиатрические отделения районных больниц госпитализируются беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние с подозрением на наличие инфекционных заболеваний, с неизвестным адресом проживания и эпидемическим окружением, а также выявленные в ночное время суток. В медицинских организациях дети проходят расширенное клиническое обследование, при необходимости проводится лечение инфекционной и сопутствующей патологии. Дети получают психологическую поддержку и дополнительное питание.

В соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-ДЕТИ «Сведения о численности беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, помещенных в медицинские организации» в 2019 г. число беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, доставленных в медицинские организации, составило 723 ребенка.

Во исполнение протокола поручений, определенных на еженедельном оперативном совещании у губернатора Воронежской области от 26.10.2015 № 29, в соответствии с графиком выездов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области в 2019 г. осуществлены межведомственные комплексные выезды в 18 муниципальных районов, городских округов Воронежской области. В данных проверках принимали участие представители департаментов: образования, науки и молодежной политики Воронежской области, социальной защиты Воронежской области, здравоохранения Воронежской области, труда и занятости населения Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, ГУ МЧС России по Воронежской области.

В ходе выездов осуществлялась проверка эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики муниципальных районов, городских округов области по выявлению и организации межведомственной комплексной работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, семейного неблагополучия, работе с несовершеннолетними семьями, находящимися в социально опасном положении.

На территории Воронежской области реализован комплекс мероприятий, направленных на профилактику правонарушений

несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

Во исполнение распоряжения правительства Воронежской области от 21.09.2015 г. № 660-р, согласно плану мероприятий по проведению межведомственных комплексных профилактических акций на территории Воронежской области (далее – акции) в 2019 г. были проведены акции: «Подросток», «Каникулы», «Школа», «Здоровье», «Семья».

В рамках акций специалистами органов и учреждений системы профилактики муниципальных образований проведены мероприятия, направленные на профилактику семейного неблагополучия, предупреждение жестокого обращения и насилия в отношении детей. Проводились проверки условий проживания детей и семей, находящихся в социально опасном положении, соблюдения ими правил пожарной безопасности. При выявлении нарушений принят комплекс мер по устранению недостатков.

В рамках вышеуказанных акций реализованы мероприятия, направленные на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление несовершеннолетних правонарушителей, взрослых лиц, вовлекающих подростков в преступную и антиобщественную деятельность.

Проведен комплекс мер, направленных на пропаганду здорового образа жизни, организацию отдыха, оздоровления, трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, и др.

К проведению акций ежемесячно привлекались около 5 тысяч представителей всех органов и учреждений системы профилактики, которые осуществляли плановые и внеплановые проверки семей, находящихся в социально опасном положении, и замещающих семей.

По итогам комплексных профилактических акций снято с учета 667 несовершеннолетних (2018 - 693) и 642 семьи (2018 - 511). Из них 68% подростков и 75% семей снято в связи с исправлением.

На 22,8% выросло количество подростков, выявленных и поставленных на профилактический учет в течение года (2019 – 840, 2018 г. – 684).

На 10,4% увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, которые были поставлены на учет в комиссии в течение года (2019 г. – 711 семей, 2018 г. - 642 семьи).

На рассмотрение муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 8,4% больше поступило материалов по фактам неисполнения родителями или законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних (в 2019 г. 2553, 2018 г. – 2354).

891 ребенок помещен в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (2018 - 888).

Различная помощь оказана свыше 70 тыс. детей и подростков, в том числе 127 детям оказана помощь в организации обучения, 2464 несовершеннолетних трудоустроены, свыше 15,5 тыс. подросткам оказана медицинская помощь, свыше 2,6 тыс. детей оказана помощь в оформлении документов.

Комиссиями в органы и учреждения системы профилактики внесено 140 представлений об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, что на 1,4% больше чем в 2018 г. (138).

Особое внимание уделялось организации отдыха и оздоровления детей и подростков. В целом в 2019 г. отдыхом были охвачены 77079 детей (в 2018 г. – 77063 детей), которые отдыхали в 1166 учреждениях (сменах).

В период летней оздоровительной кампании 2019 г. была организована работа специализированных профильных смен "Территория возможностей". Было проведено 2 смены для 100 несовершеннолетних, стоящих на учете в муниципальных комиссиях, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. С подростками проводились мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, социализацию посредством психолого-педагогических, игровых технологий, пропаганду здорового образа жизни, патриотическое воспитание, развитие способностей.

К проведению профилактических мероприятий привлекались сотрудники полиции, ГУ МЧС России по Воронежской области.

На протяжении двух смен с подростками работали опытные вожатые, психологи, педагоги-инструкторы детско-юношеского туризма.

В 2019 г. по ходатайствам муниципальных комиссий на основании путевок департамента образования, науки и молодежной политики области 28 несовершеннолетних, стоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, были помещены в Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

В работе по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних активно участвовали учреждения культуры. Так, ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» было организовано проведение фестиваля, на котором сотрудниками театра совместно с ФГБУ «Воронежский государственный природный биосферный заповедник им. В.М. Пескова» для детей были проведены мастер-классы, организован благотворительный показ мюзикла «Остров сокровищ».

ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетных семей организован показ спектакля «Конёк-Горбунок». На безвозмездной основе выделялись пригласительные билеты благотворительный показ музыкальной сказки «Аленький цветочек», поставленной ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета».

Для детей данной категории ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» организовал новогоднее представление благотворительного спектакля «Золушка».

Кроме этого, традиционными стали благотворительные новогодние мероприятия в Большом зале правительства Воронежской области, где ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» показал спектакль «Сказки Лукоморья» для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Также 5 новогодних интерактивных интермедий с показом спектакля-балета «Щелкунчик» были представлены на площадке ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета» в рамках новогодней Губернаторской елки для 5 000 школьников, добившихся успехов в учебе, спорте, детей из семей, нуждающихся в поддержке государства.

В ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета» 8 января состоялся показ Новогоднего представления и музыкальной сказки «Настоящая принцесса» Е. Ткачевой в рамках благотворительной Рождественской Митрополичьей елки.

В течение 2019 г. областными библиотеками оформлено более 15 книжно-иллюстративных выставок, как приуроченных к Всемирным дням здоровья, борьбы со СПИДом, так и постоянно действующих и обновляемых, посвященных профилактике вредных привычек. Проведены познавательные часы круглые столы, беседы с участием сотрудников органов внутренних дел, специалистов Воронежского областного клинического центра профилактики и борьбы со СПИДом, издано и распространено 566 памяток вреде курения и профилактике заболевания СПИД.

В областных музеях на бесплатной основе проведены интерактивные программы, квесты, конкурсы рисунка на асфальте, тематические экскурсии, мастер-классы для детей различных возрастных категорий.

В период летних школьных каникул 2019 г. организовано бесплатное посещение музейных и выставочных экспозиций по предварительным заявкам для организованных групп детей из лагерей дневного пребывания и загородных учреждений отдыха и оздоровления детей. Специально для школьников сотрудниками музеев разработаны экскурсионные

интерактивные программы. В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Российской Федерации от 09 октября 1992 г. №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» установлено бесплатное посещение музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам, один раз в месяц.

В 2019 г. на территории Воронежской области с участием несовершеннолетних было проведено 780 спортивных мероприятий, в числе которых Всероссийские соревнования по мини-футболу, соревнования юных хоккеистов клуба «Золотая шайба», Спартакиада молодежи допризывного возраста, Всероссийские соревнования по футболу «Кожаный мяч», Спартакиада городов и районов Воронежской области и т.д. В проведении спортивных мероприятий приняли участие 170 500 несовершеннолетних.

Одной из форм профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних является организация их трудовой занятости. В 2019 г. в органы службы занятости населения Воронежской области с целью поиска работы обратилось 9150 несовершеннолетних граждан, что составило 12,4% по отношению к общему числу граждан, зарегистрированных в целях поиска работы (в 2018 году – 9157). При содействии органов службы занятости населения нашли работу 9036 несовершеннолетних граждан (в 2018 году – 9033). Уровень трудоустройства составляет 98,7% и по сравнению с предыдущими отчетными периодами не изменился.

подавляющее большинство несовершеннолетних были трудоустроены на временные работы. В рамках мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время» трудоустроено 8947 несовершеннолетних граждан (в 2018 году – 8883), в том числе в период летних каникул трудоустроено 6230 человек (в 2018 году в свободное от учебы время трудоустроено – 8883 человек, в том числе в период летней оздоровительной кампании в рамках временной занятости трудоустроено 6198 человек).

Центрами занятости населения и работодателями осуществлялось заключение договоров о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних. Работодателями в 2019 г. стали 380 организаций, большая часть из которых общеобразовательные организации (90%).

В ходе организации и проведения летней оздоровительной кампании 2019 года каждый подросток, находящийся в трудной жизненной ситуации и (или) состоящий на учете в муниципальной комиссии, был проинформирован об услугах службы занятости населения (100%).

Из числа несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальной комиссии, в том числе проживающих в семьях социального риска, каждый второй подросток трудоустроен на условиях временной занятости - 259 чел. (в 2018 – 252).

В Воронежской области продолжается работа по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов.

В 2019 г. 2,8 тыс. безработных граждан прошли профессиональное обучение, включая 370 родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе 26 многодетных родителей.

В Воронежской области реализуется региональный комплекс мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В 2019 году профессиональное обучение прошли 424 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (100% от общей численности обратившихся в органы службы занятости населения граждан указанной категории), из них 194 - по рабочим профессиям. По дистанционной форме обучились 112 женщин.

Кроме того, в 2019 г. на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено 476 граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в том числе 26 многодетных родителей (в 2018 - 617 граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в том числе 26 многодетных родителей).

В целях создания условий для совмещения родителями обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью органами службы занятости населения Воронежской области реализуются мероприятия по популяризации применения работодателями гибких форм занятости, осуществляется информирование работодателей о востребованности данных форм занятости у граждан, имеющих детей. В 2019 г. с целью поиска подходящей работы обратились 6,9 тыс. граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей, из них трудоустроены, в том числе после прохождения профессионального обучения 5,1 тыс.

4.4. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

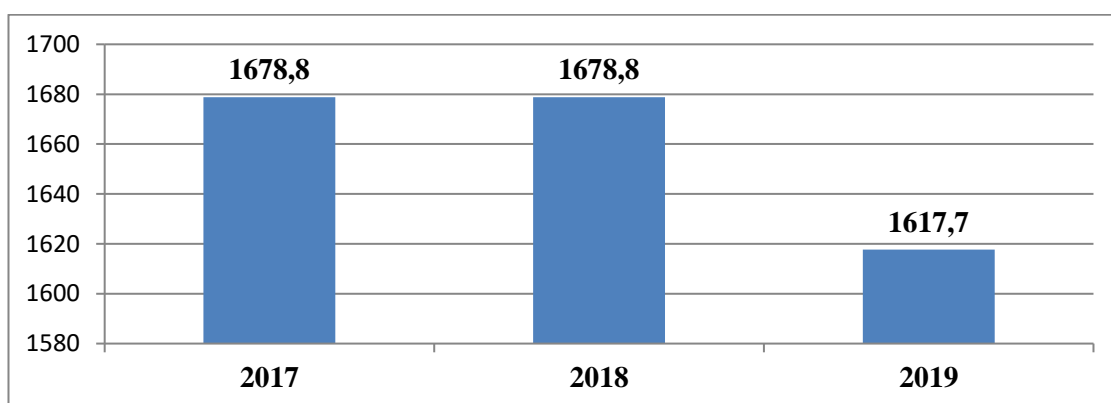
Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства. От успешного решения проблем здоровья детей во многом зависит физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества.

В области активно продолжают реализовываться мероприятия Плана основных мероприятий Воронежской области до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Состояние здоровья детей

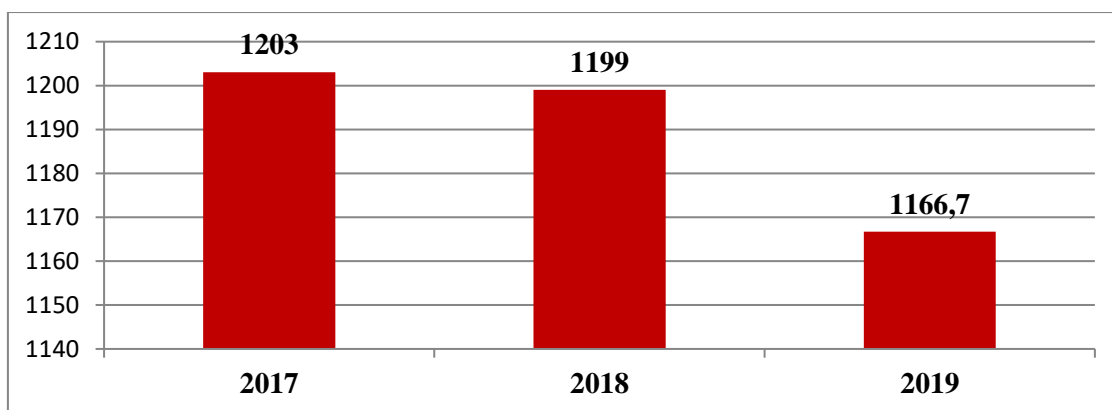
Общая заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет уменьшилась на 3,6%.

Общая заболеваемость детей от 0 до 14 лет на 1000 детского населения



Первичная заболеваемость детей уменьшилась на 2,7%.

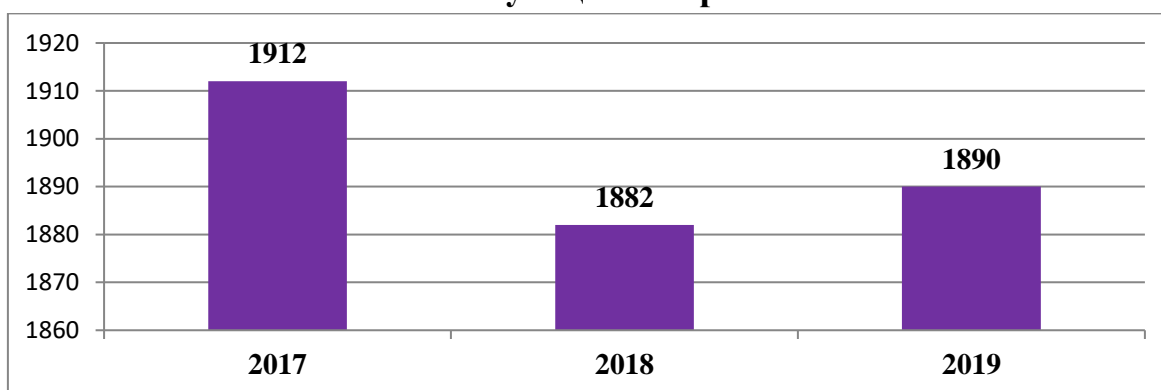
Первичная заболеваемость детей от 0 до 14 лет на 1000 детского населения



На диспансерном учете состоит 288 детей на 1000 дет. нас. (2017 г.- 289; 2017 г.- 276).

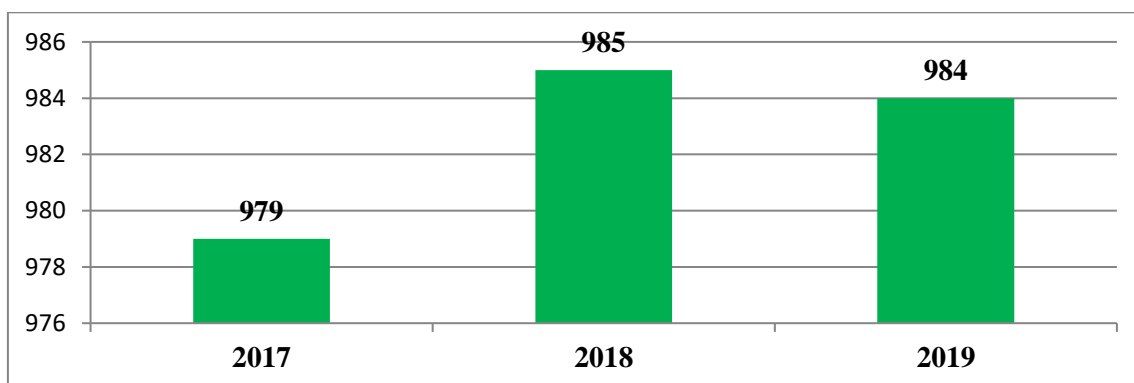
Общая заболеваемость подростков увеличилась на 0,4%.

Общая заболеваемость подростков на 1000 населения соответствующего возраста



Первичная заболеваемость подростков уменьшилась на 0,6%

Первичная заболеваемость подростков на 1000 населения соответствующего возраста

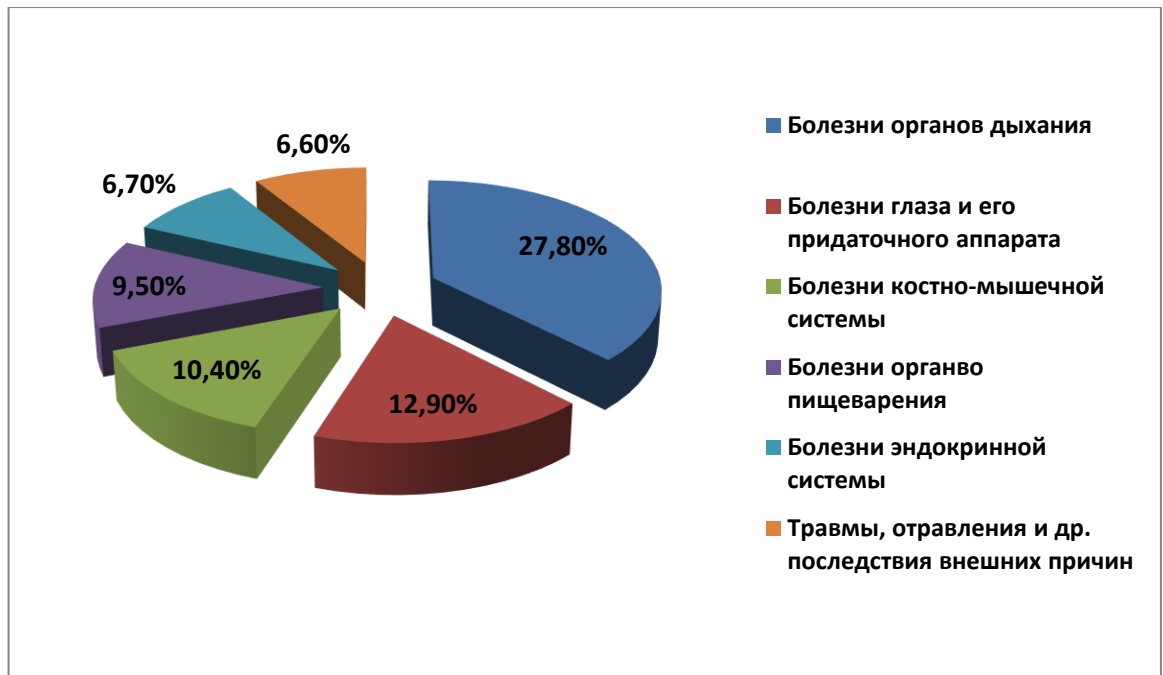


Структура общей заболеваемости детей от 0 до 14 лет



Структура общей заболеваемости детей от 0 до 14 лет не изменилась: на первом месте - заболевания органов дыхания - 50,9%, на втором - болезни органов пищеварения - 6,7%, на третьем - болезни глаза и его придаточного аппарата 6,6%; на четвертом - болезни нервной системы - 4,6%; на пятом - травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин 4,5%, на шестом - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани 3,8%.

Структура общей заболеваемости подростков



В структуре общей заболеваемости подростков на первом месте - заболевания органов дыхания – 27,8%, на втором - болезни глаза и его придаточного аппарата - 12,9%, на третьем - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 10,4%, на четвертом месте - болезни органов пищеварения - 9,5%, на пятом - болезни эндокринной системы - 6,7%, на шестом - травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин - 6,6%.

В 2019 году подлежало диспансерному наблюдению за состоянием здоровья и физическим развитием юношей 15 – 16 летнего возраста – 19 446 человек (2018 г. – 19 194). Профилактически осмотрено 9 798 (98,7%) 15-летних юношей (2018 г. – 97,6%) и 9 419 (98,9%) 16-летних юношей (2018 г. – 97,9%).

В структуре заболеваемости среди юношей 15 – 16 - летнего возраста на первое место выступают – болезни глаза и его придаточного аппарата – 16,7%, на втором месте – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 16,1%, третье место заняли болезни органов пищеварения – 11,8%.

Медицинскими организациями области проводится лечебно-оздоровительная работа с юношами указанной возрастной группы. Так, проведено лечение 88,2% от числа нуждавшихся в нем 15-летним юношам (2018 г. – 87,9%) и 88,4% от числа нуждавшихся в нем 16-летним юношам (2018 г. – 89%). Проведено оздоровление 87,9% от числа нуждавшихся в нем 15-летним юношам (2018 г. – 87,9%) и 85,8% от числа нуждавшихся в нем 16-летним юношам (2018 г. – 91,3%). Санировано 86,2% 15-летних юношей

(2018 г. – 87,8%) и 87,3% от числа нуждавшихся в нем 16-летних юношей (2018 г. – 91,2%).

Переведено из 3-й группы здоровья во 2-ю группу в истекшем году 13,9% юношей, что на 2,8% меньше, чем в 2018 году (2018 г. –16,7%).

Число юношей снятых с диспансерного учета в 2019 году составило 9,6% (2018 г. – 9,1%).

В 2019 году при проведении первоначальной постановки на воинский учет (далее – ППВУ) освидетельствовано 9505 юношей 2002 года рождения, проживающих на территории Воронежской области. Показатель годности при ППВУ по Воронежской области в 2019 году составил 76,5%, что на 0,8% ниже этого показателя 2018 года (77,3%).

Из 9505 юношей освидетельствованных медицинскими комиссиями по ППВУ в 2019 году признано годными к военной службе 5125 человек (53,9%). В ходе работы комиссии по ППВУ направлено на дообследование 1197 юношей. В 2019 году уклонившихся от медицинского освидетельствования при ППВУ и исследования состояния здоровья не было.

Во время медицинского освидетельствования при ППВУ в 2019 году выявлено 4383 юноши, имеющих заболевания, ограничивающих их годность к военной службе, что составило 46,1% от общего числа освидетельствованных при ППВУ юношей.

Группы здоровья детей и подростков

Группы здоровья	2017	2018	2019
<i>Дети в возрасте от 0 до 14 лет</i>			
1 группа	26,6%	25,5%	25,4%
2 группа	55,1%	56,2%	56,1%
3 группа	16,5%	16,4%	16,7%
4 и 5 группы	1,7%	1,8%	1,8%
<i>Подростки</i>			
1 группа	19,3%	19,6%	18,1%
2 группа	54,4%	56,8%	54,9%
3 группа	23,6%	23,5%	23,5%
4 и 5 группы	2,8%	3,0%	3,5%

Медицинские осмотры (диспансеризация) несовершеннолетних, в том числе находящихся в учреждениях интернатного типа

В 2019 году подлежало проведению профилактических медицинских осмотров 368087 несовершеннолетних. В полном объеме осмотрен 371761 ребенок (101,0 % от плана).

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, осуществлялась 45 медицинскими организациями. Подлежало диспансеризации 3834 человека. Осмотрено в полном объеме 3869 (100,9% от плана) детей.

На протяжении последних лет среди детей, оставшихся без попечения родителей, преобладают болезни костно-мышечной системы, болезни глаза и эндокринной системы. Структура заболеваемости в целом не отличается от структуры заболеваемости всего детского населения области.

Заболеваемость детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	2017		2018		2019				Ранговое место
	абс.	%	абс.	%	всего		впервые выявлено		
					абс.	%	абс.	%	
Болезни костно-мышечной системы	1328	18,8	1373	18,5	1192	17,1	286	14,4	I
Болезни глаза	1125	15,9	1229	16,5	1187	17,1	202	10,1	II
Болезни эндокринной системы	1035	14,7	1212	16,3	1134	16,3	438	22,0	III
Болезни органов пищеварения	975	13,8	921	12,4	836	12,0	298	15,0	IV
Болезни нервной системы	639	9,0	600	8,1	635	9,1	112	5,6	V
Врожденные аномалии	537	7,6	602	8,1	483	6,9	108	5,4	VI
Болезни системы кровообращения	343	4,9	334	4,8	394	5,7	174	8,7	VII
Психические расстройства и расстройства поведения	278	3,9	334	4,5	342	4,9	86	4,3	VII I
Болезни органов дыхания	363	5,1	394	5,3	314	4,5	80	4,0	IX
Болезни мочеполовой системы	298	4,2	280	3,8	269	3,7	128	6,4	X
прочие	139	2,0	130	1,7	167	2,4	81	4,1	
Всего зарегистрировано заболеваний	7060	100	7432	100	6953	100	1993	28,7	

Инвалидизация и физическое развитие

	2017		2018		2019	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%
инвалидность	86	2,2	119	3,0	119	3,1
физическое развитие						
- нормальное	3906	99,2	2971	75,9	2720	70,3
- дефицит массы тела	380	9,7	412	10,5	477	12,3
- избыток массы тела	328	8,3	370	9,5	415	10,7

- низкий рост	167	4,2	159	4,1	230	5,9
- высокий рост	89	2,3	102	2,6	101	2,6

Группы здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	I группа здоровья		II группа здоровья		III группа здоровья		IV группа здоровья		V группа здоровья	
	абс	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
2017	527	13,4	2393	60,8	900	22,9	39	1,0	76	1,9
2018	472	12,0	2434	62,2	858	21,9	49	1,3	102	2,6
2019	445	11,7	2250	58,9	970	25,4	32	0,8	120	3,1

Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведена в 31 стационарном учреждении интернатного типа: 1 – системы здравоохранения, 3 – системы социальной защиты, 27 – системы образования специалистами 20 медицинских организаций. Подлежало диспансеризации 2630 детей. Осмотрено в полном объеме 2658 (101,1% от плана) детей.

В структуре заболеваемости детей, пребывающих в интернатных учреждениях, преобладают психические расстройства, при этом доля детей с умственной отсталостью в 2019 году составила 15,1% (987 детей).

Заболеваемость детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Группа заболеваний	2017		2018		2019				Ранговое место
					всего		впервые выявлено		
	абс.	% (от числа всех заболеваний)	абс.	% (от числа всех заболеваний)	абс.	% (от числа всех заболеваний)	абс.	% (от числа впервые выявленных)	
Всего	7010	100	7486	100	6534	100	1560	23,9	
психические расстройства и расстройства поведения	1563	22,3	1611	21,5	1484	22,7	98	6,3	I
болезни костно-мышечной системы	1189	17,0	1336	17,8	999	15,3	279	17,9	II
болезни глаза	1090	15,5	1136	15,2	869	13,3	143	9,2	III
болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	812	11,6	872	11,6	775	11,9	354	22,7	IV
болезни нервной системы	678	9,7	762	10,2	720	11,0	68	4,4	V
болезни органов	552	7,9	532	7,1	507	7,8	199	12,8	VI

пищеварения										
врожденные аномалии развития	399	5,7	393	5,2	313	4,8	76	4,9	VII	
болезни системы кровообращения	123	1,8	210	2,8	220	3,4	120	7,7	VII I	
Болезни уха и сосцевидного отростка	235	3,4	244	3,3	188	2,9	5	0,3	IX	
болезни мочеполовой системы	152	2,2	146	2,0	184	2,08	124	7,9	X	
болезни органов дыхания	134	1,9	159	2,1	171	2,6	37	2,4	XI	
прочие	83	1,1	85	1,2	104	1,6	57	3,6		

Инвалидизация и физическое развитие

	2017		2018		2019	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%
инвалидность	733	27,2	756	27,8	800	30,1
физическое развитие						
- нормальное	2047	76,0	2055	75,5	1895	98,3
- дефицит массы тела	232	8,6	243	8,9	282	10,6
- избыток массы тела	269	10,0	300	11,0	341	12,8
- низкий рост	246	9,1	207	7,6	198	7,4
- высокий рост	42	1,6	44	1,6	62	2,3

Охрана здоровья детей в домах ребенка

На территории Воронежской области в 2019 году функционировал один дом ребенка: КУЗ ВО «Воронежский областной специализированный дом ребенка» на 110 коек.

В 2019 году по сравнению с 2018-м годом на 6,7% увеличилось количество детей, переданных под опеку и на 5,0% снизилось количество детей, возвращенных в семью.

	2017	2018	2019
Всего на конец года	73	63	64
Количество поступивших детей	64	60	56
Количество выбывших детей, из них:	62	70	55
- усыновлено (российское/международное)	0	0	0
	0/0	0/0	0/0
- приемная семья	0	0	0
- опека	31	31	28
- учреждения системы образования	0	0	0
- учреждения системы соцзащиты	6	3	2
- возвращены родителям	25	34	24
Число летальных случаев	0	2	1

В 2019 году по заявлению родителей поступило 47 детей, или 83,9 (2018г. – 50, или 83,3%). Число детей, оставшихся без попечения родителей, составило 9 человек, или 16,1% (2018г. – 10, или 16,6%).

Численность детей-инвалидов, проживающих в доме ребенка, составила в 2019 – 16 детей, или 25% от общей численности детей в доме ребенка (в 2018 – 10, или 15,9%, в 2017 – 6, или 8,2%).

Заболееваемость детей

Наименование заболевания	2018 год		2019 год		Рангов ое место
	зарегистрир овано случаев	из них у детей до 1 года	зарегистрир овано случаев	из них у детей до 1 года	
Всего заболеваний	780	377	750	331	
Врожденные аномалии, деформации, хромосомные нарушения	174 (22,2%)	91 (24,0%)	176 (23,5%)	87 (26,3%)	I
Болезни органов дыхания, в т.ч. ОРВИ, грипп, пневмония	169 (21,5%)	72 (18,9%)	154 (20,5%)	63 (19,0%)	II
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	52 (6,6%)	52 (13,7%)	48 (6,4%)	48 (14,5%)	III
Болезни нервной системы	90 (11,5%)	43 (11,3%)	86 (11,5%)	37 (11,1%)	IV
Болезни кожи и подкожной клетчатки	29 (3,7%)	16 (4,2%)	28 (3,7%)	17 (5,1%)	V
Болезни эндокринной системы, нарушения обмена веществ, расстройства питания	45 (5,7%)	14 (3,7%)	39 (5,2%)	15 (4,5%)	VI
Болезни крови, кроветворных органов, нарушения иммунитета	35 (4,5%)	31 (8,2%)	31 (4,1%)	14 (4,2%)	VII
Болезни глаза и его придаточного аппарата	37 (4,7%)	14 (3,7%)	35 (4,6%)	12 (3,6%)	VIII
Психические расстройства и расстройства поведения	83 (10,5%)	15 (3,9%)	81 (10,8%)	12 (3,6%)	
Болезни органов пищеварения	28 (3,6%)	11 (2,9%)	29 (3,9%)	10 (3,0%)	IX
Болезни уха и сосцевидного отростка	12 (1,5%)	7 (1,8%)	13 (1,7%)	6 (1,8%)	X
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	5 (0,6%)	4 (1,0%)	6(0,8%)	5 (1,5%)	XI
Болезни мочеполовой системы	19 (2,4%)	7(1,8%)	22 (2,9%)	5 (1,5%)	
Травмы и отравления	2 (0,3%)	-	2(0,3%)	-	XII
Прочие болезни:	112 (14,2%)	31 (8,2%)	109 (14,5%)	29 (8,7%)	

В соответствии с возрастом и особенностями развития детей обеспечивается наличие развивающего, обучающего, игрового и спортивного оборудования и инвентаря, издательской продукции, мебели, технических и аудиовизуальных средств воспитания и обучения, отвечающих требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, требованиям к безопасности продукции, установленным законодательством Российской Федерации, а также специального медицинского оборудования для организации медицинской реабилитации детей.

Организация воспитания детей строится с учетом их индивидуальных особенностей. Режим дня, обеспечивающий рациональное сочетание воспитательной и образовательной деятельности, составляется с учетом

круглосуточного пребывания детей. Организация питания осуществляется в соответствии с физиологическими нормами, возрастом и состоянием здоровья детей.

Для осуществления комплексного подхода при оказании помощи детям мероприятия условно разделены на 2 направления – медицинское и психолого-педагогическое.

Для осуществления медицинского направления в реабилитации детей в учреждении открыто реабилитационное отделение, где осуществляется аппаратное физиотерапевтическое лечение (аппаратная физиотерапия (электро-светотерапия), электроаэрозольтерапия, водолечение (общее, местное), массаж, ЛФК, арома-фитотерапия, спелеотерапия и др.).

Для осуществления психолого-педагогического направления учреждение располагает сенсорными комнатами, лекотекой, применяются методики эрготерапии, арт-терапии, музыкотерапии.

Дети, нуждающиеся в консультации узких специалистов, проконсультированы в полном объеме. 97,2% детей охвачено физиотерапевтическим лечением: аппаратное физиолечение, в том числе водолечение, получил 321 ребенок, все дети получили по 4 курса массажа.

Оборудована «Домашняя комната» для посещения ребенка потенциальными усыновителями или опекунами в целях знакомства и установления контакта между ребенком и указанными лицами, а также проведение консультаций с медицинским работником, педагогом-психологом и другими сотрудниками. Также ведется работа по оказанию консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

В 2019 году к уполномоченному поступило 25 обращений по вопросам, связанным с защитой прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь (2018 г. – 10).

Из них по 9 обращений по вопросам качества и доступности медицинской помощи (2018 г. - 0). Во время проведения выездного приема граждан в п. Поворино совместно с уполномоченным по правам человека в Воронежской области граждане жаловались на отсутствие узких специалистов в поликлинике и в больнице, из-за чего они вынуждены обращаться к специалистам в другие районы области либо непосредственно

в г. Воронеж. Данную проблему подтвердил и присутствовавший на приеме главный врач БУЗ ВО «Поворинская РБ».

По вопросам оказания содействия в лечении поступило 5 обращений (2018 г. – 3), иммунопрофилактики детей – 2 (2018 г. – 4), жалобы на действия (бездействие) медицинских работников – 6 (2018 г. – 2), иные вопросы – 3 (2018 г. – 1).

К уполномоченному обратился житель районного центра с просьбой оказать содействие в проведении медицинского обследования семилетнего ребенка, а именно: УЗИ органов брюшной полости, почек, сердца, ЭКГ. По мнению заявителя, данные исследования необходимы для зачисления ребенка в первый класс.

После обращения уполномоченного заведующей детской поликлиникой с мамой ребенка была проведена беседа, даны ответы на интересующие вопросы. Заявительница вместе с ребенком приглашена на прием к врачу для решения вопроса о необходимости проведения ребенку УЗИ органов брюшной полости, почек, сердца, ЭКГ. В назначенное время мама на прием не явилась, на телефонные звонки не отвечала.

Еще один пример.

К уполномоченному поступило обращение в защиту прав несовершеннолетних детей, по вопросу отказа в их вакцинации в БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника» детская поликлиника.

Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Воронежской области.

По информации департамента здравоохранения, согласно Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.02.2016 № 19 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.3.2.3332-16 «Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов», по желанию родителей ребенка, иммунизация против менингококковой инфекции и ветряной оспы может быть проведена в поликлинике по месту жительства за счет средств ОМС (осмотр врача, парэнтеральная инъекция) вакциной, приобретенной за счет средств родителей ребенка и доставленной в медицинскую организацию с соблюдением требований «холодовой цепи».

Администрацией БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника» детская поликлиника проработан вопрос организации иммунизации детей вакцинами, приобретенными за счет средств родителей, повторно изучены санитарные правила СП 3.3.2.3332-16

«Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов», ФЗ № 157 от 17.09.1998 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Заявителю рекомендовано в удобное время обратиться в детскую поликлинику БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника» к заведующей детским педиатрическим отделением для проведения врачебного осмотра детей.

В случае отсутствия медицинских противопоказаний иммунизация детей будет проведена в установленном ФЗ № 157 от 17.09.1998 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» порядке в рамках программы ОМС (осмотр врача, парэнтеральная инъекция) вакциной, приобретенной за счет собственных средств родителей.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

В 2019 году высокотехнологичная медицинская помощь (далее - ВМП) в федеральных клиниках оказана 585 пациентам (в 2018 - 649; 2017 - 611). Преимущественно получали лечение дети в ФГБУ НЦЗД РАМН (г. Москва) - 34%, ФГБУ ФНКЦ им. Д. Рогачева (г. Москва) - 30%, НИДОИ им. Г.И. Турнера (г. Санкт-Петербург) - 36%, ФГБУ «РДКБ» (г. Москва) - 15%.

ВМП также оказывалась детям в БУЗ ВО «ВОДКБ № 1», БУЗ ВО «ОДКБ № 2». В ВОДКБ № 1 за счет средств ОМС высокотехнологичная медицинская помощь оказана 660 (2018 - 604; 2017 - 587) пациентам по следующим профилям: оториноларингология - 20 пациентов (2018 - 20; 2017 - 13); онкология – 190 пациентов (2018 г.- 150; 2017 г.- 150); неонатология – 420 пациентов (2018 г.- 434; 2017 г.- 424).

За счет бюджетных средств ВМП оказана 167 пациентам (2018 г.- 138; 2017 г. - 129) по следующим профилям: онкология – 63 пациентов (2018 г.- 50; 2017 г.- 49); педиатрия – 98 пациентов (2018 г.-78; 2017 г.- 70); хирургия – 6 пациентов (2018 г.- 10; 2017 г.-10).

В 2019 году на базе ОДКБ № 2 оказана ВМП 203 пациентам хирургического профиля, из них за счет бюджетных средств ВМП оказана 122 пациентам, за счет средств ОМС - 81 пациенту.

В 2019 году обращений граждан по вопросам оказания высокотехнологичной помощи к уполномоченному не поступало.

Лекарственное обеспечение детей

В 2019 году бесплатную лекарственную помощь за счет средств федерального бюджета по программе ОНЛС получили 1355 детей-инвалидов, отпущено 17,6 тыс. рецептов на сумму 58,9 тыс. руб.

За счет средств областного бюджета в 2019 году 3807 детей (в том числе дети-инвалиды, дети в возрасте до 3-х лет) получили бесплатную лекарственную помощь, им отпущено 17,9 тыс. рецептов на сумму 105,8 тыс. руб.

	2017			2018			2019		
	Число детей-инвалидов	Число рецептов	Сумма, тыс. руб.	Число детей	Число рецептов	Сумма, тыс. руб.	Число детей-инвалидов	Число рецептов	Сумма, тыс. руб.
Программа ОНЛС (ФБ)	1 259 (инвалиды)	15 782	45 242,1	1307 (инвалиды)	16725	49476,7	1 355	17 613	58 959,6
Областной бюджет (ОБ)	3 328 (в т.ч. дети-инвалиды)	15 138	83 429,4	3704 (в т.ч. дети-инвалиды)	16926	96803,9	3 807	17 893	105 794
	1 036 (возраст до 3-х лет)	2 276	6 392,9	1271	2562	3216,2	1304	2531	2529,6

В целях распространения на территории Воронежской области инициативы ВОЗ/ЮНИСЕФ «Больница, доброжелательная к ребенку» по поддержанию и пропаганде грудного вскармливания, снижения детской заболеваемости, совершенствования профилактической работы в семье, медицинских организациях, обществе, способствующей пониманию важности грудного вскармливания, в области функционирует Областной центр пропаганды и поддержки грудного вскармливания. В Центре осуществляются индивидуальные и групповые консультации по вопросам грудного вскармливания.

В 2019 году число детей, достигших 1 года, составило 24 525 (2018 г. - 24 869; 2017 г. – 25 736) человек, из них 23 544 (96,0%) (2018 г. – 24 819 (99,8%); 2017 г. – 24 192 (94%) детей получали грудное молоко с рождения.

3 726 (15,2%) (2018 г. - 4 327 (17,4%); 2017 г. – 4 118 (16,0%) ребенка получали грудное вскармливание до возраста 3 месяца и в дальнейшем были переведены на искусственное вскармливание; 4 717 (19,2%) (2018 г. - 4 899 (19,7%); 2017 г. – 4 993 (19,4%) завершили грудное вскармливание в возрасте от 3 до 6 месяцев; 15 071 (61,5%) (2018 г. - 15 593 (62,7%); 2017 г. - 15 081 (58,6%) детей в возрасте от 6 до 12 месяцев получали грудное молоко.

Оформлено 2 269 заключений ВК (врачебной комиссии) медицинских организаций на получение дополнительного питания детям в возрасте до 3-х лет, имеющим различные заболевания (2018 г. - 2 455; 2017 г. – 2 921).

Питание детей

Вопросы организации горячего питания школьников, в том числе повышения качества школьного питания, находятся на постоянном контроле

управления образования и молодёжной политики городского округа город Воронеж, администраций общеобразовательных учреждений.

Управлением образования и молодёжной политики осуществляются мероприятия, предусмотренные Дорожной картой по улучшению качества и увеличению охвата обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием. В настоящее время в рамках указанного плана осуществлены следующие мероприятия:

- проводится информирование общественности о системе школьного питания через сайт управления образования и молодёжной политики и сайты учреждений;
- включены в состав комиссии по контролю за качеством питания представители родительской общественности;
- постоянно изучается мнение родителей о качестве организации горячего питания в школе посредством анкетирования родительской общественности по вопросу удовлетворенности качеством питания школьников.

В целях создания условий и обеспечения качества школьного питания осуществляется систематический контроль за организацией питания учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений городского округа город Воронеж как силами самих учреждений, так и специалистами управления образования и молодёжной политики, контрольно-счётной палаты, контрольно-аналитического управления и другими ведомствами (прокуратура, управление Роспотребнадзора по Воронежской области, управление ветеринарного надзора и т.п.).

Питание воспитанников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений (далее-МБДОУ) городского округа город Воронеж осуществляется на основании примерного циклического 20-дневного меню, на основании экспертного заключения № 40/62 от 08.02.2016 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».

Приготовление блюд осуществляется на пищеблоке МБДОУ из продовольственного сырья, поставляемого на основании заключённых контрактов, по результатам конкурсных процедур, которые проводятся управлением организации закупок для муниципальных нужд.

Требования к качеству продуктов питания прописываются в конкурсной документации, которая размещается в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках.

Продукты в учреждение принимаются только при наличии всех необходимых сопроводительных документов подтверждающих качество и безопасность сырья. В соответствии с существующими требованиями маркировочные ярлыки хранятся до окончания реализации продукции.

В соответствии с ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов все дошкольные учреждения подключены к ФГИС «Меркурий» (государственная информационная система по учету электронных ветеринарных сертификатов).

В случае неисполнения поставщиками условий заключённых контрактов руководителем МБДОУ направляются соответствующие письменные претензии.

По предупреждению поступления некачественной пищевой продукции в МБДОУ управление образования сотрудничает с Управлением Роспотребнадзора и Управлением Россельхознадзора. Результаты исследований пищевых продуктов, полученные от вышеназванных организаций, размещаются на сайте управления образования и молодежной политики и доводятся до сведения руководителей образовательных учреждений для использования данной информации в работе с поставщиками продуктов питания.

В соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13 в МБДОУ организован административный контроль качества питания воспитанников.

Определены лица, ответственные за проведение бракеража готовых блюд детского питания. Созданы комиссии по проведению приемки и экспертизы поставляемых продуктов питания в ОУ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Вопросы по организации питания рассматриваются на родительских собраниях, педагогических советах. Информация об условиях питания (кратность питания, ассортименте блюд, оснащённость пищеблока) размещена на официальных сайтах дошкольных учреждений, а так же в зоне информирования родителей в групповых ячейках размещается меню с указанием блюд и объемом порций.

Управление образования и молодежной политики еженедельно (оперативно, без предупреждения) и ежемесячно проводит изучение деятельности МБДОУ по организации питания воспитанников в соответствии с графиком, утверждённым приказом на текущий учебный год.

Итоги проверок обсуждаются на совещаниях различного уровня с последующим принятием управленческих решений.

В соответствии с планом проведения проверок контроль организации питания в дошкольных учреждениях осуществляется также Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области, контрольно-счетной палатой администрации городского округа город Воронеж, прокуратурой и др.

Дополнительно информируем Вас о том, что Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека разработаны методические рекомендации, содержащие практические аспекты организации рационального питания детей и подростков, правила и сроки проведения мониторинга питания.

Количество обучающихся в общеобразовательных организациях в 2019/2020 учебном году 227 348 человек, из них охвачены горячим питанием 215 981 человек (95%), двухразовым питанием – 168 238 (74%).

Количество обучающихся 1-4 классов 99 954 человек, 100% охвачены питанием.

Оплата питания осуществляется за счет родительски средств и средств муниципальных бюджетов.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет местных бюджетов осуществляется в случаях и порядке, установленном органом местного самоуправления.

Перечень льготных категорий граждан, расходы на питание которых финансируются полностью или частично из муниципального бюджета, устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.

Например, для обучающихся 1-4 классов городского округа город Воронеж выделяются муниципальные средства на завтраки в сумме 40 рублей, Бобровский район – 16,54 рубля, Бутурлиновский район – 20,0 рублей, Воробьевский район – 8,5 рублей и т.д. в соответствии с их нормативными актами.

Средняя стоимость двухразового питания в г. Воронеже составляет 90,0 рублей (40,0 рублей завтрак и 50,0 рублей обед).

Ориентировочная потребность в финансировании двухразового питания обучающихся 1-4 классов Воронежской области, исходя из стоимости питания в г. Воронеже, составит 1,5 млрд. рублей в год (99 954 обучающихся * 90 рублей * 170 дней пятидневного питания).

Воронежская область реализует право на обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета через мероприятие «Школьное молоко», в рамках которого учащиеся 1-9 классов бесплатно 3 раза в неделю получают питьевое молоко в объеме 200 миллилитров в день. Объем финансирования мероприятия «Субсидии на

обеспечение учащихся общеобразовательных учреждений молочной продукцией» подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2019 году составил 115 000 000 рублей.

Мониторинг состояния пищеблоков образовательных организаций:

- столовые полного цикла – 86%;
- школьно-буфетные столовые – 6%;
- буфеты-раздаточные – 4%;
- комбинаты школьного питания – 2%;
- иные формы – 2%.

Оснащенность пищеблоков школьных столовых показывает различный уровень, зависящий от вида технологического оборудования.

В настоящее время наибольшую потребность образовательные организации испытывают в пароконвектоматах, мармитах, мясорубках, овощерезках, картофелечистках.

Уровень износа технологического оборудования требует разработки и реализации соответствующей целевой программы, а также модернизации пищеблоков в ходе проведения капитального ремонта и реконструкции зданий общеобразовательных организаций.

Вопросы организации горячего питания школьников, в том числе повышения качества школьного питания, в общеобразовательных организациях Городского округа город Воронеж находятся на постоянном контроле управления образования и молодежной политики, администраций общеобразовательных учреждений.

Управлением образования и молодежной политики осуществляются мероприятия, предусмотренные Дорожной картой по улучшению качества и увеличению охвата обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием. В рамках указанного плана осуществлены следующие мероприятия:

- проводится информирование общественности о системе школьного питания через сайт управления образования и молодежной политики и сайты учреждений;
- включены в состав комиссии по контролю за качеством питания представители родительской общественности;
- постоянно изучается мнение родителей о качестве организации горячего питания в школе посредством анкетирования родительской общественности по вопросу удовлетворенности качеством питания школьников.

В целях создания условий и обеспечения качества школьного питания осуществляется систематический контроль за организацией питания учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений городского округа город Воронеж как силами самих учреждений, так и специалистами управления образования и молодежной политики, контрольно-счётной палаты, контрольно-аналитического управления и другими ведомствами (прокуратура, управление Роспотребнадзора по Воронежской области, управление ветеринарного надзора и т.п.).

Питание воспитанников муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений (далее-МБДОУ) городского округа город осуществляется на основании примерного циклического 20-дневного меню, на основании экспертного заключения № 40/62 от 08.02.2016 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области».

Приготовление блюд осуществляется на пищеблоке МБДОУ из продовольственного сырья, поставляемого на основании заключённых контрактов, по результатам конкурсных процедур, которые проводятся управлением организации закупок для муниципальных нужд.

Требования к качеству продуктов питания прописываются в конкурсной документации, которая размещается в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках.

Продукты в учреждение принимаются только при наличии всех необходимых сопроводительных документов подтверждающих качество и безопасность сырья. В соответствии с существующими требованиями маркировочные ярлыки хранятся до окончания реализации продукции.

В соответствии с ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов все дошкольные учреждения подключены к ФГИС «Меркурий» (государственная информационная система по учету электронных ветеринарных сертификатов).

В случае неисполнения поставщиками условий заключённых контрактов руководителем МБДОУ направляются соответствующие письменные претензии.

По предупреждению поступления некачественной пищевой продукции в МБДОУ управление образования сотрудничает с Управлением Роспотребнадзора и Управлением Россельхознадзора. Результаты исследований пищевых продуктов, полученные от вышеназванных организаций, размещаются на сайте управления образования и молодежной политики и доводятся до сведения руководителей образовательных

учреждений для использования данной информации в работе с поставщиками продуктов питания.

В соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13 в МБДОУ организован административный контроль качества питания воспитанников.

Определены лица, ответственные за проведение бракеража готовых блюд детского питания. Созданы комиссии по проведению приемки и экспертизы поставляемых продуктов питания в ОУ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Вопросы по организации питания рассматриваются на родительских собраниях, педагогических советах. Информация об условиях питания (кратность питания, ассортименте блюд, оснащенность пищеблока) размещена на официальных сайтах дошкольных учреждений, а так же в зоне информирования родителей в групповых ячейках размещается меню с указанием блюд и объемом порций.

Управление образования и молодежной политики еженедельно (оперативно, без предупреждения) и ежемесячно проводит изучение деятельности МБДОУ по организации питания воспитанников в соответствии с графиком, утверждённым приказом на текущий учебный год.

Итоги проверок обсуждаются на совещаниях различного уровня с последующим принятием управленческих решений.

В соответствии с планом проведения проверок контроль организации питания в дошкольных учреждениях осуществляется также Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области, контрольно-счетной палатой администрации городского округа город Воронеж, прокуратурой и др.

Вместе с тем, к уполномоченному поступают обращения родителей детей с пищевыми особенностями, с просьбой оказать содействие в организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях города Воронежа.

Деятельность дошкольных образовательных учреждений по обеспечению питания детей регулируется законами Российской Федерации и иными нормативными актами.

Там, согласно п. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организация питания возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с п. 2 ст.17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях

обязательно соблюдение научно-обоснованных физиологических норм питания человека.

Согласно пп. «д» п.4 Приказа Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений» одним из важных требований к питанию является учет индивидуальных особенностей обучающихся и воспитанников (потребность в диетическом питании, пищевая аллергия и прочее, в т.ч. непереносимость ими отдельных продуктов и блюд).

В соответствии с пп. 2 п.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

В рамках решения задачи по охране здоровья и организации питания детей дошкольные образовательные учреждения должны руководствоваться, как минимум, обязательными санитарными нормами и правилами.

В соответствии с п. 15.10 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в специализированных дошкольных образовательных организациях и группах для детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия, часто болеющие дети) питание должно быть организовано в соответствии с принципами лечебного и профилактического питания детей с соответствующей патологией.

В п.15.1 и п.15.3 вышеуказанного нормативного акта предусмотрено следующее:

- питание детей должно удовлетворять их физиологические потребности в основных пищевых веществах и энергии;

- при составлении меню следует учитывать состояние здоровья детей.

При проведении системного анализа организации питания детей с пищевыми особенностями установлено, что в образовательных учреждениях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования г. Воронежа питание детей с пищевыми особенностями, нуждающихся в диетическом питании, не организовано.

Специализированные дошкольные образовательные организации и специализированные группы для детей с хроническими заболеваниями отсутствуют.

В настоящее время санитарные требования к организации питания детей в детских садах, в том числе включающие индивидуальную замену

продуктов питания для детей, имеющих хронические заболевания (сахарный диабет, пищевая аллергия, и др.), не предусмотрены.

При условии пребывания детей с пищевыми особенностями в дошкольных образовательных учреждениях в режиме полного дня из меню убираются противопоказанные продукты питания. При этом замена на рекомендованные продукты питания не всегда производится. Отсутствие в штатном расписании диетсестры не позволяет профессионально решить обозначенную проблему.

По сведениям управления образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж в городе проживают 161246 детей с пищевыми особенностями, имеющие предписания по медицинским показаниям на особое питание, из них 54324 посещают образовательные учреждения дошкольного образования и 106940 - начального общего, основного общего, среднего общего образования. В том числе 32 ребенка страдают хронической пищевой аллергией, 257 детей – сахарным диабетом, 7 – орфанными заболеваниями, 57 – иными заболеваниями, требующими особого питания.

В связи с вышеизложенным, уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области направлено письмо главе администрации городского округа город Воронеж с просьбой проработать вопрос по организации питания детей с пищевыми особенностями в образовательных учреждениях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в городском округе город Воронеж.

Согласно представленной информации, питание детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, осуществляется в соответствии с санитарно - эпидемиологическими правилами и нормативам СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях» и 20-ти дневным меню, имеющим экспертное заключение управления Роспотребнадзора по Воронежской области (от 08.02.2016 № 40/62).

В связи с неоднократными обращениями родителей (законных представителей) детей, имеющих пищевую аллергию и предписания по медицинским показаниям на особое питание, по вопросам организации питания таких детей в дошкольных образовательных учреждениях, управлением образования и молодежной политики администрации городского округа город Воронеж направлен запрос (от 31.10.2017 № 5225/01-02) в управление Роспотребнадзора по Воронежской области о

разъяснении порядка применения статей СанПиН, касающихся данной проблемы.

Согласно разъяснениям управления Роспотребнадзора по Воронежской области о порядке применения п. п. 15.10 и 15.13 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», организация питания, включающая в себя индивидуальную замену продуктов для детей, имеющих хронические заболевания (сахарный диабет, пищевая аллергия, часто болеющие дети), санитарными требованиями не предусмотрена и осуществляется только в специализированных дошкольных образовательных учреждениях и группах для детей с сопутствующей патологией.

Проблемы и предлагаемые пути решения в дошкольных образовательных организациях.

При условии пребывания детей с пищевыми особенностями в дошкольных образовательных учреждениях в режиме полного дня из меню убираются противопоказанные продукты питания. Питание осуществляется с заменой на рекомендованные продукты.

По информации органов управления, осуществляющих управление в сфере образования, отсутствие в штатном расписании детских садов диетсестры не позволяет профессионально решить обозначенную проблему.

Проблемы и предлагаемые пути решения в общеобразовательных организациях.

По информации органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в общеобразовательных организациях региона 10,2 % обучающихся с заболеваниями, связанными с системой пищеварения.

По результатам мониторинга организации питания за 3 квартал 2019 года 15 обучающихся (0,006 %) получают диетическое питание.

Щадящие рационы питания возможны в школьных столовых при предоставлении родителями (законными представителями) медицинских справок и заявлений. В этом случае исключаются жареные и острые продукты. Технологические процессы ограничиваются варением, тушением, запеканием, готовкой на пару.

Индивидуальное питание обучающихся общеобразовательных организаций с пищевыми особенностями санитарными требованиями не предусмотрено.

Родители не заявляют о необходимости получать диетическое питание. Основные причины:

- недостаточно разнообразное меню ухудшается из-за исключения ряда продуктов;

- родители не хотят выделять своих детей из массы питающихся;

- родители не доверяют школьному питанию.

Отсутствуют квалифицированные кадры (повара, диетические сестры).

Для решения перечисленных проблем необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части организации школьного питания.

Формирование здорового образа жизни детей

Основные профилактические мероприятия по формированию здорового образа жизни на территории области осуществляются в рамках подпрограммы «Здоровое поколение» межведомственного проекта «Живи долго!».

Для реализации комплексной модели профилактической работы по формированию здорового образа жизни и ответственного отношения к своему здоровью среди детей и подростков на территории Воронежской области в рамках проекта «Живи долго!» сформирована межведомственная рабочая группа.

В 2019 году Воронежским областным клиническим центром медицинской профилактики совместно с медицинскими организациями области проведено 39 пропагандистско-оздоровительных акций на темы профилактики заболеваний, употребления табачных изделий, алкоголя, психоактивных веществ, формирования стрессоустойчивого поведения, пропаганды занятий физической культуры в образовательных организациях области (школы и колледжи). Охвачено мероприятиями более 10,5 тыс. человек.

В период проведения летней оздоровительной компании в каждый детский оздоровительный лагерь и детские санатории в каждую смену выезжают врачи, психологи, социологи для проведения профилактической работы по формированию здорового образа жизни. Ежегодный охват профилактическими антинаркотическими мероприятиями в период летней оздоровительной компании составляет более 25 000 детей и подростков. Осуществлено 146 выездов.

Разработано и реализуется Соглашение о межведомственном взаимодействии в сфере формирования профилактической среды в образовательных организациях Воронежской области от 12.08.2019, которое регламентирует взаимодействие органов и

учреждений системы здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, ФГБОУВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России и Управления Роспотребнадзора по Воронежской области по внедрению здоровьесберегающих технологий в образовательных организациях.

Основными направлениями в рамках взаимодействия являются: внедрение в работу образовательных организаций единых базовых здоровьесберегающих методик, что позволит снизить школьно-обусловленную заболеваемость; повышение осведомленности детей и подростков в вопросах профилактики заболеваний и здорового образа жизни, что позволит сформировать культуру здоровья и здорового образа жизни (организация здорового питания в школах; анкетирование школьников и педагогов с целью выяснения отношения к методам пропаганды здорового образа жизни и ее эффективности; психологическое тестирование обучающихся с целью проведения скрининг-диагностики несовершеннолетних с кризисными состояниями и суицидальным поведением; подготовка видеороликов по пропаганде здорового образа жизни, профилактике табакокурения, алкоголизма, наркомании, основам здорового питания).

Согласован Комплексный план мероприятий в рамках межведомственного взаимодействия в сфере формирования профилактической среды в образовательных организациях на территории Воронежской области на 2019 год, на основе которого каждый из субъектов Соглашения разработал свои планы.

Все образовательные учреждения закреплены за Центрами здоровья для детей на базе детских поликлиник. В центры здоровья для детей обратилось:

Год	Обратилось детей	выявлено		направлено в АПУ
		здоровых	с функц. расстройствами	
2017	33 291	14659	18 632	11566
2018	34 770	16 256	18 514	12 654
2019	34 594	12 617	14 656	11 078

4.5. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Образование во многом определяет жизнь человека, его благополучие и главное — возможность самореализации. Ни один человек не может найти свое единственное место в жизни, раскрыть заложенные в нем потенциальные способности без образования.

Федеральным законом от 21.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общедоступность и бесплатность образования гарантирована в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Обеспечение провозглашенного государством приоритета образования является основополагающим в государственной политике, включая сохранение и развитие потенциала системы образования в интересах формирования творческой личности человека как важнейшего социального гаранта прогресса общества.

В 2019 году по вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере образования к уполномоченному поступило 100 обращений (2018 г. – 100).

Из них по вопросам зачисления ребенка в школу – 8 (2018 г. -7), устройства ребенка в детский сад – 13 (2018 г. – 11), ликвидации (реорганизации) учреждений и организаций - 3 (2018 г. – 10), конфликты в образовательных организациях – 39 (2018 г. – 39), перевод ребенка в другую образовательную организацию – 1 (2018 г. – 7), подвоз детей к школе – 1 (2018 г. – 1), организация образовательного процесса – 10 (2018 г. – 4), санитарно-техническое состояние образовательной организации – 4 (2018 г. – 1).

Дошкольное образование

Численность детей, проживающих в регионе, в возрасте от 0 до 3 лет составляет 68 625 человек, детей в возрасте от 3 до 7 лет – 102 748 человек.

В 700 образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, в том числе в 13 частных образовательных организациях, получают дошкольное образование 103 974 детей (в возрасте от 0 до 3 лет - 13 904 человек и в возрасте от 3 лет и старше – 90 070 человек).

Значение показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» по итогам 2019 года составил 99,97%, для детей в возрасте от 3 до 7 лет» – 100 %.

В целях удовлетворения потребностей населения в услугах дошкольного образования и услугах по присмотру и уходу за детьми для детей раннего возраста в регионе реализуются мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и федерального проекта «Жилье».

По итогам 2019 года создано 4036 мест для дошкольников (3246 мест – для детей в возрасте до трех лет). В рамках реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет создано 3106 мест. Все дошкольные образовательные организации, построенные в 2019 году, работают в штатном режиме. Комплектование воспитанниками осуществлено в полном объеме.

В 2020 году будет введено 14 объектов на 1108 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в 2021 году - 7 объектах на 1495 мест.

Также будет создано 14 мест для детей от 1,5 до 3 лет в частных дошкольных образовательных организациях.

К уполномоченному обратилась мама двух несовершеннолетних детей, 2012 и 2017 г.р, с просьбой оказать содействие в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении.

Как указала заявительница, после гибели супруга она одна воспитывает двух детей, поэтому не имеет материальной возможности находиться в декретном отпуске до достижения ребенком возраста трех лет. Поэтому сразу же обратилась в управу района с надеждой перезаписать ребенка на льготную очередь в единственный в жилом комплексе детский сад с яслями. Но, к сожалению, вдовы не обладают льготами при постановке на очередь, только на оплату пребывания. На момент подачи заявления детский сад находился в стадии строительства. В сентябре 2019 года детский сад был полностью укомплектован и с октября начал полноценно функционировать. Было набрано 4 ясельные группы, но, к сожалению, ребенок заявительницы не смог попасть ни в одну из них. Кроме того, младшему мальчику поставили диагноз ЗРР, при этом он отлично понимает речь, выполняет задания, просьбы, но контактирует со всеми только жестами и мычанием, а в остальном развит по возрасту. Мама прошла с ребенком несколько курсов лечения, но безрезультатно. Невролог сказала, что ему поможет заговорить только регулярное общение со сверстниками и это должно быть не на уровне песочницы во дворе. Водить ребенка ежедневно на частные групповые развивающие занятия у

мамы нет материальной возможности. Пребывает ребенка в детском саду только бы способствовало развитию речи.

Так же заявитель указала, что 2 года назад уже обращалась к уполномоченному за помощью, за что безмерно благодарна. В настоящее время находится в отчаянии, не знает куда и кому обратиться с данным вопросом. Просит оказать содействие, если это возможно.

Уполномоченный обратился с ходатайством в управление образования и молодежной политики городского округа город Воронеж.

Следует отметить, что руководитель управления всегда идет навстречу при рассмотрении обращений граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

В связи с тем, что район, где проживает заявительница, является районом очень плотной жилой застройки, где продолжается строительство жилья, места в ближайших детских садах отсутствуют.

Вместе с тем, комиссия по комплектованию готова рассмотреть (по согласованию с заявителем) возможность предоставления ребенку места в детском саду, расположенном в транспортной доступности (1 остановка) от места проживания заявительницы.

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области проведен анализ осуществляемых субъектами Российской Федерации государственной (областной и муниципальной) поддержки частных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми (далее - ЧДОО) и определены следующие меры: финансовая поддержка, предоставление льгот по налогам и сборам, имущественная поддержка, информационно-методическая поддержка.

Финансовая поддержка: частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, оказывается финансовая поддержка посредством предоставления субсидии из областного бюджета на оплату труда и учебные расходы (постановление правительства Воронежской области от 29.03.2017 № 238).

Предоставление льгот по налогам и сборам: принят закон Воронежской области от 22.05.2019 №54 -ОЗ «О внесении изменений в закон «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков», которым установлено снижение налоговых ставок для дошкольных образовательных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также освобождение от налогообложения в течение двух

налоговых периодов впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования.

Имущественная поддержка: в городском округе город Воронеж осуществляется имущественная поддержка частных образовательных организаций в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» путем передачи частным детским садам в безвозмездное временное пользование встроенно-пристроенных (встроенных) помещений для предоставления услуг по дошкольному образованию, а также уходу и присмотру за детьми на следующих условиях:

- осуществление негосударственной дошкольной образовательной организацией за счет собственных средств капитального ремонта переданных помещений,

- предоставление не менее 10% созданных мест детям, зарегистрированным в муниципальной системе электронной очередности, с установлением для них размера родительской платы, не превышающего уровень платы за уход и присмотр за ребенком в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа город Воронеж.

Соответствующие договоры заключены с двумя частными дошкольными организациями.

Информационно-методическая поддержка: функционирует горячая линия на сайте департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, по заявительному принципу осуществляется повышение квалификации сотрудников частных образовательных организаций, обеспечивается участие в конференциях, семинарах и конкурсах.

В настоящее время разработан и направлен на согласование в структурные подразделения администрации городского округа город Воронеж проект постановления администрации городского округа город Воронеж «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям за счет средств бюджета городского округа город Воронеж в целях возмещения затрат за содержание детей, присмотр и уход за детьми в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

В случае принятия данного постановления в регионе будут сформировано пакетная система поддержки частных дошкольных образовательных организаций.

К уполномоченному обратилась мама мальчика, посещающего частный детский сад. В обращении она указала, что в детский сад постоянно принимают больных детей, из-за контактов с которыми ее сын также часто болеет. Кроме того, в их группах проводят кружки, которые посещают дети, не являющиеся воспитанниками данного детского сада. Заявитель также жаловалась на то, что после написания заявления об отчислении ребенка из детского сада ей не были возвращены оплаченные за текущий месяц денежные средства.

Рассмотрение данного обращения проводилось с привлечением сотрудников управления Роспотребнадзора по Воронежской области.

По результату административного расследования установлено, что в период март-апрель 2019 отмечалась низкая посещаемость детей, отсутствие детей связано с сезонной заболеваемостью. Медицинское обслуживание детей организовано по договору с ведением необходимой документации.

На момент проведения расследования посторонние лица (дети) на прилегающей территории и в помещениях детского сада отсутствовали. Дополнительные занятия по лепке из пластилина проводились с детьми данного учреждения.

Вопрос, касающийся перерасчета денежных средств, рекомендовано рассмотреть в соответствии с п. 5.2 договора на оказание услуг по уходу и присмотру за ребенком и индивидуальным предпринимателем, согласно которому все спорные ситуации, возникающие в процессе оказания услуг по настоящему договору, разрешаются путем переговоров между заказчиком и Исполнителем.

В части соблюдения требований санитарного законодательства выявлены нарушения, позволяющие привлечение к ответственности индивидуального предпринимателя с выдачей представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Основное общее образование

На начало 2019/2020 учебного года на территории Воронежской области функционируют 727 муниципальных общеобразовательных организаций, количество обучающихся в них составляет 227 348 человек (на 8 462 человека больше, чем в 2018/2019 учебном году), количество педагогических работников – 18 795 человека (17 404 в 2018 г.).

Введены в эксплуатацию 9 новых школ на 7762 места, в том числе 2 пристройки к уже работающим учреждениям: школа на 1224 мест в п. Отрадное Новоусманский район, Образовательный центр на 998 мест в г. Боброве Бобровский район, школа на 1101 место жилой массив Олимпийский г. Воронеж; школа на 1224 места по ул. Артамонова г. Воронеж, школа на 1224 места по ул. Ильюшина г. Воронеж, дополнительное здание к МБОУ СОШ № 64 на 1101 место по ул. Ф.Тютчева г. Воронеж, школа на 50 мест со структурным подразделением детский сад в с. Поляна Терновский муниципальный район, 2 пристройки на 408 мест к МБОУ СОШ № 46 г. Воронеж, на 432 места МБОУ СОШ № 84 г. Воронеж.

В 2019 году на строительство и реконструкцию общеобразовательных организаций выделено 4 634,1 млн. рублей (в том числе федеральный бюджет – 1 744,4 млн. рублей, областной бюджет – 2 364,6 млн. рублей, муниципальный бюджет – 525,1 млн. рублей).

В рамках реализации программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы» в 2019 году завершено строительство образовательного центра в г. Бобров на 988 мест, завершается строительство общеобразовательной школы на 1100 уч. мест в с. Ямное Рамонского муниципального района на 1100 мест, ввод объекта запланирован на 2020 год. Строительство данных объектов позволит перевести учащихся г. Боброва и с. Ямное на односменное обучение.

В 325 школах обучение организовано с учетом доставки детей школьными автобусами, для организации регулярного транспортного обслуживания используются 417 школьных автобусов, а также привлеченные транспортные средства по договорам фрахтования. К месту обучения и обратно доставляются около 17,37 тыс. школьников по 770 школьным маршрутам.

Значительно обновлена материальная база спортивной инфраструктуры школ, закуплено современное спортивное оборудование и инвентарь.

Проведена работа по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 2019 году произведен ремонт спортивных залов в 8 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, оснащены оборудованием 2 открытых плоскостных спортивных сооружения, дополнительно создано 10 школьных спортивных клубов.

Все это дает возможность школьникам систематически заниматься различными видами спорта, реализовывать свои возможности. Доля

обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, увеличилась с 60,2 % в 2015 году до 79,8 % в 2019 году.

Во всех общеобразовательных учреждениях организованы мероприятия по выполнению испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В период с ноября 2018 по февраль 2019 г. организована всероссийская олимпиада школьников.

Повысилось качество участия школьников в заключительном этапе Всероссийской олимпиады, где принял участие 31 обучающийся по 22 общеобразовательным предметам. Количество победителей - 2 (по обществознанию и экологии), призеров - 14 (экономика, обществознание, история, искусство (МХК), английский язык, литература, физическая культура, экология, география, биология). В прошлом учебном году было только 10 призеров.

Среди победителей регионального этапа Всероссийского конкурса сочинений для обучающихся образовательных организаций Воронежской области (47 победителей) 3 человека приняли участие на Всероссийском уровне в Москве. Участники заключительного этапа вошли в число победителей федерального конкурса и награждены соответствующими дипломами.

В целях духовно-нравственного воспитания обучающихся были организованы конкурсы: областной краеведческий конкурс среди школьников и студентов «Край Воронежский Православный», региональный этап общероссийской олимпиады школьников по основам православной культуры. Общий охват обучающихся – более 500 человек.

Для преподавателей проведены: межрегиональный конкурс «Лучшая образовательная организация по формированию системы духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи «Вифлеемская звезда», региональный этап ежегодного Всероссийского конкурса в области педагогики, воспитания и работы с детьми и молодежью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя».

Ежегодно в регионе реализуются образовательные проекты, направленные на модернизацию технологий и содержание обучения в соответствии стандарту.

В результате конкурсного отбора на федеральном уровне в 2019 году 7 школ получили гранты на свое развитие: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 101» городского округа г. Воронеж, МБОУ Хреновская средняя общеобразовательная школа № 1 Бобровского муниципального района, МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 34

городского округа г. Воронеж, МБОУ гимназия «Учебно-воспитательный комплекс № 1» городского округа г. Воронеж, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 с углубленным изучением отдельных предметов имени Героя Советского Союза Б.И. Рябцева» г. Россоши, МБОУ гимназия имени Андрея Платонова городского округа город Воронеж, МБОУ Бобровский образовательный центр «Лидер» имени А.В. Гордеева. Всего более 23 млн. рублей.

В рамках регионального проекта «Современная школа» создана материально-техническая база для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в 63 школах, расположенных в сельской местности. Объем федеральной субсидии составил 99 млн. рублей.

Также в 2019 году обновлена материально-техническая база в 6 учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета 22,6 млн. рублей.

В 2019 году в рамках заключенного соглашения между Министерством просвещения Российской Федерации и правительством Воронежской области региону предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 378,4 млн. рублей и построен новый образовательный центр в г. Боброве на 988 мест.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» область стала победителем и реализовывала мероприятия, направленные на:

- модернизацию технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений (16 049 700 руб.);

- повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов (8 691 500 руб.);

- на развитие кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка (14 863 200 руб.).

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования» Воронежской области департаментом проводится конкурс педагогических работников на получение грантовой поддержки, которая осуществляется в отношении педагогов, прошедших отбор, готовых

сменить место работы и трудоустроиться в образовательные организации, расположенные в сельской местности и малых городах Воронежской области, там, где имеются соответствующие вакансии. Участниками данного проекта являются педагогические работники, профессиональный стаж которых составляет не более 7 лет. По итогам конкурсного отбора, прошедшего в 2019 году, 50 победителей регионального конкурса педагогических работников на получение грантовой поддержки получили по 1 миллиону рублей.

К уполномоченному часто поступают обращения родителя или группы родителей, в связи с возникновением конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса.

Заявители полагают, что агрессивный ребенок в классе своими действиями создает угрозу жизни и здоровью их детей, требуют от администрации школы перевести его в другую школу или другой класс.

Иногда подобные обращения поступают непосредственно от педагогов, которые «не знают, что делать с этим ребенком, испробовали все методы, ничего не помогает». Проявляя свою некомпетентность, просят уполномоченного оказать содействие в переводе ребенка в другую образовательную организацию.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перевод ребенка из одной образовательной организации в другую возможен либо по инициативе его родителей (законных представителей), либо в случае прекращения деятельности образовательной организации (аннулирования или приостановления лицензии).

Перевод внутри образовательной организации регулируется локальными нормативными актами этой организации. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение советов родителей.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение родителя, по вопросу оказания содействия в защите прав обучающихся 5 «А» класса образовательной школы.

Как указала заявительница, в октябре 2018 года в 5 «А» класс приняли нового ученика. Мальчик зарекомендовал себя как «трудный подросток». Он несет угрозу жизни и здоровью других учеников, применяет физическую силу к одноклассникам, неоднократно наносил им телесные повреждения (бил скакалкой, кулаком, ударял о стену, толкал с лестницы, бросал и бил портфелем). За неполный учебный год несовершеннолетний нанес телесные

повреждения троим учащимся, которые были вынуждены обратиться в скорую помощь и полицию.

Подросток физически развитее и сильнее среднестатистического пятиклассника, поэтому дети не могут и боятся противостоять.

В своей речи он употребляет нецензурную лексику и бранные слова. Действия несовершеннолетнего нарушают права других детей на жизнь, безопасность, личную неприкосновенность и здоровый психологический климат в учебном заведении.

Данный ученик состоит на профилактическом учете в школе, ПДН, КДН, с ним систематически проводят беседы учителя, директор школы. Результатов подобные действия не дают. Мать мальчика защищает и оправдывает его действия провокациями со стороны других учащихся. От психологического сопровождения своего сына она отказалась.

26 июня 2019 г. комиссией в составе уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области и методиста БГУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» была проведена проверка организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Богучарского муниципального района и образовательной организации по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетнего и образовательной организации, а также деятельности службы психолого-педагогической и социальной помощи детям в образовательной организации, в отношении обучающихся и родителей.

В рассмотрении обращения принимали участие руководитель МКУ «Управление по образованию и молодежной политике», ответственный секретарь КДН и ЗП администрации Богучарского муниципального района, начальник отделения ПДН ОУУП и ПДН отдела МВД России по Богучарскому району, капитан полиции, директор образовательной организации, заместитель директора по УВР, социальный педагог и педагог-психолог.

Также комиссией проведена встреча с родителями обучающихся 5 «А» класса образовательной организации.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения в организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Богучарского муниципального района и образовательной организации по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетнего, а также деятельности службы психолого-педагогической и социальной помощи

детям образовательной организации в отношении обучающихся и родителей.

В целях устранения выявленных нарушений, главе администрации Богучарского муниципального района внесены предложения по их устранению.

Подвоз детей школьными автобусами

В 2019 году для обеспечения транспортной доступности объектов социальной сферы для детей дошкольного и школьного возраста в образовательных организациях Воронежской области эксплуатируется 496 специальных автобусов для перевозки детей (в 2018 году эксплуатировалось 477 ед.), из них 71 используется для организации разового подвоза на внеклассные и внешкольные мероприятия, 425 осуществляют регулярный подвоз детей к месту учебы и обратно и могут привлекаться для организации подвоза на внеурочные мероприятия по мере необходимости.

В отчетный период в регион поставлено 59 школьных автобусов за счет средств федерального бюджета, 6 ед. закуплено за счет областного бюджета, 3 ед. приобретено муниципальными районами за счет местных бюджетов и спонсорских средств.

Указанные меры позволили заменить на новые все автобусы до 2009 года выпуска включительно, использующиеся для организации регулярных перевозок школьников к месту учебы и обратно, и обеспечить открытие новых маршрутов для организации транспортного обслуживания детей во вновь открывшихся образовательных организациях городского округа город Воронеж, Бобровского и Новоусманского районов.

Среднее профессиональное образование

На территории Воронежской области реализацию образовательных программ среднего профессионального образования осуществляют 53 профессиональные образовательные организации (далее – ПОО) и 9 вузов, в которых обучается 44 407 человек. За 2018-2019 гг. количество обучающихся увеличилось более, чем на 2 тысячи человек.

Учредителем ПОО являются:

- 36 ПОО - департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – департамент),
- 6 ПОО - департамент культуры Воронежской области,
- 5 ПОО - департамент здравоохранения Воронежской области,
- 6 организаций – частные лица.

Обучение осуществляется по более 300 направлениям подготовки. Подготовка высококвалифицированных специалистов в образовательных

организациях осуществляется по широкой номенклатуре специальностей и направлений подготовки, что обеспечивает потребности практически всего социально-экономического комплекса Воронежской области в специалистах.

Ежегодно количество поступающих на программы СПО по всем формам обучения в Воронежской области от 13 тыс. до 15 тысяч человек, из них более 9 тысяч поступают на места, финансируемые из регионального или федерального бюджета.

В период с 2012 года по настоящее время в структуре подведомственных профессиональных образовательных организаций создано 18 учебных центров профессиональных квалификаций (далее – УЦПК). Основным направлением деятельности указанных учебных центров является подготовка высококвалифицированных рабочих кадров для различных отраслей региона: сельскохозяйственной, машиностроительной (в том числе авиационной), оборонно-промышленной, социальной, радиоэлектронной, пищевой и перерабатывающей промышленности. Ежегодно в рамках УЦПК проходят обучение более 3 000 человек.

За последние несколько лет в системе среднего профессионального образования произошли существенные изменения, ориентированные на потребности экономики и социальные инновации. Система по-прежнему выполняет важную социальную функцию доступности профессионального образования для граждан, однако качество образования в передовых учебных заведениях уже ориентировано на уровень квалификации, востребованный мировой экономикой. При этом высокие стандарты внедряются в практику региональных систем кадрового обеспечения промышленного, технологического и социального роста.

Система среднего профессионального образования Воронежской области активно участвует в конкурсах, проводимых Министерством Просвещения РФ, на получение субсидий и грантов в целях развития инфраструктуры и обновление материально-технической базы профессиональных образовательных организаций.

Так, на создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в рамках государственной программы «Доступная среда» (соглашение от 07.02.2019 № 073-08-2019-009 и дополнительные соглашения от 15.11.2019 №073-08-2019-009/1 и от 15.11.2019 №073-08-2019-009/2) размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Воронежской области,

составил 1 850, 7 тыс. рублей. На 2020 год по данному направлению уже получена субсидия в размере 3 267,9 тыс. руб.

На создание условий для получения среднего профессионального и высшего образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов размер субсидии в 2029 году из федерального бюджета бюджету Воронежской области составил 1 873,0 тыс. рублей;

Кроме того, ГБПОУ ВО «Воронежский авиационный техникум им. В.П. Чкалова» по результатам конкурсного отбора получил грант из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации мероприятия «Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям» федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование». Общий объем гранта составил 56 500,00 тыс. руб, из них: 33 700,0 тыс. руб. средства федерального бюджета, 20 400,00 тыс. руб. – областные средства, 2 400,00 – внебюджетные средства. На базе ГБПОУ ВО «Воронежский авиационный техникум имени В.П. Чкалова создано **пять мастерских**, оснащенных современной материально-технической базой по компетенциям «Производственная сборка изделий авиационной техники», «Интернет вещей», «Реверсивный инжиниринг», «Промышленная робототехника», «Мехатроника» по приоритетной для Воронежской области группе компетенций «Промышленные и инженерные технологии».

В учреждении сформирована современная образовательная среда за счет модернизации и ремонта учебных помещений для целей установки закупленного в рамках мероприятий, проведено брендиование мастерских в соответствии с требованиями, созданы условия для прохождения аттестации в формате демонстрационного экзамена по указанным компетенциям.

В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» получена субсидия из федерального бюджета бюджету Воронежской области на реализацию мероприятия «Разработка и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки» в размере 54 652, 2 тыс. руб. С учетом областного софинансирования объем средств, направленный на создание в Воронежской области Центра опережающей профессиональной подготовки, составил 55 767, 6 тыс. руб.

В 2019 году в рамках национального проекта «Образование» в Воронежской области создан и функционирует ГАУ ДПО ВО «Центр опережающей профессиональной подготовки» (далее – ЦОПП) – оператор ресурсов региона для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации всех категорий граждан.

ЦОПП совместно с Региональным координационным центром «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) Воронежской области в 2019 году координировал работу по следующим направлениям:

1. Прохождение аттестации выпускниками ПОО в формате демонстрационного экзамена по стандартам Ворлдскиллс.

Включение формата демонстрационного экзамена в процедуру аттестации обучающихся профессиональных образовательных организаций – это вариант модели независимой оценки качества подготовки кадров, содействующей решению нескольких задач системы профессионального образования и рынка труда без проведения дополнительных процедур.

В Воронежской области в 2019 году процедуру аттестации в формате демонстрационного экзамена прошли по 9 компетенциям (Веб-дизайн и разработка, Программные решения для бизнеса, Технологии моды, Сварочные технологии, Лабораторный химический анализ, Поварское дело, Ремонт и обслуживание легковых автомобилей, Ветеринария, Дошкольное воспитание) в 12 центрах проведения демозэкзамена (ЦПДЭ) (из них 10 на базе ПОО, подведомственным департаменту) 558 выпускников из 23 образовательных организаций.

При этом две организации высшего образования, реализующие программы СПО (ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий» и ФГБОУ ВО «Воронежский государственный лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова»), провели ГИА в рамках ФГОС в форме демонстрационного экзамена.

2. Реализация программ профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Ворлдскиллс, с учетом продолжительности программ не более 6 месяцев.

В Воронежской области во втором полугодии 2019 года осуществлялась реализация программ профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам Ворлдскиллс, с учетом продолжительности программ не более 6 месяцев.

По состоянию на 01.01.2020 в системе профессионального образования Воронежской области функционирует 18 учебных центров профессиональных квалификаций для сельскохозяйственной, машиностроительной (в том числе авиационной), оборонно-промышленной, социальной, радиоэлектронной отраслей, а также пищевой и перерабатывающей промышленности. За 2019 год в УЦПК прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации – более 2 тыс. человек.

Особое внимание уделено реализации программ, направленных на получение профессий для граждан предпенсионного возраста.

Всего в реализации данного направления участвовало 12 профессиональных образовательных организаций. Было реализовано 17 образовательных программ. Обучено 302 человека. При подготовке и написании программ в профессиональных организациях учитывались стандарты Ворлдскиллс. Например, «Трёхмерное моделирование в технике (с учетом стандарта Ворлдскиллс по компетенции «Инженерный дизайн CAD»)), реализованная на базе ГБПОУ ВО «Воронежский авиационный техникум имени В.П. Чкалова», «Пекарь» (компетенция «Хлебопечение») реализованная на базе ГБПОУ ВО «Воронежский техникум пищевой и перерабатывающей промышленности», «Облицовщик – плиточник» по компетенции Ворлдскиллс «Облицовка плиткой», реализованная в ГБПОУ ВО «Россошанский химико-механический техникум» и другие.

Финансовое обеспечение программ осуществлялось в рамках договоров образовательных организаций с Союзом «Молодые профессионалы (WorldskillsRussia)». Кадровые ресурсы обеспечены профессиональными образовательными организациями, прошедшими квалификационный отбор Союза Ворлдскиллс, с учетом требований стандартов Ворлдскиллс.

3. Организация обучения школьников Воронежской области первой профессии по программам профессионального обучения

В Воронежской области в 2019 году разработаны программы профессиональной подготовки школьников с учетом требований регионального рынка труда на основе профессионального стандарта для учащихся общеобразовательных учреждений, с целью получения первой профессии.

Всего разработано 28 программ по данному направлению. В их реализации участвовало 24 профессиональные образовательные организации.

По итогам было обучено 350 учащихся, получивших свои первые профессии по следующим специальностям: Парикмахер, Повар, Пекарь,

Секретарь-администратор, Официант, Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, Лаборант химического анализа, Кассир торгового зала, Слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования, Каменщик, Вожатый, Специалист по маникюру, Консультант в области развития цифровой грамотности населения (цифровой куратор)", Электромонтажник по освещению и осветительным сетям, Художник по костюму, Облицовщик-плиточник, Резчик ручной кислородной резки и другие.

4. Повышение квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения

Мероприятия по повышению квалификации по стандартам Ворлдскиллс преподавателей и мастеров производственного обучения Воронежской области в 2019 году осуществлялись по двум ключевым направлениям:

– повышение квалификации на право оценивания Демонстрационного экзамена и курсы эксперта-мастера по стандартам Ворлдскиллс по программам Академии Ворлдскиллс прошли 111 человек, из них 11 получили свидетельства на проведение чемпионатов Ворлдскиллс:

– реализация программ непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов и мастеров производственного обучения (программ повышения квалификации). На базе 13 ведущих ПОО региона в 2019 году реализовано 16 программ по актуальным направлениям организации образовательного процесса для 200 педагогов мастеров производственного обучения Воронежской области.

5. Выстраивание системы профориентационной работы со школьниками.

С 2019 года определяющей вехой в развитии практики профессиональной ориентации лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, стали мероприятия в рамках проекта «Билет в будущее» и обучение первой профессии.

Актуальная задача образовательных организаций региона на сегодняшний день – привлечение школьников и студентов к освоению профессий, необходимых для успешного функционирования стратегически важных для региона предприятий.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» Воронежская область приняла активное участие в проекте «Билет в будущее», профориентационное тестирование на портале Проекта прошли более 17 000 школьников Воронежской области, профпробы в рамках проекта охватили более 5000 школьников.

Основными отраслевыми направлениями фестиваля “Билет в будущее” стали информационные технологии и коммуникации, транспорт, сельское хозяйство, здоровье, энергетика, космос, городская среда, туризм. На каждой тематической зоне участников ждало знакомство с отраслью посредством просмотра видеоролика, презентация профессий федеральными и региональными спикерами, а также решение кейсовых задач, основная цель которых – знакомство ребенка с многообразием современных профессий и профессий будущего, актуальных именно для Воронежской области.

В регионе в проекте приняло участие 220 общеобразовательных организаций Воронежской области, представляющие все муниципалитеты региона. Кроме того, 640 сотрудников школ принимают участие в проекте в качестве педагогов-навигаторов. Для данной категории участников 23-25 сентября было организовано очное обучение на базе бизнес-инкубатора Воронежского государственного технического университета, в преддверии фестиваля педагоги-навигаторы проходили дистанционное обучение по профнавигации.

Ключевым мероприятием в рамках реализации проекта в Воронежской области стал фестиваль профессий, состоявшийся 12-14 ноября на базе Легкоатлетического манежа городского стадиона «Старт» (г. Нововоронеж). Работа фестиваля строилась по циклическому принципу: в рамках каждого тематического дня было проведено по 3 смены. В каждой смене принимало участие от 500 до 640 учащихся. В рамках подготовки к фестивалю сотрудниками ЦОПП была разработана логистическая схема приезда участников на мероприятие.

С участниками работали 8 отраслевых спикеров и 56 экспертов, разработавших кейсы на основе их ежедневной работы. В качестве партнеров фестиваля выступили не только представители образовательных организаций г. Воронежа и Воронежской области — преподаватели, профессора, кандидаты наук, но и представители крупных компаний региона.

Для работы площадки и кейсов было привлечено 16 спикеров, которые читали отраслевые мини-лекции и 56 экспертов с подготовленными кейсами.

Также в 2019 году на базе в Березовского филиала ГБПОУ ВО «Воронежский техникум пищевой и перерабатывающей промышленности» в рамках развития движения Ворлдскиллс прошла вторая профильная смена «Молодые профессионалы». Основная цель программы профильной смены «Молодые профессионалы» – содействие профориентационной, профессиональной, социальной и трудовой адаптации подростков. В рамках навигации по востребованным и перспективным профессиям были организованы: творческие профессиональные мастерские по компетенциям:

«малярные и декоративные работы», «ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «поварское дело», «сварочные технологии», «хлебопечение», «эксплуатация сельскохозяйственных машин»; мастер-класс от главных региональных экспертов по указанным компетенциям, встречи с победителями чемпионатов Ворлдскиллс различного уровня; игровая конкурсная программа «БАТЛ ПРОФЕССИЙ», психофизиологические тренинги, квесты личностного роста «Я профессионал», деловая игра «Я предприниматель» и другие досугово-образовательные программы.

С 2012 года региональные команды принимают участие в чемпионатах различных уровней и занимают призовые места. В период с 20 по 26 октября 2019 года состоялся VI Открытый Региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) Воронежской области - 2019 (далее - Чемпионат).

Соревнования проходили по 48 компетенциям (профессиям), из них в 6-х соревновались юниоры – учащиеся 14–16 лет, в 7 – «Навыки Мудрых 50+».

Соревнования в рамках Чемпионата прошли на пяти конкурсных площадках. В соревнованиях приняли участие 300 конкурсантов, более 500 экспертов, в том числе 170 – независимых экспертов из числа партнеров-работодателей и 355 волонтеров.

Проводилась активная работа с социальными партнерами. Благодаря содействию отраслевых департаментов заключен ряд соглашений с предприятиями региона по социальному партнерству в рамках Чемпионата.

Помимо организации конкурсных площадок на Региональном чемпионате были организованы площадки по презентационным компетенциям. В рамках Чемпионата были организован профориентационный марафон и мастер-классы по различным направлениям, которые посетили более 10000 обучающихся общеобразовательных организаций г. Воронежа и Воронежской области.

В г. Казани состоялся Финал VII Национального Чемпионата Worldskills 2019 (далее – Национальный Чемпионат). Воронежскую область представляли шесть конкурсантов, которые все получили призовые места: заняли 1,2,3 место и получили медальоны за профессионализм в компетенциях «Цифровая метрология» (золото), «Ветеринария (юниоры)» (серебро), Производственная сборка изделий авиационной техники (бронза), Агрономия, Эксплуатация сельскохозяйственной техники и Управление локомотивом (медальоны за профессионализм).

Кроме того, в составе Национальной сборной России на 45-м мировом чемпионате «Молодые профессионалы» (WorldSkillsKazan 2019) принимал

участие представитель Воронежской области Жадан Егор Сергеевич, получивший медальон за профессионализм в компетенции «Токарные работы на станках с ЧПУ».

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 25.09.2017 № 732 «Об утверждении Порядка поощрения победителей и призеров национальных и международных чемпионатов по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс», представляющих Воронежскую область, а также их наставников» призерам и наставникам, представлявшим Воронежскую область на финале VII Национального чемпионата «Молодые профессионалы», прошедшего в мае 2019 года в Казани, выплачены премии в размере 20 тысяч рублей каждому, а участнику и наставнику, представлявшие региона на Мировом чемпионате – в размере 50 тысяч рублей.

Трудоустройство выпускников ПОО

В Воронежской области функции по мониторингу трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций возложены на ГБПОУ ВО «Воронежский юридический техникум». Мониторинг трудоустройства выпускников 2019 года проведен в октябре 2019 и январе 2020 года.

Мониторинг трудоустройства выпускников и закрепления их на рабочих местах представляет собой непрерывное наблюдение и анализ фактического состояния трудоустройства выпускников ПОО ВО на протяжении нескольких лет после окончания профессиональной образовательной организации в целях обеспечения отраслей экономики квалифицированными кадрами.

На 15 января 2020 года процент трудоустройства выпускников 2019 года составил 52,4%, из них 84% по полученной специальности. 32,4% - призваны в ряды российской армии, 8,5% продолжают обучение в вузе, 2,6 % находятся в отпуске по уходу за ребенком, не трудоустроившихся по иным причинам – 4%.

Дополнительное образование

На территории Воронежской области сеть организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, представлена 168 организациями. Территориально образовательные организации дополнительного образования представлены в каждом муниципальном образовании области.

Как показывает статистика охват детей дополнительными образовательными программами ежегодно увеличивается. Особенно заметно это увеличение происходит в общеобразовательных организациях, что можно напрямую отнести к положительным эффектам реализации стандартов.

Общая численность обучающихся, охваченных программами дополнительного образования в образовательных организациях в 2019 году - 221 150 тыс. чел. , что составляет 73 % от общей численности детей в возрасте от 5-18 лет (в 2018 году - 206,819 тыс. чел., 71 % , 2017 год - 185,010 тыс. чел., 2016 - 172,0 тыс. чел., 2015 - 168,805 тыс. чел..

Доля объединений по направлению художественного творчества – 36 %; физкультурно-спортивному – 30 %; социально-педагогическому – 18 %; естественнонаучному – 7 %; техническому (в т.ч. спортивно-техническому) – 13 %; туристско-краеведческому – 4 %. Самыми популярными являются объединения художественной, физкультурно-спортивной, социально-педагогической направленностей.

В системе дополнительного образования детей Воронежской области в 2019 году трудится 3 543 педагога дополнительного образования. Поэтому одним из приоритетных направлений реализации дополнительного образования детей на региональном уровне – обеспечение соответствующего уровня заработной платы кадрового потенциала. Среднемесячная заработная плата педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования в Воронежской области составляет 29 600 рублей.

Развитие профессиональной компетентности работников дополнительного образования осуществляется в рамках профессиональных конкурсов «Педагог дополнительного образования Воронежской области», Всероссийского конкурса профессионального мастерства работников сферы дополнительного образования детей «Сердце отдаю детям», Всероссийского конкурса воспитательных систем «Воспитать человека». В 2019 году поддержку из средств «Рождественского благотворительного фонда» получил 31 педагог на общую сумму более 900 тысяч рублей. Повышение квалификации и переподготовка кадров по дополнительному образованию осуществляется на базе педагогических вузов Воронежской области, региональных центров, Образовательного центра «Сириус».

С 2018 года в Воронежской области реализуется региональный проект «Успех каждого ребенка» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», направленный на формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Важным результатом реализации регионального проекта является ежегодное увеличение охвата детей 5-18 лет услугами дополнительного образования. В 2019 году этот показатель составил 73 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам (221150 тыс. чел.), в общей численности детей данной возрастной группы.

В рамках реализации регионального проекта в 2019 году создан детский технопарк «Кванториум» в г. Россошь. Открытие уже второго технопарка «Кванториум» обеспечило возможность доступа еще 800 детей региона к высокотехнологичным дополнительным образовательным программам технической и естественно-научной направленностей. Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, в регионе составило 24 тыс. человек.

С целью модернизации системы поддержки одаренных детей и формирования новой модели ее реализации в 2019 году открылся Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Орион», созданный и реализующий программы с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех».

Региональный Центр оснащен высокотехнологичным оборудованием, позволяющим реализовывать дополнительные общеобразовательные программы естественнонаучной, технической, художественной, спортивной, социально-педагогической и туристско-краеведческой направленностей.

Одной из основных задач Регионального Центра является формирование индивидуальных маршрутов развития детей, обладающих выдающимися природными задатками и демонстрирующих признаки одаренности. Так круглогодичный «Кампус» Регионального Центра, функционирующий на базе автономного учреждения Воронежской области «Пансионат с лечением «Репное», обеспечил в 2019 году обучение 1480 человек в течение 20 профильных смен по направлениям науки, спорта, искусства.

С момента создания Регионального Центра проведено 40 региональных мероприятий, направленных на выявление, развитие и поддержку одаренных детей, в которых приняли участие 12000 человек. Реализуются образовательные программы в очной форме и с применением дистанционных технологий по трем направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт». Всего в

2019 году разработано и утверждено Экспертным советом Центра 33 дополнительных образовательных общеразвивающих программы, из них реализовано 24 программы, в том числе 4 с применением дистанционных технологий. Всего в 2019 году в центр было принято в штат 97 человек. Из них, относящихся к педагогическим работникам (старшие методисты, методисты, педагоги организаторы, начальники отделов, педагоги дополнительного образования) - 37 человек. Данные категории специалистов прошли курсы повышения квалификации на базе Образовательного центра «Сириус».

В настоящее время на территории Воронежской области продолжает свою работу проект по созданию комплексной, многоуровневой системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи «Лига успеха». Реализация проекта позволила создать систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи через обеспечение условий их личностного роста, самореализации, профессионального самоопределения и модернизацию системы взаимодействия участников отношений в сфере образования, координацию их деятельности в регионе. В рамках проекта разработаны социокультурные и образовательные проекты: «Индустриальная школа», «Естественнонаучный детский университет», «Возвращение к истокам», «Мир талантов».

В целях оказания поддержки одаренным детям в регионе ежегодно проводится вручение премий правительства Воронежской области 50 одаренным учащимся образовательных учреждений сферы дополнительного образования, культуры, искусства, обучающимся по творческим специальностям и достигшим высоких результатов в учебной и творческой деятельности.

В Воронежской области ежегодно организуются и проводятся летние и зимние «школы» для одаренных и мотивированных к обучению детей и молодежи организациями высшего образования, ведущими образовательными и научными центрами, некоммерческими организациями.

По итогам конкурсных мероприятий создан банк данных «Одаренные дети Воронежской области», который на сегодняшний день насчитывает более 8 тысяч человек и постоянно пополняется. Собрана и преобразована в базу данных информация об участниках профильных смен на базе АУ ВО «Пансионат с лечением «Репное» и одаренных детей, получивших поддержку из средств, собранных в ходе проведения Рождественского благотворительного вечера 2010-2019 годов.

С 2014 года по настоящее время продолжается реализация программы работы с одаренными детьми на базе автономного учреждения Воронежской

области «Пансионат с лечением «Репное».

Программа рассчитана на проведение круглогодичных профильных образовательных смен для одарённых детей в возрасте 12-17 лет, обладающих выдающимися природными задатками и демонстрирующих признаки одаренности. За 6 лет проведено 100 профильных смен естественнонаучного и гуманитарного цикла школьных предметов. Общий охват детей составил более 7 тысяч обучающихся.

В целях оказания поддержки одаренным детям в регионе в 2019 году состоялось ежегодное вручение премий правительства Воронежской области 50 одаренным учащимся образовательных учреждений сферы дополнительного образования, культуры, искусства, обучающимся по творческим специальностям и достигшим высоких результатов в учебной и творческой деятельности, проведен V Форум одаренных детей Воронежской области, в котором приняло участие более 1500 детей.

Ежегодно одаренные дети и творческие коллективы Воронежской области получают поддержку из средств, поступивших в ходе проведения Рождественского благотворительного вечера, в 2019 году поддержка оказана на сумму более 84 000,0 тыс. рублей.

Число детей, включенных в Государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности, с 2015 года составляет 2187 человек.

Количество проведенных региональных конкурсных мероприятий для детей и молодежи технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической направленностям дополнительного образования за 2019 год составило - 116 с общим охватом участников более 160 тысяч человек. Количество международных соревнований и мероприятий, в которых приняли участие представители Воронежской области более 20.

В 2019 году Воронежская область приняла участие в отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2020-2022 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание:

- детского технопарка «Кванториум» в Борисоглебском городском округе,
- мобильного технопарка «Кванториум» (для детей проживающих в сельской местности и малых городах);
- ключевых центров дополнительного образования на базе высших учебных заведений;
- новых мест в образовательных организациях для реализации

дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей.

По результатам конкурсных отборов регион вошел в число победителей. На реализацию данных мероприятий из федерального бюджета за три года будет выделено 214 211,90 тыс. рублей.

Так в рамках мероприятий по созданию новых мест дополнительного образования детей в образовательных организациях в 2020 году будет создано 4485 мест, объем средств из федерального бюджета составляет 29386,0 тыс. рублей. Остальные мероприятия будут реализованы в 2021-2022 годах.

Для оснащения учреждений дополнительного образования детей в 2019 году приобретено 5 специальных автобусов для перевозки детей, в том числе 3 за счет средств областного бюджета в ГАУ ДО ВО «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Орион», 2 - за счет средств местного бюджета для МКОУ ДО Калачеевская ДЮСШ.

Поддержка одаренных детей

В 2019 году, принимая во внимание реализацию Стратегии социально экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, а также федеральный проект «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» возникла необходимость модернизации системы поддержки одаренных детей и формирования новой концепции ее реализации.

В 2018 году Воронежская область приняла участие в отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

По результатам конкурсного отбора регион вошел в число 16 победителей. На реализацию данных мероприятий из федерального бюджета выделено 211, 41 млн. рублей. Основным институтом реализации новой модернизированной системы стал Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Орион». Центр создан по распределенной модели, при которой инфраструктура распределена на несколько площадок:

– «Кампус» – круглогодичный комплекс, функционирующий на базе автономного учреждения Воронежской области «Пансионат с лечением «Репное», обеспечивающий обучение 1480 участников проектных смен в течение 20 профильных смен по направлениям науки, спорта, искусства.

Принципиальной особенностью региональной системы поддержки

одаренных детей является наличие и функционирование регионального интегратора работы – областного центра по работе с одаренными детьми, созданного на базе автономного учреждения Воронежской области «Пансионат с лечением «Репное». С 2014 года на его базе проводятся профильные смены с углубленным изучением отдельных предметов для детей указанной категории. В 2019 году проведено 20 смен. Всего приняло участие 1480 человек.

– «Наука» – является «ядром» инновационного центра, располагается в здании бизнес-центра «Мегион» и включает в себя зоны: VR-полигон, планетарий, универсумы имени Киселева, имени Вавилова, имени Болховитинова;

– Центр тьюторского сопровождения одаренных детей и повышения квалификации педагогов – организационно-методический центр.

С Образовательным фондом «Талант и успех» ежегодно заключаются соглашения о сотрудничестве по развитию и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Воронежской области.

Число детей, включенных в Государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности - 2187 одаренных детей Воронежской области.

В регионе реализуется одна из лучших практик по оказанию поддержки одаренным детям - ежегодно за счет средств областного благотворительного вечера «Рождественские встречи» реализуются творческие проекты, направленные на поддержке одаренных детей.

Ежегодно регион принимает участие в крупных федеральных проектах, направленных на поиск и поддержку молодых талантов, таких как проект народного артиста России Д. Мацуева «Новые имена в Воронеже», общероссийский конкурс «Молодые дарования России» и т.д.

Также департаментом культуры Воронежской области организуется проведение региональных мероприятий:

- в 2019 году состоялся V Международный фестиваль-конкурс детских духовых оркестров «Воронежские духовые ассамблеи им. В.М. Халилова». Мероприятие впервые было проведено в рамках национального проекта «Культура» при поддержке Министерства культуры Российской Федерации. Участие в фестивале приняли свыше 100 исполнителей на духовых и ударных инструментах и почти два десятка детских духовых оркестров из регионов России, Беларуси, Армении;

- ГБПОУ «Воронежское художественное училище (техникум)» организован традиционный Всероссийский пленэр среди студентов «На родине И.Н. Крамского»;

- к празднованию 115-летия со дня основания ГБПОУ «Воронежский музыкальный колледж имени Ростроповичей» проведен II Международный фестиваль «От Ростроповичей к современности». В рамках этого мероприятия состоялись мастер-классы, концерты, творческие встречи, лекции, экскурсии;

- ГБПОУ «Воронежская специальная музыкальная школа (колледж)» 25-31 марта 2019 года организовано проведение XI Открытого Всероссийского конкурса молодых исполнителей «Концерт с оркестром». 7-8 декабря учреждением проведен Всероссийский открытый конкурс юных музыкантов имени народного артиста РФ композитора В.А Овчинникова.

В 2019 году в рамках образовательного центра Юрия Башмета, начавшего работу с марта 2018 года на базе ГБПОУ «Воронежская специальная музыкальная школа (колледж)», для одаренных детей Воронежа и Воронежской области ведущими российскими и зарубежными педагогами проведено 22 мастер-класса.

В рамках реализации мероприятий по поддержке и развитию детей, проявивших выдающиеся способности, 2 сентября 2019 года, перед началом учебного года, состоялась традиционная, уже восьмая по счету, церемония вручения премии правительства Воронежской области лучшим учащимся детских школ искусств за особые достижения в учебной и творческой деятельности. В торжественной обстановке были награждены 30 одаренных учащихся.

Обеспечение безопасности в образовательных организациях

В соответствии мониторинговой информацией за 2019 год, состояние охраны образовательных организаций следующее:

- 100 % образовательных организаций обеспечены физической охраной, в том числе сотрудниками частных охранных организаций (ЧОО) охраняется 16,9 % учреждений, 83,1 % - сторожами и вахтерами;

- кнопками экстренного вызова наряда полиции (КЭВНП) оборудованы - 96,8 %, кнопками с выводом на частные охранные организации (ЧОО) - 0,6 %, ЕДДС районов - 2,6 %;

- периметральное ограждение имеют 97 % учреждений, 0,8 % объектов не имеют технической возможности для установки периметрального ограждения;

- системами видеонаблюдения обеспечено 99,4 % образовательных организаций;

- системами контроля доступа обеспечены 40 % образовательных организаций.

В отчетном году в рамках реализации постановления Правительства

Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» комиссиями с участием представителей территориальных органов УФСБ России по Воронежской области, Управления Росгвардии по Воронежской области, ГУ МЧС России по Воронежской области проведено обследование и категорирование объектов образовательной сферы.

По результатам обследования к I категории опасности отнесено 45 объектов, ко II категории – 72, к III – 830, к IV – 724.

На каждый объект разработан паспорт безопасности. В настоящее время документы направлены в заинтересованные ведомства для рассмотрения и согласования.

Вопрос обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций продолжит оставаться на постоянном контроле департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области и в 2020 году. Работа будет направлена на выполнение перечней мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом категорий, присвоенных в рамках реализации постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в том числе - на организацию физической охраны объектов образования сотрудниками охранных организаций и укрепление материально-технической базы (установку и ремонт периметрального ограждения, модернизацию наружного освещения, приобретение ручных металлоискателей).

Медиация

В соответствии с Приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области № 102 от 30.07.2014 «О создании областного ресурсного Центра школьной медиации» на базе ГБУ ВО «ЦППП и РД» создан областной ресурсный центр.

Работа областного ресурсного центра медиации осуществляется на основании следующих нормативно-правовых документов:

1. Указа Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

3. Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период

до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2015 г. № 996-р)(п.31 плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах (распоряжение Правительства РФ от 12.03.2016 г. № 423-р).

4. Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ (распоряжение Правительства РФ от 01.09.2018 г. № 1837-р).

5. Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, п.10 плана мероприятий на 2017-2020 годы (распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 г. № 520-р).

6. Писем Минобрнауки России от 18.11.2013 № ВК-844/07, от 18.12.2015 г., от 12.12.2017г. «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации».

7. Приказа департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 21.07.2014 г. № 810 «О создании служб школьной медиации в образовательных организациях Воронежской области»

8. Устава и локальных нормативных актов учреждения (приказы и распоряжения руководителя).

На основании приказа департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 21.07.2014 г. № 810 «О создании служб школьной медиации в образовательных организациях Воронежской области» проводится работа по развитию сети служб медиации в образовательных организациях Воронежской области.

На 31 декабря 2019 года в Воронежской области действуют 636 служб медиации в ОО различного уровня, в которых работает 964 медиатора: 39 служб в дошкольных образовательных организациях, 23 - в учреждениях дополнительного образования, 542 - в общеобразовательных организациях, 35 - в профессиональных образовательных организациях, 20 в учреждениях интернатного типа. Во всех муниципальных районах года созданы и функционируют территориальные (муниципальные) службы медиации. Заключены соглашения между территориальными службами медиации и комиссией по делам несовершеннолетних, а также с образовательными организациями, в которых служба медиации отсутствует. Таким образом, на территории г. о. г. Воронеж и Воронежской области охват службами медиации образовательных организаций составляет 100%.

Применение восстановительных технологий и методов профилактической работы с детьми и их семьями, поддержка служб

медиации в системе образования Воронежской области и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность областного ресурсного Центра медиации осуществлялась по следующим направлениям:

Содействие распространению процедуры восстановительной медиации в разрешении конфликтных ситуаций.

Методическое сопровождение Служб медиации, действующих в образовательных организациях Воронежской области.

Содействие распространению процедуры восстановительной медиации в разрешении конфликтных ситуаций

В соответствии с Концепцией развития до 2020 г. сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 01.09.18 г. № 1837-р) были организованы мероприятия, направленные на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи. По плану работы Центра в 2019 год для обучающихся образовательных организаций Воронежа и Воронежской области были 21 проведено мероприятия различного уровня (профилактические занятия по бесконфликтному общению с элементами тренинга «Навыки бесконфликтного общения», "Переговоры: как выйти из конфликта", "Я – посредник», профилактическая беседа "Особенности процедуры медиации: стадии и этапы проведения" и т.д.), в которых приняло участие 678 человек.

С целью пропаганды технологии медиации как оптимального способа урегулирования конфликтов в образовательной среде в 2019 г. были проведены областные конкурсы служб медиации : «Лучшая служба медиации», «Не дружи со своей обидой» (по двум номинациям: «Формула дружбы, согласия и примирения» и «Я бы в медиаторы пошел, пусть меня научат»); областной квест «Азбука медиации»; региональный тур Всероссийской студенческой конференции «Моя профессия: вчера, сегодня, завтра»; областной фестиваль «Азбука медиации»; областной конкурс «Лучший медиатор профессиональной организации Воронежской области – 2020»; областной фестиваль «Навигатор общения».

Ресурсным Центром ведется работа по созданию единого информационного пространства. Это необходимо для обмена опытом, проведения супервизии медиаторов и распространения опыта практического применения метода медиации с использованием сети Интернет (на сайте

Ресурсного Центра создана страница [www. http://stoppav.ru](http://stoppav.ru)). Информационные материалы по медиации размещаются на сайте департамента и муниципальных органов власти, обеспечивается взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации.

Специалисты служб проводят информационно-просветительскую работу с родителями, педагогами и обучающимися. Это общешкольные родительские собрания, участие в педагогических советах, методических объединениях, на которых обсуждаются вопросы применения медиации как способа урегулирования конфликтов. Этому способствуют и создание в каждой образовательной организации информационных стендов и виртуальных газет по медиации, размещение информации о деятельности службы на сайтах образовательных организаций.

Методическое сопровождение Служб медиации, действующих в образовательных организациях Воронежской области

Для кураторов районов, медиаторов, руководителей территориальных служб медиации и специалистов СМ были проведены мероприятия различного уровня, в которых приняло участие 1701 человек:

-40 семинаров (тренинга, совещания), в том числе 17 районных и 23 областных

-6 спецкурсов (по 18 часов): 2 спецкурса «Медиативные и восстановительные подходы: ресурсы и технологии» (интернаты и СПО); 4 спецкурса «Школа юного медиатора».

Мероприятия способствовали повышению конфликтологической компетенции педагогических работников, организации деятельности СМ, получению знаний по медиативным технологиям и их использованию в своей практике, правильному ведению внутренней документации руководителя СМ, заполнению отчетности и мониторинга деятельности служб медиации, практике проведения процедур медиации; повышению информированности о нормативно-правовых документах, регламентирующих деятельности СМ и т.п.

С января 2016 года действует областное методическое объединение школьных медиаторов Воронежской области. В состав ОМО входят руководители районных методических объединений школьных медиаторов, которые созданы на базе всех муниципальных районов и городских округов Воронежской области.

На заседаниях ОМО обсуждались вопросы по развитию и поддержке служб школьной медиации:

- мониторинг эффективности работы СМ. Современные технологии проектирования профилактических программ по бесконфликтному общению

для родителей, педагогов и обучающихся.

- роль районного методического объединения в работе СМ. Организация взаимодействия КДН и ЗП со СМ.

- актуальные проблемы и пути решения в деятельности территориальных служб медиации (отчет руководителей ТСМ).

- планы и перспективы развития в 2020г.

По вопросам организации деятельности СМ и профилактики асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи были проведены очные, онлайн, выездные консультации, консультативная помощь оказана 197 специалистам СМ.

Подготовлен и выпущен информационно-методический Вестник СМ №3 «Практика медиации Воронежской области» «Кейсы по медиации: обобщение опыта работы служб медиации».

Мобильная антикризисная бригада

По решению департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области в сентябре 2018 году на базе Центра создана Мобильная антикризисная группа. В состав которой включены психологи Центра, прошедшие специальную профессиональную подготовку.

Основная задача работы группы активизация взаимодействия специалистов различных структур и организаций в кризисных и экстремальных ситуациях возникших в ОО, а также консультативное сопровождение специалистов по организации работы с несовершеннолетним и другими субъектами образовательного процесса, нуждающимися в психологической помощи.

Деятельность группы в ОО муниципального района (городского округа) осуществляется по запросу администрации ОО при возникновении кризисной ситуации, вызванной попытками суицида, завершённым суицидом, буллингом, агрессивным поведением обучающихся.

Специалисты группы определяют совместно с администрацией ОО необходимый объем мероприятий:

- по поиску способов смягчения психологического воздействия травм и стрессов, обеспечивающих детям поддержку и индивидуальную помощь;

- по обучению эффективно реагированию на возможные риски;

- по оказанию методической помощи педагогам ОО, в которых отсутствуют кадры педагогов-психологов, навыкам распознавания у обучающихся суицидального риска;

- по предупреждению синдрома выгорания у специалистов учреждения образования, работающих с кризисной ситуацией.

Имея в своем арсенале компьютерные мобильные комплекты

психодиагностики, мы оперативно оцениваем наличие маркеров суицидального поведения, уровень сформированности антисуицидальных ресурсов и стратегий поведения детей, вовлеченных в кризисную ситуацию (класс, группа). Далее проводим профилактические занятия, направленные на снятие эмоционального напряжения, оказание поддержки детям, которые могут испытывать различные чувства и эмоции - вины, страха, утраты, горя и т.д.

Важной составляющей работы специалистов Мобильной антикризисной бригады является работа с педагогическим коллективом, родителями. По результатам которой мы даем рекомендации педагогам, работающим с этим классом или группой по сопровождению и организации профилактической работы, психолого-педагогическим технологиям распознавания признаков буллинга, суицидального поведения, реагирования и мотивирования детей и родителей обращаться за помощью к психологам.

В 2019 году осуществлено 10 выездов (суицид обучающегося - 7 выездов, асоциальное поведение – 2 выезда, конфликтная ситуация между родителями обучающихся – 1 выезд).

Опыт работы Мобильной антикризисной бригады показывает, что в ходе диагностики выявляются дети, склонные к суицидальному поведению, состоящие в интернет сообществах и требующие особого внимания со стороны родителей и специалистов. Полученная информация является основанием для построения дальнейшей индивидуальной профилактической работы с такими обучающимися.

Выстроена региональная система взаимодействия со спецслужбами по подросткам группы риска.

Специалисты Мобильной антикризисной группы в экстренном режиме выезжают в образовательную организацию с целью проведения индивидуальной работы с обучающимся и его родителями, тренингов для обучающихся, семинаров для педагогических работников, родительских собраний.

Мобильная антикризисная группа совместно с руководителем образовательной организации составляют План действий по преодолению кризисной ситуации.

В 2019 году в ОО организации области с целью комплексного подхода к организации психологического сопровождения субъектов образовательной среды образовательных организаций Воронежской области (обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников, администрации образовательных организаций) в кризисных и чрезвычайных ситуациях были направлены Предложение для образовательных организаций

по оказанию экстренной и кризисной психологической помощи субъектам образовательной среды Воронежской области ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей».

Данный комплекс мер позволит:

1. Оказать экстренную и кризисную (продолжительную) психологическую помощь обучающимся, их родителям (законным представителям), педагогам, администрации образовательных организаций.

2. Снизить интенсивность острых стрессовых реакций у субъектов образовательной среды (обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогических работников, администрации образовательных организаций), пострадавших в кризисных, чрезвычайных ситуациях, стабилизирует их актуальное психическое состояние.

3. Повысить эффективность профилактических мер возникновения у пострадавших отдаленных психических последствий в результате воздействия психотравмирующего события.

4. Провести превентивные меры по снижению влияния возможных рисков социально-психологической дезадаптации обучающихся и мероприятия третичной профилактики суицидального, антивитального, социально-дезадаптивного поведения обучающихся.

4.6. ПРАВО НА ЛЕТНИЙ ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Главной задачей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности.

На федеральном уровне вопросам отдыха и оздоровления детей уделяется повышенное внимание. План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства включает отдельный раздел, посвященный безопасному детскому отдыху.

В 2019 году приняты поправки в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в соответствии с которыми, с 1 июня 2020 года оказывать услуги в сфере детского отдыха смогут только организации и индивидуальные предприниматели, включенные в соответствующий реестр.

Для того, чтобы попасть в указанный реестр, организация или индивидуальный предприниматель обязаны будут до 1 мая 2020 года

представить в региональный уполномоченный орган сведения о размещении и питании детей, наличии лицензий и санэпидзаклучения, результатах плановых и внеплановых проверок.

За деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, осуществляемую организациями и индивидуальными предпринимателями, сведения о которых отсутствуют в реестрах, установлена административная ответственность.

В нашей области уже создан региональный реестр, в котором содержится информация об организациях отдыха детей, включая стоимость путевки, количество смен. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления размещен в свободном доступе на сайте leto36.ru.

Каждый родитель, прежде чем отправить своего ребенка на каникулы в лагерь, сможет проверить и убедиться в надежности организации, организующей отдых.

Вместе с тем, необходимо размещать актуальную и подробную информацию об условиях для проживания детей, питания и мероприятиях, проводимых с детьми при организации отдыха и оздоровления. Это позволит обеспечить информационную открытость и доступность сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для родителей (законных представителей) детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления.

Совместная работа органов муниципальной, государственной исполнительной власти, организаций отдыха и оздоровления детей позволила организовать оздоровление в течение летнего периода 2019 года 77079 детей в 1166 формах отдыха, тем самым, сохранив положительную динамику по количеству детей, отдохнувших в различных формах отдыха, включая детей в трудной жизненной ситуации. Достигнуты планируемые показатели охвата детей летним отдыхом в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Воронежской области.

Сохранение же количественного охвата детей возможно при условии предоставления качественных безопасных услуг. И немаловажным фактором, помимо наличия интересной воспитательной программы, работы квалифицированных подготовленных кадров, являются именно условия	Количество учреждений/смен ПЛАН 2019	Количество детей ПЛАН 2019	Количество учреждений ЛЕТО	ФАКТ ЛЕТО

пребывания ребенка, качество питания и проживания. Формы отдыха				
ДОЛ	33	20 000	33	21732
лагеря дневного пребывания	706	34 994	706	32926
лагеря труда и отдыха	143	3206	145	3268
профильный стационарный	135	5 304	135	5291
профильный нестационарный	132	8979	132	9508
передвижные	8	547	8	547
санатории	7	4 580	7	3224
за пределами региона: ФДЦ "Артек", ВДЦ "Орленок", "Смена", ДОЦ "Воронеж" Ялта	4	583	4	583
ИТОГО:	1164	77063	1166	77079

Также отдыхом и оздоровлением во всех формах отдыха в летний период охвачено более 26435 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составляет 100% от общего количества детей данной категории.

Выраженный оздоровительный эффект оздоровления детей составил 95,4% (в 2018 году – 95,2%).

По проведенному мониторингу, планируемые показатели охвата детей летним отдыхом в оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Воронежской области, достигнуты.

Все оздоровительные учреждения, функционировавшие в летний период 2019 года на территории области, открыты после получения документа о соответствии оздоровительного учреждений требованиям санитарного законодательства на осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей.

Особое внимание было уделено недопущению функционирования учреждений отдыха детей и их оздоровления без соответствующих заключений о соответствии санитарно-эпидемиологическому законодательству, а также требованиям противопожарной и антитеррористической безопасности.

На территории области действует Стандарт безопасности для загородных и палаточных лагерей, согласованный с Главным управлением МЧС, Главным управлением МВД, управлением Роспотребнадзора и др.

Чрезвычайных ситуаций, в том числе приведших к гибели детей в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в период летней оздоровительной кампании 2019 года зафиксировано не было.

Департаментом образования, надзорными органами, контрольным управлением области, членами областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей было осуществлено более 2200 проверок в различных формах отдыха.

Часть нарушений были устранены в ходе проверок. Департаментом образования проведена работа с муниципальными комиссиями по организации отдыха и оздоровления детей, проведен анализ допущенных нарушений, разработаны меры по недопущению указанных нарушений при организации отдыха и оздоровления детей в ЛОК 2020 года. Чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев в период детской летней оздоровительной кампании 2019 года допущено не было.

Учреждения отдыха и оздоровления работали по тематическим программам, направленным на формирование здорового образа жизни, духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания молодежи, развитие разносторонних способностей и интересов детей в различных видах деятельности.

В период ЛОК 2019 года в Воронежской области проведено 267 профильных лагерей различной тематической направленности:

- естественно-научной;
- технической;
- туристско-краеведческой;
- оборонно-спортивной;
- лидерской

с количественным охватом 14 799 детей.

В рамках внедрения новых форм работы детских оздоровительных учреждений все лето функционировал стационарный палаточный лагерь на базе отдыха «Смена». В общей сложности на базе прошло 7 профильных смен с охватом около 770 детей. Самым ярким мероприятием лета стало проведение областного молодежного образовательного форума «Молгород» для 400 участников.

В рамках реализации мер по обеспечению реабилитации и занятости в летний период несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении совместно с Главным управлением МВД по Воронежской области проведен лагерь «Территория достижений» на базе ДОЛ «Чайка» Каменского муниципального р-на для 100 подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

На базе регионального центра по работе с одаренными детьми в Репном в течение года отдохнули более 1480 детей.

В ФДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок», ВДЦ «Смена» в течение года направлено 522 ребенка из Воронежской области.

На базе регионального центра по работе с одаренными детьми в Репном в течение лета отдохнули 370 детей.

Всесторонний контроль в течение оздоровительной кампании, в том числе по вопросам обеспечения комплексной безопасности, осуществлялся областной межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления детей. В течение лета проведено 5 заседаний комиссии.

Организация отдыха и оздоровления детей из семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находится на особом контроле департамента, так как организация полезного досуга данной категории детей, особенно в летний период, способствует профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В настоящее время в учреждениях социальной защиты населения районов и городов области на профилактическом учете состоит 1 249 семей, в которых воспитывается 2 618 детей (в 2018 г.-1314 семьи с 2683 детьми).

В рамках проведения индивидуальной профилактической работы в летнем периоде текущего года каждой семье указанной категории, воспитывающей детей школьного возраста, специалистами учреждений социальной защиты населения в целях максимального охвата услугами отдыха и оздоровления детей предлагалось оказание содействия в получении льготных путевок в учреждения отдыха и оздоровления, в оформлении медицинской документации, в доставке детей к месту отдыха и обратно.

По линии органов социальной защиты Воронежской области путевки в детские учреждения отдыха и оздоровления выделяются на основании заявлений родителей (законных представителей) детей или ходатайств субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В результате проведенной работы в ходе летней оздоровительной кампании льготными (бесплатными) путевками в учреждения отдыха и оздоровления в летнем периоде 2019 года обеспечены 441 ребенок из социально неблагополучных семей, в том числе:

в I смену - 102 детей;

во II смену - 53 ребенка;

в III смену - 86 детей;

в IV смену – 98 детей.

Все заявления и ходатайства, направленные в учреждения социальной защиты, по обеспечению льготными путевками в оздоровительные организации детей школьного возраста из семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактическом учете, удовлетворены.

Работа по организации отдыха и оздоровления детей, стоящих на профилактическом учете, будет продолжена до конца 2019 года. Общее количество детей, состоящих на профилактическом учете, охваченных услугами отдыха и оздоровления в текущем году составит не менее 850 человек.

В целях выполнения решений Президиума Совета законодателей от 18.02.2019 года проделана следующая работа:

1. В рамках повышения эффективности осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей разработаны:

2. Мероприятия по контролю за выполнением требований законодательства осуществлялись в течение всего летнего оздоровительного сезона. В течение ЛОК в рамках контроля за организацией летней оздоровительной кампании осуществлялись проверки контролирующими и надзорными органами, контрольным управлением области совместно с департаментом образования, науки и молодежной политики. В общей сложности всеми структурами и ведомствами проведено более 2200 проверок.

С целью недопущения нарушений законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей информация о допущенных нарушениях была доведена до сведения администраций муниципальных районов (городских округов) Воронежской области, по итогам были проведены заседания муниципальных межведомственных комиссий. По фактам нарушений законодательства, выявленных в результате проверок, приняты меры реагирования.

3. В соответствии с законодательством РФ департаментом образования, науки и молодежной политики проведена работа по разработке и утверждению списка туристских маршрутов передвижения для прохождения группами туристов с участием детей и формированию, ведению и размещению на сайте реестров организаций отдыха детей и их оздоровления. Приказ департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 16.04.2019 № 494 размещен на портале leto36.ru.

Основными задачами на период подготовки к летней

оздоровительной кампании 2020 года считаем:

- **сохранение инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей;**
- **сохранение количественного охвата детей;**
- **предоставление качественных безопасных услуг по отдыху и оздоровлению детей.**

Однако это возможно не только при усилиях управленческого и организационного характера, но и при условий ежегодной поддержки мер по укреплению материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления детей.

Сохранение же количественного охвата детей возможно при условии предоставления качественных безопасных услуг. И немаловажным фактором, помимо наличия интересной воспитательной программы, работы квалифицированных подготовленных кадров, являются именно условия пребывания ребенка, качество питания и проживания.

4.7. ПРАВО НА ТРУД

Конституцией Российской Федерации закреплено право на свободный труд, что означает право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выполнять трудовые обязанности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также -получать вознаграждение за труд.

Для каждого человека первый опыт трудовой деятельности - это старт к его профессиональному росту в будущем, в связи с чем так важно обеспечить его позитивный потенциал при максимальном соблюдении трудовых прав несовершеннолетних работников.

На территории области содействие трудоустройству несовершеннолетних осуществляется органами занятости населения области в рамках Государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения» на 2014-2024 годы.

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	Количество трудоустроенных несовершеннолетних, всего (чел.),	8547	8592	8883	8288
	в том числе:	-	-	-	-
	состоящих на учете в КДН и ЗП и полиции	376	421	438	298

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	178	193	186	168
находящихся в трудной жизненной ситуации	24	31	26	26
проживающих в семьях, в которых хотя бы один из родителей признан в установленном порядке безработным	статистика отсутствует			
проживающих в многодетных семьях	100	146	73	90
проживающих в неполных семьях	80	76	61	71
проживающих в малоимущих семьях	58	47	25	46
*Доля трудоустроенных несовершеннолетних от общей численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет (включительно)	11,09	11,13	11,5	10,4
Объем бюджетных ассигнований составил (тыс. руб.)	12 827,50	14 283,00	18 202,10	21 384,10
в том числе:	-	-	-	-
областной бюджет (тыс. руб.)	8 975,90	10 193,80	13 759,20	16 716,10
местный бюджет (тыс. руб.)	3 851,60	4 089,20	4 442,90	4 668,00
**Размер выплаты материальной поддержки из областного бюджета	850	850	850	1500

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время реализуется в соответствии с:

- пунктом 8 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Трудовым кодексом Российской Федерации;
- постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1201 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения»;
- постановлением правительства Воронежской области от 23.12.2013 № 1133 «Об утверждении Положения о департаменте труда и занятости населения Воронежской области»;

- приказом департамента труда и занятости населения Воронежской области от 15.08.2019 № 291 «Об утверждении Порядка финансирования и расходования средств областного бюджета на мероприятия по содействию занятости населения»;

- приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»;

- приказом управления занятости населения Воронежской области от 07.10.2013 № 315 «Об утверждении административного регламента департамента труда и занятости населения Воронежской области по предоставлению государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые».

В соответствии с Законом Воронежской области от 03.06.2013 № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» (далее - Закон № 87-ОЗ) органы государственной власти Воронежской области обеспечивают квотирование рабочих мест в организациях численностью работников свыше 100 человек для трудоустройства выпускников, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, возвратившихся из мест лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении путем установления квоты. Размер квоты составляет 1 процент от общей численности работников организаций.

Организации всех форм собственности обязаны принимать несовершеннолетних на квотируемые рабочие места по направлению центров занятости.

Действие Закона № 87-ОЗ распространяется на лиц до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

При трудоустройстве несовершеннолетних граждан на временные рабочие места (средний период составляет две недели) от работодателя требуется высокая ответственность, а также подготовка большого объема

документации: заключение трудового договора, внесение изменений в штатное расписание, оформление трудовой книжки, оформление зарплатной карты, организация предварительного обязательного медицинского осмотра за счет средств работодателя и пр.

Кроме того, прием и увольнение несовершеннолетних граждан является дополнительным предметом для проведения проверок работодателей контрольно-надзорными органами, что во многом определяет низкую активность работодателей в приеме подростков на работу.

Одной из проблем является то, что старшеклассники, желающие трудоустроиться на временную работу в свободное от учебы время (в том числе и на каникулах) в образовательное учреждение, обязаны предоставить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости, даже если они трудоустраиваются на временную работу в то же образовательное учреждение, где обучаются.

Также нельзя не отметить, что при трудоустройстве несовершеннолетних граждан из числа подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и в органах внутренних дел; проживающих в семьях, попавших в социально-опасное положение, в неполных и малообеспеченных семьях; детей-сирот или оставшихся без попечения родителей остается одной из главных проблем их низкая мотивация и нежелание работать.

4.8. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ

Неотъемлемым условием развития личности ребенка, укрепления его здоровья и благополучия является его финансовая его поддержка.

Содержание и воспитание детей является главной обязанностью обоих родителей, закрепленной в статье 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

Анализ ситуации по исполнению алиментных обязательств свидетельствует о том, что установленные государством формы ответственности для лиц, уклоняющихся от содержания своих детей, возымели действие.

В настоящий момент в законодательстве предусмотрено следующее.

Лица, уклоняющиеся от исполнения алиментных обязательств, подвергаются административной ответственности по ст.5.35.1 КоАПРФ

«Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» и гражданско-правовой ответственности в виде лишения родительских прав (в порядке ст. 69 СК РФ).

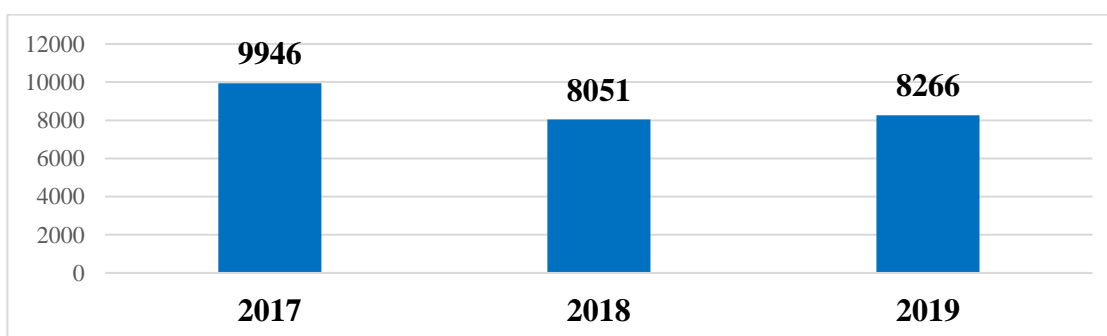
В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» к ним применяются временное ограничение на выезд из Российской Федерации и временное ограничение пользования специальным правом.

Кроме того, взыскателю и ребенку гарантирована помощь государства, когда установить местонахождение должника не представляется возможным.

Если в течение года о человеке нет никаких сведений, а лица, находящиеся на его иждивении длительное время не получают алименты, взыскатель может обратиться в суд и признать такого должника безвестно отсутствующим. Это дает ребенку право на пенсию по случаю потери кормильца.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области за последние три года наблюдалась тенденция к уменьшению количества исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей - 8266 (2018 год – 8051, 2017 год – 9946).

Количество исполнительных производств



Тем не менее, для восстановления имущественных прав детей судебные приставы продолжали активную деятельность:

№	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Ограничили выезд за пределы РФ, должникам	8 720	7 302	7 336
2.	Ограничили пользование специальными правами, должникам	2 330	2 381	2 442

3.	Арестовали имущество, человек	1 615	907	751
4.	Объявили в розыск, должников	21	15	18
5.	Возбудили уголовных дел по ст. 157 УК РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)	959	699	679
6.	Привлекли к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ	1 585	1 572	1 462
7.	Признано безвестно отсутствующими, должников	4	5	7

В результате применения мер принудительного исполнения взыскано 187 млн. рублей алиментных платежей (2018 год – 178 млн. руб., 2017 – 318 млн. руб.).



Таким образом, усиление воздействия на должников, предпринятое государством, и направленное на улучшение положение детей, которые воспитываются одним родителем, имеет положительный результат.

Вместе с тем, количество поступивших обращение к уполномоченному остается практически стабильным: 2019 год – 29, 2018 год – 18, 2017 год – 22.

Анализ обращений показывает, что в наиболее невыгодной позиции по-прежнему находятся женщины с детьми, не получающие должной материальной поддержки от отца ребенка. По всем обращениям проверки проводились с привлечением сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов. Результаты показали, что по всем обращениям приставами-исполнителями принимались установленные законодательством меры по исполнению решения суда.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим

законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Фактически, в нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты в виду ограниченных правовых возможностей.

В случае выезда должника на постоянное жительство в иностранное государство, принудительное исполнение судебного постановления о взыскании алиментов на территории России фактически невозможно.

В этих случаях рекомендуем взыскателю выяснить, заключен ли со страной, где проживает должник, соответствующий международный договор. Перечень международных договоров, предусматривающих взаимное признание и исполнение судебных решений, размещен на официальном интернет-сайте ФССП России («Деятельность» - «Международное сотрудничество»).

Если договор имеется, взыскатель может обратиться в суд, вынесший решение, с ходатайством о признании и разрешении принудительного исполнения решения российского суда на территории данного иностранного государства.

Суд оформит необходимые документы и отправит их в Министерство юстиции Российской Федерации для перенаправления в компетентный орган государства, на территории которого необходимы признание и исполнение судебного решения.

Если договор отсутствует, то взыскателю необходимо обратиться с соответствующим заявлением непосредственно в компетентные органы иностранного государства.

Уполномоченный по правам ребенка поддерживает позицию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о повышении срока назначения наказания по ст. 157 УК РФ до 3 лет с учетом размера задолженности по алиментным обязательствам, и считает необходимым:

- продолжить разрабатывать меры по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда;

-формировать в общественном сознании нетерпимое отношение к родителям, которые не думают о ежедневных потребностях своих детей;

- внести изменения в Федеральный закон «О персональных данных», разрешающие размещать информацию о должниках в средствах массовой информации.

4.9. ПРАВО НА ОБЩЕНИЕ С ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИМ РОДИТЕЛЕМ, ДРУГИМИ БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

Развод родителей для ребенка всегда является эмоциональным потрясением.

К сожалению ситуации, когда супруги, расторгающие брак, ведут себя тактично и сохраняют уважительное отношение друг к другу, встречаются крайне редко.

Абсолютное большинство из них допускают эмоциональное выяснение отношений между собой, вовлекают в этот процесс своих несовершеннолетних детей, манипулируют правами по определению места жительства и порядка общения с ребенком.

Конфликтные отношения между родителями, а также с родственниками ребенка не могут способствовать нормальному воспитанию и развитию детей.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов, а также на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

Определив место жительства ребенка с одним из законных представителей, родители должны решить, как будет происходить общение ребенка и родителя, не проживающего с ним совместно.

Отдельно проживающие отец или мать имеют право на общение ребенком, на участие в его воспитании и решении вопросов получения им образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

При разводе родители могут, не привлекая органы опеки и попечительства и суд, самостоятельно договориться о графике общения с ребенком.

Перед обращением в суд родителям можно попробовать решить конфликт с привлечением органа опеки и попечительства.

При недостижении соглашения, спор между родителями с участием органа опеки и попечительства разрешается в судебном порядке.

Статья 67 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет право на общение с ребенком его дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников. В случае если родители препятствуют дедушке или

бабушке видеть своих внуков, полномочиями по разрешению спорных ситуаций наделен орган опеки и попечительства, который может рекомендовать родителям не препятствовать общению близких родственников с ребенком.

Порядок их общения (время, место, продолжительность и др.) определяется распоряжением органа опеки и попечительства.

В случае неподчинения родителей данному решению, близкие родственники вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком.

В 2019 году к уполномоченному поступило 260 обращений в сфере семейных правоотношений, что составляет 37,2 % от общего количества поступивших обращений.

Из них спорам об определении порядка общения ребенка с родственниками и его места жительства посвящено 61 обращение (2018 – 44).

Как показывает анализ поступивших обращений, за защитой своих прав чаще обращаются отцы.

В 2019 году органами опеки и попечительства предоставлены в суд заключения:

№	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Заклучений о месте жительства детей	307	259	260
2.	Заклучений об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя	375	291	389
3.	Заклучений об общении с детьми бабушек, дедушек, и других родственников	57	78	61

Заклучение специалиста имеет важное значение при рассмотрении указанного спора, несмотря на то, что оценивается судом наряду со всеми другими доказательствами. Корректное поведение специалиста, умение разъяснить свою позицию по делу, внимание к душевному состоянию родителя, чьи права ограничены в результате конфликтной ситуации, способствует урегулированию спора и нормализации жизнедеятельности ребенка.

Анализ обращений свидетельствует, что наиболее типичной является

ситуация, когда при наличии судебного решения один из родителей все же препятствует его исполнению, нарушая как права второго родителя, так и право самого ребенка на общение с обоими родителями.

Установленные действующим законодательством меры, направленные на защиту прав ребенка в подобной ситуации, не эффективны. Кроме того, полностью отсутствует механизм защиты прав родителя, который безосновательно лишен права на воспитание ребенка лицом, вступившим в конфликт.

Принудительное исполнение вступивших в силу судебных решений по рассмотрению родительских споров возложено на Федеральную службу судебных приставов.

В 2019 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области находилось 10 исполнительных производств об отобрании или передаче ребенка (2017 год - 16), из которых окончено 7 (2017 год - 12); 28 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (2017 год - 20), из которых окончено 17 (2017 год - 14); 289 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (2017 год - 243), из которых окончено 109 (2017 год - 117).

Остались неисполненными 3 исполнительных производства об отобрании и возвращении ребенка (2017 год - 4); 6 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (2017 год - 4); 174 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком (2017 год - 120).

Детальный анализ причин длительного неисполнения судебных решений показывает, что основным препятствием, несмотря на исчерпывающий комплекс исполнительских мероприятий, является длящийся, либо периодически возникающий конфликт между взыскателем и должником.

С учетом конкретных обстоятельств, например оказания противодействия лицом, удерживающим ребенка, высказывания угроз применения насилия в отношении ребенка или причинения вреда его здоровью, пристав может привлечь к исполнению судебного решения представителя органов внутренних дел.

При решении трудностей психологического и педагогического характера судебному приставу-исполнителю при исполнении указанной категории исполнительных документов предоставлено право по собственной инициативе или по просьбе сторон привлечь специалиста, обладающего необходимыми знаниями: психолога, педагога, социального работника и др.

Процесс исполнения решения суда по указанной категории дел может сопровождаться скандалами и выяснением отношений между родителями, причем как в присутствии, так и с участием детей. В этой ситуации важно не только соблюсти закон, но и не причинить психологическую травму ребенку, особенно, если сам ребенок отказывается общаться с родителем.

Несовершеннолетние дети не могут объективно оценить факты и степень воздействия на них того или иного родителя. Обычно ребенок поддерживает точку зрения законного представителя, с которыми он проводит больше времени.

Если специалист-психолог даст заключение, подтверждающее нежелание ребенка встречаться с отдельно проживающим родителем, то судебный пристав или заинтересованный родитель могут подать в суд заявление об изменении способа и порядка исполнения решения или обратиться в суд с новым исковым заявлением в связи с возникновением новых обстоятельств.

Если ребенок по возрасту старше 10 лет, то его мнение необходимо учитывать, даже если оно противоречит решению суда.

Пункт 3 статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает, что при злостном невыполнении решения суда суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребенка, может вынести решение о передаче ему ребенка, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения.

Действующим законодательством (ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность родителей (законных представителей) за нарушение прав и интересов несовершеннолетних на общение с родителями или близкими родственниками, за намеренное сокрытие места нахождения детей помимо их воли, за неисполнение судебного решения об определении места жительства детей в виде административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, а также ответственность за повторное совершение указанных действий (ч.3 ст. 5.35 КоАП РФ) - в виде административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

Следует отметить, что практика свидетельствует об отсутствии профилактической составляющей в спорах между родителями, где затрагивается право ребенка на общение с обоими из них, возможности привлечения к административной ответственности родителя, создающего такие ситуации, в досудебном порядке.

Представляется целесообразным работу территориальных КДН и ЗП в

вопросах оценки действий виновного родителя (при установлении факта правонарушения) в обязательном порядке рассматривать в рамках административной юрисдикции.

Уполномоченный поддерживает предложение Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по установлению уголовной ответственности для родителей, не исполняющих судебное постановление (решение, определение) об определении места жительства ребенка, о передаче ребенка и об определении порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя.

4.10. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

С 1 декабря 2019 года в Воронежской области введены дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми, направленные на улучшение рождаемости в регионе:

- единовременная выплата в размере 200 000,00 рублей при рождении после 01.12.2019 второго ребенка у женщин, не достигших возраста 28 лет;

- увеличение размера регионального материнского капитала до 150 000 руб., предоставляемого при рождении после 01.12.2019 третьего и каждого последующего ребенка в семьях, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума, установленную в Воронежской области.

В 2019 году заключено 1004 социальных контракта (2018 -20) на сумму 48 387,5 тыс. руб. (2018 - 889,2 тыс. руб.), в том числе 885 социальных контрактов заключено с семьями, имеющими в своем составе 2149 детей, из которых 438 социальных контракта с многодетными семьями, в том числе 86 с неполными многодетными семьями. Средний размер помощи на 1 социальный контракт составил 48 тыс. руб. (2018 - 44,5 тыс. руб.).

Дополнительно в рамках социального контракта в целях социальной адаптации многодетных семей проведены мероприятия, направленные на оказание помощи в трудоустройстве 12 членов многодетных семей, предоставлены услуги в профессиональном обучении 4 гражданам, организован летний оздоровительный отдых 169 детей, оказано содействие в посещении 120 детей учреждений дополнительного образования, обеспечены места в дошкольных образовательных организациях 26 детей, более 200 семей получили психологическую и юридическую помощь.

Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основе социального контракта, в общей численности малоимущих

граждан, получивших государственную социальную помощь, в 2019 году составила 8,5%.

Другой немаловажной задачей является повышение качества жизни детей в многодетных семьях путем улучшения жилищно-бытовых условий.

В соответствии с Законом Воронежской области от 09.10.2007 № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» право на предоставление жилых помещений по состоянию на 01.01.2020 имеют 1118 семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет, а в случае обучения их по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В связи с отсутствием свободных жилых помещений в жилищном фонде Воронежской области обеспечение жильем в 2019 году осуществлялось за счет средств областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан» только многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей путем оказания адресной социальной помощи на улучшение жилищных условий.

В 2019 году объем финансирования из областного бюджета на обеспечение жильем многодетных семей составил 15,0 млн. руб. и позволил обеспечить жильем 9 многодетных семей.

Работа в данном направлении продолжается.

В соответствии со ст. 13.1 Закона Воронежской области от 13 мая 2008 года № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области», предоставление земельных участков осуществляется многодетным гражданам, поставленным на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и включенным в Реестр многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

Порядок ведения Реестра многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области, утвержден постановлением правительства Воронежской области от 25.09.2012 № 845 «Об утверждении Порядка ведения Реестра многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области» (далее – Реестр). Формирование и ведение Реестра осуществляется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области, органами местного самоуправления Воронежской области. Реестры утверждаются правовыми

актами уполномоченных органов по состоянию на 1 января каждого года.

В целях обеспечения доступа к информации Реестры многодетных граждан, размещаются в информационной системе в сети Интернет на официальных сайтах уполномоченных органов.

В 2018 году в Реестры многодетных граждан было включено всего: 1684 многодетных семей, в том числе в г.о.г. Воронеж – 507;

в муниципальных районах – 1177.

В 2019 году в Реестры многодетных граждан было включено всего: 1499 многодетных семей, в том числе в г.о.г. Воронеж – 672;

в муниципальных образованиях области – 827.

В 2018 году на территории Воронежской области предоставлено в собственность бесплатно многодетным гражданам всего: 1545 земельных участков (план – 1050), в том числе на территории г.о.г. Воронеж – 227 (план – 150); на территории муниципальных образований области – 1318 (план – 900).

В 2019 году на территории Воронежской области предоставлено в собственность бесплатно многодетным гражданам всего: 1382 земельных участков (план – 1130), в том числе на территории г.о.г. Воронеж – 190 (план – 180);

на территории муниципальных образований области – 1192 (план – 950).

Обеспечено достижение значений плановых показателей за 2018. и 2019 гг.

Департаментом строительной политики Воронежской области обеспечено софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов на создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, из регионального бюджета, а также за счет внебюджетных источников.

В целях сокращения (ликвидации) очереди по предоставлению земельных участков многодетным семьям соглашениями между правительством Воронежской области и администрациями муниципальных образований ежегодно утверждаются плановые значения региональных показателей по предоставлению земельных участков семьям, имеющим трех и более детей (показатель № 24 «доля обеспеченности граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов, %»).

В целях реализации прав многодетных граждан на бесплатное получение земельных участков, обеспеченных объектами инженерной

инфраструктуры, органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области ежегодно осуществляется разработка и утверждение «дорожных карт», предусматривающих организацию и проведение мероприятий по предоставлению земельных участков многодетным гражданам.

Вместе с тем, основная доля многодетных семей, стоящих в очереди на получение земельных участков, приходится на городской округ город Воронеж (по состоянию на 01.01.2019 – 3 946 семьи).

В целях обеспечения земельными участками многодетных граждан, проживающих в городском округе город Воронеж, департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области на постоянной основе осуществляется контроль за выявлением, формированием и предоставлением земельных участков многодетным гражданам на территории Воронежской области.

В результате, были отобраны земельные массивы общей площадью порядка 130 га, что позволило сформировать порядка 800 земельных участков для предоставления многодетным гражданам, проживающим в городском округе город Воронеж.

Также выявлен земельный массив площадью 16 га в районе ул. Майская городского округа город Воронеж, что позволит сформировать порядка 120 земельных участков.

В целях обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, предоставляемых в собственность многодетных граждан, департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области при участии департамента строительной политики Воронежской области разработан план мероприятий по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставленных (предоставляемых) бесплатно в собственность многодетных граждан, на 2018-2019 гг. («дорожная карта»).

Пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей (далее – многодетные граждане), в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления многодетным гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного

участка в собственность бесплатно.

Департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области проводятся мероприятия по внесению изменений в действующее законодательство, предусматривающих альтернативные меры социальной поддержки многодетных граждан взамен бесплатного предоставления им в собственность земельных участков. .

С учетом проведенного анализа нормативной базы и информации по бесплатному предоставлению земельных участков для многодетных граждан в 17 субъектах РФ, входящих в ЦФО, в рамках исполнения поручения губернатора Воронежской области А.В. Гусева департаментом проработан вопрос о предоставлении альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельных участков многодетным гражданам. По итогам подготовлен соответствующий проект закона Воронежской области, который в настоящее время проходит процедуру согласования.

Вместе с тем, анализ нормативной базы и информации по бесплатному предоставлению земельных участков для многодетных граждан в 17 субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный Округ, показал, что альтернативные меры социальной поддержки не введены ни в одном субъекте ввиду дотационности бюджетов регионов.

Распоряжением правительства Воронежской области от 11.04.2014 № 220-р утвержден Комплекс мер по содействию занятости лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, включая организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, а также граждан, воспитывающих несовершеннолетних детей, реализуемых в Воронежской области в 2014-2020 годах.

Гражданам, воспитывающим несовершеннолетних детей, оказывается содействие в поиске подходящей работы, позволяющей совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью, вакансий с гибкими формами занятости.

В органы службы занятости населения Воронежской области в 2019 году с целью поиска подходящей работы обратились 2,6 тыс. женщин, имеющих детей в возрасте от 0 до 6 лет, из них трудоустроены 1,4 тыс. женщин (уровень трудоустройства составил 55,7% , как и в 2018 году).

Департаментом труда и занятости населения Воронежской области (далее – Департамент) реализуются мероприятия по популяризации применения работодателями гибких форм занятости, осуществляется информирование работодателей о востребованности данных форм занятости

у населения.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда в 2019 году было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 424 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (на 14% больше, чем в 2018 году). Мероприятие реализовано в 34 организациях, осуществляющих образовательную деятельность в г. Воронеже и Воронежской области, по 36 профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда региона.

Предоставление регионального материнского капитала является одной из действенных мер социальной поддержки семей с детьми в Воронежской области.

В целях совершенствования действующего законодательства об использовании регионального материнского капитала принят Закон Воронежской области от 25.05.2018 № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области».

Законом предусматривается возможность досрочного распоряжения средствами регионального материнского капитала на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов, не дожидаясь достижения двухлетнего возраста ребенком, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры социальной поддержки.

Кроме того, Законом Воронежской области от 26.11.2018 № 147-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан», продлен срок предоставления регионального материнского капитала на три года, то есть по 31 декабря 2021 года.

В 2019 году расширение направлений использования средств регионального материнского капитала не осуществлялось.

За время реализации меры с 01.01.2012 по 31.12.2019 выдано 21 127 сертификатов, из них в 2019 году - 2 717 сертификатов.

Распорядились средствами регионального материнского капитала всего 10 706 семей, из них в 2019 году 2 761 семья в сумме 245,98 млн. руб., в том числе по направлениям:

- на улучшение жилищных условий на территории Воронежской области - 1 182 семьи на сумму 128,05 млн. руб., что составляет 52 % от общей суммы;
- улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях,

принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области – 1 374 семьи на сумму 107,07 млн. руб., что составляет 44% от общей суммы;

- получение образования ребенком (детьми) в любой образовательной организации, расположенной на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг – 205 семей на сумму 10,86 млн. руб., что составляет 4 % от общей суммы.

4.11. ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ

Право на жилище, провозглашенное в Конституции РФ (ч. 1 ст. 40), относится к группе важнейших социально-экономических прав граждан и включает в себя право на стабильное пользование занимаемым жилым помещением, которое имеется у гражданина на данный момент по тем или иным правовым основаниям, а также право на улучшение жилищных условий; обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды, чтобы каждый гражданин имел жилье и возможность улучшить свои жилищные условия путем приобретения другого жилья.

Тем не менее разрешить и удовлетворить жилищные потребности семей с детьми в полной мере не представляется возможным. И причины этому различны. В большинстве случаев они сводятся к действиям (бездействию) самих граждан, которые не используют своевременно, продуманно и надлежаще административные процедуры реализации своих прав.

Иная категория семей попадает в трудную ситуацию из-за жилищных неурядиц в силу объективных причин: пожары, аварийность, судебное выселение и т.п. Поэтому вопрос улучшения жилищных условий для семей остается острым.

К уполномоченному обратилась жительница г. Борисоглебска, многодетная мама, воспитывающая в настоящее время пятерых несовершеннолетних детей. В период брака семьей был приобретен жилой дом с использованием средств материнского капитала и ипотечного кредитования. Спустя некоторое время брак между супругами расторгнут. После расторжения брака заявительница родила пятого ребенка. Бывший супруг материальной помощи не оказывает, кредит не погашает. Заявительница также не имеет возможности выплачивать кредит. Банк обратился в суд с исковым заявлением об обращении взыскания на заложенное имущество. Решением суда иск удовлетворен.

Вместе с тем следует отметить, что длительная просрочка по договору

ипотечного кредитования является одной из частых причин выселения из квартиры семей, имеющих детей. При этом не имеет значение, является ли данное жилое помещение единственным для заёмщика, зарегистрированы ли в нём несовершеннолетние. При наличии неисполненных долговых обязательств данное жилое помещение будет отобрано и реализовано с публичных торгов в качестве недвижимого имущества. Практика показывает, что суды удовлетворяют иски кредитных организаций о взыскании задолженности и обращении взыскания на заложенное имущество (жилое помещение) по договору займа.

Согласно части 2 статьи 106 ЖК РФ, с гражданами, утратившими жилые помещения (являвшиеся для них единственными) в результате обращения взыскания на них, после продажи жилых помещений, на которые было обращено взыскание до завершения расчётов, заключается договор найма жилого помещения манёвренного фонда.

Во исполнение предложенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года первоочередных мер по поддержке семей, воспитывающих детей, внесены изменения в федеральное законодательство в сфере ипотечного кредитования.

Так, Федеральным законом от 15.04.2019 № 63ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», на основании которых уменьшена налоговая база по налогу на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир и комнат для налогоплательщиков, имеющих трех и более детей, а также налоговая база по земельному налогу для налогоплательщиков, имеющих трех и более детей, в отношении одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади земельного участка.

Приняты Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», а также Федеральный закон от 01.05.2019 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора

займа, которые заключены с заёмщиком – физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заёмщика по которым обеспечены ипотекой, по требованию заёмщика».

Меры поддержки таких семей также были установлены Постановлением Правительства РФ от 28.03.2019 № 339 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей».

Если жилое помещение реализовано с торгов, то право собственности на него приобретает победитель торгов. Если жилое помещение с торгов не было реализовано, то оно передаётся в собственность кредитной организации. В любом случае новый собственник жилого помещения вправе подать в суд иск о выселении всех зарегистрированных в жилом помещении лиц, включая несовершеннолетних.

В наиболее трудной ситуации оказываются малообеспеченные, многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов. Использование займов кредитных организаций для приобретения собственного жилья вынуждает семьи жить в условиях жесткой экономии и боязни неблагоприятных перемен. Рискну быть выселенным из жилья собственника бывшего члена семьи или должника по ипотеке подвергается ежегодно ни один десяток родителей с детьми.

Осуществляя консультирование граждан, попавших в подобную ситуацию, уполномоченный разъясняет нормы п. 2 ст. 95 Жилищного кодекса РФ, в силу которой жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными.

Недостаточное количество муниципального жилья, и как следствие - длительное ожидание разрешения жилищной проблемы, даже для лиц, имеющих право внеочередного получения жилья, служит фактором

социальной напряженности, а также понуждает граждан обращаться к судебной защите.

4.12. КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ. РАЗВИТИЕ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Одним из исполнителей региональной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Воронежской области, на 2016 - 2020 годы» является департамент культуры Воронежской области.

В течение 2019 года проведено более 1000 разноплановых культурных мероприятий. Субъектами патриотического воспитания населения стали театральные-концертные, библиотечные организации, профессиональные образовательные учреждения сферы культуры и искусства, музеи, центры народного творчества.

В 2019 году было осуществлено проведение психолого-педагогической и просветительской работы с контингентом обучающихся, направленной на профилактику противоправного поведения и формирование культуры здорового образа жизни (круглые столы, тематические кинолектории, беседы на классных часах с сотрудниками силовых ведомств и органов здравоохранения, правовой всеобуч, дни здоровья, просветительская работа с родителями по вопросам девиантного поведения подростков). Организация и проведение с детско-юношеской аудиторией мероприятий в форме книжно-иллюстрационных выставок, лекций-бесед, тематических встреч, публичных чтений, направленных на популяризацию здорового образа жизни.

На безвозмездной основе предоставляются билеты для посещения театральных спектаклей детьми из малообеспеченных, неполных, многодетных семей (ко Дню защиты детей, Дню семьи, Новому году).

В 2019 год – Год Театра в России театральными организациями Воронежской области проведено более 760 мероприятий для детей, которые посетили порядка 150 тыс. зрителей.

В Год Театра оказана реальная поддержка детским и муниципальным театрам в рамках федеральных проектов «Театры – детям» и «Театры малых городов». В целях поддержки творческой деятельности учреждений в 2019 году укреплен материально-технический базис театров, что позволило выпустить 7 премьерных спектаклей.

В дни осенних каникул - с 26 октября по 3 ноября 2019 года состоялся пятый детский театральный фестиваль Маршак.

За девять фестивальных дней на 4 основных театральном-концертных площадках прошло 54 показа спектаклей 15 театральных коллективов из Москвы, Санкт-Петербурга, Хабаровска, Екатеринбурга, Воронежа, Ростова-на-Дону, Брюсселя и Иерусалима. Мероприятия фестиваля посетили более 12 520 зрителей.

В рамках обширной бесплатной образовательной программы проведены: презентации театральных проектов, мастер-классы, творческие встречи, а также мероприятия нового проекта «ЖЮРИ», в рамках которого детское жюри определило лучшие спектакли из программы фестиваля.

По завершении фестивальной программы начата работа над новым проектом «Режиссерская лаборатория», целью которого станет обмен опытом и методами работы над созданием детского спектакля, объединяющий режиссеров - участников программ фестиваля Маршак разных лет. В текущем театральном сезоне данной группой режиссеров будут подготовлены 2-3 эскизных спектакля, доработанные спектакли войдут в репертуар Воронежского театра юного зрителя.

С целью реализации программ, направленных на укрепление единства нации, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, с почетом 24 мая был отпразднован День славянской письменности и культуры. Праздничные мероприятия прошли во всех областных учреждениях культуры.

На площадке Зеленого театра, расположенной в Центральном парке культуры и отдыха г. Воронежа, состоялся концерт в честь Дня славянской письменности и культуры.

Всего в концерте выступило 30 хоровых коллективов, ансамбль русской песни «Воронежские девчата», образцовый хореографический ансамбль «Сударушка» Дворца творчества детей и молодежи, академический симфонический оркестр Воронежской филармонии. Общее число участников составило 860 человек.

В рамках празднования Дня славянской письменности в музеях проведены интерактивные программы для детей, библиотеками организована серия тематических мероприятий, учебными заведениями профессионального образования сферы культуры и искусства проведены мероприятия с обучающимися, направленные на популяризацию русской словесности и истории.

В 2018 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2017 года № 2601-р в 48 детских школ искусств Воронежской области за счет средств федерального бюджета была

произведена поставка 56 пианино модели «Николай Рубинштейн» на сумму 20 048 тыс. руб.

В целях реализации стратегического направления государственной культурной политики, ориентированного на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи, в 2019 году регион принял участие в реализации Национального проекта «Культура» в части оснащения материально-технической базы образовательных учреждений сферы культуры и искусства Воронежской области. В 2019 году музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами оснащены 14 детских школ искусств и государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Борисоглебское музыкальное училище» на общую сумму 73,73 млн.руб.

С 10 по 16 июня на Советской площади Воронежа была организована Книжная ярмарка Платоновского фестиваля искусств. В 2019 году на ней представили более 160 российских издательств. На фестиваль привезли свежие издания современной и классической прозы, поэзии, мемуарной и документальной литературы, альбомы по искусству. Особенно много было представлено книг для детей.

В рамках фестиваля «Русское лето» с 14 по 15 сентября 2019 года прошли литературно-исторические мероприятия, была организована книжная ярмарка и тематическая детская площадка.

В 2018 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2017 года № 2601-р в 48 детских школ искусств Воронежской области за счет средств федерального бюджета была произведена поставка 56 пианино модели «Николай Рубинштейн» на сумму 20 048 тыс. руб.

В целях реализации стратегического направления государственной культурной политики, ориентированного на поддержку одаренных детей и талантливой молодежи, в 2019 году регион принял участие в реализации Национального проекта «Культура» в части оснащения материально-технической базы образовательных учреждений сферы культуры и искусства Воронежской области. В 2019 году музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами оснащены 14 детских школ искусств и государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Борисоглебское музыкальное училище» на общую сумму 73,73 млн.руб.

Ежегодно в рамках Всероссийского интегрированного фестиваля художественного творчества детей на территории Воронежской области проводится областной детский фестиваль «Старая, старая сказка», в котором

принимают участие более 4 000 обучающихся общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования Воронежской области, в том числе дети с ОВЗ и дети - инвалиды.

Показатель «Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» составил в 2019 году 68,5 % (в 2018 году - 68 %).

В рамках празднования Международного дня защиты в областных учреждениях культуры и искусства обеспечено проведение серии мероприятий. 1 июня 2019 года администрацией ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» было организовано проведение фестиваля, на котором сотрудниками театра и ФГБУ «Воронежский государственный природный биосферный заповедник им. В.М. Пескова» для детей из малообеспеченных, неполных, многодетных семей были проведены мастер-классы. Кроме того, для подопечных Воронежского областного отделения Российского детского фонда был организован благотворительный показ мюзикла «Остров сокровищ» по мотивам романа Р. Стивенсона в постановке московского режиссера Ю. Катаева. 3 июня 2019 года актеры ГБУК ВО «Воронежский государственный театр кукол им. В. Вольховского» с благотворительным спектаклем «Сказки бабушки Корольковой» посетили МБУК «Межпоселенческий Дом культуры и досуга» Панинского муниципального района Воронежской области.

К Международному дню семьи, любви и верности ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» 19 мая 2019 года организован показ спектакля «Конек-Горбунок». Спектакль на безвозмездной основе по приглашительным билетам посетили семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетные семьи из города Воронежа и муниципальных районов области, а также семьи с низким уровнем доходов.

Ко Дню знаний ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета» совместно с Воронежским отделением Всероссийского детского фонда провел благотворительный показ музыкальной сказки «Аленький цветочек» Е. Ткачевой для детей из многодетных и малообеспеченных семей Воронежской области.

Для детей данной категории ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» организовал Новогоднее представление – благотворительный показ спектакля «Золушка». На премьеру спектакля 5 октября 2019 года на безвозмездной основе было выделено 200 билетов. ГБПОУ ВО «Воронежский государственный

академический театр драмы имени А. Кольцова» совместно с Воронежским областным отделением общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и «Советским районным отделением Воронежской областной организации Всероссийского общества инвалидов» организован показ спектакля «Новогодние приключения Полинки-Мандаринки» (количество зрителей 616 человек).

Традиционными стали благотворительные новогодние мероприятия в Большом зале правительства Воронежской области, где ГБУК ВО «Воронежский государственный театр юного зрителя» показал спектакль «Сказки Лукоморья» для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ГБУК ВО «Воронежский государственный театр оперы и балета» 8 января состоялся показ Новогоднего представления и музыкальной сказки «Настоящая принцесса» Е. Ткачевой в рамках благотворительной Рождественской Митрополичьей елки. На Рождественскую ёлку были приглашены дети из многодетных и малообеспеченных семей региона, учащиеся спецшкол, воспитанники интернатов для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коррекционных интернатов для детей с ограниченными возможностями и различными нарушениями здоровья и психического развития, ребята, опекаемые в областном ЛРЦ «Парус Надежды» и реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

Концерты и мероприятия, проводимые средними профессиональными образовательными учреждениями сферы культуры и искусства Воронежской области, открыты для посещения всеми желающими, в том числе лицами с ограниченными возможностями здоровья. В течение 2019 года в учреждениях проводились музыкальные фестивали, концерты и мастер-классы, арт-проекты и арт-сюжеты, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и тружениками тыла, творческие встречи с известными музыкантами и педагогами. Все мероприятия, проводимые учреждениями сферы культуры Воронежской области, проводятся с целью духовно-нравственного просвещения, формирования любви к искусству, национальным традициям, поддержания чувства патриотизма и интереса к профессиям сферы культуры.

В плане развития физкультуры и спорта в 2018 году увеличилась доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет – 48%.

В 2019 году увеличилась доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет – оценочное значение 49%..

В образовательных организациях, реализующих адаптированные основные образовательные программы, введены должности специалистов по адаптивной физической культуре, которые прошли курсы переподготовки в данном направлении.

Ежегодно во Всероссийской спартакиаде среди обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ОВЗ принимают участие представители региона. В 2019 году доля лиц с ОВЗ и инвалидов систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения составила 18,5%.

V. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

5.1 ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

В системе работы по защите прав детей-сирот одним из наиболее значимых является такое направление деятельности, как постинтернатное сопровождение выпускников детских домов.

Вхождение выпускников учреждений для детей-сирот в самостоятельную жизнь сопряжено с большими сложностями и не всегда проходит успешно. Вступая во взрослую жизнь, выпускник сталкивается с рядом проблем: обеспечение жильем, поиск работы, организация быта, питания, досуга, взаимодействие с широким социумом и другие.

В результате выпускники зачастую не могут воспользоваться предоставленными социальными льготами и гарантиями, защитить собственные права, установить контакт с окружающими людьми, становятся жертвами насильственных преступлений, мошеннических действий, влекущих утрату собственности (прежде всего, жилья), вовлекаются в совершение антиобщественных действий, противоправную деятельность.

В связи с этим одной из приоритетных задач в области социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот является совершенствование системы работы этих учреждений по воспитанию и обучению находящихся в них детей, подготовке их к самостоятельной жизни после выпуска из учреждения.

№ п/п	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению	3	3	3

2.	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ВСЕГО		46	32	49
3.	из	В возрасте до 18 лет	20	21	28
4.	них:	из			
		находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0
5.		находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	8	2	3
6.		находятся под попечительством организаций профессионального образования	12	9	25
7.		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
8.		Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	2	0	2
9.		Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	0	0	0
10.		Обучаются в организациях начального профессионального образования	0	7	9
11.		Обучаются в организациях среднего профессионального образования	39	21	37
12.		Обучаются в организациях высшего профессионального образования	3	1	0
13.		Нигде не обучаются	1	0	2
14.		Состоят на учете в качестве безработных	0	3	5
15.		Трудоустроены	0	0	2
16.		Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России	1	0	0
17.		Находятся в местах лишения свободы	0	0	1
18.		Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	0	0	0
19.	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот		0	0	0
20.	из них:	отказались от своих детей	0	0	0
21.	Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего		26	18	20
	В том числе:				
22.		в связи со вступлением в брак	0	0	1
23.		в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0
24.	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего		68	46	49
25.	Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего		212	129	124

Во исполнение Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» на базе КУ ВО «Детский дом города Воронежа» был создан Центр постинтернатной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и

Службы постинтернатной адаптации выпускников во всех государственных общеобразовательных организациях для детей-сирот. Центр постинтернатной адаптации выпускников осуществлял учет численности всех выпускников, проводил мониторинг деятельности служб постинтернатной адаптации, обобщал информацию в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот области. На данный момент КУ ВО «Детский дом города Воронежа» такую работу не проводит.

На начало 2020 года в Воронежской области функционируют 2 службы постинтернатного сопровождения выпускников, созданных на базе образовательных организаций (на базе КОУ ВО «Бобровская школа-интерната для детей-сирот с ОВЗ», КОУ ВО «Елань-Коленовский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи») и 1 служба, созданная на базе КУ ВО «Детский дом города Воронежа», подведомственного департаменту социальной защиты населения.

Недостаточное количество служб постинтернатного сопровождения выпускников, а также отсутствие учреждения, которое бы выполняло роль ресурсного центра в сфере постинтернатной адаптации является одной из главных проблем организации постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Воронежской области.

Кроме этого к проблемам, возникающим в работе по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению выпускников, можно отнести:

1. Отсутствие учета и сопровождения выпускников из замещающих семей.
2. Несвоевременное представление выпускникам жилых помещений специализированного жилищного найма (на данный момент очередь на получение специализированных жилых помещений составляет более 4000 человек).
3. Отсутствие постоянной регистрации у выпускников, не имеющих закрепленного жилья, для трудоустройства и постановки на учёт в службе занятости населения, соответственно, невозможность получения мер государственной поддержки при обращении в службу занятости.
4. Отсутствие единой базы выпускников (имеется только в 47 из 85 субъектов РФ) и учреждения/структурного подразделения учреждения, на которое в области была бы возложена координация работы по постинтернатной адаптации выпускников, а также оценка ее эффективности.

Отношения в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются Законом Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной

адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области». Однако до настоящего момента в регионе не определен уполномоченный орган исполнительной власти в сфере социальной адаптации выпускников.

Поскольку на данный момент детские дома находятся в ведении департамента социальной защиты Воронежской области, представляется целесообразным наделить департамент социальной защиты полномочиями в сфере социальной адаптации выпускников из организаций для детей-сирот, а департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области – полномочиями в сфере адаптации выпускников сиротских организаций, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования.

Для этого потребуется внесение изменений в Закон Воронежской области №158-ОЗ от 04.12.2012 г.

В связи с удаленностью служб постинтернатной адаптации, действующих на базе образовательных организаций, от областного центра считаем целесообразным возложить функции ресурсного центра, организующего в регионе методическое сопровождение деятельности по постинтернатной адаптации, учет выпускников из организаций и замещающих семей, оценку эффективности постинтернатной адаптации и т.д. на КУ ВО «Детский дом города Воронежа».

5.2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ

Еще одно из важных направлений - это обеспечение прав детей-сирот на алименты. По итогам 2019 г. алименты получают только 48% детей, воспитывающихся в семьях, и 59% детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты

№ п/п	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	2424	2276	2466
2.	из них: получают алименты	1103	974	1179
3.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	38	36	135
4.	из них: получают алименты	5	21	79
5.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах	7	0	0

6.	из них: получают алименты	5	0	0
7.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	7	64	30
8.	из них: получают алименты	3	33	9

Понимая всю сложность данной работы и ее межведомственный характер, в 2020 году необходимо принять исчерпывающие меры по взысканию алиментов на содержание детей-сирот.

5.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОХРАННОСТИ РАННЕ ЗАНИМАЕМЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ.

В условиях роста числа детей, претендующих на получение жилья, не теряет своей актуальности задача обеспечения сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

По состоянию на 31.12.2019 численность детей-сирот, которые имеют жилые помещения, составляет – 1103 чел., из них 841 чел. являются собственниками.

№	Наименование	Количество
1.	Численность детей-сирот, имеющих жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателя по договорам социального найма либо собственниками которых они являются	1103
2.	Численность детей-сирот, имеющих жилые помещения в собственности	843
3.	Численность детей-сирот, имеющих жилые помещения в общей собственности с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей	432
4.	Численность детей-сирот, являющихся нанимателями жилых помещений или членами семей нанимателя по договорам социального найма	260
5.	Численность детей-сирот, являющихся нанимателями жилых помещений или членами семей нанимателя по договорам социального найма совместно с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей	209

6.	Численность детей-сирот, включенных в списки детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в связи с признанием невозможным проживания в ранее занимаемом жилом помещении	83
----	--	----

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми на органы исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ, возложена обязанность осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или собственниками которых являются дети-сироты.

Порядок осуществления контроля утвержден Постановлением правительства Воронежской области от 9 октября 2019 г. № 943.

Для организации контроля каждым органом опеки должен быть сформирован реестр жилых помещений и ежегодный график проверок.

Осуществление контроля за сохранностью жилых помещений, должно способствовать возврату детей в ранее занимаемые жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

В соответствии постановлением правительства Воронежской области от 13.05.2013 № 388 «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» департамент образования, науки и молодежной политики области устанавливает факт невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях.

Департамент социальной защиты области является уполномоченным органом по включению в список (исключения из списка) нуждающихся в предоставлении жилых помещений, а также предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа.

В большинстве субъектов Российской Федерации установлением факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях и ведением списка нуждающихся в предоставлении жилых

помещений граждан занимается один уполномоченный орган, как например, в г. Москва, Липецкой, Белгородской и Курской областях.

На данный момент в Воронежской области граждане, нуждающиеся в предоставлении жилого помещения, вынуждены дважды собирать пакеты документов: для предоставления в департамент образования, науки и молодежной политики области в целях установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, а затем для предоставления в УСЗН по месту жительства для включения в список нуждающихся в жилых помещениях.

Считаю целесообразным передать полномочия по установлению факта невозможности проживания в департамент социальной защиты области, что позволит гражданам собирать пакет документов один раз и подавать в УСЗН по месту жительства.

Для этого необходимо внести изменения в п. 2 Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержденного постановлением правительства Воронежской области от 13.05.2013 № 388.

В этой связи предлагаю:

-усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

-осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список.

-рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений (учитывая ценовые изменения на рынке жилья) с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений.

5.4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Вопрос обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями является одним из наиболее важных и значимых в области защиты прав указанной категории граждан.

В Российской Федерации сформирована законодательная база, определяющая права, льготы, дополнительные гарантии для указанной категории граждан в части обеспечения их жилыми помещениями.

Базовым нормативным правовым актом, определяющим общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц по обеспечению жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С 01.01.2019 г. вступили в силу изменения в вышеуказанный Федеральный закон, согласно которым заявление о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут подавать законные представители.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, вправе самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список.

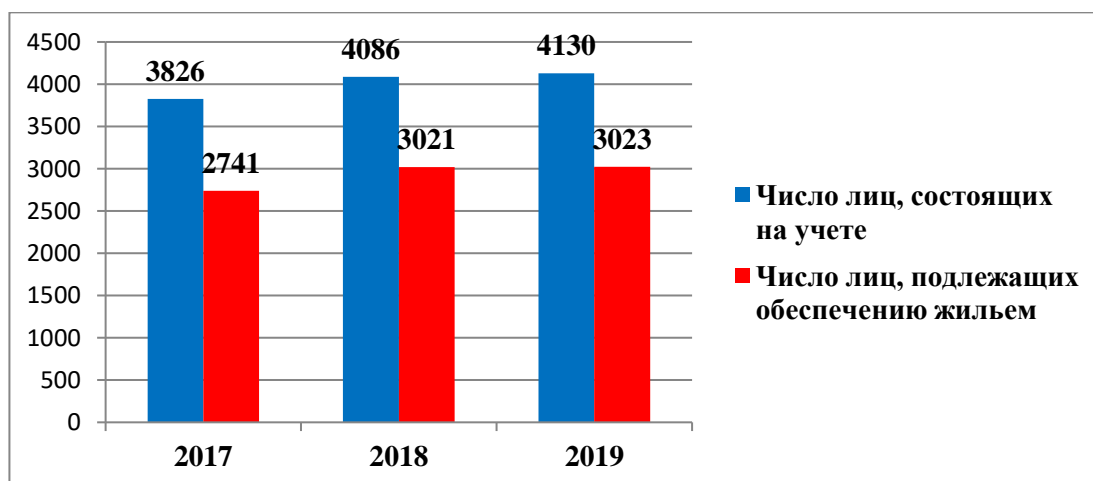
В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма

специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В статью 72 ЖК РФ также внесены изменения. В случае необходимости принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетним (несовершеннолетними) и гражданами, лишенными в отношении этих несовершеннолетних родительских прав, иными совместно проживающими с несовершеннолетним (несовершеннолетними) лицами, соответствующее требование в суд вправе предъявить законные представители несовершеннолетних, орган опеки и попечительства либо прокурор, если совместное проживание этих граждан с такими несовершеннолетними нарушает права и законные интересы несовершеннолетних.

Кроме того, уточнен порядок выселения граждан, лишенных родительских прав, если их совместное проживание с детьми признано судом невозможным, прописаны условия выселения сирот при неисполнении ими обязательств по договору найма специализированного жилого помещения.

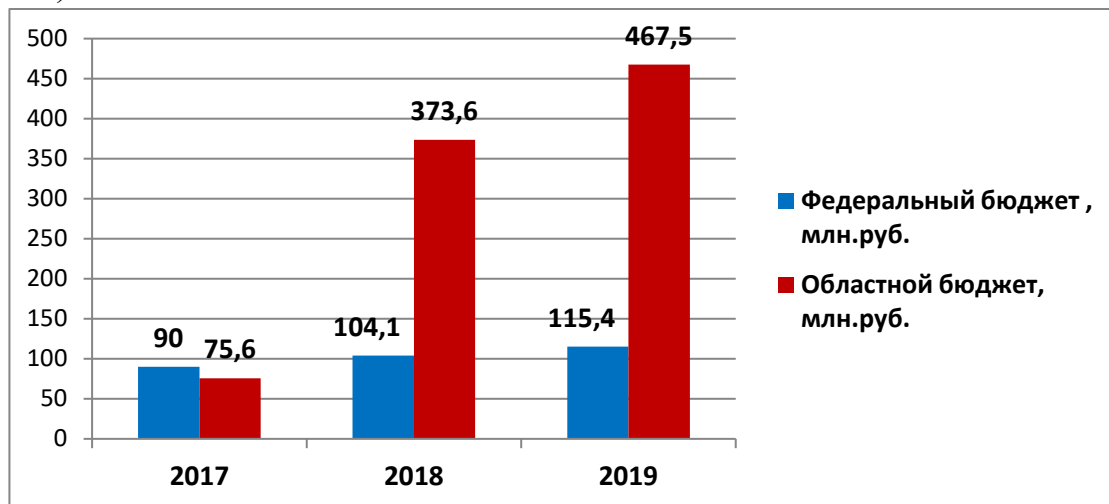
По состоянию на 01.01.2020 в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, включены 4130 человек. Из них 1107 – несовершеннолетние, 1651 человек в возрасте 18-23 года и 1372 человека старше 23 лет.



Таким образом, у 3023 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (73,2% от списочного состава) возникло право на предоставление жилого помещения.

Согласно Закону Воронежской области от 20.12.2018 № 165-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на

приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2019 году были предусмотрены денежные средства в объеме 582,9 млн. руб. (в том числе 115,4 млн. руб. – средства федерального бюджета, 467,5 млн. руб. – средства областного бюджета).



В рамках указанного объема финансирования департаментом социальной защиты Воронежской области приобретено в собственность Воронежской области 392 жилых помещения.

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2019 году – 506 человек, в том числе 237 человек – за счет квартир, приобретенных в 2018 году, 269 человек – за счет квартир, приобретенных в 2019 году.

Несмотря на увеличение финансирования как из областного, так и федерального бюджетов, в 2019 году смогли реализовать свое право на получение жилого помещения только 16,7% человек от общего числа лиц, у которых данное право наступило.

№ п/п	Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	3826	4086	4130	
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	1085	1065	1107
3.		18 - 22 лет (вкл.)	1463	1624	1651
4.		с 23 лет	1278	1397	1372
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	116	145	506	
6.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	116	145	506	
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	298	413	994	
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	271	509	488	

9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	271	509	488
10.	из них: не исполнено	271	509	488
11.	Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности	0	0	0
12.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	843	844	582
13.	Из них: проживание в которых признано невозможным	843	844	582
14.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	116	145	506
15.	Из них: используемых по назначению	116	145	506
16.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	1148	1378	1500
17.	Из них: продленных на новый срок	0	77	145
18.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего	0	0	0
19.	В том числе: по инициативе наймодателя	0	0	0
20.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	34	42	71
21.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	3	2	7

Основными проблемами при реализации указанного права являются:

- средства федерального бюджета предоставляются на основании средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, утвержденной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений. В 2019 году средняя рыночная стоимость квадратного метра для Калужской области составляет 41 846 рублей, закупка жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в нашем регионе осуществляется исключительно на основании указанной расчетной цены.

В то же время Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обязывает органы власти субъектов Российской Федерации предоставлять именно готовые благоустроенные жилые помещения, стоимость которых, согласно данным Федерального

органа государственной статистики (Росстат), составляет 51 995 рублей за квадратный метр. Таким образом, субъекты Российской Федерации (даже при условии выделения дополнительных собственных средств) лишены возможности приобретать на торгах жилые помещения соответствующего качества по причине установленной низкой стоимости закупки.

К уполномоченному по правам ребенка поступило 10 обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения жилыми помещениями.

В 9 случаях обратившиеся состояли на учете длительное время, и просили ускорить рассмотрение вопроса о предоставлении жилого помещения.

К уполномоченному поступило обращение Д. относящейся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в получении жилья по договору найма специализированного жилого помещения.

Заявительница принята на учет в качестве нуждающейся 18.04.2013 года.

25.04.2018 вынесено решение суда о предоставлении жилого помещения, которое до настоящего времени не исполнено.

Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес руководителя УФССП России по Воронежской области Р.Н. Паринова и руководителя департамента социальной защиты Воронежской области О.В. Сергеевой с просьбой принять меры к исполнению решения суда.

Согласно ответа департамента социальной защиты Воронежской области, на основании приказа департамента от 11.11.2019 заявительнице как лицу, оставшемуся без попечения родителей, будет предоставлено жилое помещение, расположенное по адресу: Воронежская область, Новоусманский район, п. Отрадное.

По мере оформления жилых помещений в собственность Воронежской области с заявительницей будет заключен договор специализированного жилищного найма.

Надеюсь, что Новый год заявительница будет встречать в новой квартире!!!

В 2 случаях обращения поступали в ходе выездного приема граждан в муниципальных районах области. Уполномоченный по правам ребенка разъяснял заявителям, что в сложившейся ситуации необходимо обратиться в суд с исковым заявлением к департаменту социальной защиты Воронежской области и департаменту имущественных и земельных отношений

Воронежской области об обязанности предоставить жилое помещение по договору специализированного найма.

Одно обращение поступило от начальника отдела по делам семьи и детства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик, с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав несовершеннолетних подопечных, 2004 года рождения.

Несовершеннолетние состоят на учете в отделе по делам семьи и детства администрации муниципального образования город-курорт Геленджик в связи с тем, что их мать лишена родительских прав в отношении детей.

Дети постоянно проживают в Краснодарском крае с попечителем.

В связи с достижением подростками возраста 14 лет, возникла необходимость подачи документов для включения несовершеннолетних в список для обеспечения жилыми помещениями льготной категории граждан.

Несовершеннолетние являются собственниками жилого помещения в праве общей долевой собственности, расположенной в г. Воронеж, где 1/3 доля указанной квартиры принадлежит матери, лишенной родительских прав.

Законный представитель несовершеннолетних обратилась в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области с заявлением об установлении факта невозможности их проживания в ранее занимаемом помещении, расположенном в г. Воронеж в связи с тем, что в ранее занимаемом жилом помещении проживает мать, лишенная родительских прав в отношении детей.

Вместе с тем, департаментом образования, науки и молодежной политики принято решение об отказе в установлении факта невозможности их проживания в указанном помещении на основании того, что общая площадь жилого помещения, приходящегося на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении (20,9 кв. м.), более учетной нормы площади (11 кв. м.), предусмотренной законом Воронежской области от 09.10.2007 № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма».

По мнению уполномоченного по правам ребенка решение об отказе в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении должно было быть принято по иному основанию, а именно: непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 4 и подпунктах «а» - «в» пункта 5 Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержденного Постановлением правительства Воронежской области от 13.05.2013 № 388.

Поскольку по результатам рассмотрения заявления и представленных к нему документов решение об отсутствии факта невозможности проживания в жилом помещении в связи с проживанием в нем лиц, лишенных родительских прав, не принималось, то заявитель лишен возможности обжаловать его в судебном порядке.

Отмена уполномоченным органом решения об отсутствии факта невозможности проживания в жилом помещении действующим Порядком не предусмотрена.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области с просьбой обратить внимание ответственных сотрудников на необходимость более внимательного рассмотрения представленных документов и оформления заключения об установлении факта либо об отказе в установлении факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в ранее занимаемом жилом помещении, в строгом соответствии с действующим законодательством.

Следует отметить, что в области действуют меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, ст. 97.10 Закона Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей однократно выплачивается единовременная денежная выплата на ремонт жилого помещения (в случае наличия в собственности нескольких жилых помещений - на ремонт одного жилого помещения по выбору). Размер единовременной денежной выплаты на ремонт жилого помещения в 2019 году составляет 65 970,55 руб. (в 2020 году 68 477,43 руб.)

В рамках мероприятия «Единовременная денежная выплата на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 18 лет» освоено 426,0 тыс.руб. Выплата

носит заявительный характер, произведена 7 гражданам, имеющим право на ее получение в полном объеме.

Кроме того, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, имеющим право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, предоставляется ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Компенсация предоставляется в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более десяти тысяч рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в городском округе город Воронеж и пяти тысяч рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в иных городских округах и муниципальных районах Воронежской области.

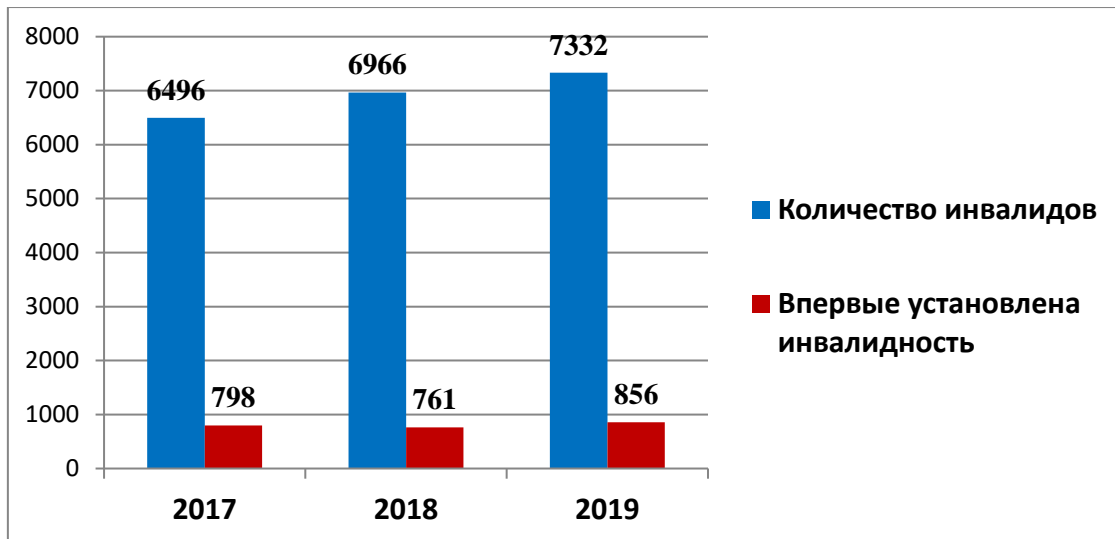
В рамках мероприятия «Предоставление денежной компенсации на наем (поднаем) жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа» освоено 85 061,8 тыс.руб. Средства направлены на выплату 742 получателям. Выплата носит заявительный характер, произведена всем обратившимся гражданам, имеющим право на его получение в полном объеме.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

6.1 ПРАВО НА ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Охрана здоровья детей-инвалидов

В медицинских организациях области зарегистрированы 7332 ребенка-инвалида (2018 г. - 6966; 2017 г. - 6496), из них с впервые выявленной инвалидностью – 856 детей (2018 г.-761; 2017 г.- 798).



Первичный выход на инвалидность составляет 2,0‰ (2018 г.- 1,9‰; 2017 г. - 2,0‰). Показатель инвалидизации составил 178,6 случаев на 10000 детского населения (2018 г. - 172,1; 2017 г. - 162,8).

Реабилитация

Отделение реабилитации медицинской организации	пролечено	2018		2019	
		в т.ч. детей-инвалидов	пролечено	в т.ч. детей-инвалидов	
II этап					
БУЗ ВО «ВОДКБ № 1»	1067	493	867	423	
БУЗ ВО «ОДКБ № 2»	577	47	531	74	
БУЗ ВО «Лискинская РБ»	238	1	268	3	
всего	1 882	541	1666	500	
III этап					
БУЗ ВО «ВГКБ № 11» детская поликлиника № 5	16142	148	15840	162	
БУЗ ВО «ВГБ № 5» детская поликлиника № 9	2455	16	1766	16	
БУЗ ВО «ВГП № 10» детская поликлиника № 3	1580	36	1020	24	
всего	20177	200	18626	202	
ИТОГО	22 059	741	20292	702	

Медицинская реабилитация детей с патологией зрения, в т.ч. детей-инвалидов, проводится в 4-х центрах охраны зрения на базе детских поликлиник №№ 2,6,8 и БУЗ ВО «Острогожская РБ».

В 2019 году пролечено 3771 чел. (2018 г. – 3707, 2017 г. – 3555). Эффективность лечения – 92,9 % (2018г. - 92,8%; 2017г. - 90,3%).

Врачом-офтальмологом лазерного центра и офтальмологами детского отделения проведено 14 выездов в перинатальный центр БУЗ ВО «ВОКБ № 1» и ОПН БУЗ ВО «ВОДКБ № 1» (2018 – 16), в том числе к детям с ретинопатией недоношенных - 8, (проведены лазеркоагуляции 6 детям).

Охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями

В Воронежской области оказание медицинской помощи пациентам, страдающим редкими орфанными заболеваниями, осуществляется в рамках 3-х уровневой системы оказания медицинской помощи.

Маршрутизация указанных пациентов предусмотрена порядками оказания медицинской помощи в зависимости от нозологической формы и регламентирована профильными приказами департамента здравоохранения Воронежской области.

Динамическое наблюдение пациентов осуществляется специалистами, ответственными за ведение регистра пациентов, страдающих редкими орфанными заболеваниями.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения от 13.10.2016 № 2247 «О направлении граждан на лечение в медицинские и иные организации, осуществляющие медицинскую деятельность, подведомственные федеральным органам исполнительной власти» организовано направление пациентов в медицинские организации федерального уровня, в том числе в формате телемедицинских консультаций (приказ ДЗ ВО от 25.07.2019 № 1434 «Об организации оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий»).

Лабораторная диагностика лицам, страдающим орфанными заболеваниями, осуществляется на всех этапах оказания медицинской помощи, а также в медико-генетической консультации БУЗ ВО ВОКБ № 1.

Дети с орфанными заболеваниями получают лекарственное обеспечение за счет областного бюджета. Лекарственное обеспечение детей по 7 нозологиям, входящим в перечень высокочатотных заболеваний (ВЗН), проводится за счет федерального бюджета.

Законодательством Российской Федерации разграничены полномочия по лекарственному обеспечению лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

В 2019 году список высокозатратных нозологий, финансируемых Минздравом РФ пополнился заболеваниями (гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, а также мукополисахаридозом I, II и VI типов) которые будут обеспечиваться дорогостоящими лекарствами за федеральный счет.

Льготное лекарственное обеспечение пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями, не включенными в льготные перечни, осуществляется за счет средств субъектов Российской Федерации в рамках Постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в случае установления инвалидности.

В связи с высокой стоимостью лечения редких (орфанных) заболеваний финансирование закупок необходимых лекарственных препаратов в полном объеме, происходит не всегда своевременно, что в свою очередь ведет к несоблюдению гарантированного права ребенка на охрану здоровья.

Так, к уполномоченному обратилась мама ребенка, страдающего спинально мышечной атрофией (СМА). Данное заболевание не включено в перечень орфанных заболеваний, лечение которых осуществляется за счет федерального бюджета.

Однако по заключению врачебной комиссии ребенок нуждается в лечении препаратом «Спинраза». Он не включен в список жизненно необходимых препаратов и его закупка возможна только за счет регионального бюджета. Несмотря на неоднократные письма с просьбой как можно скорее решить вопрос об обеспечении ребенка жизненно необходимым лекарственным средством, оно было приобретено только после вынесения решения суда.

Стоимость лечения препаратом «Спинраза» составляет примерно 48 млн. руб. в первый и около 32 млн. руб. в последующие годы, причем лекарство должно приниматься пожизненно. Но препарат «Спинраза» является единственно возможным препаратом для лечения имеющегося заболевания у несовершеннолетних пациентов со СМА, отказы в обеспечении и препятствия в организации обеспечения детей лекарственным препаратом ставят под угрозу их жизнь и здоровье. Необходимо включение заболевания СМА в перечень заболеваний, по которым осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В целом, несмотря на снижение детской заболеваемости состояние здоровья подрастающего поколения по-прежнему сохраняет неблагоприятные тенденции и требует к себе пристального внимания.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей необходимо повышать эффективность профилактических осмотров, увеличивать охват диспансерным наблюдением детей, у которых выявлены хронические заболевания, своевременно назначать и проводить лечебные и реабилитационные мероприятия.

6.2 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Создание условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

На территории Воронежской области обучение детей с ОВЗ осуществляется как в рамках коррекционной модели, так и инклюзивно.

В рамках инклюзивной модели в дошкольных и общеобразовательных организациях обучаются 5 084 детей с ОВЗ.

С 2013 года в Воронежской области действует комплексная программа помощи людям с РАС «Аутизм. Маршруты помощи». В 2016 году началась реализация регионального приоритетного проекта «Особенный ребенок», задачей которого является создание системы обеспечения равного доступа к образованию детей с ОВЗ с учетом разнообразия их образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

В 2019/2020 учебном году открыто 6 «ресурсных классов» и 3 «ресурсные группы» для детей с РАС. На сегодняшний день в 13 дошкольных организациях по модели «ресурсная группа» в 14 группах обучается 82 воспитанника. В 20 общеобразовательных организациях в 27 «ресурсных классах» 202 обучающихся.

В целях обеспечения функционирования «ресурсных классов» и «ресурсных групп» более 500 педагогов обучены по программе «Базовые принципы прикладного анализа поведения как основной метод обучения детей с РАС».

Организационно-методическое сопровождение (супервизию) образовательных организаций Воронежской области осуществляют 8 кураторов, прошедших обучение по модульной программе.

Средства расходуются на организационно-методического обеспечение, а также создание пространственно-развивающей образовательной среды во вновь открывающихся и уже функционирующих «ресурсных классах» и «ресурсных группах».

В соответствии с «Единым региональным календарем образовательных событий на 2019 год» с 1 апреля по 5 апреля 2019 года в регионе проводилась I Воронежская инклюзивная неделя.

Сеть специальных общеобразовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам для обучающихся с ОВЗ представлена 22 организациями, из них 11 – для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), 3 – для обучающихся с нарушениями слуха, 2 – для обучающихся с нарушениями зрения, 6 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся с ОВЗ, в которых обучаются 2 148 детей.

Реализация мероприятия по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – Мероприятие) направлена на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам (далее – коррекционные школы), включая приобретение оборудования:

- для трудовых мастерских для реализации предметной области «Технология» (для внедрения современных программ трудового и профессионально-трудоустройства по востребованным на рынке труда профессиям);

- для кабинета педагога-психолога, учителя-дефектолога, учителя-логопеда, диагностических комплексов, коррекционно-развивающих дидактических средств;

- для дополнительного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019 году участниками Мероприятия стали 6 коррекционных школ региона. Объем средств, привлеченных из федерального и областного бюджета, составляет 23,1 млн. рублей.

По результатам конкурсного отбора на 2020-2024 годы Воронежская область является получателем субсидии на обновление материально-

технической базы в 7 коррекционных школах. Таким образом, к 2023 году в 13 коррекционных школах Воронежской области будет создана современная здоровьесберегающая среда, что влечет за собой изменение содержания и повышения качества образовательного процесса.

Основной целью регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» является повышение компетентности родителей в вопросах образования и воспитания, в том числе раннего развития детей в возрасте до 3-х лет, а также консультирование граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей-сирот.

Основным показателем проекта «Поддержка семей, имеющих детей» является количество оказанных услуг, на декабрь текущего года запланировано достижение данного показателя в количестве 9 000 услуг.

В 2019 году оказано 9 000 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

В том числе услуги:

- консультативной помощи гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей-сирот;
- психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, не посещающих детские сады;
- психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей с особенными образовательными потребностями.

В соответствии с решением комиссии Министерства просвещения Российской Федерации ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 141» и МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 138» являются победителями конкурсного отбора на предоставление в 2020 году грантов из федерального бюджета в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации мероприятия «Государственная поддержка некоммерческих организаций в целях оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

В соответствии с приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 23.08.2018 № 933 на базе МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 196» организована апробация примерной адаптированной основной образовательной программы дошкольного образования для детей раннего и дошкольного возраста с РАС.

В соответствии с приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 19.09.2019 № 1106 на базе КОУ ВО «Воронежский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» проводится апробация примерных адаптированных образовательных программ основного общего образования обучающихся с РАС и нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В 2019/2020 учебном году в КОУ ВО «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» обучается 181 ребенок-инвалид, находящийся на надомном обучении, с применением дистанционных образовательных технологий.

В рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда» в общеобразовательных организациях Воронежской области реализованы мероприятия по созданию детям-инвалидам условий для получения качественного образования, а именно:

- создание архитектурной доступности, которое включает устройство пандусов, расширение дверных проемов, замену напольных покрытий, демонтаж дверных порогов, установку перил вдоль стен внутри здания, устройство разметки, оборудование санитарно-гигиенических помещений, переоборудование и приспособление раздевалок, кабинетов педагогов-психологов, учителей-логопедов, комнат психологической разгрузки, медицинских кабинетов, создание информационных уголков с учетом особых потребностей детей-инвалидов, установка подъемных устройств и т.д.

- оснащение оборудованием, в том числе приобретение специального учебного, реабилитационного, компьютерного оборудования в соответствии с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оснащение кабинетов педагога-психолога, учителя-логопеда и учителя-дефектолога, кабинета психологической разгрузки (сенсорной комнаты), приобретение учебников для реализации адаптированных образовательных программ.

Таким образом в Воронежской области принимаются исчерпывающие меры для создания условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями.

Реализация мероприятий государственной программы «Доступная среда» в системе СПО

По состоянию на 01.01.2020 в Воронежской области в 32

профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики, по программам среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки обучается 255 человек, имеющих инвалидность.

Наибольшее число студентов, имеющих инвалидность, обучаются в Воронежском государственном профессионально-педагогическом колледже, Воронежском государственном промышленно-гуманитарном колледже и Новоусманском многопрофильном техникуме.

В рамках программы «Доступная среда» по состоянию на 31.12.2019 в системе среднего профессионального образования в 6 профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту, созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом их особых потребностей: ГБПОУ ВО «Воронежский юридический техникум», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-технологический колледж», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-экономический колледж», ГБПОУ ВО «Острогожский многопрофильный техникум», ГБПОУ ВО «Бутурлиновский механико-технологический техникум».

В настоящее время в 3 профессиональных образовательных организациях региона (государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Борисоглебский техникум промышленных и информационных технологий», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Новоусманский многопрофильный техникум», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж») организовано профессиональное обучение по профессиям в коррекционных группах для лиц с различными видами умственной отсталости и другими ограничениями здоровья. Общее количество лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих различные виды умственной отсталости, составляет 192 человека, из них 50 человек с инвалидностью. В этих учреждениях разработаны адаптированные образовательные программы с учетом особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей обучающихся, особенностей региональных условий, ориентированных на потребность в рабочих кадрах.

Мероприятия по реализации сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования включены в Единую «дорожную карту» реализации мероприятий межведомственных

планов по вопросу образования инвалидов (детей-инвалидов) и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории Воронежской области на 2017 – 2020 годы.

Четвертый год в регионе в период приемной кампании организована работа горячей линии по вопросам приема в профессиональные образовательные организации лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

На официальных сайтах образовательных организаций размещена информация об условиях обучения инвалидов и лиц с ОВЗ.

В государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Новоусманский многопрофильный техникум» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются услугами сурдопереводчика.

В государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» обучающимся лицам с расстройствами аутистического спектра предоставляются услуги тьютора.

В 2019 году наряду с базовой профессиональной образовательной организацией, обеспечивающей поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, функционирующей на базе ГБ ПОУ ВО «Новоусманский многопрофильный техникум» (приказ ДОНиМП ВО от 29.03.2017 № 356), создана еще одна базовая профессиональная образовательная организация на базе ГБПОУ ВО «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» (приказ ДОНиМП ВО от 15.03.2019 №307).

В целях сопровождения инклюзивного образования в структуре данной образовательной организации создан Центр профориентационной работы с обучающимися с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

С целью координации развития движения «Абилимпикс», организационной и методической поддержки проведения Воронежского чемпионата «Абилимпикс» в 2017 году на базе ГБПОУ ВО «Новоусманский многопрофильный техникум» создан Региональный центр развития движения «Абилимпикс», в 2018 году Волонтерский центр «Абилимпикс».

12-13 сентября 2019 года на 7 площадках проведен региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее – Чемпионат).

В 15 компетенциях: «Веб-дизайн», «Социальная работа», «Экономика и бухгалтерский учет», «Сухое строительство и штукатурные работы»,

«Кирпичная кладка», «Швея», «Портной», «Малярное дело», «Ремонт и обслуживание автомобилей», «Медицинский и социальный уход», «Предпринимательство», «Поварское дело», «Мастер по обработке цифровой информации», «Декоративное искусство», в том числе «Бисероплетение» и «Вязание крючком» соревновались 76 участников. Профессиональное мастерство участников на площадках оценивали 78 экспертов. Итоги Чемпионата подведены 13 сентября 2019 года на торжественной церемонии закрытия и награждения победителей.

По сравнению с прошлым годом увеличилось число компетенций и участников (в 2018 году соревнования проводились по 10 компетенциям, число участников составило 54 человека), добавлены новые компетенции «Предпринимательство», «Мастер по обработке цифровой информации», «Швея», «Медицинский и социальный уход», «Поварское дело» для категории участников «студенты».

По итогам Чемпионата была сформирована команда Воронежской области, которая приняла участие в отборочном этапе и V Национальном чемпионате «Абилимпикс», которые состоялись в ноябре 2019 года в г. Москве.

По итогам финала V Национального чемпионата «Абилимпикс» команда Воронежской области завоевала две медали. В компетенции «Предпринимательство» 2-е место и серебряную медаль завоевала студентка ГБПОУ ВО «Семилукский политехнический колледж» Карташова Евгения, студент ГБПОУ ВО «Борисоглебский дорожный техникум» Александр Дегтерёв занял 3-е место и награжден бронзовой медалью в компетенции «Ремонт и обслуживание автомобилей».

В целях улучшения профессиональной ориентации, профессионального обучения и трудоустройства инвалидов постановлением правительства Воронежской области от 28.12.2017 № 1089 «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1194 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Доступная среда» государственная программа Воронежской области дополнена подпрограммой 3 «Сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» со сроком реализации 2018-2020 годы.

Исполнителем основного мероприятия 3.2 «Сопровождение при трудоустройстве выпускников инвалидов» является департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Численность выпускников 2019 года образовательных организаций Воронежской области, из числа инвалидов, составила 134 человека (в 2018

году – 107 человек). Среди них, завершившие обучение по программам среднего профессионального образования – 64 человека, по программам высшего образования – 70 человек.

По состоянию на 01.01.2020 года трудоустроены 63 выпускника 2019 года из числа лиц с инвалидностью (33 человека и 30 человек, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования и высшего образования соответственно).

Уровень профессиональной компетентности позволяет выпускникам продолжать учебу в высших учебных заведениях, как по очной, так и по заочной форме обучения (в среднем около 30 % от выпуска).

По состоянию на 01.01.2020 года из числа выпускников 2019 года:

доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших работу в течение 6 месяцев после получения образования по образовательным программам высшего образования – 42,8 %;

доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших работу течение 6 месяцев после получения образования по образовательным программам среднего профессионального образования – 52,0 %.

В отчетном году 2 автобуса, поступивших в регион в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.09.2019 № 1963-р за счет средств федерального бюджета, поставлены в ГБПОУ ВО «Губернский педагогический колледж» для осуществления выездов на базы учебной и производственной практик, а также для организации взаимодействия между филиалами учреждения, расположенными в четырех муниципальных образованиях области.

VII. ДЕТИ И ЗАКОН

7.1. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2019 г. в соответствии с планом работы на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области рассмотрены вопросы профилактики деструктивных проявлений, суицидов несовершеннолетних, дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, гибели детей на пожарах, предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних с использованием профилактических возможностей ЦВСНП ГУ МВД России по Воронежской

области, принимаемых мерах по предупреждению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях либо (или) государственных учреждениях, самовольных уходов детей и подростков, профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных, реализации закона Воронежской области от 03.02.2017 г. №5 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предупреждения пьянства и наркомании среди несовершеннолетних, работы социально-реабилитационных центров по оказанию помощи детям, проживающим в семьях, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, профилактики семейного неблагополучия, вовлечения несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, осужденных подростков в кружки, спортивные секции, в мероприятия, проводимые молодежными общественными объединениями.

К уполномоченному по правам ребенка обратилась мама несовершеннолетнего с просьбой оказать содействие в восстановлении его прав в связи с незаконным вынесением КДН и ЗП решения о постановке его на профилактический учет.

Впоследствии несовершеннолетний был снят с профилактического учета в связи с исправлением.

В ходе рассмотрения обращения с участием Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области было установлено, что при вынесении районной КДН и ЗП постановления о применении к несовершеннолетнему мер воздействия в виде профилактической беседы в связи с наличием в его действиях признаков административного правонарушения, и не достижением возраста привлечения к административной ответственности, не были учтены результаты проведения судебно-медицинской экспертизы потерпевшего, свидетельствующие об отсутствии в действиях несовершеннолетнего состава указанного административного правонарушения.

Согласно постановлению комиссии в рассмотрении материала принимала участие законный представитель несовершеннолетнего, при этом по данным протокола заседания комиссии несовершеннолетний и его законный представитель в указанном заседании не участвовали.

Кроме того, мера профилактического воздействия применена к несовершеннолетнему в его отсутствие.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась в прокуратуру Воронежской области.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что доводы, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. По выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

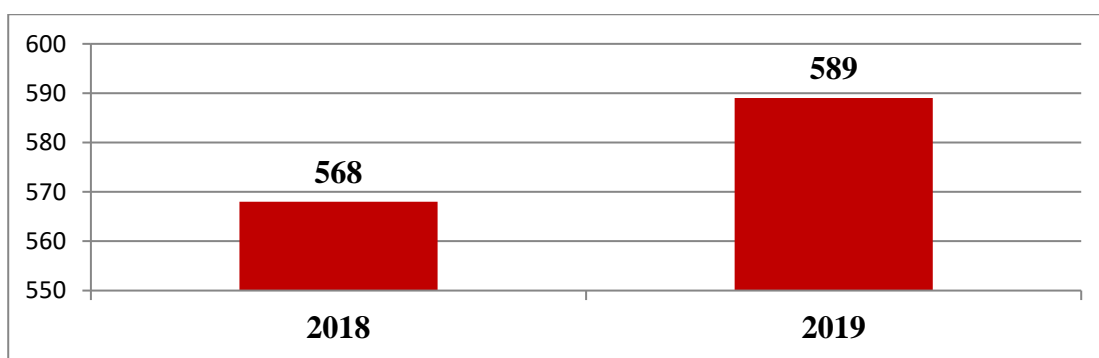
В журнал регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних, внесены корректировки путем изменения сведений в графе «Основания снятия с профилактического учета» с «исправление» на «не подтверждение обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет».

О принятом решении проинформированы законный представитель несовершеннолетнего, районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательные учреждения, в которых обучался и обучается подросток, и военный комиссар района.

Преступность несовершеннолетних

Итоги 2019 года ознаменовались ростом подростковой преступности в регионе. В области увеличилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними на 3,7% или с 568 до 589.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними



Рост числа преступлений подростков в составе группы лиц составил 10,8% или с 222 до 246.

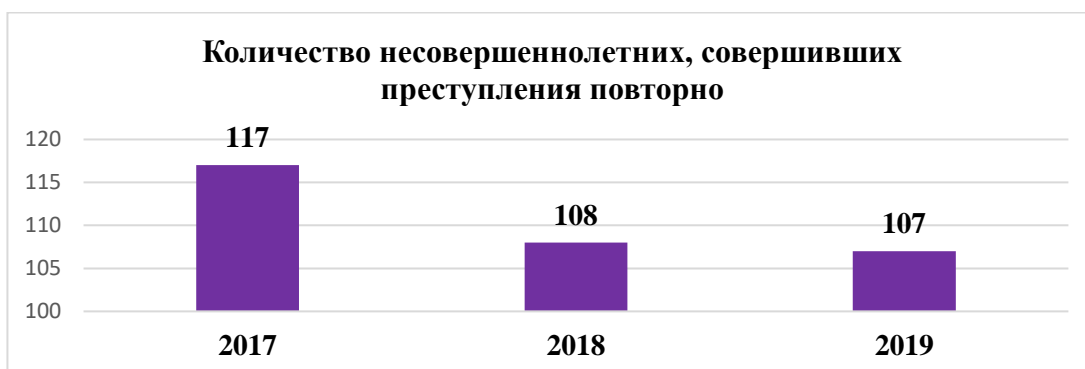
Увеличилось число совершивших преступления подростков, состоящих на профилактических учётах в подразделениях по делам несовершеннолетних и ранее судимых за преступления.

В области возросло число убийств, разбоев, совершенных несовершеннолетними.

Вместе с тем, следует отметить значительное снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.



Основными обстоятельствами, способствующими совершению преступлений несовершеннолетними, являются отсутствие должного контроля со стороны родителей (законных представителей), их неблагополучие в семье, не организация досуга, упущения в работе органов и учреждений системы профилактики.



Ненадлежащее исполнение работниками образовательных организаций своих обязанностей в отдельных случаях приводит к совершению подростками правонарушений и преступлений.



В ходе проведенных сверок учетов образовательных организаций с данными иных органов и учреждений системы профилактики установлены

несовершеннолетние, необоснованно не поставленные на внутришкольные учеты. Такие нарушения допускались в школах города Воронежа, Лискинского, Острогожского, Семилукского районов.

Не единичны факты несвоевременного информирования органов внутренних дел и иных органов системы профилактики о выявленных случаях совершения учащимися преступлений, правонарушений, антиобщественных действий, насилия, получения ими травм.



В 2019 г. отмечается рост числа возбужденных уголовных дел о преступлениях в отношении детей.

Так, в 2019 г. следственными органами проводилось расследование 219 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 25,8% больше, чем в 2018 г. -174.

Наряду с этим, на 10,4% меньше несовершеннолетних признанных потерпевшими (в 2019 г. – 137, в 2018 г. – 153), из них на 30,8% меньше подростков погибли от преступных посягательств (в 2019 г. - 9, в 2018 г. – 13).

На 18,7% уменьшилось количество детей, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких родственников или членов их семей (в 2019 г. - 26, в 2018 г. - 32). На 40,9% уменьшилось количество детей, пострадавших от преступных действий родителей (2019 г. – 13, в 2018 г. - 22).

На 5,7% сократилось количество преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Так, жертвами таких преступлений в 2019 г. стали 99 несовершеннолетних (2018 г. - 105). Потерпевшими по данным преступлениям признан 1 ребенок в возрасте 1-5 лет (2018 г. - 5), 12 малолетних в возрасте 6-10 лет (2018 г. - 13), 33 - в возрасте 11-14 лет (2018 г. - 50).

В рамках межведомственного взаимодействия со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области «Центром психолого-педагогического развития и поддержки детей» на постоянной основе оказывается психологическая помощь несовершеннолетним, совершившим правонарушения и пострадавшим от преступных посягательств, в том числе сексуального характера. За 2019 год оказана помощь 203 несовершеннолетним.

По итогам прошлого года инспекторами ПДН пресечено свыше 8000 административных правонарушений, раскрыто 426 преступлений и 97 общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними.

Несмотря на снижение на 4,3% (с 510 до 488) количества лиц, принявших участие в совершении преступлений, число преступлений, совершенных ими, возросло на 3,7% (с 568 до 589). Удельный вес подростковой преступности составил 4,6%.

Проводимая в 2019 году работа по профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних позволила закрепить положительную тенденцию снижения количества подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного (-13,1%) и наркотического (-33,3%) опьянения.

В 2019 году задокументировано 1429 административных правонарушений, связанных с употреблением подростками алкогольной продукции (статьи 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ), возбуждено 6 уголовных дел по статье 151.1 УК РФ.

По итогам 2019 года уровень повторной преступности среди несовершеннолетних сократился на 0,9% (со 108 до 107). Доля ранее судимых подростков в общем числе несовершеннолетних преступников составила 11,0%.

Подведены итоги проведения на территории Воронежской области комплексных профилактических акций, организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в период летней оздоровительной кампании 2019 г.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проведено свыше 800 заседаний, в ходе которых органам и учреждениям системы профилактики дано более 5000 поручений по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

В 2019 г. областная комиссия инициировала внесение дополнений:

- в Порядок межведомственного взаимодействия на территории Воронежской области в случае незавершенного суицида

несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка;

- в Соглашение о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации социально-реабилитационной и психолого-педагогической помощи детям, потерпевшим в уголовном судопроизводстве.

Разработаны межведомственные планы:

- проведения комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних до 2020 года;
- по реализации Концепции развития сети служб медиации до 2025 года.

В целях профилактики социально опасного поведения и снижения уровня преступности среди несовершеннолетних в 2019 г. были реализованы мероприятия:

- Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений, суицидов несовершеннолетних, защите их прав на 2019 год.

- Плана мероприятий областной акции «Защитим детство от насилия» на 2019 год и Плана межведомственных выездов в образовательные организации Воронежской области для проведения информационно-пропагандистских мероприятий среди обучающихся в рамках акции данной акции;

- Межведомственного плана по снижению детской смертности от внешних причин на территории Воронежской области на 2019 г.

Продолжено проведение на территории области ежемесячных межведомственных тематических акций: «Подросток», «Каникулы», «Школа», «Здоровье», «Семья». В течение 2019 г. эти акции позволили оказать различную помощь свыше 85 тыс. детей и подростков. К проведению акций ежемесячно привлекались около 5 тысяч представителей всех органов и учреждений системы профилактики, которые осуществляли плановые и внеплановые проверки семей, находящихся в социально опасном положении, и замещающих семей.

По итогам комплексных профилактических акций снято с учета 667 несовершеннолетних (2018 - 693) и 642 семьи (2018 - 511). Из них 68% подростков и 75% семей снято в связи с исправлением.

На 22,8% выросло количество подростков, выявленных и поставленных на профилактический учет в течение года (2019 – 840, 2018 г. – 684).

На 10,4% увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, которые были поставлены на учет в комиссии в течение года (2019 г. – 711 семей, 2018 г.- 642 семьи).

891 ребенок помещен в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (2018 - 888).

Различная помощь оказана свыше 70 тыс. детей и подростков, в том числе 127 детям оказана помощь в организации обучения, 2464 несовершеннолетних трудоустроены, свыше 15,5 тыс. подросткам оказана медицинская помощь, свыше 2,6 тыс. детей оказана помощь в оформлении документов.

В период летней оздоровительной кампании 2019 г. была организована работа специализированных профильных смен "Территория возможностей". Было проведено 2 смены для 100 несовершеннолетних, стоящих на учете в муниципальных комиссиях, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. С подростками проводились мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, социализацию посредством психолого-педагогических, игровых технологий, пропаганду здорового образа жизни, патриотическое воспитание, развитие способностей.

К проведению профилактических мероприятий привлекались сотрудники полиции, ГУ МЧС России по Воронежской области.

На протяжении двух смен с подростками работали опытные вожатые, психологи, педагоги-инструкторы детско-юношеского туризма.

По итогам за активное участие в проведении лагерных смен 28 подростков были награждены дипломами.

В 2019 г. по ходатайствам муниципальных комиссий на основании путевок департамента образования, науки и молодежной политики области в Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи помещен 28 несовершеннолетний, стоящий на учете в органах и учреждениях системы профилактики (в 2018 г. – 31).

В 2019 г. в соответствии с графиком выездов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области осуществлены комплексные межведомственные выезды в 18 муниципальных образований (2018 г. – 14), осуществлены 2 внеплановые проверки.

По итогам проверок в адрес председателей комиссий направлены справки с указанием выявленных в ходе проверок недостатков и предложением комплекса мер, направленных на повышение уровня профилактической работы.

В адрес председателей комиссий по делам несовершеннолетних и

защите их прав Лискинского, Богучарского, Семилукского, Таловского и Эртильского муниципальных районов внесены представления об устранении нарушений в деятельности комиссии.

С 03 февраля 2017 г. на территории области действует закон Воронежской области от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», который регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних.

Институт общественных воспитателей создан в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и направлен на защиту семьи и детства.

Основными задачами общественных воспитателей являются:

- оказание помощи родителям (лицам, их заменяющим) в воспитании несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения совершения ими правонарушений или антиобщественных действий;

- взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних.

Общественные воспитатели проводят свою работу во взаимодействии с родителями несовершеннолетних, органами и учреждениями системы профилактики, а также общественными организациями по месту обучения, работы или жительства несовершеннолетних.

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области осуществляется анализ работы общественных воспитателей и контроль за ее организацией.

В банки данных муниципальных комиссий включены 1346 кандидатов в общественные воспитатели. В их число входят преподаватели общеобразовательных и средне-специальных образовательных организаций, представители учреждений культуры, спорта и дополнительного образования, сотрудники и ветераны правоохранительных органов, представители администраций сельских поселений, общественных организаций.

Решением муниципальных комиссий общественные воспитатели закреплены за 55,5% несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В основном это дети, требующие особого контроля со

стороны органов системы профилактики (совершившие преступления, неоднократно задержанные за административные правонарушения, допускающие употребление наркотических и психотропных веществ, вернувшиеся из мест лишения свободы и спецучреждений закрытого типа, а также дети, воспитывающиеся в неблагополучных семьях).

В течение 2019 г. в специализированные учреждения социального обслуживания семьи и детей (в 17 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 2 приюта для детей и подростков) в связи с трудной жизненной ситуацией поступило 1774 ребенка.

Помещенным детям был предоставлен временный приют, организовано надлежащее содержание и проведение с ними и их родителями социально-реабилитационных, воспитательных и профилактических мероприятий.

Все семьи детей, поступивших в указанные учреждения, неоднократно посещались специалистами социальных служб с целью проведения профилактических мероприятий, в том числе бесед с родителями (законными представителями) об ответственности за жестокое обращение с детьми, о ведении здорового образа жизни, о негативном отношении к употреблению психоактивных веществ. Также при беседе с родителями особое внимание акцентировалось на недопущение ими создания условий, способствующих возникновению у детей суицидальных наклонностей, совершению противоправных действий.

В период нахождения в указанных специализированных учреждениях несовершеннолетние получили полный пакет реабилитационных услуг, направленных на решение всей совокупности проблем, возникающих у них в связи с ухудшением морально-психологического климата в семье, детям оказывалась психолого-педагогическая помощь, решался вопрос их дальнейшего жизнеустройства.

В отчетный период из числа помещенных в специализированные учреждения детей по результатам проделанной работы 1342 несовершеннолетних возвращены в родные семьи, 129 - переданы под опеку, 66 - направлены в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 36 - в приемные семьи, 1 ребенок усыновлен.

Проводилась работа по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних. В целом отдыхом были охвачены 77079 детей (в 2018 г. – 77063 детей), которые отдыхали в 1166 учреждениях (сменах).

Особое внимание при организации летней занятости уделялось отдыху и оздоровлению детей, находящихся в «группе риска». Областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав на постоянной основе

проводился мониторинг летней оздоровительной кампании для детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях, а также состоящих на учете в муниципальных комиссиях.

У детей, проживающих в неблагополучных семьях, отдых был организован:

- в июне - для 95,5% детей;
- в июле – 96,2%;
- в августе – 96,7%.

Из числа несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в организованные формы отдыха было вовлечено:

- в июне - 95,7% детей;
- в июле – 97,9%;
- в августе – 97,6%.

Действенной формой организации полезной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленной на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений, оказание социальной поддержки, является организация их отдыха и оздоровления.

В 2019 г. по льготным путевкам департамента социальной защиты Воронежской области на бесплатной основе в учреждения отдыха и оздоровления направлено 11343 ребенка.

Департаментом труда и занятости населения Воронежской области была организована работа по информированию обратившихся в органы службы занятости населения несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета о мероприятиях, реализуемых территориальными органами занятости населения.

Непосредственно в органах службы занятости населения информацию о мероприятиях, реализуемых органами службы занятости населения, получили более 9 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет.

В 2019 г. через органы службы занятости населения трудоустроено 8947 несовершеннолетних граждан, что составляет более 112% от контрольного показателя 2019 г., в том числе 6230 чел. в летний период (2018 год - 8635 чел. за тот же период, в том числе во время летних каникул – 6198 чел.).

Из числа несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, на условиях временной занятости трудоустроено 462 человека, из них: 136 человек из семей социального риска, 92 человека из многодетных семей, 35 человек из категории инвалидов, 4 человека из категории детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 194 подростков, состоящих на профилактических учетах.

7.2. ПРОФИЛАКТИКА АЛКОГОЛИЗМА, НАРКОМАНИИ И ТОКСИКОМАНИИ

Органами и учреждениями системы профилактики ежеквартально проводился сверка несовершеннолетних, употребляющих наркотические, токсические вещества, алкогольную продукцию.

В 2019 г. отмечается снижение числа больных, страдающих различными видами зависимостей: 2 – больных наркоманией, 3 – токсикоманией, больных алкоголизмом – не зарегистрировано (2018г. – алкоголизм – 1, наркомания – 3, токсикомания – 3).

На 53,1% (с 64 в 2018 г. до 30 в 2019 г.) уменьшилось число подростков в группе потребителей наркотических веществ.

Однако на 5,8% (с 775 в 2018 г. до 819 в 2019 г.) увеличилось число состоящих под наблюдением несовершеннолетних с употреблением алкоголя с вредными последствиями для здоровья, на 3,3% (с 33 в 2018 г. до 34 в 2019 г.) по области, и в 5,5 раз (с 2 в 2018 г. до 11 в 2019 г.) в городе Воронеже увеличилось число подростков, входящих в группу потребителей ненаркотических (токсических) веществ.

В целях профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних, в том числе страдающих различного вида зависимостями, на территории области работает Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

В 2019 г. по ходатайствам муниципальных комиссий на основании путевок департамента образования, науки и молодежной политики области в данный центр были помещены 28 несовершеннолетних, стоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики.

Согласно закону Воронежской области от 27.06.2013 № 109-ОЗ «Профилактика алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Воронежской области» к полномочиям департамента здравоохранения относятся мероприятия по разработке и организации мер направленных на профилактику алкогольной зависимости у несовершеннолетних.

Мероприятия по повышению мотивации детей и подростков к ведению здорового образа жизни и созданию соответствующих для этого условий задекларированы в Государственной программе РФ «Развитие здравоохранения» и Госпрограмме Воронежской области «Развитие здравоохранения» в подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование ЗОЖ. Развитие первичной медико-санитарной помощи».

Меры по реализации межведомственных подходов в профилактике наркологических заболеваний включают:

- комплекс мероприятий информационного характера в тесном взаимодействии со средствами массовой информации;
- участие в обучающих и просветительных мероприятиях;
- пропаганду ЗОЖ среди детей и молодежи;
- обеспечение широкой доступности лечебных и профилактических программ, нацеленных на семью;
- раннее выявление наркотических и психотропных веществ у несовершеннолетних (профилактические медицинские осмотры обучающихся);
- совершенствование и развитие организации оказания медицинской наркологической помощи;
- разработку и реализацию мер антиалкогольной и антинаркотической политики.

Межведомственное взаимодействие в профилактике наркологических заболеваний реализуется рядом государственных и негосударственных организаций: органами исполнительной власти в области здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта; правоохранительными органами; общеобразовательными организациями; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; общественными и религиозными организациями и другими.

В рамках межведомственного взаимодействия наркологической службе в системе профилактики отводится консультативно-методическая роль при проведении большинства профилактических мероприятий, и все заинтересованные организации пересекаются с ней в ходе планирования и/или реализации этих мероприятий.

В рамках межведомственного взаимодействия врачи-наркологи, оказывающие наркологическую помощь детскому населению, участвуют в реализации мероприятия 3 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» подпрограммы № 5 «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности» госпрограммы ВО «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», в реализации межведомственного областного проекта «Живи долго». Врачи и психологи детских отделений наркодиспансера и РБ участвовали в рейдах «Подросток -2019», «Каникулы - 2019» и др.

Медицинские работники входят в состав КДНиЗП муниципальных районов, принимают участие в заседаниях КДН, где консультируют

несовершеннолетних и их родителей. В своей работе врачи руководствуются постановлениями и решениями КДН. В 2019 г. врачи психиатры-наркологи приняли участие в 110 заседаниях КДН.

Организация взаимодействия правоохранительных органов и наркологической службы по вопросам выявления потребителей ПАВ включена в порядок соответствующего медицинского освидетельствования и профилактических осмотров призывников в военкоматах, сотрудников правоохранительных органов. Ежемесячно с подразделениями по делам несовершеннолетних ОП осуществлялась сверка списков несовершеннолетних, состоящих на диспансерном наблюдении. По запросу инспекторов ПДН ОП выделяются врачи психиатры-наркологи для консультирования несовершеннолетних в ПДН ОП. В 2019 г. организован 41 выход врача психиатра-нарколога в ПДН ОП. В случае выявления врачом психиатром-наркологом фактов незаконного употребления подростками наркотических и психотропных веществ инспектора ПДН ОП незамедлительно информировались об этом.

Налажено взаимодействие с организациями соцзащиты: в социальном приюте Воронежа проконсультировано 24 беспризорных и безнадзорных ребенка. Консультируются дети в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, расположенных в районах области.

С целью привлечения к активному выявлению ранних форм аддиктивного поведения несовершеннолетних сотрудники наркологической службы оказывают организационно-методическую помощь педагогам, медработникам образовательных организаций. Профилактическими антинаркотическими мероприятиями на межведомственной основе охвачены более 60 тыс. школьников и учащихся профессионально-технических образовательных организаций. Количество педагогов и медицинских работников образовательных организаций, охваченных подготовкой по профилактике зависимостей, составило более 3-х тысяч человек. В 2019 году проведены обучающие семинары для работников образовательных организаций (педагогов, психологов) на тему: «Ранние признаки потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними».

Проводится совместная работа по профилактическому информированию населения, а также распространению информации об анонимном консультировании, диагностике и лечении, совместно демонстрируют социальную рекламу антинаркотической направленности.

Врачи-психиатры-наркологи принимали участие в организованных циклах выступлений в СМИ по профилактике наркомании, алкоголизма, правонарушений. В 2019 г. на телевидении проведено 9 выступлений, на

радио – 13, опубликовано 19 статей с СМИ.

Совместно со специалистами центра медицинской профилактики в период проведения летней оздоровительной компании в каждый детский оздоровительный лагерь и детские санатории в каждую смену выезжают врачи-психиатры-наркологи и психологи для проведения антинаркотических мероприятий: лекций, антинаркотических тренингов и иных форм профилактической работы по формированию здорового образа жизни. Ежегодный охват профилактическими антинаркотическими мероприятиями в период летней оздоровительной компании составляет более 25 000 детей и подростков. Осуществлено 146 выездов.

Проведены обучающие семинары для студентов и вожатых, работающих во время детской оздоровительной кампании вожатыми в ДОЛ на тему: «Профилактика асоциального поведения у подростков», в которых приняли участие 350 студентов, обучено 1005 педагогов.

Основным направлением в работе наркологической службы департамента здравоохранения, как звена межведомственной системы профилактики различных видов зависимостей у несовершеннолетних, отводится к избирательной превентивной работе с несовершеннолетними, и интересующимися или имеющими эпизодический опыт употребления психоактивных веществ (группа риска). Целевые группы данного направления - это несовершеннолетние, наиболее уязвимые к развитию зависимостей; эпизодические потребители ПАВ, а также несовершеннолетние, употребляющие ПАВ с вредными последствиями для здоровья.

Наиболее ярким примером ранней профилактики употребления несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях на межведомственной основе являются профилактические медицинские осмотры обучающихся с экспресс-тестированием на употребление наркотических средств и психотропных веществ.

В 2018-2019 учебном году из 2281 обучающихся с родителями, принявших участие в родительских собраниях, добровольное согласие дали 1709 обучающихся (74,9%). В 2017-2018 учебном году – из 2027 человек, с родителями которых проведены беседы, добровольное согласие дали 1434 обучающихся (70,7%). Выявлен 1 несовершеннолетний с положительным результатом исследования. Он взят на диспансерное наблюдение, с ним проводятся мероприятия коррекционно-профилактического характера.

Следует отметить, что охват детей, принявших участие в обследовании, ежегодно растет.

Однако в ГО г. Воронеж тестирование на наркотики не проводилось в 4-х образовательных организациях (СОШ № 51, лицей № 3, ВУВК им. А.П. Киселева, промышленно-технологический колледж) в связи с отказом родителей и подростков от обследования. Этот факт говорит о недостаточной разъяснительной работе, проводимой с родителями при подготовке медицинских осмотров в образовательных организациях.

Как результат ежегодно проводящегося объема профилактических мероприятий, в том числе межведомственного характера, удалось достичь:

1.Снижения количества больных, страдающих различными видами зависимостей: в настоящее время их 2 – больных наркоманией, не зарегистрировано больных алкоголизмом и токсикоманией (2018г. - 7, из них 1 - больной алкоголизмом, 3 - больных наркоманией, 3 - больных токсикоманией);

2. Незначительное увеличение количества состоящих на диспансерном и консультативном наблюдении несовершеннолетних по всем нозологическим формам: за 9 мес. 2019 года - 885 человек (9 мес. 2018 г. - 874 - меньше на 1,2%).

Анализируя динамику показателей, характеризующих уровень алкоголизации и наркотизации несовершеннолетних, можно отметить **увеличение** числа состоящих под наблюдением несовершеннолетних с употреблением **алкоголя** с вредными последствиями для здоровья на 5,8%, **снижение** в группе потребителей **наркотических** веществ на 53,1%. Это свидетельствует об эффективной антинаркотической работе всех заинтересованных ведомств системы профилактики. Тем не менее наркотизация несовершеннолетних продолжает носить латентный характер. Наоборот, в группе потребителей **ненаркотических** (токсических) веществ наблюдается **рост**: по области на 13,3%, а в городе - в 5,5 раз (9 мес. 2018г. – 2; 9 мес. 2019г. – 11), что говорит о появлении потребителей не только летучих органических растворителей (клей, бензин, лак), но и таких веществ, как газ для заправки зажигалок. Это вещество не менее вредно для организма ребенка, в процессе употребления иногда наблюдаются смертельные случаи от удушья.

3.Впервые выявленных несовершеннолетних потребителей ПАВ по сравнению с прошлым годом увеличилось на 20,8%, что положительно характеризует работу межведомственной системы профилактики по выявлению детей и подростков на ранних этапах формирования наркологического заболевания.

В структуре выявленных потребителей ПАВ число детей в возрасте до 14 лет уменьшилось с 70 (17%) до 73 (22%).

Относительный показатель количества профилактируемых детей с начальными формами аддиктивного поведения в г. Воронеже выше, чем в районах области, что объясняется определенными кадровыми проблемами в службе.

Несмотря на проводимые в постоянном режиме семинары, конференции, круглые столы по взаимодействию в профилактической работе, имеет место недостаточное взаимодействие педагогов с психиатрами-наркологами. Осложняющим фактором в улучшении взаимодействия является тот факт, что наркологическая помощь оказывается, соблюдая принцип добровольности. Поэтому при направлении педиатрами, педагогами несовершеннолетних с родителями к наркологу доходят не все. Родители часто стараются не замечать проблемы, связанные с поведением ребенка, не смотря на рекомендации врачей и педагогов.

Кроме того, считаем, что в организации профилактической работы с несовершеннолетними несовершенная законодательная база, отсутствуют четкие критерии и нормативы в осуществлении первичной профилактической работы с несовершеннолетними.

7.3. ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

В уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, по аналогии с Конституцией Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, принцип охраны материнства и детства нашел свое закрепление.

Согласно ч.1. ст. 92 УК РФ, несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой и средней тяжести, может быть освобожден от наказания путем применения к нему принудительных мер воспитательного воздействия.

Данные меры носят более мягкий характер по сравнению с уголовным наказанием, их назначение обусловлено неустойчивой психикой ребенка, а также сохранением у него положительных человеческих качеств. Перечень принудительных мер воспитательного воздействия закреплен в ст. 91 УК РФ.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ закрепил особенности исполнения наказания в воспитательных колониях (гл. 17).

В отношении несовершеннолетних Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривает достаточно льгот. Например, получение неограниченного количества посылок и передач (п. «а» ст. 1).

Особенности содержания под стражей несовершеннолетних прописаны в ст. 31 УИК РФ, согласно положениям которой несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Ежедневные прогулки несовершеннолетних устанавливаются продолжительностью не менее двух часов. Во время прогулок несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр, что во многом может способствовать укреплению их здоровья и эмоционального фона.

Также предусматривается демонстрация видеофильмов, телепередач, способствующих повышению уровня интеллектуального развития ребенка, а также расширению его кругозора и духовному обогащению.

При всем этом несовершеннолетним гарантируются культурно-воспитательное просвещение, социальная и психологическая помощь, содействие в получении образования.

Следует отметить, что принцип обеспечения материнства и детства является приоритетным для каждого государства, стремящегося к своему оздоровлению и процветанию.

В этой связи очень важно обеспечить реализацию данного принципа именно в условиях изоляции от общества, в местах принудительного содержания, поскольку одной из задач УИС является возвращение в общество законопослушных граждан.

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области (далее ЦВСНП) является структурным подразделением Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области.

Перед ЦВСНП, как одним из учреждений системы профилактики поставлены цели:

-обеспечение профилактической работы по безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, основывающейся на принципах законности, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к исправлению несовершеннолетних, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних;

-обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

-проведение индивидуально – профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений, общественно – опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению;

-информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

-доставление несовершеннолетних в специальные учебно – воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центре временного содержания;

-разработка и реализация мероприятий по профилактике правонарушений, безнадзорности и защите прав несовершеннолетних.

-организация в пределах своей компетенции работы по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, профилактике безнадзорности несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Незамедлительное информирование соответствующих подразделений уголовного розыска о выявлении несовершеннолетних, совершивших преступления, или иных правонарушений.

По итогам 12 месяцев 2019 года на 10,4% (с 108 до 97) сократилось число подростков, помещенных в ЦВСНП, в том числе на 11,6 % (с 43 до 38) – за совершение общественно-опасных деяний, на 8,8 % (с 57 до 39) – за совершение правонарушений. На 12,5 % (с 8 до 7) уменьшилось количество несовершеннолетних, направленных в СУВЗТ.

В течение 2019 года с представителями территориальных органов МВД России на районном уровне проводились семинары и рабочие встречи по вопросу организации работы по помещению правонарушителей в Центр. Для изучения и использования в практической деятельности в ТОМВД направлялся положительный опыт других регионов РФ по реализации профилактических возможностей ЦВСНП.

Основной причиной снижения результатов работы по помещению в ЦВСНП несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния - сокращение числа несовершеннолетних, совершивших ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности на 37,2 % (с 178 до 108).

Второй – отсутствия единых требований районных прокуратур и судов, предъявляемых к подготовке материалов по помещению детей в Центр.

В связи с чем у субъектов системы профилактики зачастую не выработан единый подход к определению необходимости помещения в ЦВСНП.

Имеющиеся разногласия с судами в данном вопросе приводят к тому, что подросток, допустивший общественно-опасные деяния, не получает необходимого воспитательного воздействия и вновь нарушает закон.

Сотрудники ТОМВД России у во взаимодействии с районной комиссией по делам несовершеннолетних, трижды ходатайствовали в суде о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего Петрова, систематически совершающего общественно-опасные деяния (кражи чужого имущества). Два ходатайства были отклонены в связи с отсутствием достаточных сведений об оказании помощи законному представителю в воспитании трудного подростка, со стороны всех субъектов системы профилактики. Учитывая отсутствие реальных мер профилактического воздействия, несовершеннолетний продолжил совершать преступления и правонарушения. И только с третьего раза суд посчитал, что Петров нуждается в помещен в ЦВСНП на 30 суток.

В текущем году сотрудниками ПДН территориальных отделов полиции собрано и направлено в суды 54 материала на помещение в ЦВСНП ГУ несовершеннолетних, совершивших ООД, из них 37 ходатайств были удовлетворены.

Формирование единообразной практики помещения несовершеннолетних в ЦВСНП и обеспечение должного уровня взаимодействия с представителями субъектов профилактики позволит повысить эффективность работы сотрудников ПДН в данном направлении и будет способствовать дальнейшему сокращению уровня подростковой преступности.

С этой целью в ГУОООП МВД России направлялась информация о данной проблеме, ее решение требует внесения изменений в федеральное законодательство, до настоящего времени их внесение МВД России не инициировало.

ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области

Несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые содержатся в отдельных камерах в соответствии статьи 33 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых» от 15.07.1995 №103 ФЗ. Норма площади на каждого 4 – м².

Камеры оборудованы охранной сигнализацией, санузелом, горячей и

холодной водой, радиоточкой, телевизором, настольными играми (шахматами, шашками, нардами, лото, монополией, домино), книгами, камеры для содержания несовершеннолетних оборудованы дуплексной связью, камерами системы видеонаблюдения.

В камере установлен стенд информацией об основных правах и обязанностях, на котором так же размещена информация о вреде курения.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23.02.2013 №15-ФЗ в следственном изоляторе, не допускается потребление табака несовершеннолетними.

В учреждении функционирует библиотека, имеются 3 специальных двора со спортивным инвентарем для прогулок несовершеннолетних.

Несовершеннолетние пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее двух часов, во время которой они имеют возможность играть в баскетбол, заниматься на турниках и брусьях, играть в настольный теннис.

На территории СИЗО действует православный храм, где проводятся богослужения настоятелем Михайло – Архангельского храма отцом Виктором.

Общеобразовательное обучение осужденных к лишению свободы обеспечено в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Заключен договор №27 «КОУ ВО Школа №1» с ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области о взаимоотношениях, правах и взаимных обязательствах по организации общеобразовательного обучения спецконтингента».

Налажено тесное взаимодействие ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области с Бобровской, Брянской и Старооскольской воспитательными колониями, куда, после вступления приговора суда в законную силу, убывают несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, находящиеся в нашем учреждении.

В учреждении имеется литература, фотографии, видеоматериалы, стенд о жизни и деятельности воспитанников Бобровской, Брянской воспитательных колоний, с которыми знакомят несовершеннолетних. Заведены дневники на несовершеннолетних, содержащие информацию о проводимой работе со стороны оперативной, режимной, воспитательной и психологической служб.

На каждого несовершеннолетнего заключенного имеется психологическая характеристика, отражающая его личностные особенности

и рекомендации по индивидуально-воспитательной работе с ними, сведения о поощрениях и наказаниях несовершеннолетних.

При этапировании в ВК дневники прикладываются к личным делам несовершеннолетних.

В первом квартале 2020 года уполномоченным совместно с ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав запланировано посещение СИЗО-3 с целью ознакомления изучение организации предоставления образовательных услуг несовершеннолетним, содержащимся в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор №3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области».

ФКУ «Бобровская воспитательная колония УФСИН России по Воронежской области»

Бобровская колония была образована в 1954 году на базе тюрьмы для взрослых, существовавшей со времен Екатерины II. Тюремное здание сохранилось до наших дней – сейчас в нем располагается профессиональное училище.



В настоящее время в Бобровской ВК отбывают наказание несовершеннолетние осужденные мужского пола с 14-летнего возраста из Воронежской, Белгородской, Тамбовской и Ростовской областей.

Для получения среднего и начального профессионального образования в БВК функционирует школа и филиал Профессионального училища № 94, где осуществляется подготовка по таким специальностям, как слесарь по ремонту автомобилей, электромонтажник, столяр, каменщик, оператор ЭВМ.

В учебно-производственных мастерских осужденные также обучаются по специальностям швея и столяр.

В колонии имеется компьютерный класс, клуб-столовая, библиотека, спортивные площадки, спортзал, работает «пункт гласности». Еженедельно осужденные ВК занимаются в воскресной школе. Четыре раза в год проводятся родительские конференции, из числа родственников создан родительский комитет, члены которого принимают участие в заседаниях совета воспитателей отряда и учебно-воспитательного совета ВК.

С 1 июля 2019 года прекращено направление несовершеннолетних осужденных в Федеральное казенное учреждение «Бобровская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области».

С этого момента осужденные к лишению свободы несовершеннолетние, содержащиеся в следственных изоляторах Брянской, Белгородской, Воронежской, Калужской, Курской, Липецкой, Орловской, Смоленской, Рязанской, Тамбовской и Тульской областей, направляются для отбывания наказания в Брянскую ВК УФСИН России по Брянской области.

Лимит учреждения составляет 159 человек.

На начало отчетного года в учреждении находилось 37 несовершеннолетних осужденных. Списочная численность осужденных на конец года составляет 16 несовершеннолетних осужденных.

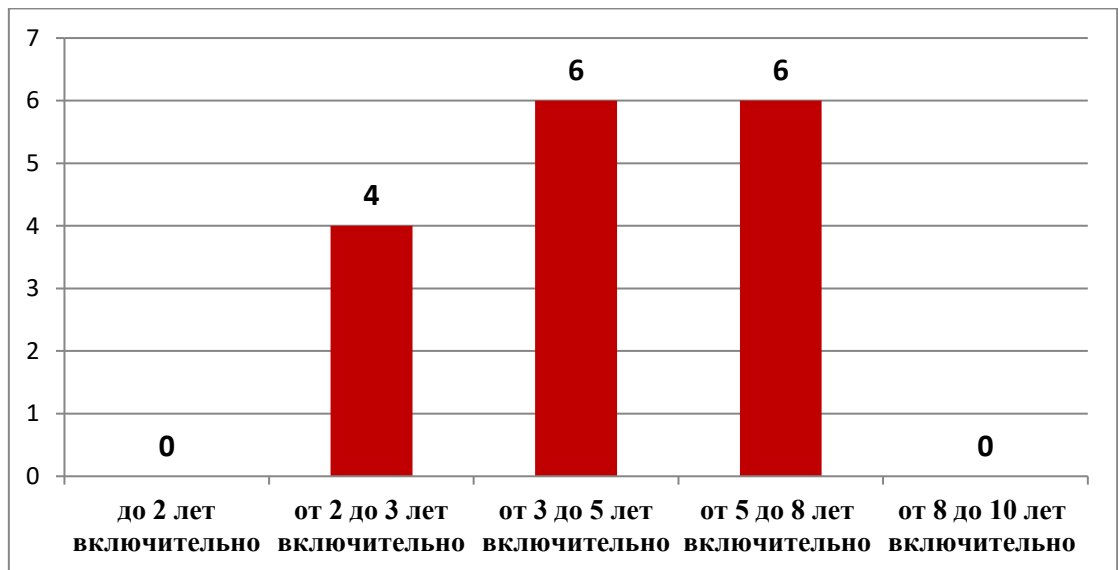
Из них осуждены за:

- убийство (ст.105 УК РФ) - 1;
- умышленное причинение вреда здоровью (ст.111 УК РФ) – 2;
- изнасилование (ст.131 УК РФ) – 2;
- кражу (ст. 158 УК РФ) – 1;
- грабеж (ст.161 УК РФ) – 2;
- разбой (ст.162 УК РФ) – 1;
- вымогательство (ст.163 УК РФ) – 1;
- преступления, связанные с наркотиками (ст.228-230 УК РФ) – 1;
- прочие преступления – 5.

Возраст несовершеннолетних



Отбывают наказание



16 несовершеннолетних осужденных отбывают наказание впервые. К 3 осужденным ранее применялось наказание в виде условного осуждения, к 1 – в виде исправительных работ.

До совершения преступления 14 осужденных учились в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, 2 осужденных обучались в спецшколах или специальных ПУ, 2 ребят не работали и не учились.

Из числа осужденных 2 относятся к категории детей-сирот. 15 подростков состояли на учете в ППДН.

Предложения:

УФСИН России по Воронежской области:

- в целях проведения эффективной воспитательной работы с осужденными несовершеннолетними организовать тесное взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций и подразделений по делам несовершеннолетних ОВД.

-в целях профилактики повторных преступлений проводить информационно-профилактическую работу с подростками, отбывшими наказание в местах лишения свободы, совместно с сотрудниками прокуратуры и полиции, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, врачами-наркологами, представителями службы занятости и социальной защиты, оказывать юридическую и психологическую помощь.

Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

-в целях ресоциализации несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы, оказывать содействие несовершеннолетним в части поиска работы, трудоустройства.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация политики в отношении детства на территории Воронежской области основана на принципе обеспечения прав и интересов ребенка путем объединения действий государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений.

В целом ситуацию по соблюдению и обеспечению прав детей во всех сферах их жизнедеятельности в области можно оценить как удовлетворительную.

Но при этом еще остаются проблемы, связанные с нарушением прав и законных интересов ребенка, которые требуют принятия мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, необходимо:

- принять неотложные меры по ранней диагностике риска суицидального поведения несовершеннолетних и повышению эффективности медицинской профилактики рецидива суицидального поведения ребенка;

- оказывать обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитию и социальной адаптации, необходимую психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь.

- формировать у обучающихся ценностное отношение к жизни и собственной уникальной личности; воспитывать потребность в отказе от вредных привычек и ведении здорового образа жизни;

- прививать обучающимся навыки конструктивного поведения в конфликтной ситуации через развитие системы «школьной медиации»;
- выявлять несовершеннолетних, не занятых общественно-полезной деятельностью (не обучающихся и не работающих), а также - проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе в связи со смертью отца\матери), организовать работу по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с ребёнком в данных семьях.

В целях реализации детьми права на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию необходимо:

- активизировать всем органам и учреждениям системы профилактики работу по выявлению информации, запрещенной для распространения среди детей, блокировки противоправного контента сетевых интернет-сообществ;
- развивать деятельность студенческих кибердружин по противодействию экстремизму, терроризму, суициду, распространению наркотиков среди несовершеннолетних через сеть Интернет;
- осуществлять меры по вовлечению несовершеннолетних в занятия спортом и творчеством; принять меры для трудоустройства в свободное от учёбы время, подростков, состоящих на профилактическом учете;
- проводить разъяснительную работу с обучающимися и их родителями (законными представителями) об информации, ограниченной для распространения среди детей, обучать навыкам элементарных правил отбора безопасных информационных ресурсов.

В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье необходимо:

- принять меры по расширению перечня и повышению качества оказываемых услуг семьям и детям;
- совершенствовать систему подбора для детей-сирот замещающих родителей, с целью профилактики возвратов детей из замещающих семей;
- проводить повышение профессионального уровня специалистов, работающих с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;
- усилить защиту прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях граждан.
- в каждом муниципальном образовании принять дополнительные меры, направленные на организацию эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

В целях реализации права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь необходимо:

- включить заболевание спинально мышечная атрофия в перечень заболеваний, по которым осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации;

- повышать эффективность профилактических осмотров, увеличивать охват диспансерным наблюдением детей, у которых выявлены хронические заболевания, своевременно назначать и проводить лечебные и реабилитационные мероприятия.

В целях обеспечения государственных гарантий на получение доступного и качественного образования необходимо:

- продолжить дальнейшее развитие сети дошкольных образовательных учреждений;

- создавать в образовательных организациях универсальную безбарьерную среду, позволяющую обеспечить полноценную интеграцию в образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья;

- повышать адаптационный потенциал обучающихся, обучая их полезным навыкам взаимодействия с агрессивной психологической средой, оградить школьное сообщество от роста правонарушений и аутоагрессивного (суицидального) поведения обучающихся,

- в рамках работы «школьных служб примирения» реализовать право ребенка на активное участие в защите своих прав; привлекать специалистов городских, районных и поселковых комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях к работе в составе «служб медиации»;

- принять неотложные меры по профилактике детского травматизма во время проведения занятий в образовательных организациях;

- в рамках психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в школах обеспечить условия для формирования социально успешной личности обучающихся.

В целях реализации права детей на отдых и оздоровление главными задачами являются:

- сохранение и увеличение действующей сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепления материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

- повышение качества оказываемых услуг, с увеличением числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением;

- реализация традиционных и поиск новых форм организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями и детей с инвалидностью;

- усиление контроля за поставками в детские оздоровительные организации качественных и безопасных продуктов питания, обеспечением детей полноценными рационами питания в соответствии с физиологическими потребностями в основных пищевых веществах и энергии.

В целях реализации права детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на обеспечение жилыми помещениями, необходимо:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимать меры по включению этих детей в список;

- рассмотреть вопрос увеличения финансирования из областного бюджета на ремонт жилых помещений с целью своевременного и качественного ремонта сохраняемых жилых помещений.

В целях выполнения задач по профилактике и противодействию детской преступности считаю необходимым:

- органам внутренних дел направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также принимать меры по их устранению;

- КДН и ЗП повысить качество работы по координации деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, в том числе при организации индивидуальной профилактической работы с подростками;

- образовательным организациям при планировании мероприятий с обучающимся с девиантным поведением и при проведении с ними индивидуальной профилактической работы учитывать возрастные, психологические, физиологические и иные индивидуальные особенности ребенка, а также основания, послужившие поводом для постановки его на персонафицированный учет;

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам по делам молодежи, органам службы занятости, принять дополнительные

меры по организации досуга, занятости и временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе уполномоченный.

Хочется надеяться, что поднятые проблемы защиты прав и свобод детей будут учтены органами государственной власти и местного самоуправления всех уровней при определении текущих и перспективных задач своей деятельности.

Уполномоченный по правам ребенка
в Воронежской области

И.Н. Попова