

Утвержден
общественным советом
при управлении ветеринарии
Воронежской области
(протокол № 1 от 18 января 2022 г.)

Доклад
о работе по внедрению
антимонопольного комплаенса
в управлении ветеринарии
Воронежской области
по итогам 2021 года

2022 год

I. Общие положения

Настоящий Доклад подготовлен во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

- распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности управления ветеринарии Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии Воронежской области.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности управления ветеринарии Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в управлении ветеринарии Воронежской области антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области

Организация внедрения антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области осуществлялась на основании распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области» (далее - Распоряжение).

Приказом управления ветеринарии Воронежской области от 08.02.2019 № 103 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области (далее – антимонопольный комплаенс)» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области, которое содержит:

- информацию об уполномоченном подразделении (должностных лицах), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в ИОГВ, и о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования;

- порядке выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) при осуществлении ИОГВ Воронежской области своей деятельности;

- меры, направленные на осуществление контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

- информацию о проведении оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса по установленному перечню показателей (согласно пунктам 28, 30, 31 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября № 2258-р).

III. Информация о работе по выявлению и оценке комплаенс-рисков

В целях выявления и анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением ветеринарии Воронежской области в 2021 году проведена работа по следующим направлениям.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии Воронежской области за предыдущие 3 года.

Результаты анализа показали, что нарушений антимонопольного законодательства за период 2018-2020 годы выявлено не было.

2. Анализ действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области.

В указанных целях в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» на странице управления ветеринарии в разделе «Антимонопольный комплаенс» с 11 мая 2021 года был размещен перечень действующих правовых актов – приказов управления ветеринарии Воронежской области за трехлетний период и уведомление о начале сбора замечаний и предложений с обеспеченной департаментом цифрового развития области «обратной связью» для представителей бизнес-сообщества и общественности. Сбор замечаний и предложений по Перечню действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области осуществлялся в срок до 1 ноября 2021 года.

Предложений и замечаний физических и юридических лиц по действующим нормативно-правовым актам управления ветеринарии Воронежской области в установленный срок не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативно-правовых актов можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, следовательно,

отсутствует необходимость внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты.

Ссылка на размещение приказов управления ветеринарии Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет»: <https://www.govvrn.ru/amk/-/~id/844363>.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области.

На странице управления ветеринарии Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» осуществлялось размещение проектов нормативных правовых актов (далее - НПА).

По итогам 2021 года проведен анализ проектов нормативных правовых актов.

Управлением ветеринарии Воронежской области проведен анализ проектов НПА:

- указов губернатора Воронежской области об установлении ограничений (карантина) и об отмене ограничений (карантина) – 34;
- проектов постановлений правительства Воронежской области - 7;
- нормативных правовых актов - приказов управления ветеринарии Воронежской области - 59.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в рамках реализуемых функций управлением ветеринарии Воронежской области.

Уполномоченные сотрудники управления ветеринарии изучают правоприменительную практику других субъектов РФ, доклады ФАС России по вопросам соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства. Ведется постоянный мониторинг антимонопольного законодательства с выявлением нарушений, соответствие антимонопольному законодательству действующих НПА, анализ проектов НПА.

Ключевыми направлениями изучения правоприменительной практики являются: нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупочной деятельности; разработка проектов НПА, содержащих положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства (ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»); наличие коррупционных факторов при разработке и оформлении приказов.

5. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление рисков антимонопольного законодательства проводится регулярно, не реже 1 раза в год.

На основе анализа, проведенного управлением ветеринарии Воронежской области, составлена карта комплаенс-рисков. Определены уровни рисков: высокий, низкий. Составлено описание рисков с оценкой причин и условий их возникновения.

Ключевые комплаенс-риски управления ветеринарии Воронежской области:

- наличие в проектах НПА положений, нарушающих антимонопольное законодательство - введение ограничений, непредусмотренных НПА, необоснованное препятствование осуществлению деятельности, создание дискриминационных условий (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованных ограничений доступа участия в торгах, в запросе котировок, запросе предложений (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

IV. Информация об утверждении и исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управление ветеринарии Воронежской области разработало и утвердило План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. «Дорожная карта» снижения рисков разрабатывается не реже одного раза в год уполномоченным подразделением (должностным лицом).

«Дорожная карта» содержит следующую информацию:

- наименование мероприятий;
- описание действий, направленных на исполнение мероприятий;
- должностное лицо (структурное подразделение) органа власти, ответственное за исполнение мероприятия;
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятий.

Уполномоченным лицом осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

В целях снижения риска введения ограничений, непредусмотренных НПА, необоснованного препятствования осуществлению деятельности, создания дискриминационных условий (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») проводилась правовая экспертиза, мониторинг изменения законодательства, мониторинг разъяснений контрольных органов.

В целях снижения риска установления не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») проводилось обучение уполномоченных специалистов, обеспечивающих осуществление Управлением функции государственного заказчика для обеспечения государственных нужд.

**V. Информация об ознакомления служащих (работников) с
антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих
мероприятий**

При поступлении на государственную гражданскую службу в управление ветеринарии Воронежской области соответствующим уполномоченным подразделением по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса, на постоянной основе осуществляется ознакомление сотрудников с Положением о создании и организации системы внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии Воронежской области.

В 2021 году были проведены следующие обучающие мероприятия:

- все принятые в 2021 году на работу сотрудники прошли вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства;

- при изменении антимонопольного законодательства, правовых актов об антимонопольном комплаенсе, а также при реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году со всеми сотрудниками начальниками отделов проводился целевой (внеплановый) инструктаж;

- по вопросам реализации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности организаций в управлении ветеринарии Воронежской области проводились рабочие совещания;

- по вопросам функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности организаций в Воронежской области прошли обучающие семинары-совещания;

- по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса в 2021 году курсы повышения квалификации прошли 2 сотрудника управления ветеринарии Воронежской области.

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного подразделения (должностного лица), так и для управления ветеринарии Воронежской области в целом на основании Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится уполномоченным подразделением (должностным лицом) не реже одного раза в год и должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с Методикой ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса следующие:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом);

2. Доля проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3. Доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4. Доля сотрудников ИОГВ или ОМСУ, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения).

В 2021 году ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для управления ветеринарии Воронежской области (далее- Управление) в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с 2017 годом) –КСН;

б) доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -Дпнпа;

в) доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – Днпа.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) управления ветеринарии Воронежской области (далее- Управление) в 2021 году являются:

а) доля сотрудников Управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - Дсо;

б) удельный вес учтенных замечаний на тексты нормативных правовых актов и тексты проектов нормативных правовых актов о рисках нарушения антимонопольного законодательства, полученных от организаций и граждан - Увуз.

	2017 год	2021 год
КСН	1	1

	2020 год	2021 год
Дпнпа	1	1
Днпа	1	1
Дсо	0,3	0,2
Увуз	1	1

VII. Выводы и рекомендации по совершенствованию организации работы системы комплаенс-контроля

По итогам 2021 года продолжается работа по развитию, внедренной в 2019 году, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области.

Сформирована и постоянно совершенствуется нормативная правовая база в сфере антимонопольного комплаенса. На странице управления ветеринарии Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» на постоянной основе актуализируется раздел «Антимонопольный комплаенс». Анализ действующих НПА показал соответствие действующему антимонопольному законодательству. Продолжается работа над анализом проектов НПА на соответствие действующему антимонопольному законодательству.

Учитывая необходимость дальнейшего совершенствования работы по антимонопольному комплаенсу в целях снижения вероятности наступления комплаенс-рисков считаем целесообразным реализовать в 2022 году следующие мероприятия:

1. Продолжить работу по развитию мероприятий по совершенствованию применения антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области.

2. Продолжить работу по повышению уровня компетенций сотрудников в области применения антимонопольного комплаенса.