

Утвержден
приказом инспекции
государственного строительного
надзора Воронежской области
от 06.03.2024 № 68-01-08/56

ДОКЛАД

о региональном государственном строительном надзоре за 2023 год

1. Общие сведения о региональном государственном контроле (надзоре)

1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 определены общие требования к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора.

Порядок организации и осуществления государственного строительного надзора на территории Воронежской области установлен Положением о региональном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Воронежской области от 09.12.2021 № 714 «О региональном государственном строительном надзоре».

1.2. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является проверка соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.3. Объектами регионального государственного строительного надзора являются:

- деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Инспекция государственного строительного надзора Воронежской области (далее – Инспекция) ведет реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор.

1.4. Региональный государственный строительный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

При осуществлении регионального государственного строительного надзора в соответствии со статьями 23, 24 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

При осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) используются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- непоступление от застройщика или технического заказчика в Инспекцию извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства в течение 90 календарных дней со дня получения копии разрешения на строительство, направленной в соответствии с частью 15 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- получение от застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок, по причине прекращения или приостановления контролируемым лицом работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства на период более чем шесть месяцев с даты поступления указанного извещения.

Показатели вышеуказанных индикаторов риска установлены постановлением Правительства Воронежской области от 09.12.2021 № 714 «О региональном государственном строительном надзоре».

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются Инспекцией без взаимодействия с контролируемыми лицами.

2. Общие сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

2.1. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 – 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках осуществления такого надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- выборочный контроль;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 и 4 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этом случае формирование программы проверок в соответствии с частью 14 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации не осуществляется.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;

- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

2.2. При осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2023 году в отношении контролируемых лиц (поднадзорных объектов) проведено 734 контрольных мероприятия, все они носят внеплановый характер и были проведены без использования средств дистанционного взаимодействия.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года количество контрольных мероприятий выросло на 7 процентов (при этом и в 2022 году, и в отчетном периоде существовали масштабные ограничения на проверки).

Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий послужили следующие обстоятельства:

- наступление события, указанного в программе проверок – 677 контрольных мероприятий (или 92 % от общего количества проверок);
- истечение срока исполнения предписания об устранении ранее выявленных нарушений обязательных требований – 0 проверок;
- угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 53 контрольных мероприятия (или 7 % от общего количества проверок);
- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия – 4 мероприятия (или 1 % от общего количества проверок).

Основным инструментом контрольной деятельности являются выездные проверки, которые составили 93 % всех мероприятий (681 проверка); еще 7 % составляют выездные обследования (53 обследования).

В 2023 году в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий не направлялись.

В отношении 277 учтенных контролируемых лиц были проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

3. Общие сведения о проведенных профилактических мероприятиях

3.1. Приказом Инспекции от 06.12.2022 № 68-01-09/440 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Программа профилактики размещена в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvn.ru/Профилактика-нарушений>.

Программа профилактики направлена на обеспечение соблюдения контролируруемыми лицами (застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, лицами, проводящими строительный контроль) требований и соответствий, входящих в предмет государственного строительного надзора и установленных частями 3 и 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении рассматриваемого вида контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.2. В 2023 году профилактическая работа проводилась в соответствии с вышеуказанной программой профилактики.

В качестве основных инструментов профилактики активно использовались профилактические визиты и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, за период с января по декабрь 2023 года проведено 126 профилактических визитов, а также объявлено 17 предостережений.

При этом подавляющее число таких визитов проведено дистанционно, путем использования видео-конференц-связи.

В целях раскрытия проверяемых правовых норм Инспекцией приказом от 29.08.2023 № 68-01-09/222 утвержден (актуализирован) перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Вышеуказанный перечень с указанием структурных единиц правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с

текстами в действующей редакции размещены в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких требований, на этой же странице размещено руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного строительного надзора.

Кроме того, в целях повышения уровня открытости деятельности Инспекции, ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики с размещением доклада о результатах проведенного обобщения в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

Профилактические мероприятия проводились в 2023 году также посредством видео-конференц-связи, в форме направления писем о необходимости соблюдения требований законодательства, email-рассылки, телефонограмм, телефонных консультаций, охвативших более 130 контролируемых лиц.

4. Общие сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

4.1. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения в 2023 году, составило 95 (или 12,9 % от общего количества таких мероприятий). У 92 контролируемых лиц в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом выявлены нарушения обязательных требований.

В ходе проведенных мероприятий по контролю всего выявлено 139 правонарушений. Следовательно, в среднем в рамках одной проверки было выявлено 0,2 нарушения. Если же брать только те мероприятия, в ходе которых были выявлены нарушения, то этот показатель вырастет до 1,5.

100 % выявленных правонарушений являются нарушениями обязательных требований (0 % нарушений – невыполнением требований ранее выданных предписаний).

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 95 (или 12,9 % от общего числа таких мероприятий).

Общее количество административных наказаний, назначенных по итогам мероприятий по контролю, составило 124.

Подавляющее большинство всех примененных административных наказаний – предупреждения (113 или 91 % от общего количества наказаний). При этом в структуре наказаний количественно лидируют предупреждения, вынесенные в отношении юридических лиц.

Так, за отчетный период должностным лицам было назначено 28 предупреждений (или 25 % от общего количества вынесенных предупреждений), юридическим лицам – 83 (или 73 % от общего количества предупреждений), физическим лицам – 2 (или 2 % от общего количества предупреждений).

Также за отчетный период было наложено 11 административных штрафов, что составляет 9 % от общего количества наказаний.

На должностное лицо был наложен 1 штраф (или 9 % от общего количества административных штрафов), на юридических лиц – 7 штрафов (или 63 % от общего количества штрафов), на физических лиц – 3 штрафа (или 27 % от общего количества штрафов).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила всего 733,5 тыс. руб., в том числе:

- на юридических лиц – 675 тыс. руб.;
- на должностных лиц – 50 тыс. руб.;
- на физических лиц – 8,5 тыс. руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) в отчетном периоде административных штрафов составила 194,5 тыс. руб.

Общее количество предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных в отчетном периоде, составило 62, из них в установленные сроки исполнено 62 (или 100 % от общего количества предписаний).

Доля выявленных при проведении мероприятий по контролю нарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) составила 0 процентов.

4.2. В целях реализации мер, направленных на борьбу с незаконным строительством, в 2023 году в отношении объектов самовольного

строительства организовано и проведено 53 контрольных мероприятий (выездных обследований).

По результатам проведенных мероприятий по контролю в органы местного самоуправления в соответствии с положениями статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации направлена информация о выявлении 52 самовольных построек с целью определения их дальнейшей судьбы.

5. Общие сведения о результатах досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

В отчетном периоде в порядке досудебного обжалования Инспекцией была рассмотрена 1 жалоба контролируемого лица, которая впоследствии была отозвана таким лицом до принятия решения по жалобе; в этой связи на основании пункта 3 части 1 статьи 42 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» руководителем Инспекции принято решение об отказе в рассмотрении этой жалобы.

6. Общие сведения о результатах судебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

В анализируемом периоде решения Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты таких мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции в судебном порядке контролируемые лицами не обжаловались.

В 2023 году в судебном либо в административном порядке постановления о назначении административных наказаний контролируемые лицами также не обжаловались.

7. Сведения о достижении ключевого показателя вида контроля

Для оценки объема предотвращенного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, анализа и оценки риска причинения такого вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного строительного надзора Инспекцией используется ключевой показатель «Уровень аварийности». Рассматриваемый показатель отражает уровень безопасности

охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

Показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества аварий на поднадзорных объектах, зарегистрированных в отчетном периоде, к общему количеству поднадзорных объектов, умноженное на 10^2 .

Показатель является обратным (положительной динамикой является снижение значения показателя); целевое (плановое) значение показателя на 2023 год составляет не более 1,95 процентов.

Количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода составило 357; в 2023 году на поднадзорных объектах не было зарегистрировано ни одной аварийной ситуации.

Значение ключевого показателя «Уровень аварийности» за отчетный период составило 0 %.

Таким образом, в результате проведенных в отчетном периоде профилактических, а также контрольных (надзорных) мероприятий обеспечено сохранение базового (нулевого) значения показателя и исключены обстоятельства, способствующие росту значения показателя.

8. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Значения индикативных показателей за отчетный период составили:

1) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период – 734;

2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период – 0;

3) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период – 681;

4) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период – 681, из них:

- выборочный контроль – 0;
- инспекционный визит – 0;
- рейдовый осмотр – 0;
- документарная проверка – 0;

- выездная проверка – 681;

5) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период – 0;

6) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период – 126;

7) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период – 17;

8) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период – 95;

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период – 95;

10) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период – 733,5 тыс. руб.;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период – 0;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период – 0;

13) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода – 357;

14) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода – 328;

15) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период – 277;

16) общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период – 1;

17) количество жалоб, в отношении которых Инспекцией был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период – 0;

18) количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения Инспекции либо о признании

действий (бездействия) должностных лиц Инспекции недействительными, за отчетный период – 0;

19) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Инспекции, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период – 0;

20) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Инспекции, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период – 0;

21) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного строительного надзора, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период – 0.

9. Сведения о цифровизации вида контроля

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) Инспекцией используются следующие информационные системы:

- единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;

- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Ведомственных информационных систем Инспекция не имеет.

10. Общие сведения о кадровом обеспечении в Инспекции

Инспекции установлена штатная численность 23 единицы; укомплектованность штатной численности составляет 100 процентов.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по региональному государственному строительному надзору, составляет 9.

Все сотрудники Инспекции, непосредственно осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее профессиональное (профильное) образование. Прохождение такими

сотрудниками краткосрочных обучений на курсах повышения квалификации на регулярной основе обеспечено.

11. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Анализ приведенных выше показателей позволяет сделать вывод о том, что в отчетном периоде были достигнуты значения показателей, характеризующих высокий процент исполнения участниками строительного процесса обязательных требований в подведомственной сфере деятельности, а также высокий процент выполнения поднадзорными субъектами предписаний и постановлений по результатам проведенных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Отраженные в настоящем докладе показатели (их значения) свидетельствуют об эффективности результатов осуществляемого регионального контроля (надзора), а также об удовлетворенности контролируемых лиц качеством государственного контроля.

По результатам проводимой профилактической работы достигнуто снижение количества повторяющихся правонарушений и, как следствие, – положительная динамика улучшения состояния подконтрольной сферы.

В целом, в 2023 году удалось сохранить высокий уровень законопослушности поднадзорных субъектов.

Оценивая и прогнозируя соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, необходимо отметить, что состояние исполнения таких требований следует оценить в целом как стабильное: на протяжении последних лет наметилась положительная тенденция укрепления правопорядка в курируемой сфере.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1) деятельность Инспекции по осуществлению в 2023 году регионального государственного контроля (надзора) в подведомственной сфере позволила в целом достичь целей и задач регионального государственного строительного надзора;

2) в результате проведенных в отчетном периоде профилактических, а также контрольных (надзорных) мероприятий:

- обеспечено выполнение участниками строительного процесса установленных законодательством обязательных требований;

- предотвращены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (обеспечено нулевое значение количества таких случаев);

- обеспечены надежность и безопасность зданий и сооружений, качество возводимого жилья;

- предотвращен рост доли участников строительного процесса, в деятельности которых выявлены нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) в результате проведенных профилактических мероприятий, реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий повышена эффективность влияния на соответствие строительной продукции требованиям проектной документации, технических регламентов, обеспечена безопасность строительства, предотвращены аварийные ситуации при возведении зданий и сооружений.