

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

ВОРОНЕЖ

2021

Оглавление

| | |
|--|-----|
| Введение..... | 3 |
| 2. О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области в 2020 году | 4 |
| 2.1. Работа с обращениями граждан..... | 4 |
| 2.2 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями | 16 |
| 2.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей..... | 34 |
| 2.4 Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей | 52 |
| 2.5 Инициативы, социальные проекты, акции | 57 |
| 3. О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2020 году | 73 |
| 3.1. Право на жизнь, защита от насилия..... | 73 |
| 3.2. Право жить и воспитываться в семье | 87 |
| 3.3. Право на охрану здоровья..... | 111 |
| 3.4. Право на образование..... | 116 |
| 3.5. Право на отдых и занятость..... | 127 |
| 3.6. Право на социальное обеспечение | 131 |
| 3.7. Право на гражданство | 140 |
| 3.8. Право на жилище | 142 |
| 3.9. Право на алименты | 150 |
| 3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 157 |
| 3.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям | 160 |
| 3.12. Право на объединение | 165 |
| 3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь | 168 |
| Заключение | 173 |

Введение

Ежегодный доклад о результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и статьей 9 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

По окончании календарного года уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области направляет губернатору Воронежской области, в Воронежскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат официальному опубликованию с целью информирования общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, и о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав.

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2020 году, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Воронежской области, сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, заседаниях, конференциях в сфере защиты детства, официальных статистических данных, а также информации органов государственной власти и органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в примерах, приведенных в докладе, не используются персональные данные граждан и другая информация, относящаяся прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе, могут быть использованы в дальнейшем при совершенствовании государственной политики Воронежской области в сфере защиты детства.

2. О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области в 2020 году

2.1. Работа с обращениями граждан

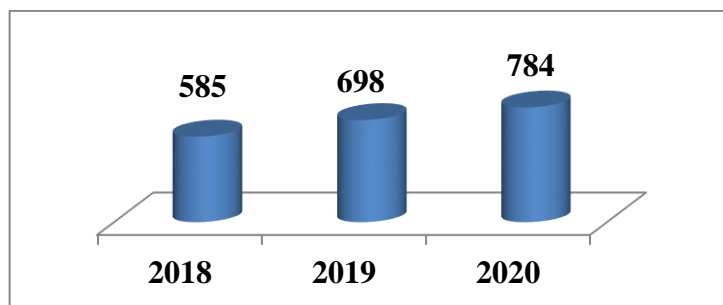
В соответствии со ст. 8 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, проживающих на территории Воронежской области, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный уведомляет заявителя в установленный законом срок.

Как и ранее, граждане имели возможность обратиться к Уполномоченному всеми удобными для них способами: на личном приеме граждан, который проводится каждый вторник, с 10.00 час до 13.00 час, без предварительной записи, по адресу: г. Воронеж, ул. Пушкинская, д.12, посредством почтовой связи (394018, г. Воронеж, пл. Ленина, д.1) на электронную почту (ipopova@govvrn.ru, deti.vrn@mail.ru), через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (deti.gov.ru), а также по телефону (8 (473) 271-17-13, 22-69-63).

Динамика поступивших обращений граждан



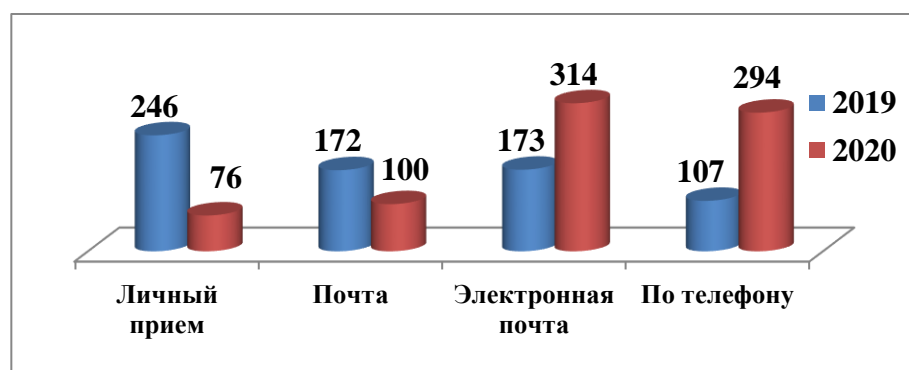
В 2020 году к Уполномоченному поступило 784 обращения, что на 12,3% больше, чем в 2019 году (698).

Несмотря на то, что личный прием граждан в 2020 году был ограничен, 76 заявителей обратились к Уполномоченному непосредственно. От них поступило 53 устных обращений и 23 письменных.

В условиях действия ограничительных мер изменилась и форма направления обращений. В 2020 году в приоритете было направление обращения по электронной почте (314) и устные обращения по телефону (294), 100 обращений поступило почтовым отправлением.

Мониторинг динамики обращений граждан в течение 2020 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение порядка 65 обращений граждан (в 2019 году – 58).

Форма направления обращений



В 2020 году изменились и виды поступающих обращений. Практически в два раза, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, увеличилось количество поступивших предложений (+61,5%) и сообщений (+55,4%).

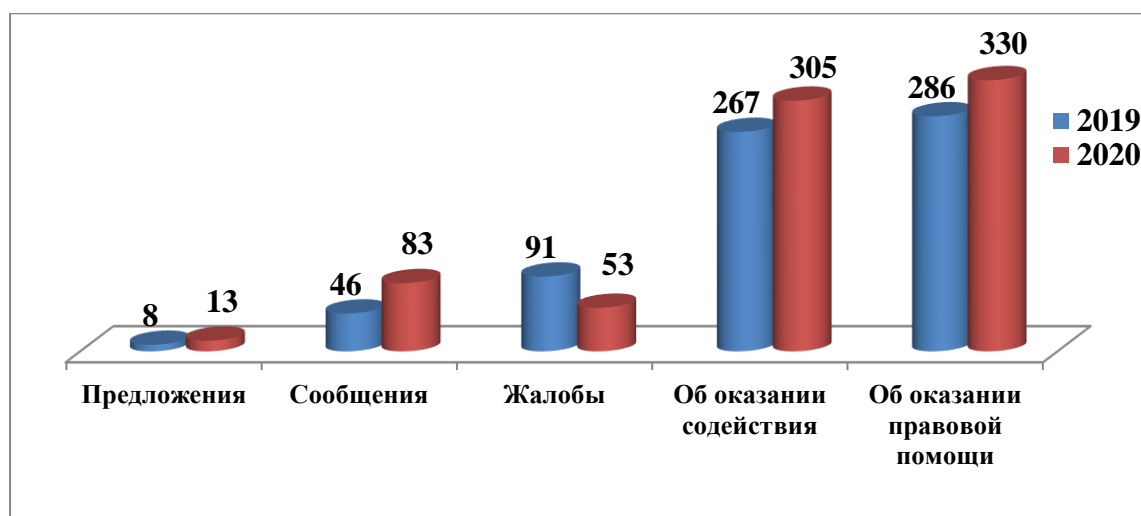
В этот непростой год граждане активно вносили предложения об улучшении положения семей с детьми. В основном они предлагали установить выплаты семьям с детьми в возрасте от 16 до 18 лет.

Сообщения граждан касались фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Подавляющее количество обращений поступило по вопросам оказания содействия в решении вопроса, либо о разъяснении положений законодательства при разрешении интересующего вопроса.

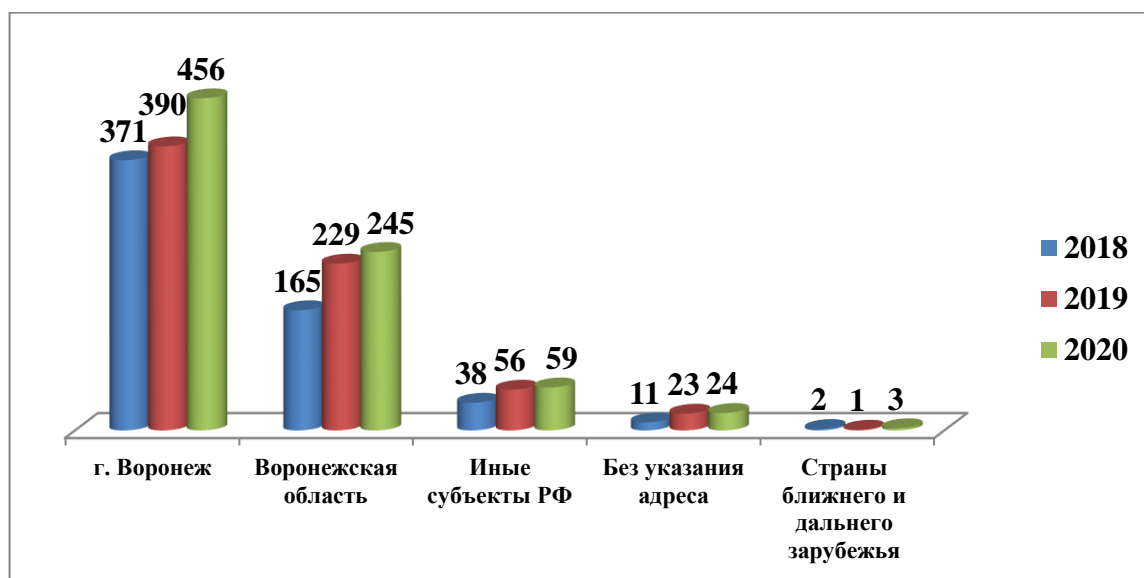
За отчетный год от граждан поступило на 58 % меньше жалоб, по сравнению с 2019 годам.

Виды обращений



По месту жительства заявителей, поступившие к Уполномоченному обращения можно классифицировать следующим образом.

По территориальной принадлежности



Традиционно, большинство обращений поступают от жителей города Воронежа (58% от общего количества обращений, в 2019 г. – 56%).

Обращения от жителей Воронежской области составляют 31% (2019 г. – 33%).

Тройку «лидеров» по количеству обращений из муниципальных районов области составили Новоусманский (23), Лискинский (21) и Семилукский (18) районы области.

Ни одного обращения не поступило из Верхнемамонского и Воробьевского районов области. В 2019 году к Уполномоченному не обращались жители Эртильского района.

59 обращений поступило из Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Белгородской, Курской, Мурманской, Рязанской, Орловской, Ярославской, Липецкой, Волгоградской, Новосибирской областей, Краснодарского края, Хабаровского края, Республики Башкортостан, Чеченской Республики, Республики Удмуртия, из Украины и Иордании.

Заявители просили оказать содействие в решении вопросов, связанных с исполнением решений суда об определении порядка общения с ребенком, взыскания алиментов, защитой имущественных прав несовершеннолетних, а также права ребенка жить и воспитываться в семье.

Из стран ближнего и дальнего зарубежья поступило 3 обращения (Украина – 2, Иордания – 1), по вопросам определения места жительства ребенка.

В 2019 году из стран ближнего и дальнего зарубежья поступило 1 обращение (Германия), в 2018 году - 2 (Литовская Республика и Украина)

24 заявителя (3%) не указали место своего жительства. Такого рода обращения были направлены по электронной почте.

Категории заявителей



На протяжении 10 лет родители несовершеннолетних являются наиболее активными защитниками прав детей, от них поступило 60% обращений. Такое же количество обращений в процентном отношении поступило от родителей и в 2019 году.

Меры по защите прав и законных интересов детей принимали иные законные представители (опекуны, попечители, приемные родители) и родственники детей (бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети) – 148 человек (19%). В 2019 году от указанной категории граждан поступило 15 % обращений.

От иных, равнодушных к детским проблемам граждан, поступило 11 % обращений. В основном к уполномоченному обращаются соседи по вопросам ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

В период действия ограничительных мер граждане были вынуждены постоянно находиться дома, школьники получали образование дистанционно. Крики, шум, топот, громкие разговоры, музыка, ссоры, драки, плач, раздражали соседей. Людям хотелось тишины и покоя.

Следует отметить, что каждое обращение о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей было рассмотрено с привлечением сотрудников полиции.

В 2020 году от детей поступило 20 обращений, это на 20% больше, чем в прошлом году (4). Увеличение количества обращений от детей связано с организацией работы Детского дома г. Воронежа.

Количество обращений от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за последние два года одинаковое. Данная категория заявителей обращается по вопросам обеспечения жилыми помещениями,

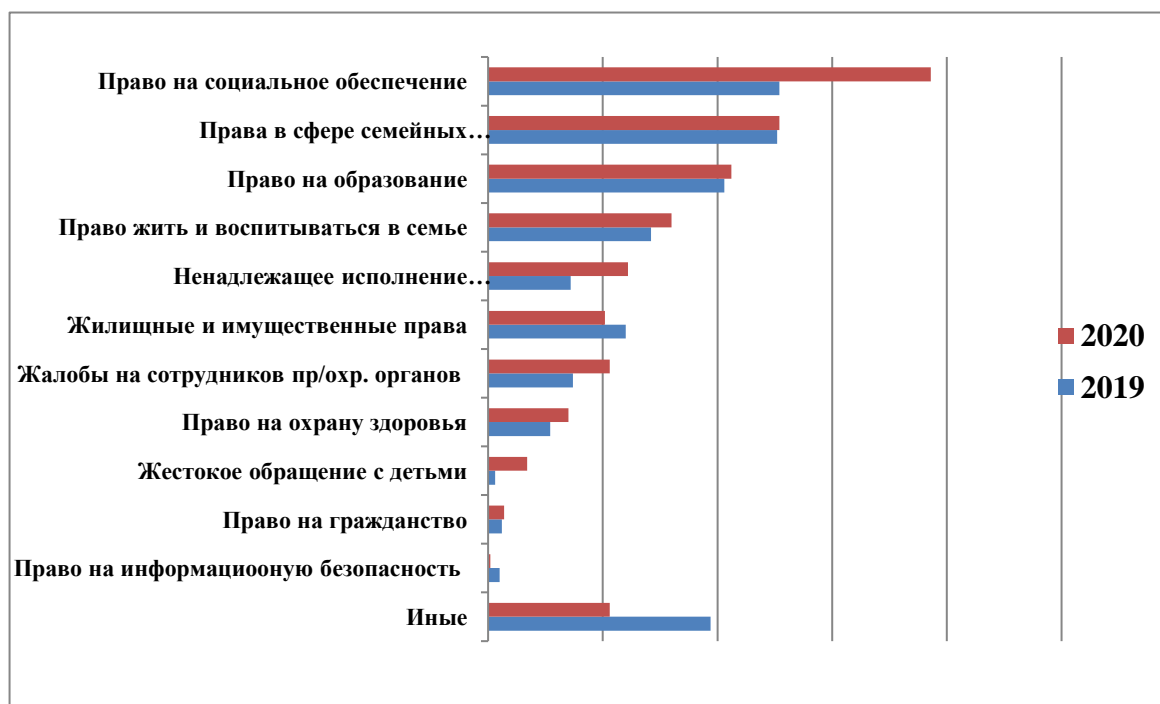
либо по вопросу заключения договора специализированного найма жилого помещения до истечения 5 - летнего срока.

Коллективные обращения составили незначительную часть от общего количества. Практически все они касались вопросов реализации права детей на образование. К Уполномоченному обращались родители учащихся одного класса по вопросам организации образовательного процесса, жалобы на действия (бездействие) педагогов или администрации образовательной организации по разрешению конфликтной ситуации.

От общественных объединений, представителей законодательных (исполнительных) органов власти поступило 21 обращение (2019 г. – 25).

В рамках Соглашения о взаимодействии 7 уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обращались за оказанием содействия, в 2019 году таких обращений поступило от 11 коллег.

Тематика обращений



По тематике обращений статистика ведется по 12 группам, имеющим 71 подгруппу.

Аналитическая информация по обращениям граждан ежемесячно размещается на странице уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области портала правительства Воронежской области (www.govvrn.ru).

На диаграмме представлена тематика обращений по разделам.

На протяжении всего времени существования института уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области количество обращений по вопросам защиты прав ребенка в сфере семейных

правоотношений находятся на первом месте. 2020 год также не стал исключением.

По указанной тематике к Уполномоченному поступило 36,3 % (285) от общего количества обращений. В данную группу также включены обращения по вопросам реализации права ребенка жить и воспитываться в семье (80 или 10,2%), ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (61 или 7,8%), и жестокое обращение с детьми (17 или 2,2%).

К сфере семейных правоотношений (127 или 16,2% от общего количества обращений) относятся обращения по вопросам определения места жительства ребенка (39 или 30%), определение порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя (41 или 32%), лишение родительских прав (21 или 16,5%), исполнение алиментных обязательств (16 или 12,5%) и восстановление в родительских правах (4 или 3%).

В подгруппу по вопросам реализации права жить и воспитываться в семье вошли 42 обращения (52,5%) о передаче ребенка на воспитание в семью, 15 обращений (18,7%) о возврате ребенка законным представителям, 13 обращений (16%) о конфликте с соседями, 8 заявителей (10%) испытывали трудности в воспитании детей, 2 обращения (2,5%) касались иных вопросов.

По сравнению с 2019 годом количество обращений по вопросу жестокого обращения с детьми увеличилось почти в 6 раз (2019 г. – 3, 2020 г. – 17). По вопросу жестокого обращения с ребенком в семье поступило 5 обращений, по жестокому обращению с ребенком в организациях всех видов – 6 обращений, по жестокому обращению с ребенком со стороны сверстников поступило 3 обращения, по иным вопросам – 3 обращения.

Рост количества обращений по данной тематике объясняется, в том числе, многократными обращениями по одному и тому же факту от нескольких воспитанников детского дома.

На втором по количеству поступивших обращений находятся обращения по вопросам оказания мер социальной поддержки (193 или 24,6%).

В указанной подгруппе наибольшее количество обращений (120 или 62,1%) поступило по вопросам выплат пособий, пенсий, компенсаций, 29 обращений (15%) поступило по вопросам оказания помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, 12 (6,2%) заявителей обратились по вопросу предоставления жилья по договору социального найма, 6 заявителей (3%) – по вопросу предоставления земельного участка, 6 граждан (3%) интересовали вопросы использования средств материнского капитала, 5 заявителей (2,6%) обратились к Уполномоченному по вопросу

обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации по вопросу отдыха и оздоровления детей поступило 1 обращение, и 14 обращений поступило по иным вопросам.

Вопросы реализации права ребенка на образование находятся на третьем месте по количеству поступивших обращений (106 или 13,5%).

В данной подгруппе наибольшее количество обращений (36) поступило по вопросам оказания содействия в разрешении конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса (34%), по вопросам устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение обратились 22 заявителя (21%), организация образовательного процесса в школе интересовала 20 заявителей (19%), 8 граждан просили Уполномоченного оказать содействие в устройстве ребенка в школу (7,5%), 6 родителей (5,6%) - в переводе ребенка в другую образовательную организацию, 4 заявителя (3,7%) обратились по вопросу реализации права на образование ребенка с ограниченными возможностями здоровья, 2 родителей (1,8%) просили оказать содействие в организации подвоза детей к школе.

По вопросам защиты имущественных и жилищных прав обратился 51 заявитель. Их интересовали следующие вопросы: регистрация детей по месту жительства – 10 (19,6%), выдача разрешений на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних - 9 (17,6%), защита имущественных прав несовершеннолетних - 9 (17,6%), улучшение жилищных условий - 8 (15,6%), выселение из жилого помещения по решению суда – 8 (15,6%), по 2 обращения (4%) поступило по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снятия с регистрационного учета по решению суда и переселение из аварийного жилья. Одно обращение касалось иных вопросов.

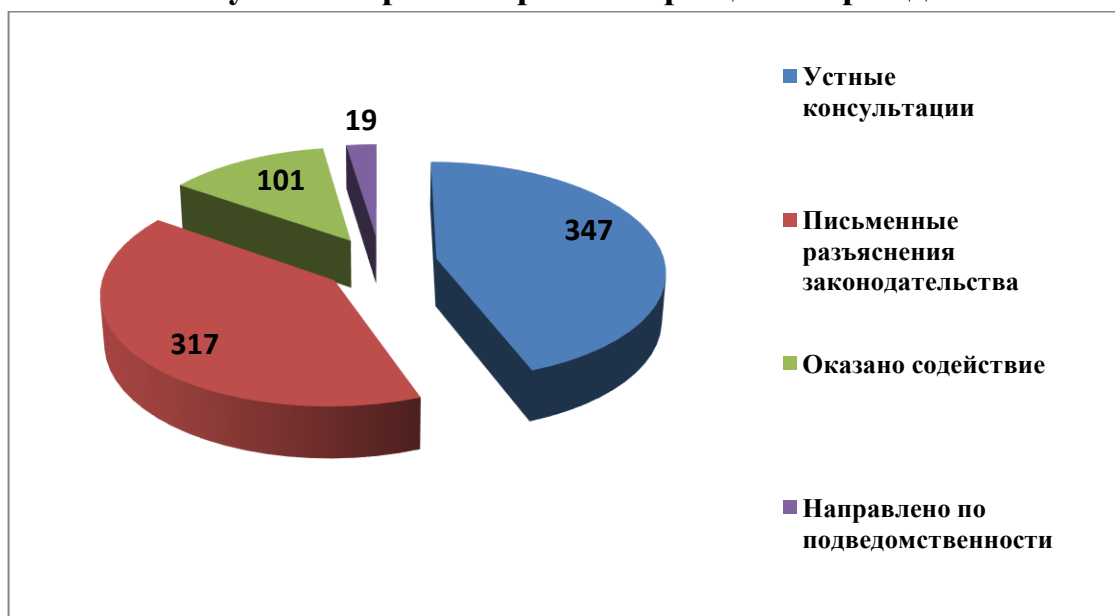
С жалобами на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов обратились 53 заявителя (6,7%), 23 жалобы касались сотрудников органов внутренних дел (43,3%), 16 – сотрудников службы судебных приставов (30,1%), 6 жалоб на сотрудников органов опеки и попечительства (11,3%), 2 жалобы поступили на сотрудников КДН и ЗП (3,7%), 2 заявителей были не согласны с приговором, решением суда.

По вопросам охраны здоровья в 2020 году обратились 35 заявителей (в 2019 г. – 27). 14 обращений касались вопросов обеспечения лекарственными препаратами, 8 обращений поступило по вопросам оказания содействия в лечении, а также 4 жалобы на действия (бездействие) медицинских работников, 3 заявителей интересовало качество оказания медицинской помощи, 2 заявителя жаловались на доступность оказания медицинской

помощи, 1 человек обратился с вопросом оказания санаторно-курортного лечения. 6 обращений поступило по иным вопросам в сфере здравоохранения.

С вопросами приобретения гражданства РФ, паспортизации обращается незначительное количество заявителей (2019 г. – 6, 2020 г. – 7). Как правило, родители в течение длительного времени проживают на территории РФ без документов, при этом нарушая не только свои права, но и права своих детей. Процесс документирования детей, приобретения гражданства РФ занимают длительное время, поэтому оказать содействие заявителю в решении поставленного вопроса в течение одного месяца не представляется возможным.

Результаты рассмотрения обращений граждан



Все поступившие обращения рассмотрены Уполномоченным самостоятельно либо во взаимодействии с органами власти. По всем обращениям заявителям направлены аргументированные ответы в установленный законом срок. При направлении ответа заявителю в обязательном порядке разъясняется, что в случае несогласия с результатами рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом, он имеет право обращаться с жалобой принятое решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании п. 4 ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что в 2020 году, как и в предыдущие годы, решения по обращениям гражданами в судебном порядке не обжаловались.

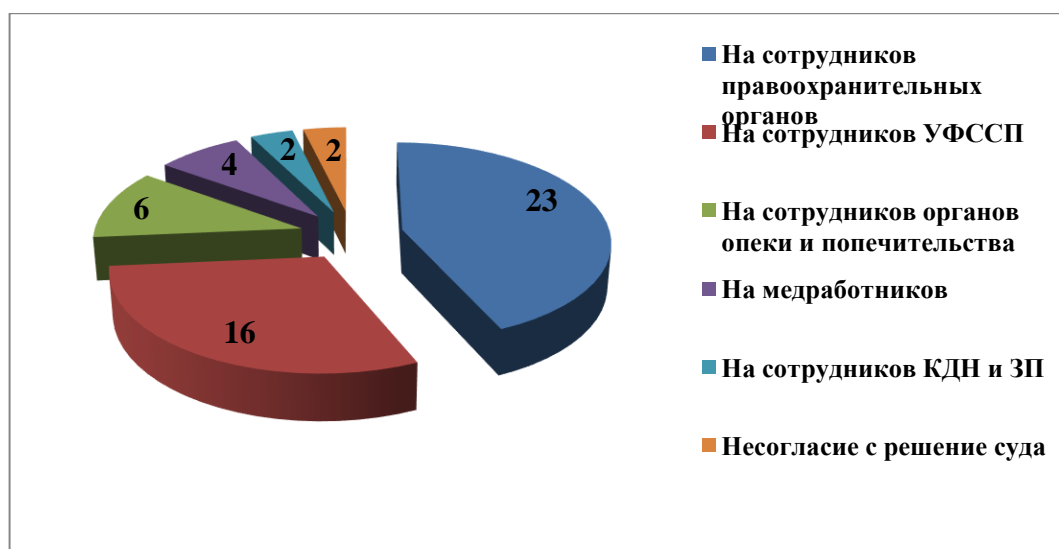
В результате рассмотрения обращений 347 заявителям (44,2%) даны устные консультации, 317 (40,4%) заявителям направлены письменные разъяснения законодательства, либо даны рекомендации по порядку дальнейших действий, 19 (2,4%) обращений направлены по подведомственности, поскольку рассмотрение изложенных в них вопросов, не входит в компетенцию уполномоченного по правам ребенка.

По 101 обращению заявителям оказано содействие в решении поставленных вопросов, что составляет 33% от количества обратившихся с данным вопросом.

Ряд обращений, в которых Уполномоченным усматривались нарушения прав и законных интересов детей, рассмотрены совместно с органами прокуратуры.

По результатам рассмотрения обращений внесено 3 представления прокуратуры, 8 человек привлечены к административной ответственности, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, направлено в суд 1 исковое заявление о лишении родительских прав и 1 исковое заявление о принудительной госпитализации.

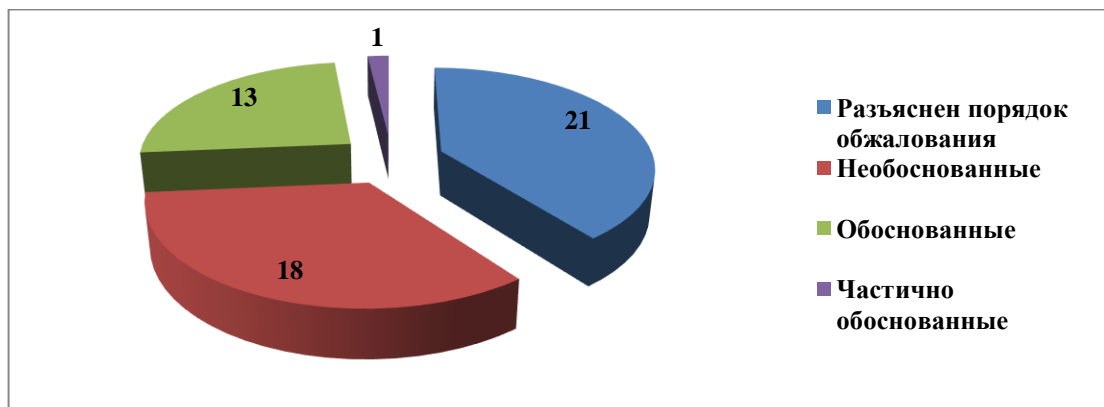
Тематика жалоб



По сравнению с 2019 годом количество жалоб уменьшилось практически в два раза (58%).

73,5% жалоб касались действий сотрудников правоохранительных органов и службы судебных приставов.

Результаты рассмотрения жалоб граждан



В 40% случаев заявителям разъяснен порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц.

60% поступивших жалоб в соответствии со ст.8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлялись на рассмотрение по подведомственности.

По результатам рассмотрения 34% жалоб являются необоснованными. Обоснованными признаны 24,5% жалоб.

Восстановлено право в 7 случаях, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, отменено 1 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и 1 постановление о приостановлении уголовного дела.

На протяжении многих лет положительно зарекомендовали себя выездные приемы граждан в муниципальных районах области совместно с Уполномоченным по правам человека в Воронежской области.

В связи с действующим режимом ограничений на территории Воронежской области в 2020 году проведен один выездной прием граждан в Каменском муниципальном районе Воронежской области совместно с сотрудником аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

В онлайн-режиме проведены приемы несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы: ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области и ФКУ «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области.

Во время видеоконференцсвязи с ФГБПОУ «Немонское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным поведением) закрытого типа Уполномоченный совместно с ответственным секретарем КДН и ЗП правительства

Воронежской области ответили на вопросы несовершеннолетних жителей Воронежской области, обучающихся в данном спецучреждении.

Во время посещения Детского дома г. Воронежа, Уполномоченный совместно с представителем СУ СК России по Воронежской области и сотрудником департамента социальной защиты Воронежской области ответили на вопросы родственников воспитанников.

В дистанционном формате принято участие в Декаде приемов граждан, приуроченной ко дню рождения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Прием граждан проводился в дистанционном формате. К уполномоченному по правам ребенка поступило 7 обращений по следующим вопросам:

- по вопросу регистрации несовершеннолетнего по месту жительства. Отец, по месту жительства которого зарегистрирован 6-летний ребенок, умер, а бабушка настаивает на снятии его с регистрационного учета и регистрации по месту жительства матери;

- по вопросу не выплаты пособий по беременности и родам и оплате больничного листа матери грудного ребенка;

- по вопросу разъяснения оснований постановки несовершеннолетнего на профилактический учет в КДН и ЗП;

- по вопросу установления ребенку с синдромом Дауна II группы инвалидности. Мама считает, что обязаны установить I группу инвалидности. 4 января 2021 г. ребенку исполняется 18 лет.

- по вопросу оказания содействия в направлении ребенка-инвалида на лечение в Национальный медицинский исследовательский центр глазных болезней им. Гельмгольца;

- по вопросу ненадлежащего исполнения родительских обязанностей матерью в отношении 4-х несовершеннолетних детей (в отношении 2-х девочек возрастом 15 лет мать лишена родительских прав, а в отношении 2-х мальчиков возрастом 10 и 7 лет вопрос о лишении родительских прав не рассматривался).

- по вопросу лекарственного обеспечения ребенка-инвалида препаратом, рекомендованным Федеральным государственным автономным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Письменное обращение поступило к Уполномоченному 07.12.2020.

Всем заявителям даны разъяснения действующего законодательства, по двум обращениям направлены запросы в департамент здравоохранения

Воронежской области, и в отдел опеки администрации муниципального образования.

В рамках Всероссийского дня оказания правовой помощи проведен прием граждан, организованный Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

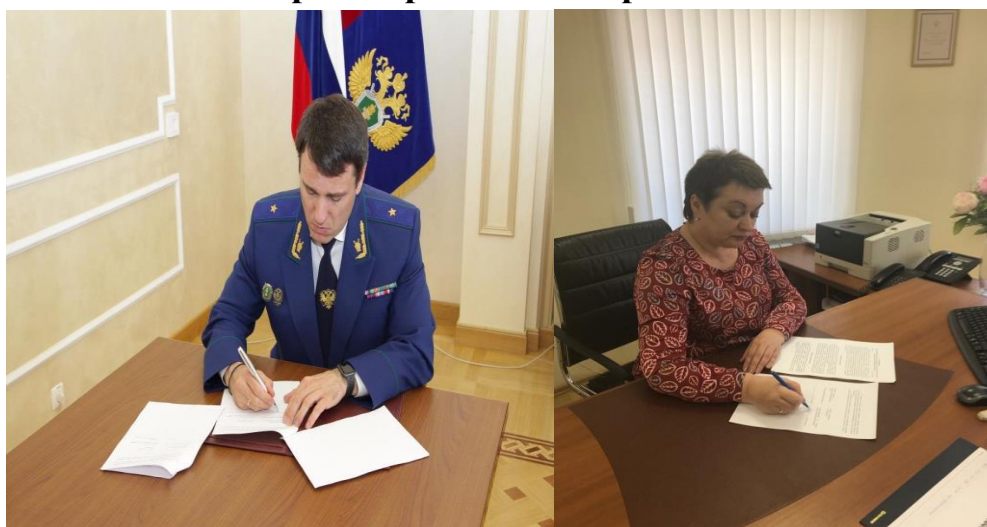
2.2 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохрнительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями

В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Воронежской области.

Эффективность деятельности Уполномоченного во многом обусловлена возможностью наладить конструктивное межведомственное взаимодействие.

Для выстраивания такого взаимодействия уполномоченным подписан ряд соглашений.

Так, 1 июня, в Международный день защиты детей, подписано **Соглашение о взаимодействии прокуратуры Воронежской области и уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области.**



Соглашение направлено на взаимодействие сторон по вопросам защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних,

использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

Подписанным документом предусмотрены следующие формы взаимодействия:

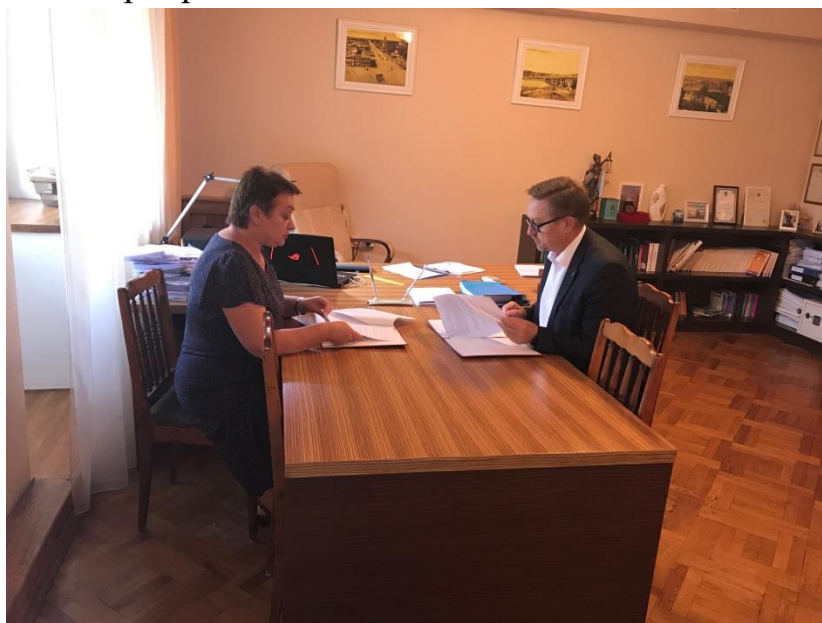
- обмен информацией о выявленных нарушениях прав, свобод и охраняемых законом интересов детей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;

- изучение с выездом на место причин массовых нарушений прав, свобод и охраняемых законом интересов детей;

- рассмотрение результатов совместно проведённых выездов и иных мероприятий, а также выработка предложений по их реализации;

- сотрудничество по вопросам участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав, гарантий и законных интересов ребёнка, семей с несовершеннолетними детьми, для обеспечения его соответствия общепризнанным принципам и нормам международного права, и др.

17 августа 2020 г. подписано **Соглашение уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области и Адвокатской палаты Воронежской области** о взаимодействии по совместной защите и восстановлению прав и интересов детей, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений, использованию имеющихся у них информационных, правовых и организационных ресурсов в планировании и реализации мероприятий.



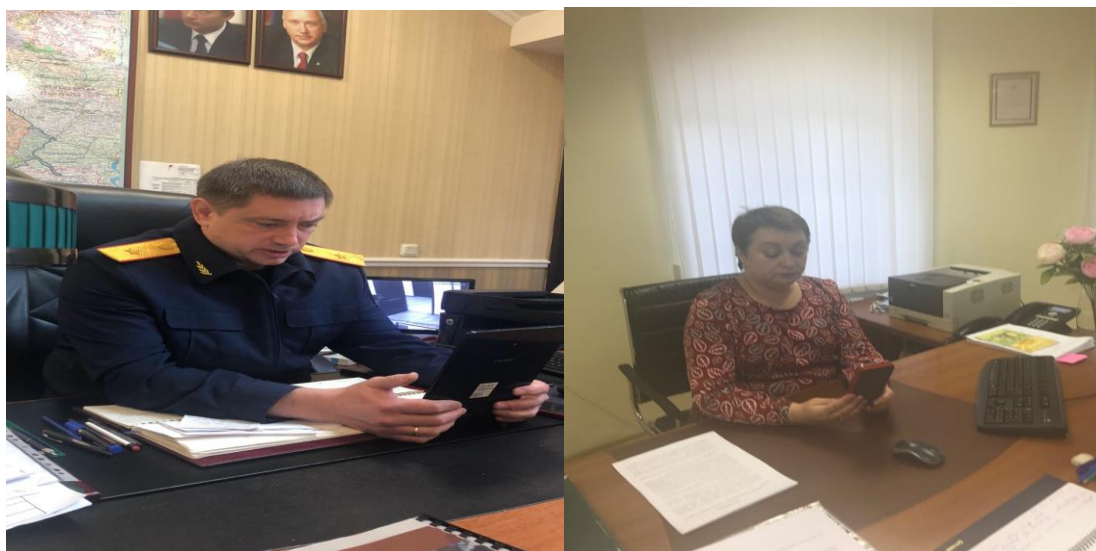
Одним из направлений взаимодействия является деятельность по правовому просвещению несовершеннолетних граждан.

Проект начал реализовываться в 4 общеобразовательных организациях города Воронежа.

28 декабря 2020 г. подписано **Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с Советом отцов Воронежской области.**

Соглашение предусматривает взаимодействие и сотрудничество по вопросам укрепления института семьи, пропаганды традиционных семейных ценностей, повышения социальной значимости ответственного родительства, авторитета и престижа отцовства в обществе, охраны материнства и детства, формирования института наставничества, обеспечения комплексной безопасности детства, содействия в реализации государственной семейно-демографической и социальной политики на территории Воронежской области.

1 июня 2020 г., в Международный день защиты детей, руководитель Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета России Сергей Вазюлин и уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области Ирина Попова в формате видео-конференц-связи обсудили ряд вопросов совместной деятельности по обеспечению законных прав и интересов несовершеннолетних, а также обменялись опытом профилактической работы и поддержания детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.



Взаимодействие Уполномоченного с федеральными и региональными органами государственной власти осуществляется в рамках работы

координационных советов, коллегий, комиссий, межведомственных рабочих групп.

28 января 2020 г. Уполномоченный принял участие в обсуждении Послания Президента России Путина В.В. Федеральному Собранию, которое состоялось в Общественной палате Воронежской области.

В обсуждении приняли участие руководители общественных организаций, члены Общественной палаты Воронежской области, уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области, представители «Воронежского областного объединения организации профсоюзов», Воронежской областной Думы, органов исполнительной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, ресурсного центра поддержки добровольчества (волонтерства) в Воронежской области, ВРО «Ассоциации юристов России» и др.



Ранее в Общественной палате области прошло обсуждение поправок в Конституцию. А сегодня акцент сделан на важных для жизни воронежцев 5 сферах: социальная политика, образование, здравоохранение, культура и занятость населения.

В первую очередь общественники интересовались у представителей власти как планируют реализовываться поручения Президента в Воронежской области, как найдут отражение в жизни граждан предложенные инициативы.

В сфере здравоохранения затронули тему молодых специалистов, поднимали не раз вопрос по обеспечению жизненно важными лекарствами воронежцев.

В сфере труда и занятости населения обсуждались вопросы трудоустройства и образования людей в возрасте от 50 лет и матерей с детьми до трех лет.

Не осталась без внимания ситуация с обеспечением семей яслями, обеспечение горячим питанием учащихся начальной школы

В заключение беседы обсудили и вопрос внесения поправок в Конституцию РФ.

5 февраля 2020 года в рамках реализации плана совместных мероприятий ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» и СУ СК РФ по Воронежской области по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Воронежской области с целью повышения эффективности профилактики любых проявлений насилия в отношении детей специалистами ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» был организован и проведен областной ежегодный межведомственный **круглый стол «Право на детство: профилактика насилия в семье»**.



В работе круглого стола приняли участие сотрудники СУ СК РФ по Воронежской области, уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области, педагоги-психологи образовательных организаций муниципальных районов, городских округов Воронежской области.

В рамках круглого стола были обсуждены следующие вопросы:

-меры по профилактике насилия по отношению к несовершеннолетним;

-эффективные механизмы раннего выявления случаев нарушения прав детей, практика взаимодействия с государственными органами в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Воронежской области.

Уполномоченный является членом Общественного совета при ГУ МВД России по Воронежской области.

11 февраля 2020 г. в Главном управлении МВД России по Воронежской области состоялось очередное заседание Общественного совета. Темой обсуждения стало состояние аварийности на территории региона и участие общественности в деятельности по профилактике ДТП, в том числе обеспечение безопасности детей на дорогах и участие в предупреждении детского дорожно-транспортного травматизма.



Открывая заседание, председатель Общественного совета Дмитрий Ендовицкий отметил, что активное участие общественности в деятельности по профилактике ДТП может значительно повлиять на повышения уровня культуры вождения автолюбителей.



Начальник ГУ МВД России по Воронежской области Михаил Бородин подчеркнул, что безопасность дорожного движения – задача комплексная.

Пропаганда, информационная кампания, а также контроль за автомобилистами должны быть неразрывны.

Начальник УГИБДД регионального главка Евгений Шаталов в своем докладе обозначил основные проблемные вопросы и приоритетные направления работы.

Члены Общественного совета в своих выступлениях обратили внимание на необходимость проведения профилактической и просветительской работы не только с детьми, но и с их родителями, а также с кандидатами на получение водительских прав и с водителями, имеющими небольшой стаж вождения.



В ходе заседания присутствующими было озвучено множество предложений по активизации совместной деятельности полиции и общественности по линии безопасности дорожного движения.

30 апреля 2020 года, в прокуратуре области под председательством прокурора Воронежской области Александра Гулягина в режиме видеоконференции состоялось расширенное заседание коллегии по вопросу «О состоянии законности в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, подростковой наркомании и суицидального поведения».



В заседании принимали участие Уполномоченный по правам ребёнка в Воронежской области Ирина Попова, первый заместитель руководителя департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области Галина Иванова, представители Главного управления МВД России по Воронежской области, городские и районные прокуроры.



Открывая заседание, прокурор области Александр Гулягин отметил важность рассматриваемой темы, подчеркнув, что защита прав несовершеннолетних, профилактическая работа с детьми, остается приоритетным направлением деятельности прокуратуры.

С основным докладом по рассматриваемой теме выступила начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры области Галина Горшкова.

Уполномоченный выступила по теме: «Суицидальное поведение несовершеннолетних: причины и профилактика». Проблема подростковых суицидов, к сожалению, не теряет своей актуальности.

По итогам коллегии выработаны дополнительные меры, направленные на совершенствование работы правоохранительных органов региона в сфере профилактики подростковой преступности и защиты прав несовершеннолетних.

10 июля 2020 г. в региональном парламенте прошел «круглый стол», организованный по инициативе Национальной Ассоциации организаций больных редкими заболеваниями «Генетика» и Центра изучения и анализа проблем народонаселения, демографии и здравоохранения Института ЕАЭС, совместно с Комитетом Воронежской областной Думы по охране здоровья.



В ходе «круглого стола» участники встречи обсудили доступность медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентам с редкими заболеваниями в Воронежской области и РФ и перспективы дальнейшей федерализации, нормативно-правовое регулирование организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими заболеваниями, обменялись лучшими практиками. Также были затронуты вопросы организации помощи пациентам с метаболическими заболеваниями, значимость организации медицинской помощи и лечение для больных СМА.



Заслушав выступления участников заседания «круглого стола», обсудив проблемные вопросы реализации прав граждан, страдающих редкими заболеваниями, на получение бесплатной медицинской помощи и обеспечение специализированными продуктами лечебного питания, а также проблемы лекарственного обеспечения данной категории граждан участники рабочей встречи выработали ряд рекомендаций Комитету Воронежской областной Думы по охране здоровья, департаменту здравоохранения Воронежской области и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования региона.

19 августа 2020 г. состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Центрального федерального округа.



В повестке дня рассматривались следующие вопросы:

1. Информационная безопасность несовершеннолетних: актуальные вызовы и проблемы.

2. О реализации решений Координационного совета, принятых на рабочих совещаниях (в режиме видео-конференц-связи) уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО.



Обсуждение поставленного вопроса вышло за рамки обозначенного времени. Уполномоченные по правам ребенка активно задавали вопросы представителям профессионального сообщества, обменивались мнениями, опытом работы в регионе, предлагали варианты решения проблемных вопросов.

По результатам заседания подготовлен проект решения.

20-21 августа 2020 г. в г. Москва состоялось Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Участники совещания обсуждали вопросы совершенствования государственной политики в сфере образования, итоги Всероссийского мониторинга качества питания в образовательных учреждениях детей с пищевыми особенностями, дальнейшее развитие Института уполномоченных по правам ребенка.



В начале совещания Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова обозначила значимые шаги в детской сфере, которые были сделаны за последнее время. Это внесение поправок в Конституцию, где семьям с детьми, ребенку уделено особое место и внимание, принятие закона о воспитательной составляющей образования, выделение дополнительных средств на лечение детей с тяжелыми и редкими заболеваниями, закон об обеспечении учащихся начальной школы бесплатным питанием, решение об установке в новостройках ограничителей на окна для безопасности детей и другие.



В процессе решения находятся комплексные вопросы безопасности детей; реформирование органов опеки и попечительства; совершенствование мер поддержки детей-сирот, многодетных семей, оказания паллиативной помощи детям, развитие детского позитивного контента.

Ключевым событием совещания стала презентация проекта «Качество детства». Это модель оценки актуального состояния сферы детства с использованием цифровых технологий. Задача проекта – помочь регионам найти слабые места при реализации детской политики и подобрать наиболее эффективные решения для устранения проблем. «Качество детства» основано, в том числе на создании устойчивой обратной связи от родительского сообщества о качестве и доступности инфраструктуры детства.



Показатели «Качества детства» содержат оценку условий реализации прав несовершеннолетних по 11 направлениям. В их числе – защита прав на доступность и качество дошкольного и школьного образования, охрану здоровья, образование, социальное обеспечение, отдых и занятость, доступ к информации и информационную безопасность.

21 октября 2020 г. состоялось Всероссийское селекторное совещание по теме: «Безопасность детства; итоги летней оздоровительной кампании, проблемы и пути решения».



В ходе совещания обсуждались итоги Акции «Безопасность детства в летний период» и результаты мониторинга летней оздоровительной кампании 2020 года, проведенного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при содействии региональных уполномоченных по правам ребенка, а также проблемы организации отдыха и оздоровления детей, выявленные в регионах в период карантинных мероприятий.

В совещании принимали участие уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области И.Н. Попова, представители ГУ МВД России по Воронежской области, ГУ МЧС России по Воронежской области, Управления Роспотребнадзора по Воронежской области, сотрудники департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, департамента социальной защиты Воронежской области, департамента здравоохранения Воронежской области.



В целях соблюдения мер безопасности подключение к селекторному совещанию было организовано в Общественной палате Воронежской области, а также с рабочих мест сотрудников профильных ведомств.

19 ноября 2020 г. в рамках празднования дня принятия Конвенции о правах ребенка в студии радио «Комсомольская правда — Воронеж» начальник отдела пропаганды регионального управления ГИБДД Татьяна Сушкова и уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области Ирина Попова обсудили тему: **Дети – жертвы и виновники ДТП: как повысить дорожную безопасность**, и ответили на следующие вопросы:

Сколько детей погибло и пострадало на воронежских дорогах в этом году?

Как часто несовершеннолетние сами становятся виновниками ДТП?

В скольких авариях дети были пешеходами и пассажирами, а в скольких сами управляли транспортным средством?



Когда за нарушение правил дорожного движения ответственность несут дети, а в каких случаях их родители?

Каков спектр полномочий детского омбудсмена? И как могут наказать родителей за ненадлежащее исполнение своих обязанностей?

Как проходит реабилитация детей, пострадавших в ДТП?

Какие темы или вопросы, касающиеся детей, требуют дополнительной законодательной проработки/ более пристального внимания со стороны общественности?

Чему нужно учить детей и чему родителей?

Вопросы обеспечения безопасности детей остаются на постоянном контроле уполномоченного.

27 ноября 2020 г., накануне Дня матери, уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области Ирина Попова, совместно с представителем Следственного управления Следственного комитета РФ по Воронежской области Еленой Пастушковой и начальником отдела организации социального обслуживания семьи, женщин и детей департамента социальной защиты Воронежской области Николаем Карташовым посетили Детский дом г. Воронежа, чтобы встретиться с детьми и их родственниками (бабушками).



В начале встречи Ирина Попова вручила воспитаннику детского дома Варкентину Якову грамоту за победу в региональном этапе Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны», посвященного 75-годовщине Победы в Великой Отечественной войне, номинация «Письмо».



Конкурсная работа Якова ранее была опубликована на странице уполномоченного и в социальной сети «Фейсбук».

Затем ребята из детского дома поздравили всех присутствующих на мероприятии мам с праздником и вручили подарки, сделанные своими руками.

В течение двух часов уполномоченный по правам ребенка, представители СУ СК России по Воронежской области и департамента социальной защиты области защиты отвечали на вопросы.



Бабушки интересовались порядком установления инвалидности ребенку, профориентацией несовершеннолетних, правами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение высшего и среднего профессионального образования, их обеспечением жилыми помещениями, а также действующими в регионе мерами социальной поддержки детей указанной категории, до обеспечения жилыми помещениями, правами детей-сирот на медицинское обеспечение, на труд и социальную защиту от безработицы, а также вопросами установления опеки над несовершеннолетними.

2.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» в целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации.

В 2020 году Уполномоченным проведены следующие мониторинги:

- соблюдения и защиты прав и законных и интересов детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи;
- организации качества питания в образовательных учреждениях;
- реализации права детей на образование;
- обеспечения среднего профессионального образования;
- состояния охраны прав детей в регионе.

Мониторинг соблюдения и защиты прав и законных и интересов детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи

В 2020 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было проведено исследование: «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка».

В рамках исследования изучались вопросы комплексной межведомственной работы в субъектах РФ, по предоставлению паллиативной помощи детям в порядке, утвержденном совместным приказом Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.05.2019 г. №345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

Паллиативную помощь детям на территории Воронежской области обеспечивают БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница № 2» (амбулаторно и стационарно) и БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 4» детская поликлиника № 11 (амбулаторно).

Информацию о государственных органах, оказывающих паллиативную помощь детям, граждане получают на официальных сайтах медицинских учреждений, от сотрудников медицинских учреждений при выявлении ребенка, нуждающегося в паллиативной помощи и через лечащих врачей.

Также на территории региона работают следующие социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие паллиативную помощь детям: ВОБОО «Общие Дети», БФ «Добросвет», Благотворительный фонд помощи детям-сиротам и инвалидам «Русфонд», ВБРОО «Перспектива», БФ «Стеша».

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|-------|--|---------|---------|---------|
| 1. | Численность населения, нуждающихся в оказании паллиативной помощи | 292 | 402 | 378 |
| 2. | Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего | 292 | 402 | 378 |
| 3. | в т.ч.: на дому | 20 | 28 | 46 |
| 4. | Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи | 92 | 476 | 476 |
| 5. | Количество детских хосписов | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Количество детских паллиативных отделений при больнице | 1 | 1 | 1 |
| 7. | Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего | 10 | 10 | 11 |
| 8. | в т.ч.: паллиативные койки | 10 | 10 | 11 |
| 9. | койки сестринского ухода | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях | 151 | 94 | 42 |
| 11. | Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь | 134 | 94 | 41 |
| 12. | Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи | 10 | 12 | 1 |
| 13. | Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям | 1 | 1 | 1 |
| 14. | Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего | 2 | 7 | 4 |
| 15. | в т.ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям | 2 | 2 | 2 |

Отделение паллиативной помощи детям БУЗ ВО ОДКБ № 2 мощностью 11 коек функционирует с февраля 2013 года. В отделении имеется 8 комнат, рассчитанных на одновременное пребывание детей и одного из родителей. Оборудовано согласно стандарта оснащения отделения паллиативной помощи детям (Приказ МЗ РФ №345н/347н от 31 мая 2019 г).

Кроме стационарной помощи оказывается амбулаторная помощь детям сотрудниками выездной патронажной службы в составе отделения.

В отделении получают помощь пациенты по социальным показаниям в связи с тяжестью состояния и отсутствием возможности получения данного вида помощи по месту жительства и нуждающиеся в круглосуточном наблюдении медперсонала.

Дети, находящиеся на стационарном лечении в отделении паллиативной помощи БУЗ ВО ОДКБ № 2, могут получать дополнительные услуги по реабилитации в учреждении социальной защиты АУ ВО «Областной

центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» (занятия с психологом, логопедом и другими специалистами).

В структуре заболеваний на первом месте стоят болезни нервной системы и врожденные аномалии развития, в возрастном составе – дети от 7 до 15 лет, преимущественно мальчики. Дети до 6 мес. и после 18 лет не поступали. Пациенты в возрасте 18 лет своевременно переданы на курацию специалистам по оказанию помощи взрослому населению.

Одной из основных задач стационара и выездной службы остается выявление и купирование болевого синдрома, как острого, так и хронического.

Пациенты, госпитализированные в отделение, полностью обеспечены препаратами для проведения парентерального питания, смесями для энтерального питания, расходными материалами. Широко используется методика энтерального питания с использованием гастростом, энтероматов для дозированного введения лечебных смесей в режиме медленной инфузии.

Персонал отделения обучает родителей правильной методике кормления пациента через назогастральный зонд, гастростоме, технике постановки зонда и уходу за гастростомой.

Палата «Респираторной поддержки» функционирует с 2016 года, обеспечивает проведение оксигенотерапии и аппаратной поддержки дыхания. В 2018 году проведено 190 дней респираторной поддержки с использованием аппаратов инвазивной вентиляции легких, в 2019 году- 531 день. В 2020 году респираторная поддержка оказана 3 пациентам с использованием аппаратов ИВЛ в инвазивном режиме, 2 пациента находились на НИВЛ, 16 пациентов в стационарных условиях получили респираторную поддержку дотацией кислорода через лицевую маску или трахеостому без использования аппаратов ИВЛ.

Проводилось обучение родителей проведению респираторной поддержки с использованием кислородного концентратора и аппаратов для ИВЛ и НИВЛ, дыхательной гимнастике при помощи инсуффлятора-экссуффлятора, санации трахеостомы с использованием аспиратора, замене фиксирующих повязок.

Продолжается формирование выездной формы обслуживания населения.

В 2020 году под наблюдением находилось 38 детей, из них первичных- 10 пациентов. На домашней респираторной поддержке с использованием ИВЛ и НИВЛ наблюдалось 3 детей.

Проблем с получением препаратов для обезболивания не возникало.

В составе выездной бригады отделения: врач- педиатр, невролог, реаниматолог, медсестра, социальный работник, психолог. Состав бригады формируется в зависимости от потребностей пациента.

Мероприятия, проводимые выездной бригадой:

- консультация ребенка педиатром, неврологом, реаниматологом; динамическое наблюдение за симптомами заболевания;
- коррекция лечения и питания;
- выявление пациентов с хроническим болевым синдромом и необходимостью его купирования;
- консультирование родителей медицинским персоналом, психологом, социальным работником;
- обучение особенностям массажа, профилактике пролежней;
- замена зонда, трахеостомы, гастростомы;
- контроль работы респираторного оборудования, в том числе переданного во временное использование;
- забор анализов для лабораторных исследований;
- уход за гастростомами, трахеостомами, ревизия венозной порт-системы с заменой иглы;
- оказание психологической поддержки родственникам, в том числе после смерти ребенка.

Всего проведено 476 врачебных выездов (педиатр, невролог), проведено 10 первичных консультаций, 3 телемедицинские консультации по тактике ведения пациентов, 11 врачебных комиссий (4 из них дистанционно) по решению вопроса о необходимости оказания паллиативной помощи. Поддерживается постоянная связь с педиатрами области и городских поликлиник, ответственных за организацию паллиативной помощи в прикрепленных медучреждениях.

По данным, предоставленным медицинскими организациями г. Воронежа и Воронежской области сформирован реестр детей, нуждающихся в получении паллиативной помощи.

На 20.12.2020 реестр насчитывает 378 детей, нозологический состав распределился следующим образом: заболевания нервной системы 73%, врожденные пороки развития 10%, онкология 2%, болезни обмена и эндокринной системы 3%, болезни системы кровообращения 1%, дегенеративные заболевания нервной системы 8%, прочие 3%. Обновление реестра и анализ полученных данных проводится ежеквартально или по мере выявления и убытия пациентов постоянно.

Доля паллиативных пациентов, наблюдаемых выездной бригадой отделения, составляет 10% от числа всех пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи.

Выездная форма работы является наиболее комфортной для маломобильных пациентов, позволяет уменьшить число госпитализаций в стационар или сократить время пребывания на койке, не ухудшая при этом качества оказания помощи.

Данный вид помощи менее затратен для бюджета, позволяет освободить места для пациентов, которые нуждаются в оказании помощи в стационарных условиях.

Однако в рамках комплексного мониторинга установлено, что крайне необходимое при оказании паллиативной помощи детям межведомственное взаимодействие отсутствует. Правила организации паллиативной помощи детскому населению на территории Воронежской области установленные приказом департамента здравоохранения Воронежской области от 25.11.2016 № 2551, не является межведомственным документом и распространяются только на медицинские учреждения.

Порядок или Положение, регламентирующие взаимодействие медицинских организаций с учреждениями социальной защиты, при организации паллиативной помощи детям, отсутствуют.

Вопрос организации межведомственного взаимодействия при оказании паллиативной помощи детям остается на контроле Уполномоченного.

Мониторинг организации качества питания в образовательных учреждениях

В Воронежской области обеспечен 100 % охват обучающихся 1-4 классов бесплатным одноразовым горячим питанием с 1 сентября 2020 года.

Распоряжением правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2072-р предусмотрено выделение из федерального бюджета 280 508,1 тыс.руб. Софинансирование из регионального и местных бюджетов составит 49 995, 2 тыс.руб.

Стоимость одноразового горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования в день, рассчитанная исходя из индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в Воронежской области, составляет 54,02 руб.

В регионе разработаны и утверждены:

- перечень мероприятий, обеспечивающих охват 100 % обучающихся горячим питанием (дорожная карта),

- меню для питания обучающихся общеобразовательных организаций,
- типовая региональная конкурсная документация (на оказание услуги по организации питания и поставку пищевых продуктов),
- единый региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1–4-х классов.

Нормативными документами установлено, что критерием отбора субъектов для предоставления субсидии является, в том числе, наличие во всех (100 %) государственных и муниципальных образовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями, подтвержденных территориальным органом Роспотребнадзора по состоянию на 15 июля 2020 года. В 43 общеобразовательных организациях были выявлены затруднения в организации питания, связанные с недостатком посадочных мест в школьных столовых. Данные школы не вошли в число школ - получателей субсидии. Из областного бюджета выделено 71 млн.руб. на организацию питания обучающихся 43 школ, не получивших федеральную субсидию.

В настоящее время обеспечено выполнение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в 715 общеобразовательных организациях (100 %), в том числе в 43 приняты дополнительные меры по организации питания в две перемены, а также скользящего графика приема пищи.

Заключены соглашения между Министерством просвещения и правительством Воронежской области, между департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и органами местного самоуправления о выделении субсидии на организацию питания обучающихся начальных классов. С 1 сентября 2020 года 101 469 обучающихся (100 %) 1-4-х классов получают бесплатное одноразовое горячее питание с сохранением возможности двухразового питания за счет муниципальных бюджетов и родительских средств.

В 563 школах работают собственные столовые полного цикла (повара в штате школ), в 152 - на аутсорсинге.

На сайтах образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, размещены телефоны «горячей линии», а также примерное меню. Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области системно проводится мониторинг сайтов и «горячих линий».

Родители обучающихся активно участвуют в проекте родительского контроля. Мы стремимся к тому, чтобы каждый родитель в любой удобный для него день по согласованию с классным руководителем мог посетить

школьную столовую и оценить качество блюд. В регионе сложилась традиция в начале учебного года проводить дегустации, когда родители, а также все желающие, могут увидеть и попробовать, чем кормят ребят в столовой.

В 2020/2021 учебном году 123 721 обучающихся 5-11 классов (95 %) получают горячее питание, из них 96 372 (74 %) питаются 2 раза.

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона

| № п/п | Основные показатели | | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | |
|-------|---|---|---|---------------|---------------|------|
| 1. | Количество общеобразовательных организаций | | 733 | 727 | 715 | |
| 2. | Численность обучающихся в них детей, всего | | 220262 | 227439 | 232722 | |
| 3. | из них | детей инвалидов/ОВЗ | 1298/ 3053 | 1400/ 3615 | 1375/ 4054 | |
| 4. | | Из них: обеспечены бесплатным питанием | 0/3053 | 0/3615 | 0/4054 | |
| 5. | | детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей | 55 | 55 | 55 | |
| 6. | | Из них: обеспечены бесплатным питанием | 55 | 55 | 55 | |
| 7. | | детей из малоимущих семей | 811 | 790 | 809 | |
| 8. | | Из них: обеспечены | бесплатным питанием | 0 | 0 | 0 |
| 9. | | | льготным питанием(часть доплачивают родители) | 811 | 790 | 809 |
| 10. | | детей из многодетных семей | 1050 | 1048 | 1061 | |
| 11. | | Из них: обеспечены | бесплатным питанием | 0 | 0 | 0 |
| 12. | | | льготным питанием(часть доплачивают родители) | 1050 | 1048 | 1061 |
| 13. | | детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) | | 0 | 0 | 791 |
| 14. | | Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню | | 0 | 0 | 791 |
| 15. | | Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях | | 1212 | 1404 | 1085 |
| 16. | | Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения | | 404 | 468 | 311 |
| 17. | приняты меры по выявленным нарушениям | число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) | 0 | 0 | 0 | |
| 18. | | число вынесенных предписаний/ представлений и т.д. | 363 | 428 | 232/276 /0 | |
| 19. | | число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания) | - | - | - | |
| 20. | | число привлеченных к административной ответственности (основания) | 404 | 468 | 352 | |
| 21. | | число привлеченных к уголовной ответственности (основания) | 0 | 0 | 0 | |
| 22. | Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, | | 0 | 0 | 0 | |

| | | | | | |
|-----|---|--|----|----|----|
| | питающихся за родительскую плату), то указать: | | | | |
| 23. | - численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания; | | 0 | 0 | 0 |
| 24. | - количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети | | 0 | 0 | 0 |
| 25. | Количество муниципальных образований в субъекте, всего | | 34 | 34 | 34 |
| 26. | Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов детям: | из многодетных семей | 34 | 34 | 34 |
| 27. | | из малоимущих семей | 34 | 34 | 34 |
| 28. | | из приемных семей | 0 | 0 | 0 |
| 29. | | из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 34 | 34 | 34 |
| 30. | | -инвалидам | 0 | 0 | 0 |
| 31. | | Указать иные категории детей | 0 | 0 | 0 |

Мониторинг реализации права детей на образование

По итогам проведения 20-21 августа Всероссийского совещания в г. Москва, на котором обсуждались задачи по совершенствованию государственной политики в сфере образования, по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой осуществлялся мониторинг реализации прав детей на образование.

В ходе проведения мониторинга установлено следующее.

В 2020 году в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области поступило всего 2838 обращений, из них 2821 обращение по вопросам образования.

Дошкольное образование

Численность воспитанников в возрасте от 1,5 до 3 лет превышает количество созданных мест в связи с переуплотнением ясельных групп и (или) зачислением таких детей в разновозрастные группы.

| Наименование | 2020 год |
|--|---|
| Количество мест в яслях | 12 697 |
| Численность в них детей | 13 137 |
| Численность детей, нуждающихся в предоставлении места в яслях, всего | 24 009 |
| В том числе: | |
| в текущем учебном году (актуальный спрос) | 0 |
| в последующие годы (отложенный спрос) | 24 009 |
| Количество строящихся мест в яслях | 1 139 мест – 2020 году, 1 495 мест – 2021 |

| | |
|--|---|
| Количество мест в детских садах | 103 850 |
| Численность в них детей | 100 930 |
| Численность детей, нуждающихся в предоставлении мест в детских садах, всего | 26 100 |
| В том числе: | |
| в текущем учебном году (актуальный спрос) | 0 |
| в последующие годы (отложенный спрос) | 26 100 |
| Количество строящихся мест в детских садах (число мест в д.с. без ясель) | 641 место – 2020 год, 1155 мест – 2021 год |
| Количество мест в общеобразовательных организациях | 231 429 |
| Численность в них детей | |
| Численность детей, нуждающихся в предоставлении мест в общеобразовательных организациях, всего | 0 |
| В том числе: | |
| в текущем учебном году (актуальный спрос) | По заявлениям родителей на поступление детей в 1 класс – формируется в феврале 2021 |
| в последующие годы (отложенный спрос) | 8 430 |
| Количество строящихся мест в общеобразовательных организациях | 2199 мест – 2020 год, 2844 мест – 2021 год |

Мероприятия по созданию мест для детей в возрасте до трех лет и по развитию сети дошкольных образовательных организаций реализуются в рамках регионального проекта «Содействие занятости», государственной программы Воронежской области «Развитие образования», федерального проекта «Жилье».

На территории региона 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет будет достигнута до конца 2021 года.

Основное общее образование

Обучение в общеобразовательных организациях Воронежской области организовано в 2 смены.

| Наименование | 2020 год |
|--|----------|
| Количество общеобразовательных организаций, в которых дети обучаются в 3 смены | 0 |
| Численность детей, обучающихся в 3-ю смену | 0 |
| Планируется ли прекращение обучения детей в 3 смены? (Ответ: да/нет). Если ДА, то указать год прекращения. | |

Преимущественное право на зачисление детей в образовательные учреждения, где обучаются их братья или сестры соблюдается в соответствии с требованиями п. 2 ст. 54 СК РФ и ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

С целью организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми и обеспечения предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности предоставления мест в государственных, муниципальных образовательных организациях, а также в иных организациях в рамках соглашений, в том числе о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве, и об основаниях изменений последовательности предоставления мест в таких организациях утверждено постановление правительства Воронежской области от 10.12.2020 № 1085 «Об утверждении порядка ведения и формирования региональной информационной системы доступности дошкольного образования»

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите информации сведения из региональной системы доступности дошкольного образования Воронежской области будут предоставляться родителям (законным представителям) детей посредством запросов через личный кабинет в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) информационной системой «Портал Воронежской области в сети Интернет».

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области проведен анализ осуществляемых субъектами Российской Федерации государственной (областной и муниципальной) поддержки частных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми (далее – ЧДОО) и определены следующие меры: финансовая поддержка, предоставление льгот по налогам и сборам, имущественная поддержка, информационно-методическая поддержка.

Частным образовательным организациям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, оказывается финансовая поддержка посредством предоставления субсидии из областного бюджета на оплату труда и учебные расходы (постановление правительства Воронежской области от 29.03.2017 № 238).

Законом Воронежской области от 22.05.2019 № 54-ОЗ «О внесении изменений в закон «Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков» установлено снижение налоговых ставок для дошкольных образовательных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также освобождение от налогообложения в течение двух налоговых периодов впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования.

В городском округе город Воронеж осуществляется имущественная поддержка частных образовательных организаций в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» путем передачи частным детским садам в безвозмездное временное пользование встроенно-пристроенных (встроенных) помещений для предоставления услуг по дошкольному образованию, а также уходу и присмотру за детьми на следующих условиях:

- осуществление негосударственной дошкольной образовательной организацией за счет собственных средств капитального ремонта переданных помещений,

- предоставление не менее 10 % созданных мест детям, зарегистрированным в муниципальной системе электронной очередности, с установлением для них размера родительской платы, не превышающего уровень платы за уход и присмотр за ребенком в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа город Воронеж.

| Наименование | 2020 год |
|--|----------|
| Количество частных детских садов в регионе | 13 |
| Численность в них детей | 1 149 |

Методика расчета максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в

государственных и муниципальных организация, реализующих образовательную программу дошкольного образования утверждена приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 21.04.2020 № 381.

Финансирование мероприятий по обеспечению комплексной безопасности общеобразовательных организаций осуществляется за счет средств регионального и местных бюджетов. За счет данных средств выполняются плановые мероприятия по поддержанию работоспособности инженерно-технических средств охраны, техническому обслуживанию АПС, противопожарных водопроводов, систем видеонаблюдения, тревожных кнопок, квалифицированной физической охране образовательных организаций, по устранению нарушений, отмеченных в предписаниях надзорных органов.

На текущий момент ключевой проблемой является недостаточное финансирование мероприятий по организации охраны муниципальных объектов образования охранными организациями в связи с ограниченностью бюджетных ассигнований.

| Наименование | 2020 год |
|---|----------|
| Количество зданий общеобразовательных организаций (одно юридическое лицо может иметь несколько зданий), всего | 1 440 |
| Из них: | |
| оборудованных системой видеонаблюдения | 1 419 |
| имеющих ограждение территории | 1 399 |
| имеющих охрану | 1 440* |
| оборудованных автоматической пожарной сигнализацией | 1 440 |
| имеющих дымовые извещатели | 1 412 |
| оборудованных кнопкой тревожной сигнализации | 1 440 |

* Все общеобразовательные организации обеспечены физической охраной, в том числе: сотрудниками охранных организаций охраняется 26,3 % объектов, сторожами, вахтерами – 73,7 % объектов.

Число территориальных психолого-медико-педагогических комиссий в Воронежской области соответствует пункту 6 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082.

Помещения в образовательных организациях, имеющих лицензию для осуществления медицинской деятельности, соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям, как это предусмотрено Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н

(ред. от 21.02.2020) «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Подвоз детей к месту учебы и обратно школьными автобусами осуществляется по маршрутам, согласованным территориальными органами ГИБДД. Также в каждой образовательной организации разработан паспорт дорожной безопасности, содержащий информацию о безопасных путях подхода к учреждению.

В Воронежской области принимаются исчерпывающие меры для создания условий для обучения и развития детей с особыми образовательными потребностями.

В целях обеспечения комплексного сопровождения образовательных организаций, семей и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с расстройствами аутистического спектра, в 2017 году создано государственное бюджетное учреждение Воронежской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр). Основной задачей Центра является предоставление методической, экспертной и информационной поддержки организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации образовательных программ обучения и воспитания детей с ОВЗ.

В регионе наблюдается дефицит учителей-дефектологов для реализации программ коррекционно-развивающей работы.

Имеется необходимость в регламентации сроков проведения промежуточной аттестации обучающихся, находящихся на семейной форме образования, на уровне Минпросвещения России.

Компенсация оплаты за пользование сетью Интернет при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для учащихся из многодетных, малообеспеченных семей и семей, находящихся в социально опасном положении в регионе не предусмотрена.

| Наименование | 2020 год |
|--|-----------------|
| Численность обучающихся, всего | 231 429 |
| Численность обучающихся, которые не могут реализовать право на получение образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, всего | 0 |
| Из них: | |
| имеют проблемы с доступностью сети Интернет, | 0 |
| не имеют компьютера, ноутбука и сопутствующих устройств | 0 |

В учреждениях дополнительного образования работает 4 320 педагогов дополнительного образования. Дефицит педагогов дополнительного образования не наблюдается.

Педагоги, осуществляющие обучение по программам детей с ограниченными возможностями здоровья, регулярно проходили курсы повышения квалификации в соответствии с графиком, утвержденным образовательной организацией. Также педагоги постоянно принимают участие в вебинарах по организации обучения детей с ОВЗ, организованных РУДН.

В целях выполнения мероприятий по охвату детей с ОВЗ дополнительными общеобразовательными программами, в том числе с использованием дистанционных технологий, регионального проекта «Успех каждого ребенка», реализуемого в рамках одноименного федерального проекта национального проекта «Образование», достигнуто следующее достижение показателя: - в 2019 году – 34%, - в 2020 году – 46%.

Организациями дополнительного образования разработаны программы для детей с ОВЗ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Кроме того, в рамках мероприятий по созданию новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей федерального проекта «Успех каждого ребенка» в 2020 году создано 4 485 новых мест, в том числе для детей с ОВЗ.

Плата за посещения занятий в кружках, секциях не увеличивалась.

На территории Воронежской области в 2020 году функционировала разветвленная межведомственная сеть организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, в которой 168 организаций дополнительного образования, в них организовано более 2 тыс. общеразвивающих программ.

Территориально образовательные организации дополнительного образования представлены в каждом муниципальном образовании области и все шесть направленностей дополнительного образования реализуются в учреждениях дополнительного образования всех муниципальных образований.

Кроме того, общеобразовательные программы дополнительного образования реализуются в общеобразовательных и дошкольных учреждениях, организациях среднего профессионального образования.

В целях обеспечения доступности дополнительного образования для детей из сельской местности, общеобразовательные дополнительные программы реализуются в дистанционной форме.

На территории региона в текущем году реализовывались более 100 дополнительных общеразвивающих программ (модулей) для обучающихся с ОВЗ в 34 учреждениях дополнительного образования (дома, центры, станции, дворцы, детско-юношеские спортивные школы) в 13 муниципальных образованиях. Данные программы (модули) разработаны по всем направлениям дополнительного образования: художественная, физкультурно-спортивная, социально-педагогическая, техническая, естественнонаучная, туристско-краеведческая.

Обучение детей с ОВЗ в учреждениях дополнительного образования региона ведется:

- по адаптированным дополнительным общеобразовательным программам с формированием отдельных или индивидуальных групп обучения;
- по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам с включением в группы обучающихся (инклюзивный принцип обучения);
- по модулям, являющимся частью дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы.

| Наименование | 2020 год |
|--|----------|
| Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования, всего | 137 170 |
| Из них: | |
| Бесплатно | 137 170 |
| Численность детей, которые не могут получать дополнительное образование, из-за отдаленности проживания, в том числе в сельской местности | 0 |
| Количество организаций дополнительного образования детей, прекращающих свою работу в летние каникулы | 0 |
| Количество организаций дополнительного образования имеющих устаревшее материально-техническое обеспечение | 168 |

Мониторинг обеспечения среднего профессионального образования

На территории Воронежской области по состоянию на 01.01.2020 число самостоятельных организаций, реализующих программы СПО – 53, образовательных организаций высшего образования, реализующих

программы СПО – 10.

Численность обучающихся ПОО – 44407 человек, из них очно – 40880 человек, очно-заочно – 61 человек, заочно – 3466 человек.

По состоянию на 01.01.2020 в Воронежской области в 32 профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики, по программам среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки обучается 255 человек, имеющих инвалидность.

Наибольшее число студентов, имеющих инвалидность, обучаются в Воронежском государственном профессионально-педагогическом колледже, Воронежском государственном промышленно-гуманитарном колледже и Новоусманском многопрофильном техникуме.

В рамках программы «Доступная среда» по состоянию на 31.12.2019 в системе среднего профессионального образования в 6 профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту, созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом их особых потребностей: ГБПОУ ВО «Воронежский юридический техникум», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-технологический колледж», ГБПОУ ВО «Воронежский государственный промышленно-экономический колледж», ГБПОУ ВО «Острогожский многопрофильный техникум», ГБПОУ ВО «Бутурлиновский механико-технологический техникум».

В настоящее время в 3 профессиональных образовательных организациях региона (государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Борисоглебский техникум промышленных и информационных технологий», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Новоусманский многопрофильный техникум», государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж») организовано профессиональное обучение по профессиям в коррекционных группах для лиц с различными видами умственной отсталости и другими ограничениями здоровья. Общее количество лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих различные виды умственной отсталости, составляет 192 человека, из них 50 человек с инвалидностью. В этих учреждениях разработаны адаптированные образовательные программы с учетом особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей обучающихся, особенностей

региональных условий, ориентированных на потребность в рабочих кадрах.

Мероприятия по реализации сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования включены в Единую «дорожную карту» реализации мероприятий межведомственных планов по вопросу образования инвалидов (детей-инвалидов) и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории Воронежской области на 2017 – 2020 годы.

Четвертый год в регионе в период приемной кампании организована работа горячей линии по вопросам приема в профессиональные образовательные организации лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

На официальных сайтах образовательных организаций размещена информация об условиях обучения инвалидов и лиц с ОВЗ.

В государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Новоусманский многопрофильный техникум» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются услугами сурдопереводчика.

В государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Воронежской области «Воронежский государственный профессионально-педагогический колледж» обучающимся лицам с расстройствами аутистического спектра предоставляются услуги тьютора.

С 2017 года Воронежская область по результатам конкурсных отборов получает из федерального бюджета субсидии для развития инклюзивного образования в регионе

– на создание условий для получения среднего профессионального и высшего образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов, общая сумма составила более 3,5 млн. руб.

– на развитие базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы, за 4 года общая сумма оставит около 10 млн. руб.

В Воронежской области работу по трудоустройству выпускников ПОО координирует Центр содействия трудоустройству выпускников (далее – ЦСТВ), созданный на базе ГБПОУ ВО «Воронежский юридический техникум».

ЦСТВ регулярно проводится мониторинг трудоустройства

выпускников и закрепления их на рабочих местах, т.е. непрерывное наблюдение и анализ фактического состояния трудоустройства выпускников ПОО ВО на протяжении нескольких лет после окончания профессиональной образовательной организации в целях обеспечения отраслей экономики квалифицированными кадрами.

На 15 января 2020 года процент трудоустройства выпускников 2019 года составило 52,4%, из них 84% по полученной специальности. 32,4% - призваны в ряды российской армии, 8,5% продолжают обучение в вузе, 2,6 % находятся в отпуске по уходу за ребенком, не трудоустроившихся по иным причинам – 4%.

В 2019 года в регионе создан Центр опережающей профессиональной подготовки — это оператор ресурсов региона для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации всех категорий граждан.

Центр создан в целях реализации комплекса мероприятий по организационному, аналитическому, методическому, информационному сопровождению региональной системы среднего профессионального образования, профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных организаций, разработке и распространению в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки, организации профессиональной подготовки граждан для ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы, профессиональной переподготовки и повышения квалификации рабочих и специалистов по заказам юридических и физических лиц, а также органов государственной власти или местного самоуправления.

Перспективным направлением развития системы СПО Воронежской области является работа по взаимодействию профессиональных образовательных организаций с промышленными предприятиями-работодателями по организации дуальной модели обучения с использованием потенциала и материально-технической базы этих предприятий.

2.4 Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 6 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право направлять в органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2020 году по инициативе либо при участии уполномоченного по правам ребенка реализовано две законодательных инициативы.

1. В конце 2019 года уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области обратилась к губернатору Воронежской области А.В. Гусеву с предложением о принятии закона Воронежской области об ограничении продажи на территории Воронежской области розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащей продукции в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Проект закона был разработан Уполномоченным. Данное предложение поддержано губернатором Воронежской области. Однако правовым управлением правительства на данный законопроект подготовлено отрицательное заключение.



В конце января 2020 г. на заседании Комитета Воронежской областной Думы по охране здоровья обсуждались законодательные меры по противодействию массовому распространению и потреблению никотиносодержащих смесей и их производных без содержания в них табака на территории региона.

Депутатский корпус совместно со специалистами пришел к однозначному выводу: продажа никотиносодержащих смесей на территории региона должна быть запрещена на законодательном уровне, не только для лиц младше 18 лет, но и для взрослых, поскольку взрослые могут стать распространителями данной продукции среди несовершеннолетних.



Для разработки соответствующего законопроекта по поручению председателя Воронежской областной Думы Владимира Нетёсова создана рабочая группа, в состав которой, помимо депутатов, вошли уполномоченный по правам ребенка, представители ряда департаментов правительства региона, эксперты в сфере здравоохранения, специалисты надзорных органов.

Кроме того, проблема распространения никотиносодержащей продукции в молодежной среде 06.02.2020 г. обсуждалась на заседании круглого стола Общественного совета ГУ МВД РФ по Воронежской области, членом которого является уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области.



В дискуссии приняли участие полицейские, представители Воронежской областной Думы, департамента образования, науки и молодежной политики, департамента здравоохранения, областного клинического наркологического диспансера, Управления Роспотребнадзора по региону, уполномоченный по правам ребенка и члены Общественного совета при ГУ МВД России по Воронежской области.



Участники заседания высказали ряд предложений и рекомендаций для внесения в законодательство регионального законопроекта о запрете реализации данной продукции в области, определении ответственности за ее употребление.



Результатом объединенных усилий стало принятие Закона Воронежской области от 02.03.2020 № 7-ОЗ «Об установлении на территории Воронежской области ограничений продажи и потребления электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки

никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции и запрета на вовлечение несовершеннолетних в их употребление».

Законом установлены понятия «электронные системы доставки никотина», «жидкости для электронных систем доставки никотина», «бестабачная никотиносодержащая продукция».

Также документом прописаны ограничения и запреты в сфере продажи и потребления этих изделий и продукции. В том числе, вовлечение несовершеннолетних в употребление электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им таких систем и продукции.

Кроме того, согласно новому региональному закону продажа электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции не допускается на территориях и в помещениях образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта, медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных организациях.

2. В ходе заседания правительства Воронежской области 29.04.2020 Уполномоченным внесено предложение о необходимости определения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области и разработки соответствующего нормативного правового акта.

Отношения в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются Законом Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области».

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» к полномочиям правительства Воронежской области относится определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако до настоящего времени уполномоченный орган не определен.

С учетом вышеизложенного, Уполномоченный предложила определить департамент социальной защиты Воронежской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных

департаменту социальной защиты Воронежской области, и департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Постановление правительства Воронежской области «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации» принято 07.09.2020 и зарегистрировано за № 844.

2.5 Инициативы, социальные проекты, акции

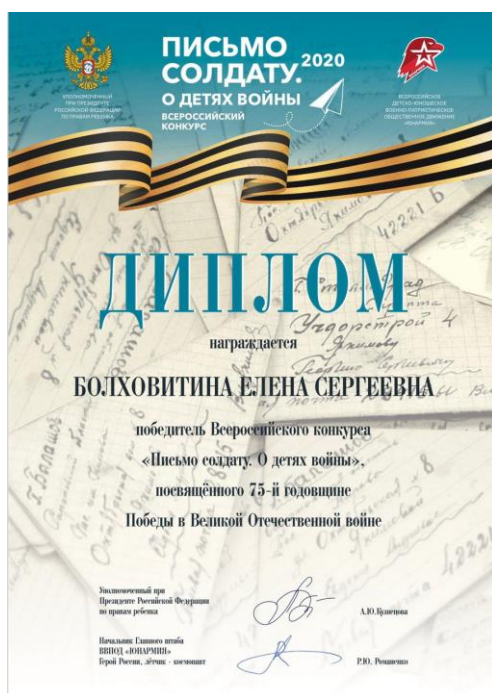
Уже четвертый год подряд по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» проводится Всероссийский конкурс «Письмо солдату».

Конкурс проводится в целях содействия воспитанию патриотизма, формированию чувства сопричастности к прошлому страны и пониманию настоящего.

Ребята из Воронежской области принимали активное участие в конкурсе. На конкурс поступило 100 работ: 46 эссе и стихотворений, 53 рисунка и 1 видеоролик.

Работы победителей регионального этапа представляли Воронежскую область на Втором этапе Конкурса, где были оценены Центральной конкурсной комиссией, возглавляемой Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

По итогам проведения второго этапа Конкурса в каждой номинации выбрано по 25 победителей. Общее количество победителей – 75 человек.



В число победителей Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны» вошла 15 - летняя школьница из МКОУ Покровская СОШ Острогожского района Воронежской области Болховитина Елена, которая написала письмо Зине Портновой.

3 июня 2020 г. Уполномоченный встретилась с победителями Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации «КОМАНДА ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА».



В число победителей от Воронежской области вошел отряд «Крепость» ВДЮ ВПОД «Юнармия» 6-А класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» г. Лиски Воронежской области. Делегация в составе трех

членов отряда и классного руководителя прибыли в Центр защиты прав человека.



Уполномоченный поблагодарила ребят за участие в акции и вручила им памятные подарки и сертификат победителей.

Также Уполномоченный пообщалась с ребятами в неформальной обстановке по вопросам дистанционного обучения, поинтересовалась. Школьники также рассказали о своих планах в период летних каникул.

Работа с Детским общественным советом при уполномоченном по правам ребенка.

Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка создан в 2014 году. В соответствии с Положением, Детский общественный совет создан в целях реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также обеспечения взаимодействия уполномоченного по правам ребенка с детьми с целью выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации правового воспитания.

В текущем году члены Детского общественного совета принимали участие в обсуждении вопросов трудоустройства несовершеннолетних, ЕГЭ, Безопасность в интернете, как бороться с мошенничеством в сети, спорт и здоровый образ жизни, пути становления гражданского общества, взаимодействие ДОС и РДШ, Буллинг в школьной среде, Детский телефон доверия, Служба школьной медиации, профориентация в школе и проект «Билет в будущее», дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, участие членов ДОС в мероприятиях, посвященных празднованию 75 годовщины победы в Великой Отечественной войне.

С 2017 года Уполномоченным организован новый вид правового просвещения школьников – Правовые квесты, проведение которых было организовано на базе МБОУ СОШ «Аннинский лицей» с участием членов Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка при губернаторе Воронежской области.

С целью распространения и закрепления правовых знаний уполномоченным по правам ребенка проводятся обучающие семинары, с привлечением доцентов кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Воронежского государственного университета.

Так, 14 февраля 2020 г. на базе МБОУ СОШ «Аннинский лицей» для учащихся 9-11 классов МБОУ СОШ «Аннинский лицей», МБОУ Аннинская СОШ № 3 и МКОУ Аннинская СОШ № 6 проведены правовые квесты по гражданскому, уголовному, семейному и трудовому праву. Всего в правовых квестах принимали участие порядка 100 ребят.



Мероприятие состоялось по инициативе Уполномоченного в рамках правового просвещения школьников.



В качестве экспертов выступили уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области И.Н. Попова, руководитель организационно-контрольного отдела СУ СК России по Воронежской области А.Н. Сурин, старший инспектор по образованию отдела образования, опеки и попечительства администрации Аннинского муниципального района Воронежской области Некрасова И.В. и начальник отделения по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН отдела МВД России по Аннинскому району Тупикина С.А.



Открывая мероприятие, Уполномоченный подчеркнула, что «основная идея правовых квестов проста - в форме игры предложить школьникам за обезличенными строками документов увидеть людские судьбы, задуматься о значении права в жизни каждого человека, научиться понимать последствия

неправомерного поведения и научиться преодолевать правовые конфликтные ситуации, возникающие в различных сферах жизнедеятельности. Такое «погружение» в право создает эффективную возможность для формирования правовой грамотности и правовой культуры школьников».



По окончании правовых квестов участники дали свою оценку мероприятию, разместив стикеры на весах Феиды.



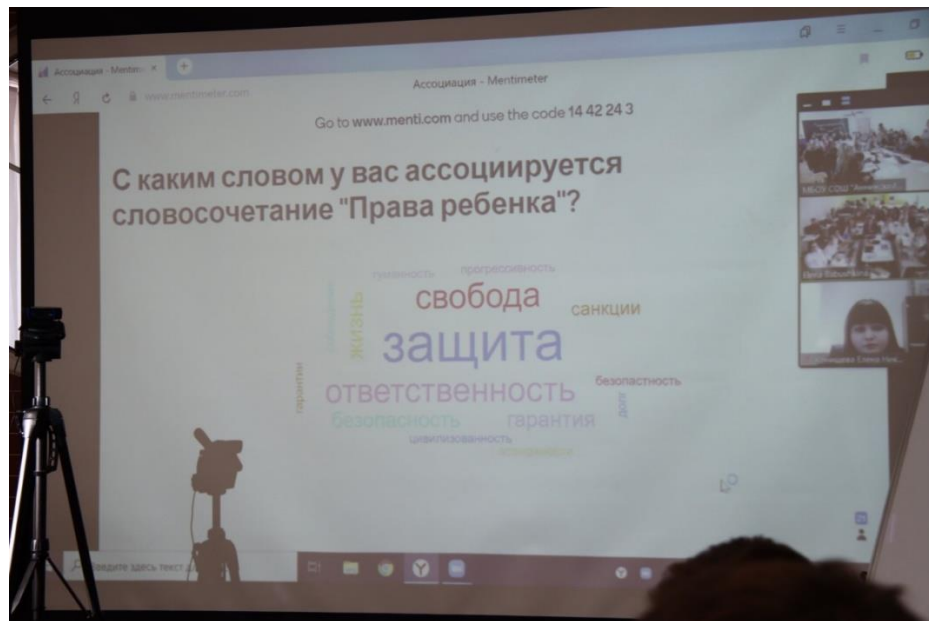
Во второй части мероприятия Уполномоченным было проведено заседание Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области, на котором с ребятами обсуждался план мероприятий по участию членов Детского совета в праздновании 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.



Собравшиеся также коснулись организационных вопросов участия ребят в V Слете Детских общественных советов Центрального федерального округа, который пройдет в Москве с 29 марта по 2 апреля 2020 года.



Кроме того, 8 декабря 2020 года, в канун Дня Конституции, при содействии Уполномоченного для обучающихся 9-х классов двух Аннинских школ, МБОУ Аннинской СОШ №1 и МБОУ СОШ «Аннинский Лицей», состоялось образовательное событие «Право знать!».



Особенностью данного мероприятия стал онлайн формат проведения.

Участники образовательного события предварительно обменялись кейсами, содержащими правовую ситуацию, в которой необходимо было разобраться и материалы для работы.

В своем видеообращении к ребятам Уполномоченный обозначила ситуацию, связанную с защитой прав несовершеннолетнего на получение образования в учреждении среднего профессионального образования.

Активной включенности участников в разрешение правовой ситуации способствовала некоторая противоречивость рассказанных историй, а также потребность найти ключевые положения в нормативно-правовых актах.

В ходе общего «круглого стола», который проходил в онлайн-формате, обучающиеся вместе искали выход из «сложившихся» проблемных ситуаций с точки зрения права.



Эксперты от команд анализировали предложенные ответы от другой команды.

Итогом мероприятия стало совместное составление «Правового навигатора подростка».

Участие в реализации проекта «За решеткой-детские глаза»

Уполномоченный является членом Президиума Воронежского областного отделения Общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд» (в настоящее время – Общероссийская общественно-государственная организация «Фонд защиты детей»).

На протяжении четырех трех лет И.Н. Попова участвует в реализации проекта «За решеткой – детские глаза».

В ходе реализации проекта «За решеткой – детские глаза» в 2019 году Уполномоченный активно взаимодействовал с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

27 февраля 2020 г. уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области Ирина Попова и ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области Галина Крестина посетили несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-3 города Воронежа.



В ходе посещения состоялось ознакомление с исполнением приказов Минюста России и Минпросвещения России, регламентирующих порядок обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также порядок оказания администрацией СИЗО помощи несовершеннолетним в получении образования в филиале школы на базе учреждения.



В сопровождении сотрудников УФСИН и представителей Школы № 1, филиал которой функционирует на базе следственного изолятора № 3, посетили библиотеку и учебные классы учреждения, оценили условия содержания под стражей несовершеннолетних, а также побеседовали с подростками во время обхода, ответив на все интересующие их вопросы.



По итогам визита совместно с администрацией СИЗО-3 были выработаны решения по взаимодействию учреждения с детским омбудсменом и правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в сфере совершенствования учебного процесса в местах содержания под стражей Воронежской области – в частности, в вопросе получения документов от родителей и опекунов для ускорения механизма зачисления несовершеннолетних в школу.

1 июня 2020 г., в Международный день защиты детей, в Управлении исполнения наказаний Воронежской области в режиме видеоконференции состоялся прямой разговор с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми, которые содержатся в следственном изоляторе №3, а также осужденными Бобровской воспитательной колонии.



Подростки получили возможность обратиться с вопросами к уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области, ответственному секретарю Комиссии по делам несовершеннолетних и

защите их прав правительства Воронежской области председателю Общественной наблюдательной комиссии региона, а также сотрудниками аппарата УФСИН.

Уполномоченный поздравила подростков с Международным днем защиты детей, после чего ответила на вопросы несовершеннолетних.



Спектр вопросов был достаточно широк: получение единовременной выплаты детям от 3 до 16 лет, возможность свидания с родственником, не имеющим российского гражданства, перспективы трудоустройства после освобождения из мест лишения свободы, оказание помощи в получении разрешения от следователя на телефонные переговоры, возможность получения пенсии по случаю потери кормильца после перевода во взрослую колонию, объявление амнистии к 75-летию Победы, условно-досрочное освобождение и другие.

Подводя итоги своеобразного телемоста, его участники сошлись во мнении, что подобная форма общения с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, достаточно эффективна и поблагодарили сотрудников отдела воспитательной и социальной работы с осужденными за организацию мероприятия.

18 ноября 2020 г. Уполномоченный и секретарь КДН и ЗП правительства Воронежской области в онлайн-режиме провели встречу с несовершеннолетними из Воронежской области, обучающимся в ФГБПОУ «Неманское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа».



Двое несовершеннолетних жителей г. Воронежа и Воронежской области в настоящее время обучаются в Неманском СУВУ. Подростки были направлены в Калининградскую область летом 2020 г.

Для ребят были записаны и показаны видеоролики со словами приветствия и добрыми пожеланиями от мамы и брата, и от друзей.

Уполномоченный пообщалась с ребятами по вопросам получения образования и специальности в училище, выяснила их дальнейшие планы после возвращения домой.

Контакт с социально-психологической службой учреждения установлен, достигнута договоренность о том, что все вопросы, связанные с дальнейшим обучением и пребыванием несовершеннолетних жителей Воронежской области в данном спецучилище, будут решаться совместно.

20 ноября 2020 г., в рамках мероприятий, приуроченных к Всемирному дню ребенка, в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области состоялась видеоконференция с несовершеннолетними осужденными, отбывающими наказание в Брянской воспитательной колонии.



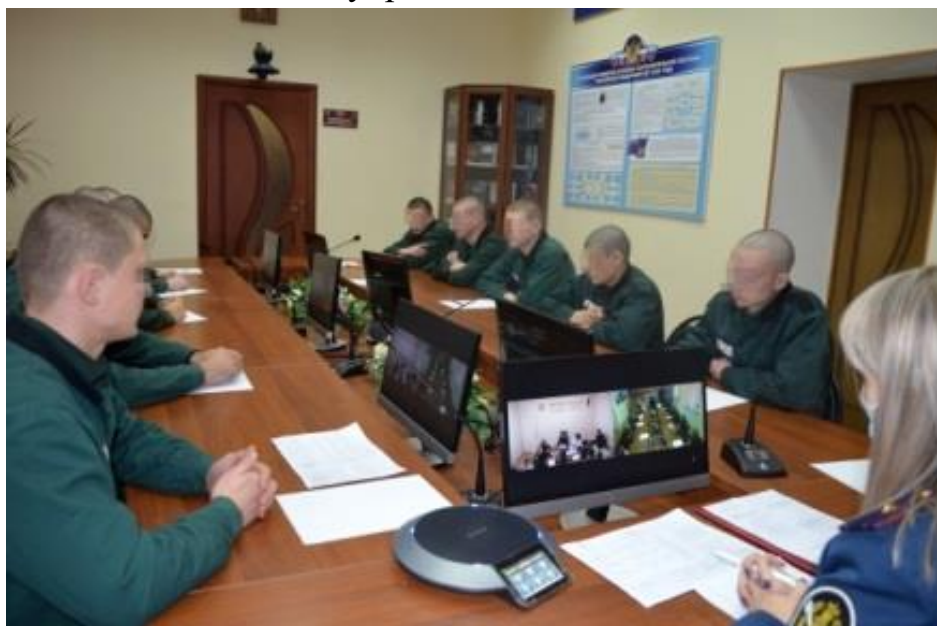
Целью проведения мероприятия являлось оказание квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним, повышение уровня правовой грамотности ребят, содействие в реализации их прав и законных интересов, что в дальнейшем будет способствовать успешной адаптации подростков в обществе после освобождения.



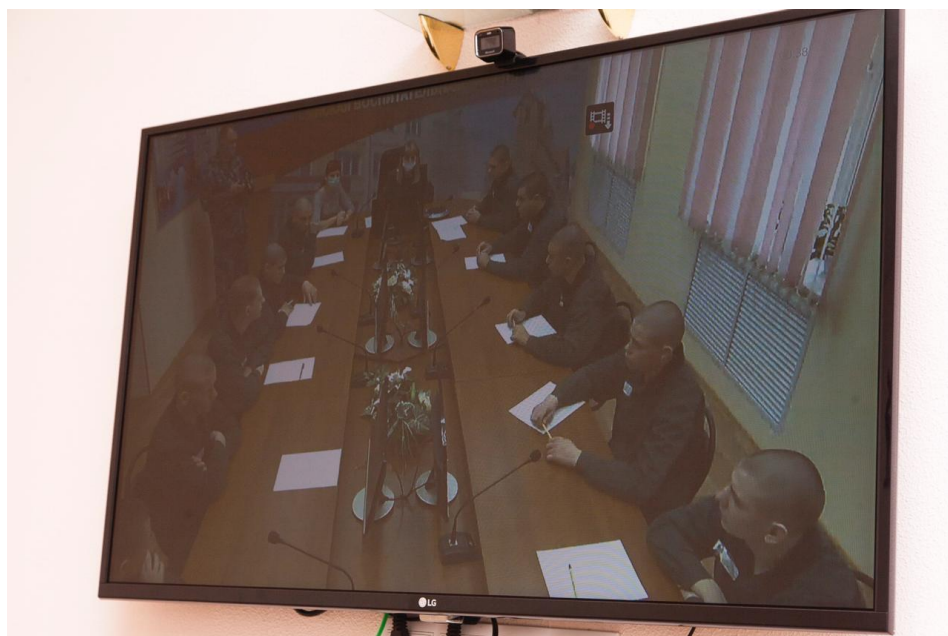
На видеоконференции присутствовали помощник начальника УФСИН России по Воронежской области по соблюдению прав человека в УИС Павел Комаристый, Уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области Ирина Попова, представители СУ СК России по Воронежской области, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области Галина Кренина, сотрудники УФСИН России по Воронежской области, представитель адвокатского сообщества.



Со стороны Брянской ВК в видеоконференции принимали участие заместитель начальника Татьяна Мухамадиева, сотрудники Брянской ВК, а также 10 несовершеннолетних осужденных из Воронежской области, отбывающих наказание в данном учреждении.



После обмена приветствиями и поздравлениями с днем принятия Конвенции о правах ребенка, заместитель начальника Брянской ВК Татьяна Мухамадиева выразила искреннюю признательность всем присутствующим коллегам из Воронежской области и лично Уполномоченному за организацию и проведение встречи с ребятами. Татьяна Мухамадиева отметила, что в колонии содержатся воспитанники из 11 субъектов Российской Федерации, и только Воронежская область вышла с ними на связь.



Для оказания юридической помощи ребятам было предложено в онлайн-режиме обратиться для проведения правовых консультаций. Обращения подростков касались порядка получения документа, удостоверяющего личность, наличия возможности прохождения службы в рядах Вооруженных Сил РФ после освобождения из колонии, порядка и сроков вступления в наследство, погашения имеющейся заложенности по коммунальным платежам умершего собственника и выплаты по кредиту, возможности установления опеки над сестрой, находящейся в настоящее время в приемной семье, предоставление жилого помещения детям-сиротам.



Кроме этого, ребят интересовали правовые последствия наличия судимости, сроки предъявления исковых требований, а также некоторые вопросы урегулирования семейных споров. На все поступившие обращения ребятам были предоставлены исчерпывающие ответы.



Приказом Директора ФСИН России от 29 ноября 2019 г. № 1106 за вклад в развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области Поповой Ирине Николаевне объявлена благодарность.

3. О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2020 году

3.1. Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь - неотъемлемое **право** каждого человека, охраняемое законом. Его содержание заключается в том, что никто не может быть умышленно лишен **жизни**. Также право на жизнь налагает на государство обязательство сделать всё для того, чтобы человеческая жизнь оказалась вне опасности.

Согласно статистическим данным, численность населения в регионе на 01.01.2020 г. составила 2 324 205 человек. Из них 410 064 несовершеннолетних граждан. Численность детского населения Воронежской области составляет 17,6% от общего количества населения.



По сравнению с 2019 годом детское население увеличилось на 1809 человек, или на 0,45%.

Как следует из статистических данных, рождаемость в Воронежской области снижается. В 2020 году на территории региона родился 19161 ребенок, что на 482 ребенка меньше, чем в прошлом году (19643). По сравнению с 2018 годом количество родившихся уменьшилось на 2179 человек, или на 10,2%.

В 2020 году количество умерших детей составило 156 человек. Это на 5 детей меньше, чем в 2019 году (161), и на 36 детей меньше, чем в 2018 году (192).

В условиях сложной демографической ситуации одной из приоритетных задач в области охраны репродуктивного здоровья женщин и повышения рождаемости является профилактика аборт.

За 2020 год зарегистрировано 3722 аборта, что составило 7,0 на 1000 женщин фертильного возраста (9,7 в 2019 г.). В сравнении с 2019 годом число аборт снизилось на 26 % (5046 аборт за 2019 г.). Из числа всех аборт по желанию женщины выполнено – 1563, что на 928 аборт (63%) меньше предыдущего года (2491 в 2019г.)

Доабортное консультирование проходит каждая женщина, обратившаяся по поводу прерывания беременности. В 2020 г. в центрах и кабинетах медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, доабортное консультирование прошли 3564 женщины, из которых 2001 приняли решение в пользу вынашивания беременности, что составило 56 % от числа обратившихся (2019 г. – 511 отказов – 17 %).

Вызывает особую озабоченность рост численности беременных несовершеннолетних и количество аборт.

В 2020 году количество беременных несовершеннолетних составило 169 девочек (в 2019 г. – 149, в 2018 г. – 162).

В 2020 г. 140 несовершеннолетних девочек родили детей (2019 г. – 123, 2018 г. – 137).

За последние три года отмечается рост количества аборт у несовершеннолетних. В 2020 году по сравнению с 2019 годом рост составил 11,5% (2020 г. - 29, 2019 г. – 26). По сравнению с 2018 г. количество абортов у несовершеннолетних увеличилось на 16% (25).

В докладе за 2019 год уполномоченный указывал на слабую профилактику ранней беременности у несовершеннолетних. В 2020 году данная проблема остается актуальной.

Уполномоченным ежедневно осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних.

Несмотря на принимаемые меры по обеспечению безопасности детей и семей с детьми, в 2020 году не удалось избежать трагедий, в результате которых погибли или пострадали дети. А ведь многих трагедий можно было бы избежать.

В 2020 году от внешних причин погиб 41 ребенок.

Структура детской смертности от внешних причин

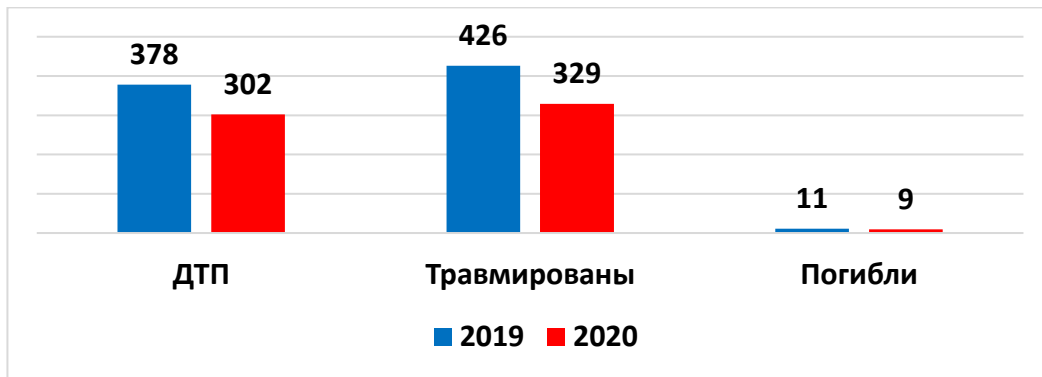
| н/п | Причина смерти | Количество |
|------------|-----------------------------------|-------------------|
| 1. | Гибель ребенка дома | 6 |
| 2. | Отравление угарным газом | 4 |
| 3. | Утопление | 8 |
| 4. | Электротравма | 1 |
| 5. | Падение с высоты | 3 |
| 6. | Употребление запрещенных веществ | 2 |
| 7. | Дорожно-транспортные происшествия | 11 |
| 8. | Гибель на спортплощадке | 1 |
| 9. | Придавило трубой | 1 |
| 10. | Гибель в сливной яме | 2 |
| 11. | Гибель после урока физкультуры | 1 |
| 12. | Труп новорожденного ребенка | 1 |

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних

В 2020 году на территории области зарегистрировано 302 ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 9 детей и подростков погибли и 329 получили ранения. По сравнению со статистическими данными

аварийности 2019 года отмечается существенное снижение показателей в области детского дорожно-транспортного травматизма.

Так, количество ДТП с участием детей уменьшилось с 378 до 302 ДТП (-20,1%), снизилось число погибших с 11 до 9 (-18,2%) и количество раненых детей и подростков с 426 до 329 человек (-22,9 %).



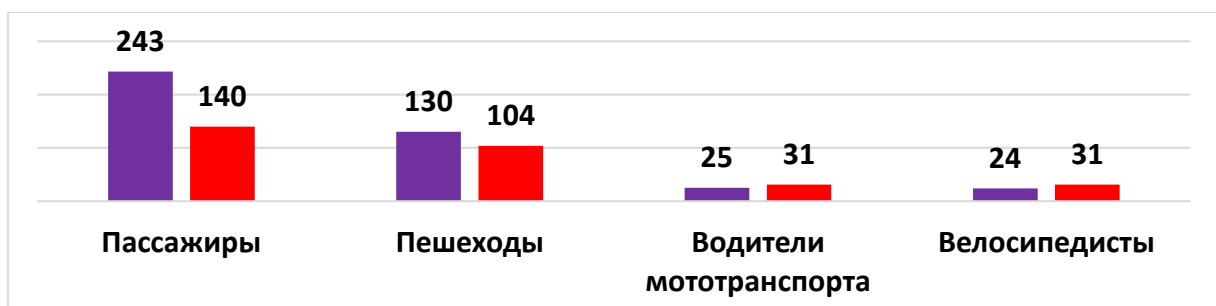
В ходе анализа причин и условий, способствующих возникновению ДТП с участием детей и данных результатов проверок по фактам ДТП, установлено, что в 2020 году в 302 происшествиях, в которых погибли и получили ранения дети, было установлен 261 факт нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (-20,2 %).

Подавляющее большинство (86,4%) ДТП с участием детей произошло из-за нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств. Доля погибших и раненых в них детей составила 77,8% и 88,1% соответственно, от общего числа погибших и пострадавших в ДТП детей.

Наибольшее количество - 139 ДТП (46% от общего числа происшествий с участием детей) зарегистрировано в районах области, 135 (45%) – в городе Воронеже и 28 (9%) – на федеральных автодорогах.

Распределение основных показателей аварийности за 12 месяцев указывает на ее сезонный характер: некоторая стабилизация в январе-мае и интенсивный рост летнее время.

Чаще всего дети получают травмы в качестве пешеходов и пассажиров.



В 140 ДТП пострадали или погибли дети-пассажиры, а в 104 дети-пешеходы. При этом в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в числовых показателях ДТП с участием детей – пассажиров и пешеходов произошло снижение (на -32% и 18.1% соответственно).

На пешеходных переходах зарегистрировано 32 происшествия (-33,3%), в котором 35 детей (-32,7%) получили ранения, удельный вес составил 33,3%.

Практически каждое пятое ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов произошло в темное время суток (23 ДТП, -17, 9%).

В этих ДТП 21 несовершеннолетний (-30%) получил ранения. Почти в половине случаев несовершеннолетние были без световозвращающих элементов (13 ДТП из 23). Удельный вес таких ДТП составил 56,5%, а так же зарегистрирована самая высокая тяжесть последствий – 28,6, при общей ТП – 2,7 в ДТП с участием несовершеннолетних.

По вине детей пешеходов зарегистрировано 25 дорожно-транспортных происшествия, по сравнению с 2019 годом этот показатель уменьшился на 8%, в которых погибло 4 ребенка (+100%) и 21 получили ранения.

В 2020 году выявлено снижение общего количества ДТП с участием детей-пассажиров на -32%. Таких аварий зарегистрировано 140, в которых 2 детей погибли (-75%), 161 (-33,7%) получили ранения различной степени тяжести.

71% этих ДТП произошло с участием несовершеннолетних до 12 лет. В каждом 6 ДТП водители не использовали детские удерживающие устройства.

Особую озабоченность вызывает рост происшествий с участием детей-водителей мототранспорта и детей – велосипедистов на 14,8% и 29,2% соответственно. Таким образом, на долю таких ДТП приходится каждое 10 ДТП.

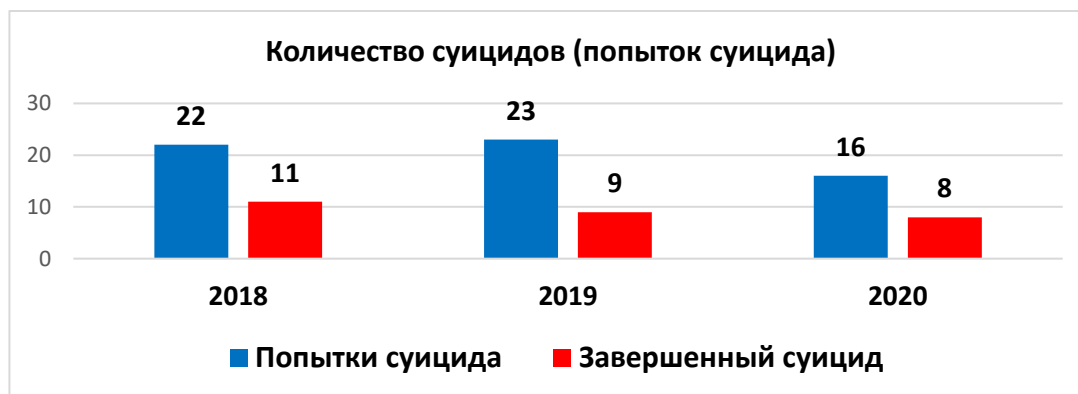
С участием детей – водителей мототранспорта зарегистрировано 31 ДТП (+14,8%), в которых погибло 2 человека (стабильно) и 29 получили ранения (+16%).

С участием детей-велосипедистов зарегистрировано 31 ДТП (+29,2%), в которых пострадал 31 ребенок (+29,2%).

Самоубийства несовершеннолетних

Во все времена жизнь человека была и остаётся величайшей ценностью для общества и государства. Особенно трагично, если этой ценности дети лишают себя сами. Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента РФ от

09.10.2007 № 1351, решение задач по сокращению уровня смертности от самоубийств определено за счёт повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предотвращение самоубийств.



В 2020 году 16 несовершеннолетних пытались покончить жизнь самоубийством (2019 г. – 23), из них 2 мальчика и 14 девочек.

В результате самоубийств погибло 8 детей (2019 г. – 9), из них 5 мальчиков и 3 девочки.

Главными причинами детского суицида, по-прежнему, являются семейные проблемы, проблемы в школе, нарушение взаимодействия ребенка с окружающими.

Нельзя исключать и медицинский фактор, поскольку у некоторых, совершивших самоубийство, присутствовали разного рода психические заболевания.

В результате обобщения причин самоубийств несовершеннолетних и покушений на них по уголовным делам, расследованным в 2020 году, установлено, что, как правило, они совершались при наличии сочетания целого ряда причин. Среди них можно выделить следующие:

- конфликты с родителями в совокупности с личностным фактором.
- неразделенная любовь.
- противоправные действия, направленные на доведение ребенка до самоубийства, в том числе с сети Интернет.

Следует отметить, что ни в одном из случаев не установлено истинного суицидального поведения, когда со стороны подростка имело место обдуманное, укрепившееся желание покончить с собой.

Во всех случаях имел место аффективный тип, то есть попытка самоубийства совершалась на пике сильного переживания и страдания, в том числе, с элементами демонстративности (стремлением показать реальность суицидальных намерений, обратить тем самым на себя внимание, вызвать сочувствие).

Как показывают результаты работы, первостепенной остается задача профилактики суицидального поведения среди детей, своевременного выявления суицидальных попыток несовершеннолетних или признаков их суицидального поведения.

Важное профилактическое значение имеет своевременное выявление предсуицидального поведения, так как подростки нуждаются в индивидуальной, групповой и семейной психотерапии, и основная роль в этой работе отводится органам образования.

Анализ случаев суицида несовершеннолетних показывает, что подростки решались на самоубийство, чтобы привлечь внимание родителей, педагогов на свои проблемы, поэтому своевременная психологическая поддержка, оказанная подросткам в трудной жизненной ситуации, помогла бы избежать трагедии. Школа, где дети проводят большую часть дня, должна стать основным местом проведения мероприятий по предотвращению самоубийств.

Преступления в отношении несовершеннолетних

По данным ГУ МВД России по Воронежской области, в 2020 году по сравнению с 2019 годом в регионе наблюдается снижение на 9,5% количества преступлений, совершенных в отношении детей.

На 18% снизилось количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений.

По сравнению с предыдущим годом, на 21% снизилось количество преступлений, совершенных членом семьи, на 18,7% уменьшилось количество преступлений, совершенных родителем, и на 24,3 % - совершенных знакомым.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | |
|-------|---|---|---------|---------|-----|
| 1. | Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего: | 1104 | 1190 | 1077 | |
| 2. | в том числе | Членом семьи | 758 | 753 | 596 |
| 3. | | в т.ч. родителем | 749 | 716 | 582 |
| 4. | | опекуном, попечителем, приемным родителем | 0 | 0 | 0 |
| 5. | | отчимом (мачехой) | 0 | 0 | 0 |
| 6. | | сожителем родителя | 0 | 0 | 0 |
| 7. | | знакомым | 120 | 156 | 118 |
| 8. | Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего | 1258 | 1339 | 1096 | |
| 9. | в том | 639 | 658 | 512 | |
| | мужского пола | | | | |

| | | | | | | |
|-----|-------|------------------------------|---------------|-----|-----|-----|
| 10. | числе | женского пола | 619 | 681 | 584 | |
| 11. | | не достигших возраста 14 лет | 799 | 829 | 700 | |
| 12. | | в том числе | мужского пола | 410 | 429 | 340 |
| 13. | | | женского пола | 389 | 400 | 360 |

В связи с внесением изменений в действующее законодательство, с 1 января 2012 года расследование уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних, относится к подследственности Следственного комитета. При этом расследование уголовных дел небольшой и средней тяжести осталось в компетенции органов внутренних дел.

По данным следственного управления Следственного комитета России по Воронежской области, в 2020 году по сравнению с 2019 годом наблюдается снижение на 18,7% числа зарегистрированных сообщений о преступлениях в отношении детей.

Так, в следственные органы следственного управления поступило 834 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2019 г. – 1026), по результатам их рассмотрения количество возбужденных уголовных дел сократилось с 219 до 209, из них:

| № п/п | Квалификация | Количество возбужденных уголовных дел | |
|-------|---|---------------------------------------|----------|
| | | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Убийство. Убийство матерью новорожденного ребенка. Убийство, совершенное в состоянии аффекта | 6 | 10 |
| 2. | Причинение смерти по неосторожности | 16 | 12 |
| 3. | Доведение до самоубийства | 13 | 15 |
| 4. | Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью | 2 | 1 |
| 5. | Истязание | 7 | 5 |
| 6. | Изнасилование | 14 | 22 |
| 7. | Насильственные действия сексуального характера | 61 | 40 |
| 8. | Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет | 52 | 43 |
| 9. | Развратные действия | 15 | 22 |
| 10. | Грабеж | 5 | 8 |
| 11. | Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности | 7 | 5 |
| 12. | Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов | 5 | 2 |
| 13. | Халатность | 3 | 5 |

Признано потерпевшими 158 несовершеннолетних (в 2019 г. – 137).

Возросло число детей, погибших от преступных посягательств – с 9 до 10.

Отмечается положительная тенденция снижения на 23% количества детей, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких, членов их семей с 26 до 20, в том числе от преступных действий родителей – на 46,1% или с 13 до 7.

При этом возросло на 8% количество потерпевших несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против половой свободы и неприкосновенности. Жертвами таких преступлений стали 107 несовершеннолетних (в 2019 г. – 99), из них 19 – мужского пола и 88 – женского.

По возрастам: 1-5 лет – 6 (в 2019 г. – 5); 6-10 лет – 16 (в 2019 г. – 12); 11-14 лет – 37 (в 2019 г. – 33); 15-17 лет – 48 (в 2019 г. – 53).

В 2020 году зарегистрирована смерть одного несовершеннолетнего, связанная с оказанием неквалифицированной медицинской помощи (в 2019 г. – 1).

В текущем году значительно снизилось количество преступлений, совершаемых в образовательных учреждениях – с 7 до 2.

По результатам обобщения информация о причинах и условиях, способствовавших совершению тех или иных преступлений, направляется в департамент образования, науки и молодежной политики и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области для принятия профилактических мер, направленных на устранение выявленных негативных обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, и их предупреждению.

Кроме того, предусмотрено информирование следственными органами потерпевших несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о возможности предоставления дополнительных гарантий в соответствии с законом Воронежской области от 06.10.2011 № 126-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве» в виде обеспечения бесплатным санаторно-курортным лечением несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, из семьи, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Воронежской области.

В отчетном периоде в следственном управлении расследовано одно уголовное дело, возбужденное по факту ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей, повлекших совершение

преступлений в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием (в 2019 г. – 1).

Так, завершено расследование уголовного дела, получившего широкий общественный резонанс, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ, по факту халатности оперативного дежурного Единой диспетчерской службы муниципального района Р., повлекшей по неосторожности смерть несовершеннолетней К.

В феврале 2020 года уголовное дело направлено в суд, в августе 2020 года районный суд приговорил Р. к двум годам лишения свободы условно.

Резонансное преступление совершено в одном из муниципальных районов области.

Несовершеннолетний Б., 2003 г.р., совершил насильственные действия сексуального характера и убийство несовершеннолетней П., 2011 г.р.

Погибшая девочка воспитывалась в многодетной семье. Мать неоднократно рассматривалась на заседаниях КДН и ЗП за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию пятерых несовершеннолетних детей, с 2011 года состояла на учете в наркологическом кабинете с диагнозом «пагубное употребление алкоголя».

В ходе предварительного следствия установлено, что мать узнала об исчезновении ребенка только спустя трое суток. С учетом изложенного, в отношении нее возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 125 УК РФ, расследование уголовного дела продолжается и находится на контроле в аппарате следственного управления.

Факт совершения преступления стал возможным в результате неисполнения П. своих родительских обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка, а также ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками органов и учреждений системы профилактики. По представлению следователя к дисциплинарной ответственности в виде выговора привлечены 2 сотрудника отдела МВД России и ответственный секретарь муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Органами опеки и попечительства, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации направлен иск в районный суд о лишении родительских прав П., в удовлетворении которого судом отказано.

Кроме того, следственным управлением в адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Воронежской области направлена информация с целью оказания необходимой психолого-

педагогической медицинской и социальной помощи родным сестрам погибшей П., которые являются несовершеннолетними. Детям была оказана помощь психологами ГБУ Воронежской области «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей».

Реализация мероприятий по противодействию преступным деяниям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, а также оказанию всесторонней помощи детям, ставшим жертвами преступных посягательств, продолжается.

Уполномоченный также оказывал содействие заявителю в защите прав несовершеннолетнего, пострадавшего в результате преступления.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение от законного представителя несовершеннолетнего, который пояснил, что его сыну были причинены телесные повреждения двумя неизвестными мужчинами на остановке общественного транспорта. Подросток находился на стационарном лечении в больнице.

По данному факту подано заявление в отдел полиции, в котором содержалась просьба истребовать записи с камер наружного наблюдения системы «Безопасный город» с целью установления лиц, совершивших преступление.

Однако в адрес заявителя поступило постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Не согласившись с принятым решением, законный представитель обратился к уполномоченному по правам ребенка с просьбой оказать содействие в защите прав несовершеннолетнего.

В ходе рассмотрения обращения уполномоченный по правам ребенка обратилась в прокуратуру Воронежской области с просьбой организовать проведение проверки доводов заявителя, и в случае выявления нарушений, принять меры реагирования.

По поступившей из прокуратуры Воронежской области информации, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки, в ходе которой органу дознания предложено провести все необходимые для принятия законного и обоснованного решения проверочные мероприятия. До настоящего времени проверка не окончена.

Кроме того, факт не своевременного уведомления заявителя о принятом процессуальном решении, на которое ссылался заявитель в своем обращении, отражен в представлении, внесенным прокуратурой района для внесения в адрес начальника отдела полиции.

Преступления, совершенные несовершеннолетними

Принятые меры профилактического характера позволили сохранить на территории области положительную тенденцию снижения уровня подростковой преступности.

Так, по итогам 12 месяцев 2020 г. на территории региона число преступлений, совершенных несовершеннолетними сократилось на 18,3% (с 589 до 481), в том числе в составе групп на 4,1% (с 246 до 236).

В целом по области на 10,0% (с 488 до 439) сократилось число подростков, совершивших преступления, в том числе на 5,7% (с 53 до 50) совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения.

Не допущено совершения преступлений детьми в состоянии наркотического опьянения.

На 27,1% (со 107 до 78) уменьшилось количество подростков, совершивших преступления повторно.

Вместе с тем, отмечается увеличение на 14,3% количества несовершеннолетних, совершивших преступления повторно в период отбывания условной меры наказания, что свидетельствует о неудовлетворительной профилактической работе с подучетным контингентом.

В 2020 г. муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрен 231 несовершеннолетний за совершение общественно опасных деяний, до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности(2019 г. 333), 38 подростков помещены в ЦВСНП ГУ МВД России по Воронежской области, 5 – в спецучреждения закрытого типа.

Комиссиями рассмотрено 1858 материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (2019 г.- 1876).

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с заинтересованными учреждениями системы профилактики в 2020 г. реализован комплекс мер по выявлению и постановке на учет родителей (законных представителей), не выполняющих обязанности по воспитанию детей, жестоко обращающихся с ними.

В течение 2020 г. профилактическая работа проводилась с 1769 семьями, находящимися в социально опасном положении (2019 г. – 1833).

Выявлено 633 неблагополучных семьи (2019 г. – 750), снято с профилактического учета 717 семей (2019 г. – 781), из них 73,5% сняты в связи с исправлением (2019 г. – 72,2%).

Самовольные уходы

В отчетном периоде на территории Воронежской области зарегистрировано 397 заявлений о розыске 408 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы.

Большая часть подростков, а именно 75,4% (306 из 406) совершили уходы впервые. Половину (49,8%, 202 из 406) составляют несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет, 39,7% (161 из 406) – подростки в возрасте от 11 до 14 лет, 10,5% (41 из 406) составляют дети в возрасте до 10 лет.

Более половины (52,7%) подростков, совершивших самовольные уходы являются лицами мужского пола.

Анализ показал, что 86,2% (350 из 406) несовершеннолетних совершают самовольные уходы из семей. Основными причинами уходов являются конфликтные ситуации, возникающие между ребенком и родителями, недостаточный контроль за поведением несовершеннолетнего и кругом общения несовершеннолетнего, желание подростка привлечь интерес к его проблемам.

В 2020 году зафиксировано 58 фактов самовольных уходов подростков из государственных учреждений (учебные организации, медицинские учреждения и другие).

Местонахождение всех несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы установлено, при этом 82,8% (336 из 406) найдены в течение дежурных суток. В случаях длительного отсутствия детей дома, подростки как правило ночуют в подъездах домов, также остаются у своих знакомых, о которых не знают их родители.

В течение дня подростки гуляют по городу, чаще всего в торговых центрах и парках.

Организовано взаимодействие с волонтерскими организациями, осуществляющими розыск без вести пропавших граждан (Воронежская региональная общественная организация поисково-спасательный отряд «Черноземье», поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» и поисково – спасательный центр «Регион 36»).

В 2020 году между ГУ МВД России по Воронежской области и поисково – спасательным центром «Регион 36» заключено соглашение, определяющее основные формы и методы взаимодействия. Волонтеры на постоянной основе принимают участие в поиске несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из дома.

Акция «Безопасность детства»

В целях обеспечения безопасности детей во всех сферах жизнедеятельности, с 2017 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой во всех субъектах Российской Федерации проходит Всероссийская акция «Безопасность детства» (далее – Акция).

Воронежская область присоединилась к участию в Акции.

Во всех муниципальных образованиях и городских округах Воронежской области созданы межведомственные комиссии по организации отдыха в каникулярное время (далее - комиссия), в состав которых входят представители МЧС, КУВО УСЗН районов, отделы образования районов, ответственные секретари комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссиями еженедельно проводится мониторинг объектов и мест отдыха, досуга и развлечения детей.

Информация о проведении Акции размещена на информационных стендах в управах районов.

Определен перечень мероприятий, планирующихся к реализации в период проведения Акции.

В ходе проведения рейдов членами Комиссии посещаются места массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские площадки, в том числе в ТРЦ, спортивные площадки, дворовые территории) с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью детей.

Проверено 6454 объекта. Выявлено 102 нарушения (отсутствует освещение – 15, отсутствует или нарушено периметральное ограждение -41, травмоопасное оборудование на детских или спортивных площадках – 2, открытые канализационные люки – 13, провалы грунта – 3, свободный доступ на объекты повышенного риска – 28).

На 172 объектах выявленные нарушения устранены силами участников Акции.

Итоги проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» обсуждались на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Одним из предложений, прозвучавших в ходе заседания, прозвучало решение о принятии Концепции безопасности детства в субъектах Российской Федерации. Пилотными регионами стали Московская, Ярославская, Иркутская и Ленинградская области.

Уполномоченным вносилось предложения о разработке Концепции безопасности детства на территории Воронежской области в рамках

реализации регионального плана мероприятий Десятилетия детства.

3.2. Право жить и воспитываться в семье

Дети являются наименее защищенной категорией в социуме, поскольку они в силу своего возраста не могут самостоятельно обеспечить соблюдение и выполнение всех своих прав. Именно поэтому данные обязательства должны выполняться взрослыми. Самым главным правом ребенка считается право на проживание и воспитание в семье.

В соответствии со ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

К сожалению, на протяжении длительного времени тема родительских споров в отношении детей остается по-прежнему очень острой.

В 2020 году Уполномоченным рассмотрено 127 обращений граждан, касающихся сферы семейных правоотношений. Из них: определение места жительства ребенка – 39 (2019 г. – 26), определение порядка общения с ребенком – 41 (2019 г. – 35), обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье (лишение родительских прав, восстановление в родительских правах, возврат ребенка законным представителям, установление опеки) – 82 (2019 г. – 59).



В соответствии со ст. ст. 65, 66 Семейного кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей,

решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, по требованию родителей (одного из них) спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства.

В 2020 году органами опеки и попечительства представлено в суд 270 заключений о месте жительства детей (2019 г. – 260), 385 заключений об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2019 г. – 389) и 37 заключений об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников (2019 г. – 61).

В обращениях к Уполномоченному родители жалуются на формальный подход органов опеки и попечительства на досудебном этапе урегулирования спора.

Не все родители настроены разрешать семейный спор в судебном порядке, поскольку, во-первых, составление искового заявления в суд требует материальных затрат, а во-вторых, с момента подачи заявления в суд, до вынесения судебного решения, вступления его в законную силу, и принудительного исполнения проходит достаточно длительное время.

Поэтому в интересах защиты прав ребенка целесообразно своевременно использовать процедуру медиации, что позволит во внесудебном порядке разрешать и урегулировать сложные внутрисемейные конфликты.

Вместе с тем, в случае обращения в органы опеки и попечительства специалисты не владеют технологиями досудебного урегулирования споров (медиацией), ограничиваются только беседой со вторым родителем, и в случае невозможности прийти к соглашению, рекомендуют бывшим супругам обращаться в суд.

В соответствии п. 4 ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при осуществлении родительских прав родители имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи.

Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяется Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации».

Согласно п.п. 5п.1 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» наличие внутрисемейного конфликта является основанием для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании.

В соответствии со ст. 20 вышеуказанного Федерального закона психологическая помощь получателям социальных услуг может быть оказана анонимно, с использованием телефона доверия.

Полагаю, что введение в региональную службу Общероссийского детского телефона доверия семейных психологов будет способствовать оказанию срочной помощи и поможет нивелировать конфликт на ранней стадии.

Кроме того, органы опеки и попечительства не всегда информируют органы полиции о нарушениях прав детей их родителями и злоупотреблении родительскими правами. Встречаются ситуации, когда комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отказывают в привлечении родителя к административной ответственности, ссылаясь на отсутствие вступившего в законную силу решения суда о порядке общения с родителем.

Вместе с тем, основанием для привлечения родителей по ст. 5.35 КоАП РФ является лишение несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, а также неисполнение судебного решения об определении места жительства детей и судебного решения о порядке осуществления родительских прав отдельно проживающим родителем.

Уполномоченный полагает необходимым активизировать работу органов опеки и попечительства по инициированию вопроса о привлечении родителя, который препятствует отдельно проживающему родителю в общении с ребенком.

Также необходимо повышать квалификацию специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части повышения качества составляемых ими протоколов о привлечении к административной ответственности.

Кроме того, родители жалуются на необоснованность выводов, содержащихся в заключении органа опеки и попечительства, в связи с чем необходимо повышать уровень психологической и правовой грамотности специалистов, связанных с защитой прав и интересов ребенка.

Анализ поступивших обращений показывает, что даже наличие судебного решения не гарантирует обеспечение ребенку предусмотренных законодательством прав.

Так, согласно статистическим данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области, в отчетном периоде на исполнении в структурных подразделениях находилось 16 исполнительных производств об отобрании ребенка (о возвращении ребенка), 8 исполнительных производств об определении места жительства ребенка и 188 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком.

Окончено и прекращено 11 исполнительных производств об отобрании ребенка (о возвращении ребенка), 7 исполнительных производств об определении места жительства ребенка и 95 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, в том числе фактическим исполнением 10 исполнительных производств об отобрании ребенка (возвращении ребенка), 6 исполнительных производств об определении места жительства ребенка и 83 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком.

При этом добровольно исполнено должником только 1 исполнительное производство об отобрании ребенка (возвращении ребенка) и 3 исполнительных производства об определении места жительства ребенка.

В остатке на конец отчетного периода находилось 5 исполнительных производств об отобрании ребенка (возвращении ребенка) и 92 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком.

В отчетном периоде возвращены без исполнения по требованию взыскателя: 1 исполнительный документ об отобрании ребенка (возвращении ребенка), 1 исполнительный документ об определении места жительства ребенка и 10 исполнительных документов об определении порядка общения с ребенком.

Основная проблема исполнения решений суда об определении места жительства ребенка заключается в следующем.

Согласно п.п. 6 п.1 ст.13 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» резолютивная часть судебного акта должна содержать требование о совершении в пользу взыскателя определенных действий.

В силу ст. 109.3 вышеуказанного Федерального закона в исполнительном документе должно содержаться требование об отобрании ребенка и его передаче определенному лицу.

Как правило, суды, рассматривая иски о заявлении об определении места жительства ребенка с одним из родителей, удовлетворяют заявленные требования. При этом, если одновременно с требованием об определении места жительства требование об отобрании и передаче ребенка истцом не

заявлялось, то в резолютивной части решения суда предписания о совершении исполнительных действий не содержится.

В таких случаях при получении исполнительного документа судебные приставы-исполнители отказывают в возбуждении исполнительного производства, руководствуясь ст. 31 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

При рассмотрении обращений об оказании содействия в исполнении решения суда об определении места жительства ребенка Уполномоченный столкнулся с ситуацией, когда судебные приставы-исполнители прекращают исполнительное производство в связи с невозможностью его исполнения.

К Уполномоченному поступило обращение мамы шести- и девятилетних девочек по вопросу длительного неисполнения решения суда о передаче ей несовершеннолетних детей.

Как указано в обращении, районным судом Воронежской области вынесено решение об определении места жительства детей по месту жительства матери, и дополнительное решение об обязанности отца передать их матери.

Однако решение суда не исполнено и несовершеннолетние дети матери не переданы.

Уполномоченным направлен запрос в УФССП по Воронежской области с просьбой провести проверку по факту неисполнения указанных решений суда и принять меры по исполнению решений суда по передаче детей матери с участием психолога и представителя органа опеки и попечительства.

Согласно полученной информации, в ходе совершения исполнительных действий была организована передача детей матери с участием отца, представителей органов опеки и попечительства и с привлечением психолога. Передача детей не состоялась. Несовершеннолетние не желают общаться и проживать совместно с матерью, что также подтверждается заключением психолога.

Установлено, что отец не препятствует исполнению требований исполнительных документов.

Судебный пристав – исполнитель РОСП УФССП России по Воронежской области обратился в суд с заявлением о прекращении исполнительных производств неимущественного характера в отношении отца в связи с утратой возможности исполнения исполнительных исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия.

Решением районного суда в удовлетворении заявления о прекращении исполнительного производства отказано. Отец обжаловал решение суда. До настоящего времени оно не исполнено.

Для достижения положительного результата, кроме неукоснительного соблюдения норм права, также необходима комплексная и системная работа всех уполномоченных органов, некоммерческих организаций, направленная на повышение уровня родительской ответственности, примирение конфликтующих сторон, оказание квалифицированной помощи в конструктивном разрешении семейных конфликтов.

Такой подход к проблеме будет залогом сохранения для ребенка обоих родителей после их развода.

В целях улучшения положения детей, находящихся в семейном конфликте, необходимо разработать Порядок действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае нарушения прав ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, обеспечивающий соблюдение прав и законных интересов ребенка.

Одним из важнейших направлений работы по обеспечению реализации права ребенка жить и воспитываться в семье является развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работа в данном направлении привела к стабильному снижению общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных о детях Воронежской области.



По состоянию на 31.12.2020 общее количество детей-сирот в регионе составляет 4370 человек, что на 4,4% меньше, чем в 2018 году.

Также на 3,3% снизилось число детей в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На конец года оно составило 205 человек (2019 г. – 212, 2018 г. – 215).

Положительная динамика также наблюдается в росте числа приемных семей, по сравнению с 2018 годом их количество увеличилось на 6,8% (2018 г. – 534, 2019 г. – 571, 2020г. – 570).



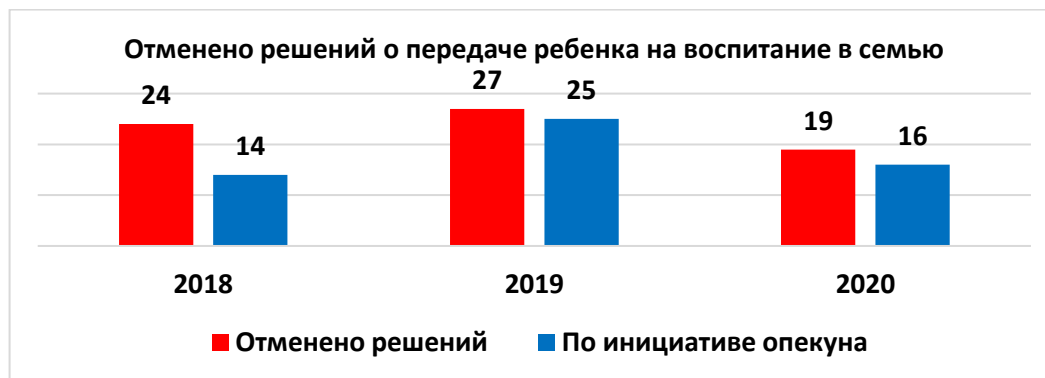
Стабильно высокими остаются показатели количества детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях (2018 г. – 4355, 2019 г. – 4273, 2020 г. – 4159).

Несмотря на имеющиеся положительные тенденции, основной задачей является профилактика семейного неблагополучия, а значит, и социального сиротства.

В области постепенно снижается количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020 г. – 493, 2018 г. – 509, 2019 г. – 475). По сравнению с 2019 г. их количество уменьшилось на 4%.

Данному снижению способствовало уменьшение на 34,6% количества детей, родители которых лишены родительских прав (2020 г. – 301, 2019 г. – 460, 2018 г. – 422) и на 21,3 % количества детей, родители которых ограничены в родительских правах (2020 г. – 34, 2019 г. – 47, 2018 г. – 24).

Снижается количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью (на 70,3%), в том числе по инициативе опекуна (на 64%).



Из 19 отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью 2 отменено по инициативе органа опеки и попечительства, 1 - в связи с заболеванием ребенка и 16 – по инициативе опекуна по причине отсутствие взаимопонимания.

10 детей возвращены из приемных семей, 6 - из семей опекунов и попечителей.

Одной из форм профилактики возвратов детей в сиротские организации является создание системы сопровождения замещающих семей.

В Воронежской области в семьях воспитывается 4159 детей. На данный момент в регионе функционирует ресурсный центр на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» и 10 служб по устройству детей в семью, которые осуществляют переданные полномочия по подготовке граждан, желающих стать кандидатами в приемные родители, а также сопровождение приемных семей. В 2020 г. на сопровождении служб находилось 379 детей (9%).

Таким образом, действующие службы, находящиеся в системе образования, не в состоянии обеспечить, во-первых, полный охват семей, нуждающихся в сопровождении, а во-вторых, шаговую доступность сопровождения семьям, нуждающимся в нем.

Для организации более эффективной работы с замещающими семьями в целях помощи в адаптации ребенка, а также профилактики возвратов детей необходимо вести работу по открытию служб во всех муниципальных районах Воронежской области.

В регионах, в том числе в Воронежской области, где деятельность по опеке и попечительству осуществляет уполномоченный орган в сфере образования, федеральная нормативная база для осуществления образовательными организациями деятельности по сопровождению замещающих семей отсутствует. На данный момент понятие «сопровождение» как одна из функций органа опеки внесено в проект закона, который проходит общественное обсуждение.

Понятие «социальное сопровождение» закреплено в Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации». Поскольку органы социальной защиты имеются в каждом муниципальном районе, считаю целесообразным привлечь к сопровождению замещающих семей органы социальной защиты населения.

Одной из причин социального сиротства является отказ матери забрать своего новорожденного ребенка из медицинского учреждения.

В области выстроена система межведомственного взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных.

Принимаемые меры способствуют ежегодному снижению отказов от новорожденных детей.

В 2020 г. 26 матерей отказались от новорожденных детей (2019 г. – 27, 2018 г. - 40), что на 65 % меньше, чем в 2018 году.

Основными причинами отказа от новорожденного являлись: трудное материальное положение, отсутствие жилья, отсутствие постоянной работы, не зарегистрированный брак, отсутствие поддержки со стороны отца ребенка, наличие в семье детей, асоциальный образ жизни матери.

Следует отметить, что органами опеки и попечительства приняты все исчерпывающие меры, направленные на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье.

Из 26 детей, оставленных матерями при рождении, 23 ребенка переданы на воспитание в семью, 2 ребенка с тяжелыми патологиями развития помещены в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2019 году из 22 ребенка переданы на воспитание в семью и 4 помещены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году – 30 детей устроены в семью и 10 помещены в интернатные учреждения.

На территории области функционируют 5 Центров и 34 кабинета медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в которых женщины получают комплексную психологическую помощь, консультации юристов и социальных работников, предоставляется информация о пособиях и денежных выплатах, связанных с рождением ребенка.

Консультативную помощь оказывают 38 психологов, 4 социальных работника, 21 юрист. За 2020 г. консультативную помощь в Центрах и Кабинетах получили всего 12304 человека (в 2019 г. – 12205).

В целях профилактики отказов новорожденных детей необходимо продолжать работу по популяризации ответственного родительства, информированию о деятельности органов и служб, направленной на оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Одним из оснований для лишения родительских прав является отобрание детей из семьи при создании родителями своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию.

В 2020 году при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей в порядке ст. 77 СК РФ органами опеки и попечительства произведено 2

отобрания, в результате которых из семей отобрано 4 ребенка (2019 г. – 1, 2018 г. – 1).

В июле 2020 г. управой Ленинского района администрации городского округа город Воронеж принято решение об отобрании двоих несовершеннолетних детей у матери.

Обстоятельства отобрания следующие.

Гражданка Р. является матерью троих несовершеннолетних детей: 2013 г.р., 2015 г.р. и 2018 г.р. Дети зарегистрированы по месту жительства матери.

Средний ребенок, 2015 г.р., проживает вместе с отцом.

В отношении старшего ребенка, 2013 г.р., решением суда установлено отцовство со стороны отца, проживающего в другом субъекте Российской Федерации.

В отношении младшего ребенка, 2018 г.р., гражданка Р. является одинокой матерью.

Р. вместе с двумя детьми проживала в двухкомнатной квартире. Состояние жилого помещения неудовлетворительное, требуется капитальный ремонт, отсутствует газ. У детей имелись необорудованные надлежащим образом спальные места, без матрасов и постельного белья. В квартире антисанитарные условия, грязно, мебель старая и ветхая. На окнах отсутствуют шторы. В некоторых местах отсутствуют обои. Продукты питания также отсутствовали.

С декабря 2019 г. Р. состоит на профилактическом учете в отделе полиции. Неоднократно рассматривалась на заседании КДН и ЗП. За ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Мать не имеет постоянного дохода и возможности содержать своих детей. Основная часть дохода семьи Р. – детские пособия.

Р. не соблюдала гигиенические нормы в отношении детей, водные процедуры не ежедневные, сами дети и их одежда грязные. Дети не посещают дошкольные образовательные учреждения. Мать не заботилась об их здоровье. По информации заведующей педиатрическим отделением детской поликлиники, Р. не осуществляет должным образом уход за своими несовершеннолетними детьми, и не соблюдает медицинские рекомендации по отношению к ним. На профилактические осмотры Р. с детьми не являлась. Календарь прививок не соблюден.

В связи с отсутствием условий для безопасного и комфортного пребывания детей в квартире, должного ухода за детьми и необходимостью углубленного обследования в условиях стационара, Р. была создана угроза жизни и здоровью ее несовершеннолетним детям.

Кроме того, Р. состоит на профилактическом учете в областном клиническом психоневрологическом диспансере с диагнозом «Острое полиморфное расстройство с симптомами шизофрении».

В настоящее время старший ребенок передан на воспитание отцу в другой субъект РФ.

Младший ребенок передан под опеку отцу среднего ребенка. Он же устанавливает отцовство в отношении малышки в судебном порядке.

Управа района обратилась в суд с исковым заявлением об ограничении матери в родительских правах. На первое судебное заседание ответчица не явилась. Решением суда Р. лишена родительских прав.

Дети, оставшиеся по каким-либо причинам без родительского попечения, утратившие возможность жить в своей собственной семье, передаются на попечение органов опеки и попечительства, которые определяют их последующую судьбу.

При устройстве таких детей необходимо исходить из приоритета семейного воспитания детей (усыновление, опека, приемная семья).

К Уполномоченному поступило обращение Б. в защиту прав несовершеннолетней подопечной, 2015 г.р. Заявитель указала, что она неоднократно обращалась в органы опеки и попечительства по вопросу лишения родительских прав отца и матери ребенка, однако никаких мер по ее обращениям не принимается.

Отец подопечной с момента рождения ребенка с дочерью не общается, воспитанием не занимается, поддержки не оказывает, алименты не выплачивает, его местонахождение неизвестно. Из-за невозможности поучить справку от отца ребенка о неполучении им детских пособий, органы соцзащиты на протяжении 2 лет отказывают заявителю в принятии документов на выплату необходимых пособий.

Мать также не занимается воспитанием ребенка, ведет аморальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками.

По заявлению матери в связи с невозможностью исполнять свои родительские обязанности по воспитанию, содержанию, защите интересов несовершеннолетнего ребенка, постановлением администрации района от 11.03.2020 установлена добровольная опека сроком на один год, опекуном назначена Б..

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным направлены письма главе администрации муниципального района с просьбой принять меры, направленные на защиты прав несовершеннолетней, руководителю УФССП России по Воронежской области с просьбой принять меры по исполнению решения суда взыскании алиментов, в районную прокуратуру с просьбой

провести проверку в отношении органа опеки и попечительства и в случае выявления нарушений, принять меры прокурорского реагирования, и в КУ ВО УСЗН с просьбой оказать содействие опекуну в сборе документов для назначения пособий на ребенка.

В результате судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на пособие по безработице и направлено для исполнения в ОГУ ЦЗН района г. Воронежа.

Прокурором района в адрес руководителя отдела по образованию внесено представление по факту не принятия мер по защите прав несовершеннолетней, в котором также поставлен вопрос о незамедлительном обращении в суд с исковым заявлением о лишении отца и матери несовершеннолетних родительских прав.

Отдел по образованию администрации района, исполняющий функции по опеке и попечительству, изучив материалы дела, подготовил исковое заявление о лишении родительских прав для направления в суд.

Управлением социальной защиты населения района приняты документы на выплату пособия на ребенка и ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. В настоящее время выплачиваются предусмотренные законом социальные выплаты на несовершеннолетнюю.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей возлагается на органы опеки и попечительства.

Ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей приводит к возбуждению уголовных дел в отношении специалистов органов опеки и попечительства.

19 марта 2020 г. из БУЗ ВО «Районная больница» в органы опеки и попечительства администрации муниципального района поступила информация о беременности несовершеннолетней Т., 2007 г.р., выявленной в ходе диспансеризации. Правонарушение совершил Д., 2006 г.р., также воспитывавшийся в приемной семье.

В ходе проведения проверки комиссия в составе Уполномоченного, начальника отдела защиты прав детей департамента образования, науки и молодежной политики области и заместителя руководителя ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» ознакомились с документами по приемной семье С., находящимися в отделе опеки и попечительства администрации района Воронежской области, провели рабочую встречу со следователем межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Воронежской области, посетили КУ ВО «Социально-реабилитационный

центр для несовершеннолетних», где побеседовали с директором, психологом СРЦдН и детьми, встретились с руководством, классными руководителями и учителями-предметниками МБОУ «СОШ с УИОП», в которой обучаются приемные дети, а также посетили приемную семью С.

Установлено следующее.

Приемная семья С. была создана в октябре 2008 года.

В марте 2020 года в семье С. воспитывалось 11 приемных детей. При этом социально-бытовых условий, обеспечивающих личное пространство с учетом пола, возраста и иных потребностей каждого ребенка, в приемной семье создано не было.

В доме для мальчиков и девочек имеются отдельные небольшие комнаты. Дети спали по двое на двухъярусных кроватях. Приемная мать спала на полу в комнате девочек. Один ребенок (Т.) спала на раскладушке в кухне. Трое мальчиков размещались на раскладных креслах и диване в гостиной. На момент посещения приемной семьи беременная Т. размещена в отдельной комнате.

В семье имеются два компьютерных стола, один ноутбук, тренажер, четыре велосипеда. У старших детей имеются мобильные телефоны.

Внешний вид приемных детей опрятный, на контакт с психологом идут неохотно, на вопросы отвечают избирательно, дают в основном краткие, односложные ответы, наблюдается волнение, а также признаки повышенной ситуативной тревожности.

Т. на контакт с психологом в присутствии других приемных детей и законного представителя не идет. Несовершеннолетняя стала общаться со специалистом только в выделенной ей для проживания комнате, один на один.

На абстрактно-логические вопросы отвечает с задержкой, после обдумывания содержания вопроса и формулировки ответа. Ответы по содержанию краткие, не конкретные, на открытые вопросы стремиться сформулировать ответ «да\нет». В ходе беседы о самочувствии, отношении в приемной семье к ней и ее беременности девочка демонстрирует выраженную эмоциональную нестабильность, высокую тревожность, плаксивость, дезадаптацию, пониженный эмоциональный фон. У Т. отмечается подавленное состояние, чувство беспомощности и отчужденности.

Департаменту здравоохранения Воронежской области рекомендовано проведение комплексного медико-психологического обследования Т. для определения необходимых видов помощи специалистами.

Из методов воздействия на ребенка законный представитель (с ее слов) применяет: запреты, словесные предупреждения или ограничение пользования телефоном/ ноутбуком.

Законному представителю С. неоднократно разъяснялась возможность дальнейшего получения психологической помощи в ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» и в Службе по устройству детей в семью на базе КОУ ВО «Школа-интернат для детей с ОВЗ».

Как следует из школьных характеристик, за время обучения А., А. и К. показали очень слабые знания, А. с большим трудом выучила алфавит. У Д. и А. отмечаются удовлетворительные знания.

Все дети, кроме Д., испытывают трудности в освоении программного материала по всем предметам, не воспринимают учебную информацию, самостоятельно работать не могут, либо уровень самостоятельной учебной деятельности очень низкий. Домашние задания выполняют не всегда, не полностью, или практически не выполняют. Тетради и дневники ведут не аккуратно. У А. тетради порваны, не пригодны для работы. Законный представитель не следит за внешним видом девочки и за наличием у нее письменных принадлежностей. Также отмечается отсутствие контроля за выполнением детьми домашних заданий. С. не контактирует с классным руководителем детей и учителями-предметниками, несмотря на попытки учителей настроить с ней контакты по вопросам учебной и воспитательной деятельности приемных детей. Родительские собрания С. не посещает.

У приемных детей доброжелательных отношений между собой не наблюдается, присутствуют постоянные споры и ссоры.

Кроме того, педагогами отмечается, что дети в присутствии опекуна не здороваются с учителями в общественных местах. Занятия по внеурочной деятельности дети не посещают, так как им не разрешает опекун, хотя у них есть определенные интересы и желание заниматься.

По заявлению С. ученика 1 класса А. после окончания уроков из школы забирает или она, или старшие дети. Таким образом, старшие дети, у которых еще не закончились уроки, вынуждены забирать мальчика и отводить его домой, поскольку необходимо перейти проезжую часть дороги.

В отношении Д. и его родных брата и сестры была прекращена семейная форма устройства по желанию приемной матери, дети были помещены в КУ ВО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». С детьми в центре работал психолог, оказывал помощь в психологической реабилитации и снятии психологического напряжения.

Комиссией в присутствии директора КУВО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» были проведены беседы с несовершеннолетними Д., 2004 г.р., Д., 2006 г.р., Д., 2011 г.р. Дети в приемную семью С. возвращаться не хотят, причин не объясняют, проявляют выраженную тревожность, скрытую враждебность к окружающим.

В СРЦдН дети чувствуют себя более спокойно, планируют проживать там дальше, в случае передачи детей в другую приемную семью выражают желание остаться вместе. За время нахождения в СРЦдН С. детей не посещала, личные вещи им не передавала.

В результате проверки были также выявлены многочисленные нарушения, в числе которых несоответствие информации в акте обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетних реальному положению дел, использование личных средств приемных детей приемным родителем в своих интересах и др.

Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области возбуждено уголовное дело в отношении специалиста органа опеки и попечительства муниципального района Воронежской области по подозрению в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность) и ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог).

Специалист органа опеки и попечительства уволена с занимаемой должности по собственному желанию.

По результатам проверки в адрес администрации муниципального района был направлен акт, содержащий рекомендации по устранению выявленных нарушений. В случае не устранения нарушений органу опеки и попечительства рекомендовано рассмотреть вопрос о расторжении договора о приемной семье.

Уполномоченным были направлены письма начальнику отдела МВД России по муниципальному району Воронежской области и заместителю главы администрации муниципального района Воронежской области с просьбой рассмотреть вопрос о привлечении С. к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Также заместителю главы администрации было направлено письмо с просьбой оказать содействие в получении добровольного информированного согласия законного представителя несовершеннолетней Т., находящейся на лечении в отделении патологии беременных БУЗ ВО «ВОКБ № 1», поскольку в течение 2-х суток связаться с ней по телефону не представилось возможным (телефон отключен или находится вне зоны доступа).

Заместитель главы администрации был проинформирован о тяжелом психологическом состоянии девочки и негативном влиянии на ребенка других членов приемной семьи. На основании письма департамента здравоохранения Воронежской области, по итогам обследования медицинского психолога, исходя из интересов несовершеннолетних, Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть вопрос о расторжении договора № 3 от 14.09.2012 о создании приемной семьи и дальнейшем жизнеустройстве Т.

Аналогичное обращение направлено в департамент образования, науки и молодежной политики области.

Кроме того, Уполномоченный обратился в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области с просьбой организовать проведение комплексной проверки всех приемных семей, проживающих на территории муниципального района, условий проживания в них детей, исполнения приемными родителями своих обязанностей по воспитанию, образованию и развитию детей, защите их имущественных прав, а также определить необходимость психолого-педагогического сопровождения данных семей.

Данное предложение департаментом образования, науки и молодежной политики поддержано.

14.07.2020 администрацией муниципального района принято решение о расторжении с С. договора о приемной семье в отношении троих приемных детей Т.

25 декабря 2020 г. Уполномоченным, сотрудником департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области и специалистом органа опеки и попечительства муниципального района Воронежской области проведена внеплановая проверка приемной семьи С. по результатам которой составлен акт проверки и даны рекомендации. В настоящее время в семье воспитываются 4 приемных детей.

Ситуация в приемной семье С. находится на контроле Уполномоченного и департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Встречаются ситуации, когда орган опеки и попечительства неправильно понимает и применяет нормы закона, что приводит к нарушению прав ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение Х. по вопросу оказания содействия в возобновлении выплат опекунского пособия на содержание подопечного Х. 17.03.2017 г.р.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Постановлением районного суда г. Воронежа от 02.11.2019 в отношении Б., одинокой матери несовершеннолетнего Х., избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Постановлением администрации муниципального района Воронежской области от 19.12.2019 № 1674 заявитель Х. назначена опекуном на безвозмездной основе над малолетним внуком Х., 17.03.2017 г.р., и ей назначена выплата опекунского пособия на содержание подопечного ребенка.

Постановлением районного суда г. Воронежа от 22.04.2020 мера пресечения в отношении матери несовершеннолетнего изменена на домашний арест и продлена 22.06.2020.

На основании представленных опекуном в отдел опеки и попечительства судебных документов об изменении меры пресечения в отношении обвиняемой Б. на домашний арест, постановлением администрации муниципального района Воронежской области от 07.05.2020 № 582 выплата опекунского пособия на содержание подопечного Х. приостановлена с 01.06.2020 до вынесения иного судебного акта в отношении матери малолетнего Б.

Принятие данного решения мотивировано тем, что в соответствии с п.1 ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации и п. 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.06.2020 № 300 (далее – Порядок), документами, свидетельствующими об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения его родителей (единственного родителя) являются, в том числе, постановление судьи об избрании меры пресечения матери (отцу) ребенка в виде заключения под стражу.

По мнению органа опеки и попечительства, нахождение родителя под домашним арестом не является основанием для определения статуса ребенка как оставшегося без попечения родителей.

Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области согласился с позицией администрации муниципального района Воронежской области по данному вопросу.

Уполномоченный посчитал ошибочным вывод о том, что изменение меры пресечения с заключения под стражу на домашний арест не является основанием для определения статуса ребенка как оставшегося без попечения родителей.

Как следует из постановлений районного суда г. Воронежа, Б. установлены следующие ограничения и запреты:

-запретить выход за пределы жилого помещения, за исключением случаев необходимости получения медицинской помощи, в случаях чрезвычайной ситуации;

-запретить общение с обвиняемыми и свидетелями по уголовному делу;

-запретить пользование средствами связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет», за исключением необходимости вызова «скорой помощи», сотрудников правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб, общения с сотрудниками контролирующего органа, со следователем, аппаратом суда, информируя о каждом звонке контролирующий орган.

В соответствии со ст. 63, 64 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Совершенно очевидно, что находясь под домашним арестом, единственный родитель не имеет возможности в полной мере исполнять обязанности законного представителя несовершеннолетнего, заниматься его воспитанием и содержанием.

Пунктом 1 статьи 121 Семейного кодекса определено, что защита прав и законных интересов ребенка возлагается на органы опеки и попечительства также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Аналогичная норма содержится в п.8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.06.2020 № 300.

Основания для признания ребенка оставшимся без попечения родителей подтверждаются документами, свидетельствующими об иных случаях отсутствия родительского попечения, предусмотренных пунктом 1 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный полагает, что постановление суда об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста является таким основанием.

Кроме того, принятие решения о приостановлении выплаты опекунского пособия не соответствует действующему законодательству.

В соответствии со ст. 5 Закона Воронежской области от 22.12.2005 № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)» выплата опекунского пособия прекращается в связи с прекращением опеки (попечительства) по основаниям, установленным ст. 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Постановление о прекращении опеки над несовершеннолетним Х. администрацией муниципального района Воронежской области не принималось.

Возможность приостановления выплаты опекунского пособия Законом Воронежской области от 22.12.2005 № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)» не предусмотрена.

Уполномоченный обратилась к руководителю департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области с просьбой повторно рассмотреть обращение Х. и принять меры по выплате ей опекунского пособия на содержание несовершеннолетнего Х. 17.03.2017 г.р., с периода их приостановления.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного было принято решение о возобновлении выплат опекунского пособия заявителю.

Одной из гарантий соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье является возврат ребенка в кровную семью.

К Уполномоченному поступило обращение К. с просьбой оказать содействие в решении вопроса о возврате несовершеннолетних детей в биологическую семью.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в августе 2017 года орган опеки и попечительства администрации муниципального района Ставропольского края в интересах малолетних детей, 2015 г.р. и 2017 г.р., обратился в суд с исковым заявлением о лишении К. родительских прав и взыскании алиментов. Свои требования орган опеки и попечительства мотивировал тем, что К. зарекомендовала себя с отрицательной стороны, не исполняет обязанности по воспитанию, содержанию детей, не заботится об их здоровье, физическом, психическом, нравственном и духовном развитии, злоупотребляет спиртными напитками, ведет аморальный образ жизни. Семья К. находилась на контроле в органах и учреждениях системы профилактики. Мать дважды привлекалась к

административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

В июле 2017 года малолетние дети были отобраны из семьи в связи с нахождением в ситуации, представляющей угрозу их жизни и здоровью и помещены в медицинское учреждение с целью лечения и медицинского обследования для дальнейшего жизнеустройства. У К. имеется старшая дочь, проживающая с бабушкой в тульской области.

В судебном заседании представитель органа опеки и попечительства иск поддержал, ответчица К. просила суд не лишать ее родительских прав, поскольку она очень любит своих детей, в настоящее время она исправилась и заботилась о своих детях, пока они находились на лечении. Помощник прокурора в судебном заседании пришла к заключению об отказе в удовлетворении исковых требований, так как лишение родительских прав является крайней мерой.

Решением суда в удовлетворении исковых требований о лишении К. родительских прав и взыскании алиментов было отказано.

Ответчица К. предупреждена судом об изменении своего отношения к детям.

Впоследствии К. переехала в Воронежскую область, где с 12.02.2018 г. проходила курс социальной адаптации в стационарном центре Благотворительного фонда «Союз».

С 22.02.2018 малолетние дети К. находились в Ставропольском специализированном доме ребенка с органическим поражением центральной нервной системы, с нарушением психики.

По информации медучреждения, К. активно участвует в жизни своих детей, звонит им по телефону, пишет сообщения, приезжает, общается с детьми дистанционно, присылает посылки, постоянно интересуется состоянием здоровья детей и их развитием, выражает желание забрать детей в семью.

Орган опеки и попечительства управы района городского округа город Воронеж провели обследование жилищно-бытовых условий проживания матери. К. занимает комнату в индивидуальном жилом доме, собственником которого является В. В комнате имеются диван, 2 кресла, письменный стол, комод с телевизором. Спальные места для детей отсутствуют. К. не работает, находится на реабилитации и содержится благотворительным фондом «Союз».

Учитывая, что К. не имеет средств к самостоятельному существованию, не имеет достаточных условий для содержания двоих малолетних детей, один из которых является инвалидом, орган опеки и

попечительства считает нецелесообразной передачу малолетних детей матери.

Уполномоченный обратилась в отдел полиции с просьбой предоставить информацию, как характеризуется К. по месту жительства, какой имеет круг общения, употребляет ли алкоголь, наркотические или психотропные вещества, привлекалась ли к административной или уголовной ответственности, какую трудовую деятельность осуществляет в период социальной адаптации, имеет ли доход, позволяющий ей удовлетворять свои повседневные потребности и потребности двоих детей, нуждается ли в проведении с ней профилактической работы.

Согласно представленной информации в ходе проведенной проверки условия для проживания удовлетворительные, соответствуют предъявляемым требованиям, для детей имеется все необходимое. Спиртные напитки мать не употребляет. В случае переезда детей по месту жительства матери семья будет нуждаться в сопровождении.

С учетом сложившейся ситуации, дети возвращены матери.

Права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье восстановлены.

Вызывает озабоченность наличие споров о возврате родителям (иным законным представителям) ребенка от любых лиц, которые удерживают его у себя без наличия на то законных оснований.

Согласно ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации, родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими родственниками.

В соответствии со ст. 68 СК РФ, родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения. В случае возникновения спора родители вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

В практике Уполномоченного достаточно часто встречаются такие ситуации.

К Уполномоченному поступило обращение Ч. в защиту прав его несовершеннолетнего сына, 2010 г.р.

Как сообщил заявитель, после расторжения брака его сын проживал с матерью. В октябре 2019 года мать ребенка скончалась, а мальчика забрала бабушка по линии матери. Таким образом, ребенок длительное время проживает на территории муниципального района Воронежской области без законного представителя. До настоящего времени бабушка отцу ребенка не отдает. При этом отец не ограничен в родительских правах и не лишен родительских прав.

Заявитель считает, что при проведении проверки по его обращению администрацией муниципального района Воронежской области, выполняющей государственные функции по опеке и попечительству, предоставлены недостоверные сведения о желании ребенка проживать с бабушкой.

В ходе беседы вопрос ребенку о проживании не ставился. Бабушка забрала ребенка самовольно.

Уполномоченный разъяснил заявителю положения ст. 63, 68 Семейного кодекса Российской Федерации, сообщил, что заявитель имеет право забрать своего сына у его бабушки и привести по месту своего жительства для совместного проживания. Если физически забрать ребенка не представляется возможным, то родитель имеет право обратиться в суд с исковым заявлением к бабушке об обязанности передать несовершеннолетнего сына законному представителю (отцу).

Исполнение вступившего в законную силу решения суда относится к полномочиям службы судебных приставов.

Уполномоченный обратилась в администрацию муниципального района с просьбой принять меры, направленные на восстановление права ребенка жить и воспитываться в семье, повторно провести беседу с бабушкой и ребенком. В целях нормализации детско-родительских отношений обеспечить сопровождение психолога.

Несовершеннолетний был передан для дальнейшего проживания семье отца.

Бабушке разъяснено закрепленное ст. 67 Семейного кодекса Российской Федерации право на общение с внуком.

Работа с родителями по восстановлению в родительских правах – также одна из важнейших задач всех органов системы профилактики.

В 2020 году 8 родителей были восстановлены в родительских правах (2019 г. – 4, 2018 г. – 14).

Одной из причин низкой эффективности работы по защите законных прав несовершеннолетних является вопрос кадрового обеспечения органов опеки и попечительства.

Проведенный анализ показывает недостаточность кадрового ресурса при постоянном увеличении нагрузки на специалистов, высоком уровне профессионального выгорания, низкой мотивации, при этом эти специалисты работают с одной из самых сложных и незащищенных категорий граждан.

Так, за 2019 год из 156 специалистов, осуществляющих деятельность по опеке в отношении несовершеннолетних, уволился 21 человек (более 13,5%).

Несмотря на важность данного направления в 2020 году были уменьшены доли ставок специалистов в 17 муниципальных районах, и тем самым увеличена нагрузка на одного специалиста. Необходимо дополнительно проработать вопрос о расчете численности сотрудников органов опеки и попечительства.

Есть еще одна проблема, решение которой в компетенции глав муниципальных образований. В ходе ряда проверок, проведенных департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области по контролю за исполнением действующего законодательства и переданных полномочий, выявлен ряд грубых нарушений. В ряде районов исполнение функций местного самоуправления сфере образования осуществляется не уполномоченными на то лицами.

Так, в трех муниципальных районах области полномочия в сфере опеки и попечительства и образования осуществляют муниципальные казенные учреждения.

В 10 муниципальных районах и 1 городском округе количество муниципальных служащих в сфере образования – 1 человек.

Это противоречит требованиям статьи 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе» и потенциально ставит под вопрос прием управленческих решений данными специалистами.

Необходимо провести работу по оптимизации штатных расписаний вышеназванных муниципальных образований.

В системе работы по защите прав детей-сирот одним из наиболее значимых является такое направление деятельности, как постинтернатное сопровождение выпускников детских домов.

Вхождение выпускников учреждений для детей-сирот в самостоятельную жизнь сопряжено с большими сложностями и не всегда проходит успешно. Вступая во взрослую жизнь, выпускник сталкивается с рядом проблем: обеспечение жильем, поиск работы, организация быта, питания, досуга, взаимодействие с широким социумом и другие.

В результате выпускники зачастую не могут воспользоваться предоставленными социальными льготами и гарантиями, защитить собственные права, установить контакт с окружающими людьми, становятся жертвами насильственных преступлений, мошеннических действий, влекущих утрату собственности (прежде всего, жилья), вовлекаются в совершение антиобщественных действий, противоправную деятельность.

В связи с этим одной из приоритетных задач в области социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот является совершенствование системы работы этих учреждений по воспитанию и

обучению находящихся в них детей, подготовке их к самостоятельной жизни после выпуска из учреждения.

Постинтернатное сопровождение

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|-------|---|---------|---------|---------|
| 1. | Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению | 3 | 3 | 3 |
| 2. | Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ВСЕГО (со дня выпуска и до 23-х лет) | 32 | 49 | 98 |
| 3. | из В возрасте до 18 лет | 21 | 28 | 15 |
| 4. | них: из находятся под попечительством организаций для детей-сирот | 0 | 0 | 7 |
| 5. | находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства | 2 | 3 | 2 |
| 6. | находятся под попечительством организаций профессионального образования | 9 | 25 | 13 |
| 7. | никто не осуществляет функции законного представителя | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет | 0 | 2 | 0 |
| 9. | Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Обучаются в организациях начального профессионального образования | 7 | 9 | 10 |
| 11. | Обучаются в организациях среднего профессионального образования | 21 | 37 | 30 |
| 12. | Обучаются в организациях высшего профессионального образования | 1 | 0 | 1 |
| 13. | Нигде не обучаются | 0 | 2 | 16 |
| 14. | Состоят на учете в качестве безработных | 3 | 5 | 13 |
| 15. | Трудоустроены | 0 | 2 | 26 |
| 16. | Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России | 0 | 0 | 1 |
| 17. | Находятся в местах лишения свободы | 0 | 1 | 1 |
| 18. | Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении | 0 | 0 | 0 |
| 19. | Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот В ТЕКУЩЕМ ГОДУ | 0 | 0 | 4 |
| 20. | Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот | 18 | 20 | 0 |
| 21. | из отказались от своих детей | 0 | 0 | 0 |
| 22. | них: Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего | 18 | 20 | 15 |
| 23. | В том числе: в связи со вступлением в брак | 0 | 1 | 0 |

| | | | | |
|-----|---|-----|-----|-----|
| 24. | в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда) | 0 | 0 | 0 |
| 25. | Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего | 46 | 49 | 17 |
| 26. | Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего | 129 | 124 | 216 |

К проблемам, возникающим в работе по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению выпускников, можно отнести:

- недостаточное количество служб сопровождения, отсутствие учета и сопровождения выпускников из замещающих семей;

- отсутствие единой базы выпускников (имеется только в 47 из 85 субъектов РФ) и учреждения/структурного подразделения учреждения, на которое была бы возложена координация работы по постинтернатной адаптации выпускников, а также оценка ее эффективности.

Поскольку после окончания пребывания в организациях для детей-сирот и замещающих семьях выпускники поступают в профессиональные образовательные организации (на сегодня в них обучается около 1000 детей-сирот и лиц из их числа) предлагают департаменту образования, науки и молодежной политики рассмотреть вопрос о создании постинтернатных служб на базе учреждений среднего профессионального образования.

Имеются проблемы в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Воронежской области функционирует 5 организаций для детей-сирот:

- 3, оказывающие социальные услуги, в том числе 2 детских дома и 1 дом-интернат для детей-инвалидов;
- 1 медицинская;
- 1 образовательная.

В организациях Воронежской области по сведениям за 2020 год, под надзором проживало 305 детей, из которых 33% (103 ребенка) были помещены по заявлениям законных представителей (по Российской Федерации в целом данный показатель ниже и составляет 26%).

В целях решения данной проблемы необходимо разработать меры по сокращению срока пребывания детей, имеющих законных представителей, на условиях временного круглосуточного пребывания, в том числе осуществлять прием детей на условиях дневного или круглосуточного пятидневного пребывания.

3.3. Право на охрану здоровья

Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства. От успешного решения проблем здоровья детей во многом зависит физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества.

Прошедший год стал серьезным испытанием для системы здравоохранения, в том числе детского. Пандемия привела к изменению объемов оказания плановой медицинской помощи и перепрофилированию части медицинских организаций под прием пациентов с коронавирусной инфекцией, это коснулось и системы детского здравоохранения.

Вместе с тем в целом в 2020 году в регионе удалось сохранить показатели в сфере охраны здоровья несовершеннолетних, а некоторые (высокотехнологичная медицинская помощь) увеличить по сравнению с 2019 годом.

Следует отметить, что доля обращений по вопросам соблюдения прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи в структуре всех обращений к Уполномоченному незначительна (*2018 год – 25, или 4,3%, 2019 год – 27, или 3,9%, 2020 год – 35, или 4,5%*).

На прежнем уровне осталось число обращений по качеству и доступности медицинской помощи, оказания содействия в лечении. Не поступали обращения по вопросам иммунопрофилактики детей (2019 г. - 2).

В 2020 году наблюдается увеличение более чем в 3 раза поступивших обращений по вопросам лекарственного обеспечения детей (2020 г. – 14, 2019 г. - 4) льготных категорий детей.

По каждому обращению о лекарственном обеспечении Уполномоченным направлялись письма в департамент здравоохранения Воронежской области, Управление Росздравнадзора по Воронежской области, прокуратуру области. В большинстве случаев право детей на лекарственное обеспечение было восстановлено.

Наиболее сложным вопросом являлось обеспечение лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в частности, спинально-мышечной атрофией, стоимость годового лечения которого составляет десятки миллионов рублей.

В Воронежской области заболевание СМА выявлено у 13 несовершеннолетних, в возрасте с 1 до 3-х лет – 4 чел., от 3 до 7 лет - 7 чел., от 7 до 14 лет – 2 чел. Терапию СМА препаратом «Рисдиплам» получают 9 человек. Препаратом «Золгенсма» в 2020 г. получил лечение 1 ребенок, препарат закуплен за счет благотворительных средств. 1 ребенок получил лечение препаратом «Золгенсма» в рамках программы расширенного доступа.

Уполномоченный обращался к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой и Министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко с просьбой включить заболевания СМА в перечень заболеваний, по которым осуществляется централизованная закупка лекарственных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Министерство здравоохранения Российской Федерации учредило Федеральное казенное учреждение (ФКУ) «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан».

Центр осуществляет закупки лекарств в рамках федеральных программ, в том числе препаратов для лечения пациентов с орфанными заболеваниями, за счет средств федерального бюджета.

Попечительский и экспертный советы Фонда формируют перечень заболеваний в целях их дополнительного финансового обеспечения, перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий для закупки ФКУ «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан».

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 06.11.2020 № ТГ-П12-93 создан «Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями».

Соответствующий Указ подписан Президентом Российской Федерации.

К Уполномоченному поступило обращение мамы в защиту прав ребенка-инвалида, 2009 г.р., на лекарственное обеспечение.

По информации заявителя, ее сын болен тяжелой формой атопического дерматита и алопецией (выпадение волос).

Заболевание приносит ребенку не только физические страдания, но и психологический стресс. Комплексы из-за внешности вызывают у ребенка трудности в школе.

После неэффективного лечения в стационарах г. Воронежа ребенок был направлен в Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (НЦЗД), где проходил лечение 3 раза в год.

После госпитализации в НЦЗД в июне 2020 года ребенку было назначено лечение препаратом тофацитиниб (яквинус) в дозировке 10 мг. в сутки. Через 14 дней приема препарата в самочувствии ребенка наступило улучшение.

Согласно выписного эпикриза от 21.10.2020 врачебной комиссии НЦЗД ребенку назначен препарат тофацитиниб (яквинус) в дозировке 5 мг. 2 раза в день длительно.

Однако в декабре 2020 года врачебной комиссией ВОККВД было вынесено решение об отмене указанного препарата, ввиду отсутствия его назначения у детей до 18 лет.

Семья не имеет финансовой возможности приобрести дорогостоящий препарат на собственные средства, отец ребенка является инвалидом.

Уполномоченный обратилась в департамент здравоохранения Воронежской области и Управление Росздравнадзора по Воронежской области с просьбой сообщить о возможных вариантах решения вопроса, а также принять меры по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами ребенка-инвалида. С учетом его индивидуальных особенностей.

Согласно полученной информации, несовершеннолетний наблюдался в БУЗ ВО «ВОККВД». В декабре 2020 года состоялось заседание врачебной комиссии, которой принято решение: учитывая, что в клинические рекомендации, утвержденных Минздравом РФ в 2015 году, препарат «Тофацитиниб» не включен в клинические рекомендации лечения атопического дерматита, противопоказан в детском возрасте до 18 лет. При применении данного препарата возможны частые серьезные нежелательные реакции, инфекции, пневмония, синуситы, инфекции мочевыводящих путей, опоясывающий герпес, злокачественные новообразования, включая лимфому. Кроме того, в связи с отсутствием динамического наблюдения ребенка-инвалида у врачей-специалистов, ограниченным опытом применения данного препарата при лечении детей с атопическим дерматитом и алопецией в Российской Федерации, отсутствием опыта использования в специализированных медицинских организациях Воронежской области, продолжение лечения препаратом «Тофацитиниб» нежелательно.

Рекомендовано дальнейшее наблюдение ребенка педиатром в поликлинике по месту жительства, тактика лечения будет определяться в зависимости от тяжести состояния.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» заявитель имеет право на получение государственной социальной помощи, оказываемой в виде набора социальных услуг, включающего в себя обеспечение в соответствии со стандартами

оказания медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами.

На 2020 год заявитель отказалась от набора социальных услуг, реализовав свое право на государственную социальную помощь путем получения денежной компенсации и при этом утратила право на бесплатное лекарственное обеспечение за счет средств федерального и областного бюджета.

Заявителю разъяснено, что для возобновления права на получение льготного лекарственного обеспечения при амбулаторном лечении в соответствии с действующим законодательством необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ с соответствующим заявлением.

К Уполномоченному поступали обращения с просьбой оказать содействие в госпитализации ребенка, в том числе с тяжелыми заболеваниями. В большинстве случаев обращения были связаны с желанием родителей получить лечение в столичных клиниках, либо в крупных федеральных медицинских центрах.

Во взаимодействии с департаментом здравоохранения Воронежской области родителям разъяснялась возможность получить необходимое лечение в Воронежской области, либо в близлежащих регионах.

Кроме того, многие родители не обладают информацией, какие благотворительные организации могут оказать реальную помощь в лечении и сопровождении ребенка.

В 2020 году поступали единичные жалобы на медицинских работников.

К Уполномоченному поступило обращение мамы в защиту прав несовершеннолетней дочери, 25.09.2002 г.р.

Заявитель сообщил, что ее дочь с марта 2020 года находилась на стационарном лечении в медицинской организации г. Воронежа. В связи с тем, что девушка заболела коронавирусом, ее перевели в инфекционное отделение. После возвращения в тубдиспансер она стала видеть только боковым зрением.

По мнению заявителя, ухудшение зрения у несовершеннолетней связано с тем, что в инфекционном отделении медицинская сестра на всю ночь оставила включенной УФ лампу, либо зрение стало ухудшаться от употребления таблеток для лечения туберкулеза.

При этом, в оформлении инвалидности ей отказали. Заявитель просил Уполномоченного оказать содействие в установлении инвалидности своей дочери.

По информации департамента здравоохранения Воронежской области, учитывая жалобы на снижение остроты зрения, светобоязни, девушка неоднократно консультирована врачами-офтальмологами, проведено обследование, установлен диагноз, назначено лечение. При динамическом наблюдении отмечается положительная динамика.

С 05.10.2020 девушка находилась на лечении в санатории.

Заявителю было разъяснено, что вопрос о направлении дочери на медико-социальную экспертизу в случае необходимости будет решен по результатам проведенных диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий в санатории.

20.10.2020 от заявителя поступила информация, что вопрос урегулирован, претензий она не имеет.

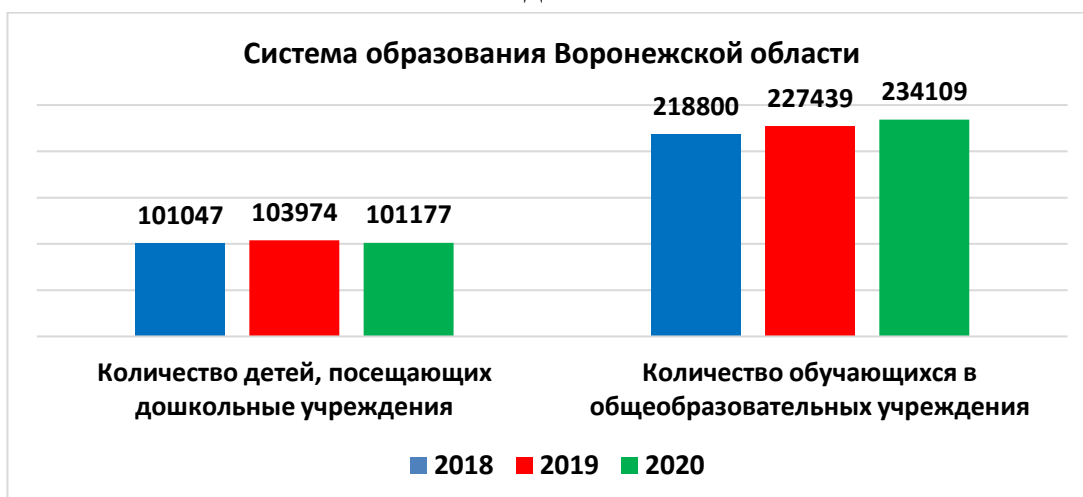
3.4. Право на образование

Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях гарантируется Конституцией Российской Федерации.

Поэтому вопросы соблюдения права каждого ребенка на образование и создания надлежащих условий для его реализации находятся в центре внимания Уполномоченного.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в течение 2020 года, по вопросу нарушения прав и законных интересов детей в сфере образования составило 13,5 % от общего количества поступивших обращений.

Следует отметить, что система образования Воронежской области охватывает значительное количество детей.



Несмотря на то, что в регионе ведется планомерная работа по развитию и совершенствованию системы образования на всех уровнях, количество поступающих в адрес Уполномоченного обращений на протяжении трех лет остается достаточно стабильным (2020 г. – 106, 2019 г. – 103, 2018 г. – 100).

Граждане обращались по вопросам доступности образования, организации образовательного процесса, в том числе в дистанционной форме в период пандемии, возникновения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, создания условий для получения образования, в том числе специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья, и др.

По вопросам доступности дошкольного образования к Уполномоченному поступило 14 обращений.

Следует отметить, что доступность дошкольного образования в регионе в 2020 году составляла 99,99 %. Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, находящихся в очереди на предоставление места в детском саду на 31.12.2020 г. составляет 1 человек.

В своих обращениях граждане указывали, что им предоставлены места по выбору в нескольких дошкольных образовательных организациях, но данные детские сады их не устраивают, поскольку находятся в 2-3 остановках от дома, где они проживают, и чтобы им успеть на работу, приходится рано вставать и везти ребенка на общественном транспорте, что негативно отражается на его физическом и психическом здоровье.

В таком случае Уполномоченный разъяснял, что в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги (утвержден постановлением администрации городского округа город Воронеж от 30.07.2012 № 618) и Положением о порядке комплектования воспитанниками муниципальных дошкольных образовательных организаций городского округа город Воронеж (постановление от 24.12.2014 № 2496) комплектование МБДОУ осуществляется в порядке электронной очередности с учетом даты постановки детей на очередь, количества вакантных мест в комплектуемых группах, численности претендующих на них очередников. Список формируется из расчета 50/50 (дети льготных категорий граждан и дети, родители которых льготами не обладают).

Такой подход установлен письмом Минобрнауки России от 08.08.2013 № 08-1063 «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений», что гарантирует справедливость приема в случае, если число вакантных мест в детском саду менее числа желающих.

Согласно ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 5 Приказа Министерства

просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» отказ в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию предусмотрен только в случае отсутствия в ней свободных мест.

Следует отметить, что п. 5 Приказа Минпросвещения от 15.05.2020 № 236 содержит норму, согласно которой органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, при отсутствии свободных мест в заявленной дошкольной образовательной организации принимаются меры по устройству ребенка в другую образовательную организацию для обеспечения его права на получение дошкольного образования.

Кроме того, из кассационного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 24.06.2019 № 5-КА19-4 следует, что отсутствие свободных мест в выбранных дошкольных образовательных учреждениях родителям могут быть предложены свободные места в других учреждениях.

В период распространения новой коронавирусной инфекции и вынужденного перевода обучающихся на дистанционную форму обучения все участники образовательного процесса столкнулись с рядом проблем, связанных с ее качеством и доступностью.

Первое, на что обращали внимание заявители, это грубое нарушение требований СанПин, согласно которым для учеников I-IV классов время за компьютером на уроке не должно превышать 15-ти минут, для учеников V-VII классов – 20 минут, для учеников VIII-IX классов – 25 минут, для старшеклассников X-XI классов на первом часу учебных занятий – 30 минут и на втором – 20 минут.

Каждый день у детей проходили занятия по нескольким предметам, также им необходимо время для подготовки домашних заданий. Получается, что в среднем ребенок находился за компьютером по 5-6 часов, что, безусловно, негативно сказывается на состоянии здоровья детей.

Не меньшей проблемой стало качество работы образовательных онлайн-сервисов. Пользователи чаще всего жаловались на техническую неготовность интернет-ресурсов, рекомендованных школами, к дистанционному формату работы с большой нагрузкой.

Высказывались претензии в отношении цифровых навыков педагогов. У работников школ зачастую отсутствует понимание методик онлайн-преподавания и навыков удаленной передачи знаний, в связи с чем дистанционные занятия превращаются в систему самообразования.

Не в каждой семье имеется возможность отдать компьютер ребенку в полное распоряжение, особенно принимая во внимание тот факт, что многие родители вынужденно перешли на удаленный формат работы.

Нельзя не учитывать отсутствие материальной возможности у многодетных и малообеспеченных семей приобрести компьютер для каждого ребенка.

Не подготовленными к дистанционной форме обучения оказались и многие жители населенных пунктов и сел — некоторые из них до сих пор не имеют стабильного интернета, а значит и доступа к большинству онлайн-сервисов.

В результате обучение детей проходило путем направления им заданий и получения ответов преподавателями через мобильные телефоны с использованием приложений - мессенджеров (WhatsApp, Viber и др.).

Вместе с тем, согласно методическим рекомендациям по рациональной организации занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, опубликованным Министерством просвещения РФ 21.04.2020, использование смартфона для онлайн-обучения связано с большими рисками для здоровья детей и должно быть полностью исключено.

Сроки создания цифровой образовательной среды в российских образовательных организациях (в том числе, повсеместное обеспечение школ интернетом и создание платформы для дистанционного обучения) четко обозначены в паспорте Национального проекта «Образование» - до 31.12.2024 г.

Возникшая непредвиденная ситуация, связанная с переходом на дистанционную форму обучения уже сейчас, должна максимально мобилизовать работников сферы образования всех звеньев для создания необходимых и безопасных условий обучения.

В настоящее время есть ряд организационных вопросов, решение которых позволит совершенствовать процесс дистанционного обучения в будущем: подключение к сети Интернет педагогов и семей обучающихся при отсутствии такого подключения; передача во временное пользование компьютерной техники, находящейся на балансе образовательных организаций, в случаях ее отсутствия у учителей и учащихся, а также - семьям, воспитывающим трех и более детей; создание единого электронного ресурса для учителей и единообразных алгоритмов работы с детьми в дистанционном формате; разработка методических рекомендаций по дистанционному обучению, в том числе для учащихся начальных классов, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (с

учетом отсутствия учебников и адаптированных пособий для дистанционного обучения); обеспечение методическими рекомендациями (инструкциями) родителей по оказанию помощи детям в организации дистанционного обучения, подготовке домашнего задания и размещении выполненного задания; обеспечение методическими рекомендациями (инструкциями) родителей по контролю за состоянием здоровья детей (ухудшение зрения, головные боли, психологическое напряжение) во избежание длительного, значительно превышающего нормативы, пользования электронными обучающими ресурсами; возможность привлечения волонтеров из числа студентов профильных ВУЗов для оказания помощи детям, родителям, учителям, испытывающим трудности в организации дистанционного обучения.

В 2020 году Уполномоченный оказал содействие ребенку-инвалиду в получении образования.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение матери несовершеннолетнего, 2012 г.р, об оказании содействия в реализации права ребенка-инвалида на получение образования.

Мальчик имеет диагноз «Расстройство аутистического спектра», справка МСЭ имеется.

С 2016 по 2020 год ребенок посещал коррекционную группу МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад». В сентябре 2020 года мальчик должен был пойти в коррекционный класс МБОУ СОШ, специализирующейся именно на обучении детей с диагнозом «Расстройство аутистического спектра».

В марте текущего года, при посещении данного образовательного учреждения по вопросу подачи документов на зачисление ребенка в первый класс, заявительнице было отказано со ссылкой на то, что коррекционный класс набран, зачисление на дополнительные места невозможно ввиду отсутствия финансирования.

Вместе с тем, маме было предложено оформить закрепление ребенка за МБОУ СОШ № с условием домашнего обучения. Мама категорически не согласилась с данным предложением.

Уполномоченный обратилась в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области с письмом, в котором указала, что домашнее обучение лишь усугубит имеющееся расстройство личности ребенка ввиду того, что никакой социализации происходить не будет, как и не будут развиваться его коммуникативные качества.

Более того, согласно заключения ТПППК организация проведения социальной коррекционной работы с ребенком предполагает формирование

коммуникативного поведения: мотивация к взаимодействию со сверстниками, и взрослыми, формирование средств невербальной и вербальной коммуникации, развитие коммуникативных навыков обучающегося, формирование их использования в различных видах учебной и внешкольной деятельности.

Трудно представить себе, как ребенок-инвалид будет развивать в себе коммуникативные навыки при обучении в домашних условиях. Других образовательных учреждений с коррекционными классами для детей с подобными расстройствами в районе не имеется.

Уполномоченный просила проверить обоснованность отказа в зачислении ребенка в коррекционный класс, а также принять меры к зачислению ребенка в данную образовательную организацию на очную форму обучения.

Согласно ответа департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, в соответствии с приказом МБОУ СОШ от 31.08.2020 мальчик зачислен в первый класс для обучения по адаптивной основной общеобразовательной программе начального общего образования обучающихся с расстройствами аутистического спектра (вариант 8.4).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено право родителей несовершеннолетних обучающихся выбирать форму получения образования и форму обучения, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Не всегда родители имеют возможность данное право реализовать. Иногда приходится обращаться за помощью к Уполномоченному.

К Уполномоченному поступило обращение мамы несовершеннолетнего обучающегося, с просьбой оказать содействие в получении ребенком общего образования в форме семейного образования.

Заявителем были написаны заявления в отдел образования администрации муниципального района Воронежской области и директору МКОУ с просьбой о переводе сына на семейную форму образования.

Однако в отделе образования в переводе ребенка на семейную форму образования отказали, а администрация школы не отдает личное дело обучающегося.

Уполномоченным направлен запрос в отдел образования муниципального района Воронежской области с просьбой сообщить, какое решение принято по обращению заявителя о получении ее ребенком общего образования в форме семейного образования, в какой образовательной организации будет проходить аттестацию обучающийся, заключался ли договор между родителем (законным представителем) и образовательной

организацией о прохождении аттестации, имеется ли распорядительный акт указанной организации о приеме лица для прохождения аттестации.

Также Уполномоченный просил сообщить, учитывалось ли мнение ребенка при выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего формы получения общего образования и формы обучения.

Согласно представленной информации, по обращению заявителя о выборе ею семейной формы образования, издан приказ об отчислении мальчика из числа обучающихся в связи с переходом на получение образования в семейной форме. Мнение ребенка при этом учитывалось.

Мама отказалась заключать договор о прохождении аттестации в образовательной организации, в которой обучался ребенок, предоставив справку о дальнейшем обучении ребенка по семейной форме в другой образовательной организации.

В адрес Уполномоченного заявителем было направлено благодарственное письмо за незамедлительное рассмотрение обращения, оказанную помощь в урегулировании конфликтной ситуации, за вежливое и внимательное отношение к ситуации.

Наибольшее количество обращений поступают по вопросам возникновения конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса. И чем раньше образовательной организацией будут приниматься меры к ее урегулированию, тем быстрее можно достичь результата.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение от мамы двоих несовершеннолетних учащихся средней общеобразовательной школы одного из муниципальных районов Воронежской области. Старший ребенок учится в 10 классе, младший – в 3 классе.

Мама написала, что 01.12.2020 оба ребенка пришли со школьного автобуса со слезами. Дело в том, что учитель позволила себе обсуждать в автобусе ошибки младшего сына. Детям было неприятно и стыдно. Когда мама позвонила учителю и попросила ее больше так не делать, та ответила, что это ее методы воспитания. Зная, что учитель с не простым характером, мама записала разговор. Обращения к директору результатов не принесли. Не зная, куда еще обратиться, мама написала Уполномоченному.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась к заместителю главы района по социальным вопросам с просьбой организовать проведение проверки по фактам, изложенным в обращении, и принять меры по урегулированию конфликтной ситуации с привлечением школьной службы медиации, социального педагога и психолога.

Согласно полученному ответу, 11.12.2020 в общеобразовательном учреждении состоялось заседание комиссии школьной медиации. На данном заседании с участием мамы присутствовали и.о. директора школы, психолог, педагог школьной медиации, социальный педагог, учитель начальных классов и представитель управления образования муниципального района.

На заседании было рассмотрено обращение мамы несовершеннолетних обучающихся к учителю по вопросу недопустимости поведения – публичного обсуждения учебы ее несовершеннолетнего сына.

По результатам заседания комиссии школьной медиации учитель признала свое поведение с ребенком некорректным и принесла извинения заявительнице. Извинения учителя были приняты мамой.

Следует отметить, что в регионе функционируют 7 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Количество педагогов-психологов в образовательных организациях Воронежской области - 594 (в 2018 году - 324 педагога-психолога, в 2019 – 359 педагогов-психологов).

Общее количество психолого-педагогических услуг для всех участников образовательного процесса, осуществляемых в образовательных организациях, выросло на 73.2%.

Общий охват психолого-педагогическими услугами всех субъектов образовательного процесса возрос на 63.2%.

Урегулирование конфликта в образовательной организации во многом зависит от компетенции педагогов-психологов, их умения и желания работать со случаем, способности найти подход к ученику и родителю.

Затяжной конфликт произошел в образовательной организации муниципального района Воронежской области.

В июне 2019 года к уполномоченному по правам ребенка поступило обращение родителя, по вопросу оказания содействия в защите прав обучающихся 5 «А» класса образовательной школы.

Как указала заявительница, в октябре 2018 года в 5 «А» класс приняли нового ученика. Мальчик зарекомендовал себя как «трудный подросток». Он несет угрозу жизни и здоровью других учеников, применяет физическую силу к одноклассникам, неоднократно наносил им телесные повреждения (бил скакалкой, кулаком, ударял о стену, толкал с лестницы, бросал и бил портфелем). За неполный учебный год несовершеннолетний нанес телесные повреждения трем учащимся, которые были вынуждены обратиться в скорую помощь и полицию.

Подросток физически развитее и сильнее среднестатистического

пятиклассника, поэтому дети не могут и боятся противостоять.

В своей речи он употребляет нецензурную лексику и бранные слова. Действия несовершеннолетнего нарушают права других детей на жизнь, безопасность, личную неприкосновенность и здоровый психологический климат в учебном заведении.

Данный ученик состоит на профилактическом учете в школе, ПДН, КДН, с ним систематически проводят беседы учителя, директор школы. Результатов подобные действия не дают. Мать мальчика защищает и оправдывает его действия провокациями со стороны других учащихся. От психологического сопровождения своего сына она отказалась.

Комиссией в составе Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области и методиста БГУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» была проведена проверка организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района и образовательной организации по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетнего и образовательной организации, а также деятельности службы психолого-педагогической и социальной помощи детям в образовательной организации, в отношении обучающихся и родителей.

В рассмотрении обращения принимали участие руководитель МКУ «Управление по образованию и молодежной политике», ответственный секретарь КДН и ЗП администрации муниципального района, начальник отделения ПДН ОУУП и ПДН отдела МВД России по муниципальному району, директор образовательной организации, заместитель директора по УВР, социальный педагог и педагог-психолог.

Также комиссией проведена встреча с родителями обучающихся 5 «А» класса образовательной организации.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения в организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района и образовательной организации по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетнего, а также деятельности службы психолого-педагогической и социальной помощи детям образовательной организации в отношении обучающихся и родителей.

В целях устранения выявленных нарушений, главе администрации муниципального района внесены предложения по их устранению.

Ситуация находилась на контроле Уполномоченного.

31 января 2020 г. комиссия в составе уполномоченного по правам

ребенка в Воронежской области, ответственного секретаря КДН и ЗП правительства Воронежской области, методиста ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей», заместителя начальника – начальника отделения ООДУУОП и ПДН ГУ МВД России по Воронежской области и заведующей детским отделением БУЗ ВО «Воронежский областной психоневрологический диспансер» осуществили повторный выезд в МКОУ СОШ с целью ознакомления с исполнением рекомендацией, данных комиссией 28.06.2019 по результатам проведения проверки организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района и образовательной организации по профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетнего и образовательной организации, а также деятельности службы психолого-педагогической и социальной помощи детям в образовательной организации, в отношении обучающихся и родителей.

В работе комиссии принимали участие первый заместитель главы администрации муниципального района, руководитель МКУ «Управление по образованию и молодежной политике», ответственный секретарь КДН и ЗП администрации муниципального района, начальник отделения ПДН ОУУП и ПДН отдела МВД России по муниципальному району, директор образовательной организации, класный руководитель, социальный педагог.

Также комиссией проведена встреча с родителями обучающихся 6 «А» класса образовательной организации.

В результате проведенной работы конфликт в образовательной организации удалось урегулировать.

Во время проведения родительской конференции 27 декабря 2019 г. в ФКУ «Бобровская воспитательная колония» к Уполномоченному обратились несовершеннолетние осужденные, отбывающие наказание в данном учреждении, и их родители, с просьбой оказать содействие в реализации права на образование.

Четверо учащихся 11 класса ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» обратились в пункт проведения экзаменов (ППЭ) с заявлением о прохождении государственной итоговой аттестации (ГИА) в форме единого государственного экзамена (ЕГЭ) на основании приказа Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 года № 190/1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования».

Все учащиеся закончили I полугодие 2019-2020 учебного года на

хорошие и отличные оценки.

На базе ФКОУ СОШ УФСИН России по Воронежской области зарегистрирован ППЭ № 2221, который отвечает всем требованиям, предусмотренным Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, на базе которого уже 2 года учащиеся 11 класса успешно сдают ГИА в форме ЕГЭ.

Однако осужденные сомневаются в том, что данное право будет реализовано в Бобровской воспитательной колонии, так как с 01.07.2019 года прекращено поступление этапов в учреждение, резко снизилась численность осужденных, что предполагает в дальнейшем его закрытие.

Кроме того, осужденные переживают о том, что даже если им придется сдавать ЕГЭ в других учреждениях ФСИН, у них не будет возможности подготовиться к экзаменам в полной мере, так как процесс этапирования и нахождения в следственном изоляторе занимает длительное время, которое необходимо для усиленной подготовки к экзаменам.

Кроме того, смена преподавательского состава может отрицательно повлиять на качестве знаний, необходимых для сдачи ЕГЭ.

Все вышеперечисленные осужденные положительно характеризуются, активно участвуют в общественной жизни школы и колонии, следовательно, имеют полное право в соответствии со статьей 139 УИК РФ на оставление в ВК до завершения среднего общего образования.

16 января 2020 г. Уполномоченный обратилась к начальнику УФСИН России по Воронежской области А.И. Гиричеву с просьбой рассмотреть вопрос о возможности сдачи ЕГЭ четверем осужденным на базе ФКОУ «Средняя общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области».

По информации УФСИН России по Воронежской области от 10.02.2020, двое осужденных оставлены в воспитательной колонии до окончания срока наказания либо до достижения ими возраста 19 лет, и следовательно, будут сдавать выпускные экзамены по месту отбывания наказания.

Вопрос об оставлении двух осужденных в воспитательной колонии после достижения ими 18 лет для получения образования рассмотрен в марте 2020 г. и в апреле 2020 г., вынесено положительное решение.

3.5. Право на отдых и занятость

В текущем году в связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой, в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 органами исполнительной власти, муниципальными образованиями и организаторами отдыха и оздоровления была проведена большая организационная работа. В кратчайшие сроки была разработана нормативно-правовая база по организации отдыха и оздоровления детей с учетом федеральных методических рекомендаций и СанПиНа.

В целях осуществления поддержки учреждений отдыха детей и их оздоровления по распоряжению правительства Воронежской области от 23 июня 2020 г. №783-р «О выделении денежных средств» было выделено 82,5 млн. рублей.

Постановлением правительства Воронежской области от 02.07.2020 № 610 «Об организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в Воронежской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» определены:

- порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям отдыха детей и их оздоровления для подготовки к функционированию стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, независимо от формы собственности;

- размер стимулирующих выплат сотрудникам организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- размер оплаты питания сотрудников, работающих в учреждениях отдыха детей и их оздоровления в условия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Также были внесены изменения в постановление о базовой стоимости путевки, в части дополнительных расходов на приобретение оборудования и проведение тестирования сотрудников в лагеря дневного пребывания.

Принятие данной меры не повлекло за собой привлечение дополнительных денежных средств, средства в объеме 76 млн. руб. были предусмотрены законом об областном бюджете.

Указанные меры поддержки и совместная работа всех заинтересованных ведомств, муниципальных образований, балансодержателей учреждений отдыха детей и их оздоровления позволили организовать работу 364 организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 20 загородных ДОЛ (2984 детей);

- 343 лагеря дневного пребывания (12467 детей);
- 1 лагерь труда и отдыха (90 детей).

В связи с невозможностью соблюдения требований санитарно-эпидемиологической безопасности и с высоким уровнем финансовых затрат для открытия, не осуществляли работу в текущем году такие формы отдыха, как профильные лагеря, палаточные лагеря.

По нормам федерального законодательства санатории с 2019 года не относятся к объектам детского отдыха и оздоровления. В текущем году из 7 санаториев, ранее принимавших участие в детской оздоровительной кампании, осуществляли работу 6 учреждений: 4 санатория, подведомственные департаменту здравоохранения, детский санаторий «Жемчужина Дона» с 3 августа работал в режиме загородного оздоровительного учреждения, пансионат с лечением «Репное» осуществлял работу с 5 августа. Санаторий им. Дзержинского не работал на прием детей в текущем году.

Все оздоровительные учреждения, функционировавшие в летний период 2020 года на территории области, открыты после получения санитарно-эпидемиологических заключений, выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по организации отдыха и оздоровления детей.

Случаев заезда детей в ЛОУ без санитарно-эпидемиологического заключения (или отрицательного) Роспотребнадзора выявлено не было.

В период летней оздоровительной кампании 2020 года чрезвычайных ситуаций и гибели детей зафиксировано не было.

Также по решению органов Роспотребнадзора и оперативного штаба по координации мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Воронежской области с марта 2020 года не осуществляются выезды детей Воронежской области в федеральные детские центры «Орленок», «Смена», международный детский центр «Артек», ДОЦ «Воронеж» Ялта.

Проведенная работа в этом году дала возможность открыть 364 учреждений и оздоровить более 15 тыс. детей.

Однако в текущем году при организации отдыха и оздоровления детей организаторы отдыха, координаторы, родители и дети, столкнулись с рядом сложностей, как организационного, так и финансового характера.

Для сравнения в прошлом году в региональный реестр учреждений отдыха и оздоровления детей были внесены более 1100 учреждений отдыха и оздоровления детей, в 2020 году их количество сократилось до 364.

В летний период более 61 тыс. детей по сравнению с прошлым годом

не получили услуги по отдыху и оздоровлению.

К Уполномоченному поступило обращение мамы в защиту прав несовершеннолетней дочери по вопросу отсутствия у ребенка возможности отдохнуть в Международном детском центре Артек по региональной квоте Воронежской области.

Как указано в обращении, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 отдых детей в лагерях за пределами субъекта проживания запрещен (исключение: жители Арктической зоны РФ). Девочка победила в конкурсном отборе в МДЦ Артек на 4 смену 2020 года по региональной квоте Воронежской области. Заявитель считает, что вышеуказанное постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации противоречит законодательству и нарушает права несовершеннолетней.

Уполномоченным направлено обращение по подведомственности в адрес руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области с просьбой предложить возможные варианты решения проблемы, а также направлен запрос руководителю департамента образования и молодежной политики Воронежской области для рассмотрения, а также с просьбой предложить возможные варианты решения проблемы.

Согласно полученной информации, дети, прошедшие отбор в ФГБОУ Международный детский центр «Артек» по региональной квоте на отмененные смены 2020 года, получают приоритетное право зачисления на обучение без повторного прохождения отбора в АИС «Путевка» в рамках квот, утвержденных Программой комплектования МДЦ «Артек» на 2021 год на смены под теми же порядковыми номерами. Прошедшими отбор на смену считаются претенденты, у которых в личном кабинете АИС «Путевки» статус заявки – «Путевка получена» или «Оформлена». В настоящее время МДЦ «Артек» принимает только детей, фактически проживающих на территории республики Крым и г. Севастополь.

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время реализуется в соответствии с:

- пунктом 8 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Трудовым кодексом Российской Федерации;
- постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1201 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Содействие занятости населения»;

- постановлением правительства Воронежской области от 23.12.2013 № 1133 «Об утверждении Положения о департаменте труда и занятости населения Воронежской области»;

- приказом департамента труда и занятости населения Воронежской области от 15.08.2019 № 291 «Об утверждении Порядка финансирования и расходования средств областного бюджета на мероприятия по содействию занятости населения»;

- приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»;

- приказом управления занятости населения Воронежской области от 07.10.2013 № 315 «Об утверждении административного регламента департамента труда и занятости населения Воронежской области по предоставлению государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые».

В соответствии с Законом Воронежской области от 03.06.2013 № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области» (далее - Закон № 87-ОЗ) органы государственной власти Воронежской области обеспечивают квотирование рабочих мест в организациях численностью работников свыше 100 человек для трудоустройства выпускников, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, возвратившихся из мест лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении путем установления квоты. Размер квоты составляет 1 процент от общей численности работников организаций. Организации всех форм собственности обязаны принимать несовершеннолетних на квотируемые рабочие места по направлению центров занятости.

Действие Закона № 87-ОЗ распространяется на лиц до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

В рамках мероприятия *«Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время»* в 2020 году заключено 163 договора по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, через органы службы занятости населения трудоустроено 1967 несовершеннолетних граждан.

При трудоустройстве несовершеннолетних граждан на временные рабочие места (средний период составляет две недели) от работодателя требуется высокая ответственность, а также подготовка большого объема документации: заключение трудового договора, внесение изменений в штатное расписание, оформление трудовой книжки, оформление зарплатной карты, организация предварительного обязательного медицинского осмотра за счет средств работодателя и пр.

Кроме того, прием и увольнение несовершеннолетних граждан является дополнительным предметом для проведения проверок работодателей контрольно-надзорными органами, что во многом определяет низкую активность работодателей в приеме подростков на работу.

Одной из проблем является то, что старшеклассники, желающие трудоустроиться на временную работу в свободное от учебы время (в том числе и на каникулах) в образовательное учреждение, обязаны предоставить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости, даже если они трудоустраиваются на временную работу в то же образовательное учреждение, где обучаются.

Также нельзя не отметить, что при трудоустройстве несовершеннолетних граждан из числа подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и в органах внутренних дел; проживающих в семьях, попавших в социально-опасное положение, в неполных и малообеспеченных семьях; детей-сирот или оставшихся без попечения родителей остается одной из главных проблем их низкая мотивация и нежелание работать.

В 2020 году обращений граждан по вопросам трудоустройства несовершеннолетних к Уполномоченному не поступало.

3.6. Право на социальное обеспечение

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, прозвучавшем 15 января 2020 года, обозначил основные направления по улучшению благосостояния граждан,

материального благополучия семей, воспитывающих детей, установил конкретные меры и виды пособий, которые граждане должны получать уже с 1 января 2020 года.

В частности, были введены дополнительные выплаты на детей, повышены размеры пособий по безработице, по уходу за первым ребенком, упрощены процедуры их предоставления.

Основными принципами предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми являются адресность и доступность их получения.

В целях поддержания материального благополучия семей в период пандемии Правительством Российской Федерации были приняты дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми в виде единовременных выплат, финансируемых из федерального бюджета.



Изначально обращения граждан к Уполномоченному касались общих вопросов предоставления мер социальной поддержки: кому положены выплаты, куда обращаться, какой пакет документов необходимо предоставить, как исчислять среднедушевой доход семьи и т.д.

Впоследствии часть обращений была обусловлена различными техническими вопросами, сбоями в программах, и др.

В основном граждан интересовали вопросы назначения ежемесячной выплаты на ребенка с 3 до 7 лет.

Жалобы граждан были вызваны несоблюдением сроков назначения указанной выплаты, несогласием с решениями территориальных управлений социальной защиты населения об отказе в ее назначении.

К Уполномоченному из аппарата Общественной палаты Российской Федерации поступило обращение жителя одного из муниципальных районов Воронежской области с просьбой оказать содействие в получении единовременных выплат на двоих несовершеннолетних детей.

Мать детей лишена родительских прав. В 2019 году она умерла.

Отец обратился с соответствующим заявлением в Управление Пенсионного фонда РФ в муниципальном районе. Порядок и условия

предоставления выплат установлены Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 № 474.

Согласно Правилам, при рассмотрении заявления о предоставлении единовременной выплаты территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляет проверку сведений, содержащихся в предоставленном заявлении и документах, путем запроса в соответствующие органы.

По указанному заявлению принято решение об отказе в его удовлетворении, в связи с отсутствием права (так как проверкой был установлен факт лишения родительских прав в отношении детей).

При этом не было учтено, что с заявлением о предоставлении единовременной выплаты обращается отец, а не мать несовершеннолетних. Факт смерти матери в 2019 году не проверялся.

После обращения Уполномоченного в территориальный орган Пенсионного фонда РФ и проведения дополнительных проверок заявителю назначена и выплачена единовременная выплата в размере 20000 рублей.

Следует отметить, что, с одной стороны, подача заявления в электронном виде облегчает процедуру получения гражданами тех или иных мер социальной поддержки, снижает их физические и временные затраты.

Но с другой стороны, данная система не может предусмотреть все жизненные ситуации и позволяет получить выплаты недобросовестному родителю, проживающему отдельно от ребенка, и распорядиться ими по своему усмотрению.

К Уполномоченному поступали обращения от родителей, с которыми проживает ребенок по соглашению родителей либо на основании решения суда об определении места жительства. Заявители жаловались на то, что второй родитель, который фактически не занимается воспитанием ребенка и не выплачивает алименты на его содержание, в спешном порядке обратился с заявлением и получил единовременную выплату.

В таких случаях Уполномоченный разъяснял заявителю, что в соответствии с Семейным кодексом РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Обратиться с заявлением о назначении пособий, в том числе единовременной выплаты, вправе оба родителя, указанные в свидетельстве о рождении, не лишённые родительских прав.

Уполномоченный рекомендовал родителям попытаться договориться между собой. При невозможности это сделать единственным способом разрешения вопроса будет являться обращение родителя, с которым проживает ребенок, в суд.

Также имели место обращения родителей, воспитывающих несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, о принятии решения по назначению им единовременной выплаты по аналогии с выплатами на детей в возрасте от 3 до 16 лет, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Таким образом, в период пандемии семьи с детьми в возрасте 16-18 лет остались без мер социальной поддержки со стороны государства.

Дети данной возрастной категории являются учащимися общеобразовательных организаций или организаций среднего профессионального образования. Не все подростки получают стипендии или иные меры социальной поддержки, не имеют возможности трудоустроиться в период обучения, оставаясь на попечении родителей.

Проблема трудовой занятости подростков всегда стоит очень остро, а в условиях мероприятий, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и увеличения количества безработных граждан среди взрослого населения, временное трудоустройство подростков не представляется возможным.

Также нельзя не учитывать интересы детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 16-18 лет.

Размер потребительской корзины подростка практически соответствует потребительской корзине трудоспособного взрослого, при этом потерявший в настоящее время работу гражданин может претендовать на поддержку в виде выплаты пособия по безработице в повышенном размере, а не работающие дети в возрасте от 16 до 18 лет не могут.

Уполномоченный направлял обращение губернатору Воронежской области с просьбой оказать меры социальной поддержки семьям с детьми в возрасте от 16 до 18 лет, но, к сожалению, денежных средств в областном бюджете на данные цели не предусмотрено.

Институт уполномоченных по правам ребенка направил обращение в Правительство Российской Федерации с просьбой о рассмотрении возможности расширения категорий семей, имеющих право на предоставление единовременной выплаты в размере 10 000 рублей и, к сожалению, также безрезультатно.

В качестве меры социальной поддержки предусмотрена ежемесячную выплату в размере 5 000 рублей на ребенка в возрасте до 3-х лет, вне зависимости от наличия права на сертификат по программе материнского

капитала, если оба родителя являются гражданами Российской Федерации и проживают на территории РФ.

К Уполномоченному поступали обращения семей, в которых один родитель имеет гражданство РФ. Было бы правильным определить условием получения данной меры наличие гражданства РФ у одного из родителей, как это установлено в других мерах социальной поддержки.

В ходе совещания в правительстве Воронежской области по улучшению механизма получения мер государственной поддержки семей с детьми в условиях распространения коронавирусной инфекции Уполномоченный внес несколько технических предложений, согласованных с департаментом социальной защиты области:

1. Осуществлять прием заявлений и документов для назначения региональных мер социальной поддержки через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Для назначения единовременной денежной выплаты семьям в связи с рождением второго ребенка (200 000 руб.) осуществлять прием только заявления, в том числе через ЕПГУ, а необходимую информацию получать путем межведомственных запросов.

3. Создать единый онлайн-ресурс с целью ознакомления граждан с мерами социальной поддержки с учетом сложившейся жизненной ситуации.

В настоящее время федеральные и региональные меры социальной поддержки в условиях ограничений расположены на разных информационных ресурсах. Для удобства всех категорий граждан (родители и дети, безработные, учащиеся и учителя, студенты, пожилые люди, люди с инвалидностью, медработники, иностранные граждане и лица без гражданства) необходимо создать единый онлайн-ресурс.

С помощью пошагового алгоритма пользователи имеют возможность узнать о том, какими мерами они могут воспользоваться, что дает эта мера, как ее получить, куда обращаться, какие условия предоставления и сроки назначения, необходимый пакет документов, регламентирующие документы, и так далее.

Все предложения Уполномоченного были поддержаны и реализованы.

Актуальной для региона является проблема обеспечения земельными участками многодетных семей.

В области осуществляется формирование и ведение Реестров многодетных граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков на территории Воронежской области» (далее – Реестр). Реестры утверждаются правовыми актами уполномоченных органов по состоянию на 1 января каждого года.

В целях обеспечения доступа к информации Реестры многодетных граждан, размещаются в информационной системе в сети Интернет на официальных сайтах уполномоченных органов.

В 2020 году в Реестры многодетных граждан было включено всего: 5397 многодетных семей (2019 г. – 1499), в том числе в г.о.г. Воронеж – 4172 (2019 г. – 672), в муниципальных образованиях области – 1225 (2019 г. – 827).

В 2020 году на территории Воронежской области предоставлено в собственность бесплатно многодетным гражданам всего: 485 земельных участков (2019 г. – 1382), в том числе на территории г.о.г. Воронеж – 96 (2019 г. – 190), на территории муниципальных образований области – 389 (2019 г. – 1192).

Также в области обеспечено софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов на создание инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, из регионального бюджета, а также за счет внебюджетных источников.

Проводятся мероприятия по внесению изменений в действующее законодательство, предусматривающих альтернативные меры социальной поддержки многодетных граждан взамен бесплатного предоставления им в собственность земельных участков.

С учетом проведенного анализа нормативной базы и информации по бесплатному предоставлению земельных участков для многодетных граждан в субъектах РФ, входящих в ЦФО, проработан вопрос о предоставлении альтернативной меры социальной поддержки многодетных семей в виде целевой единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельных участков многодетным гражданам.

К Уполномоченному поступают обращения многодетных семей, имеющих 5 и более детей, по вопросу оказания содействия в предоставлении автомобиля «Газель».

Следует отметить, что постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1187 утверждена государственная программа Воронежской области «Социальная поддержка граждан».

В рамках основного мероприятия «Социальная поддержка многодетных семей» подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» малообеспеченным многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних родных (усыновленных) детей, в порядке очередности осуществляется государственная социальная помощь на улучшение жилищных условий, на приобретение мини-тракторов с

комплексом навесного оборудования либо пассажирских автомобилей «Газель».

Многодетной семье по государственной программе за счет средств областного бюджета предоставляется только один (из трех вышеназванных) наиболее значимый для семьи вид адресной помощи, который они выбирают самостоятельно, и только однократно.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» финансирование дополнительных мер социальной поддержки не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется при наличии финансовой возможности.

На 01.01.2021 в порядке очередности на получение автотранспорта состоит 700 многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей. В настоящее время автотранспортом обеспечены многодетные семьи, подавшие заявление до 02.11.2012.

Внеочередное предоставление государственной социальной помощи государственной программой не предусмотрено, т.к. нарушит права других многодетных семей.

Необходимо рассмотреть вопрос об увеличении финансирования основной программы «Социальная поддержка многодетных семей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан».

В 2020 году Уполномоченный рассматривал и иные обращения граждан, связанные с предоставлением мер социальной поддержки.

К Уполномоченному поступило обращение гр. Т. от лица бывших и действующих сотрудников компании (56 чел.) ООО «Медком-МП», зарегистрированного в Московской области, по вопросу оказания содействия в получении пособий и выплат в связи с рождением ребенка.

Как указано в обращении, в настоящее время данное юрлицо находится в процедуре банкротства. По решению суда денежные средства, выделенные заявителем на выплату пособий, перечислены на расчетные счета ООО «Медком-МП». Ввиду непредставления арбитражным управляющим необходимых документов, судебные приставы-исполнители Люберецкого района Московской области не исполняют решение суда о получении взыскателями причитающихся по закону пособий и выплат на детей.

В ходе рассмотрения обращения уполномоченным направлены запросы руководителю управления Росреестра по Московской области с просьбой

провести проверку правомерности действий арбитражного управляющего ООО «Медком-МП», и в случае выявления нарушений, принять меры реагирования, и руководителю УФССП России по Московской области – главному судебному приставу Московской области – с просьбой провести проверку по исполнению решения суда и принять меры, направленные на получение взыскателями причитающихся им по закону пособий и выплат на детей.

Согласно ответа Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, в действиях временного управляющего ООО «Медком-МП» усматривается наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ, в связи с чем вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

По информации УФССП России по Московской области, в межрайонном отделе по исполнению особо важных исполнительных производств на исполнении находится сводное исполнительное производство в отношении ООО «Медком-МП», в состав которого входят в том числе 330 исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате в пользу физических лиц на общую сумму 50 309 633,10 руб.

Фондом социального страхования РФ выделены денежные средства ООО «Медком-МП» на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до полутора лет на сумму 2 879 234,37 руб.

На депозитный счет отдела в рамках указанного сводного исполнительного производства поступили денежные средства в размере 2 124 176,53 руб. взысканные с расчетного счета ООО «Медком-МП», находящегося в ПАО КБ «Совкомбанк»

Судебным приставом-исполнителем в ПАО КБ «Совкомбанк» направлен запрос о разъяснении факта включения в данную сумму денежных средств, выделенных должнику Фондом социального страхования, на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до полутора лет, в том числе лицам, указанным в обращении к уполномоченному.

Согласно полученного ответа, указанная сумма входит в выделенные Фондом социального страхования денежные средства.

В связи с тем, что во всех исполнительных документах указанной категории и входящих в состав сводного исполнительного производства в

качестве предмета исполнения указано «взыскание задолженности по заработной плате», а денежные средства в размере 1 124 176,53 имеют целевое назначение, связанное с выплатой социальных пособий, перечисление их до установления факта вхождения сумм социальных пособий в присужденные суммы по исполнительным документам, невозможно.

В результате чего УФССП России по Московской области с Фондом социального страхования РФ организовано проведение сверки на предмет порядка распределения указанных денежных средств, по результатам которой будет принято решение о порядке распределения поступивших на депозитный счет отдела денежных средств.

Указанная информация доведена до сведения заявителя.

Заявительница повторно обратилась к Уполномоченному, указав, что ситуация с выплатой пособий не изменилась.

Уполномоченный направила соответствующее обращение прокурору Люберецкой городской прокуратуры Московской области.

Согласно ответа заместителя прокурора Люберецкой городской прокуратуры Московской области, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований трудового законодательства при увольнении ряда работников не выплачена компенсация за неиспользованный отпуск, а также выходное пособие по беременности и родам.

По результатам проверки в адрес генерального директора организации внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения, которое рассмотрено и удовлетворено, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также вынесено 2 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении физического и юридического лица, ответственность за которые предусмотрена ч. 6 ст. 5,27 КоАП РФ, которые рассмотрены, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Кроме того, городской прокуратурой в мировой суд были предъявлено 276 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании заработной платы на сумму 21 750 103,71 руб., которые рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. Судебные приказы направлены в РОСП для исполнения.

Копии материалов о наличии задолженности по заработной плате направлены в следственный отдел по городу Люберцы для организации проверки в порядке ст.144-145 УПК РФ.

Согласно информации, полученной от конкурсного управляющего ООО «Медком – МП» в рамках уголовного дела на основании протокола обыска в помещении ОП ООО «Медком – МП» произведено изъятие всех документов,

серверов и устройств, содержащих информацию по всем сотрудникам ООО «Медком – МП». Поэтому бывший руководитель ООО «Медком – МП» не имел возможности передать всю необходимую информацию по сотрудникам для перечисления положенных выплат.

В настоящее время вся необходимая документация передана конкурсному управляющему.

Конкурсный управляющий готовит документы для подачи в УФССП России по Московской области для перечисления положенных пособий и выплат всем сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

Повторных обращений граждан по данному вопросу к уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области не поступало.

3.7. Право на гражданство

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации определяется Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В целях защиты прав и интересов ребенка в сфере миграции в 2014 году заключено Соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной миграционной службы по Воронежской области и уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 7 обращений граждан в сфере миграции, из них 4 обращения по вопросам оказания содействия в приобретении гражданства РФ, получения вида на жительство, разрешения на временное проживание, 2 вопроса по оказанию содействия в регистрации ребенка по месту жительства (пребывания), паспортизации несовершеннолетнего, и 1 вопрос относится к категории «иные».

К уполномоченному по правам ребенка обратилась мама двоих детей, с просьбой оказать содействие в проставлении отметки о гражданстве РФ в свидетельстве о рождении детей.

Как указала заявительница, свидетельства о рождении детей были выданы отделом ЗАГС г. Воронежа. Штамп о гражданстве РФ был поставлен отделом № ОУФМС РФ по Курской области, по месту

регистрации матери. В то время закон позволял ламинировать свидетельства о рождении детей, что мать и сделала.

В настоящее время заламинированные свидетельства о рождении признаются недействительными. Заявительница получила повторные свидетельства о рождении детей, и обратилась в отдел полиции г. Воронежа, поскольку уже несколько лет зарегистрирована в г. Воронеже, чтобы проставить отметку о гражданстве РФ, однако сотрудник ФМС отдела полиции сообщила, что согласно ответа на запрос отдел № ОУФМС РФ по Курской области упразднен, и как необходимо поступить в данном случае, она не знает.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась к начальнику управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области с просьбой оказать содействие в решении данного вопроса.

Согласно полученного ответа, детям заявительницы в свидетельстве о рождении поставлены отметки, подтверждающие наличие гражданства РФ в соответствии с п. 4 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Другой пример. Гражданка Азербайджана обратилась с просьбой оказать содействие в выдаче разрешения на временное проживание на территории РФ, пояснила, что в феврале 2020 года заключила брак с гражданином РФ. У супруга имеется ребенок от первого брака, которого заявитель воспитывает как собственного сына и после оформления документов планирует его усыновить. Мама мальчика умерла в 2017 году. Управление миграционной службы отказало ей в выдаче РВП.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявительница прибыла на территорию РФ, поставлена на миграционный учет сроком до марта 2020 года. В феврале 2020 года заключила брак с гражданином РФ. При рассмотрении заявления о выдаче разрешения на временное проживание в РФ установлено наличие фактических ошибок при заполнении заявления, а также несоответствии формы заявления приложению к Приказу МВД России от 27.11.2017 № 891, отсутствие копии сертификата о владении языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, что является основанием для отказа в приеме документов.

Заявителю было разъяснено, что после устранения имеющихся недостатков, она вправе вновь обратиться с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Как правило, по вопросам оказания содействия в приобретении гражданства РФ к Уполномоченному обращаются близкие родственники несовершеннолетних (бабушки, дедушки).

Практически у всех типичная ситуация: родители являются гражданами бывших союзных республик, воспитанием детей не занимаются, несовершеннолетние находятся на территории Российской Федерации без законных представителей и без документов. У многих из них отсутствует свидетельство о рождении.

Безусловно, дети, не имеющие правового статуса, получают образование, медицинскую помощь.

Но как только наступает период подготовки к сдаче государственной итоговой аттестации и получения аттестата, возникают серьезные проблемы, поскольку без указания паспортных данных несовершеннолетнего обучающегося, заполнить необходимые документы просто невозможно.

В такой ситуации граждане должны понимать, что оформление гражданства РФ - это длительный процесс, занимающий минимум полгода, и решить его в месячный срок, установленный Федеральным законом «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» не представляется возможным.

3.8. Право на жилище

Согласно ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 54 обращения по вопросу оказания содействия в защите прав детей, семей с детьми, на жилище (2019 г. – 79). Из них 2 обращения касались вопросов обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 г. – 10), 10 вопросов по регистрации несовершеннолетних по месту жительства родителей (одного из них) (2019 г. – 4), 9 – защиты имущественных прав несовершеннолетних (2019 г. – 24), 8 обращений поступило по вопросу выселения из жилого помещения по решению суда (2019 г. - 6), 8 – по вопросу оказания содействия в улучшении жилищных условий (2019 г. – 12), 5 обращений о предоставлении жилого помещения семьям, воспитывающим

ребенка-инвалида (2019 г. – 8), 7 обращений по вопросу предоставления жилого помещения по договорам социального найма многодетным семьям (2019 г. – 13), 2 обращения по вопросу переселения из аварийного жилья (2019 г. – 1) и 2 обращения по вопросу снятия с регистрационного учета по решению суда (2019 г. – 0), иные -1 (2019 г. – 1).

Нередко к Уполномоченному обращаются граждане, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда об удовлетворении исковых требований банка о выселении из жилого помещения, приобретенного на средства, предоставленные ответчику на основании кредитного договора с банком и находящегося в залоге у банка в целях обеспечения надлежащего выполнения ответчиком условий кредитного договора.

Как правило, ответчики использовали имеющиеся возможности предоставления рассрочки платежей по договору, отсрочки исполнения решения суда о выселении.

Для заемщика и членов его семьи данное жилое помещение является единственным жильем, однако данное обстоятельство не учитывается судом при вынесении решения о выселении.

В таких случаях заявителям разъяснялись порядок обжалования решения суда, а также основания и порядок постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма в органах местного самоуправления по месту жительства.

Выселяемым из аварийного жилья гражданам, занимающим жилые помещения по договорам социального найма, другие жилые помещения предоставляются также по договорам социального найма. При этом предоставляемое жилое помещение должно соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 1 ст. 89 Жилищного кодекса РФ, а именно: быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта; быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению; отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

К Уполномоченному поступило обращение мамы ребенка – инвалида по вопросу нарушения его жилищных прав.

Как указано в обращении, заявитель является собственником квартиры дома 1960 года постройки. Капитальный ремонт дома не производился, в связи с чем он разрушается. В августе текущего года в ее квартире отошла перегородка от стены между кухней и коридором. Разрушающаяся стена создает угрозу жизни и здоровью ее и ребенка-инвалида.

Уполномоченным направлены запросы руководителю Государственной жилищной инспекции Воронежской области и директору АО «УК Левобережного района», с просьбой принять меры по организации срочной проверки помещения квартиры и составлению акта проверки, с отражением выявленных повреждений и указанием причин их образования.

Согласно полученной информации, проведен комиссионный осмотр помещения квартиры в составе работников управляющей организации АО «УК Левобережного района» и в присутствии заявителя. В ходе осмотра установлено, что гипсошлаковая перегородка вместе с дверным проемом в квартире не относится к общему имуществу собственников помещений в доме. Данная не несущая ограждающая конструкция находится в зоне эксплуатационной ответственности собственника квартиры. Помимо этого, принятие мер административного реагирования со стороны Государственной жилищной инспекции к лицу, ответственному за содержание общего имущества собственников помещений в доме – управляющей организации АО «УК Левобережного района», в рассматриваемом случае неправомерно. Восстановление данной ограждающей конструкции является обязанностью собственника.

Заявителю разъяснен порядок дальнейших действий в соответствии с действующим законодательством.

Вопрос обеспечения благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот является одним из важных и значимых в области защиты прав данной категории граждан.

По состоянию на 01.01.2021 в списке нуждающихся в обеспечении жильем состоит 3914 чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 лет и старше, у 2864 (73 %) из которых право на обеспечение жильем возникло и не реализовано.

Правительство Воронежской области ежегодно увеличивает расходы на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Так, в 2016 и 2017 годах на вышеозначенные цели всего было выделено 138,6 и 165,7 млн. руб. соответственно (из них из регионального бюджета в 2016 году выделено 68,6 млн. руб., в 2017 году – 75,6 млн. руб.).

В 2018–19–20 годах федеральное финансирование составило 104,1–115,4–115,7 млн. руб., а региональная составляющая достигла 375,6–467,6–525,6 млн. руб. по годам соответственно.

На 2021 год в областном бюджете предусмотрены денежные средства в размере 672,8 млн. руб., которые также будут направлены на решение

жилищного вопроса лиц, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте.

Вместе с тем, несмотря на ежегодно предпринимаемые правительством Воронежской области меры, темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся в обеспечении жильем.

С целью снижения социальной напряженности Воронежской областью, одним из немногих субъектов Российской Федерации, начиная с 2014 года, детям-сиротам, имеющим право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляется ежемесячная денежная компенсация за найм (поднайм) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

За 2020 год указанную компенсацию получили 742 человека на сумму 69 962.6 тыс. руб.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|-------|---|---------|---------|---------|
| 1. | Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: | 145 | 506 | 500 |
| 2. | в т.ч.: по вынесенным судебным решениям | 145 | 506 | 500 |
| 3. | Количество вынесенных по этому основанию судебных решений | 413 | 994 | 427 |
| 4. | Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения | 509 | 488 | 474 |
| 5. | Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел | 509 | 488 | 474 |
| 6. | из них: не исполнено | 509 | 488 | 474 |
| 7. | Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности | 0 | 0 | 50 |
| 8. | Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего | 844 | 582 | 548 |
| 9. | Из них: проживание в которых признано невозможным | 844 | 582 | 548 |
| 10. | Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего | 145 | 506 | 500 |
| 11. | Из них: используемых по назначению | 145 | 506 | 500 |

| | | | | | |
|-----|--|---------------------------|------|------|------|
| 12. | Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего | | 1378 | 1500 | 2071 |
| 13. | Из них: | продленных на новый срок | 77 | 145 | 52 |
| 14. | Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего | | 0 | 0 | 0 |
| 15. | В том числе: | по инициативе наймодателя | 0 | 0 | 0 |
| 16. | Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | | 42 | 71 | 34 |
| 17. | Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | | 2 | 7 | 11 |

Несмотря на широкое нормативно-правовое регулирование данного вопроса, часто возникают те или иные проблемы, требующие внесения изменений в законодательные акты с учетом практики их применения.

Законодательные изменения в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, касающиеся невозможности предоставления в одном многоквартирном доме жилых помещений более 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, обусловлены успешной социализацией и адаптацией детей-сирот к самостоятельной жизни.

Вместе с тем, вышеуказанное ограничение препятствует своевременной закупочной деятельности. Зачастую объявляемые аукционы признаются не состоявшимися в связи с тем, что не подано ни одной заявки.

Застройщики, которые готовы предложить жилые помещения по цене за квадратный метр, установленной Минстроем России, фактически не могут это сделать из-за указанного ограничения, что приводит к увеличению стоимости жилья до рыночной, уменьшению количества приобретаемого жилья и, соответственно, увеличению задолженности по обеспечению жильем перед детьми-сиротами.

Во исполнение поручения Председателя Правительства РФ (протокол от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр) в целях поэтапной ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в региональный список нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в марте и июле 2020 года в адрес Министерства финансов Российской Федерации направлялись письма об оказании содействия в увеличении объемов средств, выделяемых из

федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот с учетом прогнозных данных численности нуждающихся в обеспечении жильем на 2020-2025 годы.

Одним из важных направлений деятельности органов опеки и попечительства в 2020 году стала работа по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

На территории Воронежской области реализуется постановление правительства Воронежской области от 09 октября 2019 г. № 943 «Об установлении порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением ими».

Приказом департамента от 10 февраля 2020 г. № 86 «Об утверждении форм документации по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений» утверждены:

- форма реестра жилых помещений нанимателей или членов семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – дети-сироты);

- форма акта проверки жилого помещения нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

Во исполнение постановления правительства Воронежской области от 09.10. 2019 г. № 943 плановые проверки проводятся не реже одного раза в год на основании разработанных органами опеки и попечительства ежегодных планов проведения проверок жилых помещений.

Контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, должен быть обеспечен так, чтобы среди вновь выявленных детей сокращалось количество тех, кто подлежит обеспечению жилыми помещениями.

Количество жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, в отношении которых осуществляется контроль за их использованием,

| | |
|---|-------------|
| <i>распоряжением и сохранностью, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния</i> | 1115 |
| <i>Численность детей-сирот, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, по состоянию на 31 декабря 2020 г., из них:</i> | 1115 |
| <i>численность детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений, из них:</i> | 992 |
| <i>численность детей-сирот, имеющих жилые помещения в общей собственности, из них</i> | 807 |
| <i>численность детей-сирот, имеющих жилые помещения в общей собственности с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей-сирот</i> | 346 |
| <i>численность детей-сирот, являющихся нанимателями жилых помещений или членами семей нанимателей по договорам социального найма</i> | 123 |
| <i>численность детей-сирот, являющихся членами семей нанимателей жилых помещений по договорам социального найма совместно с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей-сирот</i> | 67 |

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) планы проверок жилых помещений несовершеннолетних граждан были скорректированы.

Органами опеки и попечительства в 2020 г. проведены 184 проверки сохранности жилых помещений, в результате которых 13 помещений признаны непригодными для проживания.

Вопрос об обеспечении жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находится на постоянном контроле в правительстве Воронежской области.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки, имеющей статус сироты по вопросу предоставления жилья по договору социального найма жилого помещения до истечения срока действия договора специализированного найма жилого помещения.

Как указано в обращении, в 2019 году в одном из микрорайонов г. Воронежа она получила квартиру по договору специализированного найма жилого помещения. В связи с маленькой площадью жилого помещения, а также тем, что у гражданки двое несовершеннолетних, она обратилась с вопросом, можно ли ей предоставить жилье по договору социального найма жилого помещения до истечения срока действия договора специализированного найма жилого помещения.

Заявителю разъяснили законодательство Российской Федерации, согласно которому срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет. Согласно ст. 1.1 Закона Воронежской области от 09.10.2007 № 93 – ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» с детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения заключается договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном правительством Воронежской области.

Таким образом, предоставить жилье по договору социального найма жилого помещения до истечения срока действия договора специализированного найма жилого помещения не представляется возможным.

Право на обеспечение жилыми помещениями семей, воспитывающих детей-инвалидов предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также положениями нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации правом на внеочередной порядок предоставления жилых помещений обладают инвалиды, страдающие заболеваниями, входящими в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире с другими гражданами, утвержденный приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

При этом жилое помещение по договору социального найма должно быть предоставлено вне очереди.

Однако, несмотря на существующее законодательное урегулирование, четкую правовую позицию судов по этому вопросу, данная проблема на протяжении многих лет остается неразрешенной,

Не менее острой является проблема обеспечения жилыми помещениями многодетных семей.

В департаменте социальной защиты Воронежской области на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жильем в соответствии Законом Воронежской области от 09.10.2007 № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» по состоянию на 01.01.2020 состояли 1107 многодетных семей, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, а в случае обучения их по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В 2020 году жилые помещения из государственного жилищного фонда Воронежской области предоставлены по договорам социального найма 59 многодетным семьям.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» адресную социальную помощь на улучшение жилищных условий получили 4 многодетные семьи, имеющие 5 и более несовершеннолетних детей, на сумму 13302,5 тыс. руб.

Таким образом, в 2020 году улучшили жилищные условия 63 многодетные семьи.

Проблемным вопросом является дефицит жилых помещений в жилищном фонде Воронежской области.

3.9. Право на алименты

В соответствии с действующими принципами и нормами семейного права, в обязанности родителей по воспитанию и содержанию детей входит не только обеспечивать духовное, физическое и интеллектуальное развитие своих детей, но и содержать их в материальном плане. До того момента, как ребенку не исполнится 18 лет, все расходы на его содержание ложатся на родителей.

Помимо семейного законодательства, обязанность по обеспечению детей также закреплена в ст. 38 Конституции РФ.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Государство контролирует, как родители исполняют свои обязательства перед детьми, и в случае нарушения прав ребенка, жестко реагирует на конкретные факты.

В 2020 году на исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области находилось 6 673 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 1593 исполнительных производств меньше аналогичного периода прошлого года.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|-------|--|---------|---------|---------|
| 1. | Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений | 8051 | 8266 | 6673 |
| 2. | из них исполнено | 6725 | 6846 | 5303 |
| 3. | Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск | 1248 | 733 | 738 |
| 4. | Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ | 700 | 679 | 548 |
| 5. | из них возбуждено | 700 | 679 | 548 |
| 6. | из них вынесено приговоров | 648 | 622 | 487 |
| 7. | Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | 1572 | 1672 | 1429 |

Эффективным механизмом реализации защиты имущественных прав несовершеннолетних является межведомственное взаимодействие, осуществляемое в рамках Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.

Большинство поступающих в адрес Уполномоченного обращений, связанных с принудительным исполнением судебных решений о взыскании задолженности по алиментам на содержание детей, разрешается совместно с данным ведомством.

Основной причиной обращений к Уполномоченному за оказанием содействия по защите прав детей является длительное неисполнение решения суда о взыскании алиментов, в результате чего образовалась задолженность по алиментам, и непринятие необходимых мер по исполнительным документам со стороны судебных приставов-исполнителей.

По ходатайству Уполномоченного по каждому обращению УФССП по Воронежской области проводилась проверка обоснованности доводов заявителей и принимались необходимые меры по содействию в восстановлении нарушенных прав детей.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение от мамы несовершеннолетней по вопросу оказания содействия в исполнении решения суда о взыскании алиментов.

Как указала заявительница, с 2009 года не может взыскать алименты с отца ребенка, обращалась в суд по поводу взыскания неустойки. Должник работает на 0,1 ставки, выплачивает 1-2 тысячи рублей в год. Никаких мер воздействия к нему не применялось.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась к руководителю УФССП России по Воронежской области с просьбой провести проверку по факту длительного неисполнения решения суда и в случае выявления нарушений, принять соответствующие меры реагирования.

Согласно полученному ответу, в целях проверки имущественного положения должника, судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. Установлено, что на имя должника открыт счет в ПАО «Сбербанк России», в этой связи вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся в банке или иной кредитной организации.

Также установлено, что у должника отсутствует имущество, принадлежащее на праве собственности.

Должник трудоустроен, в связи с чем постановление об обращении взыскания на заработную плату направлено для исполнения по месту получения дохода.

На депозитный счет поступили денежные средства в общей сумме 8522,55 руб., которые перечислены взыскателю.

Ранее по обращениям заявительницы принимались меры по привлечению должника к административной ответственности.

В ноябре 2019 г. решением суда был изменен размер выплаты алиментов с ¼ на твердую денежную сумму, в размере 9190,00 руб. ежемесячно.

Во исполнение решения суда постановление об обращении взыскания на заработную плату направлено по месту работы должника.

На депозитный счет поступили денежные средства в общей сумме 19443,90 руб., которые также перечислены взыскателю.

В ходе совершения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем произведен арест имущества должника на общую сумму

3000,00 руб. Арестованное имущество реализовано должником самостоятельно, а полученные денежные средства перечислены в пользу взыскателя за счет погашения образовавшейся задолженности.

В соответствии со ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ, а также должник временно ограничен в пользовании специальным правом.

В настоящее время принимаются дальнейшие меры, направленные на принудительное исполнение требований исполнительных документов в соответствии с действующим законодательством.

При рассмотрении обращений по данной тематике часто выясняется, что лица, уклоняющиеся от уплаты алиментов, официально не трудоустроены, либо трудоустроены на 0,5 ставки, не имеют в собственности никакого имущества, на которое может быть обращено взыскание, либо покинули последнее место жительства и выехали в неизвестном направлении.

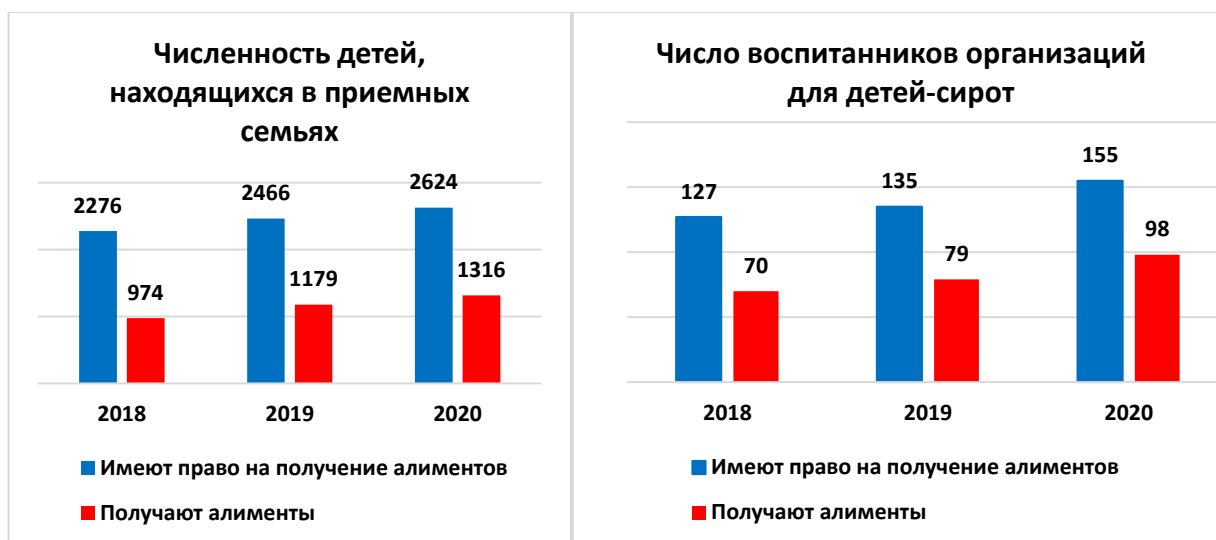
В случае, если место нахождения должника не установлено, в соответствии со ст. 65 Федерального закона «Об исполнительном производстве» должник объявляется в розыск.

Так, в 2020 году структурными подразделениями УФССП России по Воронежской области заведено 738 розыскных дел в отношении должников по алиментным обязательствам (2019 – 733, 2018 – 1248).

Еще одно из важных направлений - это обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также проживающих в замещающих семьях, на получение алиментов.

По итогам 2020 г. алименты получают только 50% детей, воспитывающихся в семьях, и 63% детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот (в 2019 г. – 48% детей, воспитывающихся в семьях и 59 % детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот).

Понимая всю сложность данной работы и ее межведомственный характер, необходимо принимать исчерпывающие меры по взысканию алиментов на содержание детей-сирот.



В 2020 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Воронежской области находилось 1196 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 206 исполнительных документов в пользу Учреждений, 990 — замещающие семьи.

В ходе исполнения взыскано и перечислено на расчетные счета детей 4 119 067 рублей.

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 31.12.2020 составил 921 исполнительное производство.

Исполнение судебных решений о взыскании алиментов в отношении должников данной категории осложнено их неплатежеспособностью, отсутствием у должников ликвидного имущества, нежеланием трудоустраиваться. Возникают сложности при установлении места нахождения должника, зачастую такие должники не имеют постоянного места жительства. Данные аспекты являются следствием асоциального образа жизни должников.

Также в 2020 году выявлены два случая отзыва исполнительных документов о взыскании алиментов, где опекунами несовершеннолетних детей являются близкие родственники должников.

Так, в РОСП Воронежской области находилось исполнительное производство от 05.12.2019 возбужденное на основании исполнительного листа, выданного районным судом Воронежской области о взыскании алиментов в твердой денежной сумме в размере 9 267 рублей с гр. С. в пользу отдела образования администрации муниципального района Воронежской области.

Согласно постановления администрации муниципального района Воронежской области от 12.02.2020 г. опекуном несовершеннолетней назначена М., которая является родной матерью С.

28.09.2020 в РОСП поступило заявление М. об отзыве исполнительного документа без дальнейшего исполнения. Судебным приставом — исполнителем было вынесено постановление об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа взыскателю, вышеуказанное исполнительное производство окончено в соответствии с п.1 ч.1 ст.46 ФЗ «Об исполнительном производстве», исполнительный документ возвращен опекуну М.

В целях защиты имущественных прав несовершеннолетнего, Уполномоченным направлена данная информация в орган опеки и попечительства, осуществляющий контроль и надзор за деятельностью опекуна.

Второй пример.

К уполномоченному по правам ребенка поступило обращение несовершеннолетней, 2005 года рождения, поступившее на имя Президента Российской Федерации, по вопросу оказания содействия в защите ее прав.

Как следует из обращения, родители несовершеннолетней лишены родительских прав, опекуном назначена бабушка по линии отца. Девочка жалуется, что получаемые пособия на ее содержание опекун тратит по своему усмотрению. Одежду и мобильный телефон ей купили только после скандала. Также деньгами распоряжается и ее отец, лишенный родительских прав. При этом алименты он не выплачивает. Неоднократные обращения несовершеннолетней в органы опеки и попечительства результата не принесли. Как только отец, его супруга и бабушка узнали о том, что она обратилась за помощью, стали оказывать на нее психологическое давление, кричали и угрожали. Просит оказать ей помощь.

В ходе рассмотрения обращения несовершеннолетняя в присутствии педагога-психолога написала заявление о том, что она не обращалась в администрацию Президента РФ. На протяжении длительного времени у нее не было выхода в Интернет, и кто мог воспользоваться ее электронной почтой, она не знает. Предполагает, что это могла сделать мать, поскольку у нее сложились конфликтные отношения с бабушкой и отцом.

Согласно актам проверки условий жизни несовершеннолетней подопечной, между бабушкой и внучкой сложились теплые семейные отношения. Девочка обеспечена всем необходимым. Опрошенная несовершеннолетняя пояснила, что в текущем году опекуном приобретен

для нее ноутбук и смартфон. Проблем с приобретением ей продуктов и одежды не возникает.

При таких обстоятельствах доводы о ненадлежащем исполнении опекуном возложенных на нее обязанностей не нашли своего подтверждения.

В части доводов о неуплате алиментов установлено, что в 2007 году брак между супругами расторгнут. Районным отделом службы судебных приставов возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов в отца на содержание несовершеннолетней дочери. Взыскателем по данному исполнительному производству являлась мать девочки.

На основании решения суда от октября 2015 года оба родителя лишены в отношении ребенка родительских прав. Указанным решением суда на мать девочки также возложена обязанность об уплате алиментов на ее содержание.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что в марте 2019 года судебным приставом-исполнителем РОСП незаконно вынесено постановление о прекращении исполнительного производства на основании абз.2 части 2 ст.120 Семейного кодекса Российской Федерации (при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты), тогда как несовершеннолетняя не удочерялась, а в отношении нее установлена опека.

После обращения Уполномоченного в августе 2020 г. РОСП вынесено постановление об отмене постановления о прекращении исполнительного производства и возобновлении исполнительных действий. В настоящее время рассматривается вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении родителей за неуплату алиментов.

По фактам выявленных нарушений в деятельности РОСП прокуратурой подготовлено для внесения в УФССП России по Воронежской области представления об их устранении.

Обращение в части доводов заявителя о применении к ней насилия со стороны отца направлено на рассмотрение в ОМВД.

Исполнительные документы о взыскании неустойки в пользу Учреждений, а также в пользу замещающих семей в 2020 году в структурные подразделения УФССП России по Воронежской области не поступали.

Взыскание алиментных платежей на содержание несовершеннолетних детей является наиболее значимым и социально важным направлением, в связи с чем организация работы по данному направлению деятельности находится на постоянном контроле аппарата Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.

3.10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Определенно, интернет является серьезным достижением науки и техники. Сегодня трудно представить жизнь человека без интернета.

Всемирная паутина полностью захватила мир, дав людям бесконечное количество возможностей.

Несмотря на всю свою пользу и спектр возможностей, интернет может нанести серьезный вред здоровью и вызвать множество негативных последствий.

В зоне ответственности взрослого — отслеживать, что просматривает ребенок в сети интернет: это предупредит риски столкновения с вредной для психического развития информацией, например, насильственного характера, к которой он в силу своего возраста окажется не готов.

К Уполномоченному поступило обращение Б. по вопросу оказания содействия в установлении лиц, виновных в гибели ее дочери, 2007 г.р. Мама пояснила, что ее дочери поступили сообщения, в результате чего девочка выбросилась из окна. Следственными органами возбуждено уголовное дело о доведении до самоубийства.

Из полученной информации следует, что в ходе осмотра места происшествия был изъят мобильный телефон, принадлежавший несовершеннолетней. При осмотре телефона установлено, что в приложении «Telegram» имеется сообщество под названием «Антихрист», в котором состояла девочка.

Согласно заключению лингвистической судебной экспертизы, в сообществе «Антихрист» в мессенджере «Telegram», имеются высказывания, выражающие побуждение к действиям, направленным на причинение себе вреда, в результате которых может наступить смерть.

В соответствии с данными, полученными из Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, сообщество «Антихрист» не включено в единый реестр запрещенных интернет-ресурсов. По итогам осмотра всего содержимого сообщества «Антихрист» в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций направлена информация о необходимости ограничения доступа к группе.

Следственными органами проводился комплекс оперативно розыскных-мероприятий, направленных на установление лица, являющегося администратором сообщества «Антихрист» в мессенджере «Telegram». С целью получения сведений о датах регистрации группы и размещения в ней

сообщений, а также об IP-адресах устройств, с которых осуществлялся выход в «Telegram», подготовлен запрос о правовой помощи в США.

Особая сложность в расследовании уголовного дела обусловлена тем, что получение любых сведений о размещении информации в мессенджере «Telegram» возможно лишь посредством направления запроса о правовой помощи с США. Сведения о наличии подписок на «группы смерти» на странице несовершеннолетней в социальной сети «Инстаграм» в ходе предварительного следствия получены не были.

Расследование уголовного дела продолжается и находится на контроле в следственном управлении.

Следует отметить, что профилактике совершения преступлений в сети Интернет следственными органами уделяется особое внимание.

Так, в течение 2019-2020 годов в органах власти региона, на межведомственных и координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов Воронежской области неоднократно, обсуждались проблемы преступности несовершеннолетних.

Например, в рамках постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Воронежской области рассматривались следующие вопросы:

противодействие криминальным проявлениям в отношении несовершеннолетних, в том числе посредством использования сети Интернет;

защита детей от негативных последствий деятельности групп в социальных сетях и сайтов суицидальной тематики.

24.09.2020 состоялось заседание координационного совещания руководителей правоохранительных органов Воронежской области, на котором рассмотрен вопрос о повышении эффективности работы правоохранительных органов по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологии.

Кроме того, общеобразовательными организациями Воронежской области осуществляется комплекс мер по защите детей от противоправного контента в сети Интернет.

В учреждениях образования разработаны и реализуются программы, содержащие мероприятия по предупреждению насилия и агрессии, профилактике семейного неблагополучия.

Во всех общеобразовательных организациях поставщиком услуги предоставления доступа к сети Интернет организована централизованная

система контентной фильтрации (СКФ), утвержден регламент работы учителей и учащихся в Интернете.

Во время учебных занятий контроль за использованием ресурсов Интернет осуществляет учитель, ведущий занятие. Во время использования сети Интернет в свободное от занятий время контроль осуществляет лицо, уполномоченное руководством школы.

Проводится разъяснительная работа с педагогическими работниками, учащимися и их родителями по основам культуры и информационной безопасности в сети Интернет.

В школах используются методические рекомендации по применению Федерального Закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», памятки родителям «Безопасность детей в Интернете», информация о работе горячей линии.

В целях профилактической работы по противодействию идеологии терроризма в сети Интернет, соблюдения правил безопасного общения в социальных сетях учащимися образовательных учреждений во все учреждения направлена поступившая из ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет» и аппарата Национального антитеррористического комитета брошюра «Памятка (рекомендации) по организации профилактической работы в сети «Интернет».

В соответствии с требованиями ФГОС среднего общего образования в структуру основной образовательной программы образовательной организации включена программа воспитания социализация учащихся, которая содержит такое направление как формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, в рамках которого осуществляется информационно-просветительская работа среди школьников, пропагандирующая важность владения навыками безопасной работы в сети Интернет. Обучение навыкам безопасного и эффективного использования Интернет-ресурсов осуществляется в рамках учебного курса «Безопасность жизнедеятельности» и в рамках программ кружков, элективных курсов, а также индивидуальных учебных планов, реализуемых образовательными организациями.

Школами также используются материалы учебной программы «Интернет: возможности, компетенции, безопасность», разработанной специалистами факультета психологии МГУ им. М.В. Ломоносова, Федерального института развития образования и Фонда развития Интернет. Содержание программы направлено на обучение детей и подростков полезному и безопасному использованию сети Интернет и социальных сетей,

обучению критической оценке онлайн контента и навыкам сетевой коммуникации.

Все учреждения приняли участие во Всероссийской акции, посвященной безопасности в сети «Интернет», проведенной с использованием методических рекомендаций, размещенных на сайте ФГАУ ДПО «Академия повышения квалификации и переподготовки работников образования».

Организовано проведение Всероссийского урока безопасности школьников, «Интернет-урока», в которых приняли участие все общеобразовательные организации. Единый урок представляет собой цикл мероприятий, направленных на повышение уровня кибербезопасности, обеспечения внимания родительской и педагогической общественности к проблеме детской безопасности в сети Интернет и развитие цифровой грамотности у школьников.

Для проведения ряда образовательных мероприятий использовались материалы, размещенные на сайте www.Единый_урок.рф.

Педагоги, психологи образовательных организаций регулярно принимают участие в семинарах, вебинарах на базе ГБУ ВО «Центра психолого-педагогического поддержки и развития детей» с участием сотрудников следственного комитета («Профилактика конфликтов семьи и школы по вопросам воспитания детей», «Профилактика суицидального поведения, связанная с использованием сети Интернет» и др.).

С целью повышения компетенций родителей (законных представителей) о методах обеспечения защиты детей в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» проводятся мероприятия.

Ежемесячно разрабатывается тематический электронный информационный бюллетень «Среда безопасности» по актуальным темам воспитания, развития детей, который представлен на сайтах ОО, информационных стендах.

В 2020 году мероприятиями было охвачено более 400 тыс. родителей (законных представителей) обучающихся, что свидетельствует об увеличении доли родителей, осведомленных о методах обеспечения защиты детей в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3.11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

Развитие физической культуры и спорта среди несовершеннолетних осуществляется в рамках государственной программы Воронежской области

«Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1202 в редакции постановления Правительства от 30.09.2020.

Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | |
|-------|---|--|---------|---------|--------|
| 1. | Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва | 25 | 28 | 26 | |
| 2. | Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних) | 0 | 0 | 0 | |
| 3. | Численность несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва | 16403 | 13135 | 16317 | |
| 4. | Из них: Инвалидов | 615 | 612 | 595 | |
| 5. | Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего | 1681 | 1680 | 1666 | |
| 6. | Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних) | 6 | 6 | 7 | |
| 7. | Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия физической культурой | 188954 | 197488 | 226927 | |
| 8. | В т.ч. | детей-сирот | 658 | 639 | 627 |
| 9. | | ОВЗ | | | |
| 10. | | Инвалидов | 3528 | 3715 | 4448 |
| 11. | | Занимающихся одним видом спорта | 132268 | 138242 | 158849 |
| 12. | | Занимающихся двумя видами спорта | 47238 | 49372 | 56732 |
| 13. | | Занимающихся тремя и более видами спорта | 9448 | 9874 | 11346 |
| 14. | Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия спортом | 135750 | 129930 | 102751 | |
| 15. | В т.ч. | детей-сирот | 234 | 248 | 253 |
| 16. | | ОВЗ | 0 | 0 | 0 |
| 17. | | инвалидов | 1008 | 1205 | 1126 |
| 18. | | Занимающихся одним видом спорта | 120818 | 115638 | 91448 |
| 19. | | Занимающихся двумя видами спорта | 13575 | 12993 | 10275 |
| 20. | | Занимающихся тремя и более видами спорта | 1357 | 1299 | 1028 |
| 21. | Количество спортивных учреждений раннего физического развития (с двух лет) | 20 | 22 | 25 | |
| 22. | Количество спортивных учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ | 33 | 31 | 31 | |
| 23. | Численность несовершеннолетних, занимающихся в них | 1310 | 1315 | 1116 | |
| 24. | Количество образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура» | 3 | 3 | 3 | |
| 25. | Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры | 29 | 29 | 26 | |

| | | | | | |
|-----|--|---|-----|-----|-----|
| 26. | Количество спортивных организаций, осуществляющих работу с детьми, состоящими на разных видах профилактического учета | | 41 | 39 | 38 |
| 27. | Численность занимающихся в них детей названной категории | | 462 | 466 | 289 |
| 28. | Количество общеобразовательных организаций | | 739 | 740 | 738 |
| 29. | Количество общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям СП 2.4.3648-20 (без учета филиалов образовательных организаций) | | 535 | 521 | 534 |
| 30. | В т.ч. | Нуждающихся в капитальном ремонте | 97 | 87 | 89 |
| 31. | | Находящихся в аварийном состоянии | 14 | 10 | 10 |
| 32. | | Размещенных в переоборудованных учебных кабинетах | 36 | 36 | 35 |
| 33. | Количество филиалов общеобразовательных организаций | | 9 | 9 | 14 |
| 34. | Количество филиалов общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям СП 2.4.3648-20 | | 8 | 8 | 13 |
| 35. | В т.ч. | Нуждающихся в капитальном ремонте | 1 | 1 | 3 |
| 36. | | Находящихся в аварийном состоянии | 0 | 0 | 1 |
| 37. | | Размещенных в переоборудованных учебных кабинетах | 0 | 0 | 1 |

В 2020 году в образовательных организациях Воронежской области создано 567 школьных спортивных клубов. В 2020 году Всероссийские спортивные игры школьных спортивных клубов проводились в online режиме.

В образовательных организациях, реализующих адаптированные основные образовательные программы, введены должности специалистов по адаптивной физической культуре, которые прошли курсы переподготовки в данном направлении.

Ежегодно во Всероссийской спартакиаде среди обучающихся с инвалидностью и обучающие с ОВЗ принимают участие представители региона.

В целях развития детско-юношеского спорта и организации физкультурных мероприятий среди школьных спортивных клубов по видам спорта совместно с Воронежским региональным отделением Общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации «Всероссийская федерация школьного спорта» проводятся соревнования по видам спорта среди школьных спортивных клубов общеобразовательных учреждений Воронежской области в рамках реализации регионального межведомственного проекта «Лига школьного спорта».

К уполномоченному по правам ребенка в Воронежской области поступило обращение мамы ребенка-инвалида с диагнозом «аутизм»

по вопросу отказа в принятии в ГБУ ВО «Спортивная школа паралимпийского резерва» на основании диагноза.

Уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области направлен запрос в департамент физической культуры и спорта Воронежской области с просьбой, при наличии возможности, принять меры по обеспечению несовершеннолетними условиями для занятий спортом.

Согласно полученной информации, как на всероссийском, так и на международном уровнях вид спорта для спортсменов – аутистов отсутствует. В настоящее время, соревнования среди детей – аутистов не проводятся. Однако на территории Воронежской области создан и функционирует областной реабилитационный центр «Парус надежды», который ведет работу с детьми – аутистами. Он совместно с реабилитационным центром «Здоровый ребенок» организовали индивидуальные занятия по плаванию с детьми – аутистами. Маме рекомендовали обратиться в Воронежскую региональную общественную организацию «АутМама».

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|-------|---|---------|---------|---------|
| 1. | Число детских библиотек | 38 | 38 | 38 |
| 2. | в т.ч. сельских | 17 | 17 | 17 |
| 3. | Число детских отделов в других библиотеках | 8 | 7 | 7 |
| 4. | в т.ч. сельских | 8 | 7 | 7 |
| 5. | Число посещений несовершеннолетними библиотек | 623,1 | 645,2 | 411,6 |

Совокупный фонд муниципальных детских библиотек продолжает ветшать и морально устаревать. Издания 1970-90 годов, составляющие существенную часть фонда, не могут удовлетворить запросов юных пользователей. Анализируя отказы читателей в литературе, библиотекари пришли к выводу, что помимо недостатка книг современных авторов, уже не хватает и произведений отечественной и зарубежной классики, входящих в школьную программу.

Материально-техническая база большинства детских библиотек требует улучшения.

В аварийном состоянии библиотек нет, однако здания и помещения многих нуждаются в капитальном и текущем ремонте. Сложнее всего ситуация в сельских учреждениях.

Дополнительное образование детей

| № п/п | Наименование | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|----------|---|---------|---------|---------|
| 1. | Количество детских театров (ТЮЗ) | 2 | 2 | 2 |
| 2. | Количество центров организации досуга детей | 768 | 762 | 760 |

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона Российской Федерации от 09 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» установлено бесплатное посещение музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам один раз в месяц.

В муниципальных музеях Воронежской области установлено бесплатное посещение лицами, не достигшими 16-летнего возраста, в режиме самостоятельного осмотра экспозиций и выставок.

В государственных музеях установлено бесплатное посещение для данной категории посетителей один раз в неделю.

В соответствии с Приказом Минкультуры РФ от 31.05.2016 № 1219 «Об утверждении Порядка предоставления льгот организациями культуры для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при организации платных мероприятий» в областных государственных театральном-концертных учреждениях культуры Воронежской области льготным категория граждан предоставляется право льготного посещения спектаклей текущего репертуара и абонементных концертов. Лица, имеющие право льготного посещения учреждений культуры, при условии дополнительного согласования, могут получить льготный билет на спектакль (концерт) текущего репертуара при наличии свободных мест.

Для несовершеннолетних: 50% скидка от стоимости абонемента при посещении спортивных учреждений, оказывающих платные услуги.

Для несовершеннолетних детей 1-й и 2-й группы инвалидности и их сопровождающих, детей-сирот и детей из многодетных семей: скидки в размере от 75% до 100% от стоимости абонемента при посещении спортивных учреждений, оказывающих платные услуги.

В связи с быстрыми темпами застройки территорий городского округа город Воронеж, в целях сбалансированного размещения социальных объектов, в ряде микрорайонов имеется острая необходимость строительства новых детских школ искусств. Данная потребность подтверждается и многочисленными обращениями граждан, в которых говорится о сложности получения дополнительного образования в сфере культуры в связи с

дальними расстояниями до имеющихся школ искусств по отношению к вновь застроенным микрорайонам.

За последние 5 лет контингент детских школ искусств Воронежской области увеличился более чем на 5,5 тысяч человек или 18,5 % и составляет 29,7 тысяч человек, имеющиеся здания не могут удовлетворить потребности всех желающих в получении музыкального образования.

3.12. Право на объединение

Несовершеннолетние пользуются закрепленным статьей 30 Конституции Российской Федерации и принадлежащим каждому правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных объединений и недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

В целях реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их права и законные интересы, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с детьми, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации правового воспитания детей, в апреле 2014 года создан Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка, утверждено Положение о Детском общественном совете.

Совет действует как совещательный, коллегиальный орган, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права и законные интересы детей.

Работа детского общественного совета проходит в различных формах: заседания, встречи, правовые квесты, образовательные события, дискуссии, круглые столы, акции.

На заседаниях обсуждались различные вопросы: трудоустройство несовершеннолетних, предложения в дорожную карту федеральной программы «Десятилетия детства» по наиболее актуальным направлениям (ЕГЭ и независимая оценка знаний, Безопасность в интернете, как бороться с мошенничеством в сети, спорт и здоровый образ жизни, пути становления гражданского общества), взаимодействие ДООС и РДШ, Буллинг в школьной среде, Детский телефон доверия, Служба школьной медиации, профориентация в школе и проект «Билет в будущее», дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, участие членов ДООС в

мероприятиях, посвященных празднованию 75 годовщины победы в Великой Отечественной войне и др.

В заседаниях Детского общественного совета принимали участие представители Управления Роскомнадзора по Воронежской области по проблеме информационной безопасности, прокуратуры района по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, Следственного управления следственного комитета РФ по Воронежской области по преступлениям, совершенным в отношении детей, преподаватели юридического факультета ВГУ по вопросам гражданского права, ГУ МВД России по Воронежской области по проблеме формирования правовой грамотности подростков, ГУ МЧС по Воронежской области по проблеме поведения в чрезвычайных ситуациях, оказания первой помощи, пожарной безопасности, органы управления образованием по соблюдению прав несовершеннолетних в сфере образования.

С 2017 года уполномоченным организован новый вид правового просвещения школьников – Правовые квесты, проведение которых было организовано на базе МБОУ СОШ «Аннинский лицей» с участием членов Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка при губернаторе Воронежской области.

В период 2019-2020 годы членами Детского общественного совета при поддержке и участии Уполномоченного проведены следующие мероприятия:

| | Название | Цели | Участники (общее количество) | Итоги |
|----|--|---|------------------------------------|---|
| 1. | Правовые квесты «Право знать!» | Формирование правовой грамотности и правовой культуры | 100 | Повышение уровня правовых знаний подростков |
| 2. | Благотворительная акция «Доброе сердце» | Сбор средств для тяжелобольных детей | 500 | Собранные средства были перечислены на счет детей с онкологическими заболеваниями |
| 3. | Образовательной событие «У каждого ребенка есть права» к 30-летию принятия Конвенции о правах ребенка и 70-летию | Знакомство учащихся с неотъемлемыми правами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка, привлечение внимания детей к проблемам соблюдения прав | 150 | Повышение уровня правовой культуры, формирование у обучающихся умения защищать свои права при помощи закона |

| | | | | |
|---|---|--|-----|---|
| | Международного дня защиты детей | человека | | |
| | Всероссийская акция «Письмо солдату. О детях войны» | Содействие воспитанию патриотизма, формирование чувства сопричастности к прошлому и пониманию настоящего | 50 | Привлечение внимания современных детей и молодежи к военно-историческому наследию страны |
| 4 | Всероссийская акция «Безопасность детства» | Профилактика чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними | 100 | Практические знания, полученные на занятиях с сотрудниками ГУ МЧС России по Воронежской области и волонтерами поисково-спасательного отряда |

Члены ДОС входят в состав Управляющего совета школы, принимают участие в заседаниях.

К компетенции Управляющего совета относится:

- согласование содержания части учебного плана, формируемого участниками образовательных отношений;

- утверждение программы развития школы;

- рассмотрение Устава Школы, изменений в Устав Школы;

- установление режима занятий обучающихся, в том числе продолжительность учебной недели (пятидневная или шестидневная), время начала и окончания занятий;

- согласование выбора учебников из числа рекомендуемых (допущенных) Министерством просвещения;

- решение об исключении обучающихся из Школы;

- рассмотрение жалоб и заявлений обучающихся, родителей (законных представителей) на действия (бездействие) педагогического и административного персонала;

- осуществление контроля за соблюдением здоровых и безопасных условий обучения и воспитания в школе;

- принятие решения о введении (отмене) единой в период занятий формы одежды обучающихся.

Мнение обучающихся, входящих в состав Управляющего совета, учитывается при принятии решений, относящихся к его компетенции.

Детские общественные советы созданы во многих муниципальных образованиях области.

3.13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется защита его прав и свобод в судебном порядке.

Принимая во внимание, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения, защита прав и законных интересов возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Родители могут осуществлять защиту прав и интересов своих детей в суде без специальных полномочий (т.е. без доверенности). Для этого им достаточно предъявить документ, подтверждающий факт происхождения детей от конкретных родителей (свидетельство о рождении ребенка).

При осуществлении защиты прав несовершеннолетнего ребенка родители самостоятельно выбирают способы и порядок защиты, могут вести дела в суде лично или с помощью адвокатов.

При рассмотрении обращений Уполномоченным особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

Так, из 784 поступивших обращений 317 заявителям даны письменные разъяснения положений действующего законодательства, разъяснен порядок дальнейших действий, указан перечень документов, который необходимо представить в компетентные органы.

347 заявителям даны устные консультации по телефону.

К Уполномоченному поступило обращение гр. П. о фактах нарушений трудового законодательства со стороны работодателя.

Как указал заявитель, руководство предприятия незаконно уволило его с работы по п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, заведомо зная, что у него на иждивении находится ребенок-инвалид. По просьбам руководителей он неоднократно задерживался на рабочем месте после работы. Считает увольнение

необоснованным, просит разобраться и требует выплатить компенсацию морального вреда в размере 150 000 руб.

Заявителю разъяснены компетенция уполномоченного по правам ребенка, а также положения действующего законодательства о порядке обжалования решения об увольнении работника и взыскании морального вреда, причиненного незаконным увольнением.

Вместе с тем, обращение гражданина было направлено в Государственную инспекцию труда в Воронежской области и прокуратуру Воронежской области для рассмотрения, и в случае выявления нарушений принятия мер реагирования.

В ходе проведенной предварительной проверки Государственной инспекции труда в Воронежской области, были рассмотрены документы и письменные пояснения работодателя по факту привлечения к сверхурочной работе и увольнения П. по п. 5 ч. 1. ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

По условиям трудового договора П. была установлена пятидневная рабочая неделя продолжительностью 40 часов, определено время начала и окончания работы, предусмотрены перерывы для отдыха и приема пищи.

Из представленных работодателем письменных пояснений и документов следует, что к сверхурочным работам П. не привлекался. Соответствующие приказы работодателем не издавались, табели учета рабочего времени сведений о сверхурочной работе не содержат.

Основанием для увольнения П. послужили случаи неисполнения работником возложенных на него должностных обязанностей без уважительных причин.

Установлено, что до расторжения трудового договора к П. были применены дисциплинарные взыскания в виде замечания и выговора. Предусмотренная трудовым законодательством процедура применения дисциплинарных взыскания работодателем соблюдена.

При этом наличие у П. несовершеннолетних детей, в том числе ребенка-инвалида, на законность увольнения не влияет.

Установленные ч. 4 ст. 261 Трудового кодекса Российской Федерации ограничения не распространяются на увольнение работника по основанию, предусмотренному п. 5 ч.1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание) в силу прямого указания данной части статьи.

Поскольку по результатам предварительной проверки очевидных нарушений трудового законодательства не выявлено, основания для принятия мер инспекторского реагирования отсутствуют.

Аналогичный вывод содержится в ответе прокуратуры Воронежской области.

Гражданин П. работал в должности электрика административно-хозяйственного отдела. В соответствии и с Трудовым кодексом Российской Федерации, работникам, имеющим ребенка-инвалида, предоставляются льготы. В подтверждение инвалидности ребенка сотруднику необходимо предоставить работодателю справку установленной формы с решением медико-социальной экспертизы.

В личной карточке П. отсутствует информация о ребенке-инвалиде, какие-либо документы работодателю не представлены.

Поскольку П. свои должностные обязанности в полном объеме не исполнял, заявитель дважды был привлечен к дисциплинарной ответственности. В каждом случае П. отказывался ознакомиться с приказами, о чем составлены соответствующие акты.

Нарушений трудового законодательства при увольнении П. не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

О результатах рассмотрения обращения заявитель проинформирован.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 3 обращения граждан, в которых они просили принять участие в судебном заседании.

В одном случае тетя несовершеннолетнего просила принять участие в судебном заседании по уголовному делу по факту нанесения телесных повреждений несовершеннолетнему его бабушкой.

В двух других случаях граждане обратились с просьбой принять участие в судебных заседаниях об определении места жительства несовершеннолетнего с мамой и определения порядка общения ребенка с отцом.

Так, мама несовершеннолетнего просила поддержать ее иски требования об определении места жительства ребенка с ней. При этом у мамы заключено соглашение с адвокатом на представление ее интересов в суде, поскольку она проживает в другом субъекте Российской Федерации и не имеет возможности приехать в судебное заседание лично.

Во втором обращении представитель по доверенности просил Уполномоченного принять участие в судебном заседании по определению порядка общения ребенка с отцом.

В таких случаях заявителям разъяснялось, что согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения (в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации закреплена в статье 14 вышеназванного Федерального закона. Однако в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

Таким образом, правового основания для вступления в судебный процесс у Уполномоченного не имеется.

Многие граждане в силу сложного материального положения не имеют возможности обратиться в адвокатскую консультацию за оказанием юридической помощи.

Уполномоченным оказана помощь в подготовке 2 исковых заявлений о предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также заявителям разъяснялось право на получение всех видов бесплатной юридической помощи определенных категорий граждан, предусмотренное Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и законом Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области».

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области являются:

исполнительные органы государственной власти Воронежской области и подведомственные им учреждения;

государственное юридическое бюро (в случае его учреждения);

адвокаты, наделенные правом участия в государственной системе бесплатной юридической помощи;

иные участники, предусмотренные Федеральным **законом** «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Исполнительные органы государственной власти Воронежской области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную

юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

Государственное юридическое бюро на территории Воронежской области отсутствует.

Согласно данным Адвокатской палаты Воронежской области, в 2020 году бесплатная юридическая помощь оказана следующим категориям граждан:

- гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане) – 15 человек;

- инвалидам I и II группы – 760 человек;

- детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям (по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей) – 310 человек;

- беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет (по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приеме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий) – 10 человек;

- несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 0.

- гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законами Воронежской области – 29.

Общее количество граждан, получивших бесплатную юридическую помощь – 1120 человека.

Граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, которым в экстренных случаях адвокатами оказывается бесплатная юридическая помощь, к адвокатам не обращались.

Заключение

В соответствии со ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В 2020 году органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с социально ориентированными некоммерческими организациями и иными институтами гражданского общества, средствами массовой информации проводилась целенаправленная работа по реализации государственной политики по улучшению положения детей и семей с детьми, проживающих на территории Воронежской области.

При проведении анализа состояния соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области Уполномоченным выделен ряд наиболее острых вопросов, которые требуют принятия эффективных мер для их разрешения.

К ним следует отнести вопросы соблюдения прав детей:

- на жизнь, защиту от насилия, включающие недопущение фактов их гибели от внешних причин, в том числе в результате суицида, от преступных посягательств и несчастных случаев;

- при раздельном проживании родителей, а также при различных спорах, вытекающих из семейных правоотношений;

- на образование, включающие соблюдение участниками образовательного процесса этических и морально-нравственных норм общения, возникновение конфликтных ситуаций в образовательной среде;

- на охрану здоровья и получение медицинской помощи, включающие обеспечение лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями:

В целом ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Воронежской области Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную.

Вместе с тем, с учетом отдельных фактов нарушения прав детей, которые отражены в настоящем докладе, требуется принятие дополнительных мер органами государственной власти и местного самоуправления.

Руководствуясь ст. 9 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области», Уполномоченный полагает возможным **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

1.В целях соблюдения права ребенка на жизнь, защиту от насилия:

1. Органам управления образованием:

-с привлечением специалистов заинтересованных ведомств расширить разъяснительную и профилактическую работу среди родителей и подростков по безопасности дорожного движения, соблюдения правил пожарной безопасности, правил поведения на воде, безопасного поведения дома;

-повышать эффективность работы по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в отношении несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации, либо переживающих кризис детско-родительских отношений;

2.Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- осуществлять мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних на территории муниципальных образований региона на предмет их безопасности для жизни и здоровья детей и в случае выявления нарушений, принимать меры реагирования;

- рассмотреть вопрос о включении института наставничества в систему профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

2.В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье:

Департаменту образования Воронежской области:

-организовать обучение специалистов органов опеки и попечительства основам медиации;

-разработать Порядок действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случае нарушения прав ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, обеспечивающий соблюдение прав и законных интересов детей;

-активизировать деятельность органов и учреждений системы профилактики по привлечению родителей к административной ответственности по ч.2 ст. 5.35 КоАП РФ за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем или близким родственником;

-разработать меры по сокращению срока пребывания детей, имеющих законных представителей, на условиях временного круглосуточного пребывания, в том числе осуществлять прием детей на условиях дневного или круглосуточного пятидневного пребывания;

3. В целях соблюдения права на охрану здоровья:

Департаменту здравоохранения Воронежской области:

-обеспечить своевременную подачу заявок на обеспечение лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания льготных категорий детей.

4. В целях соблюдения права ребенка на образование:

Органам управления образованием:

- принять дополнительные меры, направленные на создание безопасной образовательной среды, профилактику и предотвращение конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, исключение из практики работы образовательных организаций случаев некорректного отношения, применения непедагогических методов воспитания несовершеннолетних.

-создать условия для реализации каждым обучающимся права на активное участие в защите своих прав в рамках работы служб школьной медиации;

-привлекать специалистов территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к работе в составе служб школьной медиации;

5. В целях соблюдения права на отдых и занятость:

-продолжить работу, направленную на сохранение и развитие сети детских загородных лагерей, их развитие, укрепление материально-технической базы всех стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления;

-расширить формы организованного досуга детей в каждом муниципальном образовании;

-создать условия для временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет на период летних каникул.

6. В целях соблюдения права на социальное обеспечение:

Департаменту социальной защиты Воронежской области, Департаменту финансов Воронежской области:

-проработать вопрос об увеличении финансирования основной программы «Социальная поддержка многодетных семей» государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан», в части обеспечения многодетных семей автомобилями «Газель».

7. В целях соблюдения права на гражданство:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области совместно с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области во взаимодействии с

органами управления образованием провести мониторинг с целью своевременного выявления несовершеннолетних, находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих правового статуса, для принятия мер по защите их прав.

8. В целях соблюдения жилищных прав несовершеннолетних:

Органам опеки и попечительства:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении их в список;

9. В целях соблюдения прав несовершеннолетних на получение содержания:

1. Органам опеки и попечительства:

- наладить межведомственное взаимодействие с районными отделами службы судебных приставов по вопросам взыскания алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- усилить контроль и надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей по соблюдению имущественных прав несовершеннолетних опекаемых;

- органам опеки и попечительства проводить разъяснительную работу с законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам взыскания алиментов на их содержание.

2. Территориальным отделам УФССП России по Воронежской области:

- информировать органы опеки и попечительства в случае поступления заявления об отзыве исполнительного документа о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. Департаменту труда и занятости населения Воронежской области:

- разработать рекомендации для территориальных служб занятости по содействию в трудоустройстве родителей, лишённых (ограниченных) в родительских правах;

10. В целях соблюдения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

Органам управления образованием:

- обеспечить информационное просвещение родителей о возможных способах защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

-формировать у несовершеннолетних навыки ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде;

- способствовать созданию и внедрению программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный.

Хочется надеяться, что поднятые проблемы защиты прав и свобод детей будут учтены органами государственной власти и местного самоуправления всех уровней при определении текущих и перспективных задач своей деятельности.

Приоритетной задачей деятельности Уполномоченного в 2021 году остается восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, популяризация семьи и семейных ценностей, социальная поддержка семей с детьми, неполных, многодетных, малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, правовое просвещение граждан.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в интересах детей Губернатору Воронежской области А.В. Гусеву, правительству Воронежской области, Воронежской областной Думе, органам государственной власти, органам местного самоуправления, прокуратуре Воронежской области, СУ СК России по Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, УФССП России по Воронежской области, учреждениям и организациям по работе с детьми, средствам массовой информации, социально ориентированным некоммерческим организациям, всем неравнодушным гражданам и рассчитывает на поддержку и дальнейшую совместную работу в сфере защиты прав и законных интересов детей Воронежской области.

Уполномоченный по правам ребенка
в Воронежской области

И.Н. Попова