

Утвержден общественным  
советом при департаменте  
цифрового развития  
Воронежской области  
(протокол от «20» января 2022 г.)

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе  
департамента цифрового развития Воронежской области  
за 2021 год**

**1. Общие положения**

Приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 08.02.2019 № 42-01-06/27 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента цифрового развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте цифрового развития Воронежской области, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 30.03.2021 № 42-01-06/41 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте цифрового развития Воронежской области на 2021 год» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в департаменте цифрового развития Воронежской области (далее – департамент) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на 2021 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте, является общественный совет при департаменте цифрового развития Воронежской области.

В соответствии с организационно-штатными мероприятиями функции по соблюдению антимонопольного законодательства осуществляет отдел правовой и организационной работы (далее – уполномоченный отдел).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом на регулярной основе проводились:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента;

- анализ нормативных правовых актов департамента, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства;

- систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным отделом осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков.

## **2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях оценки комплаенс-рисков уполномоченным отделом проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента**

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента уполномоченным отделом осуществлены следующие мероприятия.

1. Проанализированы нормативные правовые акты департамента, оспариваемые в судебных органах в 2019 - 2021 годах.

В 2019 году принято 22 нормативных правовых акта, в 2020 году – 23, в 2021 – 8.

По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства, установленных на основании судебных решений, не выявлено.

2. Проанализирована практика предъявления к департаменту исков о взыскании убытков (ущерба, вреда) и судебных расходов.

Исковые требования к департаменту о возмещении судебных расходов и (или) взыскании убытков (ущерба, вреда) не предъявлялись.

3. Проанализированы нарушения в деятельности департамента, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палатой Воронежской области (далее – КСП).

По результатам проведенных проверок в 2021 году выявлены следующие нарушения при проведении закупок:

- в нарушение п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 08.02.2017 № 145, что является несоблюдением п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в описании объекта закупки (техническом задании) отсутствует обоснование необходимости использования дополнительных функциональных технических, качественных, эксплуатационных характеристик товаров, работ, услуг по трем закупкам;

- в нарушение п. 1-7, 9, 12 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов Российской Федерации департаментом цифрового развития Воронежской области с нарушением установленного срока по четырем контрактам.

Два должностных лица департамента привлечены к административной ответственности (ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ).

4. Проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок деятельности департамента, проведенных прокуратурой Воронежской области. В отчетном периоде прокуратурой Воронежской области проверки не проводились, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

5. Запрошены в структурных подразделениях департамента (отделах) предложения по выявлению потенциально возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам оценки комплаенс-рисков уполномоченным отделом составлена карта комплаенс-рисков департамента на 2021 год.

Карта комплаенс-рисков утверждена руководителем департамента и размещена в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govvrn.ru>) на странице департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Нарушения антимонопольного законодательства возможны при исполнении следующих функции (полномочий) департамента:

- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Воронежской области в подведомственной сфере деятельности;

- организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие телекоммуникационной инфраструктуры Воронежской области;

- осуществление государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и иную деятельность в сферах развития связи, информационных и коммуникационных технологий;

- поддержка проектов и программ в сферах информационных и коммуникационных технологий, связи, обеспечивающих развитие государственных информационных систем Воронежской области и информационных и коммуникационных технологий в Воронежской области.

В целях снижения комплаенс-рисков руководителем департамента утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков антимонопольного законодательства департаментом на 2021 год (далее – «дорожная карта»).

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», выполнены в полном объеме в установленные сроки.

## **2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты департамента на официальной странице департамента в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govvrn.ru>) в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещен перечень действующих нормативных правовых актов, принятых департаментом.

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанному перечню не поступало.

По результатам проведенного мероприятия целесообразность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты департамента в части соблюдения антимонопольного законодательства отсутствует.

Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в департаменте осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области», постановлением правительства Воронежской области от 05.02.2010 № 64 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Воронежской области», приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 26.07.2019 № 42-01-06/122 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов департамента цифрового развития Воронежской области».

Согласно данным нормативным документам независимая антикоррупционная экспертиза проводится в отношении каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления коррупциогенных фактов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов департамента размещаются в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govvrn.ru>) в разделе «Антикоррупционная экспертиза» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В 2021 году проведена независимая антикоррупционная экспертиза 8 проектов приказов департамента, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено, замечаний независимых экспертов не поступало.

Также департаментом обеспечено размещение для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов указов губернатора Воронежской области, постановлений правительства Воронежской области, разработчиком которых является департамент.

### **2.3. Мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства**

В отчетном периоде рассматривались следующие дела по вопросам применения и возможного нарушения департаментом антимонопольного законодательства в судебных инстанциях.

1. Дело №А14-14406/2021. ООО «Индустрия делового ПО» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с иском к УФАС по Воронежской области о признании незаконным действий УФАС по Воронежской области по возврату жалобы на действия Департамента цифрового развития Воронежской области при проведении закупки на выполнение работ по развитию информационной системы "Ангел: Административная комиссия", номер извещения 0131200001021006363.

2. Дело №А14-14405/2021. ООО «Индустрия делового ПО» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с иском к департаменту цифрового развития Воронежской области и ООО «Ангелы АйТи» о признании недействительной закупки на выполнение работ по развитию информационной системы "Ангел: Административная комиссия", номер извещения 0131200001021006363, и о признании недействительным государственного контракта от 06.08.2021 № 2021-07068.

Доводы Истца по обоим делам о преднамеренном нарушении департаментом конкуренции при проведении оспариваемых торгов не нашли документального подтверждения.

В удовлетворении исковых требований по обоим делам отказано.

Нормативные правовые акты департамента, в которых УФАС России по Воронежской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году, отсутствуют.

#### **2.4. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в 2021 году являются:

для департамента:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента относительно уровня 2017 года – не менее 1;

- доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не менее 1;

- доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не менее 1;

для уполномоченного отдела:

- доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – не менее 40%;

Расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте за 2021 год проведен в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента (по сравнению с 2017 годом) – 0,5 (2 нарушения).

Доля проектов нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 1.

Доля нормативных правовых актов департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 1.

Показатель эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного отдела выполнен в полном объеме и составляет 100 %, в том числе 1 гражданский служащий департамента прошел профессиональную подготовку по программе повышения квалификации: «Инструменты содействия развитию конкуренции на региональном уровне. Организация антимонопольного комплаенса».

Уполномоченным отделом проводилось ознакомление вновь принятых сотрудников с правовыми актами департамента, регламентирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса.

Заместитель руководителя  
департамента цифрового развития  
Воронежской области



Л.О. Подоприхина