

УТВЕРЖДЕН  
протоколом Общественного совета  
при управлении ветеринарии  
Воронежской области  
от 17.01.2024 № 1

**Доклад**  
**об организации системы внутреннего**  
**обеспечения соответствия деятельности**  
**управления ветеринарии**  
**Воронежской области требованиям**  
**антимонопольного законодательства**  
**(антимонопольном комплаенсе)**  
**по итогам 2023 года**

2024 год

## I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года подготовлен управлением ветеринарии Воронежской области (далее – управление) во исполнение:

- указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- приказа ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

- распоряжения Правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности управления требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности управления.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности управления требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в управлении антимонопольного комплаенса.

## **II. Организация антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области**

Организация внедрения антимонопольного комплаенса в управлении осуществлялась на основании следующих документов:

- приказа управления ветеринарии Воронежской области от 07.02.2023 № 29 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления ветеринарии Воронежской области (антимонопольного комплаенса)»;

- приказа управления ветеринарии Воронежской области от 16.03.2023 № 104 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области на 2023 год».

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в управлении осуществляет отдел правового и организационного обеспечения управления.

Функции коллегиального органа возложены на Общественный совет при управлении, который осуществляет оценку эффективности организации и функционирования в управлении антимонопольного комплаенса, рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада управления об антимонопольном комплаенсе не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

### **III. Информация о работе по выявлению и оценке комплаенс-рисков**

В целях выявления и проведения анализа рисков нарушения управлением антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) в 2023 году проведена работа по следующим направлениям.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления за предыдущие 3 года.

Результаты анализа показали, что нарушений антимонопольного законодательства за период 2021-2023 годы выявлено не было.

2. Анализ нормативных правовых актов управления.

В целях проведения анализа нормативных правовых актов на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» (<https://www.govvrn.ru/amk/-/~id/844363>) сформирован и размещен перечень действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области, а также уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню. Перечень актов подготовлен с закреплением за каждым документом активной гиперссылки, перейдя по которой можно ознакомиться с текстом акта (<https://www.govvrn.ru/amk/-/~id/844363>).

Сбор предложений и замечаний осуществлялся до 20 марта 2023 года, в указанный срок предложений и замечаний физических и юридических лиц по действующим нормативным правовым актам в управление не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты управления.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов управления.

Отделом правового и организационного обеспечения управления в 2023 году проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов:

- указов Губернатора Воронежской области об установлении ограничений (карантина) и об отмене ограничений (карантина) - 101;
- проектов постановлений Правительства Воронежской области - 4;
- нормативных правовых актов - приказов управления ветеринарии Воронежской области - 170.

Фактов нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в рамках реализуемых функций управления.

Уполномоченные сотрудники управления ветеринарии на постоянной основе изучают правоприменительную практику других субъектов Российской Федерации, доклады ФАС России по вопросам соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства. Ведется постоянный мониторинг антимонопольного законодательства с выявлением нарушений, соответствие антимонопольному законодательству действующих нормативных правовых актов, анализ проектов нормативных правовых актов.

Ключевыми направлениями изучения правоприменительной практики являются:

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупочной деятельности;
- разработка проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства (ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);
- наличие коррупционных факторов при разработке и оформлении приказов.

5. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основе анализа, проведенного управлением, составлена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства управления ветеринарии Воронежской области на 2023 год и утверждена руководителем управления 20.01.2023. Определены уровни рисков: высокий. Составлено описание рисков с оценкой причин и условий их возникновения.

Ключевые комплаенс-риски управления ветеринарии Воронежской области:

- нарушение порядка проведения закупочных процедур, действий участников закупочных процедур, в том числе: завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам; нарушение порядка определения победителя торгов (статья 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- наличие в проектах нормативных правовых актов, направленных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и оказание государственных услуг управлением положений, которые приводят или могут привести к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов (статья 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- истребование документов, непредусмотренных нормативными правовыми актами, создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов при предоставлении государственной услуги (статья 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

#### **IV. Информация об утверждении и исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков отделом правового и организационного обеспечения управления разработан план мероприятий

(«дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением ветеринарии Воронежской области на 2023 год и утвержден руководителем управления 19.12.2022.

«Дорожная карта» содержит следующую информацию:

- наименование мероприятий;
- описание действий, направленных на исполнение мероприятий;
- должностное лицо (структурное подразделение) органа власти, ответственное за исполнение мероприятия;
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятий.

Уполномоченным лицом осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения риска нарушения порядка проведения закупочных процедур, действий участников закупочных процедур, в том числе: завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам; нарушение порядка определения победителя торгов (статья 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции») организовано ознакомление сотрудников управления, участвующих в осуществлении закупок товаров, работ, услуг, с основными требованиями антимонопольного законодательства в закупочной деятельности, которые предъявляются к органам власти, а также проведен инструктаж по вопросам антимонопольного комплаенса.

В целях снижения риска наличия в проектах нормативных правовых актов, направленных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдения норм содержания животных в них, за исключением соблюдения обязательных требований, отнесенных к предмету

федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и оказание государственных услуг управлением положений, которые приводят или могут привести к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов (статья 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции») на постоянной основе проводятся следующие мероприятия: антикоррупционная экспертиза, правовая экспертиза, мониторинг изменения законодательства, мониторинг разъяснений контрольных органов.

В целях снижения риска истребования документов, непредусмотренных нормативными правовыми актами, создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и предоставлении государственных услуг (статья 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции») организовано ознакомление ответственных сотрудников управления с основными требованиями антимонопольного законодательства, которые предъявляются к органам власти, а также проведен инструктаж по вопросам антимонопольного комплаенса.

#### **V. Информация об ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий**

При поступлении на государственную гражданскую службу в управление ветеринарии Воронежской области в 2023 году отделом правового и организационного обеспечения управления проведен вводный (первичный) инструктаж 2 новым сотрудникам и их ознакомление с Положением о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления ветеринарии Воронежской области, утвержденным приказом управления ветеринарии Воронежской области от 07.02.2023 № 29 «О создании и



организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления ветеринарии Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» с целью соблюдения сотрудниками управления антимонопольного законодательства при осуществлении ими своих полномочий.

При изменениях антимонопольного законодательства, правовых актов об антимонопольного комплаенса, а также при реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году отделом правового и организационного обеспечения управления проведен целевой (внеплановый) инструктаж 24 сотрудникам управления.

В 2023 году сотрудники управления прошли следующие обучающие мероприятия:

- советник отдела правового и организационного обеспечения управления и ведущий консультант отдела организации противоэпизоотических мероприятий, лечебной и лабораторной работы управления прошли повышение квалификации в автономном учреждении Воронежской области «Корпоративный университет Правительства Воронежской области» по дополнительной профессиональной программе «Ключевые инструменты содействия развитию конкуренции на региональном уровне»;

- ведущий советник отдела правового и организационного обеспечения управления прошел повышение квалификации в бюджетном учреждении Воронежской области «Агентство государственных закупок Воронежской области» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных служащих».

## VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области утверждены приказом управления ветеринарии Воронежской области от 16.03.2023 № 104 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области на 2023 год» на основании Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии за последние три года.

Наименование показателя	2021	2022	2023
Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ветеринарии Воронежской области	1	1	1
Доля проектов нормативных правовых актов управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0,1	0,1	0,1
Доля нормативных правовых актов управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0,1	0,1	0,1
Доля сотрудников управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	0,06	0,06	1

## **VII. Выводы и рекомендации по совершенствованию организации работы системы комплаенс-контроля**

По итогам 2023 года продолжается работа по развитию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области.

На странице управления ветеринарии Воронежской области в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» на постоянной основе актуализируется раздел «Антимонопольный комплаенс». Анализ действующих нормативных правовых актов управления показал соответствие действующему антимонопольному законодательству. Продолжается работа над анализом проектов нормативных правовых актов управления на соответствие действующему антимонопольному законодательству.

Учитывая необходимость дальнейшего совершенствования работы по антимонопольному комплаенсу, в целях снижения вероятности наступления комплаенс-рисков считаем целесообразным реализовать в 2024 году следующие мероприятия:

1. Продолжить работу по развитию мероприятий по совершенствованию применения антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области.

2. Продолжить работу по повышению уровня компетенций сотрудников в области применения антимонопольного комплаенса.

Заместитель руководителя управления



Г.Г. Козырева