

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1.О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области в 2022 году.....	7
Работа с обращениями граждан.....	7
Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями.....	24
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	28
Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдение прав и законных интересов детей.....	48
Инициативы, социальные проекты, акции.....	52
2.О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2022 году.....	60
2.1.Личные права несовершеннолетних.....	60
Право на жизнь, защита от насилия.....	60
Право на имя, честь и достоинство.....	78
Право на гражданство.....	82
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.....	85
2.2.Социально-экономические права несовершеннолетних.....	98
Право жить и воспитываться в семье.....	98
Право на получение содержания от своих родителей и других родственников.....	108
Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	114
Право на жилище.....	124
Право на охрану здоровья и реабилитацию.....	132
Право на благоприятную окружающую среду.....	137
Право на отдых и занятость.....	139

2.3.Духовно-культурные права несовершеннолетних.....	143
Право на образование.....	143
Право на доступ к информации и информационную безопасность.....	155
Заключение.....	161

Введение

Уполномоченный по правам ребенка занимает особое место в системе защиты конституционных прав и свобод ребенка.

Роль уполномоченного по правам ребенка обуславливается единственной целью учреждения данного института – обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Для иных государственно-правовых институтов, также входящих в систему защиты основных прав и свобод, этот вид деятельности является лишь одним из направлений их функционирования.

Кроме того, традиционно институт уполномоченного по правам ребенка принято рассматривать как своего рода посредника, «медиатора» между гражданским обществом и государственными органами, что значительно повышает его роль в системе государственного управления.

1 сентября 2019 года институту уполномоченных по правам ребенка исполнилось 10 лет. Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка введена Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Пунктом 5 данного Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в 2011 году на территории Воронежской области учреждена должность уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Воронежской области.

Должность уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Воронежской области являлась должностью государственной гражданской службы Воронежской области, учреждаемой в правительстве Воронежской области, и относилась к высшей группе должностей категории «помощники (советники)».

Указом губернатора Воронежской области от 01.03.2011 № 81-у уполномоченным по правам ребенка при губернаторе Воронежской области назначена Попова Ирина Николаевна.

На момент учреждения должности правовую основу деятельности уполномоченного по правам ребенка составлял Закон Воронежской области от 26.07.1999 № 101-П-ОЗ «О защите прав ребенка на территории Воронежской области», который впоследствии утратил силу в связи с

принятием Закона Воронежской области от 03.06.2013 № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области».

Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» определил особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Правовое положение, основные задачи и полномочия региональных уполномоченных устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, с учетом положений федерального закона.

Воронежская область стала одним из первых регионов, где был создан институт уполномоченного по правам ребенка в соответствии с новым законодательством.

Закон Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» единогласно принят на 41-м заседании Воронежской областной Думы.

Указом губернатора Воронежской области от 31.05.2019 № 243-у на государственную должность уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области назначена Попова Ирина Николаевна, сроком на 5 лет.

Важнейшим элементом правового статуса регионального уполномоченного является обеспечение его деятельности.

В Воронежской области организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка осуществляется аппаратом Общественной палаты Воронежской области.

Данное решение принималось по аналогии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, деятельность которого обеспечивается аппаратом Общественной палаты РФ.

Штатная численность сотрудников, обеспечивающих деятельность уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области – 3 единицы (главный специалист – 2 ед., юрисконсульт – 1 ед., не относящиеся к должностям государственной гражданской службы).

Полагаю, что в целях осуществления эффективного государственного управления сферой защиты детства необходимо создание единой системы функционирования института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Ежегодный доклад о результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и статьи 9 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

По окончании календарного года уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области направляет губернатору Воронежской области, в Воронежскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Ежегодные доклады уполномоченного подлежат официальному опубликованию с целью информирования общественности о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, и о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав.

В докладе отражены результаты деятельности уполномоченного в 2021 году, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области за 2022 год состоит из двух основных частей.

В первой части представлены результаты деятельности уполномоченного по правам ребенка по защите прав и законных интересов детей: работа с обращениями граждан, взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, предложения, направленные на совершенствование законодательства, а также инициативы, социальные проекты, акции.

Вторая часть Доклада посвящена конкретным направлениям в сфере обеспечения личных, социально-экономических и духовно-культурных прав несовершеннолетних, анализу механизмов реализации и восстановления их нарушенных прав.

В заключении приведены практические рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления, реализация которых будет способствовать улучшению условий жизни семей с детьми в Воронежской области.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, поступивших к уполномоченному по правам ребенка, результатов проверок, проведенных уполномоченным по правам ребенка самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Воронежской области, сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, заседаниях, конференциях в сфере защиты детства, официальных статистических данных, а также информации органов государственной власти и органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в примерах, приведенных в докладе, не используются персональные данные граждан и другая информация, относящаяся прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе, могут быть использованы в дальнейшем при совершенствовании государственной политики Воронежской области в сфере защиты детства.

1.О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области в 2022 году

Работа с обращениями граждан

Отношения, связанные с реализацией права граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ).

Данное право является конституционным, закрепленным в ст. 33 Конституции, согласно которой граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Как указано в п. 1 резолютивной части Постановления Конституционного Суда от 18 июля 2012 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» положения Закона № 59-ФЗ не препятствуют введению законами субъекта РФ в целях защиты конституционного права

граждан на обращение положений, которые дополняют федеральные гарантии данного права и не предполагают возложение новых обязанностей (ограничений прав) на физических и юридических лиц.

Так, в Воронежской области принят Закон Воронежской области от 19.10.2009 № 125-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан Российской Федерации на обращение в органы государственной власти Воронежской области», согласно которому наряду с установленным Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядком подачи обращений граждан обращение в государственный орган может быть подано должностному лицу во время проведения публичных и иных мероприятий с участием граждан.

В соответствии со ст. 8 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, проживающих на территории Воронежской области, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

Каждое обращение, поступившее в адрес уполномоченного, требует совместной работы по установлению факта возможного нарушения прав ребенка и принятия мер по его устранению. В этой части между уполномоченным и всеми органами власти налажено конструктивное взаимодействие.

В случае необходимости организуются выездные проверки по обращениям.

О результатах рассмотрения обращения уполномоченный извещает заявителя.

При направлении ответа заявителю в обязательном порядке разъясняется, что в случае несогласия с результатами рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления или

должностным лицом, он имеет право обращаться с жалобой принятое решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании п. 4 ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2022 году жалобы граждан на принятое по обращению решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке не рассматривались.

Направление жалоб и обращений в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, другие институты гражданского общества, в том числе уполномоченному по правам ребенка, является одним из распространенных способов защиты прав.

С каждым из обращений проводится кропотливая работа, отдельное внимание уделяется юридическому консультированию заявителя и разъяснению возможных алгоритмов решения его проблем.

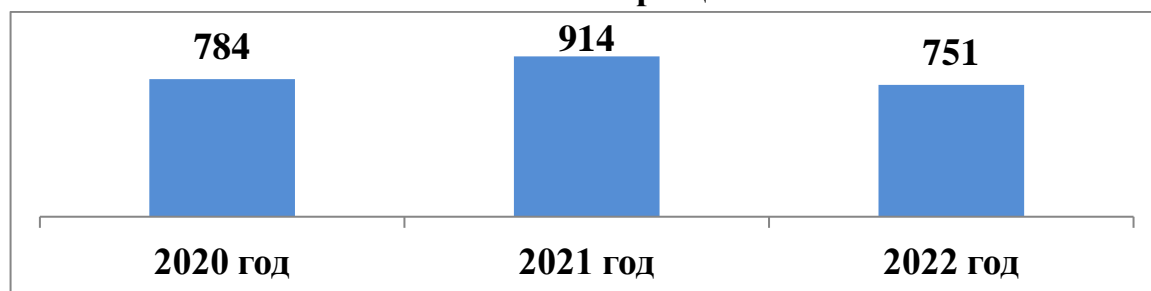
В 2022 году обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи:

1. Почтовым отправлением по адресу: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, д.1;
2. По электронной почте: ipopova@govvrn.ru, deti.vrn@mail.ru;
3. Через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (deti.gov.ru);
4. В ходе личного приема граждан, который проводится каждый вторник, с 10.00 час до 13.00 час, без предварительной записи, по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, д.33, 6 этаж, каб.613;
5. По телефону: (8 (473) 271-17-13, 212-71-80);
6. Иными способами: социальные сети, СМИ.

В 2022 году в адрес уполномоченного поступило 751 обращение, что на 18% меньше, чем в 2021 году, и на 4,3% меньше, чем в 2020 году.

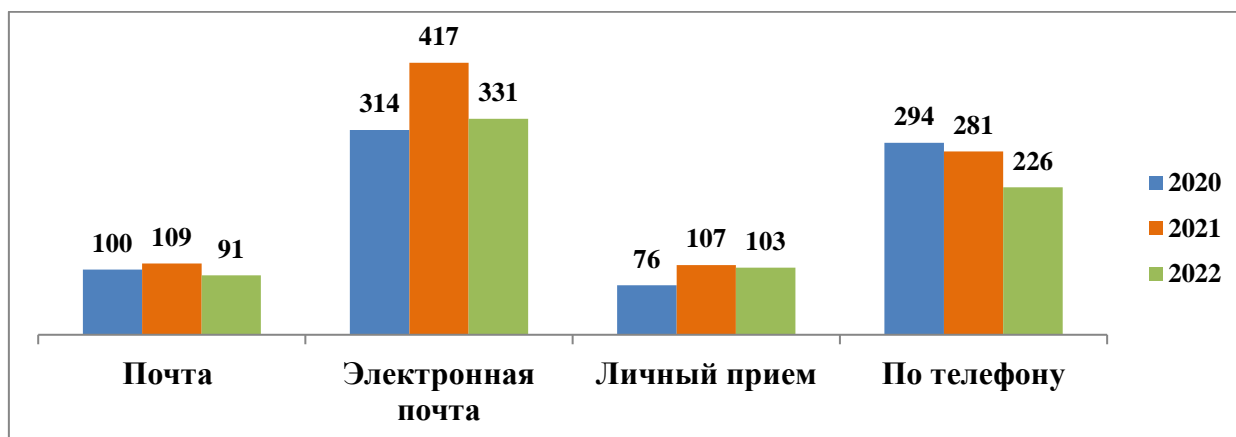
И общего количества поступивших обращений 456 письменных и 295 устных.

Количество обращений



За последние три года способ направления обращений не изменился. Для разрешения вопросов, связанных с защитой прав несовершеннолетних, граждане чаще использовали электронную почту (2022 г. – 331, 2021 г. – 417, 2020 г. – 314) и получение консультаций по телефону (2022 г. – 226, 2021 г. – 281, 2020 г. – 294).

Способы направления обращений



Уполномоченный в своей деятельности особое внимание уделяет личному приему граждан, непосредственному общению с заявителями.

В 2022 году к Уполномоченному на личном приеме поступило 103 обращения (2021 г. – 107, 2020 г. – 76).

Почтой России отправлено 87 обращений (2021 г. – 109, 2020 г. – 100).

Наиболее эффективной формой работы является проведение совместных приемов с руководителями федеральных органов государственной власти. Практика проведения таких приемов позволяет более эффективно и быстро оказать содействие в решении поставленных вопросов либо устранить выявленные нарушения.

За прошедший год состоялся 1 совместный прием с руководителем СУ СК России по Воронежской области и 2 совместных приема с заместителем прокурора Воронежской области.

По сложившейся многолетней традиции два раза в год: на Международный день защиты детей 1 июня и Всемирный день ребенка 20 ноября уполномоченным совместно с представителями следственного комитета, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области проводится личный прием несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Так, в 2022 году проведено 3 приема в СИЗО-3, 1 прием – в Брянской воспитательной колонии (в режиме ВКС), 1 – в Камышинской воспитательной колонии (в режиме ВКС), 1 прием – в ЦВСНП.

Сохраняется практика проведения выездных приемов граждан. За отчетный период состоялись 10 приемов граждан, находящихся в пунктах временного размещения граждан г. Воронежа и Воронежской области, один из которых совместно с уполномоченным по правам человека в Воронежской области.

В соответствии с ч.1 ст. 64 СК РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Защита прав и интересов детей включает в себя установленные законом формы и способы восстановления нарушенных прав ребенка, а также принятие мер по предотвращению таких нарушений. Родители обязаны защищать не только те права детей, которые предусмотрены семейным законодательством, но и гражданские, административные и другие права.

Поэтому на протяжении более 10 лет подавляющее большинство обращений поступает от родителей (законных представителей) несовершеннолетних – 442 (59%) (2021 г. – 547 (60%), 2020 г. – 472 (60%)).

Категории заявителей



На втором месте – иные, равнодушные к детским проблемам граждане – 108 (14%) (2021 г. – 194 (21%), 2020 г. – 93 (14%)), на третьем – родственники детей - 84 (11%) (2021 г. – 97 (11%), 2020 г. -108 (14%)).

30 обращений (4%) поступило от приемных родителей. Их интересовали вопросы лишения родительских прав, наследования, оказания

мер соцподдержки, неисполнения решения суда о взыскании алиментов, назначения и выплаты опекунских пособий, охраны здоровья и реабилитации подопечных, организации летнего отдыха, взыскания задолженности по оплате услуг ЖКХ, снятия с регистрационного учета по решению суда, дачи заключения по делу об отмене ограничения в родительских правах.

Такое же количество обращений (30) направили общественные организации по вопросам назначения и выплаты пособий многодетным семьям, порядка выплаты пособий на ребенка, оказания содействия в прохождении ПМПК, питания детей в ОВЗ в образовательных организациях, зачисления алиментов на номинальный счет, оказания содействия в размещении семьи из Украины в ПВР, а также с просьбой поддержать законодательную инициативу об ужесточении наказания за педофилию.

Количество обращений от несовершеннолетних на протяжении трех лет практически одинаковое (2022 г. – 20, 2021 г. – 18, 2020 г. – 20).

В основном ребята обращались в ходе проведения личных приемов в учреждениях, где они содержатся. Их интересовали следующие вопросы: можно ли получить водительские права после освобождения; какие документы необходимы для продажи родителями квартиры, в которой имеется доля несовершеннолетнего; какие имеются ограничения при поступлении на работу в правоохранительные органы или на гражданскую службу; является ли осужденный военнообязанным после отбывания наказания; возникнут ли проблемы с получением загранпаспорта после отбывания наказания; какие условия для вступления в брак с 16 лет; выплачиваются ли алименты на содержание ребенка после его совершеннолетия.

Также в ходе личного приема девочка-подросток просила оказать содействие в документировании и получении образования, а также в привлечении родителей к ответственности. В письменных обращениях несовершеннолетних содержались просьбы о возвращении из приюта к родителям, лишении матери родительских прав, об оказании содействия в общении с отцом.

От лиц, отбывающих наказание, поступило 12 обращений. Они касались вопросов возможного лишения родительских прав, внесения изменений в свидетельство о рождении ребенка, оформления доверенности для представления интересов детей, передачи детей на воспитание матери после ее освобождения, оказания содействия в оформлении пособий, в предоставлении информации о жизнеустройстве дочери.

Информация, размещенная в СМИ (4), также принята в работу уполномоченного. В прессе опубликованы материалы об обеспечении

необходимым лечебным питанием ребенка – инвалида, о назначении судом матери двух малолетних детей наказания в виде длительного лишения свободы, о жестоком обращении с малолетним ребенком близким родственником.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (4) обращались по вопросам взыскания задолженности по оплате услуг ЖКХ, оказания содействия в устройстве на воспитание в семью, а также оказания мер социальной поддержки.

Территориальный анализ обращений

П/н	Муниципальные образования	2020 год	2021 год	2022 год
1.	г.о.г. Воронеж	456	550	401
2.	г. Нововоронеж	5	4	4
3.	Аннинский	5	9	5
4.	Бобровский	10	7	7
5.	Богучарский	2	8	5
6.	Борисоглебский	14	7	10
7.	Бутурлиновский	4	8	3
8.	Верхнемамонский	0	3	2
9.	Верхнехавский	8	1	7
10.	Воробьевский	0	2	5
11.	Грибановский	6	4	2
12.	Калачеевский	9	9	5
13.	Каменский	8	0	0
14.	Кантемировский	4	2	11
15.	Каширский	4	5	2
16.	Лискинский	21	12	29
17.	Нижедевицкий	4	13	9
18.	Новоусманский	23	16	19
19.	Новохоперский	7	10	8
20.	Ольховатский	2	9	2
21.	Острогожский	4	8	11
22.	Павловский	4	11	4
23.	Панинский	2	1	5
24.	Петропавловский	6	1	0
25.	Поворинский	6	4	14
26.	Подгоренский	12	1	0
27.	Рамонский	8	19	19
28.	Репьевский	6	6	9
29.	Россошанский	14	15	15
30.	Семилукский	18	15	15
31.	Таловский	7	7	1
32.	Терновский	2	7	6

33.	Хохольский	6	10	8
34.	Эртильский	15	6	8
35.	Иные субъекты РФ	59	55	69
36.	Без указания адреса	24	68	31

Территориальный анализ обращений показал, что от жителей города Воронежа поступило 53% обращений (2021 г. - 60% 2020 г. – 58%), от жителей области – 47% (2021 г. – 40%, 2020 г. – 42%).

Обычно среди муниципальных районов области лидируют те, которые находятся в непосредственной близости от областного центра: Рамонский (19), Новоуманский (19) и Семилукский (15) районы. Но в отчетном периоде к тройке лидеров добавились еще Лискинский район (29) и Россошанский район (15).

9% обращений поступило от граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (2021 г. – 6%, 2020 г. – 7,5%).

К Уполномоченному поступали обращения от жителей Белгородской (3), Липецкой (4), Тульской (5), Тамбовской (2), Курской, (1) Ростовской (2), Мурманской (1), Архангельской (1), Новосибирской (1), Саратовской (1), Нижегородской (1), Ивановской (2), Пензенской (1), Ульяновской (1), Тюменской (1), Кемеровской (1), Московской (1) областей, из Москвы (9) и Санкт-Петербурга (3), а также из Республики Башкортостан (1), Республики Дагестан (1), Республики Мордовия (1), ЛДНР (4), Украины (2) и Италии (1).

Обратившиеся обозначали вопросы организации профилактической работы с семьей, неисполнения решения суда о взыскании алиментов, устройство детей на воспитание в семью, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, проведение обследования условий проживания несовершеннолетних, назначения и выплаты пособий на детей, установления гражданства РФ, временной регистрации по месту нахождения, усыновления, получения технических средств реабилитации, мобилизации многодетных отцов и отцов, воспитывающих детей-инвалидов, неисполнения решения суда об определении порядка общения с ребенком, конфликтной ситуации в школе и др.

4% граждан предпочли не указывать обратный адрес (2021 г. – 7%, 2020 г. – 3%).

Тематика обращений



На протяжении всего времени существования института уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области самыми многочисленными по количеству и самыми сложными в рассмотрении являются обращения о праве ребенка жить и воспитываться в семье.

В 2022 г. наличие спора по указанной тематике стало причиной для 283 (37%) обращений (2021 г. – 311(34%), 2020 г. – 285 (36,6%)).

Тема неисполнения родительских обязанностей также актуальна, как и требования о проверке условий воспитания и проживания детей, получение консультаций о разрешении проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтах близких родственников.

В сфере семейных правоотношений поступили обращения по вопросам защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их замещающих) (67), устройства в замещающую семью (опека, попечительство, заключение договора о приемной семье) (43), воспитания и общения со своими родителями (общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания, при проживании родителей в разных государствах, детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, усыновленных) (42), мобилизации (40), лишения родительских прав (15), общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, в т.ч. детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, при проживании родственников в других государствах) (14), определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (13), усыновление (удочерение) гражданами РФ (11), отобрание

несовершеннолетних (8), возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований (7), ограничение родительских прав (6).

На втором месте по количеству поступивших обращений вопросы о праве на образование – 132 (17,1%) (2021 г. – 160 (17,5%), 2020 г. – 106 (13,5%)).

Из них 83 обращения касались зачисления в первый класс, территориальной доступности, перевода ребенка из одной образовательной организации в другую, конфликтов в образовательных организациях, медиации и служб примирения, организации питания детей и др.

В 16 обращениях поставлены вопросы дополнительного образования детей.

Не теряют своей актуальности вопросы реализации права ребенка на дошкольное образование (предоставление путевки ребенку до 3 лет, предоставление путевки ребенку от 3 до 7 лет, территориальная доступность) содержались в 13 обращениях.

Вопросы обучения детей с ОВЗ и инвалидностью обозначили 10 заявителей.

5 заявителей проинформировали об обеспечении безопасности детей в образовательных организациях.

3 родителей интересовали формы получения образования и обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В 6 случаях организованы выездные проверки в образовательные организации, с участием представителей органов управления образованием, комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, психологов, школьных служб медиации.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование находится на третьем месте по количеству поступивших обращений – 114 (15%) (2021 г. - 153 (16,7%), 2020 г.- 193 (24,6%).

Расширение государственной помощи семьям, имеющих детей, и изменения в действующем законодательстве повышают интерес населения к вопросам социальной поддержки и обеспечения.

Подавляющее большинство обращений касались выплаты федеральных и региональных пособий (85).

По 7 обращений поступило по вопросам предоставления федеральных и региональных льгот и иных мер социальной поддержки, в том числе в виде натуральной помощи. 6 вопросов касались назначения и выплаты пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца). В 4 обращениях поставлены вопросы о социальных выплатах (в связи с пандемией, учащимся в образовательных организациях, на покупку школьной формы и к новому

учебному году, лицам, принявшим детей на воспитание в семью, опекунам, попечителям, приемным родителям).

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту отражено в 59 (7,6%) обращениях. Из них наибольшее количество (34) поступило по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. В 16 обращениях ставились вопросы оказания юридической помощи несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, в том числе обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной, уголовной ответственности. 7 заявителей обозначали вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания (ЦВСНП, СИЗО, воспитательные колонии).

По вопросам обеспечения права на жилище от граждан поступило 46 (6%) обращений. В них содержатся вопросы, связанные с возникновением жилищных прав (социальный найм, признание нуждающимся в предоставлении жилых помещений, приобретение жилых помещений по договору ипотечного (жилищного) кредитования, специализированный жилищный фонд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служебное жилье) (13), прав несовершеннолетних при сделках с имуществом (9), вселения, чинения препятствий в пользовании (5), регистрации ребенка по месту жительства (4), оплаты жилищно-коммунальных услуг (4), выселения (аварийное, ветхое жилье, собственниками жилья без предоставления жилого помещения) (3), отказа в предоставлении жилого помещения (2), подключения к инженерно-техническим коммуникациям (2), предоставления земельных участков многодетным семьям (1), отказа органа опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка (1).

По вопросам обеспечения права на получение содержания от своих родителей поступило 45 (5,8%) обращений, подавляющее большинство из которых (30) касаются вопросов взыскания алиментов. 8 человек просили оказать содействие в розыске должника, 2 заявителя ходатайствовали об установлении источников доходов должника, 2 гражданам требовалось разъяснения перечня доходов, на которые невозможно обратить взыскание. По одному обращению поступило по вопросам изменения размера алиментов, привлечения к ответственности должника за неуплату алиментов, и о прекращении исполнительного производства.

Все обращения рассмотрены с привлечением сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.

Право на охрану здоровья и реабилитацию волновали 36 (4,6%) заявителей. Они обращались по вопросам инвалидности (17): установление,

продление, снятие, реабилитации и абилитации, обеспечения необходимыми медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, специализированными продуктами лечебного питания, санаторно-курортного лечения.

5 заявителей указали на проблемы лекарственного обеспечения. По 4 обращения поступило по вопросам профилактических медицинских осмотров и по последствиям заболеваний. По 2 обращения поступило по ведению медицинской документации и охраны здоровья и оказания медицинской помощи в организациях для детей. По 1 обращению – по вопросам врачебной ошибки и оказания медицинской помощи.

К рассмотрению обращений привлекались департамент здравоохранения Воронежской области, Управление Росздравнадзора по Воронежской области, органы прокуратуры.

По вопросам благоприятной окружающей среды поступило 12 (1,5%) обращений. В них заявители обозначали вопросы отсутствия освещения на дорогах, застройки детских площадок во дворах жилых домов, несоблюдения норм СанПин при установке мусорных контейнеров, переноса остановки общественного транспорта, загрязнения реки канализационными водами, нарушения антитабачного законодательства и др.

В сфере миграции поступило 11 (1,4%) обращений. В 6 случаях граждане обозначали вопросы, связанные со статусом лица (приобретение гражданства, вид на жительство, разрешение на временное проживание, беженцы, вынужденные переселенцы, отсутствие миграционного статуса ребенка, проживающего на территории РФ).

В 4 обращениях заявители просили оказать содействие в паспортизации и получении документов, удостоверяющих личность.

В 1 обращении содержались вопросы получения визы.

Рассмотрение таких обращений осуществлялось во взаимодействии с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области, органами местного самоуправления.

По вопросам, связанным с реализацией одного из основных прав несовершеннолетних – права на жизнь и защиту от насилия, поступило 8 обращений, что составляет 1% от общего количество поступивших обращений.

В 5 обращениях граждане сообщали о деяниях, содержащих признаки преступления в отношении несовершеннолетних.

В 3 обращениях содержалась информация, касающаяся безопасности на объектах инженерной инфраструктуры, безнадзорности, а также травли в образовательных организациях.

Данная категория обращений обрабатывалась в тесном взаимодействии с силовыми структурами: Следственным управлением следственного комитета РФ по Воронежской области, ГУ МВД России по Воронежской области, органами прокуратуры.

По вопросам информационной безопасности обратились 7 (1%) граждан. Из них 6 обращений касались защиты ребенка от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В них шла речь об отмене концертов некоторых молодежных групп, в текстах песен которых содержатся нецензурные выражения и другие послылы, которые могут причинить вред несовершеннолетнему.

Обращения рассмотрены с привлечением Управления Роспотребнадзора и ГУ МВД России по Воронежской области. Следует отметить, что организаторами проведение концертов были отменены.

В 1 обращении содержалась информация о защите персональных данных.

Вопросы летнего отдыха, а именно: предоставление путевок, безопасность детей, отражены в 6 (0,7%) обращениях.

По вопросам права несовершеннолетних на имя, честь и достоинство обратились 2 гражданина. Их интересовали изменение ФИО ребенка, и равенство прав и свобод несовершеннолетних.

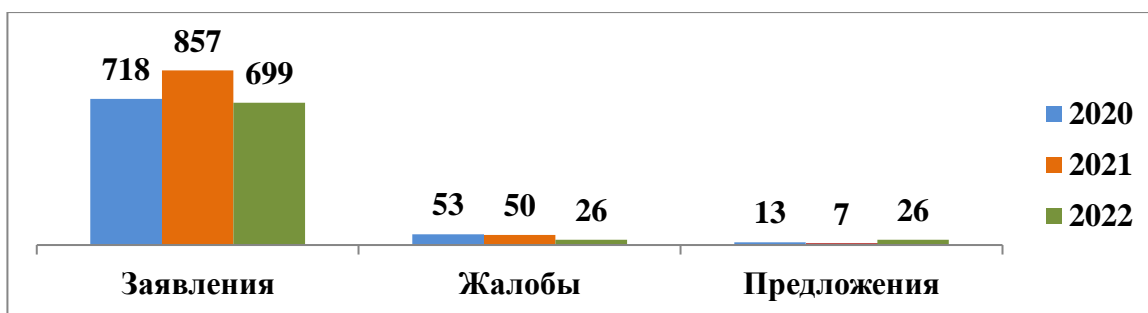
Аналитическая информация по обращениям граждан ежемесячно размещается на странице уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области портала правительства Воронежской области (www.govvrn.ru).

Обращения граждан содержат неодинаковую информацию, различаются по своей юридической направленности и влекут разные правовые последствия.

Федеральный закон 03.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» дает определения понятий «обращение», «жалоба», «предложение», «заявление».

Исходя из этого, структура поступивших обращений выглядит следующим образом:

Структура обращений



В структуре обращений подавляющее большинство составляют заявления граждан.

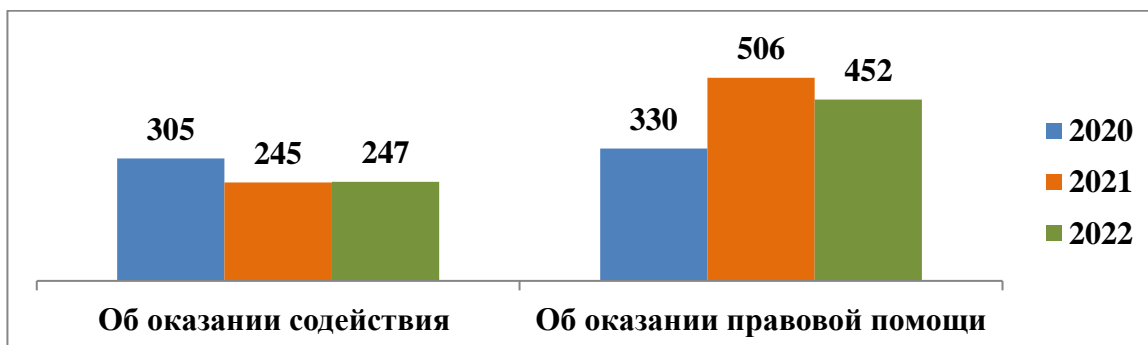
В 2022 году количество заявлений составило 93% от общего числа поступивших обращений (2021 г. – 93,7%, 2020 г. – 91,5%).

Количество жалоб по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 52%.

В 2022 году в 3,7 раза увеличилось число направленных предложений.

Граждане предлагали внести изменения в действующее законодательство, связанные с мобилизацией многодетных отцов, а также отцов, в семьях которых воспитываются дети-инвалиды.

Структура заявлений



В структуре заявлений обращения по вопросам оказания содействия составляют 35,3% (2021 г. – 28,5%, 2020г. – 42,4%). По сравнению с прошлым годом, количество обращений по вопросам оказания содействия увеличилось на 6,8%.

Как правило, граждане обращались за оказанием содействия в разрешении споров по воспитанию и общению с детьми, разрешении конфликтных ситуаций в школе, защите от злоупотреблений со стороны родителей, взыскании алиментов, в оформлении опеки над детьми, в назначении пособий на ребенка, устройстве ребенка в дошкольное образовательное учреждение, переводе из одной образовательной организации в другую.

Обращения об оказании правовой помощи составляют 64,6% (2021 г. – 59%, 2020г. – 46%) от общего числа заявлений.

За последние три года количество таких обращений увеличилось, что свидетельствует о недоступности для многих граждан платных услуг по оказанию квалифицированной юридической помощи и востребованности бесплатной юридической помощи.

По 14,5% обращений уполномоченным направлены запросы в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия в связи с необходимостью получения компетентной оценки действий конкретных лиц.

По 28% обращениям запрашивались необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и должностных лиц.

В случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

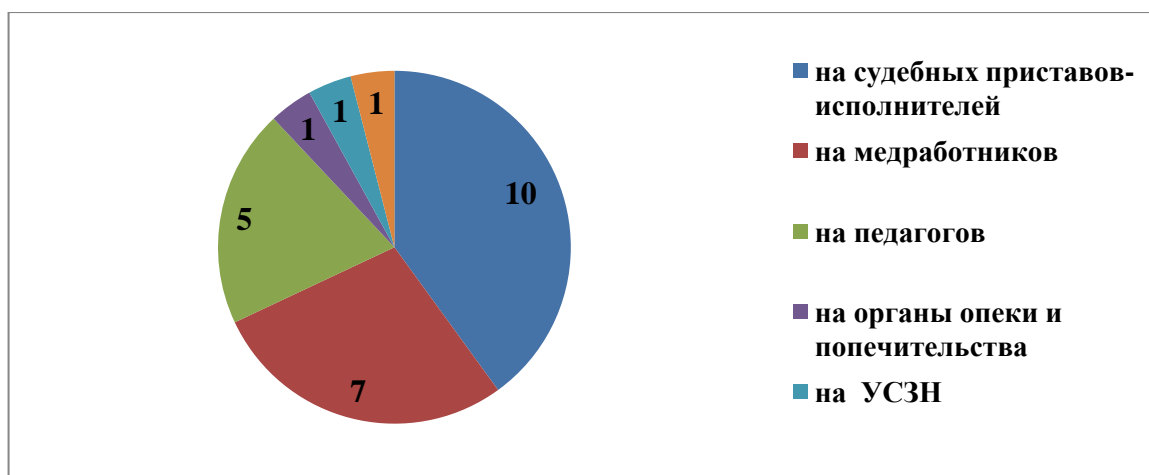
3% обращений направлялись в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, к полномочиям которых относится рассмотрение вопросов, изложенных в обращении, с просьбой проинформировать уполномоченного о результатах рассмотрения.

Работа по рассмотрению обращений граждан и положительному решению вопросов в интересах детей проводилась совместно с профильными департаментами, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами.

По результатам рассмотрения обращений в большинстве случаев (62,5%) гражданам оказана консультационная помощь, либо заявителям разъяснялось, какие средства могут быть ими использованы для защиты прав и законных интересов детей.

Благодаря выстроенному конструктивному межведомственному взаимодействию 34,5% обращений граждан рассмотрены с положительным результатом.

Структура жалоб



Структура жалоб длительное время также остается неизменной.

Граждане продолжают жаловаться:

-на судебных приставов-исполнителей за длительное неисполнение решения суда о взыскании алиментов, непринятие мер по привлечению должников к административной и уголовной ответственности, незаконное прекращение исполнительных производств о взыскании алиментов, утерю исполнительных документов;

-на медицинских работников в связи с оказанием некачественной медицинской помощи, недоступностью медицинской помощи, а также незаконным проведением медицинских осмотров несовершеннолетних в образовательных учреждениях;

-на педагогов, воспитателей за допущение возникновения конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений, непринятие или не своевременное принятие мер по их разрешению, некорректное поведение в отношении обучающихся;

-на сотрудников органов опеки и попечительства в связи с отказом в возвращении детей матери, освободившейся из мест лишения свободы;

-на сотрудников банка за неправильный перевод средств материнского (семейного) капитала;

-на сотрудников УСЗН – за отказ в назначении и выплаты пособия.

В ходе рассмотрения 16 жалоб признаны обоснованными, 4 – частично обоснованными и 6 – необоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб внесено 4 представления прокуратуры, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, с 1 ответственным лицом проведена профилактическая беседа, а также приняты иные меры, направленные на восстановление нарушенных прав.

Ежегодно уполномоченный и сотрудники, обеспечивающие его деятельность, принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Единого дня бесплатной юридической помощи и тематических приемов Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева.

В 2022 году состоялось 2 приема граждан в Единый день оказания бесплатной юридической помощи. Обратилось 10 человек по вопросам образования ребенка-инвалида, конфликтной ситуации в школе (5 обращений), оказания содействия в установлении места жительства ребенка и образовательной организации, в которой он обучается (при отдельном проживании родителей), организации питания в образовательном учреждении, отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты от 3 до 7 лет и оказания содействия в возвращении ребенка из приюта в семью.

Также проведено 3 тематических приема: по вопросам образования и социальной поддержки граждан, социальной поддержки отцовства, на которые обратились 24 человека по вопросам определения места жительства ребенка, привлечения к уголовной ответственности за сопротивление сотрудникам полиции, утери исполнительного листа сотрудниками службы судебных приставов, выделения автотранспортного средства семье, воспитывающих двух подопечных детей-инвалидов, обеспечения лечебным питанием, исполнения решения суда о взыскании алиментов, внесения изменений в свидетельство о рождении, возвращения двух малолетних детей, увезенных матерью в Республику Узбекистан, оказания помощи в составлении заявления в УФССП по Московской области о возбуждении исполнительного производства, определения порядка общения с ребенком, предоставления жилья многодетной семье, оформления попечительства над внучкой, порядка использования регионального материнского капитала, и др.

Всем обратившимся даны консультации, по ряду обращений направлены запросы в профильные департаменты, правоохранительные органы, прокуратуру, Роспотребнадзор, районное управление социальной защиты населения, социальный приют для детей и подростков. 2 обращения по вопросу конфликтной ситуации в школе рассматривались с участием уполномоченного по правам ребенка.

По результатам рассмотрения: возбуждено исполнительное производство, по четырем обращениям оказано содействие в разрешении конфликтной ситуации, отец предоставил сведения об образовательной организации, в которой обучается ребенок, проведена проверка по организации питания в образовательной организации (информация не подтвердилась), оказано содействие в составлении заявления в УФССП,

оказано содействие в зачислении несовершеннолетнего в 10 класс общеобразовательной организации.

Обращений по теме «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Право наследования», «Право на занятия физической культурой и спортом», «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка», «Право на труд», «Права автора», «Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности» и «Право на доступ к культурным ценностям» не поступало.

Взаимодействие уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие и сотрудничество с губернатором Воронежской области и Правительством области, Воронежской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, средствами массовой информации, некоммерческими организациями.

На постоянной основе осуществляется участие в заседаниях правительства Воронежской области, еженедельных оперативных совещаниях у губернатора Воронежской области, еженедельных оперативных совещаниях у заместителя председателя правительства Воронежской области.

В 2022 году осуществлялась активная деятельность в составе:

-Координационного совета уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Центрального федерального округа;

-Координационного совета по реализации в Воронежской области Десятилетия детства;

-Координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области;

-Координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи Воронежской области;

-Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области;

-Межведомственной комиссии по летнему отдыху и оздоровлению детей;

-Общественного совета при ГУ МВД России по Воронежской области;

-Общественного совета при ГБУ МСЭ;

-Экспертной комиссии по оценке эффективности развития муниципальных образований;

-Рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин;

-Рабочей группы по анализу ситуации с отобранием детей.

Уполномоченный принимал участие в рабочих совещаниях и вносил предложения по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, установления ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей) в размере величины прожиточного минимума в регионе, определения критериев эффективности развития муниципальных образований, организации образовательного процесса среди несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых.

С участием уполномоченного прошло заседание регионального общественного совета партийного проекта «Крепкая семья», на котором обсуждались меры социальной поддержки приемных семей и детей-сирот, а также вопросы, касающиеся демографии.

На круглом столе в Областном доме журналистов, организованном по инициативе уполномоченного, обсуждались права детей при раздельном проживании родителей, а также вопросы безопасности жизни и здоровья малолетних детей в неблагополучных семьях.

Взаимодействие с органами прокуратуры осуществлялось посредством проведения совместных приемов граждан, проверок по обращениям граждан, подготовки заключений, а также участия уполномоченного в заседаниях коллегии прокуратуры.

Продолжено взаимодействие со Следственным управлением следственного комитета России по Воронежской области. В 2022 году проведены совместные выезды в пункты временного размещения, совместные приемы граждан, посещение медицинского учреждения, Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также приемы несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в Следственном изоляторе № 3 г. Воронежа, и отбывающих наказание в Брянской воспитательной колонии и Камышинской воспитательной колонии.

Представитель СУ СК России по Воронежской области является членом рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин, под председательством уполномоченного.

С представителями следственного комитета постоянно обсуждаются вопросы суицидального поведения несовершеннолетних, профилактики преступлений, совершенных в отношении детей, дополнительных прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в уголовном судопроизводстве, установленных региональным законодательством.

Уполномоченный участвовал в Третьем Юридическом Форуме мастеров, который объединил более 400 участников, в качестве спикера на секции «Социальная юриспруденция для молодежи и студентов» / «Социальное право».

На протяжении многих лет уполномоченный активно сотрудничает с Воронежским региональным отделением Фонда защиты детей, Воронежским отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», Воронежским отделением Российского движения школьников, Адвокатской палатой Воронежской области, Нотариальной палатой Воронежской области, АНОО развития безопасности и жизнедеятельности, физической культуры, спорта и патриотического воспитания «ШКОЛА СЕМЕЙНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ», Воронежской благотворительной региональной общественной организацией родителей детей-инвалидов и инвалидов с детства старше 18 лет, детей с ограниченными возможностями здоровья «Перспектива», Воронежской региональной общественной организацией инвалидов и родителей детей-инвалидов «Искра надежды».

В ходе взаимодействия организовано не только совместное обсуждение проблемных вопросов в сфере защиты несовершеннолетних, но и инициированы совместные проекты, направленные на изменение и оптимизацию ситуации.

Так, в рамках заключенного Соглашения с Адвокатской палатой Воронежской области в образовательных организациях г. Воронежа реализуется проект «Адвокатура в школе».

По инициативе уполномоченного и при поддержке Президента Нотариальной палаты Воронежской области состоялся круглый стол по теме: «Защита гражданских прав несовершеннолетних в сфере гражданского оборота».

В заседании принимали участие представители НПВО, прокуратуры Воронежской области, департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, начальники отдела опеки и попечительства

управы Левобережного района и Ленинского района городского округа город Воронеж.

Целью проведения данного мероприятия стало разрешение возникающих вопросов при выдаче органами опеки и попечительства разрешений на отчуждение недвижимости, принадлежащей несовершеннолетнему.

Отдельного внимания заслуживает конструктивное взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией Воронежской области.

Уполномоченный принимала участие в обучающем семинаре для кандидатов в новый состав Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области, проинформировала участников о задачах и полномочиях, участвовала в первом заседании нового состава Общественной наблюдательной комиссии VI созыва.

С председателем ОНК ВО проведены 2 совместных приема несовершеннолетних обвиняемых и осужденных, содержащихся в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области.

Председатель ОНК ВО участвует в приеме несовершеннолетних осужденных из Воронежской области, отбывающих наказание в Брянской и Камышинской воспитательных колониях, организованных по инициативе уполномоченного.

В преддверии Нового года по инициативе уполномоченного при поддержке ОНК РФ и Воронежской Епархии в Камышинскую воспитательную колонию были отправлены подарки ребятам.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии совместно с уполномоченным по правам человека в Воронежской области посещались пункты временного размещения граждан, проводились встречи с людьми, оказывалась правовая помощь. Проводилась совместная проверка условий содержания, питания, образования, организации досуга несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе.

Общаясь со средствами массовой информации, уполномоченный принимал участие в прямом эфире «Наше Радио» по актуальным вопросам в сфере защиты детства. В текущем году состоялось два интервью ТВ Губерния, касающиеся итогов работы уполномоченного в 2021 году, а также буллинга в школьном коллективе, два интервью газете «Коммуна» по актуальным вопросам защиты детей, и одно – РИА Воронеж, по резонансному случаю с обсуждением проблем разводов с учащимися начальных классов.

Налажено сотрудничество с Центром управления регионом Воронежской области, в рамках которого уполномоченный привлекается к

оказанию правовой помощи семьям с детьми, проведению совместных мероприятий. В рамках реализации карты действий ЦУР Воронежской области оказано содействие в подготовке опросного листа и онлайн-анкетировании подростков.

Подписаны Соглашения о взаимодействии уполномоченного по правам ребенка с Отделением Пенсионного фонда РФ по Воронежской области, с УФСИН России по Воронежской области и ФГУП «Главный радиочастотный центр».

В течение всего года продолжалось тесное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также с членами Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В целях исполнения основных задач, обозначенных в ст. 5 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области», уполномоченным осуществлялся мониторинг эффективности функционирования мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Мониторинг деятельности БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»

Уполномоченный приняла участие в проведении мониторинга деятельности БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

13 октября 2022 г. делегация с участием сотрудника Департамента социальной защиты и социального обслуживания Минтруда России

Бакулиной Е.Г., члена Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере Битовой А.Л., исполнительного директора РБОО «Центр лечебной педагогики», экспертом по оказанию услуг для детей-инвалидов Фадиной А.К., представителей департамента социальной защиты, департамента здравоохранения, департамента образования, науки и молодежной политики, а также социально ориентированных некоммерческих организаций ознакомились с условиями содержания, воспитания и образования детей, соответствующие их здоровью и потребностям.

На момент посещения в учреждении находилось 145 воспитанников, из них 50 детей-сирот, 41 ребенок имеет родителей (законных представителей), 54 воспитанника старше 18 лет.

При изучении личных дел детей уполномоченный обратила особое внимание на обеспечение прав ребенка жить и воспитываться в семье.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено право родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей на временное устройство своего ребенка на полное государственное обеспечение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целях получения ребенком медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка.

Данное право законных представителей предусматривается в качестве крайней меры, когда отсутствуют или невозможны иные альтернативные способы оказания помощи законным представителям или возможность оказания услуг ребенку не в стационарной форме.

Поэтому первостепенной задачей уполномоченных органов, в том числе органов опеки и попечительства и иных органов и организаций, является создание условий для сохранения проживания ребенка в семье, предотвращения его временного помещения в организацию для детей-сирот.

Перед принятием решения о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот необходимо рассматривать иные способы по устранению причины, препятствующей выполнению законными представителями своих обязанностей с учетом доступной социальной инфраструктуры и возможностей для получения социальных, медицинских, образовательных и иных услуг, которые могут быть предоставлены семье для решения ее трудной жизненной ситуации.

Кроме того, должен быть рассмотрен вариант дневного или пятидневного пребывания ребенка в организации для детей-сирот.

Следует отметить, что временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот не прекращает прав и обязанностей законных представителей в отношении этого ребенка. Они также должны заниматься его воспитанием и развитием, заботиться о здоровье, посещать ребенка, пока он находится в учреждении, принимать участие в его содержании.

По итогам мониторинга проведено рабочее совещание, на котором обсуждалось вопросы реализации Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Уполномоченным внесены следующие предложения:

-рекомендовать органам местного самоуправления, осуществляющим полномочия в сфере опеки и попечительства, создать межведомственную группу для рассмотрения обращений законных представителей о временном помещении детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-предусмотреть в Соглашении между родителями, усыновителями, либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнение законными представителями ребенка родительских обязанностей в отношении своих детей, в том числе количество и периодичность посещений, а также ответственность за невыполнение условий Соглашения;

-предусмотреть в качестве условий Соглашения проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних профилактической работы с законными представителями с разъяснением необходимости принятия ими мер по защите прав и законных интересов ребенка, а также возможных последствий в случае уклонения от исполнения обязанностей либо злоупотреблений своими обязанностями;

-провести мониторинг обоснованности и длительности помещения родительских детей по трехстороннему Соглашению в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью принятия мер по возвращению их в кровную семью.

Предложения поддержаны. Соответствующее поручение направлено в адрес заместителя главы администрации муниципального района. Распоряжением администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области от 11.11.2022 № 367-р создана межведомственная

рабочая группа по контролю исполнения законными представителями родительских обязанностей в отношении их детей, временно помещенных в БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Также уполномоченный принимал участие в проведении прокуратурой Воронежской области проверки законодательства о защите прав несовершеннолетних воспитанников БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». По результатам выявленных нарушений внесено представление.

Мониторинг детской смертности от внешних причин

По инициативе уполномоченного, распоряжением правительства Воронежской области от 09.09.2017 создана рабочая группа по профилактике детской смертности от внешних причин.

Мониторинг гибели детей проводится ежедневно. С этой целью налажен оперативный обмен информацией с ГУ МЧС, ГУ МВД, СУ СК, КДН и ЗП правительства Воронежской области, департаментом здравоохранения области.

Не реже двух раз в год под председательством уполномоченного проводятся заседания рабочей группы, на которых обсуждаются показатели детской смертности, осуществляется сверка статистических данных, проводится анализ каждого случая гибели детей от внешних причин, вносятся предложения по проведению профилактических мероприятий, а также согласовываются значения регионального показателя «Смертность детей от внешних причин на 10 000 детского населения в возрасте до 18 лет, ед.».

Показатели детской смертности и структура детской смертности. В том числе от внешних причин, отражены в разделе 2 «О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2022 году», подраздел 2.1. «Личные права несовершеннолетних», «Право на жизнь, защита от насилия».

Мониторинг школьного питания

Вопросы организации школьного питания всегда находятся в поле зрения уполномоченного.

В Воронежской области в 118 муниципальных общеобразовательных учреждениях из 120 организовано горячее питание школьников в

соответствии с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» с учётом санитарных правил СП 3.1/2.4.3598-20. В двух вечерних школах организуется питание обучающихся через буфеты.

С первого сентября 2022 года стоимость рационов (завтраков, обедов) составляет 71,5 руб.

Для своевременного выделения финансовых средств на организацию питания школьников общеобразовательных учреждений в бюджете городского округа город Воронеж на 2022 год из бюджетов разного уровня (федеральный, областной, муниципальный) предусмотрены плановые ассигнования в сумме 744847,8 тыс. руб., в том числе на обеспечение учащихся 1-9 классов молочной продукцией из областного и городского бюджетов – 124350 тыс. руб.

В соответствии с решением Воронежской городской Думы от 25.08.2020 № 1473-IV (с последующими редакциями) за счёт средств субсидий из федерального бюджета, бюджета Воронежской области и бюджета города Воронеж в виде дотаций ежедневно обеспечиваются завтраками обучающиеся 1-4-х классов в первую смену, учащиеся начальных классов, обучающиеся во вторую смену, получают обед.

На основании вышеуказанного решения Воронежской городской Думы следующие категории школьников обеспечиваются горячим питанием за счёт дотации из бюджета города Воронежа, а именно: школьники 5-11 классов из социально незащищённых семей получают завтрак; воспитанники ГПД, учащиеся, состоящие на учёте в противотуберкулёзном диспансере, спортсмены-разрядники получают обед; юноши допризывного возраста, имеющие дефицит массы тела, и учащиеся с ограниченными возможностями здоровья ежедневно обеспечиваются двухразовым горячим питанием (завтрак, обед); воспитанники кадетской школы обеспечиваются трёхразовым питанием.

Дети мобилизованных граждан обеспечиваются двухразовым питанием.

Школьники из многодетных малообеспеченных семей обеспечиваются горячими завтраками также за счёт средств городского бюджета.

Администрациями общеобразовательных учреждений проводится разъяснительная работа с родительской общественностью по привлечению средств родителей для питания обучающихся во время образовательного процесса. В настоящее время двухразовым горячим питанием обеспечены более 50% школьников от общего количества, систематически получают горячее питание свыше 81% от общего количества.

Горячее питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях организуется в соответствии с меню, имеющими экспертные заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Воронежской области».

Кроме того, в общеобразовательных учреждениях организована работа буфетов, в которых представлены блюда и изделия с учётом Перечня пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В целях осуществления контроля за созданием условий и качеством школьного питания в общеобразовательных учреждениях города Воронежа реализуется трёхуровневая система контроля: силами самих учреждений (бракеражная комиссия); структурными подразделениями администрации городского округа город Воронеж (финансово-казначейское управление, управление образования и молодёжной политики, контрольно-счётная палата, пр.); федеральными надзорными органами (управление Роспотребнадзора по Воронежской области, управлением Россельхознадзора по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям, пр.)

Кроме того, в соответствии с методическими рекомендациями Роспотребнадзора РФ, Министерства просвещения РФ в учреждениях организован родительский контроль. Представители родительской общественности регулярно проводят оценку качества блюд, температуры выдаваемых завтраков и обедов. Результаты контроля регистрируются в соответствующем журнале.

Также в Воронежской области в соответствии с пунктом 2 распоряжения правительства Воронежской области от 04.08.2022 № 842-р «О мерах по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций Воронежской области в 2022/2023 учебном году» главам (главам администраций) муниципальных районов и городских округов рекомендовано обеспечить организацию бесплатного двухразового горячего питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а также организовать лечебное и диетическое питание обучающихся, нуждающихся в специализированном питании по медицинским показаниям.

В соответствии с вышеуказанным распоряжением департаментом образования, науки и молодёжной политики Воронежской области проводится мониторинг организации питания детей с ограниченными возможностями здоровья и осуществления лечебного и диетического питания в общеобразовательных организациях.

На основании статей 37 и 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» бесплатным

двухразовым горячим питанием обеспечиваются обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, получающие очное обучение в общеобразовательных организациях и на дому.

По данным мониторинга по состоянию на 25.11.2022 в общеобразовательных организациях Воронежской области обучаются 6734 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 1977 обучаются на дому.

Обучающиеся на дому получают продуктовые наборы, либо денежную компенсацию:

-1038 детей, получают продуктовый набор, средняя стоимость которого составляет 57,17 руб.;

-402 человека получают сухой паек, средняя стоимость которого составляет 49,88 руб.;

-537 человек получают денежную компенсацию за питание, средний размер компенсации – 73,97 руб.

В соответствии с требованиями СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» обучающиеся, имеющие особенности в питании по врачебным показаниям, получают лечебное и диетическое питание на основании заявления от родителей и медицинского заключения.

Для организации горячего питания обучающихся, страдающих сахарным диабетом, целиакией, фенилкетонурией, разработано региональное примерное 10-дневное меню школьных завтраков и обедов, на которое получено экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» от 22.12.2020 № 1896. Образовательным организациям рекомендовано использовать данное меню для разработки индивидуальных меню в зависимости от заболевания ребенка.

По данным мониторинга по обеспечению горячим питанием детей, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании, в настоящее время 105 обучающихся (из них, 51 – обучающиеся 1-4 классов) обеспечиваются индивидуальным питанием по специализированному меню, что составляет 52,8%. В 60 школах созданы условия для самостоятельного приема домашней пищи (определено место для приема пищи, имеется место для хранения и разогрева блюд, принесенных из дома).

Мониторинг опекунских выплат в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа

Данный мониторинг проводился в связи с внесением уполномоченным предложением об установлении ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечного ребенка в размере прожиточного минимума на детей в регионе.

Действующим законодательством предусмотрены различные виды стимулирования усыновителей и опекунов.

Так, гражданам, принявшим на воспитание в семью детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств федерального бюджета производится выплата единовременного пособия.

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, за счет средств федерального бюджета производится выплата единовременного пособия на каждого такого ребенка (Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

Кроме этого, согласно п. 3 ст. 148 Семейного кодекса Российской Федерации, дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с этой нормой субъектами Российской Федерации устанавливается размер ежемесячных денежных выплат и размер вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям.

Законом Воронежской области от 22.12.2005 № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)» предусмотрено, что опекунское пособие выплачивается из средств федерального и областного бюджетов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Воронежской области в размере 4 000 рублей в месяц.

Размер опекунского пособия увеличивается на 25 процентов на подопечного ребенка (детей), проживающего (их) в сельской местности.

Размер опекунского пособия индексируется один раз в год с 1 февраля текущего года в соответствии с законом Воронежской области об областном бюджете.

В 2022 году размер опекунского пособия на содержание подопечного ребенка, установленный Законом Воронежской области от 22.12.2005 № 83-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей)» составляет 8490 рублей в городской местности и 10 612 рублей в сельской местности.

Согласно проведенному в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа анализу (по состоянию на 20.07.2022) по содержанию в замещающих семьях детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, размер ежемесячных денежных выплат, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, в 11 субъектах ЦФО равен или больше величины прожиточного минимума на детей в регионе, а в 7 субъектах (Брянская, Воронежская, Ивановская, Костромская, Орловская, Тамбовская и Ярославская области) ниже величины прожиточного минимума на детей в регионе (сравнительную таблицу прилагаю).

Сравнительная таблица по опекунам выплатам в субъектах РФ, входящий в состав Центрального федерального округа

№	Субъект Российской Федерации	Размер опекунского пособия на содержание подопечного ребенка	Величина прожиточного минимума на детей (руб.)
1.	Москва	18 937 руб. - до 12 лет 25 249 руб. - старше 12 лет 31 561 руб. на ребенка-инвалида	17 791
2.	Московская область	от 11 242 руб. до 20 333 руб. в зависимости от возраста	15 737
3.	Белгородская область	11 341 руб.	11 341
4.	Брянская область	7 425 руб. на детей до 6 лет 8 350 руб. на детей старше 6 лет	13 042
5.	Владимирская область	17 697 руб.	13 097
6.	Воронежская область	8 490 руб. в городской местности, 10 612 руб. в сельской местности	11 476
7.	Ивановская область	6 771,22 руб.	12 587
8.	Калужская область	13 165 руб.	13 264
9.	Костромская область	8 000 руб.	12 907

10.	Курская область	12 157 руб.	12 157
11.	Липецкая область	11 133 руб. – в городе до 7 лет (10 828 руб. – в сельской местности) 11 983 руб. – в городе от 7 до 11 лет (11 679 руб. – в сельской местности) 12 421 руб. – в городе старше 11 лет (12 117 руб. – в сельской местности)	11 719
12.	Орловская область	6 685,34 руб.	12 557
13.	Рязанская область	10 540,90 руб. – на дошкольника 12 968,78 – на школьника	12 469
14.	Смоленская область	10 000 руб.	12 962
15.	Тамбовская область	9493 руб. – до 3 лет 9681 руб. – от 3 до 7 лет 9982 руб. – старше 7 лет	11 844
16.	Тверская область	13 993 руб.	13 606
17.	Тульская область	10 923,19 руб. – до 6 лет. 15 638,66 руб. – от 6 до 12 лет 21 054,65 – старше 11 лет	13 232
18.	Ярославская область	7 750 руб. – до 7 лет 9 255 руб. – от 7 до 12 лет 10 188 руб. – старше 12 лет	12 718

Постановлением правительства Воронежской области от 09.12.2021 № 713 № «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 13.09.2021 № 515» величина прожиточного минимума в Воронежской области на детей в 2022 году составляет 10 476 рублей, а опекуновское пособие на содержание подопечного ребенка выплачивается в размере 8 490 руб. в городской местности и 10 612 в сельской местности.

Представляется обоснованным установление нормы, согласно которой размер ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечного ребенка должен соответствовать величине прожиточного минимума на детей в регионе либо превышать эту величину.

В связи с вышеизложенным, уполномоченным предложено установить с 01 января 2023 года ежемесячную денежную выплату на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей) в размере величины прожиточного минимума на детей в Воронежской области.

Принятие данного решения потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета в 2023 году в объеме 87,9 млн.руб.

На заседании комиссии по бюджетным проектировкам принято решение о выравнивании размера выплат в городских и сельских семьях путем увеличения на 25% выплаты городским семьям и доведения данных выплат до прожиточного минимума с 01.01.2023 г.

Проектом закона Воронежской области размер опекунского пособия на подопечного ребенка (детей) за счет средств областного бюджета с 01 февраля 2023 г. составляет 11 928 рублей.

В настоящее время проект закона находится на рассмотрении.

В рамках исполнения мероприятий по реализации карты действий уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области на 2022 год направления № 1 «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уполномоченным проведен анализ исполнения Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» и Закона Воронежской области от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», с целью выявления проблемных вопросов, связанных с их исполнением.

**Мониторинг исполнения Закона Воронежской области от
04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников
организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, на территории Воронежской области»**

Целью Закона Воронежской области от 04.12.2012 г. № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации выпускников организаций для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области, развития их потенциала и его использования в интересах развития Воронежской области.

Службы постинтернатного сопровождения функционируют на базе КУВО «Детский дом города Воронежа», КУВО «Бобровская школа-интернат для детей - сирот, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

В КОУ ВО «Елань-Коленовский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» функционирует Служба постинтернатного сопровождения выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и Служба по устройству детей в семью.

Также в КУВО «Детский Дом города Воронежа» на базе службы социального сопровождения детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, функционирует социальная гостиница на 12 мест. В КУВО «Бобровская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» функционирует социальная гостиница.

В ходе заседания правительства Воронежской области 29.04.2020 уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области внесено предложение о необходимости определения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и разработки соответствующего нормативного правового акта.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» к полномочиям правительства Воронежской области относится определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако до указанного времени уполномоченный орган не определен.

Уполномоченным внесено предложение определить департамент социальной защиты Воронежской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных

департаменту социальной защиты Воронежской области, и департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Постановление правительства Воронежской области «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Воронежской области в сфере социальной адаптации» принято 07.09.2020 и зарегистрировано за № 844.

На 2023 год уполномоченным запланирован мониторинг постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Мониторинг исполнения Закона Воронежской области от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»

С 03 февраля 2017 г. на территории области действует Закон Воронежской области от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Институт общественных воспитателей создан в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общественные воспитатели проводят свою работу во взаимодействии с родителями несовершеннолетних, органами и учреждениями системы профилактики, а также общественными организациями по месту обучения, работы или жительства несовершеннолетних.

Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют учет кандидатур общественных воспитателей, принимают решение о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним, оказывают общественным воспитателям необходимую консультативную помощь и анализируют их работу.

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области осуществляется контроль за организацией работы общественных воспитателей.

В муниципальных комиссиях созданы банки данных кандидатов в общественные воспитатели, которые на данный момент насчитывают 1140 человека. В их число входят преподаватели общеобразовательных и средне-

специальных образовательных организаций, представители учреждений культуры, спорта и дополнительного образования, сотрудники и ветераны правоохранительных органов, представители администраций сельских поселений, общественных организаций.

Решением муниципальных комиссий в 2021 г. общественные воспитатели закреплены за 63,7% несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по итогам 1 квартала 2022 г. – за 63,0% несовершеннолетних.

В основном это дети, требующие особого контроля со стороны органов системы профилактики (совершившие преступления, неоднократно задержанные за административные правонарушения, допускающие употребление наркотических и психотропных веществ, вернувшиеся из мест лишения свободы и спецучреждений закрытого типа, а также дети, воспитывающиеся в неблагополучных семьях).

Проведенный анализ свидетельствует об эффективности работы данного института. Так, по итогам 2021 г. с профилактического учета в связи с исправлением было снято 454 несовершеннолетних, за 59,3% из которых были закреплены общественные воспитатели, по итогам 1 квартала 2022 г. с учета снято 165 подростков, из них общественные воспитатели были закреплены за 65,4%.

Проблемных вопросов при исполнении не возникает, внесение изменений в законодательство не требуется.

Мониторинг эффективности работы служб школьной медиации

В настоящее время на территории Воронежской области свою деятельность осуществляют 599 служб медиации образовательных организаций, в том числе 33 муниципальных, 477 - на базе школ и детских садов, 35 - профессиональных организаций, 27 - учреждений интернатного типа.

В состав служб медиации образовательных организаций входит 4348 педагогических работников образовательных организаций, 953 специалиста служб имеют специальную подготовку по программам курсов повышения квалификации по вопросам применения медиации, медиативного и восстановительного подходов.

В 2021 г. медиаторами было разрешено 787 из 863 поступивших конфликтных ситуаций. Информация о конфликтах поступает непосредственно от участников конфликтных ситуаций

(несовершеннолетних или их законных представителей) и по запросу комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2021 г. службой медиации было рассмотрено 636 конфликтов «ученик-ученик», 80 - «ученик-педагог», 12 информации поступило из ПДН, 30 - из КДН и ЗП.

Общественно-опасные деяния и преступления составили 24 случая, семейные конфликты – 64, конфликты в образовательных организациях – 775.

По итогам проведения процедур медиации в образовательных организациях отмечена положительная эффективность работы служб медиации, в 91 % случаев подписаны медиативные соглашения.

Для координации деятельности служб медиации муниципального района на основании приказов отделов образования в 33 муниципальных образованиях Воронежской области созданы территориальные службы медиации, 11 из которых организованы на базе отделов образования.

В целях повышения профессионального уровня специалистов-медиаторов, роста эффективности работы служб медиации с сентября 2022 г. запланировано обучение (повышение квалификации) педагогических работников образовательных организаций профилактике травли (буллинга) в рамках проведения спецкурсов и семинаров: «Школьные службы примирения/службы школьной медиации: инструмент решения конфликтов между участниками образовательного процесса».

Информация о работе службы школьной медиации в 2022 году актуализирована на информационных стендах и сайтах образовательных организаций в разделах «Медиация». В сети Интернет на google платформах размещена информация о развитии сети служб медиации и ежеквартальные отчеты служб, ежемесячно анализируются карточки случаев конфликта.

В целях оперативного реагирования на запросы профессионального сообщества медиаторов и оказания необходимой консультационной поддержки специалистов–медиаторов, в том числе и в вопросах мониторинга, обеспечено информационное сопровождение педагогов в группе «Медиация» в whatsApp.

В области ведется большая работа по реализации образовательных программ для обучающихся «группы равных» по бесконфликтному общению.

В 39 школах Воронежской области реализуется программа «Курс юного переговорщика», разработанная департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации. Ее целью является овладение обучающимися 5-8 классов

базовыми умениями и приобретение первоначальных навыков профилактики и разрешения спорных ситуаций с помощью медиативного подхода.

В 2022 г. 250 специалистам-медиаторам на 9 спецкурсах и семинарах оказана методическая помощь в составлении образовательных программ для обучающихся «группы равных», в результате чего в образовательных организациях Воронежской области разработаны и реализуются 244 программы.

По этим программам за аналогичный период обучено 2245 медиаторов-ровесников. Ежеквартально на google платформе ведется мониторинг реализации программ для юных медиаторов, отслеживается количество участников, формы работы и результаты.

Проблемным вопросом является межведомственное взаимодействие служб медиации образовательных организаций области с судами Воронежской области по реализации восстановительных технологий.

Уполномоченным внесено предложение о разработке Порядка межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, следственных органов, судов и служб медиации Воронежской области по реализации восстановительного правосудия» в целях проведения восстановительных программ на стадии досудебного производства.

В настоящее время проект Порядка разрабатывается и согласовывается. Вопрос находится на контроле уполномоченного.

Мониторинг перемещения детей в ситуации безнадзорности

В целях исполнения направления № 4 «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности Карты действий уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области на 2022 год проанализирована статистика о помещенных детях, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации, а также данные о наличии и состоянию изоляторов в интернатных учреждениях, в которые могут быть помещены дети, без предварительной госпитализации в медицинские организации.

20 мая 2022 г. уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области проведено рабочее совещание, на котором обсуждались вопросы межведомственного взаимодействия должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и жизнеустройству беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, детей, оказавшихся в условиях, угрожающих их жизни и здоровью.

Итоги рабочего совещания и предложения по решению проблемных вопросов, возникающих при помещении несовершеннолетних в медицинские учреждения и учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обсуждались на рабочем совещании с заместителем председателя правительства Воронежской области О.Н. Мосоловым.

Ключевыми проблемами в целом и для нашей области, в частности, являются:

- факты необоснованной госпитализации детей в медицинские организации;
- трудности в работе органов системы профилактики, возникающие при перемещении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- слабая материальная техническая база субъектов системы профилактики (отсутствие транспортных средств для перевозки несовершеннолетних в ситуации безнадзорности; наличие медицинских изоляторов, соответствующих предъявляемым требованиям, не во всех социальных учреждениях для несовершеннолетних).

В июне 2021 г. был разработан Порядок по выявлению беспризорных и безнадзорных детей, их направлению к местам постоянного проживания, размещению в медицинских организациях, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

В ходе его реализации выявлен ряд проблем, для решения которых требуется доработка данного Порядка в части корректировки порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

В целях осуществления контроля за соблюдением законности при помещении детей в медицинские и социальные учреждения, организацией их дальнейшего жизнеустройства, сроков пребывания детей в данных учреждениях требуется формирование регионального банка данных указанной категории детей.

Для этого органам муниципальных районов и городских округов необходимо сформировать и ежеквартально обновлять реестр (банк данных) несовершеннолетних в ситуации безнадзорности и беспризорности (с указанием сроков помещения в организацию и возвращения в семью; должностных лиц, ответственных за работу с семьей и ребенком, конкретных мероприятий индивидуально-профилактической работы).

Обо всех случаях помещения безнадзорного или беспризорного несовершеннолетнего в медицинскую организацию или учреждение социальной защиты в течение пяти рабочих дней органам местного

самоуправления, осуществляющим полномочия в сфере опеки и попечительства, необходимо информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Вместе с тем, департаментом социальной защиты Воронежской области должен быть подготовлен алгоритм маршрутизации (размещения) детей в медицинские организации, специализированные учреждения для несовершеннолетних с указанием конкретных учреждений и закрепленных за ними муниципальных районов, предусмотрев варианты замещения в случае отсутствия мест, проведения ремонтных работ и т.д.

В ряде муниципалитетов возникает ряд вопросов при определении временного места пребывания безнадзорных детей, выявленных в вечернее, ночное время, выходные и праздничные дни.

В связи с этим, муниципальным образованиям необходимо определить ответственных должностных лиц органов опеки и попечительства, которые будут работать по выявленному факту, или разработать графики дежурств специалистов органов охраны прав детей. Данные сведения в качестве приложения будут внесены в новую версию Порядка и направлены для работы в территориальные отделы полиции.

Для организации процесса перемещения безнадзорных детей и подростков в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, муниципальным образованиям необходимо обеспечить выделение транспорта для доставки таких детей в пункт назначения в круглосуточном режиме.

По результатам обсуждения принято решение рассмотреть данный вопрос на ближайшем заседании КДН и ЗП правительства Воронежской области.

По итогам заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 16.06.2022 сформулирован перечень поручений.

Уполномоченным по правам ребенка проанализировано исполнение постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 16.06.2022 № 2 по вопросу «О совершенствовании механизма межведомственного взаимодействия по перемещению и размещению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в медицинские и социальные учреждения».

Установлено, что в ходе анализа работы органов и учреждений системы профилактики Воронежской области по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возникла необходимость расширения функциональных возможностей

автоматизированной подсистемы «Контингент. КДН и ЗП» в части формирования реестра семей, ранее лишенных родительских прав, и реестра безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещенных в медицинские и социальные учреждения.

В связи с этим, в адрес департамента цифрового развития Воронежской области направлено письмо о рассмотрении возможности доработки автоматизированной подсистемы «Контингент. КДН и ЗП».

В сентябре 2022 г. департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области совместно с департаментом цифрового развития Воронежской области запланировано очередное обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики, работающих в указанной автоматизированной подсистеме.

Департаментом здравоохранения в медицинские организации направлено письмо о проведении сверки базы данных детей, состоящих на учете в банке данных «Контингент. КДН и ЗП».

Сверка банка данных проводится ежемесячно сотрудниками муниципальных образований, заполнение данных в программе по каждому несовершеннолетнему проводится регулярно по мере выполнения им реабилитационных и профилактических мероприятий.

Ежеквартально медицинскими организациями, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится сверка семей, находящихся в социально опасном положении.

Своевременная наполняемость данных находится на контроле администрации медицинских организаций.

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области создан банк данных беспризорных и безнадзорных детей, помещенных в медицинские организации, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Осуществляется контроль за организацией профилактической работы с семьями данных детей и их дальнейшим жизнеустройством.

В муниципальных образованиях Воронежской области организовано ведение реестра несовершеннолетних в ситуации безнадзорности и беспризорности (с указанием сроков помещения в организацию и возвращения в семью, должностных лиц, ответственных за работу с семьей и ребенком, разработкой индивидуального плана профилактической работы).

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области проанализировано исполнение органами и учреждениями системы профилактики механизма межведомственного взаимодействия по направлению безнадзорных и беспризорных

несовершеннолетних к местам постоянного проживания, размещению в медицинских организациях, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

По итогам 1 полугодия 2022 г. в учреждения здравоохранения, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальный приют г. Воронежа было помещено 234 ребенка, по состоянию на 11.08.2022 г. в учреждениях социальной защиты находилось 182 ребенка, 26 из которых пребывают в учреждениях длительный период времени. Проведенный анализ свидетельствует, что к основным причинам длительного пребывания относятся сбор материалов на лишение родительских прав и ожидание рассмотрения материалов в суде, определение места жительства детей после лишения законных представителей родительских прав.

По итогам анализа выявлены недостатки в организации работы органов и учреждений системы профилактики ряда районов г. Воронежа и области, что привело к длительному нахождению детей в учреждениях. В связи с чем, в адрес председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав указанных муниципальных районов направлены письма. Установлен контроль за устранением недостатков.

Фактов неправомерного помещения детей в учреждения здравоохранения не установлено.

В Порядок по выявлению безнадзорных и беспризорных детей, их направлению к местам постоянного проживания, размещению в медицинских организациях и специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации внесены необходимые изменения.

Департаментом социальной защиты Воронежской области разработана маршрутизация размещения детей в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в случае безнадзорности, прорабатывается вопрос расширения КУ ВО «Социальный приют для детей и подростков города Воронежа».

Муниципальными образованиями Воронежской области определены ответственные должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, за обеспечение защиты прав и законных интересов беспризорных и безнадзорных детей и подростков, выявляемых в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни.

Выделен транспорт для доставления беспризорных и безнадзорных детей и подростков в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в круглосуточном режиме.

Обо всех случаях помещения несовершеннолетнего в медицинскую

организацию, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации информируется департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области.

Таким образом, постановление КДН и ЗП правительства Воронежской области от 16.06.2022 № 2 исполнено в полном объеме.

Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 6 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право направлять в органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2022 году по инициативе либо при участии уполномоченного по правам ребенка реализовано следующие законодательные инициативы.

1. Постановлением правительства Воронежской области от 04.07.2022 № 453 «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 26.09.2013 № 838» в перечень региональных показателей эффективности развития муниципальных районов и городских округов внесен показатель «Смертность детей от внешних причин на 10000 детей в возрасте до 18 лет, ед.».

При оценке эффективности развития муниципальных образований будет оцениваться уровень показателя, его динамика по отношению к прошлому году и степень выполнения плана. План устанавливается либо со снижением к прошлому году, либо нулевой.

Напомню, что на расширенном заседании правительства Воронежской области с участием глав муниципальных районов и городских округов от 8 сентября 2021 года, уполномоченный выступила с инициативой о разработке Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Воронежской области до 2025 года.

Тогда же было озвучено предложение о введении данного показателя,

направленного на снижение смертности детей от внешних причин.

Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Воронежской области до 2025 года утверждена распоряжением правительства Воронежской области от 27.12.2021 № 1367-р.

На заседании экспертной комиссии по оценке эффективности развития муниципальных образований Воронежской области, состоявшемся 11 апреля 2022 года, поддержано предложение Уполномоченного о включении в перечень региональных показателей эффективности развития муниципальных районов и городских округов показателя «Смертность детей от внешних причин на 10000 детей в возрасте до 18 лет, ед.».

Соответствующие дополнения внесены в постановление правительства Воронежской области от 26.09.2013 № 838 «О мониторинге и оценке эффективности развития муниципальных районов, городских округов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Воронежской области».

2. Законом Воронежской области от 26.10.2022 № 93-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Воронежской области «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области» семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте 18 лет, освобождены от уплаты транспортного налога.

Уполномоченный обратился в Воронежскую областную Думу с предложением об освобождении многодетных семей от уплаты транспортного налога и просьбой направить информацию в профильный комитет в соответствии с вопросами его ведения.

Данный вопрос рассмотрен департаментом экономического развития Воронежской области совместно с департаментом финансов Воронежской области и департаментом дорожной деятельности Воронежской области.

Установлено, что Законом Воронежской области от 11.06.2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области» от уплаты налога освобождены, в том числе:

члены многодетных семей, получившие автотранспорт и мини-тракторы в рамках реализации ведомственных целевых программ по социальной поддержке многодетных семей Воронежской области;

один из родителей (законных представителей) в семье, воспитывающей пять и более несовершеннолетних детей, на которого в соответствии с действующим законодательством зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно и другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на

пневматическом и гусеничном ходу с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно.

В соответствии с Законом Воронежской области от 25.06.2012 № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области», на территории Воронежской области многодетной семьей признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет.

С учетом вышеизложенного, подготовлены изменения в Закон Воронежской области от 11.06.2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области» в части замены льготной категории семей, имеющих пять и более детей, на семьи с тремя и более детьми.

3. Разработан проект Закона Воронежской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области», о размере выплаты денежных средств на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей).

Уполномоченный выступил с инициативой об установлении с 01 января 2023 года ежемесячной денежной выплаты на содержание подопечных детей в семьях опекунов (попечителей) в размере величины прожиточного минимума на детей в Воронежской области.

Постановлением правительства Воронежской области от 09.12.2021 № 713 № «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 13.09.2021 № 515» величина прожиточного минимума в Воронежской области на детей в 2022 году составляет 10 476 рублей, а опекуновское пособие на содержание подопечного ребенка выплачивается в размере 8 490 руб. в городской местности и 10 612 в сельской местности.

На заседании комиссии по бюджетным проектировкам принято решение о выравнивании размера выплат в городских и сельских семьях путем увеличения на 25% выплаты городским семьям и доведения данных выплат до прожиточного минимума с 01.01.2023 г.

Проектом закона Воронежской области размер опекуновского пособия на подопечного ребенка (детей) за счет средств областного бюджета с 01 февраля 2023 г. составляет 11 928 рублей.

В настоящее время проект закона находится на рассмотрении.

Также в ходе проведения совещаний уполномоченным озвучивались предложения об уточнении понятия многодетной семьи.

Соответствующие изменения внесены в Закон Воронежской области от 25.06.2012 № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области».

Теперь многодетной семьей в регионе считается та, в которой воспитываются и содержатся трое и более детей в возрасте до 18 лет, в том

числе усыновленные, находящиеся под опекой (попечительством), приемные дети, а также достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме в образовательных организациях до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Уполномоченный принимал участие в разработке Алгоритма действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними и Дорожной карты по реализации комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства на 2022-2023 год.

Уполномоченный участвовал в разработке новой редакции Порядка по выявлению безнадзорных и беспризорных детей, их направлению к местам постоянного пребывания, размещению в медицинских организациях и специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В декабре 2022 года в рамках работы постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Воронежской области под председательством губернатора Воронежской области А.В. Гусева рассмотрен вопрос о дополнительных мерах по защите жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В решении координационного совещания учтены предложения уполномоченного о принятии программы льготного ипотечного кредитования для указанной категории граждан в Воронежской области, в том числе выдачи жилищных сертификатов, а также о принятии мер по усилению контроля со стороны курирующих департаментов Воронежской области за проживанием детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в жилых помещениях, находящихся в собственности Воронежской области, а также их содержанием.

Также в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка направлены предложения, которые необходимо учесть в развитии законодательства, регулирующего работу государственного банка о детях, оставшихся без попечения родителей, и автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В рамках исполнения мероприятий по реализации Карты действий уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области на 2022 год

направления № 1 «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уполномоченным проведен анализ исполнения Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области» и Закона Воронежской области от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», с целью выявления проблемных вопросов, связанных с их исполнением (подробная информация размещена в разделе 1 «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»).

Инициативы. Социальные проекты. Акции

Служба медиации

По инициативе уполномоченного приказом департамента социальной защиты Воронежской области с 01.09.2022 года на базе КУ ВО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник» создана Служба медиации.

Специалисты учреждения прошли обучение основам медиативного подхода и проведению процедуры медиации, и получили удостоверение государственного образца.

Службы медиации осуществляет следующие функции:

- проведение процедур медиации для семей с детьми, в которых имеется конфликт;

- организация в учреждении своевременного реагирования на конфликты, проступки, противоправное поведение и правонарушение воспитанников на основе принципов и технологических приемов медиации;

- взаимодействие с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иными органами и организациями по вопросам необходимости проведения медиации;

- информационно-просветительская работа с населением.

Служба медиации предоставляет услуги на основании:

- личного обращения;

- по направлению от различных учреждений и ведомств.

Процедура медиации проводится только при согласии всех участников конфликта; при несогласии сторон, им может быть предложена информация о других специалистах и службах города.

По результатам, достигнутым в ходе проведения процедуры медиации, может быть составлено письменное или устное медиативное соглашение.

Служба медиации помогает определить способ выполнения обязательств, взятых на себя сторонами в примирительном соглашении, но не несет ответственность за их выполнение.

При возникновении проблем в выполнении обязательств, Служба медиации может проводить дополнительные встречи сторон и помочь сторонам осознать причины трудностей и пути их преодоления, что должно быть оговорено в письменном или устном соглашении.

Прекращение процедуры медиации происходит в следующих случаях:

- заключение сторонами медиативного соглашения;
- по заявлению медиатора в письменной форме,
- по заявлению в письменной форме одной, нескольких или всех сторон, направленному медиатору, об отказе от продолжения процедуры медиации;
- истечение срока проведения процедуры медиации.

Процедура медиации проводится бесплатно.

«За решеткой – детские глаза»

Уполномоченный является членом Президиума Воронежского областного отделения Общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд» (в настоящее время – Общероссийская общественно-государственная организация «Фонд защиты детей»).

На протяжении шести уполномоченный участвует в реализации проекта «За решеткой – детские глаза».

В ходе реализации данного проекта в 2022 году во взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссией Воронежской области, представителями СУ СК России по Воронежской области и ГУ МВД России по Воронежской области организуются и проводятся встречи с подозреваемыми, обвиняемыми, содержащимися в СИЗО-3 г. Воронежа, осужденными, проживающими в Воронежской области, отбывающими наказание в Брянской воспитательной колонии и Камышинской воспитательной колонии, несовершеннолетними, обучающимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях

закрытого типа, помещенных в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, несовершеннолетних, обучающихся в Аннинской специальной общеобразовательной школе открытого типа, а также помещенных в Семилукский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

«Полицейский Дед Мороз»

Традиционно в преддверии Нового года уполномоченный принимает участие в акции «Полицейский Дед Мороз».

Вместе с начальником УГИБДД ГУ МВД по Воронежской области уполномоченный поздравляет ребят, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, и находящихся на лечении в Воронежской областной детской клинической больнице № 2.

Раздавать подарки детям из травматологического и нейрохирургического отделения помогают юные инспекторы дорожного движения. Чтобы совместить приятное с полезным, до сведения ребятам доводится информация о том, где и как безопасно переходить проезжую часть, для чего нужны светоотражающие элементы и почему важно пристегиваться ремнями безопасности при поездке в салоне автомобиля.

Российское Движение Школьников

В рамках реализации проекта «Классные встречи», в целях проведения профориентации несовершеннолетних, в 2022 году уполномоченным организована встреча членов Воронежского отделения Российского движения школьников и Детского общественного совета при уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области с представителями Нотариальной палаты Воронежской области. В начале встречи ребята посмотрели фильм об истории возникновения и становлении нотариата.

Затем на их вопросы ответили члены Совета молодежи НПВО. Школьников и студентов юридических факультетов интересовали следующие вопросы: чем занимаются нотариусы, какие у них полномочия, какие требования предъявляются к нотариусам, что представляет из себя Нотариальная палата, может ли быть членом Нотариальной палаты гражданин, не имеющий юридического образования, кто выдает лицензию нотариусу и надо ли ее продлевать. Также ребята просили рассказать

нотариусов, как они пришли в эту профессию, что повлияло на их выбор, какие имеются положительные и отрицательные стороны в их работе.

Детский общественный совет

Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка создан в 2014 году. В соответствии с Положением, детский общественный совет создан в целях реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также обеспечения взаимодействия уполномоченного по правам ребенка с детьми с целью выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации правового воспитания.

Члены детского общественного совета принимали участие в обсуждении вопросов трудоустройства несовершеннолетних, ЕГЭ, безопасность в интернете, как бороться с мошенничеством в сети, спорт и здоровый образ жизни, пути становления гражданского общества, взаимодействие ДОС и РДШ, буллинг в школьной среде, Детский телефон доверия, служба школьной медиации, профориентация в школе и проект «Билет в будущее», дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, и другие.

С 2017 года уполномоченным для учащихся 9-11 классов организован новый вид правового просвещения школьников – правовые квесты. Основная идея правовых квестов проста - в форме игры предложить школьникам за обезличенными строками документов увидеть людские судьбы, задуматься о значении права в жизни каждого человека, научиться понимать последствия неправомерного поведения и научиться преодолевать правовые конфликтные ситуации, возникающие в различных сферах жизнедеятельности. Такое «погружение» в право создает эффективную возможность для формирования правовой грамотности и правовой культуры школьников. Всего в правовых квестах принимали участие порядка 100 ребят.

В качестве экспертов выступили уполномоченный, помощник районного прокурора, представитель СУ СК России по Воронежской области, сотрудник по образованию отдела образования, специалист опеки и попечительства и начальник территориального ПДН.

С целью распространения и закрепления правовых знаний уполномоченным проводились обучающие семинары по гражданскому, уголовному, семейному и трудовому праву с привлечением доцентов кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Воронежского государственного университета.

В канун Дня Конституции, при содействии уполномоченного для обучающихся 9-х классов двух Аннинских школ, состоялось образовательное событие «Право знать!».

Особенностью данного мероприятия стал онлайн формат проведения.

Участники образовательного события предварительно обменялись кейсами, содержащими правовую ситуацию, в которой необходимо было разобраться и материалы для работы.

В своем видеообращении к ребятам уполномоченный обозначила ситуацию, связанную с защитой прав несовершеннолетнего на получение образования в учреждении среднего профессионального образования.

Активной включенности участников в разрешение правовой ситуации способствовала некоторая противоречивость рассказанных историй, а также потребность найти ключевые положения в нормативно-правовых актах.

В ходе общего «круглого стола», который проходил в онлайн-формате, обучающиеся вместе искали выход из «сложившихся» проблемных ситуаций с точки зрения права.

Эксперты от команд анализировали предложенные ответы от другой команды.

Итогом мероприятия стало совместное составление «Правового навигатора подростка».

В феврале 2022 года члены детского общественного совета принимали участие в ставших уже традиционными правовых квестах «Право знать!».

В апреле ребята участвовали в V Слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, входящих в состав Центрального федерального округа, который состоялся в г. Москве на базе Образовательного центра «Команда». Тема Слета - «Вместе против буллинга».

Принимали участие во Всероссийском открытом форуме «Мы против буллинга!», который проходил в онлайн – формате в г. Тула. Главная цель форума – привлечение внимания к проблеме травли в подростковых коллективах и пути решения конфликтных ситуаций в детско-юношеской среде.

После пленарного заседания участникам региональных команд предложено организовать групповую работу на местах по заданиям. Члены детского общественного совета активно приступили к его выполнению.

В День России члены детского общественного совета, учащиеся МБОУ СОШ «Аннинский Лицей», провели мероприятие на базе ДОЛ «Солнышко» - путешествие по символам России: флаг, герб, гимн.

Ребята раскрашивали флаг России, отвечали на вопросы викторины об истории флага России, повторили слова гимна, узнали, Что такое герб? Когда и зачем он появился?

Вспомнили русские народные сказки, пословицы и поговорки. В конце поучаствовали в Акции «#ОкнаРоссии».

В августе два члена детского общественного совета приняли участие в Форуме Детских общественных советов. Который проходил во Всероссийском детском лагере «Океан». Ребята принимали участие в подготовке проектов на тему: «Защита моих прав».

В ноябре члены детского общественного совета, обучающиеся в МБОУ СОШ «Аннинский лицей», приняли участие в районном семинаре «День правовых знаний», который состоялся на базе КОУ ВО «Аннинская специальная общеобразовательная школа». Игра прошла в школьном корпусе в форме квеста. Мероприятие также посетили педагог Лицея, сопровождающая детский общественный совет, представители ПДН и территориальной КДН и ЗП.

Гости посетили следующие открытые занятия: «Право на образование – это путь к личному успеху», деловая игра «Знаешь ли ты свои права?», педагогическая мастерская «История возникновения прав». Во время занятий обучающиеся ознакомились с историей появления права, убедились в необходимости соблюдения норм для обеспечения стабильности общества. На протяжении всего мероприятия работали журналисты школьной газеты.

По окончании работы станций были подведены итоги, за которой следовала рефлексия. Гостям вручили памятные подарки-магнитики с фотографиями участников. Каждому участнику раздали свежий номер школьной газеты «Калейдоскоп», где были освещены события данного мероприятия. Дети остались в восторге! Взаимодействие между детским общественным советом и обучающимися Аннинской спецшколы будет продолжено в дальнейшем.

В конце 2022 года ребята участвовали в благотворительной акции «Новогодний подарок защитнику Отечества».

Всего в 2022 году в мероприятиях с участием членов детского общественного совета было задействовано 377 человек.

«Безопасность детства»

С 2018 года уполномоченный инициирует проведение акции «Безопасность детства» (далее – Акция), которая направлена на

предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и объединяет неравнодушных людей Воронежской области.

Основными задачами Акции являются:

- информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинг безопасности объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

В зимний период с 15 ноября 2022 г. по 28 февраля 2023 г. было проверено 27 667 объектов. В ходе проведения проверок выявлено 1 536 нарушений. Из них 1314 выявленных недостатков устранены силами участников Акции. По остальным выявленным нарушениям информация об устранении выявленных нарушений направлена в соответствующие органы.

Проведено 118 повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков. На 19 объектах выявлены сохранившиеся недостатки, вопрос об их устранении находится на контроле уполномоченного.

Также в рамках зимнего этапа Акции культурно-досуговыми учреждениями для школьников были проведены уроки - лекции, беседы о правилах поведения в зимнее время на водоемах, о действиях при пожаре, о безопасности на дороге, игры-викторины, конкурсы рисунков, организован просмотр видеороликов о правилах зимней безопасности. Образовательными учреждениями сферы культуры и искусства проведены открытые уроки, классные часы, беседы, выставки и конкурсы детских рисунков, видеолекции.

Так, 18 ноября 2022 г. в г. Нововоронеже сотрудниками ГИБДД совместно с несовершеннолетними прошла межрегиональная акция ко Дню памяти жертв ДТП.

29 ноября 2022 г. Нововоронежским городским судом Воронежской области проведено лекционно-экскурсионное мероприятие в здании суда для учащихся 7 классов МКОУ СОШ № 4. Председатель суда А.Ф. Лесовик провел со школьниками беседу на тему «Ответственность несовершеннолетних».

В Россошанском районе Воронежской области ребята из отряда «Юнармеец» лицея № 11 встретились и пообщались с военнослужащими, участниками СВО. Защитники Родины провели для молодого поколения занятия по тактической и огневой подготовке. Особый интерес у юных

патриотов вызвали средства, с помощью которых проводится разведывательная работа – квадрокоптеры.

Информация и информационные материалы о ходе проведения акции размещены в СМИ, на сайтах, в социальных сетях, а также в общественных местах (плакаты, листовки, иные промо материалы).

За время проведения акции на территории области всего проведено 8 350 семинаров-совещаний, просветительских мероприятий для родителей и законных представителей, а также непосредственно для детей, в том числе и 10 региональных пресс-конференций.

Правовое просвещение

Правовое просвещение детей и родителей является неотъемлемой частью деятельности уполномоченного по правам ребенка.

В 2022 году по инициативе или с участием уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области проведены следующие мероприятия:

1.Круглый стол в Доме журналистов по теме: «Права детей при раздельном проживании родителей».

В мероприятии принимали участие представители органа опеки и попечительства, службы судебных приставов, профессиональных медиаторов, адвокатов и детского психолога. Обсудили вопросы: С кем остаются дети при разводе и при каких условиях? Учитывается ли мнение ребенка при решении, с кем он остается в случае развода? Что делать ребенку, если он понимает, что его права ущемлены? Какую роль в ситуации с разводом и нарушением прав ребенка играют органы опеки?

2. Круглый стол в Доме журналистов по теме: «Безопасность жизни и здоровья детей в неблагополучных семьях».

В круглом столе принимали участие представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, подразделения по делам несовершеннолетних при ГУ МВД, органов опеки и попечительства, Центра психолого-педагогической поддержки и развития детей, Областного центра социальной помощи семье и детям, заведующий травматологическим отделением областной детской больницы и блогер. Обсудили виды и формы насилия над детьми, причины жесткого обращения с детьми, факторы риска для осуществления насилия над ребенком, последствия насилия, ответственность за совершение насилия, рекомендации по выявлению жертв насилия, оказание им помощи и профилактику жестокого обращения с детьми.

3.Круглый стол «Защита имущественных прав несовершеннолетних в сфере гражданского оборота».

В заседании принимали участие представители НПВО, прокуратуры Воронежской области, департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, начальники отдела опеки и попечительства Левобережного и Ленинского районов городского округа город Воронеж.

Целью проведения данного мероприятия стало разрешение возникающих вопросов при выдаче органами опеки и попечительства разрешений на отчуждение недвижимости, принадлежащей несовершеннолетнему, и при исполнении условий данного разрешения нотариусами при удостоверении сделки

4.Актуальные вопросы деятельности уполномоченного обсуждались в телепрограмме «Территория успеха» на ТВ Губерния, в радиопередаче «Наше Радио», а также во время интервью газете «Коммуна».

Кроме того, правовое просвещение граждан осуществляется ежедневно: в ходе проведения личного приема, в виде консультаций по телефону, направлений ответов на общение, содержащие разъяснения действующего законодательства, во время посещения детских учреждений.

За 2022 год на своей странице в социальных сетях Вконтакте уполномоченным размещено 119 материалов, содержащих правовую информацию.

2. О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2022 году

2.1. Личные права несовершеннолетних

Право на жизнь, защита от насилия

В настоящее время в большинстве современных стран мира жизнь человека рассматривается как одна из важнейших социальных ценностей, охраняемых государством.

Согласно статистически данным, численность детского населения в 2022 году составила 416 338 человек, или 18,2% от численности населения Воронежской области (2 287 678 чел.). По сравнению с 2021 годом численность населения увеличилась на 2 438 человек, в том числе детского населения на 6 186 человек.

Распределение по возрастам выглядит следующим образом:

0-6 лет – 142 182 или 34,2% (2021 г. – 38,9%)

7-13 лет – 185 019 или 44,4% (2021 г. – 41,1%)

14-17 лет – 89 137 или 21,4% (2021 г. - 20%)

В 2022 году на свет появились 17272 ребенка, что на 1484 малыша меньше, чем в 2021 году.

125 несовершеннолетних стали мамами (2021 г. - 155).

Из них: в возрасте до 14 лет – 1 (2021 г. – 4), 15-17 лет – 125 (2021 г. – 151).

Реализацию права на жизнь необходимо начинать еще до рождения ребенка.

В 2022 году 1 766 женщин обратились с желанием прервать беременность, каждая из которых прошла доабортное консультирование, благодаря которому 836 женщин (47 %) приняли решение в пользу вынашивания беременности. Проводимые мероприятия позволили продолжить ежегодное снижение количества аборт: за 2022 год зарегистрировано 2976 аборт, что составило 5,7 на 1000 женщин фертильного возраста (6,2 в 2021 г.). В сравнении с 2021 годом число аборт снизилось на 9 %.

Отмечается снижение на 15,5% количества умерших детей (2022 г. – 159, 2021 г. – 188). Показатель смертности детей от 0 до 17 лет составил - 38,8 на 100 тыс. детского населения.

В структуре причин смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет:

- на 1 месте - травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин с удельным весом 32,7% (2021 – 32,9%, 2020 г. - 30,8%);

- на 2 месте - отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 21,39% (2021 г. – 22,9%, 2020 г. - 26,9%),

- на 3 месте - врожденные аномалии и пороки развития – 10% (2021 г. – 7,1%, 2020 г. - 4,1%).

В возрасте до 1 года умерло 67 детей (2021 г. – 81, 2020 г. - 70). Показатель младенческой смертности уменьшился на 9,3 % и составил 3,9 ‰ (2021 – 4,3‰, 2020 г. – 3,7‰), что ниже показателя младенческой смертности в целом по РФ (4,5 ‰) и ЦФО (4,0‰).

В структуре младенческой смертности;

- на 1 месте перинатальные причины - 50,7% (2021 г. – 53,1%, 2020 г. – 60,0%);

- на 2 месте прочие причины – 22,4% (2021 г. – 11,1%, 2020 г. – 15,7%);

-на 3 месте врожденные аномалии – 20,7% (2021 г. – 24,7%, 2020 г. – 18,6%);

На дому умерло 19 детей (16,4%) (2021 г. – 31(16,4%), 2020 г.— 23 (14,7%): 14 детей в районах области и 5 – в г. Воронеже. Из 19 детей,

умерших на дому, 4 ребенка в возрасте до 1 года (2021 г. - 7, 2020 г.— 7), что составило 21,1%.

Причины смерти на дому у 5 детей (26,3%) – повешения; у 4 детей (21,0%) – внезапная смерть; у 2 детей (10,5%) – отравления, у 2 (10,5%) – аноксия мозга, у 1 (5,2%) – ВПС, 1 (5,2%) – электротравма, у 1 (5,2%) – ДЦП; у 1 (5,2%) — ларинготрахеит; у 1 (5,2%) – утопление; у 1 (5,2%) – синдром дыхательных расстройств.

От внешних причин в возрасте от 0 до 17 лет умерло 52 ребенка (2021 г. – 63; 2020 г. – 48). Показатель смертности детей от 0 до 17 лет от внешних причин уменьшился на 15,5 % и составляет 12,7 случаев на 100 000 детского населения (2021 г. – 15,1; 2020 г. – 11,7).

В структуре детской смертности от внешних причин лидирующие места занимают травмы (55,7%), в том числе полученные в результате ДТП, суициды (23%), пожары (13,4%) и утопления (11,5%).

По данным, представленным ГУ МВД России по Воронежской области, в 2022 году с несовершеннолетними до 18 лет зарегистрировано 396 ДТП (+1,5%), в которых 17 человек погибли (-15%) и 438 получили ранения (+0,5%).

По сравнению со статистическими данными аварийности 2021 года отмечается снижение всех показателей в области детского дорожно-транспортного травматизма.

Так, количество ДТП с участием детей сократилось с 304 до 301 ДТП (-1%), снизилось число погибших до 16 лет с 14 до 13 (-7,1%) и количество раненых детей и подростков с 336 до 327 человек (- 2,7%).

В ходе анализа причин и условий, способствующих возникновению ДТП с участием детей и данных результатов проверок по фактам ДТП, установлено, что в 301 происшествии, в которых погибли и получили ранения дети, было установлен 281 факт нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (-2,4%).

Подавляющее большинство (93,4%) ДТП с участием детей произошло из-за нарушений правил дорожного движения водителями транспортных средств. Доля погибших и раненых в них детей составила 92,3% и 93,3% соответственно, от общего числа погибших и пострадавших в ДТП детей.

Наибольшее количество - 130 ДТП (43% от общего числа происшествий с участием детей) зарегистрировано в районах области, 133 (44%) – в городе Воронеже и 38 (13%) – на федеральных автодорогах.

Распределение основных показателей аварийности за 12 месяцев указывает на ее сезонный характер: интенсивный рост в весенне-летнее время.

Чаще всего дети получают травмы в качестве пешеходов и пассажиров. В 149 ДТП пострадали или погибли дети-пассажиры, а в 106 - дети-пешеходы. При этом в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в числовых показателях ДТП с участием детей – пассажиров снизилось на 14,4% а с участием пешеходов произошел рост на 11,6%.

В каждом третьем ДТП дети пострадали в качестве пешеходов, в 106 ДТП (+11,6%) погиб 1 (стаб.) ребенок и 108 (+11,6%) получили ранения.

На пешеходных переходах зарегистрировано 36,8% всех ДТП с участием детей – пешеходов. Таких аварий произошло 39 (стаб.), в которых 40 детей (стаб.) получили ранения.

Практически каждое пятое ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов произошло в темное время суток (22 ДТП, -8,3%). В этих ДТП 22 несовершеннолетних (-15,4%) получили ранения. В каждом 3 случае несовершеннолетние были без световозвращающих элементов. Таких ДТП – 7 (+16,7%), в них пострадали 7 (+16,7%) детей.

По собственной неосторожности детей пешеходов зарегистрировано 15 дорожно-транспортных происшествия, по сравнению с 2021 годом этот показатель увеличился на 7,1% (2021 год – 14 ДТП), в которых 16 (+14,3%) получили ранения.

В 2022 году выявлено снижение общего количества ДТП с участием детей-пассажиры на 14,4%. Таких аварий зарегистрировано 149, в которых 10 детей погибли (-9,1%), 168 (-16,4%) получили ранения различной степени тяжести.

На общем фоне снижения ДТП с участием несовершеннолетних, произошел рост ДТП с участием детей – водителей мототранспорта на 60%. Таким образом, на долю таких ДТП приходится каждое 10 ДТП.

С участием детей – водителей мототранспорта зарегистрировано 32 ДТП, в которых погибло 2 человека (стаб.) и 31 получили ранения (+63,2%).

С участием детей-велосипедистов зарегистрировано 19 ДТП (-5,3%), в которых пострадали 18 детей (-5,3%).

В 2022 году отмечается положительная динамика снижения, поступивших в следственные органы следственного управления, сообщений по фактам совершения самоубийства (покушения на самоубийство). Так, данный показатель снизился на 13,4% или с 82 до 71. Количество возбужденных уголовных дел также сократилось на 6,3% или с 16 до 15.

Число погибших детей в результате самоубийств (по материалам проверок и уголовным делам) уменьшилось на 13,3% или с 14 до 12, из них мужского пола – 6, женского пола – 7.

Данные статистические показатели свидетельствуют об укреплении межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволяют рассматривать их как ключевое звено в механизме комплексной защиты интересов ребенка.

Вместе с тем, в результате обобщения причин самоубийств несовершеннолетних и покушений на них по уголовным делам, расследованным в 2022 году, установлено, что главными причинами детского суицида по-прежнему остаются семейные проблемы, недопонимание детей со стороны родителей, нарушение взаимодействия ребенка с окружающими и низкий контроль за детьми со стороны родителей, смерть близкого человека, а также боязнь насмешек и унижения из-за распространения компрометирующих фотографий в сети Интернет.

Общей тенденцией является низкая выявляемость депрессивного состояния подростков, что обусловлено нехваткой педагогов-психологов и большой загруженностью специалистов.

Так, межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту совершения неустановленным лицом доведения до самоубийства несовершеннолетней В., 2007 г.р. В ходе предварительного следствия установлено, что в дневное время несовершеннолетняя В. по просьбе родителей гуляла со своим малолетним братом на территории домовладения. Во время совместной прогулки несовершеннолетняя допустила падение последнего на лед, в результате чего у ребенка образовалась припухлость в области головы. Факт получения травмы малолетним вызвал очередную ссору между В. и ее родителями, в ходе которой последние указали несовершеннолетней на ненадлежащий присмотр за малолетним братом. При этом со слов соседей, девочка все свободное время проводила, ухаживая за младшим братом.

В тот же день, когда родители снова предложили вместе пойти погулять с братом, В. отказалась от их предложения и осталась дома. Вернувшись домой, родители в помещении ванной комнаты обнаружили труп несовершеннолетней дочери. Согласно заключению эксперта, смерть несовершеннолетней В. наступила в результате действия лекарственных препаратов.

Примером совершения суицида, мотивом которого стала смерть близкого человека является:

Межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.

«а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту доведения до самоубийства несовершеннолетнего Ш., 2009 г.р. Расследованием установлено, что в ночное время 18.09.2022 семья несовершеннолетнего Ш., а также его тетя находились по месту проживания. Примерно в 00 часов 12 минут 18.09.2022 скончался отчим несовершеннолетнего – Д., смерть которого не носит криминального характера. Несовершеннолетний Ш., будучи обеспокоенным произошедшим, около 02 часов 00 минут 18.09.2022 вышел во двор дома, спустя 20 минут был обнаружен тетей повешенным на веревке, привязанной к деревянному срубу сарая.

Кроме того, следственными органами в 2022 году окончено производством уголовное дело по факту доведения до самоубийства подростка из-за угрозы распространения сведений о его частной жизни в сети Интернет.

Так, следственным отделом г. Воронежа следственного управления возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту доведения до самоубийства несовершеннолетнего И.

В ходе предварительного следствия установлено, что в ночь Ш., находясь в Ростовской области, используя мобильный телефон от имени лица женского пола вел переписку с ранее незнакомым И., в ходе которой обманным путем получил от последнего фотографии интимного характера, содержащие изображения половых органов подростка, после чего стал вымогать у последнего денежные средства за нераспространение вышеуказанных фотографий в социальной сети «ВКонтакте» среди друзей потерпевшего.

В результате противоправных действий Ш. у И. были спровоцированы переживания и чувство страха перед угрозой распространения сведений о его частной жизни, что привело к принятию И. решения о совершении суицидального акта.

Ш. предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110, ч.1 ст. 163 УК РФ, уголовное дело направлено в суд, приговор не вынесен.

Первостепенной остается задача профилактики суицидального поведения среди детей, своевременного выявления суицидальных попыток несовершеннолетних или признаков их суицидального поведения. Важное профилактическое значение имеет своевременное выявление предсуицидального поведения, так как подростки нуждаются в индивидуальной, групповой и семейной психотерапии, и основная роль в этой работе отводится органам образования.

Необходимо совершенствовать механизм выявления несовершеннолетних с аутоагрессивным поведением, повышать качество оказываемой им социально-психологической и педагогической помощи.

Также считаю необходимым обратить внимание на проблему формирования статистических данных по оконченным суицидам и попыткам самоубийств.

С 2017 года под руководством уполномоченного не реже 2 раз в год проводятся заседания рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин. Каждое заседание начинается со сверки статистических данных по разным ведомствам (полиция, следственный комитет, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы здравоохранения). Системы ведомственного учета не связаны между собой, поэтому статистические данные разнятся, что не позволяет в целом оценить динамику существующей проблемы и выработать действенный алгоритм предупредительной работы.

Необходимо на федеральном уровне разработать порядок единого сбора, обработки и учета показателей детской смертности в результате суицида, а также четко разграничить критерии «попытка самоубийства» и «несчастный случай».

На территории области на базе КУЗ ВО «Воронежский областной клинический психо-неврологический диспансер» организована работа службы экстренной психологической помощи – «Телефон Доверия», в том числе для детей и подростков - 8(473)271-53-50, в ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» функционирует Детский телефон доверия с единым общероссийским номером «8-800-2000-122», в СУ СК России по Воронежской области – телефонная линия «Ребенок в опасности». Функционирование данных служб обеспечивает возможность анонимного круглосуточного обращения граждан, экстренного реагирования на сложившуюся ситуацию и получения психологической поддержки квалифицированных специалистов.

В 2018 году на базе ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» (далее – ГБУ ВО ЦППиРД) создана Мобильная антикризисная бригада. В состав бригады включены психологи, методисты, прошедшие специальную профессиональную подготовку по вопросам оказания психологической помощи в кризисной ситуации, построения межведомственного взаимодействия по проведению профилактической работы со всеми субъектами образования, реабилитации, коррекции поведения несовершеннолетних. Учитывая положительные

результаты работы, Мобильные антикризисные бригады были созданы во всех муниципальных образованиях Воронежской области.

В 2022 году от утопления при нахождении в естественном водоеме погибло четверо детей от 5 до 17 лет. Трагедии произошли в каникулярное время. Во время купания детей взрослые отсутствовали.

В целях недопущения гибели несовершеннолетних на водных объектах необходимо усилить совместную работу органов местного самоуправления и полиции по применению статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики происшествий на водных объектах необходимо усилить работу по выделению средств из бюджета субъекта на гранты социально ориентированным некоммерческим организациям для проведения массовой работы среди населения и детей по правилам безопасного поведения на воде, а также развивать программу по обучению детей плаванию («Научись плавать», «Плавание для всех» и т.п.).

В дошкольных учреждениях усилить работу по правилам поведения на воде, в общеобразовательных учреждениях усилить работу в рамках программы ОБЖ.

На территории региона в 2022 году в результате пожаров погибло 7 несовершеннолетних (2021 г. -7).

Причинами возникновения пожара послужил аварийный режим проводки, электрооборудования, неисправность отопительного оборудования, детская шалость. Две пострадавшие семьи являются многодетными, одна из них состояла на профилактическом учете.

01.03.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1885 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Постановлением введен пункт 85¹ в указанные правила, в соответствии с которым в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и(или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели.

В связи с чем необходимо продолжить проведение профилактических рейдов по жилым домам (квартирам) семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, а также многодетных семей. При проведении проверок семей, находящихся в социально опасном положении, а также многодетных семей, обращать внимание на наличие и исправность (работоспособность) автономных пожарных извещателей, газового и печного оборудования, электропроводки.

При выявлении неисправности автономных пожарных извещателей, газового и печного оборудования, электропроводки, через органы местного самоуправления принять меры по приведению их в исправное состояние.

Серьезной угрозой для детей является совершение в отношении них преступлений.

Активность следственных органов по выявлению фактов совершения противоправных действий в отношении детей существенно возросла. В 2022 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число зарегистрированных сообщений о преступлении указанной категории выросло на 13,3%, с 834 до 945. Обеспечена полная и своевременная реакция на преступления в отношении детей, по результатам рассмотрения сообщений о преступлении количество возбужденных уголовных дел сократилось на 5,5%. с 253 до 239.

В производстве следователей находилось 404 уголовных дела указанной категории (в 2021 году – 480), в суд направлено 129 уголовных дел (в 2021 году – 141). Количество предварительно расследованных преступлений составило 178 (в 2021 году – 183).

Потерпевшими признано 163 несовершеннолетних (в 2021 году – 173), из них мужского пола – 43, женского – 120.

По возрастам: до 1 года – 4 (в 2021 году – 4), 1 год - 5 лет – 10 (в 2021 году – 8), 6-10 лет – 36 (в 2021 году – 23), 11-14 лет – 50 (в 2021 году – 51), 15-17 лет – 63 (в 2021 году – 87).

Количество детей, погибших от преступных посягательств, возросло и составило – 15 (в 2021 году – 10), из них по фактам причинения смерти по неосторожности – 6, доведения до самоубийства – 1 и иных преступлений – 8.

Отмечается положительная тенденция снижения количества детей, пострадавших от преступных посягательств со стороны членов их семей и близких лиц на 31,8% или с 22 до 15, в том числе от преступных действий родителей – 11 (в 2021 году – 11).

В июне 2022 г. в средствах массовой информации и социальных сетях появились многочисленные публикации об избиении малолетней девочки. Ребенок со следами телесных повреждений был обнаружен во дворе дома на руках у мужчины, впоследствии установленного как дедушка ребенка по линии матери.

Семья незамедлительно была посещения сотрудниками полиции. Установлено, что родители двух малолетних девочек 2019 и 2021 г.р. находились в состоянии алкогольного опьянения. При этом у одной из девочек имелись ссадины, кровоподтеки на лице, сильный отек глаза.

В связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью детей они незамедлительно изъяты из семьи и помещены в медицинское учреждение.

В отношении отца возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Мать детей скрылась от сотрудников полиции, ее объяснения по данным событиям получены не были, местонахождение не установлено, велись розыскные мероприятия.

Ранее мать была лишена родительских прав в отношении троих несовершеннолетних детей по иску отца. По решению суда дети переданы на воспитание отцу. Впоследствии она переехала в г. Воронеж, родила двоих детей. В поле зрения органов и учреждений системы профилактики семья не попадала.

Следственными органами возбуждено уголовное дело по п. «г» ч.2. ст. 117 УК РФ. Расследование уголовного дела продолжается.

Вместе с тем, совершению преступления в отношении детей членами их семей способствовало также неисполнение или ненадлежащее исполнения сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей. В 2022 году в отношении них возбуждено 4 уголовных дела (в 2021 году – 2).

Так, Борисоглебским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 293 УК РФ, по факту ненадлежащего исполнения неуставленными должностными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Терновского муниципального района Воронежской области своих обязанностей, вследствие недобросовестного и небрежного отношения к службе, повлекшее по неосторожности смерть двух несовершеннолетних детей.

В ходе следствия установлено, что малолетние С., 2013 г.р., С., 2014 г.р., и С., 2017 г.р., проживали совместно со своей матерью Т.

Примерно в 16 часов 00 минут 21.04.2022, находясь по месту жительства, будучи недовольной шумным поведением детей. Т. совместно со своим братом Г., также являющимся сиротой и воспитывавшимся в детском доме, совершили их убийство.

Т. является сиротой и воспитывалась в детском доме, опекуном была назначена бабушка, имеющая проблемы со здоровьем, в связи с чем воспитанием внучки практически не занималась.

Ранее, в 2018 году, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Терновского муниципального района Воронежской области обращалась Т., для оказания социальной помощи как многодетной матери, не имеющей дохода. На момент обращения семья Т. была неполной, материальный достаток составлял величину ниже прожиточного уровня на четверых человек, что связано с отсутствием у нее возможности осуществлять трудовую деятельность. Соответственно, такие условия не могли не вызывать конфликты внутри семьи. Кроме того, Т. в силу проживания в детском доме практически не была приспособлена к самостоятельной жизни и тем более воспитанию одной троих детей, отсутствие саморегуляции и стремление перенести ответственность за свои проблемы на другого – более слабого и зависимого человека, послужило одной из причин убийства собственных детей.

Таким образом, изначально имели место неблагоприятные условия для нормального развития малолетних детей С.

Несмотря на наличие оснований для проведения индивидуальной профилактической работы с семьей Т., комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Терновского муниципального района Воронежской области и отделом ПДН и УУП ОМВД России по Терновскому району Воронежской области не приняты меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, обеспечению осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Расследование уголовного дела продолжается, находится на контроле руководства следственного управления, ход и результаты заслушиваются на оперативных совещаниях.

Еще один факт ненадлежащего исполнения неустановленными должностными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей, вследствие

недобросовестного и небрежного отношения к службе, повлек по неосторожности смерть ребенка.

Следственным отделом по г. Воронеж возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 293 УК РФ, по факту ненадлежащего исполнения неустановленными должностными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Воронежа своих обязанностей, вследствие небросовестного и небрежного отношения к службе, повлекшее по неосторожности смерть ребенка.

В ходе следствия установлено, что 30.07.2022 в 07 часов 30 минут у П. родилась дочь, после чего последняя с ребенком по медицинским показаниям помещены в БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница № 1».

П. с ребенком выписаны из больницы и ввиду их тяжелого материального положения направлены для временного проживания в реабилитационный центр «Ангел», который самовольно покинула и направилась для постоянного проживания по месту регистрации.

П. и ее дочь по месту их проживания посещали должностные лица подразделения по делам несовершеннолетних отдела полиции, КУ ВО «Управление социальной защиты населения», которыми установлено, что указанное жилище является непригодным для проживания, не электрифицировано, а также средств к существованию П. и ее дочь не имеют, то есть ребенок и ее мать в силу изложенных обстоятельств, находились в социально опасном положении, при этом каких-либо действенных мер по обеспечению прав и законных интересов ребенка предпринято не было.

В один из дней П., находясь по месту жительства, умышленно нанесла дочери удар рукой в область головы. Вследствие этих действий девочка скончалась.

Далее П., замотав труп ребенка в ткань и положив в пакет, отнесла его на могилу своего отца, который захоронен на кладбище «Лесное» г. Воронежа, где оставила. Согласно заключению эксперта смерть ребенка П. наступила от черепно-мозговой травмы, осложнившейся травматическим отеком головного мозга с дислокацией, с вклиниванием и ущемлением ствола в большом затылочном отверстии.

В настоящее время расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч.2 ст.105 УК РФ, по факту совершения П. убийства ее малолетней дочери, 2022 г.р.

П. с 2000 года состоит на учете в КУЗ ВО «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер» с диагнозом «легкая умственная отсталость». Семья на учете в органах опеки и попечительства не состояла.

Таким образом, причиной наступления смерти ребенка послужило преступное бездействие должностных лиц системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Воронежа.

Расследование уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 293 УК РФ, продолжается и находится на контроле руководства следственного управления, ход и результаты заслушиваются на оперативных совещаниях.

Сразу два резонансных случая произошло в БУ ВО «Бутурлиновский дом-интернат для умственно отсталых детей».

В ноябре 2022 года в сети Интернет, в новостной ленте сетевого издания «Блокнот Воронеж» была размещена статья о нарушении прав детей, являющихся воспитанниками БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», и размещены фотоизображения, на которых воспитанники учреждения зафиксированы к кроватям простынями, на одной из фотографий воспитанник за руки и ноги привязан к панцирной сетке кровати без каких-либо постельных принадлежностей и матраса, к другим детям применялась мягкая фиксация.

Данная публикация в СМИ вызвала шок. После прочтения статьи и просмотра фотографий было трудно вообще что-либо говорить, и тем более давать оценку увиденному. Безусловно, такое отношение к детям с умственной отсталостью не просто недопустимо, а уголовно наказуемо.

В октябре 2022 года учреждение посещали представители Минтруда России и Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере совместно с уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области и представителями общественных организаций, профильных департаментов области.

В результате, комиссией в составе порядка 20 человек были выработаны рекомендации по взаимодействию с целью развития деятельности учреждения. Фактов истязания, физического насилия и прочих противоправных действий в отношении детей установлено не было.

Следует отметить, что сообщение о нарушении прав детей, являющихся воспитанниками БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» поступило в следственное управление Следственного комитета РФ по Воронежской области от

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. 01.11.2022.

По сообщению было незамедлительно организовано проведение доследственной проверки. В вечернее время осуществлен выезд в дом-интернат, где следователями и криминалистами проведен осмотр места происшествия, допрошены сотрудники интерната, изъята имеющая значение документация, выполнены иные мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств произошедшего.

На момент производства вышеуказанных следственных и процессуальных действий, факт совершения каких-либо противоправных действий в отношении воспитанников не нашел своего объективного подтверждения, телесных повреждений у детей не обнаружено, что установлено по результатам освидетельствования 139 воспитанников, проведенного с участием судебно-медицинских экспертов.

Однако, в связи с наличием фотоизображений, а также в целях проверки поступившей информации следственным путем и установления всех обстоятельств, в том числе возможно ложного доноса о совершенных противоправных действиях, по результатам проведенной проверки возбуждено данное уголовное дело по пп. «а», «г», ч.2 ст.117 УК РФ (истязание, совершенное в отношении двух и более лиц, в отношении лица, заведомо для виновного находящимся в беспомощном состоянии).

После этого, в сети Интернет, в новостной ленте сетевого издания «Блокнот Воронеж» была размещена статья о нарушении прав детей, являющихся воспитанниками БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», с приложением аналогичных фотоизображений, без ссылки на источник предоставления СМИ данной информации.

В настоящее время расследование продолжается.

В декабре 2022 г., в результате халатных действий сотрудников этого же учреждения, в утреннее время несовершеннолетний воспитанник выпал из окна второго этажа и от полученных повреждений скончался на месте.

По данному факту возбуждено уголовное дело. Согласно предварительным выводам судебно-медицинского эксперта, смерть М. наступила в результате закрытой непроникающей черепно-мозговой травмы.

Погибший М. являлся лицом, оставшимся без попечения родителей, ребенком-инвалидом, находился в доме-интернате с декабря 2010 года. Его опекуном и законным представителем являлся на момент происшествия директор учреждения.

Анализом принятых в учреждении нормативно-правовых актов, установлено отсутствие конкретной детализации мер контроля и обеспечения безопасности жизни и здоровья воспитанников, а также данных об организации контроля за деятельностью ночных смен сотрудников.

Вопросы безопасности воспитанников учреждений интернатного типа по инициативе следственного управления рассмотрены на оперативном совещании при губернаторе Воронежской области.

Следственным управлением внесены и учтены в решении совещания предложения о проведении целевых проверок всех социальных учреждений Воронежской области, обеспечении нормативного закрепления обязанности по созданию безопасных условий воспитания, присмотра и ухода за воспитанниками, изданию положений и инструкций по охране их жизни и здоровья, разработке типовых должностных инструкций персонала и руководства организаций, проведению мероприятий по техническому дооснащению зданий и территорий.

В 2022 году, как и в аналогичном периоде 2021 года факты совершения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны усыновителей отсутствуют. Кроме того, сократилось количество детей, пострадавших в результате совершения членами семей и близкими лицами в отношении них преступлений против половой неприкосновенности личности. Так, в 2022 году признано потерпевшими 10 детей или 61,3% от общего количества пострадавших несовершеннолетних, а в аналогичном периоде 2021 года – 11 или 63,5%.

На 11,2% сократилось количество потерпевших несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против половой свободы и неприкосновенности. Жертвами таких преступлений стали 111 несовершеннолетних, что составило 68% от общего количества детей, признанных потерпевшими (в 2021 году – 125 или 72,2%), из них 13 – мужского пола и 112 – женского.

По возрастам: 1 год - 5 лет – 3 (в 2021 году – 2), 6-10 лет – 28 (в 2021 году – 14), 11-14 лет – 36 (в 2021 году – 42), 15-17 лет – 44 (в 2021 году – 67).

Особое внимание уделяется вопросам устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении детей.

Так, основными обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений в отношении несовершеннолетних в 2022 году, стали: незанятость и бесконтрольность детей; отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка; неэффективная работа органов систем

образования и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2022 году зарегистрировано 25 обращений, поступивших по телефонной линии «Ребенок в опасности» (за 12 месяцев 2021 года – 30), из них к компетенции Следственного комитета Российской Федерации относятся 4.

Анализ состояния криминогенной обстановки на территории области по итогам 2022 года свидетельствует о снижении на 11,4% (с 414 в 2021 г. до 367 в 2022 г.) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. На 7,7% (с 363 в 2021 г. до 335 в 2022 г.) сократилось число несовершеннолетних участников преступлений.

На 19,4% (с 2397 в 2021 г. до 1932 в 2022 г.) меньше выявлено подростков, совершивших административные правонарушения, в том числе на 20,2% (с 684 в 2021 г. до 546 в 2022 г.) за употребление спиртных напитков, на 53,7% (с 41 до 19) – наркотических веществ, на 50,0% (с 8 в 2021 г. до 4 в 2022 г.) – токсических веществ.

Анализ совершенных преступлений показывает, что практически половина зарегистрированных преступлений (46,6%) совершены в составе групп, 64,3% из них совершены с участием взрослых лиц. Данный факт не может вызывать особую озабоченность, так как асоциальные лица вовлекают подростков в совершение преступлений, в то время как специалисты органов системы профилактики не могут предложить подросткам альтернативу в форме внеурочной и иной досуговой занятости.

Следует отметить увеличение на 7,1% (с 28 в 2021 г. до 30 в 2022 г.) в целом по области и на 175% (с 4 до 11) по г.о.г. Воронеж числа подростков, совершивших преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Несмотря на принимаемые меры превентивного характера на 6,6% (с 1193 в 2021 г. до 1272 в 2022 г.) выросло общее число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц.

В 2022 году на 9,3% (с 5046 в 2021 до 5517) увеличилось количество административных правонарушений, совершенных взрослыми лицами в отношении несовершеннолетних, из них на 13,3% (с 4307 в 2021 г. до 4879 в 2022 г.) - родителями (законными представителями) несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

Предлагаю:

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально проводить анализ состояния подростковой преступности.

При увеличении числа преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, разрабатывать межведомственные планы дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня подростковой преступности.

В 2022 году в территориальные отделы полиции поступило 362 сообщения по фактам безвестного отсутствия детей, что на 5,4% меньше по сравнению с 2021 годом (391).

Из них из дома самовольно ушли 256 несовершеннолетних (2021 г. - 279), из учреждений с круглосуточным пребыванием (интернатные учреждения, детские дома, учреждения здравоохранения и др.) – 92 (2021 - 93).

В течение дежурных суток установлено местонахождение 304 несовершеннолетних, в течение 2-10 суток – 55 несовершеннолетних, в срок свыше 10 суток – 2.

По итогам года в розыске оставался 1 подросток – гражданин Украины, 17.12.2022 самовольно ушедший из пункта временного размещения. По данному факту возбуждалось уголовное дело по ст. 105 УК РФ («Убийство»), проводился необходимый комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление его местонахождения. В настоящее время розыск подростка прекращен, местонахождение установлено. Подросток находится на территории Украины.

Анализ показал, что к основным причинам самовольных уходов подростков относятся проблемы в детско-родительских отношениях. Поводами, как правило, становится неуспеваемость в школе, отказы со стороны близких в покупке дорогих вещей. Значительное количество таких фактов связано с желанием детей самоутвердиться во взрослой жизни, их стремлением жить самостоятельно.

Около 1/3 (27,1%) сообщений о безвестном отсутствии несовершеннолетнего поступило из государственных воспитательных учреждений для детей, лишившихся родителей или оставшихся без их попечения, а также нуждающихся в помощи и защите государства (детские дома, интернатные учреждения). Только от сотрудников КУВО «Детский дом города Воронежа» за 2022 год поступило 62 заявления о розыске 67 несовершеннолетних, самовольно покинувших учреждение, при этом 43 из них совершали уходы неоднократно.

Так, несовершеннолетний К., 2004 г.р., являющийся воспитанником КУВО «Детский дом города Воронежа», за период с января 2020 года по декабрь 2022 года совершил 16 самовольных уходов, а А., 2006 г.р., с сентября 2021 года - 5.

Среди причин побегов детей, находящихся в государственных организациях, отмечается нежелание жить «по расписанию», заниматься учебой. Уходы, как правило, совершаются к прежнему месту жительства, родителям, которые ранее были лишены родительских прав, друзьям.

К примеру, в 2022 году отделом полиции осуществлялся розыск несовершеннолетнего С., 2004 г.р., воспитанника КУВО «Детский дом города Воронежа», ранее проживавшего в г. Бобров с матерью, которая в 2018 году лишена родительских прав, однако связь с ребенком поддерживала. С. после оставления учреждения покинул г. Воронеж и уехал к матери в г. Бобров, где и был обнаружен сотрудниками полиции.

В связи с этим возникает востребованность проработки с органами опеки вопросов учета мнения несовершеннолетнего о желании проживать в непосредственной близости от родственников и родителей, лишенных родительских прав, а также бывших друзей, с которыми возникла крепкая связь.

В целях совершенствования работы и принятия дополнительных мер по профилактике самовольных уходов директором Детского дома утвержден приказ «О профилактике самовольных уходов», приняты дополнительные меры по предупреждению возникновения причин и условий, способствующих самовольным уходам, усилен контроль за работой воспитателей, особенно с детьми «группы риска».

Организовано сотрудничество с психологами Центра психолого-педагогической поддержки и развития детей по вопросу нормализации микроклимата межличностных отношений.

Уполномоченным проведена фокус-группа с выпускниками учреждения с привлечением специалистов психолого-медико-педагогической комиссии ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», направленная на выявление проблем по профориентации, социализации и решение проблем социальной адаптации выпускников. По результатам диагностики и рекомендаций психологов составлен план профориентационной работы с выпускниками «Наставничество – как форма социализации».

В детском доме в целях реализации Программы по профилактике правонарушений, преступлений и самовольных уходов воспитанников «Я выбираю жизнь» разработана и утверждена Дорожная карта на 2022 – 2023 учебный годы.

В рамках Дорожной карты проводятся практические мероприятия. Разработан и утвержден Алгоритм организации розыска и возвращения воспитанников, совершивших самовольный уход. Успешно работает

административная комиссия по профилактике правонарушений среди воспитанников учреждения, на заседаниях которой рассматривается поведение воспитанников. Создан Банк данных на каждого воспитанника, где отражена информация о родственниках, социальных поддерживающих связях, адреса возможных мест нахождения. Педагогом-психологом составлен банк данных на воспитанников «группы риска», требующих особого внимания, склонных к самовольным уходам, в отношении которых осуществляется психологическое сопровождение (диагностика, коррекционно-развивающая работа, консультирование). Еженедельно проводятся открытые заседания Совета лидеров - орган детского самоуправления, где обсуждаются проблемные вопросы поведения воспитанников.

В результате принимаемых мер по профилактике самовольных уходов в 2023 году отмечается снижение их количества.

По итогам мониторинга за 1 квартал текущего года с целью посещения родственников совершили самовольные уходы 5 несовершеннолетних, в том числе 3 из социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, 1 из социального приюта для детей и подростков муниципального района области и 1 из Детского дома города Воронежа.

Указанными учреждениями своевременно были приняты меры по розыску детей, их возвращению и проведению профилактической работы по недопущению повторных случаев самовольного ухода. Также учреждениям поручено обеспечить дополнительные мероприятия по проведению профилактической работы с семьями несовершеннолетних, организации дополнительного посещения детей родственниками.

В 2023 году запланированы ежеквартальные обучающие семинары с привлечением специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований.

Право на имя, честь и достоинство

В соответствии со ст. 58 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребенку присваивается

фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Обращения по вопросу изменения ребенку имени или фамилии поступают к уполномоченному крайне редко, но 2022 год стал исключением.

По телефону обратилась бабушка, которая пояснила, что у ее сына есть внебрачный ребенок. Отцовство установлено в судебном порядке. Бабушка интересуется, можно ли поменять фамилию ребенку с фамилии матери на фамилию отца?

Заявительнице разъяснены положения Семейного кодекса Российской Федерации.

Семейный кодекс РФ предусматривает возможность изменить имя или фамилию несовершеннолетнего ребенка.

В соответствии с п. 1 ст. 59 СК РФ, по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя.

Таким образом, при обоюдном согласии родителей данный вопрос решить возможно. Но если второй родитель не согласен, то родителю, который инициировал вопрос о перемене фамилии ребенку, необходимо обращаться в суд.

Полагаю, что органам опеки и попечительства необходимо быть крайне внимательными и защищать интересы детей от родительского произвола, в том числе от безосновательного желания изменять ребенку имя, отчество или фамилию. Дети не должны становиться заложниками конфликтных отношений родителей, и следует максимально внимательно изучать доводы о необходимости изменения личных данных, разрешая подобную меру только ради блага самих детей, а не только желания их родственников.

В современном мире не редки случаи, когда дети в силу своей незащитности, эмоциональной незрелости и не способности дать отпор становятся объектом критики, которая выходит за грани и может быть расценена как оскорбляющая и унижающая честь и достоинство ребенка.

По данной тематике обращений к уполномоченному не поступало. Вместе с тем, считаю необходимым разъяснить следующее.

В соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Указанные положения Конституции согласуются с другими ее нормами, предусматривающими в том числе государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации (статья 45), судебную защиту прав и свобод (статья 46).

Закон предъявляет особые требования к охране частной жизни несовершеннолетних граждан и, соответственно, к защите их права на неприкосновенность частной жизни. Данное право несовершеннолетнего признается в ст. 16 Конвенции «О правах ребенка». В ней, в частности, предусмотрено: «Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства».

В некоторых законах содержатся положения, которые, с одной стороны, конкретизируют эти права, с другой стороны, предусматривают ряд ограничений, в том числе в отношении несовершеннолетних. Так, в ст. 41 Закона о СМИ предусмотрено, что редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление или подозреваемого в его совершении, а равно административное правонарушение или антиобщественное действие без согласия самого потерпевшего и его законного представителя. Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, без согласия самого несовершеннолетнего и (или) его законного представителя.

В ч. 6 ст. 4 и в ч. 4 ст. 41 Закона о СМИ установлен подробный перечень информации о личности несовершеннолетнего потерпевшего, не подлежащей распространению. Запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и

иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах информацию, указанную в части шестой статьи 4 Закона о СМИ, за исключением случаев, если распространение такой информации осуществляется в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия). В этих случаях такая информация может распространяться в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях:

1) с согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и его законного представителя;

2) с согласия законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия);

3) без согласия несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и пострадавшего в результате противоправных действий (бездействия), и (или) законного представителя такого несовершеннолетнего, если получить это согласие невозможно либо если законный представитель такого несовершеннолетнего является подозреваемым или обвиняемым в совершении данных противоправных действий.

Иски по делам о защите чести и достоинства, деловой репутации вправе предъявить граждане и юридические лица, которые считают, что о них распространены не соответствующие действительности порочащие сведения.

При распространении таких сведений в отношении несовершеннолетних иски о защите их чести и достоинства в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 52 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации могут предъявить их законные представители. По требованию заинтересованных лиц (например, родственников, наследников) защита чести и достоинства гражданина допускается и после его смерти (пункт 1 статьи 152 ГК РФ).

Исковое заявление о защите чести и достоинства несовершеннолетнего может быть подано в районный суд по месту жительства (для физических лиц) или месту нахождения (для юридических лиц) ответчика, в исковом заявлении следует отразить, что ответчиком совершены действия,

порочащие честь и достоинство несовершеннолетнего, а именно публичное распространение ложной информации, носящей порочащий характер, а также чем подтверждается распространение указанных сведений (например показания очевидцев, текст статьи, заметки размещенной в СМИ либо в Интернете, отзывы, комментарии в отношении Истца, опубликованные Ответчиком на странице Ответчика в социальной сети).

В качестве доказательств к исковому заявлению следует приложить:

-при наличии переписки в мессенджерах, социальных сетях - скриншоты сообщений;

-в качестве допустимых доказательств могут использоваться удостоверенные в нотариальном порядке интернет-страницы;

-иные документы, подтверждающие обстоятельства, на которых основаны требования.

Право на гражданство

Как правило, большая часть населения каждой страны автоматически приобретает гражданство в силу рождения на территории своей страны и не испытывает потребности его изменить на протяжении всей своей жизни.

Вместе с тем, в мире постоянно имеют место определенные миграционные потоки – перемещения больших групп людей из одной страны в другую, связанные с ростом международных экономических связей, а также вызванные локальными национальными конфликтами и войнами.

Такие передвижения – индивидуальные и групповые, весьма распространенные в Российской Федерации, а также браки, заключаемые между гражданами различных государств, постоянно порождают проблемы приобретения или изменения гражданства.

Необходимо учитывать, что порядок приобретения и изменения гражданства определяется как законодательством страны, в которую лицо направляется для проживания, так и международными соглашениями, подписанными государствами в целях регулирования миграционных потоков.

В сфере миграции поступило 11 (1,4%) обращений. В 6 случаях граждане обозначали вопросы, связанные со статусом лица (приобретение гражданства, вид на жительство, разрешение на временное проживание, беженцы, вынужденные переселенцы, отсутствием миграционного статуса ребенка, проживающего на территории РФ). В подавляющем большинстве случаев заявителями выступали граждане ЛНР и ДНР. Для разрешения

обозначенных вопросов требовалось внесение изменений в действующее законодательство.

30 мая 2022 года принят Указ Президента Российской Федерации № 330 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

Данным Указом установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, недееспособные лица, являющиеся гражданами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или Украины, а также граждане, постоянно проживающие на территории \запорожской области Украины и Херсонской области Украины, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью восьмой статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В 4 обращениях заявители просили оказать содействие в паспортизации и получении документов, удостоверяющих личность.

К уполномоченному обратилась несовершеннолетняя М., с просьбой оказать содействие в ее дальнейшем жизнеустройстве, получении образования и документов, удостоверяющих личность. Девочка пояснила, что после конфликта с матерью та выгнала ее из дома. Некоторое время она проживала у бабушки, затем у подруги. Образовательное учреждение М. не посещает, документов, удостоверяющих личность, не имеет. Мать не отдает свидетельство о рождении и не оформляет ей паспорт.

Уполномоченный обратилась в департамент социальной защиты области с ходатайством о помещении несовершеннолетней М. в Социальный приют для детей и подростков. В кратчайшие сроки данный вопрос был решен. Девочка приступила к занятиям в школе. Совместно с руководителем управления ЗАГС, управления по вопросам миграции и директором Социального приюта для детей и подростков решен вопрос с документированием несовершеннолетней паспортом гражданина РФ.

Информация о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей доведена до сведения подразделения по делам несовершеннолетних территориального отдела полиции. Мать привлечена к административной

ответственности по ст.5.35 КоАП РФ. Решается вопрос о лишении ее родительских прав.

Еще одно обращение к уполномоченному с просьбой оказать содействие в легализации несовершеннолетней на территории Российской Федерации в целях последующего приобретения гражданства Российской Федерации.

Как указано в обращении, родители заявителя проживали на территории Российской Федерации, но она родилась в г. Луганске, Украина. Через некоторое время семья вернулась в Воронежскую область. В 1995 году они переехали в Грецию и оформили временную регистрацию. Там заявитель вышла замуж за гражданина Греции. В 2009 году родилась дочь, которая документирована свидетельством о рождении Греческой Республики. Гражданство Греции заявителем не получено, однако консульством Российской Федерации ей выдан паспорт гражданина Российской Федерации. Поскольку родственных связей и имущества в Греции у них не было, семья решила вернуться в Россию. Национальной паспортной службой Греции дочери заявителя выдан заграничный паспорт сроком действия до 19 июня 2018 года.

В 2015 год заявитель с дочерью прибыли на территорию Российской Федерации. Девочка поставлена на миграционный учет. Заявителем на основании выданного консульством паспорта РФ, получен новый паспорт гражданина Российской Федерации. Дочь и супруг в гражданство РФ не вступали.

В связи с этим у заявителя возникла проблема, решением которой своевременно не уделено должного внимания, а именно: легализация дочерина территории Российской Федерации в связи с истечением срока действия заграничного паспорта. Причины, по которым возникла сложившаяся ситуация – трудности финансового, социального и личного характера, которые остаются по настоящее время. Заявитель был вынужден обратиться за помощью к уполномоченному.

Во взаимодействии с Управлением по вопросам миграции, в отношении несовершеннолетней дочери заявителя принято решение принять заявление от законного представителя о приеме ребенка в гражданство Российской Федерации на основании п. А ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации, осуществив постановку несовершеннолетней на миграционный учет по месту пребывания на основании свидетельства о рождении. Соответствующее поручение направлено в территориальный отдел полиции.

И еще один пример оказания содействия заявителю.

К уполномоченному поступило обращение отца несовершеннолетнего, 2011 г.р., который проживает вместе с матерью в г. Каунас, Республика Литва. Мальчик является гражданином Литвы. В августе 2022 года ребенок приехал на каникулы к отцу в Воронежскую область. Подросток рассказал отцу, что испытывает серьезные трудности в школе. Русскую школу в г. Каунас закрыли, а литовский язык он знает плохо, поэтому не желает возвращаться обратно. Папа просил оказать содействие в получении несовершеннолетним гражданства РФ.

Уполномоченный обратилась в Управление по вопросам миграции. Согласно полученному ответу, ребенку оформлен вид на жительство и выдан законному представителю. Отцу ребенка также разъяснено, что он имеет право обратиться с заявлением о приеме несовершеннолетнего в гражданство. Необходимый пакет документов и порядок их оформления законному представителю также разъяснен.

Следует отметить, что по всем обращениям уполномоченного об оказании содействия Управлением по вопросам миграции принимаются решения в интересах несовершеннолетнего. Естественно, в рамках действующего законодательства.

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных российским законодательством, такая помощь оказывается бесплатно.

В развитие вышеуказанной статьи Конституции Российской Федерации принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым установлены основные гарантии реализации гражданами прав на бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Также Федеральным законом № 324-ФЗ установлены минимальный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев ее оказания, при этом предусматривается возможность их расширения на уровне субъектов Российской Федерации.

В рамках Федерального закона № 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь может быть получена гражданами в государственной и негосударственной системах оказания такой помощи.

Основу государственной системы предоставления бесплатной юридической помощи составляют органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро и адвокаты.

Негосударственная система формируется на добровольной основе и состоит из негосударственных центров бесплатной юридической помощи, создаваемых некоммерческими организациями, профессиональными объединениями юристов, и юридических клиник, создаваемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью:

Департамент социальной защиты Воронежской области;

Адвокатская палата Воронежской области;

Нотариальная палата Воронежской области.

Участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте РФ:

1. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи на базе нотариальной конторы в г. Павловске Воронежской области, адрес; 396420, г. Павловск, ул. К. Маркса, д.23, каб.1;

2. Автономная некоммерческая организация по оказанию юридической помощи «Лига защиты прав потерпевших от преступлений», г. Воронеж, ул. Плехановская, д.53, оф.511;

3. Центр бесплатной юридической помощи, правового просвещения и развития гражданского общества, 394018, г. Воронеж, ул. Платонова, д.18.

В соответствии со ст.20 Федерального закона 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи гарантируется:

-детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

-лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием

бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

-усыновителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

-несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их законным представителями и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

В целях реализации прав несовершеннолетних на получение бесплатной юридической помощи уполномоченным совместно с представителями СУ СК России по Воронежской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области два раза в год (1 июня и 20 ноября) проводятся личные приемы несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе г. Воронежа, а также отбывающих наказание в Брянской и Камышинской воспитательных колониях, несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП и воспитанников СУВУЗТ.

Подростков интересовали следующие вопросы: можно ли получить водительские права после освобождения; какие документы необходимы для продажи родителями квартиры, в которой имеется доля несовершеннолетнего; какие имеются ограничения при поступлении на работу в правоохранительные органы или на гражданскую службу; является ли осужденный военнообязанным после отбывания наказания; возникнут ли проблемы с получением загранпаспорта после отбывания наказания; какие условия для вступления в брак с 16 лет; выплачиваются ли алименты на содержание ребенка после его совершеннолетия.

От лиц, отбывающих наказание, поступило 12 обращений. Они касались вопросов возможного лишения родительских прав, внесения изменений в свидетельство о рождении ребенка, оформления доверенности для представления интересов детей, передачи детей на воспитание матери после ее освобождения, оказания содействия в оформлении пособий, в предоставлении информации о жизнеустройстве дочери.

В ходе личного приема уполномоченный и члены комиссии в обязательном порядке знакомятся с условиями содержания, образования, питания, организации досуга несовершеннолетних. Жалоб со стороны лиц, содержащихся в следственном изоляторе или отбывающих наказание в воспитательных колониях, не поступало.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

При рассмотрении обращений уполномоченным особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

Так, из 751 поступивших обращений 452 заявителям даны письменные разъяснения положений действующего законодательства, разъяснен порядок дальнейших действий, указан перечень документов, который необходимо представить в компетентные органы.

226 заявителям даны устные консультации по телефону.

Также сотрудниками, обеспечивающими деятельность уполномоченного по правам ребенка, по просьбе заявителя подготовлено заявление в УУФССП России по Московской области о возбуждении исполнительного производства по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

По просьбе приемного родителя, воспитывающего двоих детей-инвалидов, подготовлено заявление руководителю ПАО «ЦентрТорг» с просьбой об оказании благотворительной помощи в приобретении строительных материалов (кирпич, цемент, песок, строительный лес) для постройки дачного домика.

Обращения несовершеннолетних всегда уделяется повышенное внимание.

Так, в ходе личного приема девочка-подросток просила оказать содействие в документировании, получении образования, дальнейшем жизнеустройстве, а также в привлечении родителей к ответственности.

Уполномоченный направил ходатайство в Управление по вопросам миграции, в ПДН ГУ МВД России по Воронежской области, в социальный приют для детей и подростков. В результате совместных действий девочка получила паспорт, устроена в социальный приют для детей и подростков, получает образование, органами полиции решается вопрос о лишении родителей родительских прав.

В письменных обращениях несовершеннолетних содержались просьбы о возвращении из приюта к родителям, лишении матери родительских прав, об оказании содействия в общении с отцом.

Многие граждане в силу сложного материального положения не имеют возможности обратиться в адвокатскую консультацию за оказанием юридической помощи.

Поэтому к уполномоченному продолжают поступать просьбы граждан об оказании бесплатной юридической помощи, в том числе об участии в судебном заседании (34), а также об оказании юридической помощи несовершеннолетнему, находящимся в конфликте с законом, по вопросу обеспечения процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной, уголовной ответственности (16).

В некоторых случаях граждане самостоятельно, по своей инициативе в исковом заявлении указывают уполномоченного по правам ребенка в качестве третьего лица.

В таких случаях уполномоченный направляет в суд заявление с разъяснениями, что согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения (в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации закреплена в статье 14 вышеназванного Федерального закона. Однако в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. Таким образом, правового основания для вступления в судебный процесс у уполномоченного не имеется.

Уполномоченный по правам ребенка не исполняет функции представительства интересов в суде в качестве стороны процесса.

В соответствии со ст. 64 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Вместе с тем, в 2022 году уполномоченный оказывал правовую помощь подсудимой по резонансному уголовному делу.

В средствах массовой информации появилась информация о том, что за совершение преступления, предусмотренного п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ, суд назначил матери двоих малолетних детей, 2018 г.р. и 2022 г.р., наказание в виде двух лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима. После оглашения приговора женщина была взята по стражу и отправлена в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области.

В комментариях к статье прозвучали просьбы к уполномоченному вмешаться в ситуацию. На личный прием также обратился отец малолетних детей.

Уполномоченный обратился в судебную коллегия по уголовным делам Воронежского областного суда с ходатайством об изменении приговора районного суда г. Воронежа в отношении матери двоих детей и применении предусмотренной ст. 82 УК РФ отсрочки реального отбывания назначенного наказания до достижения младшим ребенком четырнадцатилетнего возраста. Суд отклонил данное ходатайство, посчитав, что уполномоченный по правам ребенка не имеет таких полномочий.

В сентябре 2022 г. по инициативе уполномоченного при поддержке Президента Нотариальной палаты Воронежской области состоялся круглый стол с участием представителей Нотариальной палаты Воронежской области, прокуратуры Воронежской области, органов опеки и попечительства, департамента образования и уполномоченного по правам ребенка, на котором обсуждались следующие вопросы:

1. Применение органами опеки и попечительства положений ч.1 ст. 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» при выдаче предварительного разрешения на отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему,

2. О выдаче предварительного разрешения на отчуждение недвижимости, принадлежащей несовершеннолетнему, с условием;

3.О выдаче предварительного заключения на отказ несовершеннолетнего собственника от преимущественного права покупки доли;

4.О выдаче предварительного разрешения на отказ несовершеннолетнего продавца, отчуждающего недвижимость с условием отсрочки или рассрочки платежа, от залога в силу закона (ст.ст. 488, 489 ГК РФ);

5.О возможности совершения сделок по приобретению имущества несовершеннолетними у своих близких родственников т близких родственников родителей (законных представителей).

По каждому обозначенному вопросу приняты следующие решения:

1. Если несовершеннолетний имеет регистрацию по месту жительства/пребывания по одному адресу, но фактически (без регистрации) проживает в принадлежащем ему жилом помещении, отчуждение которого производится, то в случае выдачи органами опеки и попечительства предварительного разрешения на отчуждение такого жилого помещения «в связи с переменой места жительства» (п. 4 ч. 1 ст.20 Закона об опеке и попечительстве) следует отразить в тексте, что несовершеннолетний, имея регистрацию по месту жительства,/пребывания по иному адресу, фактически проживает в жилом помещении, в отношении которого выдается предварительное разрешение на отчуждение.

Органом опеки и попечительства самостоятельно, с учетом анализа всех обстоятельств, определяется исключительность случая отчуждения недвижимости, принадлежащей несовершеннолетнему, при условии проверки данным органом главного условия: отчуждение недвижимости несовершеннолетнего требуют интересы несовершеннолетнего. В предварительном разрешении данное основание отчуждения недвижимости несовершеннолетнего может быть оформлено путем указания ссылки на пункт 5 части 1 статьи 20 Закона об опеке и попечительстве.

В случае предъявления нотариусу предварительного разрешения без указания основания отчуждения недвижимости несовершеннолетнего в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона об опеке и попечительстве, такие разрешения не могут быть приняты к производству нотариусом и подлежат возврату в орган опеки и попечительства, их выдавший. Данный орган в каждом конкретном случае будет выяснять: имеются ли основания для отмены ранее выданного предварительного разрешения и выдачи нового с указанием соответствующего основания.

2. Предварительное разрешение на отчуждение недвижимости несовершеннолетнего с условием дарения ему родителями (бабушками, дедушками) объектов недвижимости в праве собственности на него:

-принимаются нотариусами к производству при условии зачисления на счет несовершеннолетнего денежных средств, полученных от продажи недвижимости;

-не принимаются нотариусом к производству при отсутствии условия зачисления денежных средств на счет несовершеннолетнего, полученных от продажи его недвижимости.

Если выдано предварительное разрешение на отчуждение недвижимости несовершеннолетнего с приобретением на его имя иного объекта недвижимости, то условия о порядке расчетов между участниками сделки определяется ими самостоятельно, т.к. не являются предметом контроля со стороны органов опеки и попечительства, а, следовательно, не подлежат отражению в тексте предварительного разрешения.

3. В случае подачи в орган опеки и попечительства обращения на получение предварительного разрешения на отказ несовершеннолетнего собственника от преимущественного права покупки отчуждаемой доли, такое разрешение выдается.

4. Для получения предварительного разрешения на отказ от залога в силу закона требуется отдельное заявление, которое будет рассматриваться органом опеки и попечительства с учетом конкретных обстоятельств.

5. Предварительное разрешение на сделку выдается органом опеки и попечительства с учетом запрета на совершение сделок между несовершеннолетним/его законным представителем и их близкими родственниками (п.3 ст.37 ГК РФ).

Принятые решения доведены до сведения нотариусов и специалистов органов опеки и попечительства для использования в работе.

2 декабря 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования порядка рассмотрения судами дел о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел или о продлении срока его пребывания, а также о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение

закрытого типа, о продлении срока его пребывания в данном учреждении, о досрочном прекращении пребывания или о переводе в другое учебное учреждение закрытого типа, о восстановлении срока пребывания, о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа.

Предлагаемые изменения предусматривают широкий объем процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетних при рассмотрении указанных категорий административных дел.

В частности, рассмотрение таких дел осуществляется в порядке административного судопроизводства, установленного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

В этих целях внесены изменения в раздел I («Общие положения») КАС РФ, в соответствии с которыми производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и в центрах временного содержания включены в перечень административных дел, рассматриваемых судами в порядке судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (часть 3 статьи 1 КАС РФ).

Также КАС РФ дополнен новыми главами 31.2 «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел» и 31.3 «Производство по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа», в которых регламентируются вопросы, связанные с подачей административного искового заявления, его содержанием, устанавливается порядок судопроизводства по указанным категориям дел.

Для наилучшего обеспечения интересов ребенка закреплены процессуальные гарантии судебной защиты прав несовершеннолетних, а именно:

– право на оказание профессиональной юридической помощи, реализуемое путем обязательного участия в деле адвоката, если у суда отсутствуют сведения о наличии у несовершеннолетнего представителя, отвечающего требованиям статьи 55 КАС РФ (части 3, 5 статьи 285.9, части 5, 7 статьи 285.16 КАС РФ);

– право на участие законных представителей несовершеннолетнего, наделенных полным объемом процессуальных полномочий;

– право апелляционного и кассационного обжалования в порядке, предусмотренном главами 34, 35 КАС РФ (статьи 285.12, 285.19 КАС РФ).

В целях соблюдения конфиденциальности информации, касающейся несовершеннолетних, закреплена возможность рассмотрения данной категории дел в закрытом судебном заседании (часть 2 статьи 285.9 и часть 5 статьи 285.16 КАС РФ), что соответствует положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 6) и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Правило 8).

Установлена обязанность суда информировать о возбуждении производства по административному делу уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу (часть 2 статьи 285.8, часть 2 статьи 285.15 КАС РФ).

Предусмотрена возможность утверждения судом соглашения о примирении по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа (часть 11 статьи 285.16 КАС РФ), что будет способствовать сохранению семейных связей.

Установлена возможность применения привода к несовершеннолетним лицам старше четырнадцати лет, что улучшает положение несовершеннолетних по сравнению с действующими нормами Федерального закона № 120-ФЗ, допускающими применение привода к несовершеннолетним независимо от их возраста (пункт 5 статьи 26 указанного закона).

В связи с внесением изменений в КАС РФ, корреспондирующие изменения внесены в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в статью 92 Уголовного кодекса Российской Федерации и «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

В ходе подготовки к его практической реализации возникают вопросы, насколько предоставленные полномочия действительно позволят уполномоченным оперативно реагировать на возникшую ситуацию и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего.

1. Отсутствие закрепленных в специальном законе полномочий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по участию в рассмотрении административных дел по помещению

несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и в центры временного содержания и дачи заключений по делам.

Полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации определены статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 501-ФЗ при осуществлении своей деятельности уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации имеет право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Аналогичное право закреплено в части 4 статьи 218 КАС РФ.

Следовательно, в случае наделения уполномоченного по правам ребенка правом участвовать в рассмотрении административного дела о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания или в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и давать заключения по делу, необходимо закрепить данные полномочия в статье 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

2. Отсутствие возможности принять участие в административном процессе в связи с сокращенными сроками рассмотрения административного иска.

Из содержания норм КАС РФ следует, что рассмотрение административных исков по указанной категории дел может быть назначено судом как на следующий день после их поступления, так и в день поступления с целью их рассмотрения до истечения срока нахождения несовершеннолетнего в центре временного содержания, либо истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

Учитывая количество целей и задач, поставленных перед уполномоченным по правам ребенка, число ежедневных мероприятий с его участием, принять участие в судебном заседании непосредственно в день поступления информации из суда представляется крайне сложным.

3. Отсутствие возможности подготовить мотивированное заключение по делу до начала судебного заседания.

О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

Однако закон не предусматривает обязанности суда либо органа внутренних дел направить уполномоченному по правам ребенка копии административного иска с приложенными к нему документами.

КАС РФ также не устанавливает требований к содержанию информации от суда.

Представляется целесообразным направлять в адрес уполномоченного по правам ребенка не только судебную повестку, но и определение суда о принятии административного иска к производству и определение суда о подготовке административного дела к судебному разбирательству, в которых содержится фабула дела.

Кроме того, для дачи мотивированного заключения по административному делу уполномоченный по правам ребенка должен ознакомиться с имеющимися в материалах дела доказательствами, свидетельствующими о необходимости и целесообразности помещения несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа или в центр временного содержания.

С этой целью уполномоченный по правам ребенка может заявить ходатайство о предоставлении ему достаточного количества времени для ознакомления с материалами административного дела и написания мотивированного заключения до начала судебного заседания, либо об объявлении для этого перерыва в судебном заседании.

Однако учитывая сокращенные сроки рассмотрения административного дела маловероятно, что данные ходатайства судом будут удовлетворены.

4. Отсутствие требований к форме и содержанию заключения по делу.

Уполномоченный по правам ребенка не только принимает участие в производстве по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, но и дает заключение по делу.

Полагаю, что требования к форме и содержанию заключения по делу должны быть определены в Федеральном законе от 27.12.2019 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

5. Отсутствие возможности принять участие в судебном заседании в связи с территориальной удаленностью суда.

Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания может быть подано в суд органом внутренних дел по месту задержания несовершеннолетнего.

Административное исковое заявление, связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, подается в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия - по месту фактического нахождения несовершеннолетнего.

В связи с тем, что местом задержания несовершеннолетнего либо местом его жительства может быть любой муниципальный район либо городской округ субъекта РФ, расположенный на значительном удалении от административного центра субъекта РФ, уполномоченный по правам ребенка по объективным причинам не сможет принять участие в рассмотрении всех административных дел по административным искам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания либо связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа.

Увеличение данных сроков объективно невозможно, так как это может повлечь за собой нарушение прав несовершеннолетних, вызванных дополнительным содержанием в центре временного содержания.

6. Отсутствие права на апелляционное обжалование.

Право апелляционного обжалования решения суда принадлежит лицам, участвующим в деле, а также лицам, которые не были привлечены к участию в административном деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом.

В случае если уполномоченный по правам ребенка не принимал участия в судебном заседании, он не является участником процесса не имеет права подачи апелляционной жалобы на решение суда.

В этой связи с целью обеспечения защиты прав несовершеннолетних по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания либо связанное с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, целесообразно было бы предусмотреть обязанность суда направлять заверенные копии решений по данной категории дел в адрес уполномоченного по правам ребенка для подачи апелляционной жалобы на

решение суда независимо от своего участия либо неучастия в рассмотрении дела.

Соответствующая информация направлена уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Вполне вероятно, что с появлением практики участия уполномоченных по правам ребенка в рассмотрении судами административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и дачи заключения по делу, потребуется ее обобщение и обсуждение результатов с целью выработки предложений, в том числе по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство.

2.2. Социально-экономические права несовершеннолетних

Право жить и воспитываться в семье

Согласно п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

В ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации указано, что при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

В тех случаях, когда в процессе осуществления родителями своих прав и обязанностей обеспечение интересов детей перестает быть предметом основной заботы родителей или же эта забота осуществляется в ненадлежащей форме и недостаточном объеме, несовершеннолетний в силу ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации имеет право на защиту, которую ему должно обеспечить государство в лице органов опеки и попечительства, прокурора и суда.

На протяжении всего времени существования института уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области самыми многочисленными по количеству и самыми сложными в рассмотрении являются обращения о праве ребенка жить и воспитываться в семье.

Количество разводов в регионе с каждым годом увеличивается (2022 г. – 10035, 2021 г. – 9572, 2020 г. – 9491).

В 2022 г. наличие спора по указанной тематике стало причиной для 283 (37%) обращений (2021 г. – 311(34%), 2020 г. – 285 (36,6%)).

В сфере семейных правоотношений поступили обращения по вопросам защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их замещающих) (67), устройства в замещающую семью (опека, попечительство, заключение договора о приемной семье) (43), воспитания и общения со своими родителями (общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания, при проживании родителей в разных государствах, детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, усыновленных) (42), мобилизации (40), лишения родительских прав (15), общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, в т.ч. детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, при проживании родственников в других государствах) (14), определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (13), усыновление (удочерение) гражданами РФ (11), отобрание несовершеннолетних (8), возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований (7), ограничение родительских прав (6). В каждом из таких обращений содержится сложная жизненная ситуация, требующая детального рассмотрения.

Анализ обращений граждан, касающихся семейных конфликтов и споров по воспитанию детей, позволяет сделать вывод о неготовности молодых супругов к браку, их неспособности преодолевать конфликты. Кроме того, необходимо отметить низкую родительскую ответственность, а также чрезмерное вмешательство родственников в семью, в процесс воспитания детей.

Разрешать семейные споры, связанные с воспитанием детей, родители предпочитают в судебном порядке. Вместе с тем досудебный порядок более предпочтительный, поскольку он несет в себе меньше вреда для всех сторон конфликта и в первую очередь для ребенка.

В своих ежегодных докладах отмечала необходимость законодательного закрепления медиации как обязательного элемента досудебного разрешения семейного спора. Поскольку данный вопрос на законодательном уровне не решен, то по инициативе уполномоченного с

01.09.2022 в регионе на базе казенного учреждения Воронежской области «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник» создана Служба медиации, основной задачей которой является проведение процедуры медиации для семей с детьми, в которых имеется конфликт.

В настоящее время практика проведения процедуры медиации только нарабатывается, поэтому информация о результатах будет представлена в 2023 году.

В соответствии со ст. ст. 65, 66 Семейного кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, по требованию родителей (одного из них) спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства.

Согласно статистическим данным РИК – 103 в 2022 году в суд предоставлено 484 заключений о месте жительства детей (2021 г. – 454), 494 заключений об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2021 г. – 447) и 75 заключений об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников (2021 г. – 114).

Анализ поступивших обращений показывает, что даже наличие судебного решения не гарантирует обеспечение ребенку предусмотренных законодательством прав.

В течение 12 месяцев 2022 года на принудительном исполнении в подразделениях УФССП России по Воронежской области находилось 192 исполнительных производств, связанных с воспитанием детей (за 12 месяцев 2021 года -171), в том числе:

163 – об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка прав доступа, что составляет 84,9% от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств рассматриваемых категорий (2021 г. – 158, или 92,4%).

27 – об отобрании ребенка, о возвращении ребенка, что составляет 14,1% (2021 г. – 9, или 5,3%).

2 – об определении места жительства ребенка, что составляет 1,0% (2021 г. – 4, или 2,3%).

В 2022 году всего окончено и прекращено 97 исполнительных производств или 50,55 от количества находившихся (2021 г. – 94, или 55,0%).

Фактическое исполнение исполнительных производств указанных категорий в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 22 исполнительных производства. Так, за 12 месяцев 2022 года фактическим исполнением окончено 64 исполнительных производства или 33,3% от количества находившихся на исполнении производств (2021 г.–86, или 50,3%).

Остаток неоконченных исполнительных производств на 01.01.2023 составил 89 исполнительных производств, что на 12 исполнительных производств больше в сравнении с аналогичным периодом 2021 года (77).

В рамках исполнительных производств, связанных с воспитанием детей, имеют место случаи, когда должником принимаются меры к сокрытию ребенка. За 12 месяцев 2022 года в производстве структурных подразделений УФССП России по Воронежской области находилось 7 розыскных дел по розыску детей в рамках исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов.

Также в 2022 году возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ.

В 2022 году к уполномоченному поступило обращение мамы, отбывающей наказание в местах лишения свободы, с просьбой оказать содействие в общении со своим малолетним сыном.

В своем обращении заявитель указал, что ее несовершеннолетний сын, 2015 г.р., передан под опеку. Фамилия и адрес места жительства опекуна заявителю известны. Некоторое время опекун направляла в адрес мамы информацию о ребенке, присылала фотографии, электронные письма. На просьбу матери разрешить поговорить с сыном по телефону опекун отвечала отказом, а потом перестала брать трубку и что-либо сообщать о сыне. Алименты на содержание сына мама выплачивает регулярно.

Уполномоченный обратилась в орган опеки и попечительства. Опекуну разъяснено действующее законодательство о надлежащем исполнении обязанностей опекуна и попечителя, с разъяснением статей 54, 55, 66, 148.1 СК РФ, а также Федерального закона от 24.04.2008 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием закона «Об опеке и попечительстве». Заявителю направлен ответ об устранении нарушений прав несовершеннолетнего.

Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении в атмосфере любви и счастья. Семейное воспитание обеспечивает здоровье, физическое, психическое,

духовное и нравственное развитие детей, поэтому одним из принципов семейного законодательства является приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Одним из важных направлений по сохранению семьи является проведение профилактической работы с женщинами из группы риска по отказу от новорожденных детей.

С целью оказания на ранних этапах медико-социальной, правовой, психологической помощи беременным женщинам и женщинам в трудной жизненной ситуации, в соответствии с приказом департамента здравоохранения Воронежской области от 29.04.2013 № 730 «Об организации работы с беременными и родильницами в учреждениях здравоохранения Воронежской области по предотвращению отказов от новорожденных» организованы кабинеты медико-социальной поддержки.

Работа в них направлена на сохранение и укрепление здоровья женщин, их медико-социальную защиту, поддержку, и профилактику отказов от новорожденных. Кабинеты созданы на базе женских консультаций, акушерских отделений, являются их структурными подразделениями, в их состав входят специалисты - врачи акушеры-гинекологи, психологи, юристы и социальные работники.

В 2022 г. проведена работа с 89 женщинами группы риска по отказу от новорожденных в женских консультациях и акушерских стационарах, только 14 матерей (15,7 % группы риска) отказались от новорожденных.

Из 14 отказников 12 переданы на семейные формы воспитания, 2 направлены в Воронежский областной специализированный дом ребенка.

Основными причинами отказа от новорожденного являлись: трудное материальное положение, отсутствие жилья, отсутствие постоянной работы, не зарегистрированный брак, отсутствие поддержки со стороны отца ребенка, наличие в семье детей, асоциальный образ жизни матери.

В целях профилактики отказов новорожденных детей необходимо продолжать работу по популяризации ответственного родительства, информированию о деятельности органов и служб, направленной на оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Воспитание ребенка в кровной семье наиболее полно отвечает его потребностям и интересам, является основой полноценного развития его личности. Однако не всегда нахождение ребенка в родной семье соответствует его интересам. В случае возникновения в семье ситуации, представляющей опасность для жизни, здоровья или психического состояния ребенка, органами и учреждениями субъектов профилактики принимаются

неотложные меры. В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленно отобрать ребенка у родителей на основании акта об отобрании ребенка.

В 2022 году при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в порядке ст. 77 СК РФ, органами опеки и попечительства произведено отобрание четырех детей у двух матерей.

Обстоятельства отобрания рассматривались на заседании рабочей группы по анализу ситуации с отобранием детей из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Обсудив принятое органами опеки и попечительства муниципального района Воронежской области решение об отобрании ребенка, 2015 г.р., у одинокой матери, 1990 г.р., и троих детей, 2015 г.р., 2017 г.р. и 2019 г.р. у матери, 1998 г.р., внимательно изучив все обстоятельства, связанные с отобранием малолетних детей, ознакомившись с собранными материалами, фотографиями жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних, комиссия пришла к выводу о том, что решение об отобрании детей принято правомерно.

Исковое заявление о лишении родительских прав направлено в суд. Один ребенок (2019 г.р.) находился в медицинском учреждении на обследовании, трое детей помещены в социально-реабилитационный центр. После вступления решения суда в законную силу дети переданы на воспитание в семьи граждан.

Одним из важнейших направлений работы по обеспечению реализации права ребенка жить и воспитываться в семье является развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работа в данном направлении привела к стабильному снижению общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 4 142, 2021 г. – 4 137, 2020 г. – 4 370).

Стабильно высокими остаются показатели количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (2022 г. – 4 211, 2021 г. – 4 238, 2020 г. – 4 159).

Количество приемных семей в регионе на протяжении трех лет практически не изменилось (2022 г. – 569, 2021 г. – 565, 2020 г. – 570).

Вместе с тем, число детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежегодно увеличивается (2022 г. – 1 311, 2021 г. – 1 283, 2020 г. -1 330).

Число детей в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 5,7% (2022 г. – 214, 2021 г. – 202, 2020 г. - 205).

Несмотря на имеющиеся положительные тенденции, основной задачей является профилактика семейного неблагополучия, а значит, и социального сиротства.

В области увеличилось на 20,6% количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 550, 2021 г. – 434).

Данному обстоятельству способствовало увеличение на 28% количества детей, родители которых лишены родительских прав (2022 г. – 458, 2021 г. – 330) и на 9 % количества детей, родители которых ограничены в родительских правах (2022 г. – 56, 2021 г. – 51).

Несмотря на утрату родителей, право на воспитание в семье у этих детей сохранено и должно быть реализовано. Органы опеки и попечительства должны обеспечить реализацию данного права.

Вместе с тем, в области отмечается снижение с 71% до 69,8% количества детей, устроенных на воспитание в семью и увеличение с 8,2% до 11,2% числа детей, помещенных под надзор в организации.

В этой связи необходимо проанализировать ситуацию с устройством выявленных детей-сирот в семью, и принять меры, направленные на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.

Следует отметить, что Воронежская область вошла в число 14 пилотных регионов по реализации проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», реализуемого в рамках стратегической программы «Дети в семье». На первом этапе реализации проекта организована работа по сбору обезличенных данных из личных дел детей в возрасте до 4-х лет (включительно), находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сформирована региональная межведомственная рабочая группа, в состав которой входит уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области.

Утверждение Устава и комплексного плана запланировано на первом заседании федеральной межведомственной рабочей группы по реализации проекта в апреле 2023 года. Работа по реализации проекта продолжается.

Одним из важных показателей эффективности работы органов опеки и попечительства, служб по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению таких семей, является анализ ситуации вторичного сиротства.

В 2022 году на территории Воронежской области функционировали 11 Служб по устройству детей в семью, осуществляющих свою деятельность по следующим направлениям:

-подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-организация комплексного сопровождения замещающих семей.

Из 11 Служб 8 занимаются подготовкой граждан, желающих принять на воспитание в семью ребенка и сопровождением замещающих семей. Ресурсный центр ГБУ «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» осуществляет подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Службы на базе КОУ ВО «ЦЛПДО» и КОУ ВО «Новоусманская школа-интернат» занимаются только сопровождением замещающих семей.

Кадровый ресурс составляют квалифицированные специалисты с опытом работы: руководители Служб, социальные педагоги, психологи, логопеды, педагоги дополнительного образования, юрисконсульт. Всего численность работников в Службах – 30 человек.

Основная цель деятельности Служб в 2022 году заключалась в создании условий для сохранения целостности замещающей семьи, содействии успешной адаптации детей в замещающих семьях, профилактике возврата ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предотвращении жестокого обращения с детьми в замещающих семьях, содействии благополучному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

Все виды оказанных услуг адресованы и предоставлены следующим целевым группам: граждане, изъявившие желание принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; приемные родители, опекуны, попечители; дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей; специалисты органов опеки и попечительства муниципальных районов Воронежской области; специалисты, работающие в сфере семейного устройства детей-сирот.

К сожалению, положительной динамики по снижению количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью за последние три года не наблюдается (2022 г. - 26, 2021 г. – 20, 2020 г. – 19).

Количество отмененных решений по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением опекуном обязанностей по воспитанию детей остается стабильно (2022 г. -1, 2021 г. -1).

Вместе с тем, количество отмененных решений по инициативе опекуна по сравнению с прошлым годом возросло на 60,8% (2022 г. – 23, 2021 г. –

14). Из числа обратившихся с заявлением об отмене опеки 12 человек прошли подготовку в Школе приемных родителей (2021 г. – 1), 6 человек – психологическое обследование (2021 г. – 1).

6 человек обратились в течение одного года с момента передачи ребенка на воспитание в семью (2021 г. – 1) и 6 человек - по истечении пяти лет и более с момента передачи ребенка на воспитание в семью (2021 г. – 2).

Сложившаяся ситуация требует детального рассмотрения с целью выяснения всех обстоятельств, в том числе и анализа работы Службы по сопровождению замещающих семей.

В этой связи предлагаю:

Предусмотреть мероприятия по повышению профессионального уровня специалистов органов опеки и попечительства и служб по устройству детей в семью по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия, а также профессионального сопровождения замещающих семей.

Принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, по повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители, по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей, по совершенствованию служб сопровождения замещающих семей.

Повысить эффективность межведомственного взаимодействия по сопровождению замещающих семей.

Прошедший год характеризовался огромным количеством обращений от неравнодушных граждан, которые изъявили желание принять детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, из ЛНР и ДНР в свою семью.

На тот момент дети не имели гражданства Российской Федерации, что являлось препятствием для их устройства в семьи российских граждан. После внесения изменений в законодательство Воронежская область оказалась в числе первых шести регионов, которые стали принимать детей-сирот Донбасса на воспитание в семьи. 21 кровных братьев и сестер обрели семью. Все приемные родители с большим опытом воспитания детей, готовы к любым сложностям и самое главное, знают, что и как нужно делать.

Уполномоченный совместно с представителем департамента образования Воронежской области спустя месяц после устройства посетили каждую семью, встретились с ребятами, обсудили с родителями процесс адаптации детей. Вопросы медицинского обследования, зачисления детей в школу и детский сад, посещение кружков дополнительного образования,

решены в кратчайшие сроки, иных вопросов, требующих вмешательства уполномоченного, на момент посещения не поступало.

Особое внимание в нашей работе в 2022 году уделялось прибывшим в регион детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Дети в сложившейся ситуации требовали повышенного внимания и заботы. За последние восемь лет они пережили страшные события. Для них наступил сложный этап - они экстренно покинули свои дома, приехали в другую страну, оказались в новых условиях. Для взрослого человека это сильнейший стресс, что говорить о детях. Нам было крайне важно, чтобы этот опыт был для них не таким травматичным и они как можно быстрее адаптировались к новым условиям. Было организовано проведение психологического тестирования детей и прибывших с ними воспитателей и сопровождающих лиц специалистами психологического факультета МГУ, даны рекомендации.

В столь непростое время приходилось принимать активное участие в судьбах семей с детьми.

Мама с дочерью гостили у родственников в Луганске, женщина уехала в Россию чуть раньше, еще до начала экстренной эвакуации. Позже, когда родственники посадили девочку в вагон, договорились, что мама будет встречать ее в Воронеже. Но, оказалось, что в суматохе перепутали поезд, и она едет в Ульяновскую область. Об этом дочь успела сообщить маме за секунду до того, как у нее разрядился телефон.

Мама была в отчаянии, когда узнала, что ее дочь находится почти за тысячу километров. Но всё обошлось: благодаря слаженным действиям региональных уполномоченных и Воронежского отделения РДФ местонахождение девочки удалось быстро установить. Оперативно оформили доверенность от мамы и доставили подростка в Воронеж.

Еще один пример.

Вместе с Воронежским отделением РДФ и ВБРОО родителей детей-инвалидов, детей с ОВЗ «Перспектива» принимали участие в судьбе еще одной семьи, прибывшей в наш регион из Херсонской области, в которой воспитываются двое несовершеннолетних детей. Один из них ребенок-инвалид, обучался в специализированной школе-интернате. После начала специальной военной операции все дети данного образовательного учреждения с письменного согласия родителей были вывезены в Польшу. Документы на ребенка-инвалида остались у мамы. По прибытию в Воронеж мама обратилась с просьбой помочь вернуть ребенка из Польши в Воронеж. Варианты решения возникшей достаточно сложной ситуации обсуждали с представительством МИД России в г. Воронеже. Процесс занял некоторое время, но у нас все получилось! Девочка вернулась в семью.

Право на получение содержания от своих родителей и других родственников

Исходя из положений статьи 38 Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Таким образом, законодатель признает абсолютную обязанность родителя по осуществлению заботы, в том числе материального содержания, в отношении ребенка.

В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания с родителей алиментов.

Анализ ситуации по исполнению алиментных обязательств свидетельствует о том, что установленные государством формы ответственности для лиц, уклоняющихся от содержания своих детей, возымели действие.

В настоящий момент в законодательстве предусмотрено следующее.

Лица, уклоняющиеся от исполнения алиментных обязательств, подвергаются административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» и гражданско-правовой ответственности в виде лишения родительских прав (в порядке ст. 69 СК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» к должникам применяются временное ограничение на выезд из Российской Федерации и временное ограничение пользования специальным правом.

Кроме того, взыскателю и ребенку гарантирована помощь государства, когда установить местонахождение должника не представляется возможным.

Если в течение года о человеке нет никаких сведений, а лица, находящиеся на его иждивении длительное время не получают алименты,

взыскатель может обратиться в суд и признать такого должника безвестно отсутствующим. Это дает ребенку право на пенсию по случаю потери кормильца.

С 10 января 2022 года вступили в силу изменения в статьи Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. По новым правилам должники по алиментам будут нести ответственность даже за их частичную неуплату.

Наказание применимо в том случае, когда просрочка платежей без уважительной причины составляет от 2 месяцев и более. Поводом к освобождению от ответственности может стать лишь полное погашение всей задолженности.

За неоднократное нарушение обязательств по уплате алиментов (в том числе за частичное выполнение своих обязательств) и привлечение к административной ответственности наступает уголовная ответственность.

За отчетный период 2022 года на принудительном исполнении в подразделениях УФССП России по Воронежской области находилось 21 804 исполнительных документа о взыскании алиментов, что на 11,0% или на 2 058 исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде 2021 года (далее – АППГ).

В результате совершения исполнительных действий окончено 11 190 исполнительных производств о взыскании алиментов (АППГ – 9 119), в порядке п. 8 ч.1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве» окончено 7 250 исполнительных производств (АППГ – 5 333), в порядке п. 1 ч.1 ст. 47 Закона окончено 1 051 исполнительное производство (АППГ – 1 139).

По состоянию на 01.01.2023 остаток исполнительных производств данной категории составил 10 687 исполнительных производств, что на 0,2% или на 19 исполнительных производств ниже остатка в сравнении с началом года.

Общая сумма задолженности по алиментам, подлежащая взысканию, составляет 1 880 760 тыс. руб., что на 34 315 тыс. руб. ниже суммы в сравнении с началом года.

На 01.01.2023 ограничено в праве на выезд из Российской Федерации 7 298 должников.

В пользовании специальным правом в виде управления транспортным средством ограничены 2 376 должников.

На имущество должников, обязанных к уплате алиментов, за отчетный период 2022 года наложено 666 арестов.

Таким образом, усиление воздействия на должников, предпринятое государством, и направленное на улучшение положение детей, которые воспитываются одним родителем, имеет положительный результат.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области организован учебно-методический семинар по исполнительным документам о взыскании алиментных платежей, организованный с целью повышения профессионального уровня судебных приставов-исполнителей, на исполнении у которых находятся исполнительные производства о взыскании алиментов, в котором принимали участие представители уполномоченного, регионального Управления ФСИИ России, департамента образования, науки и молодёжной политики и Воронежского областного суда.

Исходя из огромного количества исполнительных производств о взыскании алиментов, и незначительного числа поступающих обращений о праве несовершеннолетнего на получение содержания от своих родителей, можно сделать вывод о том, что действующая система функционирует стабильно и не вызывает нареканий.

Из 45 поступивших к уполномоченному обращений подавляющее большинство (30) касаются вопросов взыскания алиментов.

8 человек просили оказать содействие в розыске должника, 2 заявителя ходатайствовали об установлении источников доходов должника, 2 гражданам требовалось разъяснения перечня доходов, на которые невозможно обратить взыскание. По одному обращению поступило по вопросам изменения размера алиментов, привлечения к ответственности должника за неуплату алиментов, и о прекращении исполнительного производства.

Все обращения рассмотрены с привлечением сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области, в отдельных случаях с привлечением органов прокуратуры. При выявлении нарушений виновные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

Так, к уполномоченному поступило обращение Б., которая пояснила, что на основании исполнительного листа с Б. взыскиваются алименты на содержание двоих несовершеннолетних детей в размере ½ прожиточного минимума на детей, установленного в Воронежской области. Бухгалтерия по месту работы должника в полном объеме перечислила денежные средства в счет уплаты алиментов на депозитный счет РОСП. Поступившие денежные средства перечислены взыскателю с нарушением ст. 110 Федерального закона «Об исполнительном производстве». В

отношении должностных лиц, допустившим нарушения, приняты меры реагирования.

Еще один пример.

Поступило обращение Ч. о нарушениях законодательства в деятельности судебных приставов-исполнителей при взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего. Заявитель указала, что с 2012 года должник выплачивает алименты не в полном объеме, с 2015 года денежные средства перестали поступать. Уполномоченный направил данное обращение в прокуратуру Воронежской области. По результатам проведенной проверки установлены нарушения законодательства об исполнительном производстве. Так, при производстве исполнительных действий исчерпывающих мер к исполнению судебного решения не принято, сведений о перечисляемых алиментах с мая 2014 года не истребовались, имущественное положение должника по месту проживания длительное время не проверялось, меры по наложению ареста на принадлежащее ему имущество не применялось, должник о причинах неуплаты алиментов не был опрошен, привлечение его к установленной законом уголовной ответственности не инициировалось. Исполнительный документ был утрачен. По выявленным нарушениям прокуратурой района внесено представление руководителю УФССП России по Воронежской области. Копия обращения в части доводов о возможном совершении должностных преступлений сотрудниками РОСП направлено на рассмотрение в территориальный отдел СУ СК России по Воронежской области. О результатах рассмотрения заявитель будет проинформирован.

Анализ обращений показывает, что в наиболее невыгодной позиции по-прежнему находятся женщины с детьми, не получающие должной материальной поддержки от отца ребенка. По всем обращениям проверки проводились с привлечением сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов. Результаты показали, что по всем обращениям приставами-исполнителями принимались установленные законодательством меры по исполнению решения суда.

Основной проблемой при реализации исполнительных производств о взыскании алиментных платежей по-прежнему является отсутствие либо сокрытие доходов и имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством можно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. Фактически, в нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты в виду ограниченных правовых возможностей.

В отчетном периоде поступали обращения по вопросу взыскания алиментов с мобилизованных граждан. Мамы жаловались, что после мобилизации отцов им перестали поступать алименты на содержание несовершеннолетних детей, несмотря на то, что должники ежемесячно получают приличные денежные средства.

Данные обращения обрабатывались уполномоченным совместно с УФССП России по Воронежской области. В ходе рассмотрения установлено, что судебные приставы-исполнители руководствовались ст. 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в соответствии с которой исполнительное производство подлежало приостановлению полностью или частично в случае просьбы должника, проходившего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При поступлении от должника заявления о приостановлении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель принимал решение о приостановлении исполнительного производства. Приостановление исполнительного производства подразумевает полное прекращение всех принудительных действий, в том числе и направление исполнительного листа по месту получения денежных выплат.

29.12.2022 вступил в законную силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в ст. 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Так, основание для приостановления исполнительного производства, предусмотренного п.3 ч.1 ст.40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не распространяется на требования по алиментным обязательствам, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца.

На основании ст.82 Семейного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства РФ № 1908 от 02.11.2021 определены виды заработка, с которых удерживаются алименты на несовершеннолетних детей.

Согласно п. 3 перечня видов заработной платы и иных доходов, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, удержание производится с денежного довольствия военнослужащего.

Таким образом, данный пробел в законодательстве в кратчайшие сроки был разрешен на федеральном уровне.

Еще одно из важных направлений - это обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также

проживающих в замещающих семьях, на получение алиментов.

Юридическое установление отсутствия родительского попечения не освобождает родителя от исполнения алиментных обязательств.

Согласно статье 84 Семейного кодекса Российской Федерации на детей, оставшихся без попечения родителей, алименты выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

Уполномоченным проанализирована организация работы по исполнению исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, за 12 месяцев 2022 года.

В 2022 году право на получение алиментов имеют 2443 ребенка, находящихся на воспитании в замещающих семьях (2021 г. – 2421). Из них получают алименты 1306 человек (2021 г. – 1193).

Из числа воспитанников, находящихся в организациях для детей-сирот, имеют право на получение алиментов 198 человек (2021 г. – 177). Из них получают алименты 103 ребенка (2021 г. – 89).

Таким образом, по итогам 2022 г. алименты получают только 53,5% детей, воспитывающихся в семьях, и 52% детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот (в 2021 г. - 49% и 50 % соответственно).

В отчетном периоде 2022 года на принудительном исполнении находилось 708 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание данной категории граждан, из них 683 исполнительных производства возбуждено в пользу детских домов воронежской области, 25 исполнительных производств – в пользу госучреждений иных регионов.

В период с 01.01.2022 по 31.12.2022 на принудительное исполнение поступило 160 исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании которых возбуждено 160 исполнительных производств.

В результате принятых мер всего окончено и прекращено 139 исполнительных производств, или 19,6%.

В связи с фактическим исполнением требований, указанных в исполнительных документах, окончено 32 исполнительных производства, направлением копии исполнительного документа по месту работы должника – 68 исполнительных производств.

В ходе исполнения взыскано и перечислено 11 914 тыс. руб.

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 31.12.2022 составил 569 исполнительных производств.

Исполнение судебных решений о взыскании алиментов в отношении должников данной категории осложнено их неплатежеспособностью, отсутствием у должников ликвидного имущества, нежеланием трудоустраиваться. Возникают сложности при установлении места нахождения должника, зачастую такие должники не имеют постоянного места жительства. Данные аспекты являются следствием асоциального образа жизни должников.

Понимая всю сложность данной работы и ее межведомственный характер, необходимо принимать исчерпывающие меры по взысканию алиментов на содержание детей-сирот.

Взыскание алиментных платежей на содержание несовершеннолетних детей является наиболее значимым и социально важным направлением, в связи с чем организация работы по данному направлению деятельности находится на постоянном контроле аппарата Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.

Необходимо продолжить межведомственное взаимодействие территориальных подразделений службы судебных приставов с органами опеки и попечительства, руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по взысканию алиментов. Органам опеки и попечительства усилить контроль за соблюдением имущественных прав подопечных детей. Формировать в общественном сознании нетерпимое отношение к родителям-неплательщикам алиментов.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Развитие системы государственной поддержки семей с детьми является одной из основных задач государственной семейной политики.

В рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» в 2022 году 35112 семья получила меры социальной поддержки, а именно:

-региональный материнский капитал – 275 756,6 тыс. руб. получили 2686 семей;

-единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка – 323600,0 тыс. руб. получили 1618 семьи;

-ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет – 1228379,3 тыс. руб. получили 11394 семей;

-ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета – 1 805 289,1 тыс. руб. получили 19 414 семей.

В целях оптимизации предоставления услуг и установления единого подхода к определению состава семьи и перечня доходов, используемых при их предоставлении, заключено соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и правительством Воронежской области.

Для назначения следующих выплат граждане в 2022 году обратились с заявлениями посредством ПГС:

- 2125 граждан для назначения денежной выплаты на приобретение одежды для обучающихся (школьной формы) для каждого обучающегося ребенка;

- 437 граждан для назначения ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет.

Кроме того, внесены изменения в постановление Правительства Воронежской области от 03.03.2016 № 110 «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого дохода, дающего право на получение мер социальной поддержки в Воронежской области», касающиеся расчета доходов семьи при реализации областных мер социальной поддержки, а также возможности получения сведений, необходимых для их назначения в рамках межведомственного взаимодействия в организациях, в расположении которых они находятся.

С 2021 года изменился размер ежемесячной выплаты и условия ее назначения путем определения комплексной оценки нуждаемости.

В 2022 году ежемесячная выплата осуществлена в зависимости от доходов семьи:

-5542 гражданам в размере 5738, руб. (50% прожиточного минимума для детей, установленного в регионе в 2022 г (далее-ПМ));

- 3118 гражданам в размере 8607,0 руб. (75% ПМ);

- 28 579 гражданам в размере 11476,0 руб. (100% ПМ).

Федеральным и региональным законодательством предусмотрено оказание государственной социальной помощи путем внедрения системы социальных контрактов, позволяющей гражданам предпринимать активные действия в целях преодоления трудной жизненной ситуации.

Приоритет при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта отдается семьям с детьми, особенно многодетным и неполным семьям.

В 2022 году заключено 3027 социальных контрактов, в том числе по направлениям:

- поиск работы 687 контрактов;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности - 1416 контрактов;
- ведение личного подсобного хозяйства – 350 контрактов;
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации – 574 контрактов.

Из общего количества заключенных в 2022 году контрактов: 2005 социальных контрактов заключено с семьями, имеющими в своем составе 4077 детей, из которых 552 социальных контракта с многодетными семьями, в том числе 207 с неполными многодетными семьями.

Объем денежных средств, выплаченных в рамках социального контракта, составляет 520 177,8 тыс. руб.

Средний размер помощи на 1 социальный контракт составил 171,8 тыс. руб.

Дополнительно по социальным контрактам, завершенным в 2022 году, в целях социальной адаптации семей с детьми проведены мероприятия, направленные на оказание помощи в трудоустройстве более 1000 трудоспособных членов семей, предоставлены услуги в профессиональном обучении 279 гражданам, оказано содействие в посещении детьми учреждений дополнительного образования, обеспечены места в дошкольных образовательных организациях, предоставлены детям путевки в детские оздоровительные лагеря и санатории, обеспечены новогодними подарками, более 1500 семей получили психологическую, юридическую и консультационную помощь.

Вопросы социального обеспечения семей с детьми являются для граждан приоритетными, поэтому обращения к уполномоченному по данной тематике одни из самых многочисленных.

В течение 2022 года к уполномоченному поступило 114 (15%) обращений по вопросам социального обеспечения. Из них 85 (74,5%)

обращений касались вопросов назначения и выплаты федеральных и региональных пособий.

Выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет стала назначаться с рядом изменений. Внесенные в законодательство поправки касались порядка выплат, а также перечня доходов и имущества, которые учитываются при оценке нуждаемости семьи.

Кроме того, были внесены изменения в «правила нулевого дохода» и перечень причин для отказа при предоставлении господдержки.

В целях повышения доходов семей, имеющих детей, принят Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей», в соответствии с которым с 1 апреля 2022 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Так, с 1 апреля 2022 года изменился подход к назначению данной выплаты. Размер денежной выплаты стал дифференцированным (50%, 75% или 100% от прожиточного минимума ребенка по определенному региону), выплату стали получать не только одинокие родители, но и все семьи с детьми, соответствующие требованиям, определенным постановлением Правительства РФ от 09.04.2022 № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»

В связи с введением новых правил назначения выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет в адрес уполномоченного стали поступать жалобы на неправомерный отказ в назначении выплат.

В результате рассмотрения обращений факты неправомерного отказа подтверждались в редких случаях.

По каждому такому обращению уполномоченный разбирался индивидуально.

Вместе с тем, имелись случаи назначения пособия после вмешательства уполномоченного.

К уполномоченному обратилась гражданка С. с жалобой на неправомерный отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. Как указала заявитель, причиной отказа послужило отсутствие справки на ребенка в возрасте до 23 лет, обучающегося в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения.

О том, что данную справку необходимо предоставить, заявителю не сообщили.

После обращения уполномоченного в департамент социальной защиты Воронежской области и предоставления необходимых документов заявителем ежемесячная денежная выплата была назначена, денежные средства перечислена в полном объеме.

Еще один пример.

К уполномоченному обратилась многодетная мать, имеющая 7 несовершеннолетних детей, по вопросу отказа в назначении ежемесячных денежных выплат на 4 несовершеннолетних детей в возрасте от 8 до 17 лет. Причиной отказа послужило наличие в семье земельных участков суммарной площадью более 0,25 га. Однако, один из земельных участков приобретался в 2010 году с использованием средств материнского (семейного) капитала, второй - с использованием регионального материнского капитала. Оба земельных участка находятся в сельской местности.

Уполномоченный обратился в отделение Пенсионного фонда РФ по Воронежской области. Согласно полученного ответа, после подтверждения ГУ МВД России по Воронежской области факта регистрации заявителя по фактическому месту жительства в сельской местности, отделением ПФР вынесено решение о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

В ходе рассмотрения одного обращения уполномоченным выявлен пробел в законодательстве.

К уполномоченному поступило обращение В. по вопросу оказания содействия в назначении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до трех лет.

Заявитель является опекуном малолетнего ребенка. Мать несовершеннолетнего признана судом недееспособной, отец находится в местах лишения свободы.

В. обратилась в территориальный отдел управления социальной защиты населения г. Воронежа с заявлением о назначении ежемесячной выплаты, но получила отказ со ссылкой на п. 3 ст.1 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

При рассмотрении данного обращения установлено, что данный случай законодательно не урегулирован.

Так, ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (далее – ежемесячная выплата) назначается в

соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

Действующим законодательством установлено, что ежемесячная выплата осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребенка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления.

Однако имеются случаи отказа опекунам сотрудниками управления социальной защиты населения в назначении ежемесячной выплаты в связи с тем, что родители (один из них) подопечного признаны судом недееспособными или ограничены в родительских правах, поскольку в вышеуказанном Федеральном законе не закреплены такие случаи.

Уполномоченный обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой с просьбой направить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации мотивированное предложение по внесению изменений в пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», касающиеся возможности предоставления ежемесячной выплаты опекуну ребенка в случае ограничения в родительских правах, а также в случае признания недееспособными родителей (усыновителей) ребенка.

В связи с проведением специальной военной операции и объявлением 21.09.2022 в Российской Федерации частичной мобилизации был принят ряд мер социальной поддержки семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, установленной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», не учитываются доходы, предусмотренные пунктом 1 перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при

расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи», а также доходы и суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Федеральным законом от 07.10.2022 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 166 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации, и члены их семей освобождены от начисления пеней в случае неоплаты услуг ЖКХ и взносов на капремонт.

Президентом Российской Федерации дан ряд поручений высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации по вопросам оказания поддержки гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, и членам их семей.

На сегодняшний день в Воронежской области по поручению Губернатора Александра Гусева действует более 20 мер поддержки всех участников СВО и их семей:

- бесплатное горячее питание студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в подведомственных государственных образовательных организациях Воронежской области;

- бесплатное социальное обслуживание на дому;

- направление в первоочередном порядке в организации стационарного социального обслуживания;

- бесплатная психологическая помощь;

- содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых они имеют право;

- в приоритетном порядке организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных членов семей военнослужащих, а также содействие им в трудоустройстве;

- направление во внеочередном порядке детей по достижении ими возраста полутора лет в муниципальные образовательные организации, предоставляющие дошкольное образование;

-освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование;

-предоставление права на перевод ребенка в другую наиболее приближенную к месту жительства семьи муниципальную образовательную организацию, предоставляющую общее образование;

-бесплатное двухразовое горячее питание (завтрак, обед) детям, обучающимся в 1 - 11 классах в муниципальных образовательных организациях;

-зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня детей 1 - 6 классов, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, и освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за указанными детьми в группах продленного дня, при посещении таких групп;

-бесплатное посещение занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) в подведомственных муниципальных организациях;

-выплата денежной компенсации за газификацию жилого помещения или субсидии на газификацию жилого помещения;

-преимущественное право на получение путевок в дома отдыха и пансионаты для совместного отдыха с детьми, а также путевок в детские оздоровительные лагеря;

-бесплатное обеспечение лекарствами;

-бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

-преимущественное право на получение путевок в санатории, профилактории, дома отдыха, а также обеспечение путевками неработающих;

-ежемесячная денежная выплата за проезд в пассажирском транспорте городского сообщения.

Немаловажным вопросом является оказание мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов, которые помогают этим семьям создать условия нормальной жизни и преодолевать определенные трудности.

По состоянию на 01.01.2023 г. численность детей-инвалидов, проживающих на территории Воронежской области, составила 8 599 чел (2021 г. – 8 002, 2020 г. – 7 986). Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 55 (2021 г. – 61, 2020 г. – 178).

Численность детей с ОВЗ в 2022 году по сравнению с прошлым годом резко увеличилась и составила 9 862 человек (2021 г. – 4 330, 2020 г. – 5 968). Из

них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 83 (2021 г. – 59, 2020 г. – 53).

По программам начального общего, основного общего и среднего общего образования обучается 4 255 детей-инвалидов (2021 г. – 2 146, 2020 г. – 3 279). Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 43 (2021 г. – 16, 2020 г. – 178).

Учреждениями медико-социальной экспертизы разрабатываются индивидуальные программы реабилитации или абилитации 100% детям-инвалидам Воронежской области.

Комплексные реабилитационные услуги для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья на регулярной основе предоставляют автономное учреждение Воронежской области «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды», казенное учреждение Воронежской области «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик», казенное учреждение Воронежской области «Воронежский центр реабилитации инвалидов».

За период с 01.01.2022 по 01.01.2023 Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» оказал социальные услуги 2 340 детям с ограниченными возможностями здоровья: из них 466 детям из отдаленных районов Воронежской области; из них 47 семьям с детьми с тяжелыми и множественными нарушениями развития оказывается помощь на дому.

За 2022 год в казенном учреждении Воронежской области «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» прошли реабилитацию 374 воспитанника, из них: дети инвалиды - 187 человек, дети с ограниченными возможностями здоровья - 187 человек.

На базе казенного учреждения Воронежской области «Воронежский центр реабилитации инвалидов» (далее – КУВО «ВЦРИ») оказываются услуги по социальной реабилитации и адаптации детей с ограниченными физическими возможностями, а также молодых инвалидов с детства в возрасте от 18 до 40 лет с отрицательным реабилитационным прогнозом. Созданы группы дневного пребывания для инвалидов молодого возраста с ментальными нарушениями (от 18 до 40 лет). В группах проводятся мероприятий обучающего и развивающего характера с целью приобретения ими опыта совершенствования навыков, умений по самообслуживанию, помощь в создании условий для свободного и общения между собой и коллективного творчества.

С 2016 года организована работа службы домашнего визитирования. В рамках работы службы мобильная группа, в состав которой входят психолог, инструктор по физической культуре, педагога дополнительного образования, которая проводит выездные занятия для инвалидов-колясочников и инвалидов, которые из-за тяжести заболевания не могут посещать Центр. Выезды осуществляются еженедельно. В настоящее время в работе служба находятся дети-инвалиды из 7 семей.

С февраля 2022 года КУВО «ВЦРИ» запущен проект «Социальное такси». В рамках проекта социальная услуга предоставляется детям-инвалидам в возрасте от 3 до 18 лет, проживающим на территории города Воронежа и Воронежской области с удалением от города не более 100 км, и имеющим ограниченные способности к передвижению, с медицинскими показаниями к обеспечению техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок.

Всего за 2022 год осуществлено 66 выездов.

За 2022 год в учреждении прошли реабилитацию 219 воспитанников, из них: дети инвалиды – 95 человек, дети с ограниченными возможностями здоровья – 35 человек, инвалиды молодого возраста - 89 человек.

Единственным учреждением на территории Воронежской области, предназначенным для проживания детей в возрасте от 4 до 18 лет с аномалиями умственного развития, и временно, до получения путевки в психоневрологический интернат, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, а также в социально-трудовой адаптации, является бюджетное учреждение Воронежской области «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Учреждение рассчитано на 150 мест: до 100 детей от 4-х до 18 лет, а также до 50 человек старше 18 лет с умственной отсталостью, нуждающихся по состоянию здоровья в индивидуальном уходе, бытовом и медицинском обслуживании, а также социально-трудовой адаптации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За 2022 год 1 555 детям всех обслуживаемых категорий (ежемесячно ~140 чел.) оказано – 292 411 социальных услуг, из них: социально-бытовые – 49 822; социально-медицинские – 49 822; социально-психологические – 49 822; социально-педагогические – 49 822, социально-трудовых – 39 329, социально-правовых – 3 972.

В 2022 году семьи, воспитывающие детей-инвалидов, столкнулись с несвоевременной выплатой компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.

Так, к уполномоченному поступило обращение мамы ребенка-инвалида. На второй неделе своей жизни у девочки случилось обширное кровоизлияние в мозг. Сейчас ей 4 года, и у нее диагностировали эпилепсию, ДЦП, гидроцефалию и другие заболевания. Мама неоднократно обращалась ГУ - Воронежское отделение Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) с заявлением о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, и каждый раз выплату денежных средств задерживали.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Воронежской области, после чего денежные средства заявителю были незамедлительно выплачены.

Вместе с тем, прокуратурой установлено нарушение требований ст.11.1 Федерального закона от 24.11.1995 « 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», п.6 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации», утвержденного приказом Минсоцразвития России от 31.01.2011 № 57н, выплата компенсации в месячный срок с даты принятия решения не осуществлена.

Аналогичные нарушения были допущены Фондом еще в отношении 36 лиц, обратившихся с августа 2022 года с заявлением о компенсации оплаты за самостоятельно приобретенные памперсы.

В ходе проведения проверки Фондом проведена работа по корректировке лимитов бюджетных обязательств, в результате чего 03.11.2022 компенсация за самостоятельно приобретенные заявителем технические средства реабилитации (подгузники для ребенка-инвалида) перечислена заявителю в полном объеме.

По фактам выявленных нарушений федерального законодательства прокуратурой области управляющему Фонду внесено представление.

Право на жилище

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих в жилых домах, жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии со статьей 2 Жилищного кодекса Российской Федерации право граждан на жилище обеспечивается, в том числе посредством содействия развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, использования бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, стимулирования жилищного строительства, обеспечения контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда и государственного жилищного надзора.

В то же время Конституция Российской Федерации и действующее законодательство не закрепляют обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан. Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье.

Исключение составляют малоимущие и иные указанные в законе граждане, нуждающиеся в жилище. Им жилье предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Предоставление жилья малоимущим и иным установленным законом категориям граждан осуществляется по договорам социального найма.

Важной гарантией конституционного права на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Это означает, что выселение из жилого помещения возможно только в случаях, установленных законом или в судебном порядке. При этом законные владельцы жилого помещения вправе истребовать занимаемое ими жилое помещение из чужого незаконного владения, требовать устранения всяких нарушений их права на жилище, даже если эти нарушения и не связаны с лишением права собственности, владения и пользования.

По вопросам реализации права на жилье поступило 46 обращений, что составляет 6,1% от общего количества поступивших обращений. В основном граждане просили оказать содействие в признании нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставлении жилья по договорам социального найма, чинении препятствий в пользовании жилым помещением, регистрации ребенка по месту жительства, подключении к инженерно-техническим коммуникациям.

Заявителям давались разъяснения действующего законодательства, разъяснялся порядок их дальнейших действий. Обращения также рассматривались совместно с органами и учреждениями, к компетенции которых относится рассмотрение данных вопросов.

К уполномоченному поступило обращение П. в защиту прав двоих несовершеннолетних детей. По сообщению заявителя, на бывшего супруга оформлена квартира, приобретенная в браке с использованием средств материнского капитала и ипотечного кредитования. Было составлено нотариально заверенное обязательство об оформлении квартиры в общую долевую собственность всех членов семьи. После расторжения брака отец несовершеннолетних отказался оформить квартиру в долевую собственность, и возвращать средства материнского (семейного) капитала не намерен.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Воронежской области. Согласно полученной информации, прокуратурой района направлено исковой заявление в суд об обязанности отца оформить квартиру в собственность несовершеннолетних детей. Исковые требования удовлетворены.

Зачастую от родителей поступают обращения о нарушениях прав несовершеннолетних, в ходе рассмотрения которых выясняется, что именно действия родителей приводят к нарушению их собственных прав и прав своих детей. Следующий пример тому подтверждение.

К уполномоченному поступило обращение гражданки М. в защиту интересов несовершеннолетней дочери, 2004 г.р. В своем обращении заявитель указала, что в их домовладении отключен свет. В жилом доме установлен электросчетчик, по показаниям которого она оплачивает счета за потребленную электроэнергию. Однако, в 2020 году ПАО «ТНС энерго Воронеж», не предупредив ее, установило новый электросчетчик за пределами домовладения, после чего начисляет платежи за электроэнергию по его показаниям, которые значительно превышают показания потребленной электроэнергии электросчетчика, установленного в домовладении. Заявитель считает показания прибора учета, установленного за пределами домовладения, ошибочными.

Уполномоченный обратилась за разъяснениями и оказанием содействия к главе администрации муниципального района и управляющему директору ПАО «ТНС энерго Воронеж».

В результате установлено, что в домовладении заявителя ранее был установлен индивидуальный прибор учета, срок поверки которого истек. В соответствии с пп. «д» п.81(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и

жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 прибор учета считается вышедшим из строя в случае истечения межповерочного интервала поверки приборов учета.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» регулируются правоотношения по бесплатной установке счетчиков электроэнергии. В соответствии со ст. 37 вышеуказанного закона на сетевые организации в отношении индивидуальных домовладений возложена обязанность за свой счет приобретать, производить установку, замену, допуск и эксплуатацию приборов учета электрической энергии.

Поскольку домовладение заявителя подключено к сетям сетевой организации, данной сетевой организацией был установлен и введен в эксплуатацию прибор учета, а чем составлен акт, который заявителем не обжаловался.

В соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 и Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 индивидуальный прибор учета установлен на границе балансовой принадлежности потребителя и сетевой организации. Ресурсоснабжающей организацией, как стороной по договору энергоснабжения, может быть принят в качестве расчетного прибор учета, установленный либо в жилом помещении, либо на границе разграничения балансовой принадлежности.

В связи с наличием акта ввода в эксплуатацию в качестве расчетного используется прибор, установленный на границе разграничения балансовой принадлежности и фактический объем потребленной электроэнергии в отношении домовладения заявителя определяется исходя из показаний нового индивидуального прибора учета.

Поскольку оплата за потребленную электроэнергию производится заявителем не в полном объеме, и размер задолженности (5 341.2 руб.) превышал сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, то в адрес заявителя было направлено уведомление о приостановлении (ограничении предоставления) коммунальной услуги по электроснабжению.

Поскольку задолженность не была оплачена, и от заявителя не поступало предложения о рассрочке погашения задолженности. ПАО «ТНС энерго Воронеж» приостановило услугу по электроснабжению.

После частичной оплаты задолженности на сумму 4950,8 руб. услуга была возобновлена. Однако, в связи с несвоевременной и неполной оплатой за коммунальную услугу вновь образовалась задолженность в размере 2 387,44 руб.

Заявителю вновь было направлено уведомление о приостановлении (ограничении предоставления) коммунальной услуги по энергоснабжению. В связи с непогашением задолженности, услуга была приостановлена. Впоследствии заявителем была произведена оплата в сумме 16 руб. 96 коп и 165 руб.36 коп. На 08.02.2022 задолженность составила 4 176 руб. 72 коп., при оплате которой ли заключении соглашения о рассрочке погашения услуга в домовладении заявителя будет возобновлена.

Таки образом, нарушений прав несовершеннолетней в данном случае не усматривается.

По сообщению главы городского поселения заявителю предложено написать заявление об оказании материальной помощи как семье, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на постоянном контроле исполнительных органов государственной власти, федеральных органов государственной власти, уполномоченного по правам ребенка.

По состоянию на 01.01.2023 число детей-сирот, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составило 3 930 человек, из них число детей-сирот, включенных в список по причине признания невозможным их проживания в жилых помещениях, собственниками, нанимателями или членами семьи нанимателя которых по договорам социального найма они являлись - 660 человек.

Примеры случаев, когда жилое помещение становилось непригодным по причине недостаточной работы должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль за его сохранностью, в период нахождения ребенка в учреждении для детей-сирот, а также примеры случаев умышленных отказов родителей от несовершеннолетних в целях получения ими статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, и постановки на учет нуждающегося в обеспечении жилым помещением, в отчетном периоде отсутствуют.

Число детей-сирот, впервые включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в возрасте старше 23 лет, составляет 3 человека. Всего в списке 556 человек.

Во всех случаях основанием для включения в список являлись судебные решения.

Право на получение жилья наступило у 2 963 человек, из них по возрастам: от 18 до 23 лет – 1 607, старше 23 лет – 1 356, 23 человека являются выпускниками учреждений для детей-сирот.

151 человек (до 18 лет включительно) являются собственниками, нанимателями или членами семьи нанимателя по договорам социального найма сохранного пригодного для проживания жилья, в котором они смогут проживать, достигнув совершеннолетия.

Число сирот, имеющих неисполненные судебные решения о предоставлении им жилого помещения, составляет 749 человек. Средняя продолжительность ожидания исполнения судебного решения составляет до полутора лет.

В 2022 году жилыми помещениями обеспечено 197 человек за счет квартир, которые приобретены и предоставлены в 2022 году, из них 39 выпускников учреждений для детей-сирот.

Кроме того, в 2022 году 33 человека обеспечены жилыми помещениями, государственные контракты на приобретение которых заключены в 2021 году.

Всего в отчетном периоде приобретено 376 квартир. Все жилые помещения предоставлены во исполнение судебных решений.

Факты выдачи жилья взамен ранее предоставленных некачественных жилых помещений отсутствуют.

Все жилые помещения приобретены на первичном рынке жилья в новых жилых многоквартирных домах, расположенных в близлежащих муниципальных районах Воронежской области с развитой инфраструктурой.

Число сирот, которые отказались в 2022 году от предоставляемого жилья, составило 25 человек, в том числе 5 сирот отказались дважды.

В соответствии со статьей 97.10 Закона Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» для проживающих в Воронежской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, достигших возраста 18 лет, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и достигли возраста 23 лет, предусмотрены меры социальной поддержки. Одной из которых является ежемесячная денежная компенсации за наем (поднаем) жилого помещения до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Компенсация предоставляется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения

совершеннолетия и достигших возраста 18 лет по окончании срока их пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемных семьях, при прекращении опеки (попечительства), а также по завершении получения профессионального образования по очной форме обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Компенсация предоставляется в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10 тыс. рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в городском округе город Воронеж и 5 тыс. рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в иных городских округах и муниципальных районах Воронежской области.

В 2022 году денежную компенсацию за наем (поднаем) жилого помещения получили 773 человека на сумму 52,7 млн. рублей.

Все обратившиеся граждане при условии соответствия критериям установленной меры поддержки воспользовались данной мерой поддержки.

В части разрешения проблемы временного проживания детей-сирот до момента предоставления им жилых помещений на территории Воронежской области более 8 лет успешно функционирует социальная гостиница на базе казенного учреждения Воронежской области «Детский дом города Воронежа» для временного проживания выпускников учреждений для детей-сирот.

Так, лицам указанной категории, не имеющим временной регистрации на территории региона на момент получения жилого помещения специализированного жилищного фонда, по ходатайству департамента социальной защиты области предоставляется временная регистрация сроком на 2-3 месяца в социальной гостинице, данной мерой поддержки воспользовались 27 сирот.

На территории Воронежской области действуют следующие нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам старше 23 лет:

Закон Воронежской области от 14.11.2008 № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» с учетом изменений и дополнений, внесенных Законом Воронежской области от 19.08.2022 № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области»;

Постановление Правительства Воронежской области от 17.10.2022 № 745 «Об утверждении Порядка предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилого помещения в собственность».

Следует отметить, что предоставление жилищного сертификата является дополнительной мерой государственной поддержки и осуществляется только с согласия заявителя. При отсутствии такого волеизъявления гражданину предоставляется жилое помещение по договору специализированного найма.

В 2022 году задолженность сирот по оплате жилья и коммунальных платежей по 2 074 договорам найма жилого помещения специализированного жилого фонда Воронежской области составляет 11,1 млн. рублей, в том числе 9,7 млн. рублей по плате за пользование жилым помещением и 1,4 млн. рублей по пени.

Большая часть заявленных требований рассматривается без вызова сторон в порядке приказного и упрощенного производства. Так, в 2022 году в УФССП России по Воронежской области направлено 888 заявлений о возбуждении исполнительного производства на сумму 4,8 млн. рублей.

Вопрос оплаты коммунальных услуг и жилья, нанимателями или членами семьи нанимателя которого по договорам социального найма, либо собственником которого является ребенок-сирота, в период нахождения этого лица в учреждении для детей-сирот, под опекой, прохождения обучения или службы в армии, нахождения в местах лишения свободы на федеральном и региональном законодательном уровне не урегулирован.

Вместе с тем, Законом Воронежской области от 26.10.2022 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 97.10 закона Воронежской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области» с 07.11.2022 предоставляется дополнительная мера социальной поддержки сиротам в виде освобождения от внесения платы за пользование жилым помещением специализированного жилищного фонда Воронежской области (платы за наем).

В решении координационного совещания при губернаторе Воронежской области учтены предложения уполномоченного о принятии программы льготного ипотечного кредитования для указанной категории граждан в Воронежской области, в том числе выдачи жилищных сертификатов, а также о принятии мер по усилению контроля со стороны курирующих департаментов Воронежской области за проживанием детей-

сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в жилых помещениях, находящихся в собственности Воронежской области, а также их содержанием.

В настоящее время создан информационный портал для детей-сирот в Воронежской области (<http://kidsvrn.govvrn.ru>), который наполнен необходимой юридически значимой информацией, в том числе касающейся разрешения вопросов, возникающих в отдельных жизненных ситуациях.

В 2022 году в адрес уполномоченного поступило 10 обращений с просьбой оказать содействие в получении предварительных разрешений органов опеки и попечительства на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего.

Как правило, родители в целях улучшения имущественного положения своих детей изъявляют желание продать долю в праве собственности на жилое помещение, принадлежащее несовершеннолетнему, и приобрести другое жилое помещение.

В ходе рассмотрения обращений уполномоченный в обязательном порядке запрашивает отказ органа опеки и попечительства в выдаче предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетнего.

В сентябре 2022 г. по инициативе уполномоченного при поддержке Президента Нотариальной палаты Воронежской области состоялся круглый стол с участием представителей Нотариальной палаты Воронежской области, прокуратуры Воронежской области, органов опеки и попечительства, департамента образования и уполномоченного по правам ребенка, на котором обсуждались следующие вопросы применения органами опеки и попечительства положений ч.1 ст. 20 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» при выдаче предварительного разрешения на отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему.

В ходе обсуждения приняты решения, которые доведены до сведения нотариусов и специалистов органов опеки и попечительства для использования в работе (подробная информация в разделе «Правовое просвещение»).

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства. От успешного решения

проблем здоровья детей во многом зависит физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества.

Общая заболеваемость детей от 0 до 14 лет увеличилась на 7,4% и составила 1699 случаев на 1000 детского населения (2021 г. – 1581; 2020 г. – 1476,5).

В структуре заболеваемости детей от 0 до 14 лет:

- на первом месте - заболевания органов дыхания – 51,6 % (2021 г. – 50,3%, 2020 г. – 50,1%),

- на втором месте – болезни органов пищеварения – 7,4 %, (2021 г. – 7,7%, 2020 г. – 7,6%);

- на третьем месте - болезни глаза и его придаточного аппарата – 5,7 %, (2021 г. – 6,0%, 2020 г. - 6,6%);

- на четвертом – травмы, отравления и другие последствия воздействие внешних причин – 4,2% (2021 г. - 4,5%; 2020 г. - 4,3%);

- на пятом – болезни нервной системы – 4,1% (2021 г. – 4,4%, 2020 г. – 4,9%)

- на шестом – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 3,2% (2021 г. – 3,7%, 2020 г. – 3,7%).

Общая заболеваемость подростков увеличилась на 7,8% и составляет 1991 случай на 1000 населения соответствующего возраста (2021 г. – 1844; 2020 г. – 1791,5).

Первичная заболеваемость увеличилась на 16,1% и составляет 1145 случаев на 1000 населения соответствующего возраста (2020 г.— 916; 2021 г.— 985).

В структуре общей заболеваемости у подростков:

- на первом месте в структуре общей заболеваемости стоят заболевания органов дыхания – 32,8% (2020 г. – 29,2%; 2021 г. – 29,4%),

- на втором – болезни глаза и его придаточного аппарата - 11,4% (2020 г.-12,4%; 2021 г. - 12,4%),

- на третьем – болезни органов пищеварения с удельным весом - 9,1% (2020 г.- 9,7%; 2021 г. – 9,9%),

- на четвертом – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 7,7% (2020 г.- 10,0%; 2021 г. - 9,7%),

- на пятом – травмы, отравления и другие последствия воздействие внешних причин – 5,1% (2020 г.- 6,6%, 2021 г. – 5,5%)

- на шестом – болезни эндокринной системы – 4,7% (2020 г.- 6,6%, 2021 - 5,4%).

Ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов (2022 – 8 343, 2021 – 8002, 2021 г. – 7 696).

В 2022 г. впервые выявлена инвалидность у 777 детей (2021 г. – 678, 2020 г. – 719).

Показатель инвалидизации детского населения (на 10 000 детского населения) составил 203,4 (2021 г. – 179,6, 2020 г. – 175,3).

В 2022 году направлено заявок в федеральные клиники на оказание высокотехнологичной медицинской помощи 867 детям, что на 0,6 % меньше, чем в 2021 г. (2021 г. – 872, 2020 г. – 918, 2019 г. - 833).

Оказана высокотехнологичная медицинская помощь 867 пациентам (в 2021 г. – 869, в 2020 г. – 692, в 2019 г. – 585).

Преимущественно направлялись и лечились дети в ФГБУ НМИЦ РАМН, г. Москва (38%), ФГБУ ФНКЦ им. Д. Рогачева, г. Москва (40%), НИДОИ им. Г.И. Турнера, г. Санкт-Петербург (42%), ФГБУ «РДКБ», г. Москва (66%) от общего количества направленных пациентов.

Высокотехнологичная медицинская помощь также оказывалась детям в БУЗ ВО «ВОДКБ № 1», БУЗ ВО «ОДКБ № 2» и БУЗ ВО «ВОКБ № 1».

В плановом порядке осуществляется диспансеризация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Всего в 2022 году получили лечение в санаториях, подведомственных департаменту здравоохранения, 6668 детей (2021 г. – 8013, 2020 г. – 6076), из них 236 детей-инвалидов или 3,5% (в 2021 г. – 227 детей-инвалидов или 2,8%) и 2566 детей-сирот и детей из семей социального риска или 38,5% (2021 г. – 2894 детей или 36,1%).

В 2022 году к уполномоченному поступило 36 (4,8%) обращений по вопросам охраны здоровья и реабилитации несовершеннолетних, в которых заявители ставили вопросы профилактических медицинских осмотров, лекарственного обеспечения детей, допущенной врачебной ошибки, установления и снятия инвалидности, и др.

К уполномоченному поступило обращение мамы по вопросу оказания содействия в защите прав несовершеннолетнего на получение квалифицированной медицинской помощи. Как указала заявитель, ее 14-летнему сыну резко стало плохо. Подростка на скорой помощи доставили в районную больницу, где его осмотрел педиатр, врач-уролог и хирург. После проведения осмотров, исследований, анализов был поставлен ошибочный диагноз. Через три дня по личной просьбе матери ребенку было выдано направление в областную клиническую больницу, где ему проведена экстренная операция по удалению правого яичка. Уполномоченный

обратилась в следственное управление Следственного комитета РФ по Воронежской области с просьбой организовать проверку по доводам заявителя и в случае их подтверждения, привлечь виновных лиц к уголовной ответственности.

Региональный СУ СК сообщили уполномоченному о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст. 124 УК РФ (неоказание помощи больному, повлекшее причинение тяжкого вреда его здоровью). Расследование уголовного дела продолжается.

Вопрос обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, является крайне сложным для регионов.

В начале 2022 года родители 2-летнего ребенка, страдающего спинальной мышечной атрофией, обратились в средства массовой информации с просьбой оказать содействие в сборе средств на приобретение лекарственного средства Zolgensma.

В департаменте здравоохранения Воронежской области объяснили, почему 2-летнему Л. со спинальной мышечной атрофией (СМА) отказали в бесплатном предоставлении лекарства Zolgensma. Решение принимал консилиум специалистов трёх федеральных медицинских центров: Российской детской клинической больницы им. Пирогова, НМИЦ здоровья детей, Научно-исследовательского клинического института педиатрии имени академика Вельтищева. Медики заключили, что ребенок входит в группу детей с высоким риском отсутствия эффекта от препарата Zolgensma. Отмена другого лекарства «Русдиплам» может привести к необратимым последствиям, угрожающим жизни мальчика.

Консилиум собирали по запросу Воронежской областной детской клинической больницы №1. Заключение федерального консилиума направили в региональный департамент здравоохранения. Департамент здравоохранения отметил, что лишь 3 федеральных медицинских центра, которые участвовали в консилиуме, имеют лицензию на проведение генозаместительной терапии препаратом Zolgensma.

Таким образом, даже в случае сбора благотворительных средств на приобретение для Арсения препарата высок риск отказа специалистов в проведении ребёнку терапии, которая ему не показан.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в Российской Федерации сформирована система оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными)

заболеваниями на основе разграничения полномочий и расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

С 2008 года в Российской Федерации действует федеральная программа «высокозатратных нозологий», в рамках которой в настоящее время за счет средств федерального бюджета обеспечиваются дорогостоящими лекарственными препаратами пациенты по 14 редким (орфанным) нозологиям.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации лекарственными препаратами обеспечиваются пациенты по 17 орфанным нозологиям в рамках перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403.

Кроме того, расходным обязательством субъекта Российской Федерации остается бесплатное обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

В Воронежской области численность лиц, включенных в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, составляет 225 человек, в т.ч. 122 ребенка. Финансовые затраты на обеспечение данных пациентов составляют 150 млн.руб. в год, из них более 75 млн.руб. составляют затраты на лекарственное обеспечение 4 «орфанных» пациентов с наиболее затратными нозологиями (пароксизмальная ночная гемоглобинурия, болезнь Фабри).

В области принимаются необходимые меры для обеспечения лекарственной терапии пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Передача полномочий по лекарственному обеспечению детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, Фонду поддержки детей «Круг добра» значительно снизила нагрузку на областной бюджет.

Начиная с апреля 2021 года, Фонд поставил в регион лекарственные препараты 16-ти наименований на сумму 1332,827 млн. руб. для детей с диагнозами «спинальная мышечная атрофия», «миодистрофия Дюшенна», «муковисцидоз», «нейробластома», «синдром короткой кишки», «альфа-маннозидоз», «цереоидный нейрональный липофусциноз», «нейрофиброматоз», «первичные иммунодефициты», «ахондроплазия», «туберозный склероз», «первичная гипероксалурия». В результате необходимое лечение в настоящее время получают 63 ребенка в медицинских организациях Воронежской области. В федеральных медицинских центрах за счет Фонда получили лечение 4 ребенка (на сумму 338,888 млн. руб.).

Кроме того, Фондом одобрены заявки на обеспечение лечения еще 13 детей.

Вместе с тем значительной остается проблема по лекарственному обеспечению пациентов, страдающих заболеваниями из расширенного перечня «орфанных» нозологий, старше 18 лет и преемственности лечения пациентов, обеспечение которых осуществляется за счет средств фонда «Круг добра» по достижении ими 18 лет. Для обеспечения доступа к лекарственной терапии повзрослевших детей, получающих раннее лечение за счет Фонда, областному бюджету необходимо увеличение затрат, в среднем, на 126 млн.руб. в год.

В целях дальнейшей эффективной организации медицинской помощи, лекарственного обеспечения и реализации прав граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, считаю необходимым:

Рассмотреть возможность расширения спектра диагностических мероприятий, направленных на раннее выявление редких (орфанных) заболеваний.

Рассмотреть необходимость и целесообразность разработки на региональном уровне территориальной программы помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями.

Рассмотреть необходимость подготовки предложений, предусматривающих передачу на федеральный уровень полномочий субъектов Российской Федерации по организации обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами.

Право на благоприятную окружающую среду

Благоприятная окружающая среда является гарантом обеспечения достойного уровня жизни человека.

По данной тематике к уполномоченному поступило два обращения, одно из которых коллективное.

К уполномоченному поступило коллективное обращение жителей дома по ул. Пушкинской города Воронежа в защиту прав проживающих в их доме несовершеннолетних по вопросу расположения детской площадки в непосредственной близости с трансформаторной подстанцией и площадкой для мусора.

По сведениям заявителей, ООО в центре г. Воронежа был выделен земельный участок для строительства двух многоквартирных домов. Первым был построен дом, в котором проживают заявители. При сдаче дома в эксплуатацию была организована временная детская площадка, которая расположена в непосредственной близости с трансформаторной подстанцией (на расстоянии 1 м.) и площадкой для мусора (на расстоянии 7 м.) Жильцам дома было обещано, что после сдачи в эксплуатацию второго дома детскую площадку разместят на месте бывшего овощехранилища.

Однако у второго дома появился другой застройщик, который установил забор, отгородив от территории первого дома территорию бывшего овощехранилища, а в настоящее время разместил там дополнительные парковочные места (3 места). При этом условия договора нового застройщика с администрацией города по застройке всего участка не изменились.

Таким образом дети, проживающие в первом доме, были лишены детской площадки, расположенной в безопасном месте.

Уполномоченный обратился к прокурору Воронежской области, главе администрации городского округа город Воронеж и руководителю Роспотребнадзора по Воронежской области. Указанными ведомствами были организованы проверки доводов заявителей с выходом на место, с участием представителей жильцов. В ходе рассмотрения обращения уполномоченного между советом жильцов и застройщиком заключено соглашение, в соответствии с которым стороны согласовывают схему расположения ограждения на земельном участке, застройщик проводит работы по демонтажу части существующего ограждения, ворота и осуществляет замощение прохода тротуарной плиткой возле подъезда дома, с устройством пандуса и ступеней. Также стороны пришли к соглашению по вопросу проезда транспортных средств.

С учетом урегулирования указанных в обращении требований, на основании представленных заявления и документации, второй дом введен в эксплуатацию.

В целях оказания содействия собственникам помещений многоквартирных домов и благоустройстве придомовых территорий на территории городского округа город Воронеж реализуется муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018-2024 годы». В 2017, 2020 годах управой Ленинского района принимались документы для участия в данной программе благоустройства. Условия участия в ней размещались на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж, широко освещались в средствах массовой информации.

Собственниками помещений многоквартирных домов необходимые документы в управу района не предоставлялись, в связи с чем установить детское оборудование по указанному адресу в рамках реализации программных мероприятий не представилось возможным. При этом, на территории отсутствует место для размещения детской площадки с соблюдением всех действующих нормативов, в том числе требований безопасности, что обусловлено уже имеющейся застройкой земельного участка. Возможна установка отдельных элементов детского оборудования в рамках иных программ.

Право на отдых и занятость

Главной задачей летней оздоровительной кампании является реализация гарантированного государством права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление в каникулярный период с соблюдением всех норм и стандартов, а также обеспечение всех необходимых мер безопасности.

Уполномоченный является членом межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Воронежской области.

В 2022 году на региональном уровне актуализирована нормативная правовая база.

В частности, дополнен перечень категорий детей, обладающих приоритетным правом на обеспечение льготными путевками на отдых и оздоровление, категорией «дети лиц – участников специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области и Украины», подготовлены соответствующие изменения в Закон Воронежской области от 29.12.2009 № 178-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Воронежской области».

Актуализирован региональный Стандарт безопасности палаточных лагерей в соответствии с требованиями федерального законодательства в части соблюдения требований санитарного законодательства.

В период летней оздоровительной кампании 2022 года была организована работа 884 форм отдыха, в которых был организован отдых 71 805 детей.

Действенной формой организации полезной занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, направленной на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений, оказание социальной поддержки, является организация их отдыха и оздоровления.

В 2022 году по льготным путевкам (на бесплатной основе) департамента социальной защиты Воронежской области в учреждения отдыха и оздоровления направлено 6649 детей (в 2021 г. - 3042 ребенка), в том числе:

- 5598 детей в детские оздоровительные лагеря (далее - ДОЛ), расположенные на территории Воронежской области;
- 388 детей в АО «Детский оздоровительный центр «Воронеж» г. Ялта;
- 401 ребенок в ДОЛ на базе Санатория «Кавказ» г. Нальчик;
- 223 ребенка в ДОЛ «Гагарин» г. Евпатория;
- 39 детей в ООО «Санаторий «Зеленый городок» г. Иваново.

Также в подведомственных учреждениях услугами отдыха и реабилитации охвачен 341 ребенок, в том числе:

- 98 детей в АУ ВО ВОДЦСРО «Золотой колос»;
- 243 ребенка в АУ ВО «ОЦСРиО «Жемчужина Дона».

Из семей, находящихся в социально опасном положении, по линии органов социальной защиты оздоровлено 465 несовершеннолетних детей (в 2021 г. - 364 ребенка). Этим детям специалистами учреждений социальной защиты населения оказывалось содействие в прохождении медицинских комиссий, в бесплатной доставке к местам отдыха и обратно.

В 2023 году планируется сохранить количественный охват. Запланирована работа 877 учреждений с охватом отдыхом и оздоровлением 72 685 детей.

В период с 03 по 17 июля 2022 года на территории Воронежской области проведен специализированный лагерь «Ювеналист».

В рамках лагеря организованы две тематические смены «Территория возможностей». На тематических сменах с подростками проведены занятия по отработке навыков основ безопасного поведения на дорогах, групповые и индивидуальные занятия с психологами, мастерские по интересам,

спортивные занятия, профилактические, патриотические, творческие, конкурсно-познавательные, развивающие мероприятия.

В рамках проведения лагерных смен отдохнули 100 несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, учреждениях социального обслуживания для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, а также дети из семей, находящихся в социально опасном положении.

Воронежская область стала участником пилотного проекта по созданию быстровозводимых объектов отдыха и оздоровления детей на базе загородных учреждений.

На эти цели выделено 126,5 млн.руб. из федерального бюджета и более 76 млн.руб из областного и муниципальных бюджетов, что позволит в 4 учреждениях на территории региона дополнительно ввести 6 новых современных корпусов.

В целях внедрения единого образовательного подхода к организации воспитательной работы с подрастающим поколением осуществляется работа по созданию единого воспитательного пространства.

Во исполнение перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Госсовета РФ в Воронежской области будет определена региональная площадка для проведения смен Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи. Также во всех загородных лагерях области будет предусмотрено проведение 1 смены РДДМ.

Для всех организаций отдыха детей и их оздоровления при разработке программ профильных смен важно предусмотреть наполнение их содержания воспитательной компонентой. Будут реализованы программы различной направленности дополнительного образования детей. Одно из важнейших направлений воспитательной работы – проведение тематических патриотических смен.

В 2022 году к уполномоченному поступило 6 (0,8%) обращений по вопросам летнего отдыха детей, из них 3 обращения касались предоставления путевок детям из ЛНР и ДНР, 1 - работы летних оздоровительных лагерей и 2 – вопросов безопасности.

Все обращения рассмотрены в установленный законом срок, заявителям даны разъяснения.

В соответствии с государственной программой Воронежской области «Содействие занятости населения» проводится работа по организации трудовой занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на различных видах учета, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2022 году было трудоустроено 5,2 тыс. несовершеннолетних

граждан, в том числе 3,3 тыс. - в летний период.

Особое внимание при организации трудоустройства несовершеннолетних граждан уделяется подросткам, состоящим на различных видах учета, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В 2022 году организовано временное трудоустройство 71 подростка, состоящего на различных видах учета.

Решение проблем занятости «трудных» подростков осуществляется в тесном взаимодействии центров занятости населения с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, общеобразовательными учреждениями на основе принятых во всех муниципальных образованиях комплексных планов по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов среди несовершеннолетних. Проводятся круглые столы и совместные совещания.

Во время проведения таких совещаний сотрудниками центров занятости населения доводится информация о вакансиях на предприятиях и учреждениях муниципального района, о возможности временного трудоустройства несовершеннолетних на работу в свободное от учебы время, о положении на рынке труда, рабочих профессиях, востребованных на рынке труда района, проведении обучения навыкам профессии в летний период, предоставлении профориентационных услуг несовершеннолетним, направленным в центры занятости населения муниципальными комиссиями.

Директора центров занятости населения являются членами муниципальных комиссий, принимают активное участие в областных межведомственных акциях.

Всем несовершеннолетним гражданам, состоящим на различных видах профилактического учета, направлены информационные памятки об услугах службы занятости населения Воронежской области.

Специалистами государственных казенных учреждений Воронежской области центров занятости населения проводится групповая профориентационная работа с учащимися общеобразовательных организаций. С начала 2022 года в «Уроках карьеры», способствующих профессиональному самоопределению выпускников общеобразовательных организаций, приняли участие 1802 учащихся.

В целях повышения статуса рабочих профессий было организовано проведение профориентационных мероприятий с применением передвижной выставки «Рабочие кадры – будущее экономики страны» на базе общеобразовательных учреждений Воронежской области. Информацию о предприятиях, испытывающих потребность в квалифицированных рабочих

кадрах, а также учебных заведениях, осуществляющих подготовку специалистов, востребованных на рынке труда, получил 1431 школьник.

В 2022 году проведено 30 целевых экскурсий для 679 школьников на шестнадцати промышленных и сельскохозяйственных предприятиях города Воронежа и Воронежской области. В ходе экскурсий подростки в реальных производственных условиях подкрепляют знания о профессиях, полученные на профпробах, имеют возможность понаблюдать за работой представителей рабочих профессий.

С целью повышения мотивации молодежи к труду, ориентации обучающихся на реализацию собственных ресурсов в реальных условиях с учетом социально-экономической специфики региона и обеспечения обучения подростков основным принципам построения профессиональной карьеры и навыкам поведения на рынке труда в Воронежской области реализована и используется в профориентационной работе государственная информационная система Воронежской области «Региональный интернет - портал по профессиональной ориентации населения «Моя карьера».

2.3. Духовно-культурные права несовершеннолетних

Право на образование

Федеральным законом от 21.12. 2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» каждому гражданину гарантируется общедоступность и бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего и высшего профессионального образования.

На территории Воронежской области проживает 142 182 ребенка дошкольного возраста (0-6 лет).

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие образования» реализуются мероприятия по созданию мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет, и для детей в возрасте до 3 лет.

На территории области функционирует 691 образовательная организация, реализующая программу дошкольного образования. Численность воспитанников составляет 96 тыс. человек, из них 13 тыс. воспитанников в возрасте до 3 лет.

С целью охвата дошкольным образованием детей, в образовательных

организациях открыты группы кратковременного пребывания. Также детям предоставляется дошкольное образование в 15 частных образовательных организациях.

В настоящее время в регионе обеспечена и сохраняется на уровне 100 % доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Актуальная очередь в дошкольные образовательные организации для детей данной категории отсутствует.

В 2022 году 4 детских сада введены в эксплуатацию и функционируют в штатном режиме на 640 мест. Кроме того, в 2 детских садах проведен капитальный ремонт.

В 2022 году к уполномоченному поступило 13 обращений по вопросам реализации права ребенка на дошкольное образование, что составляет 9,8% от общего количества обращений в сфере образования.

Граждане обращались с просьбой о предоставлении путевки ребенку до 3 лет, предоставлении путевки ребенку от 3 до 7 лет, территориальной доступности дошкольных образовательных учреждений.

Все обращения рассматривались совместно с управлением образования и молодежной политики городского округа город Воронеж.

В соответствии с п. 4 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приеме в муниципальную образовательную организацию может быть отказано по причине отсутствия в ней свободных мест.

Следует отметить, что при отсутствии свободных мест в предпочитаемой родителями дошкольной образовательной организации органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, всегда принимаются меры по устройству ребенка в другую образовательную организацию для обеспечения его права на получение дошкольного образования.

В 2022 году в системе общего образования Воронежской области образовательную деятельность осуществляло 690 общеобразовательных организаций (2021 г. – 707, 2020 г. – 715). Численность обучающихся в них детей составляет 250 354 человека (2021 г. – 238 383, 2020 г. – 234 109).

Все школы имеют систему видеонаблюдения, охрану, пожарную сигнализацию, «тревожную кнопку». Однако не в полном объеме выполнены требования по антитеррористической защищенности объектов. Из общего количества дошкольных организаций 81% соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, общеобразовательных организаций – 89% и школ-интернатов – 91%.

Численность детей, обучающихся во вторую смену, составляет 27 013 человек (2021 г. – 26 919, 2020 г. – 21 360). Третья смена в общеобразовательных организациях Воронежской области отсутствует.

Также в регионе действуют 23 общеобразовательных школ-интернатов, в которых обучается 2 805 детей (2021 г. – 2 805, 2020 г. – 2 749) и 1 образовательная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которой обучается 58 детей (2021 – 54, 2020 – 54).

В 2022 году 306 детей обучалось в форме семейного образования и самообразования (2021 г. – 204, 2020 г. – 199).

Всего в образовательных организациях Воронежской области 306 медицинских кабинетов, все имеют лицензии на медицинскую деятельность.

Медицинские кабинеты оснащены образовательными организациями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к приказу МЗ РФ от 05.11.2013 № 822н в ред. от 21.02.2020), но не в полном объеме оснащены компьютерной техникой и выходом в интернет. Информационное взаимодействие осуществляется по телефонной связи или по электронным адресам руководителей образовательных учреждений.

Медицинские работники, работающие в образовательных организациях, имеют действующие сертификаты: врачи-педиатры по специальности «Педиатрия», медицинские сестры - «Сестринское дело в педиатрии».

Для 100% обучающихся с ОВЗ разработаны адаптированные образовательные программы в соответствии с рекомендациями ПМПК.

В 2022 году инклюзивно получали образование в школах и детских садах региона около семи тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья (6869 детей) из 619 школ и 162 детских садов. В образовательных организациях, реализующих АООП для обучающихся с РАС, применяются разработанные для обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов индивидуальные пособия, для разработки и изготовления которых образовательные организации обеспечены необходимым оборудованием (копировальная техника, цветные принтеры, компьютеры с доступом в интернет, ламинатор).

С 2015 года в Воронежской области реализуются модели обучения детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) «ресурсная группа» и «ресурсный класс» на базе образовательных организаций.

В 2022 году для обучающихся с РАС открыто 5 «ресурсных классов». Таким образом, на 1 сентября 2022 года в Воронежской области функционировали: 48 «ресурсных классов» в 27 школах для 274 обучающихся с РАС; 13 «ресурсных групп» для 92 обучающихся дошкольного возраста с РАС.

На базе трех отдельных образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные общеобразовательные программы, были открыты 4 «ресурсных класса» для 30 обучающихся.

Для 29 обучающихся с РАС, получивших начальное общее образование с использованием модели «ресурсный класс» и осваивающих АООП для обучающихся с умственной отсталостью, в структуре двух инклюзивных школ открыты 5 малокомплектных интеграционных класса (модель «автономный класс»).

Методическое сопровождение организации обучения детей с ОВЗ, в том числе реализации моделей «ресурсная группа» и «ресурсный класс», осуществляет ГБУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на территории Воронежской области осуществляют более 500 тьюторов (50 % от общей потребности), из них около 400 осуществляют психолого-педагогическое сопровождение в рамках реализации инклюзивной модели обучения детей с РАС – «ресурсная группа/ресурсный класс».

Восполнение дефицита данной категории специалистов осуществляется поэтапно за счет включения в образовательные программы учреждений высшего образования новых направлений и увеличения числа обучающихся в указанной сфере.

В образовательной системе Воронежской области обеспечивается непрерывное повышение квалификации и развитие компетенций тьюторов, работающих с детьми с РАС, через курсы повышения квалификации, стажировки, тренинговые программы и разные формы консультационно-методического сопровождения. С 2015 году обучение прошли 444 педагога (тьюторы). В настоящее время рассматривается вопрос о возможности организации переподготовки на базе ВПРО педагогических работников, планирующих работать тьюторами.

К уполномоченному обратилась несовершеннолетняя М., с просьбой оказать содействие в ее дальнейшем жизнеустройстве, получении образования и документов, удостоверяющих личность. Девочка пояснила, что живет и воспитывается во внешне благополучной семье. Родители имеют высшее образование, спиртными напитками не злоупотребляют, одежда, продукты питания в семье имеются, у детей отдельная комната. М. пять лет обучалась в православной гимназии. Затем родители забрали документы из данной образовательной организации, а в другую школу ребенка не зачислили. Родители приобрели учебники, и на протяжении

четырёх лет ребенок обучался дома. Промежуточную аттестацию девочка не проходила, к образовательной организации не прикреплена. Информацией о том, что М. не получает полноценное образование, органы и учреждения системы профилактики не обладали. Сама девочка по данному вопросу ни в органы опеки и попечительства, ни в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав не обращалась.

В ходе рассмотрения данного обращения выявила пробел в законодательстве.

Согласно п.2 ст.61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

В соответствии с п. 6-8 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» в заявлении об отчислении указываются: фамилия, имя и отчество обучающегося, дата рождения, класс и профиль обучения (при наличии), наименование принимающей организации. В случае переезда в другую местность указывается только населенный пункт, субъект Российской Федерации.

На основании заявления об отчислении в порядке перевода исходная организация в трехдневный срок издает распорядительный акт об отчислении обучающегося в порядке перевода с указанием принимающей организации, выдает личное дело обучающегося и документы, содержащие информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году.

Таким образом, законодательно не закреплена обязанность родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся предоставлять наряду с заявлением дополнительно справку, подтверждающую факт принятия (согласия на принятие) обучающегося в другую образовательную организацию в порядке перевода.

При этом п. 12 указанного Порядка предусматривается, что принимающая организация при зачислении обучающегося, отчисленного из

исходной организации, в течение двух рабочих дней с даты издания распорядительного акта о зачислении обучающегося в порядке перевода письменно уведомляет исходную организацию о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося в принимающую организацию.

В связи с изложенным, рекомендую образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, усилить контроль за предоставлением принимающей организацией информации о зачислении обучающегося, отчисленного из исходной организации по заявлению родителей (законных представителей).

При отсутствии данной информации незамедлительно информировать органы системы профилактики.

К уполномоченному поступают единичные обращения по поводу отказа от профилактических прививок против туберкулеза.

В одном из обращений мама просила уполномоченного восстановить право несовершеннолетней дочери на образование. Из-за отказа законного представителя от прививки ребенка отстранили от занятий.

Заявителю разъяснено, что отказ от прививок - это право родителей в отношении своих детей, не достигших 15 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» прививка является медицинским вмешательством, от которого любой гражданин может отказаться без негативных правовых последствий.

Как следует из обращения, данное право заявителем реализовано, и никем не оспаривается.

Вместе с тем, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Отсутствие профилактических прививок влечет, в частности, временный отказ в приеме ребенка в образовательную организацию в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий (п.2 ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний»).

В соответствии с п. 823 СанПин 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 дети, которым не проводилась туберкулинодиагностика, допускаются в общеобразовательные организации при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом.

В таком случае обеспечивается право на общее образование детей, чьи законные представители отказались от иммунодиагностики, и право на охрану здоровья иных детей, обучающихся в образовательной организации.

Решения об отчислении несовершеннолетней из общеобразовательной организации не принималось.

Образовательный процесс для обучающейся организован с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, что предусмотрено п.2 ст.13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, право на образование несовершеннолетней не нарушено.

Уполномоченным обращено внимание заявителя на то, что в соответствии с частью 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, и рекомендовано с пониманием отнестись к требованию образовательной организации о предоставлении справки от врача-фтизиатра.

В регионе разработана Концепция функционирования и развития психологической службы в системе образования Воронежской области на период 2021-2025 годов и план мероприятий по ее реализации.

В 2022 году на 58% увеличилось количество образовательных организаций, имеющих в своем штате должность «педагога-психолога», в настоящее время данные должности имеются в 91% образовательных организаций области.

Для педагогов, осуществляющих функции педагогов-психологов в образовательных организациях, организована профессиональная переподготовка.

В настоящее время на территории Воронежской области свою деятельность осуществляют 599 служб медиации образовательных организаций, которые достаточно успешно разрешают конфликтные ситуации «ученик-ученик», «учитель-ученик».

К сожалению, количество обращений и жалоб, связанных с конфликтами в школьных коллективах, не снижается.

Проблема буллинга осложняется тем, что буллинг может носить скрытый характер, и всегда является систематическим повторяющимся явлением, что осложняет работу специалистов и требует от них особых навыков и подготовки.

Ребенок практически во всех случаях не может самостоятельно справиться с травлей. Поэтому только от взрослых зависит, как все участники конфликта выйдут из него.

Убеждена, что единого рецепта профилактики травли не существует. В каждом конкретном случае всем сторонам необходимо разобраться, выяснить причины, не навешивать стороне ярлыки и не делать поспешных выводов.

Между тем, анализ обращений к уполномоченному по данной тематике и беседы с родителями показали, что в подавляющем большинстве случаев родители не дают согласие на проведение процедуры медиации в школе.

Свою позицию они объясняют тем, что не доверяют школьному психологу и считают, что школьный психолог работает на школу, а не на ребенка.

Школьный психолог ориентирован прежде всего на работу с классом, с коллективом, и у него совершенно не остается времени на проведение индивидуальной работы с ребенком.

Все это приводит к родительскому недоверию к образовательной организации в вопросах разрешения конфликтных ситуаций, поэтому в большинстве случаев законные представители предпочитают перевести ребенка в другую образовательную организацию, чем решать конфликт силами сотрудников школы.

Полагаю необходимым рассмотреть вопрос о создании независимого Центра школьной медиации при органах управления образованием.

В рамках реализации Карты действий в целях профилактики буллинга с 10 марта по 10 апреля 2022 г. был проведен анонимный анкетный опрос среди обучающихся 5-11 классов, в котором приняло участие 9000 обучающихся.

Результаты анкетирования показывают, что с понятием «буллинг» знакомы 68-96% обучающихся, не знакомы – от 4 до 20% обучающихся.

На вопрос «Как вы считаете, можно ли избежать травли в образовательной организации?» от 38% до 72% отвечают утвердительно, если вовремя заметят взрослые; от 7% до 24 % верят в такую возможность,

если жертва изменит своё поведение; от 8% до 32% основным условием прекращения буллинга считают наказание агрессора.

По итогам анкетирования психологами и медиаторами проведены индивидуальные консультации классных руководителей образовательных организаций.

Вопросы организации школьного питания находятся на постоянном контроле уполномоченного (более подробная информация содержится в разделе «Мониторинг школьного питания»).

Рациональное питание в детском и подростковом возрасте является необходимым условием формирования и сохранения здоровья несовершеннолетних.

За организацией школьного питания осуществляется также и родительский контроль.

К уполномоченному поступило повторное обращение К., в котором она сообщила, что после фотофиксации ненадлежащего качества и недостаточного объема питания обучающихся в МКОУ СОШ, на ее сына, учащегося 8 класса, стало оказываться психологическое воздействие со стороны администрации и педагогического коллектива.

Рассмотрение обращения осуществлялось с привлечением районного отдела образования, департамента образования, науки и молодежной политики области, ПДН территориального отдела полиции, Управления Роспотребнадзора по Воронежской области и прокуратуры Воронежской области.

В ходе проверки установлено, несовершеннолетний обучающийся 8 класса, за время обучения показал очень слабые знания по всем предметам, в школу приходит без выполненных домашних заданий, нарушает дисциплину.

Законный представитель ребенка родительские собрания не посещает, связь со школой не поддерживает. В целях оказания ребенку необходимой помощи в освоении учебной программы администрацией школы, педагогическими работниками маме неоднократно давались рекомендации о необходимости обратиться в территориальную психолого-медико-педагогическую комиссию для прохождения комплексного обследования, так как ответственность родителей за воспитание и развитие своих детей, а также за их здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие закреплена в ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации. Однако данные рекомендации мамой категорически не принимались.

Одноклассники к подростку относятся хорошо, стараются оказать помощь в учебе. Учителя после уроков дополнительно занимаются с

обучающимся. Фактов давления, буллинга на заявителя и ее ребенка со стороны администрации школы, одноклассников и их родителей не установлено.

Вместе с тем, установлены факты нарушений требований ч.1 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», выраженные в некорректном поведении директора школы и педагогического состава при общении с сыном заявительницы. В целях устранения выявленных нарушений руководителю отдела образования внесено представление.

По результатам проведенного в ходе проверки лингвистического исследования в высказываниях директора школы не установлено информации оскорбительного характера, неприличных слов и словосочетаний.

В связи со сложившейся ситуацией отделом по образованию обращено внимание на вопросы правомерности действий администрации общеобразовательной организации, педагогических работников. Обязанных осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей директор МКОУ СОЩ привлечен к дисциплинарной ответственности.

С целью проведения профилактической работы администрации школы рекомендовано проведение бесед с обучающимися общеобразовательной организации о правилах поведения в школе, других общественных местах, а также разработать комплекс мер по организации профилактической работы с детьми и подростками в рамках Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Администрации МКОУ рекомендовано принять исчерпывающие меры по повышению персональной ответственности педагогов, и в первую очередь классного руководителя 8 класса, за результативность в работе, а также создания комфортного психологического микроклимата в ученическом и педагогическом коллективах.

Также прокуратурой района выявлены нарушения законодательства в организации питания обучающихся. В отношении директора образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.6 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения в ТО Управления Роспотребнадзора по Воронежской области.

В ходе посещения следственного изолятора № 3 г. Воронежа, в которых содержатся под стражей несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые, в обязательном порядке выясняются вопросы обеспечения их права на образование.

В соответствии с действующим законодательством обучение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, в регионе осуществляет казенное общеобразовательное учреждение Воронежской области «Школа № 1».

Школой и ФУЦ «Следственный изолятор № 3» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области заключен договор о взаимоотношениях по организации обучения вышеуказанных категорий несовершеннолетних.

В СИЗО созданы необходимые материально-технические условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования: в режимном корпусе выделено помещение для учебного кабинета, оборудованное ученическими столами и стульями, установлен компьютер с возможностью доступа к образовательным программам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с ограничением доступа к контенту, не соответствующему задачам образования), интерактивная доска, имеется библиотека.

Для подготовки к учебным занятиям несовершеннолетние обеспечены учебниками и учебными пособиями по основным образовательным программам, необходимыми канцелярскими принадлежностями. Наличие в учебном классе компьютера с доступом к образовательным ресурсам сети «Интернет» позволяет обучающимся использовать дополнительные информационные источники. Также обучающиеся имеют возможность пользоваться методическими материалами для самостоятельной работы, разработанные учителями школы.

Обучение несовершеннолетних, содержащихся в учреждении, осуществляется по заочной форме обучения. Для каждого обучающегося школа составляет индивидуальный учебный план.

Кадровый состав, задействованный в обучении несовершеннолетних, составляет 7 учителей – предметников, имеющих первую и высшую квалификационные категории. Учителя школы посещают СИЗО по графику для проведения занятий с обучающимися, оказания помощи в обучении, проведении промежуточной (итоговой) аттестации.

После внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие обучение в очной или в очно/заочной

форме, вопросы получения образования вышесказанными лицами будут рассматриваться в соответствии с действующим законодательством.

Жалоб от несовершеннолетних по вопросу получения образования к уполномоченному не поступало.

На территории Воронежской области более 1107 образовательных организаций, реализующих 10 948 программы дополнительного образования, и 42 организации, реализующих 144 программы спортивной подготовки.

Всего дополнительным образованием охвачено 300 829 чел., что составляет 97,43 % от количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Воронежской области (308 759 чел.).

На портале зарегистрировано 265 313 обучающихся, в том числе осваивающих программы спортивной подготовки 24 383 чел. В детских школах искусств программы дополнительного образования осваивают 35 516 чел.

По данным регионального навигатора дополнительного образования в 2022-2023 учебном году:

- 382 организации осуществляют образовательную деятельность по программам туристско-краеведческой направленности (686 программ), охват обучающихся составил более 20 тыс. детей;

-475 организаций осуществляют образовательную деятельность по программам естественнонаучной направленности (1395 программ), охват обучающихся составил более 39 тыс. детей;

-454 организаций осуществляют образовательную деятельность по программам технической направленности (1352 программ), охват обучающихся составил более 35 тыс. детей;

-676 организаций осуществляют образовательную деятельность по программам физкультурно-спортивной направленности (2097 программ), охват обучающихся составил более 70 тыс. детей;

-713 организаций осуществляют образовательную деятельность по программам художественной направленности (3056 программ), охват обучающихся составил более 80 тыс. детей;

-592 организаций осуществляют образовательную деятельность по программам социально-гуманитарной направленности (2189 программ), охват обучающихся составил более 85 тыс. детей.

Региональный навигатор дополнительного образования детей был развернут в 2018 году в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование».

К основным функциям регионального навигатора дополнительного образования детей можно отнести:

-обеспечение подбора интересующих дополнительных общеобразовательных программ и записи на них;

- обеспечение учета перечней дополнительных общеобразовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных и общеразвивающих программ в области искусств, реализуемых детскими школами искусств);

-обеспечение учета перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

-обеспечение персонифицированного учета детей, воспользовавшихся сертификатом дополнительного образования детей, представляющего собой реестровую запись о ребенке, созданную в региональном навигаторе в целях организации персонифицированного учета детей.

В текущем году жалоб на доступность и качество дополнительного образования для детей, в том числе находящихся в конфликте с законом, с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, детей, имеющих паллиативный статус, к уполномоченному по правам ребенка не поступало.

Право на доступ к информации и информационную безопасность

В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определяет информационную безопасность детей как «состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию».

Вышеуказанный Федеральный закон устанавливает правила информационной безопасности детей при обороте на территории России

продукции средств массовой информации, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для ЭВМ и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

С целью построения эффективной системы регулирования потребления информационной продукции, максимально безопасной для психического и физического развития и здоровья подрастающего поколения, в регионе разработан и реализуется Межведомственный комплекс мер по обеспечению информационной безопасности детей, производству и обороту информационной продукции для детей на 2021-2027 годы (далее - комплекс мер).

Комплекс мер реализуется исполнительными органами власти Воронежской области, уполномоченным по правам ребенка в Воронежской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области, общественной палатой Воронежской области совместно с органами местного самоуправления.

На территории региона проводится системная работа по предупреждению рисков воздействия негативного интернет-контента на обучающихся, которая направлена на:

- формирование стрессоустойчивости и развитие критического мышления;
- раннее распознавание рисков деструктивного и аутодеструктивного поведения и организации психолого-педагогической помощи;
- организацию обучения педагогов компетентностям формирования здорового психологического климата;
- организацию информационно-просветительской работы с родительским сообществом.

В образовательных организациях региона обеспечена безопасность и готовность к оперативному реагированию в кризисных ситуациях, в которых активное участие принимают сотрудники внутренних дел. Налажен взаимообмен информацией о несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах, между территориальными отделами полиции, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и образовательными организациями.

Педагогические работники образовательных организаций руководствуются методическими рекомендациями по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение обучающихся, проявляющееся под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет.

Также в регионе организована информационно-просветительская работа с родительским сообществом на основе актуальных запросов как в индивидуальной, так и групповой форме.

Осуществляется регулярное освещение актуальных вопросов детской информационной безопасности, направленных на повышение медиаграмотности детей и их родителей (законных представителей), специалистов учреждений и организаций, работающих с детьми в области цифровой грамотности и информационной безопасности в средствах массовой информации, сети Интернет и мессенджерах. Уполномоченный также участвует в правовом просвещении.

В целях создания и развития единого информационного пространства, создания условий для информационного обмена и обмена опытом между творческими объединениями, активизации деятельности юных журналистов, поддержки интереса к информационному сопровождению социально значимых проектов для молодежи на территории Воронежской области проводится региональный фестиваль школьных и молодежных медиа «Репортер», участие в котором ежегодно принимают около 800 представителей творческих объединений Воронежской области.

ГУ МВД России по Воронежской области проводит просветительскую работу в образовательных учреждениях области на постоянной основе. В ходе классных часов до учащихся, их законных представителей и педагогического состава доводится актуальная информация о способах вовлечения детей в деструктивные группы и сообщества, разъясняются правила безопасного поведения в сети «Интернет». В 2022 году проведено свыше 2700 тысяч бесед и лекций по данной тематике: «Об ответственности за экстремизм», «О правилах поведения в социальных сетях», «Что такое несанкционированный митинг». Обеспечено проведение мероприятий профилактической направленности среди несовершеннолетних, отдыхающих в детских оздоровительных лагерях. Так, в рамках летней оздоровительной кампании 2022 года, в местах организованного отдыха несовершеннолетних осуществлено свыше 800 разъяснительных бесед.

Во взаимодействии с департаментом образования Воронежской области приняты дополнительные меры по формированию кибердружин на базе региональных ВУЗов. Их деятельность направлена на выявление фактов распространения в сети Интернет экстремистских материалов, способах приобретения и употребления наркотических средств и психотропных веществ, материалах, пропагандирующих девиантное поведение среди несовершеннолетних.

В соответствии с Соглашением от 24.08.2010 № 10/30, в рамках

реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2022 годы, проведения Общенациональной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на территории Воронежской области обеспечена работа федерального номера детского Телефона доверия 8-800-2000-122.

В целях недопущения вовлечения подростков в деятельность деструктивных групп и течений, по средствам массовой информации осуществляется информирование молодежи об опасности экстремистских организаций. В текущем году размещено более таких 100 публикаций в средствах массовой информации.

На официальном сайте ГУ МВД России по Воронежской области размещены памятки для детей и родителей по профилактике экстремизма, «Безопасный интернет», а также цикл видео-уроков по кибербезопасности от «Лиги безопасный интернет».

В целях нейтрализации попыток вовлечения несовершеннолетних в деструктивную, противодействия проникновению в подростковую среду информации, пропагандирующей насилие в образовательных организациях, ГУ МВД России по Воронежской области в период с 14 по 22 апреля 2022 года оперативно - профилактическое мероприятие «Твой выбор», в котором было задействовано более 750 сотрудников территориальных ОМВД на районном уровне, а также 350 представителей органов исполнительной власти, учреждений системы профилактики, 28 сотрудников УФСИН России по Воронежской области и 19 членов общественных объединений правоохранительной направленности.

В ходе мероприятия посещены 423 образовательные организации, 96 культурно-развлекательных и 90 спортивных учреждений. Проведены 562 встречи с педагогическими коллективами, организована разъяснительная работа среди учащихся образовательных учреждений и родителей, направленная на противодействие распространению в подростковой среде взглядов и убеждений неформальных молодежных объединений противоправной направленности, экстремистской идеологии. Отработано свыше 1,5 тысяч мест концентрации несовершеннолетних, в том числе входящих в состав групп противоправной направленности.

Вместе с этим, проведено 2700 бесед и выступлений в образовательных организациях региона, направленных на предупреждение противоправных проявлений среди несовершеннолетних, профилактику экстремизма в молодежной среде.

В целях недопущения вовлечения подростков в деятельность деструктивных и суицидальных групп и течений осуществляется

информирование молодежи об опасности экстремистских организаций.

Вместе с этим, реализуются мероприятия, направленные на выявление и пресечение административных правонарушений экстремистской направленности, в том числе совершенных с использованием сети Интернет.

В текущем году выявлено 129 административных правонарушений экстремистской направленности, из них 11 - в отношении несовершеннолетних. В ходе повседневной деятельности сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне организована работа по выявлению несовершеннолетних, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям, пропагандирующих девиантное поведение. В подразделениях по делам несовершеннолетних ведется списочный учет подростков, указанной категории, проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на формирование толерантности, активной жизненной позиции, должного поведения в быту, разъясняется административная и уголовная ответственность за совершение противоправных действий.

В 2022 году на списочном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 16 подростков, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям. Сведения о данных несовершеннолетних направлены в комиссии по делам несовершеннолетних по месту жительства, а также в образовательные организации.

В целях повышения эффективности работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе экстремистской направленности, ФГКОУ ВО «Воронежский институт МВД России» разработаны методические рекомендации по теме: «Профилактика совершения противоправных деяний несовершеннолетними с использованием социальных сетей и мессенджеров» и «Организация профилактической работы в сфере противодействия деструктивным молодежным движениям».

В рамках Дней правовой помощи несовершеннолетним сотрудники ГУ МВД России по Воронежской области проводят профилактические беседы, направленные на предупреждение противоправного поведения, формирование жизненных ценностей, пропаганду здорового образа жизни, медиаграмотности и мер личной безопасности, осуществляют информирование подростков о работе служб экстренной психологической помощи, раздают буклеты и визитки с номером детского телефона доверия. Сотрудники полиции на родительских собраниях информируют родителей о средствах контроля за несовершеннолетними: GPS-трекерах, «умных» часах и т.д. Всего в 2022 году сотрудниками территориальных органов МВД

России проведено со школьниками и их родителями свыше 4500 профилактических бесед.

К уполномоченному поступило обращение К. с просьбой оказать содействие в защите несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Заявитель и ее знакомые, в том числе и многодетные родители считают, что необходимо остановить издание в России и распространение книги «Секспросвет для детей 5-8 лет» Дарьи Рахманиновой, поскольку в книге содержатся картинки порнографического содержания.

Уполномоченный обратился в Управление Роскомнадзора по Воронежской области и ГУ МВД России по Воронежской области.

Согласно полученным ответам, по результатам рассмотрения обращения центром по противодействию экстремизму назначено психолингвистическое исследование текстов и иллюстраций книги, по окончании которого и на основании его результатов будет принято решение в рамках действующего законодательства.

Управлением Роскомнадзора по Воронежской области даны разъяснения, что одним из требований к обороту информационной продукции, установленных Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», является ее классификация в соответствии с определенной возрастной категорией с учетом ее тематики, жанра, художественного оформления, особенностей восприятия содержащейся в ней информации, вероятности причинения содержащейся в ней информацией вреда здоровью и (или) развитию детей.

По данным открытых источников, в том числе магазина «Читай-город», книга «Секспросвет для детей 5-8 лет» классифицирована как запрещенная для распространения среди детей, соответствующий знак продукции «18+» размещен на обложке издания, то есть данная книга не предназначена для детей.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, они также обязаны заботиться о психическом, духовном и нравственном развитии детей, что подразумевает ограждение ребенка от информации, которая может нанести вред его здоровью и развитию.

В случае, если приобретенная книга не содержала сведений о знаке информационной продукции, то необходимо обратиться в Управление Роспотребнадзора по Воронежской области для принятия мер в рамках

возложенных полномочий.

Однако, материалы, в том числе книги, могут быть доступны детской аудитории в виде цифровых копий в сети «Интернет».

В целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Сообщить о конкретных ссылках на сайты в сети «Интернет», содержащие вышеуказанную информацию, можно заполнив электронную форму заявления.

Еще один пример оказания содействия в защите прав несовершеннолетних на информационную безопасность.

К уполномоченному в социальных сетях обратился руководитель Совета отцов Республики Удмуртия с просьбой оказать содействие в отмене концерта исполнителя 163ONMUNECK, который планируется провести в Воронеже. Уполномоченный незамедлительно связалась с ГУ МВД России по Воронежской области. Информацию о предстоящем концерте правоохранные органы уже имели. Благодаря слаженным действиям правоохранных органов концерт в Воронеже был отменен.

Заключение

В целях реализации одной из основных задач уполномоченного по правам ребенка по содействию формирования и эффективного функционирования государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, в 2022 году особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, применению медиативных и восстановительных технологий в образовательных учреждениях и при разрешении семейных конфликтов, обеспечению лекарственными препаратами детей, страдающих орфанными заболеваниями, профилактике социального сиротства среди детей до 4 лет.

Также приоритетными в работе стали 4 направления, обозначенные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

М.А. Львовой-Беловой в Карте действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год, а именно:

- Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Буллинг в детских коллективах;
- Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты;
- Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

В 2023 году уполномоченный планирует сосредоточить свои усилия на защите прав детей-инвалидов, обеспечении права ребенка жить и воспитываться в семье, обеспечении прав и законных интересов детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности, оказание помощи семьям участников СВО.

Уполномоченный по правам ребенка выражает признательность Правительству Воронежской области, депутатам Воронежской областной Думы, исполнительным органам государственной власти Воронежской области, территориальным управлениям федеральных органов государственной власти в Воронежской области, органам местного самоуправления, общественным организациям, осуществляющим деятельность на территории региона, неравнодушным и активным гражданам за сотрудничество в интересах детей, а также участие в восстановлении конституционных прав ребенка, за содействие уполномоченному в выполнении возложенных на него полномочий.

Руководствуясь ст. 9 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области», Уполномоченный полагает возможным **рекомендовать**:

1.В целях обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия

Органам управления образованием:

- активизировать разъяснительную работу с родителями и законными представителями несовершеннолетних с целью повышения их ответственности за жизнь, здоровье и безопасность детей;
- совершенствовать формы и методы обучения несовершеннолетних безопасному поведению на улице и в быту;
- повышать эффективность работы по раннему выявлению риска подросткового суицида, психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в отношении несовершеннолетних, испытывающих трудности социализации, либо переживающих кризис детско-родительских отношений;
- проводить мониторинг среди учащихся на предмет выявления в

отношении них фактов жестокого обращения и сексуального насилия в семье, при выявлении таких случаев немедленно направлять информацию в соответствующие правоохранительные органы;

- использовать возможности сети Интернет для трансляции рекламных роликов по безопасности, профилактике гибели и несчастных случаев с детьми в родительских чатах;

- продолжить работу по популяризации детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером 88002000122 во всех детских учреждениях региона;

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- осуществлять мониторинг объектов повышенной опасности для несовершеннолетних на территории муниципальных образований региона на предмет их безопасности для жизни и здоровья детей и в случае выявления нарушений, принимать меры реагирования;

- продолжить проведение профилактических акций, направленных на предупреждение гибели детей от внешних причин;

- продолжить работу по своевременному выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, и предупреждению насилия в семье.

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- ежеквартально проводить анализ состояния подростковой преступности;

- при увеличении числа преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, разрабатывать межведомственные планы дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня подростковой преступности.

2.В целях соблюдения права ребенка жить и воспитываться в семье:

Департаменту образования Воронежской области:

- проанализировать ситуацию с устройством выявленных детей-сирот в семью, и принять меры, направленные на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;

- предусмотреть мероприятия по повышению профессионального уровня специалистов органов опеки и попечительства и служб по устройству детей в семью по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия, а также профессионального сопровождения замещающих семей;

- принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и

попечительства, по повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители, по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей, по совершенствованию служб сопровождения замещающих семей;

- повысить эффективность межведомственного взаимодействия по сопровождению замещающих семей;

- активизировать проведение воспитательной работы с детьми, направленной на формирование положительного образа семьи и брака, повышение авторитета родителей;

Органам местного самоуправления, осуществляющим полномочия в сфере опеки и попечительства:

- принять дополнительные меры, направленные на реализацию медиативных технологий при обращении родителей по спорным вопросам, связанным с определением места жительства ребенка и порядка общения с ним отдельно проживающего родителя, в том числе с привлечением психологов.

3. В целях соблюдения права на охрану здоровья:

Департаменту здравоохранения Воронежской области:

- рассмотреть возможность расширения спектра диагностических мероприятий, направленных на раннее выявление редких (орфанных) заболеваний;

- рассмотреть необходимость и целесообразность разработки на региональном уровне территориальной программы помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями;

- рассмотреть необходимость подготовки предложений, предусматривающих передачу на федеральный уровень полномочий субъектов Российской Федерации по организации обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами.

4. В целях соблюдения права ребенка на образование:

Органам управления образованием:

- повышать уровень профессиональной подготовки педагогов и школьных психологов в вопросах организации и проведения работы по профилактике конфликтов между всеми участниками образовательного процесса и девиантного поведения учащихся;

- усилить контроль за предоставлением принимающей организацией информации о зачислении обучающегося, отчисленного из исходной организации по заявлению родителей (законных представителей). При отсутствии данной информации незамедлительно информировать органы

системы профилактики.

5. В целях соблюдения права на отдых и занятость:

Департаменту образования Воронежской области:

-продолжить работу по обеспечению права детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие;

- обеспечить максимальный охват отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-рассмотреть возможность модернизации и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей.

6. В целях соблюдения права на труд:

Департаменту труда и занятости населения Воронежской области:

-обеспечить контроль за соблюдением трудовых прав детей;

-принять дополнительные меры по повышению уровня заинтересованности работодателей в создании и предоставлении рабочих мест для несовершеннолетних работников;

-на постоянной основе с привлечением контролирующих органов проводить проверки работодателей, использующих труд детей, осуществлять проверочные мероприятия за своевременностью выплаты заработной платы и охраной труда.

7. В целях соблюдения права на социальное обеспечение:

Департаменту социальной защиты Воронежской области:

-продолжить работу по обеспечению мерами социальной поддержки семей с детьми, включая исполнение своевременно и в полном объеме мер, предусмотренных федеральным и региональным законодательством;

8. В целях соблюдения права на гражданство:

-комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области совместно с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области во взаимодействии с органами управления образованием продолжить работу по выявлению несовершеннолетних, находящихся на территории Воронежской области и не имеющих правового статуса, для принятия мер по защите их прав.

9. В целях соблюдения жилищных прав несовершеннолетних:

Органам опеки и попечительства:

- усилить контроль за сохранностью и фактическим использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

-усилить контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении их в список;

10. В целях соблюдения прав несовершеннолетних на получение содержания:

Органам опеки и попечительства:

-продолжить межведомственное взаимодействие с территориальными подразделениями службы судебных приставов, руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по взысканию алиментов;

-усилить контроль и надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей по соблюдению имущественных прав несовершеннолетних опекаемых;

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области:

-усилить контроль за соблюдением судебными приставами-исполнителями законодательства в части обращения взыскания на средства должников, на которые не может быть обращено взыскание (пенсии, пособия, алименты);

-информировать взыскателей о возможности признания в судебном порядке скрывающегося должника безвестно отсутствующим с целью получения нетрудоспособными членами семьи пособия по потере кормильца;

-во взаимодействии в органами занятости населения продолжить работу по оказанию содействия в официальном трудоустройстве должников;

-формировать в общественном сознании нетерпимое отношение к родителям-неплательщикам алиментов.

11. В целях соблюдения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:

Органам управления образованием:

- обеспечить информационное просвещение родителей о возможных способах защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

-формировать у несовершеннолетних навыки ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде;

- способствовать созданию и внедрению программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

Для осуществления этих задач в своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Воронежской области, Уполномоченный выражает надежду на поддержку всех заинтересованных органов и структур власти, профильных ведомств, общественных и благотворительных организаций, а также средств массовой информации.

Уполномоченный по правам ребенка
в Воронежской области

И.Н. Попова