

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЁНКА В ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1.О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Воронежской области в 2023 году	
Работа с обращениями граждан.....	5
Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями.....	24
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	32
Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдение прав и законных интересов детей.....	41
Инициативы, социальные проекты, акции.....	44
2.О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2023 году	
2.1.Личные права несовершеннолетних	
Право на жизнь, защита от насилия.....	54
Право на имя, честь и достоинство.....	60
Право на гражданство.....	61
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.....	62
2.2.Социально-экономические права несовершеннолетних	
Право жить и воспитываться в семье.....	69
Право на получение содержания от своих родителей и других родственников.....	78
Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	81
Право на жилище.....	85
Право на охрану здоровья и реабилитацию.....	89
Право на отдых и занятость.....	92
Право на труд.....	95

2.3. Духовно-культурные права несовершеннолетних

Право на образование.....	98
Право на доступ к информации и информационную безопасность.....	102
Заключение.....	104

Введение

Поддержка материнства, отцовства и детства, а также улучшение демографической ситуации являются одними из главных приоритетов России.

За прошедшее время многое сделано для решения серьезных задач в сфере охраны материнства и детства, поддержки многодетных семей, повышения общественного статуса и авторитета семьи, совершенствования нормативно-правовой базы.

В числе приоритетных направлений деятельности уполномоченного по правам ребёнка в Воронежской области (далее - Уполномоченный) в 2023 году являлась защита прав и законных интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности, правовое просвещение родителей и детей, обеспечение безопасности детей, снижение детской смертности от внешних причин, обеспечение питания детей-инвалидов, обеспечение права ребёнка жить и воспитываться в семье, профилактика социального сиротства, помощь семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, противодействие травле, постинтернатное сопровождение выпускников детских домов и интернатов.

Указом Совета национальной безопасности и обороны Украины введены санкции против уполномоченного по правам ребёнка в Воронежской области и еще ряда региональных уполномоченных сроком на 50 лет.

Основанием для этого руководство Украины называет подозрение в нашей причастности «к похищению украинских детей».

Наша задача как уполномоченных по правам ребёнка – защищать детей всеми законными способами. Мы помогаем всем, кто к нам обратился, независимо от вероисповедания, гражданства, политических убеждений.

Включение уполномоченного по правам ребёнка в санкционный список свидетельствует об эффективности его работы.

В настоящем докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2023 году, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области, а также содержатся предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, поступивших к уполномоченному, результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Воронежской области, сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, заседаниях, конференциях в сфере защиты детства, официальных статистических данных, а также информации органов государственной власти и органов местного

самоуправления, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в примерах, приведенных в докладе, не используются персональные данные граждан и другая информация, относящаяся прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе, могут быть использованы в дальнейшем при совершенствовании государственной политики Воронежской области в сфере защиты детства.

1.0 результатах деятельности уполномоченного по правам ребёнка в Воронежской области в 2022 году

Работа с обращениями граждан

В соответствии со ст. 8 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребёнка в Воронежской области» уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, проживающих на территории Воронежской области, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и не влечёт за собой пересмотра таких полномочий.

Уполномоченный, анализируя поступившие обращения и приложенные к ним документы, устанавливает, рассматривалось ли ранее заявление гражданина компетентным органом власти или должностным лицом и какие меры были им приняты.

Если необходимого реагирования предпринято не было, то Уполномоченный оказывает содействие в восстановлении нарушенного права, прежде всего обращаясь к руководителям органов власти, должностным лицам с рекомендацией устранить выявленные нарушения либо к социально ориентированному бизнесу и некоммерческим организациям с просьбой оказать содействие ребёнку, а также разъясняя заявителю порядок действий в конкретной ситуации.

Каждое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, требует совместной работы по установлению факта возможного нарушения прав

ребёнка и принятия мер по его устранению. В этой части между уполномоченным и всеми органами власти налажено конструктивное взаимодействие.

В случае необходимости организуются выездные проверки по обращениям.

О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный извещает заявителя.

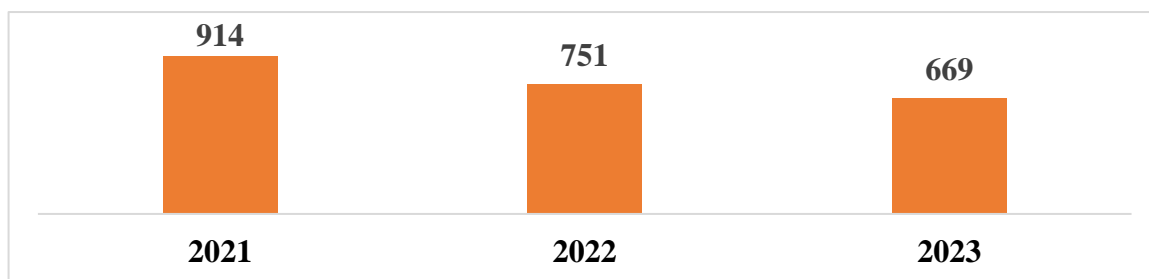
При направлении ответа заявителю в обязательном порядке разъясняется, что в случае несогласия с результатами рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом, он имеет право обращаться с жалобой принятое решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании п. 4 ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2023 году жалобы граждан на принятое по обращению решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке не рассматривались.

Направление жалоб и обращений в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, другие институты гражданского общества, в том числе Уполномоченному по правам ребёнка, является одним из распространенных способов защиты прав.

С каждым из обращений проводится кропотливая работа, отдельное внимание уделяется юридическому консультированию заявителя и разъяснению возможных алгоритмов решения его проблем.

Количество обращений



В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило на 11 % меньше обращений, чем в прошлом (2022 г. – 751, 2021 г. – 914).

Территориальный анализ обращений

П/н	Муниципальные образования	2021 год	2022 год	2023 год
1.	г.о.г. Воронеж	550	401	422
2.	г. Нововоронеж	4	4	2
3.	Аннинский	9	5	4
4.	Бобровский	7	7	2
5.	Богучарский	8	5	3
6.	Борисоглебский	7	10	12
7.	Бутурлиновский	8	3	2
8.	Верхнемамонский	3	2	2
9.	Верхнехавский	1	7	3
10.	Воробьевский	2	5	1
11.	Грибановский	4	2	4
12.	Калачеевский	9	5	5
13.	Каменский	0	0	1
14.	Кантемировский	2	11	5
15.	Каширский	5	2	1
16.	Лискинский	12	29	14
17.	Нижнедевицкий	13	9	2
18.	Новоусманский	16	19	20
19.	Новохоперский	10	8	4
20.	Ольховатский	9	2	1
21.	Острогожский	8	11	5
22.	Павловский	11	4	6
23.	Панинский	1	5	6
24.	Петропавловский	1	0	0
25.	Поворинский	4	14	2
26.	Подгоренский	1	0	0
27.	Рамонский	19	19	9
28.	Репьевский	6	9	0
29.	Россошанский	15	15	8
30.	Семилукский	15	15	11
31.	Таловский	7	1	5
32.	Терновский	7	6	1
33.	Хохольский	10	8	3
34.	Эртильский	6	8	5
35.	Иные субъекты РФ	55	69	47
36.	Без указания адреса	68	31	51

Территориальный анализ обращений показал, что от жителей города Воронежа поступило 63 % обращений (2022 г. - 53%, 2021 г. - 60%), от жителей области – 37% (2022 г. - 47%, 2021 г. – 40%).

Обычно среди муниципальных районов области лидируют те, которые находятся в непосредственной близости от областного центра:

Новоусманский (20) и Семилукский (11) районы. Но в отчетном периоде к лидерам добавились еще Лискинский район (14) и Борисоглебский район (12).

7% обращений поступило от граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации (2022 г. - 9%, 2021 г. – 6%).

Также поступали обращения от жителей Владимирской (1), Ивановской (2), Иркутской (1), Калининградской (1), Калужской (1), Липецкой (2), Тульской (3), Мурманской (1), Пензенской (1), Ростовской (1), Челябинской (1), Хакасии (1), Московской (1) областей, из Москвы (14) и Санкт-Петербурга (3), ХМАО - (4), Краснодарского края (1), Ставропольского края (1), а также из Республики Башкортостан (2), Республики Ингушетии (2), Республики Крым (1), ДНР (1), Украины (1).

Обратившиеся обозначали вопросы неисполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребёнком, устройство детей на воспитание в семью, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, проведение обследования условий проживания несовершеннолетних, установления гражданства РФ, установления места нахождения детей, о лишении родительских прав, конфликтной ситуации в школе, о нарушении одним из родителей права общаться с ребёнком с родителем, проживающим отдельно, о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних, о помещении в специализированное учебное заведение и продлении срока пребывания в нем, о предоставлении льгот по оплате за обучение и др.

7,6% граждан предпочли не указывать обратный адрес (2022 г. - 4%, 2021 г. – 7%).

Каналы поступления обращений

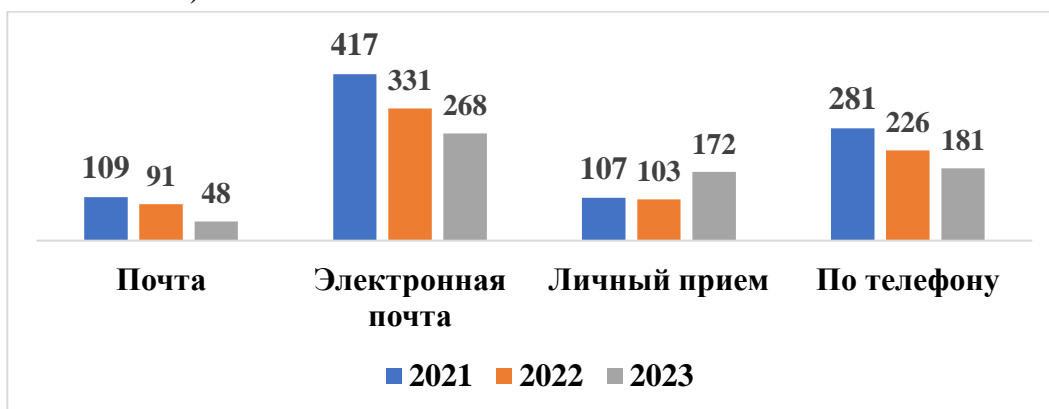
В 2023 году обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи:

1. Почтовым отправлением по адресу: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, д.1;
2. По электронной почте: ipopova@govvrn.ru, deti.vrn@mail.ru;
3. Через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка (deti.gov.ru);
4. В ходе личного приема граждан, который проводится каждый вторник, с 10.00 час до 13.00 час, без предварительной записи, по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, д. 33, 6 этаж, каб. 613;
5. По телефону: (8 (473) 271-17-13, 212-71-80, 212-71-79);
6. Иными способами: социальные сети, СМИ.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 669 обращений, что на 11% меньше, чем в 2022 году, и на 27% меньше, чем в 2021 году.

И общего количества поступивших обращений 497 письменных и 172 устных.

За последние три года способ направления обращений не изменился. Для разрешения вопросов, связанных с защитой прав несовершеннолетних, граждане чаще использовали электронную почту (2023 г. - 259, 2022 г. – 331, 2021 г. – 417) и получение консультаций по телефону (2023 г. - 181, 2022 г. – 226, 2021 г. – 281).



Это связано с тем, что данный способ направления заявлений бесплатный, быстрее, чем, например, посредством отправления писем из отделения Почты России, обеспечивается автоматической функцией извещения о том, что письма доставлены.

Уполномоченный в своей деятельности особое внимание уделяет личному приему граждан, непосредственному общению с заявителями.

В 2023 году на личном приеме поступило 172 обращения (2022 г. - 103, 2021 г. – 107).

Почтой России отправлено 48 обращений (2023 г. - 87, 2021 г. – 109).

Наиболее эффективной формой работы является проведение совместных приемов с руководителями федеральных органов государственной власти. Практика проведения таких приемов позволяет более эффективно и быстро оказать содействие в решении поставленных вопросов либо устранить выявленные нарушения.

За прошедший год состоялись 3 совместных приема с прокурором Воронежской области и его заместителем, один из которых совместно с Уполномоченным по правам человека в Воронежской области.

По сложившейся многолетней традиции два раза в год: на Международный день защиты детей 1 июня и Всемирный день ребёнка 20 ноября Уполномоченным совместно с представителями следственного

комитета, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области проводится личный прием несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе или отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Так, в 2023 году проведено 3 приема в СИЗО-3.

Сохраняется практика проведения тематических выездных приемов граждан. За отчетный период состоялся прием граждан в Автономном учреждении Воронежской области «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус Надежды». Вопросы касались предоставления льгот детям-инвалидам при проезде в общественном транспорте, получения инвалидности, компенсации питания детям-инвалидам, обучающимся на дому, реабилитации и санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, о возможности замены продуктового набора денежной компенсацией, о предоставлении места в специализированном детском саду.

Уполномоченный не оставляет без внимания все публикации в медиа пространстве, содержащие сведения о фактах нарушений прав детей. По каждому сообщению оперативно принимаются меры, в том числе с привлечением некоммерческих организаций и социально ориентированного бизнеса. Информация, поступающая от граждан по телефону или на личном приеме, в которой содержатся признаки преступления в отношении несовершеннолетних, незамедлительно фиксируется и передается в правоохранительные органы.

Категории заявителей

	2021		2022		2023	
	Количество	Доля от числа обратившихся %	Количество	Доля от числа обратившихся %	Количество	Доля от числа обратившихся %
Всего обращений, в том числе	914	100%	751	100%	669	100%
Родители	547	60%	443	59%	370	55,3%

Иные граждане	194	21%	108	14,3%	118	17,6%
Родственники детей	97	11%	84	11,1%	65	9,7%
Граждане, принявшие на воспитание детей	22	2,2%	30	4%	31	4,6%
Несовершеннолетние	18	2%	20	2,7%	22	3,3%
Дети-сироты, лица из их числа	9	1%	4	0,5%	4	0,6%
Общественные организации	18	2%	32	4%	13	1,9%
Представители законодательных (исполительных) органов власти, органов местного самоуправления	1	0,1%	9	1,2%	18	2,7%
СМИ	0	0	3	0,4%	3	0,4%
УПР в субъектах РФ	6	0,6%	0	0	8	1,2%
Другие	2	0,2%	18	2,4%	17	2,5%

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному, соответствуют прошлому году.

Несмотря на то, что только при достижении 14 лет несовершеннолетний может самостоятельно обратиться в суд за защитой своих прав, ограничения или запрет на его обращение в адрес Уполномоченного отсутствуют.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом число несовершеннолетних заявителей увеличилось на 10 %- 22 чел. (2022 г. – 20 чел., 2021 г. – 18 чел.), число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их

числа осталось на уровне прошлого года - по 4 чел., которые обращались по вопросам оказания мер социальной поддержки, о нарушениях прав несовершеннолетних в приюте, а также при передаче детей из детского дома под опеку.

Полагаю, что это обусловлено определенными культурными нормами, а также тем, что ребёнок не имеет достаточного опыта самозащиты.

В основном ребята обращались в ходе проведения личных приемов в учреждении, где они содержатся. Их интересовали следующие вопросы: можно ли рассчитывать на наказание, не связанное с лишением свободы, в какой город будет направлен для прохождения лечения в психиатрической больнице, получение разрешения свиданий и телефонных звонков родственникам, будет ли зачтен отбытый условный срок в общий срок после замены условного осуждения на реальное лишение свободы, можно ли после исполнения 18 лет вернуться в г. Воронеж для дальнейшего отбытия наказания.

В письменных обращениях несовершеннолетних содержались просьбы о возможности общаться с братьями и сестрами, которые воспитывались в других семьях, по вопросам нарушения родителями права несовершеннолетнего брата на образование, по вопросу конфликта с матерью, которая объявила несовершеннолетнюю в розыск, хотя ее место нахождения известно и о ее желании забрать документы заявителя из образовательного учреждения.

С учетом того, что преимущественным правом по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего наделены его законные представители, они традиционно составляют большинство в структуре обратившихся.

При этом в 2023 году по сравнению с 2022 годом количество родителей, направивших обращения, снизилось на 15,8 % (2023 г. - 372, 2022 г. – 442 чел., 2021 г. – 547 чел.).

В отчетный период по сравнению с прошлым годом число обратившихся многодетных семей также снизилось на 24,6 % (2023 г. - 49 чел., 2022 г. – 65 чел.), при этом оставаясь одной из важных категорий заявителей.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом снизилось количество граждан, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России), выразивших обеспокоенность реализацией прав своих детей на 66,6 % (2023 г. – 4 чел., 2022 г. – 12 чел.).

По сравнению с прошлым годом в 2023 году увеличилось количество обратившихся лиц, взявших детей на воспитание в свои семьи (опекуны (попечители), приёмные родители) на 3,3 % (2023 г. – 31 чел., 2022 г. – 30 чел.,

2021 г. – 22 чел.). Их интересовали вопросы лишения родительских прав, оказания мер соцподдержки, наличия льгот по оплате услуг ЖКХ, при получении опекаемым паспорта гражданина РФ, получения согласия на продажу доли подопечного в доме, сохранности квартиры подопечной в другом городе, установления отцовства, о переводе опекуна в воинскую часть на территории Воронежской области, о предоставлении места опекаемому ребёнку в школе, усыновления, о постановке на учет в органах опеки и попечительства опекаемого ребёнка, установление опеки на постоянной основе, по вопросу отчисления опекаемого ребёнка из колледжа.

Вместе с тем на протяжении более 10 лет подавляющее большинство обращений поступает от родителей (законных представителей) несовершеннолетних. Данная тенденция обусловлена тем, что Уполномоченный имеет возможность комплексно оказать содействие в решении проблем несовершеннолетнего, взаимодействуя с органами власти, а также институтами гражданского общества. Порой родители в спорных ситуациях апеллируют к Уполномоченному как к «последней инстанции».

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) предусматривает, что граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребёнка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения несовершеннолетнего.

Особое место среди данной категории заявителей занимают граждане, состоящие в различной степени родства с детьми, в интересах которых они обращаются также в адрес Уполномоченного, однако количество их обращений в 2023 году по сравнению с 2022 годом снизилось на 22,6 % (2023 г. - 65 чел., 2022 г. – 84 чел., 2021 г. – 97 чел.).

Количество третьих лиц (знакомые, соседи и т.п.), обратившихся в защиту прав несовершеннолетних в отчётный период, по сравнению с прошлым годом, возросло на 11,1% (2023 г. - 120, 2022 г. – 108 чел., 2021 г. – 194 чел.).

В 2023 г., по сравнению с прошлым годом, снизилось на 50 % (с 2 до 1) число адвокатов, а также на 60 % общественных организаций (2023 г. - 12, 2022 г. – 30), попросивших Уполномоченного о содействии в защите прав детей. Неравнодушные члены общественных организаций обращались по вопросам защиты несовершеннолетней, совершившей преступление, о внесении изменений в закон Воронежской области по ежегодной денежной выплате на замену комплектующих на приобретение элементов питания к системе кохлеарной имплантации, о нарушении права детей жить и воспитываться в семье (об отобрании детей у родителей и помещении в больницу, о компенсации за питание детям, обучающимся на дому, порядка

выплаты пособий на ребёнка, оказания содействия в прохождении ПМПК, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, о получении паспорта несовершеннолетней, находящейся в больнице.

В 2023 году депутаты законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, к Уполномоченному не обращались (2022 г. - 2), поскольку часть вопросов решалась в иных, предусмотренных законами формах взаимодействия.

Вместе с тем количество обращений, поступивших из органов исполнительной власти (федеральных, региональных), выросло на 66,6% (с 3 до 5), от руководителей и иных сотрудников детских учреждений снизилось на 50% (с 2 до).

Данная тенденция обусловлена тем, что для оперативного решения проблем в интересах ребёнка Уполномоченный взаимодействует прежде всего с органами исполнительной власти.

Информация, размещенная в СМИ (1) и в социальных сетях (8), также принята в работу. По всем опубликованным материалам о нарушении прав несовершеннолетних в приюте для детей и подростков, о нарушении родителями права несовершеннолетнего на образование, о продаже спиртных напитков на ярмарке недалеко от школы, об угрозе нападения собак в п. Тенистый, об ограничении в родительских правах, о регистрации детей в квартире по договору найма жилого помещения, о праве двух детей, найденных на улице, жить и воспитываться в семье, о предоставлении компенсации за найм жилого помещения сиротами, Уполномоченным проводилась проверка, принимались меры реагирования.

Тематика обращений

	2021		2022		2023	
	Количество	Доля от числа обратившихся	Количество	Доля от числа обратившихся	Количество	Доля от числа обратившихся
Право жить и воспитываться в семье	313	33,3%	282	37,5%	261	39%
Право на образование	162	17,2%	132	17,6%	128	19,1%

Право на социальное обеспечение	174	18,5%	114	15,2%	71	10,6%
Право на квалифицированную юридическую помощь	57	6%	59	7,8%	93	13,9%
Право на жилище	50	5,3%	46	6,1%	54	8%
Право на охрану здоровья	38	4%	39	5,2%	44	6,6%
Право на получение содержания	33	3,5%	45	6%	23	3,4%
Право на жизнь и защиту от насилия	13	1,4%	8	1%	15	2,2%
Право на гражданство	14	1,5%	11	1,5%	13	1,9%
Право на информационную безопасность	10	1%	7	1%	9	1,3%
Право на отдых и оздоровление	8	0,8%	6	0,8%	6	0,9%

Заявители, обращаясь в адрес федерального и региональных Уполномоченных, касались вопросов, затрагивающих основные сферы жизни и деятельности несовершеннолетних.

В 2023 году отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего на:

- на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту на 57,6% (2023 г. – 93 (13,9%), 2022г. -59, 2021 г. – 17);
- на жилище на 17,3 % (2023г. - 54 (8%), 2022 г. – 46, 2021 г. – 50);
- на охрану здоровья и реабилитацию на 22,2 % (2023г. - 44(6,6%), 2022 г. – 36, 2021 г. – 33);
- на жизнь, защиту от насилия на 87,5 % (2023г.- 15 (2,2%, 2022 г. – 8);
- на гражданство и свободу перемещения на 18,1 % (2023г.- 13 (1,9%), 2022 г. – 11, 2021 г. – 14);
- на доступ к информации и на информационную безопасность на 28,5 % (2023г. - 9(1,3%), 2022 г. – 7);
- на наследование в 4 раза (2023г.- 4 (0,6%), 2022 г. -0);
- осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности (2023г. - 1(0,15%), 2022 г. – 0);
- на доступ к культурным ценностям (2023г. - 1(0,15%), 2022 г. – 0);

Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав:

- жить и воспитываться в семье на 7,7%, наличие спора по указанной тематике стало причиной для 261 (39%) обращения (2022 г. - 283 (37%), 2021 г. – 311(34%));
- на образование на 3 % (2023 г. - 128 (19,1%), 2022 г. – 132, 2021 г. – 155);
- на социальное обеспечение и социальное страхование на 37,7 % (2023 г. - 71 (10,6%), 2022 г. – 114, 2021 г. – 154);
- получать содержание от своих родителей и других членов семьи (алименты) на 48,8 % (2023 г.- 23 (3,4%), 2022 г. – 45, 2021 г. – 33);
- на благоприятную окружающую среду на 66, % (2023г. -4(0,6%), 2022 г. – 12, 2021 г. – 16);
- на имя, честь и достоинство в 2 раза (2023 г. - 1 (0,15%), 2022 г. – 2);

На том же уровне остались обращения о реализации права:

- на отдых на (2023 г. -6 (0,9%), 2022 г. – 6, 2021 г. – 8);

В 2022-2023г.г. не поступали обращения о праве:

- на занятие физической культурой и спортом;
- на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка;

- на труд;
- авторское право;
- на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка;
- на свободу мысли, совести и вероисповедания.

Таким образом, в 2023 году возросло количество обращений в защиту прежде всего прав несовершеннолетних:

- на жизнь, защиту от насилия (10 сообщений о деяниях, содержащих признаки преступления в отношении несовершеннолетних, в 2 обращениях содержалась информация о причинении вреда здоровью агрессивными животными. По 1 обращению поступило во вопросам, касающимся безопасности на объектах инженерной инфраструктуры, о деяниях, содержащих признаки состава административного правонарушения и о ребенке, пострадавшем от вооруженного конфликта);

- на квалифицированную юридическую помощь (из них наибольшее количество (76) поступило по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. В 16 обращениях ставились вопросы оказания юридической помощи несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, в том числе обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной, уголовной ответственности. 1 заявитель обозначал вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания (ЦВСНП, СИЗО, воспитательные колонии));

- на доступ к информации и на информационную безопасность (из них 4 обращения касались защиты ребенка от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Обращения рассмотрены с привлечением Управления Роспотребнадзора и ГУ МВД России по Воронежской области, прокуратуры Воронежской области. В 4 обращениях содержалась информация о защите персональных данных, в 1 - о передаче информации);

- на охрану здоровья и реабилитацию (право на охрану здоровья и реабилитацию волновали 44 (6,6%) заявителя. Они обращались по вопросам инвалидности (25): установление, продление, снятие, реабилитации и абилитации, обеспечения необходимыми медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, специализированными продуктами лечебного питания, санаторно-курортного лечения. По вопросам медицинской помощи (первичная медико-санитарная помощь, оказание неотложной, экстренной помощи, оказание специализированной, высокотехнологичной помощи) обратились 9 заявителей. 6 обращений поступило по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи в организациях для детей. Вопросы заболеваний и их последствия волновали 2 родителей. По 1

обращению поступило по вопросам лекарственного обеспечения и профилактических медицинских осмотров);

- на жилище (в них содержатся вопросы, связанные с возникновением жилищных прав (социальный найм, признание нуждающимся в предоставлении жилых помещений, приобретение жилых помещений по договору ипотечного (жилищного) кредитования, специализированный жилищный фонд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служебное жилье) (23), предоставления жилищно-коммунальных услуг (9), выселения (аварийное, ветхое жилье, собственниками жилья без предоставления жилого помещения) (7), отказа органа опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка (4), прав несовершеннолетних при сделках с имуществом (2), предоставления земельных участков многодетным семьям (2), вселения, чинения препятствий в пользовании (2), отказа в предоставлении жилого помещения (2), подключения к инженерно-техническим коммуникациям (1), оплаты жилищно-коммунальных услуг (1), бремя содержания жилого помещения ребенка (1),

- на право иметь гражданство и свободу перемещения (о содействии в приобретении гражданства, паспортизации).

На протяжении всего времени существования института уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области самыми многочисленными по количеству и самыми сложными в рассмотрении являются обращения о праве ребенка жить и воспитываться в семье.

В 2023 г. наличие спора по указанной тематике стало причиной для 261 (39%) обращения (2022 г. - 283(37%), 2021 г. – 311(34%)).

Тема неисполнения родительских обязанностей также актуальна, как и требования о проверке условий воспитания и проживания детей, получение консультаций о разрешении проблем детско-родительских отношений и межличностных конфликтах близких родственников.

В сфере семейных правоотношений поступили обращения по вопросам защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их замещающих) (73), воспитания и общения со своими родителями (общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания, при проживании родителей в разных государствах, детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, усыновленных) (46), устройства в замещающую семью (опека, попечительство, заключение договора о приемной семье) (41), лишения родительских прав (20), определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (13), восстановления в родительских правах (12), общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими

родственниками, в т.ч. детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, при проживании родственников в других государствах) (11), конфликтов с соседями (11), усыновление (удочерение) гражданами РФ (10), отобрание несовершеннолетних (9), ограничение родительских прав (6), мобилизации (3), установление отцовства (2), возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований (2), дети -сироты, находящиеся в домах ребенка (2) .

На втором месте по количеству поступивших обращений вопросы о праве на образование – 128 (19,1%) (2022 г. - 132 (17,1%), 2021 г. – 160 (17,5%)).

Из них 95 обращения касались зачисления в первый класс, территориальной доступности, перевода ребенка из одной образовательной организации в другую, конфликтов в образовательных организациях, медиации и служб примирения, организации питания детей и др.

Не теряют своей актуальности вопросы реализации права ребенка на дошкольное образование (предоставление путевки ребенку до 3 лет, предоставление путевки ребенку от 3 до 7 лет, территориальная доступность) содержались в 21 обращении.

В 4 обращениях поставлены вопросы среднего профессионального образования детей.

Вопросы обучения детей с ОВЗ и инвалидностью обозначили 4 заявителя.

2 заявителя проинформировали об обеспечении безопасности детей в образовательных организациях.

1 родителя интересовали формы получения образования и обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В 1 случае поставлен вопрос получения высшего образования.

В 7 случаях организованы выездные проверки в образовательные организации, приемные семьи с участием представителей органов управления образованием, комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, психологов, школьных служб медиации.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование находится на четвертом месте по количеству поступивших обращений – 71 (10,6%) (2022 г.-114 (15%), 2021 г. - 153 (16,7%), 2020 г.- 193 (24,6%).

Расширение государственной помощи семьям, имеющих детей, и изменения в действующем законодательстве повышают интерес населения к вопросам социальной поддержки и обеспечения.

Подавляющее большинство обращений касались выплаты федеральных и региональных пособий (36).

По 10 обращений поступило по вопросам предоставления федеральных и региональных льгот и иных мер социальной поддержки, в том числе в виде натуральной помощи и материнского (семейного) капитала. 6 вопросов касались назначения и выплаты пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца).

В 4 обращения поставлены вопросы о натуральной помощи и иных мерах социальной поддержки.

По 3 обращения поступило о социальных выплатах (в связи с пандемией, учащимся в образовательных организациях, на покупку школьной формы и к новому учебному году, лицам, принявшим детей на воспитание в семью, опекунам, попечителям, приемным родителям) и по вопросам пенсий (по инвалидности, по потере кормильца, ежемесячной выплаты к пенсии), по 2 - по вопросам отказа в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал и информирования семей с детьми о социальных гарантиях. 1 обращение касалось вопроса компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

По вопросам обеспечения права на получение содержания от своих родителей поступило 23 (3,4%) обращения, подавляющее большинство из которых (21) касаются вопросов взыскания алиментов. 1 заявитель просил оказать содействие в розыске должника, 1 - по вопросу прекращения исполнительного производства.

Все обращения рассмотрены с привлечением сотрудников Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области.

Вопросы летнего отдыха, а именно: доступность летнего отдыха, предоставление путевок в детские оздоровительные лагеря, досуговая деятельность в период каникул, отражены в 6 (0,9%) обращениях.

По вопросам права наследования поступило 4 (0,6%) обращения о принятии несовершеннолетними наследства (жилое помещение, транспортное средство и т.д.) от умершего родителя, об отказе в выдаче свидетельства о праве на наследство, обжалование права на наследство заинтересованными лицами.

По вопросам благоприятной окружающей среды поступило 4 (0,6%) обращения.

По вопросам права несовершеннолетних на имя, честь и достоинство, права на предпринимательскую деятельность и права на доступ к культурным ценностям поступило по 1 обращению.

Аналитическая информация по обращениям граждан ежемесячно размещается на странице уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области портала правительства Воронежской области (www.govvrn.ru).

Обращения граждан содержат неодинаковую информацию, различаются по своей юридической направленности и влекут разные правовые последствия.

Федеральный закон 03.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» дает определения понятий «обращение», «жалоба», «предложение», «заявление».

Исходя из этого, структура поступивших обращений выглядит следующим образом:

Структура обращений



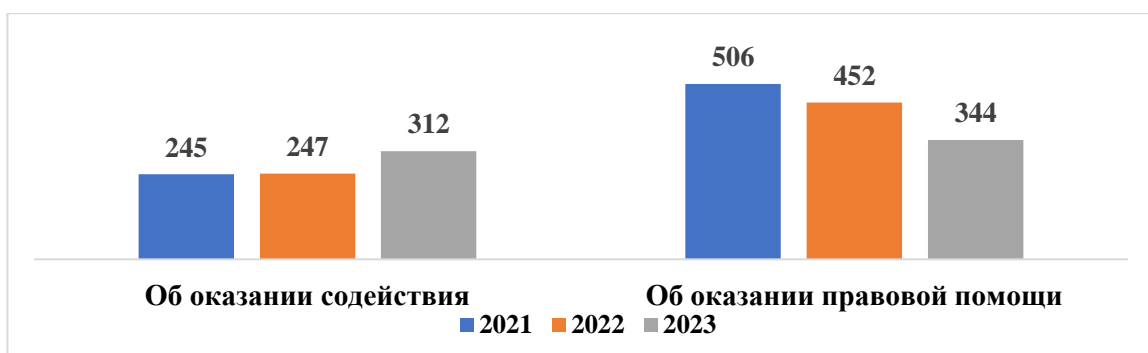
В структуре обращений подавляющее большинство составляют заявления граждан.

В 2023 году количество заявлений составило 97,7 % от общего числа поступивших обращений (2022 г. - 93%, 2021 г. – 93,7%).

Количество жалоб по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 53,8%. С 26 до 3 уменьшилось в 2023 г. число направленных предложений.

Граждане предлагали внести изменения в действующее законодательство, связанные с заменой продуктового набора, выдаваемого детям-инвалидам на денежную компенсацию и о внедрении в образовательные учреждения области здоровьесберегающей методики организации школьного питания.

Структура заявлений



В структуре заявлений обращения по вопросам оказания содействия составляют 46,3% (2022 г. - 35,3%, 2021 г. – 28,5%). По сравнению с прошлым годом, их количество увеличилось на 25,5%.

Как правило, граждане обращались за оказанием содействия в разрешении споров по воспитанию и общению с детьми, разрешении конфликтных ситуаций в школе, защите от злоупотреблений со стороны родителей, взыскании алиментов, в оформлении опеки над детьми, в назначении пособий на ребенка, устройстве ребенка в дошкольное образовательное учреждение, о предоставлении ребенку-инвалиду места в санатории, переводе из одной образовательной организации в другую.

Обращения об оказании правовой помощи составляют 51,4% (2022 г. - 64,6%, 2021 г. – 59%) от общего числа заявлений.

За последние три года количество таких обращений остается на высоком уровне, что свидетельствует о недоступности для многих граждан платных услуг по оказанию квалифицированной юридической помощи и востребованности бесплатной юридической помощи.

Работа по рассмотрению обращений граждан и положительному решению вопросов в интересах детей проводилась совместно с профильными департаментами, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами.

Уполномоченным направлялись запросы в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия в связи с необходимостью получения компетентной оценки действий конкретных лиц.

Запрашивались необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и должностных лиц.

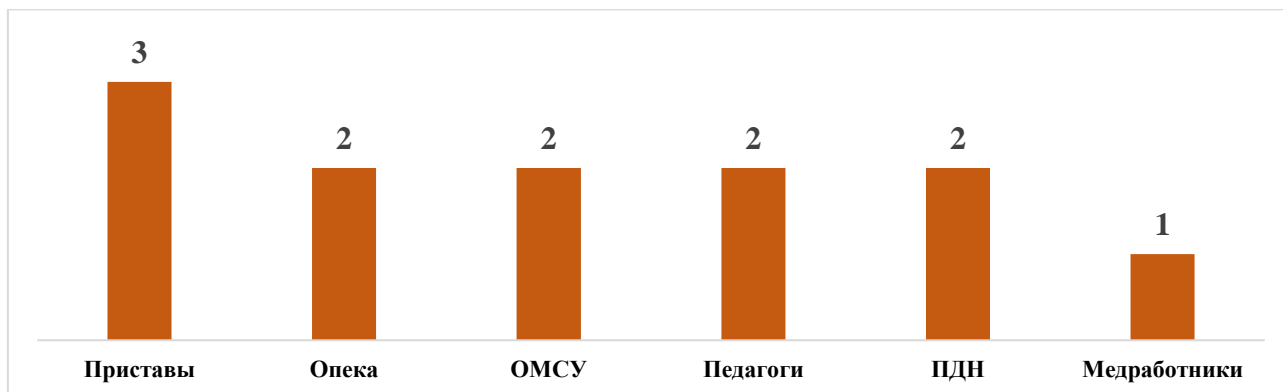
В случае необходимости принимались меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

Несколько обращений направлялись в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, к полномочиям которых относится рассмотрение вопросов, изложенных в обращении, с просьбой проинформировать уполномоченного о результатах рассмотрения.

По результатам рассмотрения обращений в большинстве случаев (64,6%) гражданам оказана консультационная помощь, либо заявителям разъяснялось, какие средства могут быть ими использованы для защиты прав и законных интересов детей.

Благодаря выстроенному конструктивному межведомственному взаимодействию 21,7% обращений граждан рассмотрены с положительным результатом.

Структура жалоб



Структура жалоб длительное время также остается неизменной.

Граждане продолжают жаловаться:

- на судебных приставов-исполнителей за длительное неисполнение решения суда о взыскании алиментов, о необоснованном приостановлении исполнительного производства, не перечислении взысканных алиментов;

- на медицинских работников в связи с невыдачей лекарств льготной категории несовершеннолетних;

- на педагогов, воспитателей за нарушение прав несовершеннолетних в приюте, за совершение преподавателем насильственных действий сексуального характера;

- на сотрудников органов опеки и попечительства в связи с неполучением гособеспечения по месту учебы опекаемого, и за ненадлежащий контроль за детальностью опекунов;

- на сотрудников полиции, незаконно, по мнению заявителя, изъявших детей из семьи, и не принявших мер к родителям, не исполняющим родительские обязанности;

- на должностных лиц органов местного самоуправления, принявшим решение о закрытии школы в сельской местности;

В ходе рассмотрения 4 жалобы признаны обоснованными, 1 – частично обоснованными и 7 – необоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб внесено 1 представление прокуратуры, а также приняты иные меры, направленные на восстановление нарушенных прав.

Ежегодно Уполномоченный и сотрудники, обеспечивающие его деятельность, принимают активное участие в работе консультационных пунктов, организованных в рамках Единого дня бесплатной юридической

помощи и тематических приемов Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева.

В 2023 году состоялось 5 приемов граждан в Единый день оказания бесплатной юридической помощи. Обратилось 65 человек по вопросам вселения в жилое помещение, об определении места жительства несовершеннолетнего, конфликтной ситуации в школе, оказания содействия в установлении места жительства ребенка, ненадлежащего исполнения родителями, опекунами своих обязанностей, оформлении пособий, предоставлении места в детском саду, о выделении бесплатных путевок в летний лагерь, отказа в выдаче материнского (семейного) капитала, и по другим вопросам.

Также проведено 2 тематических приема: по вопросам образования и социальной поддержки граждан, социальной поддержки детей-инвалидов, на которые обратились 31 человек по вопросам задержки выплаты компенсаций, предоставления льгот детям-инвалидам при проезде в общественном транспорте, постановки диагноза, организации домашнего обучения, школьного питания, реабилитации и санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, о нарушении прав несовершеннолетних в МКОУ Яменская СОШ и др.

Всем обратившимся даны консультации, по ряду обращений направлены запросы в профильные ведомства.

Обращений по теме «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Право наследования», «Право на занятия физической культурой и спортом», «Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка», «Право на труд» и «Права автора» не поступало.

Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и некоммерческими организациями

В целях выполнения возложенных на него задач уполномоченный содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Воронежской области.

Эффективность деятельности Уполномоченного по наилучшему обеспечению соблюдения прав и интересов детей на территории Воронежской области обусловлена, в том числе, степенью выстроенного конструктивного

взаимодействия и сотрудничества с губернатором Воронежской области и Правительством области, Воронежской областной Думой, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, Русской Православной Церковью и иными некоммерческими организациями.

На постоянной основе осуществляется участие в заседаниях правительства Воронежской области, еженедельных оперативных совещаниях у губернатора Воронежской области, еженедельных оперативных совещаниях у заместителя председателя правительства Воронежской области.

Уполномоченный входит в состав Координационного совета уполномоченных по правам ребенка ЦФО, Координационного совета по реализации в Воронежской области Десятилетия детства, Координационного совета по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области, Координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно - государственным движением детей и молодежи Воронежской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, Межведомственной комиссии по летнему отдыху и оздоровлению детей, Общественного совета при ГБУ МСЭ, Экспертной комиссии по оценке эффективности развития муниципальных образований, является председателем Рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин и Рабочей группы по анализу ситуации, связанной с отобранием детей.

По инициативе Уполномоченного разработана и утверждена Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Воронежской области до 2025 года.

На заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уполномоченным представлен доклад «О ходе реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Воронежской области до 2025 года».

По итогам выступления Уполномоченным внесено предложение о корректировке региональной Концепции обеспечения комплексной безопасности в связи с утверждением федеральной Стратегии комплексной безопасности детей, и рекомендация главам муниципальных районов и городских округов установить 10 числа каждого месяца единый День безопасности, с целью проведения мероприятий, в том числе тематических, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Уполномоченный принимала участие в рабочем совещании у губернатора Воронежской области по вопросу «О реализации стратегических целей развития в сфере социальной защиты Воронежской области», на котором заслушали выступления о ключевых стратегических целях и целевых показателях развития в сфере социальной защиты Воронежской области, о повышении эффективности функционирования работы в сфере социальной защиты, о результатах работы по повышению уровня жизни семей и их социальной поддержке, о реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в Воронежской области.

Выступая по теме: «О совершенствовании оказания социальной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации» Уполномоченный внесла предложения о создании на территории региона Семейных МФЦ, о создании домашних микрореабилитационных центров, о необходимости активного внедрения практики оказания дистанционной помощи детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим.

Воронежская область вошла в число 14 пилотных регионов, в которых реализуется пилотный проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет».

О ходе реализации пилотного проекта на территории Воронежской области Уполномоченный выступал на оперативном совещании у губернатора Воронежской области и на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области.

17 мая Воронежскую область с рабочим визитом посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова.

Визит начался с участия в пленарном заседании Всероссийского социального форума Всемирного Русского Народного Собора, проходившем в зале собраний Благовещенского кафедрального собора.

На секционных заседаниях и семинарах рассмотрены актуальные вопросы, посвященные семье, традиционным ценностям, помощи вынужденным переселенцам и добровольческой деятельности в зоне проведения специальной военной операции, а также социальному служению и благотворительности.

Сотрудник аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, принимал участие в работе секции «Семья и социум: традиционные ценности и вызовы современности», которая состоялась в Храме во имя блаженной Ксении Петербургской.

В Областном центре реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды» федеральный уполномоченный ознакомилась с оказанием комплексной помощи детям с инвалидностью в условиях социального учреждения и предложила транслировать его в других субъектах Российской Федерации.

В целом детский омбудсмен положительно оценила деятельность Воронежской области по вопросам защиты детства.

В завершении визита состоялось совещание, на котором обсуждались промежуточные итоги пилотного проекта по профилактике социального сиротства среди детей до четырех лет.

Уполномоченным внесено предложение о комиссионном рассмотрении заявления о помещении ребенка в учреждение, с целью выяснения всех обстоятельств трудной жизненной ситуации, выработке предложений по оказанию конкретной помощи семье, осуществления контроля за исполнением межведомственного плана работы с семьей и минимизации сроков нахождения ребенка в учреждении.

Данное предложение поддержано Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Уполномоченный принимал активное участие в работе Всероссийского форума «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье».

На проектной мастерской №1 «Проблемы, возникающие в процессе отобрания детей у законных представителей» рассматривались вопросы законодательного регулирования процесса перемещения ребенка из семьи. Уполномоченным внесено предложение о расширении круга лиц, имеющих право обращаться с иском в суд об отмене ограничения или лишения родительских прав.

На проектной мастерской № 6 «Социализация выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Уполномоченный представила опыт работы Бобровской школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по реализации проекта «Сохраним семью для ребенка», по профилактике социального сиротства и работы с кровными семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также проинформировала участников о принятом Законе Воронежской области «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области», о мерах социальной поддержки данной категории детей, об информационном обеспечении по реализации жилищных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначила проблемные

вопросы, связанные с неготовностью выпускников интернатных учреждений к самостоятельной жизни.

Уполномоченным внесено предложение об участии уполномоченных по правам ребенка в мониторинге в сфере социальной адаптации выпускников, а также необходимости организации общественного контроля.

На XXI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в ходе работы площадки секции «Код УПР «Равный - равному» Уполномоченный поделилась с коллегами опытом по внесению предложений об установлении в регионе дополнительных мер социальной поддержки детей-инвалидов, касающихся обеспечения бесплатным двухразовым питанием.

Уполномоченный отметила, что установление данной меры социальной поддержки должно быть обосновано не только с точки зрения действующего законодательства, но и проведенного анализа по количеству регионов, в которых дети-инвалиды обеспечены бесплатным питанием, а также анализа ситуации по количеству детей-инвалидов в муниципальных районах области, количества муниципальных образований, которые обеспечили данную категорию детей бесплатным питанием, стоимости питания в сутки, сделала акцент на то, что дети-инвалиды, проживающие в разных муниципальных образованиях, должны иметь равные права и равные возможности.

При создании чек-листов для мониторинга детских домов, домов ребенка, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Уполномоченный поделилась с коллегами перечнем вопросов по проверке органов опеки и попечительства. На секции по мониторингу детских домов Уполномоченным отработан блок вопросов по защите имущественных прав воспитанников.

По приглашению Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Российской Федерации Уполномоченный принимал в парламентских слушаниях на тему: «Использование медиации и медиативных технологий в социально значимых сферах (восстановительная и семейная медиация)».

Взаимодействие с органами прокуратуры осуществлялось посредством проведения совместных приемов граждан, проверок по обращениям граждан, подготовки заключений, а также участия уполномоченного в заседаниях коллегии прокуратуры.

Много лет осуществляется тесное взаимодействие Уполномоченного со следственным управлением Следственного комитета РФ по Воронежской области.

Представитель следственного управления является членом рабочей группы по профилактике детской смертности от внешних причин, председателем которой является Уполномоченный.

В 2023 году совместно с представителем следственного управления принимали участие в областной семинаре «Как помочь ребенку безопасно взрослеть», который состоялся на базе Бобровской школы-интерната для детей с ОВЗ.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный и Управление ГИБДД по Воронежской области проводят совместную акцию – поздравляют ребят, которые находятся на лечении после ДТП в областной детской клинической больнице №2.

Отдельного внимания заслуживает конструктивное взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией Воронежской области.

Уполномоченный и председатель ОНК ВО проводят совместные приемы несовершеннолетних обвиняемых и осужденных, содержащихся в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области, знакомятся с условиями их содержания, питания, обучения, организацией досуга, воспитательной работой.

Налажено конструктивное взаимодействие с Нотариальной палатой Воронежской области, в рамках которого обсуждаются проблемные вопросы, связанные с защитой имущественных прав несовершеннолетних, а также рассматриваются наиболее сложные обращения граждан, требующие участия органов государственной и исполнительной власти, к компетенции которых относится разрешение обозначенных в обращении вопросов.

По сложившейся традиции Уполномоченный участвует в торжественной церемонии награждения победителей и призеров конкурса «Педагог дополнительного образования Воронежской области», который является региональным отбором для участия во Всероссийских конкурсах «Сердце отдаю детям» и «Воспитать человека».

Награды победителям в номинации «Проекты и программы в области воспитания» и «Реализация программ для детей с ОВЗ и инвалидностью» вручала Уполномоченный.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный возглавляет жюри конкурса для учителей-дефектологов, учителей-логопедов, работающих с обучающимися с особыми образовательными потребностями.

Ежегодно в регионе с участием Уполномоченного проходит Форум замещающих семей Воронежской области.

Также Уполномоченный принимает участие в мероприятиях по сохранению семейных ценностей.

В рамках XIII ежегодной региональной конференции «Актуальные проблемы профилактики асоциального поведения и формирование культуры безопасного образа жизни подростков и молодежи», в Центре психолого-педагогической поддержки и развития детей состоялся родительский интерактив «Воспитание без страдания: сломать нельзя, поддерживать!».

В своем выступлении Уполномоченный озвучила статистику семейного жизнеустройства детей оставшихся без попечения родителей в Воронежской области, а также акцентировала внимание на причинах вторичного сиротства, проинформировала участников о региональной системе поддержки и содействия органов опеки и попечительства семьям, воспитывающих детей оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным подписано Соглашение о взаимодействии с главным внештатным педагогом - психологом системы образования Воронежской области, в рамках реализации которого планируется организация оперативного взаимодействия по вопросам профилактики различных форм деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе суицидального поведения.

Вопросы взаимодействия структур в случаях выявления жестокого обращения по отношению к несовершеннолетним обсуждались на площадке Штаба общественной поддержки с участием Уполномоченного. Круглый стол организован Комитетом по труду и социальной защите Воронежской областной Думы.

В заседании принимали участие представители ГУ МВД России по Воронежской области, следственного управления Следственного комитета РФ по Воронежской области, исполнительных органов и учреждений, некоммерческих организаций.

Все озвученные в ходе круглого стола инициативы и предложения проработаны и направлены в профильные ведомства.

В целях патриотического воспитания подрастающего поколения Уполномоченным налажено взаимодействие с Воронежским патриотическим интернет-сообществом Роспатриот.

В 2023 г. Уполномоченный принимал участие в награждении победителей конкурса чтецов «Правнуки Победы», которое состоялось в музее «Петровские корабли».

На протяжении многих лет Уполномоченный тесно взаимодействует с Воронежской Епархией, с Кризисным Центром Приют Покров, который почти 10 лет помогает детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе имеющим проблемы с законом, ведущим безнадзорный образ

жизни, оказывает помощь женщинам с детьми, многодетным семьям, беженцам, одиноким матерям с детьми и выпускницам интернатов.

Один из проектов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой о создании Подростковых пространств был реализован на базе Приюта.

Среди других проектов, которые реализует Приют - «Социальная няня», «Дневной центр для детей и подростков», «Центр всесторонней помощи мальчикам от 9 до 19 лет «Пересвет» и «Центр помощи девочкам «Дом Александры».

Сотрудничеству с некоммерческими организациями детей-инвалидов всегда уделяется повышенное внимание.

Уполномоченным налажено взаимодействие с Воронежской благотворительной общественной организацией родителей детей-инвалидов и инвалидов с детства старше 18 лет, детей с ограниченными возможностями здоровья «ПЕРСПЕКТИВА».

На базе данной организации открыт Инклюзивный центр дневного пребывания «Расширяя границы». В Центре 40 подростков и молодых людей с инвалидностью, в том числе и ментальной, обучаются хозяйственно-бытовым навыкам, трудовым навыкам, занимаются со специалистами разной направленности. Работают инклюзивные профориентационные мастерские «ВЕЗГраничные возможности».

Также Уполномоченный взаимодействует с Воронежской региональной общественной организации инвалидов «АдаптСпорт».

В Международный день человека с синдромом Дауна и Международный день информирования о проблемах аутизма Уполномоченный принимает участие в мероприятиях, организованных для детей и их родителей.

28 ноября 2023 г. в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, а также по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, состоялся Региональный подростковый слет «РосПодрос».

Слет организован региональным отделением общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Воронежской области при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Воронежской области.

Также к организации Слета привлекались специалисты подростковых и молодежных центров, педагоги системы образования, представители волонтерских и общественных организаций.

Тема «Вовлечение подростков в общественные процессы» стала ключевой на мероприятии.

На подростковом слете «Росподрос» в Областном молодежном центре 50 активистов клубов «Большой Перемены» Движения Первых Воронежской области разработали и представили проекты по организации важных для социальной жизни региона.

Разработанные предложения войдут в «Атлас идей» Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка и будут представлены на Федеральном форуме «Росподрос».

Освещение актуальных вопросов в сфере детства в прессе является неотъемлемой частью работы Уполномоченного.

В текущем году состоялось два интервью ТВ Губерния, два интервью газете «Коммуна». Общась со средствами массовой информации, Уполномоченный принимал участие в прямом эфире «Наше Радио».

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В целях исполнения основных задач, обозначенных в с. 5 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области», Уполномоченным осуществлялся мониторинг эффективности функционирования мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних в стационарных учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов

В целях охраны прав детей, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатов, отделений при психоневрологических Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой инициировано проведение мониторинга состояния защиты прав несовершеннолетних,

проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для детей в регионе.

Мониторинг проводился для оценки соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах, детских отделениях при психоневрологических интернатах и выработка мер по повышению качества жизни детей-инвалидов.

На территории Воронежской области функционирует одно учреждение для несовершеннолетних, имеющее статус детский дом-интернат для детей-инвалидов – БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

На момент проведения мониторинга (01.10.2023) в учреждении находилось 150 детей, из них 50 детей старше 18 лет.

106 детей относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 44 ребенка помещены в учреждение по заявлению родителей. Все дети имеют статус ребенка-инвалида.

По результатам мониторинга руководителю учреждения даны рекомендации по организации взаимодействия с ГБ МСЭ по вопросам возможного включения в программы ИПРА рекомендаций по санаторно-курортному лечению детей.

Мониторинг постинтернатного сопровождения выпускников Детского дома города Воронежа

Во исполнение направления №1 Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год уполномоченным проводился мониторинг исполнения Закона Воронежской области от 04.12.2012 № 158-ОЗ «О социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Воронежской области».

В 2023 году мониторинг постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжился.

В КУ ВО «Детский дом г. Воронежа» в ноябре 2023г. разработано и утверждено новое положение «О постинтернатном сопровождении».

С выпускниками детского дома по их заявлению заключается договор «О постинтернатном сопровождении».

При заключении договора с несовершеннолетними выпускниками учувствуют три стороны: выпускник, КУ ВО «Детский дом г. Воронежа» и орган опеки и попечительства.

Детский дом оказывает выпускнику содействия в социальной адаптации, формирование и развитие навыков самостоятельной жизни, в защите и реализации его прав. Ведется журнал регистрации обращений, определяется результат решения проблемы.

Согласно перечню услуг, оказываемых по постинтернатному сопровождению на выпускника, составляется план индивидуального сопровождения. По состоянию на 25 декабря 2023 г. на постинтернатном сопровождении в возрасте до 23 лет находится свыше 100 выпускников.

Для остро нуждающихся в жилье выпускников предоставляются места в социальной гостинице, действующей на базе КУ ВО «Детский дом г. Воронежа».

В 2023 г. увеличено количество мест в социальной гостинице до 20.

В настоящее время проживают 10 человек. За период 2021-2023г. услугами гостиницы воспользовались более 40 выпускников.

За каждым выпускником закреплены наставники из числа воспитателей учреждения, работают педагог-психолог и социальный педагог.

С будущими выпускниками в течение учебного года проводится профориентационная работа, направленная на самоопределение.

Детский дом заключил договор с благотворительным фондом «Благо» для реализации федерального проекта по сопровождаемому трудоустройству.

Выпускники детского дома посещали: ООО «Леруа Мерлен Восток», «Дом цветов», «Бургер Кинг», фабрику «АНГСТРЕМ», где познакомились со многими профессиями ближе.

Кроме всего этого, в детском доме второй год реализуется проект «Профориентация через социализацию» ребята вживую знакомятся с профессиями повар, медицинский работник, маляр, водитель и т.д. Они на практике стажировались с сотрудниками детского дома.

Для успешного поступления в ССУЗ воспитанникам КУ ВО «Детский дом г. Воронежа» необходимо успешная сдача итоговой аттестации.

Курсантами Военно-воздушной академии им Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина проводится работа по подготовке воспитанников детского дома и к сдаче ГИА и ЕГЭ по основным предметам.

Совместно с волонтерами - курсантами воспитанники детского дома посещали академию, познакомились с профессиями и правилами поступления в академию. Ведется активная работа по патриотическому воспитанию.

Ребята посещают музеи, воинскую часть участвуют в Уроках мужества, в спортивных соревнованиях.

На протяжении 3-х лет ВОБОО «Общие дети» проводит наставническую деятельность по развитию социальных компетенций и профориентационной

работе. В настоящее время такую деятельность осуществляют 19 наставников фонда.

По результатам мониторинга руководителю учреждения даны рекомендации по организации взаимодействия с учреждениями среднего профессионального образования и органами опеки и попечительства для дальнейшего сопровождения выпускников.

Мониторинг деятельности Служб по устройству детей в семью

В 2023 году на территории Воронежской области функционировали 11 Служб по устройству детей в семью, осуществляющих свою деятельность по следующим направлениям:

-подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-организация комплексного сопровождения замещающих семей.

Из 11 Служб 8 занимались подготовкой граждан, желающих принять на воспитание в семью ребенка и сопровождением замещающих семей.

Ресурсный центр ГБУ «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» осуществляет подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Службы на базе КОУ ВО «ЦЛПДО» и КОУ ВО «Новоусманская школа-интернат» занимаются только сопровождением замещающих семей.

Кадровый ресурс составляли квалифицированные специалисты с опытом работы: руководители Служб, социальные педагоги, психологи, логопеды, педагоги дополнительного образования, юрисконсульт. Всего численность работников в Службах – 30 человек.

Основная цель деятельности Служб в 2023 году заключалась в создании условий для сохранения целостности замещающей семьи, содействии успешной адаптации детей в замещающих семьях, профилактике возврата ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предотвращении жестокого обращения с детьми в замещающих семьях, содействии благополучному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

Все виды оказанных услуг были адресованы и предоставлены следующим целевым группам: граждане, изъявившие желание принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; приемные родители, опекуны, попечители; дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей; специалисты органов опеки и

попечительства муниципальных районов Воронежской области; специалисты, работающие в сфере семейного устройства детей-сирот.

По состоянию на 31.12.2023 деятельность служб по устройству детей в семью на базе учреждений, подведомственных министерству образования Воронежской области прекращена.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Воронежской области, утвержденным распоряжением Правительства Воронежской области от 01.06.2023 № 339-р «О создании межведомственной рабочей группы по обеспечению перехода до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Воронежской области» деятельность служб по устройству детей в семью будет организована на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, расположенных на территориях муниципальных районов области, а так же на базе КУ ВО «Детский дом города Воронежа», в отношении которых министерство социальной защиты Воронежской области будет осуществлять функции и полномочия учредителя.

В 2023 году общее количество граждан, прошедших подготовку в «Школе приемных родителей» в Службах и Ресурсном Центре, составило 445 человек.

Наибольшее количество подготовленных кандидатов в Школе приемных родителей на базе Областного Ресурсного Центра – 265 человек.

Службами подготовлено 180 кандидатов.

В Школе приемных родителей в 2023 году для кандидатов в замещающие родители проведено 2106 занятий и 1728 психолого-педагогических консультаций.

Сопровождение замещающих семей осуществляется в соответствии с планом работы Служб и в тесном взаимодействии с отделами опеки и попечительства муниципальных районов Воронежской области, что способствует более эффективному сопровождению замещающих семей, своевременному оформлению необходимой документации, оказанию комплексной помощи семье, уменьшению случаев возврата детей.

Всего на сопровождении в 2023 году находилось 345 семей. Проведено 450 диагностических обследований замещающих семей и даны 1023 психологических консультаций замещающим семьям.

Консультирование осуществлялось по следующим вопросам: межличностные взаимоотношения в семье, взаимоотношения с кровными

родственниками, психологическое развитие ребёнка; эмоционально-поведенческие проблемы приемного ребёнка, здоровье ребенка, юридические, социально-экономические и другие вопросы.

В 2023 году проведено 187 досуговых мероприятий. На официальных сайтах и СМИ размещено 134 материала о работе Служб. Подготовлено и издано 106 экземпляров разнообразной печатной продукции.

В целях повышения эффективности работы служб по устройству детей в семью и в соответствии с планом мероприятий по профилактике вторичного сиротства и развитию семейных форм проведены 3 областных онлайн-семинара: «Замещающая семья: проблемы и особенности сопровождения», «Оказание психологической помощи замещающей семье в кризисных ситуациях», «Формирование образа кровных родителей в работе с замещающей семьей», 1 очный семинар «Как помочь ребенку безопасно взрослеть».

В целях повышения авторитета семьи в обществе, распространения положительного опыта семейных отношений в замещающей семье, совершенствования взаимоотношений взрослых и детей в замещающих семьях Воронежской области проведен региональный конкурс творческих работ «Семья, рожденная из сердца».

Также на базе Бобровской школы - интерната состоялся Форум замещающих семей Воронежской области.

Повышение квалификации специалистов Служб происходит в рамках обучения на курсах повышения квалификации, посещения областных конференций, круглых столов, семинаров и аттестации специалистов.

Важным аспектом деятельности Служб является информационная деятельность, разработка и распространение раздаточных материалов, содержащих информацию, как для потенциальных замещающих родителей, так и для уже сложившихся семей, детей.

Основные инструменты распространения информации официальные сайты учреждений, социальные сети Telegram и Vk.com. Для оперативной связи и обмена информацией по актуальным вопросам действует специальный Telegram-канал.

Мониторинг Центров дневного пребывания для детей-инвалидов

В ходе посещения Воронежской области Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой озвучена инициатива по открытию центров дневного пребывания для детей-инвалидов.

На сегодняшний день в подведомственности министерства социальной защиты Воронежской области действуют 4 учреждения,

предоставляющие реабилитационные услуги для детей-инвалидов и детей с ОВЗ:

- АУВО «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды»;
- КУВО «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик»;
- КУВО «Воронежский центр реабилитации инвалидов»;
- БУВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

На базе АУВО «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды» в 2023 году реализован мини-проект «Социальная адаптация детей и подростков с ОВЗ в условиях группы дневного пребывания «Мамин час».

Реализация Проекта направлена на социальную поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, инвалидов с детства и профилактику социального сиротства.

Цель Проекта - усиление поддержки семей с детьми-инвалидами для того, чтобы удовлетворить потребности родителей и семей, осуществляющих ежедневный уход за ребенком с инвалидностью.

Целевой аудиторией проекта стали семьи с детьми-инвалидами в возрасте от 7 до 18 лет, нуждающиеся в постоянном уходе и сопровождении, проживающие в г. Воронеж, в том числе семьи с детьми с ментальными нарушениями и аутизмом.

Учитывая положительные результаты реализуемого проекта, данная практика в 2024 году будет тиражирована и в других учреждениях региона, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, а также в рамках действующей «стажировочной» площадки Центра.

На базе КУВО «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» благодаря грантовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализован социально значимый проект «Мы вместе», благодаря которому было открыто структурное подразделение - Отделение помощи семье и детям «Микрореабилитационный центр на дому».

Реализация проекта способствует созданию реабилитационной и коррекционно-развивающей среды в домашних условиях, компенсации ограничений жизнедеятельности, социализации и развития детей-инвалидов в семье, исключая необходимость посещения учреждения.

С 2023 года аналогичный проект реализуется и в АУВО «Областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды».

КУ ВО «Воронежский центр реабилитации инвалидов» является центром всесторонней поддержки и реабилитации детей-инвалидов, детей с ОВЗ, молодых инвалидов с детства, а также их родителей.

Реабилитационная помощь в КУ ВО «ВЦРИ» направлена на предоставление широкого спектра социальных услуг детям-инвалидам, молодым инвалидам с детства и их семьям в режиме дневного пребывания.

Так, на базе КУ ВО «ВЦРИ» созданы группы дневного пребывания для детей-инвалидов и инвалидов молодого возраста с ментальными нарушениями. В группах проводятся мероприятий обучающего и развивающего характера с целью совершенствования приобретенных навыков, умений по самообслуживанию, создаются условия для свободного общения и коллективного творчества.

Также организована работа службы домашнего визитирования, включающая выездные занятия «Мобильной группы» в составе психолога, инструктора по физической культуре и педагога дополнительного образования для инвалидов-колясочников и инвалидов, которые из-за тяжести заболевания не могут посещать центр.

В ходе реализации Комплекса мер по развитию эффективных практик предпрофессиональной подготовки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на базе Воронежского центра реабилитации открыта швейная мастерская «Мир швейного дела».

Единственным учреждением на территории Воронежской области, предназначенным для проживания детей в возрасте от 4 до 18 лет с аномалиями умственного развития, является БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Учреждение рассчитано на проживание 150 детей в возрасте от 4 до 18 лет и молодых инвалидов до 23 лет с множественными психофизиологическими и соматическими нарушениями.

В рамках повышения качества предоставляемых услуг на территории учреждения запланировано строительство отдельно стоящего многофункционального реабилитационного комплекса и блока сопровождаемого проживания в составе трех капитальных коттеджей, где будут оказываться услуги детям-инвалидам из числа воспитанников детского дома интерната и детям-инвалидам, проживающим в семьях по всем направлениям реабилитации и абилитации детей с ограниченными возможностями одновременно до 84 человек.

Кроме того, в блоке сопровождаемого проживания будут обучаться навыкам самостоятельного проживания в тренировочной квартире одновременно до 9 человек, а также проживать под наблюдением тьюторов до 16 молодых ментальных инвалидов.

Цель строительства – создание условий для повышения качества и доступности реабилитационных услуг для детей-инвалидов, молодых инвалидов с ментальными нарушениями и воспитывающих их семей.

Строительство корпуса реабилитации и жизнеустройства в учреждении после ввода в эксплуатацию позволит решить следующие актуальные для Воронежской области задачи в сфере государственной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья и молодых инвалидов:

1.Повышение доступности реабилитационных услуг для семей с детьми-инвалидами, проживающими в сельских районах области в связи с открытием социальной гостиницы.

2.Реализация прав воспитанников учреждения на получение услуг в сфере общего и дошкольного образования по адаптивным программам.

3.Организация полезной занятости и адаптивного трудоустройства ментальных инвалидов.

На сегодняшний день, учитывая территориальную удаленность учреждения от областного центра, потребность в открытии групп дневного пребывания на базе учреждения отсутствует.

Также на базе КУВО «Управление социальной защиты населения Советского района» г. Воронежа реализован проект «Передышка» для семей с детьми, в том числе с детьми-инвалидами.

Родители имеют возможность оставить детей в возрасте от 3-х до 14 лет в учреждении с обеспечением кратковременного присмотра (до 3-х часов в день) за ними с комплексом досуговых мероприятий и с участием психолога.

Для реализации проекта выделены помещения - игровая комната, комната психологической разгрузки, зал для проведения тематических мероприятий.

Кроме того, на территории Воронежской области завершается работа по переходу к единой модели ведомственной подчиненности организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства.

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 30 ноября 2023 № 846 функции и полномочия учредителя казенного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной специализированный дом ребенка» будут переданы министерству социальной защиты.

В соответствии с протоколом поручений, определенных на еженедельном оперативном совещании у Губернатора Воронежской области с участием глав (глав администраций) муниципальных районов и городских округов Воронежской области 11 декабря 2023 года министерством социальной защиты Воронежской области в 2024 году, после изменения ведомственной подчиненности учреждения, будет проработан вопрос обеспечения возможности совместного пребывания родителя с ребенком в доме ребенка и создания групп дневного пребывания детей.

В 2023 году Уполномоченным также проводились мониторинги соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; права ребёнка жить и воспитываться в семье; оказания психиатрической помощи несовершеннолетним; лекарственного обеспечения детей-инвалидов; организации школьного питания. Выявленные проблемы обсуждались с профильными министерствами. Результаты мониторингов и сформированные на их основе предложения учтены в дальнейшей работе.

Внесение предложений по изданию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации и соблюдение прав и законных интересов детей

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 6 Закона Воронежской области от 04.03.2019 № 23-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право направлять в органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2023 году по инициативе Уполномоченного реализованы следующие законодательные инициативы.

1. Обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, не имеющих статус с ОВЗ.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование в общеобразовательных организациях и на дому, в том числе дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

При этом дети-инвалиды, не имеющие статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, к льготной категории не относятся.

В регионе 100% обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обеспечены бесплатным горячим питанием.

Дети-инвалиды, не имеющие статуса обучающихся с ОВЗ, обеспечивались бесплатным горячим питанием только в семи муниципальных образованиях (Богучарский, Каменский, Нижнедевицкий, Павловский, Петропавловский, Рамонский муниципальные районы и городской округ город Нововоронеж).

С целью внедрения единого механизма поддержки обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов решением правительства Воронежской области главам муниципальных образований Воронежской области рекомендовано распространить практику обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, не имеющих статуса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в подведомственных муниципальных образовательных учреждениях.

Соответствующие рекомендации внесены в распоряжение правительства Воронежской области от 15.08.2023 № 559-р «О мерах по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организаций Воронежской области в 2023-2024 учебном году».

Вторая инициатива Уполномоченного также касалась предоставления бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих основную общеобразовательную программу на дому на основании медицинского заключения и не проживающих в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Такие дети обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием в виде продуктового набора.

Законом Воронежской области от 25.12.2023 № 147-ОЗ внесены изменения в закон Воронежской области от 01.04.2014 № 33-ОЗ, предусматривающие возможность замены продуктового набора денежной компенсацией.

Третья инициатива Уполномоченного касалась рассмотрения вопроса о внесении дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) внесены изменения, согласно которым в соответствии с ч. 2 ст. 285.8 КАС РФ уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации вправе участвовать в рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, и дать заключение по делу.

В ходе реализации указанных полномочий возникла необходимость подачи двух апелляционных жалоб в районный суд г. Воронежа на решения по административным делам по помещению несовершеннолетних в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Воронежской области в связи с допущенными судом существенными нарушениями закона.

Однако обжаловать решения суда в установленном законом порядке не представилось возможным по следующим основаниям.

В соответствии с ч.4 ст. 299 КАС РФ к апелляционной жалобе прилагается документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, если жалоба подлежит оплате, или документ, подтверждающий право на получение льготы по уплате государственной пошлины.

Согласно ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождается Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка при обращении в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Кроме того, от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождаются государственные органы, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков) (пп. 19 п. 1 ст. 333.36 НК РФ).

Поскольку Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации участвует в рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП в качестве заинтересованного лица, то правом на освобождение от уплаты государственной пошлины при подаче апелляционных (кассационных) жалоб на решения судов общей юрисдикции он не обладает.

В целях реализации полномочий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, направленных на обеспечение прав и

законных интересов несовершеннолетних, возникла необходимость во внесении изменений в ст.ст. 333.35, 333.36 НК РФ, в части включения в перечень лиц и организаций, освобождаемых от уплаты государственной пошлины при подаче апелляционных жалоб в суды общей юрисдикции, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Соответствующее письмо направлено Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой поддержать данное предложение и направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации мотивированное предложение о внесении изменений в статью 333.35, статью 333.36 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Инициативы, социальные проекты, акции

Уполномоченный принимает участие в большинстве социально значимых мероприятий и проектов, которые затрагивают вопросы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми.

В 2023 году продолжена успешная практика реализации инициированных Уполномоченным социальных проектов, акций по созданию дополнительных механизмов защиты прав детей.

«Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет»

Воронежская область является одной из 14 пилотных регионов, участвующих в проекте «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», который инициирован Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка М.А. Львова-Белова в рамках стратегической программы «Дети в семье», поддержанной Президентом России В.В. Путиным.

Целью реализации данного проекта является повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе ситуации, создающей риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.

Одним из ключевых целевых показателей реализации Проекта является снижение на 25% доли детей в возрасте до 4-х лет, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от численности детского населения в возрасте до 4-х лет в регионе).

Реализация проекта началась с формирования межведомственной рабочей группы, в состав которой, помимо представителей исполнительных органов государственной власти, с учетом предложений Уполномоченного по включены несколько некоммерческих организаций, активно работающих в данной сфере, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, а также учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, с ограниченными возможностями здоровья, на базе которой работает Служба по сопровождению замещающих семей.

Разработан Комплексный план по реализации пилотного проекта на территории Воронежской области и План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы.

При анализе контекстных показателей по социальному сиротству в регионе формируется следующая картина.

Количество детей, у которых лишены или ограничены в правах родители на 10000 детей, в Воронежской области растет с 2020 года, но остается ниже общего числа таких детей на территории Российской Федерации.

Число родителей, у которых восстановлены родительские права или отменены ограничения, остается стабильным на протяжении последних трех лет, но ниже чем в целом по стране. В конкретных цифрах, это всего 8-11 человек в год.

Увеличивается количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после временного спада в 2019-2021 годах, связанного с пандемией.

Также в регионе увеличивается число детей в интернатных учреждениях, при общей тенденции к уменьшению их числа в среднем по стране.

подавляющее большинство находящихся в доме ребенка детей – это родительские дети, которые помещались в учреждение по соглашению в связи с трудной жизненной ситуацией.

Ситуация в Воронежской области с помещением детей в организации для детей-сирот по соглашению с законными представителями соответствует общей тенденции по стране, с 2020 года наблюдается некоторое снижение.

В области единственной организацией для детей в возрасте до 4 лет является Воронежский областной специализированный дом ребенка.

Проведенным анализом личных дел воспитанников КУЗ ВО «Воронежский областной специализированный дом ребенка» установлено, что на 01.03.2023 года (на дату представления статистического отчета) в учреждении находилось 69 детей.

Средний срок пребывания ребенка в доме ребенка – 9 месяцев, и это максимальный показатель среди пилотных регионов, в которых срок пребывания составляет 4 месяца.

Из всех детей 59% помещены в возрасте до года, и это снова максимальный показатель в сравнении с прочими регионами (от 28% до 59% по другим регионам).

В 77% случаях основной причиной для помещения ребенка в дом ребенка является заявление родителей.

В отношении 91% воспитанников организации отсутствовали планы межведомственной работы по сопровождению семьи.

В отношении 9 детей превышен срок временного пребывания.

Только 8% воспитанников дома ребенка имеют инвалидность. Эти дети имеют статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, от которых отказались при рождении, и подлежат устройству в замещающие семьи.

Самой распространенной причиной для помещения детей в учреждение родителями указываются материальные трудности.

В настоящее время постепенно изменяется форма работы с семьями в тяжелой жизненной ситуации и социально опасном положении, осуществляется переход от работы по лишению родительских прав и длительного содержания детей в организации к помощи в восстановлении ресурсности семей.

Для этого в области активно проводится подготовка специалистов.

В рамках образовательной программы «Команда 0-4» на базе Воронежского института развития образования в дистанционном и очном формате прошли обучение 396 специалистов, которые непосредственно занимаются профилактикой социального сиротства (специалисты органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних, психологи, руководители учреждений, службы по сопровождению замещающих семей, приемные родители).

Специалисты также изменили подход к рассмотрению заявления о помещении ребенка в учреждение.

По инициативе Уполномоченного органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области созданы межведомственные рабочие группы для рассмотрения обращений законных представителей о временном помещении детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории муниципалитетов.

Министерством образования разработаны методические рекомендации и разъяснения требований действующего законодательства к условиям Соглашения о временном пребывании ребенка в организации.

Следует отметить, что опыт Воронежской области по рассмотрению обращений законных представителей на заседании межведомственных рабочих групп перенимают не только пилотные регионы, но и другие субъекты РФ.

Разработан и утвержден регламент работы муниципальных межведомственных рабочих групп по рассмотрению обращений законных представителей о временном помещении детей в организации для детей-сирот.

Вопрос о необходимости временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот рассматривается как крайняя мера и только в случае, если исчерпаны иные варианты оказания семье помощи.

Новые Соглашения с родителями заключаются уже с учетом рекомендаций и в соответствии с утвержденным регламентом.

Ранее заключенные Соглашения пересматриваются, составляется индивидуальный план по сопровождению семьи.

Формируется реестр ресурсных семей из числа замещающих семей в целях временного помещения детей.

Проводится активная работа по формированию службы «Дети в семье».

Ежемесячно осуществляется анализ личных дел воспитанников Воронежского областного специализированного дома ребенка.

Совершенствуется система мониторинга показателей эффективности реализации Проекта, вырабатываются наиболее перспективные практики, способствующие достижению целей и задач.

В результате проделанной работы за 14 месяцев численность детей сократилась на 39 % (с 72 до 44).

Таким образом, установленный в рамках Проекта показатель по сокращению численности детей в доме ребенка на 25 % на текущий момент достигнут.

В настоящее время в отношении всех детей, находящихся в доме ребенка более года, органами опеки и попечительства осуществлен сбор документов на лишение либо ограничение родителей родительских прав, поданы иски и приняты соответствующие решения судов.

В большинстве случаев это семьи, родители которых страдают алкогольной или наркотической зависимостью и отказываются от лечения.

Как правило, дети из указанных семей передаются на воспитание в замещающие семьи.

В Воронежской области начали свою деятельность 7 служб «Ранняя помощь».

Цель деятельности службы - предоставление психолого-педагогической помощи и социальной поддержки родителям (законным представителям) в создании оптимальных условий для развития и обучения ребенка от 6 месяцев до 4 лет с выявленными нарушениями развития или риском нарушения, в условиях семьи, повышения уровня компетентности родителей и других

членов семьи для расширения их возможностей по созданию условий для выстраивания маршрута роста и развития такого ребенка.

На основе опыта других регионов проводится работа по формированию сетевой модели службы «Дети в семье».

В апреле 2024 года планируется открытие данной службы на базе 8 СРЦДН и Воронежского областного специализированного дома ребенка.

Методическим центром в данной структуре будет выступать КОУ ВО «Бобровская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», а ресурсным центром – действующая служба «Быть вместе 2.0».

С декабря 2023 года в г. Воронеже начал реализовываться проект «Быть вместе 2.0» на базе Воронежской областной благотворительной организации «Общие дети» при поддержке Фонда Тимченко.

Деятельность службы «Быть вместе 2.0» направлена на оказание всесторонней поддержки семей, с детьми возрастом 0 - 4 года, находящиеся в социальном опасном положении или кризисной ситуации (в т.ч. семьи детей-сирот, выпускников интерната, многодетные, малообеспеченные семьи, матери-одиночки), в которых есть угроза или произошло изъятие ребенка из семьи.

На сегодняшний день служба ведет сопровождение 37 семей.

Организован клуб для мам из семей, в отношении которых ведется сопровождение.

На территориях 9 муниципальных районов Воронежской области после очного обучения в 2023 году действуют 10 клубов «Устойчивая семья». В них состоят в 49 семей.

Деятельность клубов осуществляется на базе следующих организаций:

- КОУ ВО «Бобровская школа-интернат № 1 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

- Кантемировского центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям дошкольного возраста;

- 2 Центров поддержки семьи и детства;

- 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

Администрациям указанных муниципальных районов поданы заявки на участие в конкурсном отборе инновационных социальных проектов муниципальных образований «Фонда поддержки детей». В рамках гранта реализуется два проекта:

- Создание муниципального семейного клуба;

- Создание муниципального центра «Перспективы».

Работа по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье будет продолжена.

«Дарю тепло»

Всероссийская социальная уличная акция «Дарю тепло», инициаторами которой выступили Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова и Федеральный центр развития программ и социализации подростков.

Уполномоченный совместно с Молодежкой ОНФ приняли участие в акции. В составе групп они посетили парки города Воронежа, где пообщались с детьми и родителями на тему проведения свободного времени с пользой, вручили буклеты с информацией о проводимых бесплатных культурно-досуговых мероприятий в городе.

В мае 2023 года в рамках марафона «Добрая неделя» члены Детского общественного совета приняли участие в двух благотворительных акциях. «Протяни руку лапам» - по сбору корма для местного приюта «Сёма» в пгт. Анна Воронежской области. «Мы вместе»-по сбору гуманитарной помощи для военнослужащих, находящихся в зоне СВО.

В День семьи, любви и верности члены Детского общественного совета при уполномоченном приняли участие в акции «Дарю тепло». Ребята рассказали своим сверстникам об альтернативных способах проведения свободного времени во время летних каникул с пользой.

Муниципальные районы области присоединились к проведению акции. В городском округе город Воронеж специалисты встретились с детьми, отдыхающими в детских оздоровительных лагерях.

«Школа ответственного родительства»

При участии Уполномоченного в области активно реализуется проект «Школа ответственного родительства».

Разработана Дорожная карта по реализации комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства на 2022-2023 годы, утвержденной постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 28.09.2022 № 3.

Уполномоченный участвует в пропаганде семейных ценностей, формированию ответственного родительства и укреплению семейных ценностей и в проведении информационно-консультативной работы среди семей с несовершеннолетними детьми по вопросам получения мер социальной поддержки, государственной социальной помощи и иных социальных выплат, пособий, компенсаций.

Как научить ребенка не перебивать взрослых, кто и как может оформить запрет на выезд ребенка, правила для родителей, которые показывают фото своих детей в интернете, как помочь доверчивому ребенку избежать проблем, правила безопасности на воде, о чем поговорить с ребенком про безопасность,

какое детство было у тех, кто сейчас сам родитель, почему нельзя оставлять ребенка в машине одного, ребенок швыряет игрушки, бьет кота и обзывается: что делать?, к какой ответственности можно привлечь за неуплату алиментов на детей, безопасность детей на водоемах, правила безопасности катания на самокатах, ребенок в плохой компании: как этого избежать, почему ребенок обманывает, собирайтесь за столом для приятных разговоров, памятка об безопасности и риске утопления детей в ванне, скажите это детям в начале учебного года, утерян детский паспорт: план действий, можно ил расторгнуть брак без согласия супруга, правило трех минут, позволяйте это своим детям, чтобы они выросли уверенными в себе, если ребенок заболел, а родителям надо его занять, доброе утро! пора просыпаться!, научите детей ценить вещи, дети редко любят убираться, первая ночевка: когда можно оставить ребенка у друга, школьникам нельзя пользоваться смартфоном на уроках, об особенностях организации индивидуального питания в школах и детских садах детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании, можно ли поставить ребенку брекеты бесплатно, почему возможен отказ в едином пособии, объективные причины отсутствия дохода при назначении единого пособия, условия досрочного выхода на пенсию многодетных мам, 10 нюансов правила нулевого дохода для единого пособия, алименты: как увеличить сумму, рассчитать неустойку и взыскать в фиксированном размере, простой способ увеличить алименты, какие меры поддержки военных-контрактников действуют в Воронежской области, можно ли после выпускного оставить ребенка на лето в детском саду? меры социальной поддержки для детей-инвалидов при поступлении в вузы, о жилищных сертификатах для детей-сирот, о единовременной выплате в размере 100 тысяч рублей семьям пострадавших детей в СВО, родителям детей с инвалидностью – до 24 дней выходных подряд, как учитывается транспорт при назначении единого пособия, о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплата при уходе за ребенком с инвалидностью для работающих родителей, что важно знать женщинам о выходе на пенсию, о внесении изменений в Закон Воронежской области от 01.04.2014 № 33-ОЗ, позволяющие обеспечивать учащихся с ограниченными возможностями здоровья на дому бесплатным двухразовым питанием не только в виде продуктового набора, но и возможностью получения денежной компенсации - на эти и другие вопросы информация размещена на странице уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области в социальной сети Вконтакте <https://vk.com/id431682272>

Детский общественный совет

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка создан в 2014 году в целях реализации прав детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также обеспечения взаимодействия уполномоченного по правам ребенка с детьми с целью выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации правового воспитания.

1 июня члены Детского общественного совета приняли участие в празднике, посвященном Дню защиты детей. Ребята в составе педотряда старшеклассников открыли летнюю смену пришкольного лагеря «Солнышко» и будут помогать воспитателям в проведении мероприятий.

Одно из таких мероприятий – конкурс рисунков по теме «Безопасное детство», в котором принимали участие ребята из ДОС. Победителей конкурса наградил инспектор по пропаганде отделения ГИБДД Аннинского района Воронежской области.

Члены Детского общественного совета принимали участие в памятной акции, посвященной Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе. Ребята возложили корзину с белыми цветами к Памятнику вдовам, матерям, всем женщинам, вынесшим тяжесть и горечь войны, зажгли свечи и почтили память безвременно ушедших ангелов Донбасса минутой молчания, отпустили в небо символы акции – белые шары, с прикрепленными к ним белыми голубями.

Ребята принимали участие в «Диктенте Победы» - Международном историческом диктанте на тему событий Великой Отечественной войны, который включает в себя 25 контрольный заданий.

Также ДОСовцы в составе команды обучающихся МБОУСОШ «Анинский лицей» приняли участие в онлайн-игре «Наша Победа», которая проходила в 13.00 часов по московскому времени на сайте «Волонтеры Победы».

С целью сохранения памяти о воинах, погибших при защите Отечества, и приуроченных к 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, члены ДОС приняли участие в ежегодной Всероссийской акции «Георгиевская лента».

«Дети - это цветы» - так называется еще одна акция, в которой принимали участие ребята. Они высаживали цветы на клумбах возле школы.

Несколько лет проводится Слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка Центрального федерального округа.

2023 год не стал исключением. Тема для обсуждения очередного Слета: «От правовой грамотности к гражданской ответственности».

С 2017 года Уполномоченным для учащихся 9-11 классов организован новый вид правового просвещения школьников – правовые квесты.

Основная идея правовых квестов проста - в форме игры предложить школьникам за обезличенными строками документов увидеть людские судьбы, задуматься о значении права в жизни каждого человека, научиться понимать последствия неправомерного поведения и научиться преодолевать правовые конфликтные ситуации, возникающие в различных сферах жизнедеятельности. Такое «погружение» в право создает эффективную возможность для формирования правовой грамотности и правовой культуры школьников.

Впоследствии проведение правовых квестов сформировалось в полноценный проект **«Право знать»**.

В День правовой помощи ребята из Детского общественного совета помогли провести правовой квест «Право знать», участниками которого стали обучающиеся 7-9 классов Аннинской спецшколы.

Вместе искали решение по вопросу, связанному с лишением родительских прав. Ребята еще раз убедились, как важно знать свои права и уметь применять правовые знания на практике.

В качестве экспертов выступали Уполномоченный, представитель следственного управления следственного комитета РФ по Воронежской области, начальник районного отдела ПДН и ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области.

В ноябре члены Детского общественного совета в составе команды «Правильный выбор» приняли участие в творческом конкурсе по основам избирательного законодательства среди учащихся средних школ.

Команда «Аннинского лица» выступила по теме: «Единый день голосования». По результатам конкурса команда «Правильный выбор» заняла 2 место.

Также ребята принимали участие в праздничных мероприятиях, посвященных Дню Конституции РФ.

Команда старшеклассников Аннинского лица представила агитбригаду на тему: «Единый день голосования». Важным результатом мероприятия стало понимание обучающимися не только своих прав, но и обязанностей для того, чтобы вырасти достойными гражданами своей страны.

«Школа семейной безопасности»

Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии с руководителем Школы семейной безопасности, в рамках которого проводятся совместные мероприятия по безопасности детей.

В День защиты детей Уполномоченный совместно с руководителем Школы семейной безопасности провели урок по основам безопасности для воспитанников Детского дома города Воронежа.

Ребята собирали рюкзак в поход на время, учились пользоваться компасом, оказывать первую медицинскую помощь, работать в команде, обучались навыкам разжигания огнем. В конце мероприятия приготовили травяной чай на туристической плите.

В рамках недели оказания правовой помощи детям Уполномоченный и руководитель Школы семейной безопасности провели урок по теме: «Интернет безопасность» для учащихся 7 класса средней школы № 78 г. Воронеж.

«За решеткой детские глаза»

Проект «За решеткой-детские глаза» реализуется Уполномоченным уже на протяжении 8 лет.

Уполномоченный активно взаимодействует с УФСИН России по Воронежской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Воронежской области, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссией Воронежской области, Общероссийской общественной организацией «Российский Красный Крест» и Воронежской Епархией.

Не реже двух раз в год Уполномоченный совместно с представителями ведомств посещают следственный изолятор г. Воронежа, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, знакомятся с условиями их содержания, питания, образования, воспитания и организацией досуга.

В обязательном порядке проводится прием несовершеннолетних по личным вопросам, в ходе которого выясняем обстоятельства совершенных ими преступлений, взаимоотношения в семье, планы на будущее, отвечаем на вопросы ребят. Жалоб на условия содержания не поступало.

В марте 2023 г. поводом для внепланового посещения следственного изолятора послужило рождение ребенка осужденной, содержащейся в изоляторе.

Предварительно обсудили вопросы содержания несовершеннолетних и женщин с детьми с начальником учреждения Г.С. Эльтековым, а затем встретились с мамой. Медицинское сопровождение осуществляется, детские вещи, питание, памперсы, средства по уходу имеются, жалобы отсутствовали.

«Отцы и дети»

Уполномоченный присоединился к реализации проекта семейного просвещения «Отцы и дети», организованном управлением образования и молодежной политики администрации городского округа г. Воронеж.

Ребята подготовили вопросы, связанные с детско-родительскими отношениями, защитой жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устройством детей в приемные семьи, восстановлением в родительских правах, общением с ребенком родителем, ограниченным в правах, реализацией наследственных прав детей-сирот.

Также Уполномоченный напомнила ребятам о работе Детского телефона доверия (8 - 800-2000-122), круглосуточно, анонимно, бесплатно, и о горячей линии «Ребенок в опасности» (123).

Правовое просвещение

На протяжении нескольких лет по инициативе Уполномоченного в Областном реабилитационном центре для детей и подростков «Парус надежды» проводится совместный прием родителей детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Как показывает практика, такие приемы очень востребованы.

Обозначенные заявителями вопросы касаются многих сфер жизнедеятельности. Поэтому в приеме всегда принимают участие представители администрации городского округа город Воронеж, специалисты системы образования, здравоохранения, социальной защиты, медико-социальной экспертизы, отделения Социального фонда, адвокатуры, нотариата, психолого-медико-педагогической комиссии.

Часть вопросов разрешаются на месте, по другим вопросам, требующим дополнительного изучения, граждане обращаются письменно.

В рамках мероприятий, приуроченных к всемирному дню правовой помощи детям, совместно с представителем СУСК России по Воронежской области и членами Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области проводят прием несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе №3 г. Воронежа.

О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей на территории Воронежской области в 2023 году

2.1 Личные права несовершеннолетних

Право на жизнь, защита от насилия

Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание ребенка.

Важными показателями эффективности принимаемых мер по обеспечению права на жизнь является повышение рождаемости и снижение смертности населения.

К сожалению, в Воронежской области на протяжении последних трех лет рождаемость снижается.

Согласно статистическим данным, количество родившихся детей в 2023 году уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 4%: с 17272 до 16573. Данный показатель отражается и на общей численности детского населения.

В 2023 году численность детского населения составляла 17,8% от общей численности населения региона, тогда как в 2022 году данный показатель равнялся 18,2%.

Реализация Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Воронежской области до 2025 года, утвержденной распоряжением правительства Воронежской области от 27 декабря 2021 года № 1391-р, позволила создать эффективную систему безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, сохранности детских жизней, снижению рисков травматизма, повышению уровня ответственности за жизнь и здоровье детей.

Меры по обеспечению безопасности детей, принимаемые в регионе, сформировали устойчивую тенденцию к снижению уровня детской смертности, как от внешних, так и от внутренних причин (в том числе от различных заболеваний).

Количество погибших несовершеннолетних осталось на уровне 2022 года (2022 г. – 159, 2023 г. – 159).

Вместе с тем, по сравнению с 2021 годом детская смертность уменьшилась на 15,5% (2021 г. - 188).

На 11,2% уменьшилась детская смертность от внешних причин (2022 г. - 52, 2023 г. - 41), а по сравнению с 2021 г. – на 35% (2021 г. – 63).

В структуре детской смертности от внешних причин на протяжении нескольких лет лидирующие позиции занимают дорожно-транспортные происшествия, суициды, утопления и пожары.

Количество детей в возрасте до 18 лет, погибших в результате ДТП, уменьшилось на 23,5% (2022 г. - 17, 2023 г. -13).

По сравнению со статистическими данными аварийности 2022 года отмечается рост двух показателей в области детского дорожно-транспортного травматизма.

Так, количество ДТП с участием детей увеличилось с 301 до 330 ДТП (+9,6%), также увеличилось количество раненых детей и подростков с 327 до 363 человек (+11%).

В ходе анализа причин и условий, способствующих возникновению ДТП с участием детей и данных результатов проверок по фактам ДТП, установлено, что в 330 происшествиях, в которых погибли и получили ранения дети, было установлено 302 факта нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (+7,5%). Доля погибших и раненых в них детей составила 100% и 92,2% соответственно, от общего числа погибших и пострадавших в ДТП детей.

Чаще всего дети получают травмы в качестве пешеходов и пассажиров. В 162 ДТП пострадали или погибли дети-пассажиры, а в 105 - дети-пешеходы. При этом в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в числовых показателях ДТП с участием детей – пассажиров увеличилось на 8,7% а с участием пешеходов уменьшилось почти на 1%.

Также произошел рост ДТП с участием детей-водителей мототранспорта на 18,8%. Таким образом, на долю таких ДТП приходится почти каждое 9 ДТП.

С участием детей – водителей мототранспорта зарегистрировано 38 ДТП, в которых погибло 2 человека (стаб.) и 36 получили ранения (+16,1%).

С участием детей-велосипедистов зарегистрировано 28 ДТП (+55,6%), в которых 1 ребенок погиб и 27 получили ранения (+50%).

Количество завершенных суицидов уменьшилось на 30,7%. (2022 г.- 13, 2023 г. - 9).

Данные статистические показатели свидетельствуют об укреплении межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволяют рассматривать их как ключевое звено в механизме комплексной защиты интересов ребенка.

Вместе с тем, в результате обобщения причин самоубийств несовершеннолетних и покушений на них по уголовным делам, расследованным в 2023 году, установлено, что главными причинами детского суицида по-прежнему остаются семейные проблемы, недопонимание детей со стороны родителей, нарушение взаимодействия ребенка с окружающими и низкий контроль за детьми со стороны родителей, неразделенная любовь,

психические расстройства, а также боязнь насмешек и унижения из-за распространения компрометирующих фотографий в сети Интернет.

Общей тенденцией является низкая выявляемость депрессивного состояния подростков, что обусловлено нехваткой педагогов-психологов и большой загруженностью специалистов.

Первостепенной остается задача профилактики суицидального поведения среди детей, своевременного выявления суицидальных попыток несовершеннолетних или признаков их суицидального поведения. Важное профилактическое значение имеет своевременное выявление предсуицидального поведения, так как подростки нуждаются в индивидуальной, групповой и семейной психотерапии, и основная роль в этой работе отводится органам образования.

Необходимо совершенствовать механизм выявления несовершеннолетних с аутоагрессивным поведением, повышать качество оказываемой им социально-психологической и педагогической помощи.

На 85,7% уменьшилось количество погибших детей в результате пожара (2022 г. - 7, 2023 г.- 1).

Причинами возникновения пожара послужил аварийный режим проводки, электрооборудования, неисправность отопительного оборудования, детская шалость.

01.03.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1885 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Постановлением введен пункт 85¹ в указанные правила, в соответствии с которым в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и(или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели.

В связи с чем необходимо продолжить проведение профилактических рейдов по жилым домам (квартирам) семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, а также многодетных семей. При проведении проверок семей, находящихся в социально опасном положении, а также многодетных семей, обращать внимание на наличие и

исправность (работоспособность) автономных пожарных извещателей, газового и печного оборудования, электропроводки.

При выявлении неисправности автономных пожарных извещателей, газового и печного оборудования, электропроводки, через органы местного самоуправления принять меры по приведению их в исправное состояние.

В 2023 году от утопления при нахождении в естественном водоеме погибло пятеро детей от 11 до 16 лет, рост составил 25% (в 2022 году - 4, от 5 до 17 лет). Трагедии произошли в каникулярное время. Во время купания детей взрослые отсутствовали.

В разрезе муниципальных образований детская смертность от внешних причин выглядит следующим образом.

В 2022 году 78,8% (41) несчастных случаев приходилось на муниципальные районы области и 21,2% (11) на город Воронеж.

В 2023 году количество детей, погибших от внешних причин в муниципальных районах области сократилось до 70,7% (29), а в г. Воронеже увеличилось до 29,3% (12).

В 2023 году по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей возбуждено 2 уголовных дела (2022 г. – 4).

Несмотря на принимаемые меры превентивного характера на 3,2% выросло общее число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц.

На 22,5% увеличилось количество потерпевших несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления против половой свободы и неприкосновенности (2022 г. - 11, 2023 г.- 136).

Основными обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений в отношении несовершеннолетних в 2023 году, стали: незанятость и бесконтрольность детей, отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка; неэффективная работа органов систем образования и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Количество детей, погибших от преступных посягательств, снизилось и составило – 6 (в 2022 году – 15), из них по фактам причинения им смерти по неосторожности – 1, халатности должностных лиц - 1 и иных преступлений – 4.

Отмечается положительная тенденция снижения количества детей, пострадавших от преступных посягательств со стороны членов их семей и

близких лиц на 6,7% или с 15 до 14, в том числе от преступных действий родителей – 9 (в 2022 году – 11).

Кроме того, сократилось количество детей, пострадавших в результате совершения членами семей и близкими лицами в отношении них преступлений против половой неприкосновенности личности.

Так, в 2023 году признано потерпевшими 2 ребенка, а в аналогичном периоде 2022 года – 10.

Вместе с тем, совершению преступления в отношении детей членами их семей способствовало также неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей.

В 2023 году, как и в аналогичном периоде 2022 года, факты совершения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны усыновителей отсутствуют.

Предлагаю комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально проводить анализ состояния подростковой преступности.

При увеличении числа преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, разрабатывать межведомственные планы дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня подростковой преступности.

Анализ состояния криминогенной обстановки на территории области по итогам 2023 года свидетельствует о снижении на 4,9% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними. На 15,8% сократилось число несовершеннолетних участников преступлений.

На 9,1% снизилось количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе на 22,6% за появление в общественных местах в состоянии опьянения, на 4,1% (с 317 в 2022 г. до 304 в 2023 г.) за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление алкогольной продукции или наркотических средств.

Наблюдается значительный рост числа фактов потребления наркотических средств на 33,3% (с 24 в 2022г. до 36 в 2023 г.) и на 8,4% - рост числа случаев потребления (распития) алкогольной продукции либо потребление наркотических средств в запрещенных местах – на 8,4% (с 260 в 2022 г. до 36 в 2023 г.).

Отмечается снижение на 28,7% числа преступлений, совершенных в составе группы лиц и на 24,5% - с участием взрослых лиц.

Анализ совершенных преступлений показал, что, значительная часть зарегистрированных преступлений (34,9%) совершены в составе групп, 68% из них совершены с участием взрослых лиц.

Данный факт не может не вызывать особую озабоченность, так как асоциальные лица вовлекают подростков в совершение преступлений, в то время как специалисты органов системы профилактики не могут предложить подросткам альтернативу в форме внеурочной и иной досуговой занятости.

Следует отметить снижение на 36,7% в целом по области числа подростков, совершивших преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

Уголовно-наказуемых деяний экстремистской направленности, совершенных учащимися, на территории региона не допущено.

Право на имя, честь и достоинство

В соответствии со ст. 58 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребенку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

В 2023 году к Уполномоченному поступило одно обращение по вопросу изменения фамилии ребенку.

К Уполномоченному поступило обращение опекуна с просьбой оказать содействие в изменении фамилии подопечного ребёнка, 2009г.р., в связи с ее неблагозвучностью, по желанию ребёнка.

Для получения разрешения опекун обратилась с соответствующим заявлением в орган опеки и попечительства, но письменного ответа не получила. В телефонном разговоре ей было сказано, что это возможно только при достижении ребёнком 14 лет. Однако в этом случае подростку сначала необходимо получить паспорт, а потом поменять фамилию и получить новый паспорт, что ведет к дополнительным тратам. К разрешению ситуации подключился Уполномоченный.

По мнению Уполномоченного, фамилия ребёнка не является неблагозвучной. В ходе беседы с опекуном та пояснила, что верит в то, что

имя и фамилия влияют на судьбу человека. С такой фамилией, как у опекаемого, удачи в жизни не будет (фамилия начинается на Бес-). Поэтому, по мнению опекуна, фамилию необходимо поменять, и несовершеннолетний согласен с этим. Безусловно, это право ребёнка, которое нужно уважать.

Но с точки зрения закона выяснилось следующее.

В соответствии с п.3 ст.58 Семейного кодекса РФ фамилия ребенка определяется фамилией родителей.

Согласно п.1 ст.59 Семейного кодекса РФ до достижения ребенком возраста четырнадцать лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить фамилию ребёнку по совместной просьбе родителей.

Порядок выдачи разрешения на изменение имени и (или) фамилии ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, определен Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Разрешение разногласий между родителями ребёнка относительно его имени и (или) фамилии», утвержденным приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 25.10.2016 № 1264.

В соответствии с п.1.2 Административного регламента заявителями являются родители (родитель), обратившиеся с заявлением о разрешении разногласий при государственной регистрации рождения либо при изменении имени и (или) фамилии ребёнка, не достигшего возраста четырнадцати лет, в орган местного самоуправления.

Таким образом, законодатель прямо указывает, что право изменения имени и (или) фамилии ребёнку, не достигшему возраста четырнадцати лет, принадлежит только родителям.

По достижении совершеннолетия подросток сам сделает свой выбор.

Право на гражданство

Право иметь гражданство и свободу перемещения гарантируются каждому в Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» и Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важнейшим элементом его правового статуса.

В 2023 году принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Новый закон изменил правила получения гражданства для иностранцев и новорожденных; поменял категории лиц, которые имеют право на получение гражданства в упрощенном порядке; заменил термин «отмена гражданства» на «прекращение гражданства»; увеличил перечень оснований, которые могут стать причиной лишения гражданства.

Также в новом законе содержится норма, которая упростила для детей, рожденных в смешанных браках, процедуру получения гражданства РФ. Ранее необходимо было истребовать согласие второго родителя-иностранного гражданина. Теперь согласия второго родителя не нужно. На российский паспорт также смогут претендовать выпускники, с отличием окончившие очное отделение российского ВУЗа, и те, кто уже получил диплом и проработал в стране по специальности более года.

Одним из оснований для упрощенного порядка получения гражданства является наличие у супругов с разным гражданством общего ребенка.

Поступившие к Уполномоченному в 2023 обращения касались вопросов, связанным со статусом лица, пребывающего на территории РФ, депортации, паспортизации, регистрации несовершеннолетнего по месту жительства.

В соответствии с заключенным Соглашением, все обращения рассматривались совместно с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Воронежской области.

К Уполномоченному поступило обращение матери по вопросу отказа в выдаче паспорта ее несовершеннолетней дочери.

Заявитель проживает в г. Воронеже, на ее иждивении находится дочь - ребенок-инвалид, страдающая детским церебральным параличом.

Из-за указанного тяжелого заболевания девочка не может говорить и писать. Мама была возмущена тем, что ее дочери исполнилось 14 лет, но в выдаче ей паспорта гражданина Российской Федерации было отказано в связи с необходимостью получения решения суда о признании несовершеннолетней недееспособной и признания заявителя опекуном.

По ходатайству Уполномоченного сотрудниками Управления по вопросам миграции паспорт гражданина Российской Федерации оформлен и передан в филиал АУ МФЦ района города для организации вручения новому гражданину Российской Федерации.

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Статьей 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи,

а в случаях, предусмотренных законом, такая помощь должна быть оказана бесплатно.

Порядок и условия обеспечения доступности квалифицированной юридической помощи закреплены в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», действие которого направлено на защиту интересов малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан.

Также Федеральным законом № 324-ФЗ установлены минимальный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев ее оказания, при этом предусматривается возможность их расширения на уровне субъектов Российской Федерации.

Законом Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав граждан в сфере оказания бесплатной юридической помощи, в том числе путем расширения перечня категорий лиц, имеющих право на ее получение.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 325-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Так, нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи бесплатно удостоверяют доверенности на представление государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. В указанном случае гражданам необходимо представить нотариусам соглашения, заключенные с адвокатами либо с государственными юридическими бюро.

Размер оплаты нотариального действия подлежит компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и включает в себя сумму федерального и регионального тарифов.

Изменения вступают в законную силу с 01.01.2024.

Также Законом Воронежской области от 25.12.2023 №141-ОЗ внесены изменения в Закон Воронежской области «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области», в соответствии с которыми в нотариусы включены в число участников государственной системы, которые оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам.

Оказание квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, и судебная защита являются одним из способов обеспечения интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный оказывает данную помощь в пределах компетенции, установленной Законом Воронежской области от 04.03.2019 № 23- ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Воронежской области».

В целях реализации прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на получение бесплатной юридической помощи Уполномоченным совместно с представителями СУ СК России по Воронежской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области, Общественной наблюдательной комиссии Воронежской области два раза в год (1 июня и 20 ноября) организовано посещение Следственного изолятора № 3 УФСИН России по Воронежской области, Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Воронежской области.

При рассмотрении обращений уполномоченным особое внимание уделяется повышению эффективности уровня внесудебной защиты прав ребенка, оказанию максимальной помощи в восстановлении нарушенных прав и предупреждению нарушений прав несовершеннолетних.

Так, из 669 поступивших обращений 452 заявителям даны письменные разъяснения положений действующего законодательства, разъяснен порядок дальнейших действий, указан перечень документов, который необходимо представить в компетентные органы.

191 заявителям даны устные консультации по телефону.

Многие граждане в силу сложного материального положения не имеют возможности обратиться в адвокатскую консультацию за оказанием юридической помощи.

Поэтому к уполномоченному продолжают поступать просьбы граждан об оказании бесплатной юридической помощи, в том числе об участии в судебном заседании (76), а также об оказании юридической помощи несовершеннолетнему, находящемуся в конфликте с законом, по вопросу обеспечения процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной, уголовной ответственности (16).

К уполномоченному поступило обращение от родственницы несовершеннолетних детей с просьбой оказать содействие в защите их наследственных прав. Несовершеннолетние относятся к категории детей-сирот, опекуном назначена бабушка по линии матери.

Изучив все обстоятельства, представленные материалы, установлено следующее.

В период брака бабушка и дедушка несовершеннолетних нажили совместное имущество, а именно: жилой дом, земельный участок, гараж. После смерти дедушки бабушка к нотариусу не обращалась, поскольку являлась фактическим наследником. Соответственно, наследственное дело не заводилось. При этом после смерти дедушки несовершеннолетние являлись наследниками по праву представления после смерти своей матери.

Впоследствии бабушка подарила все имущество, в котором имеется доля несовершеннолетних детей, своей старшей дочери, тем самым грубо нарушив имущественные права детей.

При этом согласия органа опеки и попечительства совершении сделки не требовалось, поскольку доли детей не были оформлены.

Однако, испугавшись последствий, мать и дочь заключили новый договор дарения, по которому все подаренное имущество возвращается бабушке. С этого момента бабушка становится единственным добросовестным приобретателем имущества. Имущественные права детей вновь были грубо нарушены.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры с просьбой провести проверку по данному факту и обратиться в суд в интересах несовершеннолетних детей с исковым заявлением о признании имущества (жилой дом, гараж, земельный участок) совместно нажитым имуществом супругов, о признании двух договоров дарения недействительными, о признании права собственности по ¼ доли наследственного имущества за каждым несовершеннолетним.

В качестве третьего лица привлечь орган опеки и попечительства.

Прокуратура согласилась с доводами Уполномоченного.

Имущественные права несовершеннолетних восстановлены.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в адрес Уполномоченного направляется информация о подаче административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания.

Возможность Уполномоченного участвовать в деле и давать заключение по нему, а также право несовершеннолетнего на бесплатную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя являются важными гарантиями реализации законных интересов детей и соблюдения в

административном судопроизводстве конституционных прав и свобод несовершеннолетних, исходя из приоритета наилучшего обеспечения их интересов.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 42 судебных извещения о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Следует отметить, что при принятии решения суды учитывают мнение Уполномоченного.

В ходе заседания, наблюдая за эмоциональным состоянием ребенка, Уполномоченный пришла к выводу, что участие несовершеннолетнего в процессе абсолютно нежелательно.

По делу о помещении в ЦВСНП несовершеннолетний является административным ответчиком, к которому предъявлен административный иск.

В судебном заседании выясняются обстоятельства, имеющие значение по делу. Оказавшись в такой ситуации, взрослый человек испытывает психологическое напряжение, что же говорить о ребенке.

По закону несовершеннолетний, в отношении которого подано административное исковое заявление, имеет право лично участвовать в судебном заседании и излагать свою позицию по административному делу.

Считаю, что до сведения несовершеннолетнего и его законного представителя в обязательном порядке должна быть доведена информация о том, что участие ребенка в процессе - это его право, а не обязанность.

Обязательным является только участие представителя несовершеннолетнего и прокурора. Неявка иных лиц не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела, за исключением случая, если их явка будет признана судом обязательной.

Также в ходе участия в некоторых судебных заседаниях, у Уполномоченного сложилось впечатление, что по всем отказным материалам в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, органы внутренних дел должны обращаться в суд с административным иском о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Считаю это неправильным. Как показал данный процесс, принятие решения о направлении в суд административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП должно приниматься индивидуально, исходя из необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, а также при отсутствии необходимых условий для исправления несовершеннолетнего без помещения

его в центр временного содержания. Только в таком случае будут обеспечиваться наиболее благоприятные интересы ребенка.

Нарабатывая судебную практику, связанную с рассмотрением административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетнего в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), Уполномоченный столкнулся с формальным подходом районного суда к исполнению требований Кодекса административного судопроизводства РФ о надлежащем информировании Уполномоченного о возбуждении производства по административному делу.

Так, суд направил извещение по электронной почте после начала судебного заседания.

В судебном извещении не были указаны фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего, в отношении которого административный истец ходатайствовал о помещении его в ЦВСНП, а также копии материалов в обоснование заявленного иска.

Таким образом, Уполномоченному не была предоставлена возможность ознакомиться с материалами административного дела, принять участие в судебном заседании, оценить доказательства обоснованности и целесообразности помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП и дать заключение по делу.

Указанные нарушения требований законодательства не позволили в полной мере реализовать свои полномочия по защите прав и интересов несовершеннолетнего.

Ознакомившись с поступившим решением суда об удовлетворении административного иска, Уполномоченный обнаружила еще одно нарушение законодательства.

Статьей 298 КАС РФ установлен месячный срок для подачи апелляционной жалобы на принятое в окончательной форме решение суда.

Вместе с тем, в резолютивной части решения суда указан срок обжалования принятого решения - 10 суток.

Допущенные судом существенные процессуальные нарушения являются основанием для отмены принятого решения и направления административного дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Однако при подготовке апелляционной жалобы Уполномоченный столкнулась с еще одной серьезной проблемой.

Дело в том, что к апелляционной жалобе прилагается документ, подтверждающий уплату госпошлины, если жалоба подлежит оплате, или документ, подтверждающий право на получение льготы по уплате государственной пошлины.

Согласно пп. 16.1 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождается Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка при обращении в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Кроме того, от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, освобождаются государственные органы, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков) (пп. 19 п. 1 ст. 333.36 НК РФ).

Поскольку уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации участвует в рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП в качестве заинтересованного лица, то правом на освобождение от уплаты государственной пошлины при подаче апелляционных (кассационных) жалоб на решения судов общей юрисдикции он не обладает.

В связи с вышеизложенным, для полной реализации полномочий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации возникла необходимость во внесении изменений в ст.ст. 333.35, 333.36 НК РФ и освобождения их от уплаты государственной пошлины при защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченным направлено соответствующее обращение в Воронежскую областную Думу с просьбой рассмотреть вопрос о направлении в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта о внесении изменений в ст.ст. 333.35, 333.36 Налогового кодекса РФ, включив в перечень лиц и организаций, освобождаемых от уплаты государственной пошлины при подаче апелляционных жалоб в суды общей юрисдикции, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Данное предложение Воронежской областной Думой не поддержано. Вместе с тем, Уполномоченному было предложено направить информацию о

прогнозируемом объеме денежных средств, необходимых для уплаты государственной пошлины в 2023 году, с целью внесения дополнений в Закон Воронежской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.2. Социально-экономические права несовершеннолетних

Право жить и воспитываться в семье

В Семейный кодекс Российской Федерации включена отдельная глава, посвященная правам несовершеннолетних детей, где ребенок рассматривается как самостоятельная личность, наделенная правами и способная в той или иной степени к их самостоятельному осуществлению и защите. Государство является гарантом обеспечения и защиты их прав.

Семья – естественная среда обитания ребенка. В семье закладываются основы развития физически и духовно здорового человека, вот почему одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 СК РФ.

Одним из основных принципов семейного законодательства (ст.1 СК) является защита прав ребенка на семейное воспитание. Законодательство выполняет охранительную функцию, ограждая семью от незаконных посягательств извне и воздерживаясь от вмешательства в семейную жизнь.

Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении в атмосфере любви и счастья. Семейное воспитание обеспечивает здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие детей, поэтому одним из принципов семейного законодательства является приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Одним из важных направлений по сохранению семьи является проведение профилактической работы с женщинами из группы риска по отказу от новорожденных детей.

Для оказания медико-социальной и психологической помощи женщинам на территории области функционируют центры медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – Центры), и кабинеты медико-социальной помощи (далее – Кабинеты).

В 2023 году Центры и Кабинеты доукомплектованы 18 специалистами, дополнительно открыт ещё один Кабинет, и в настоящее время функционируют 5 Центров и 35 Кабинетов, всего консультативную помощь

оказывают 88 специалистов (45 психологов, 13 социальных работников, 30 юристов).

В 2023 году продолжена работа по профилактике отказов от новорожденных в акушерских стационарах в соответствии с приказом департамента здравоохранения Воронежской области от 29.04.2013 № 730 «Об организации работы с беременными и родильницами в учреждениях здравоохранения Воронежской области по предотвращению отказов от новорожденных».

Профилактическая работа проведена с 75 женщинами группы риска по отказу от новорожденных детей, при этом 63 женщины приняли решение не оставлять ребенка в акушерском стационаре, количество отказов – 12, что составило 16 % от всех женщин, с которыми проводилась работа по профилактике отказов как во время беременности, так и после родов (2022 г. – 14 отказов (16 %)). При этом основная доля женщин из группы риска по отказу от новорожденных детей выявлена на этапе наблюдения в женских консультациях медицинских организаций, с ними профилактическая работа проводилась уже во время беременности, количество таких беременных – 68, что составило 91 % от всей группы риска, и с 7 женщинами (9 %) работа проводилась на этапе акушерских стационаров.

Основными причинами отказа от новорожденного являлись: трудное материальное положение, отсутствие жилья, отсутствие постоянной работы, не зарегистрированный брак, отсутствие поддержки со стороны отца ребенка, наличие в семье детей, асоциальный образ жизни матери.

В целях профилактики отказов от новорожденных детей необходимо продолжать работу по популяризации ответственного родительства, информированию о деятельности органов и служб, направленной на оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В случае нарушения прав ребенка в семье, приходится прибегать к эффективным методам воздействия на семью, вплоть до ограничения или лишения родительских прав.

Учитывая данные мониторинга обращений граждан к Уполномоченному, самыми многочисленными по количеству и самыми сложными в рассмотрении, являются обращения о праве ребенка жить и воспитываться в семье.

В 2023 году наличие спора по указанной тематике стало причиной для 261 (35,8%) обращения, (2022 - 283 (37%), (2021 – 311(34%), 2020 г. – 285 (36,6%)).

В сфере семейных правоотношений поступили обращения по вопросам защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их замещающих) (73),

устройства в замещающую семью (опека, попечительство, заключение договора о приемной семье) (41), воспитания и общения со своими родителями (общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания, при проживании родителей в разных государствах, детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, усыновленных) (46), мобилизации (3), лишения родительских прав (20), общение с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, в т.ч. детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемной семье, при проживании родственников в других государствах) (11), определение места жительства ребенка при раздельном проживании родителей (13), усыновление (удочерение) гражданами РФ (10), отобрание несовершеннолетних в соответствии со ст. 77 СК (1), а также имело место изъятие несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении (9), возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований (2), ограничение родительских прав (6).

Каждое обращение по вышеуказанным вопросам, содержит сложную жизненную ситуацию, требует пристального внимания и детального рассмотрения.

Быть родителем – это роль человека на всю жизнь.

Однако анализ обращений граждан, касающихся семейных конфликтов и споров по воспитанию детей, позволяет сделать вывод о неспособности родителей к преодолению семейных конфликтов, свидетельствует о низкой родительской ответственности, что приводит к созданию родителями психотравмирующих ситуаций для их несовершеннолетних детей, которые являются «заложниками» в конфликте родителей.

Разрешать семейные споры, связанные с воспитанием детей, родители предпочитают в судебном порядке. Вместе с тем досудебный порядок более предпочтительный, поскольку он несет в себе меньше вреда для всех сторон конфликта и в первую очередь для ребенка.

В своих ежегодных докладах отмечала необходимость применения процедуры медиации, как обязательного элемента разрешения семейного спора.

В рамках Федерального закона № 193-ФЗ от 27.07.2010 «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» в регионе по инициативе Уполномоченного открыта Служба медиации на базе КУ ВО «Областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник», где процедуру медиации, в общей сложности, осуществляют 20 профессиональных медиаторов.

За 2023 год процедура медиации применена в 14 случаях из них:

- до обращения в суд – в 3 случаях;
- на стадии судебного разбирательства – в 6 случаях;
- на стадии исполнительного производства – в 5 случаях.

Глава Совета судей РФ Виктор Момотов сообщил, что потенциал судебного примирения до конца не раскрыт. В России всего 351 примиритель, за истекший год ими утверждено 439 мировых соглашений, что составляет всего 0,006% от общего количества дел искового производства.

Основная причина низкого уровня применения медиации – низкий уровень правовой культуры и нравственных убеждений сторон конфликта.

В связи с малой статистикой применения отсутствует внесение поправок в действующее законодательство. Однако запрос на медиативные процедуры есть, и большая часть разрешенных дел относится к категории семейных споров.

Особенно востребованным является обращение к медиатору на стадии исполнительного производства по категории дел об определении порядка участия в воспитании ребенка, отдельно проживающего родителя, что корреспондирует с возвратом ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований.

По вступившему в законную силу решению суда место жительства детей определено с матерью, для отца определен порядок участия в воспитании, однако взяв у матери детей для отдыха и оздоровления отец не вернул детей матери, а незаконно удерживал их у себя. В результате проделанной работы и слаженного взаимодействия Уполномоченного с УФССП по Воронежской области дети были возвращены матери.

В связи с имеющимся запросом на медиативные процедуры на стадии исполнения решений суда, считаю необходимым в течение 2024 года проработать вопрос об открытии кабинетов медиации в подразделениях УФССП России по Воронежской области и в судах города и области.

В соответствии со ст. ст. 65, 66 Семейного кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, по требованию

родителей (одного из них) спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства.

Согласно статистическим данным РИК – 103 в 2023 году в суд предоставлено 471 заключение о месте жительства детей (2022 – 484); 591 заключение об участии в воспитании детей отдельно проживающего родителя (2022 – 494) и 65 заключений об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников (2022 – 75).

Анализ поступивших обращений показывает, что даже наличие судебного решения не гарантирует обеспечение ребенку предусмотренных законодательством прав.

В течение 12 месяцев 2023 года на принудительном исполнении в подразделениях Управления ФССП России находилось 198 исполнительных производств указанной категории, (2022 г. - 192) в том числе:

173 - об определении порядка общения с ребенком, что составляет 87,37 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств рассматриваемых категорий; (2022 г. - 163 (84,9%);

24 - об отобрании ребенка, что составляет 12,12 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств; (2022г. – 27 (4,1 %);

1 - о розыске ребенка, что составляет 0,50 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств (2022 г. – 2 (1,0%);

В течение 12 месяцев 2023 года всего окончено и прекращено 87 исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением окончено 70 исполнительных производств.

По состоянию на 31.12.2023 остаток исполнительных производств, связанных с воспитанием детей составил 107, из них: 100 - об определении порядка общения с ребенком, что составляет 50 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств рассматриваемых категорий; 7 - об отобрании ребенка, что составляет 3,53 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств.

Должностными лицами подразделений Управления в отчетном периоде 2023 года возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ.

Принудительное исполнение судебных решений об определении места жительства ребенка, об установлении порядка общения с ребенком сопряжено с действиями, способными оказать негативное влияние на психическое состояние ребенка.

В ходе исполнительного производства судебному приставу-исполнителю необходимо обращать особое внимание на эмоционально-психологическое состояние ребенка, так как исполнение решения суда в этом случае зависит не только от волеизъявления сторон исполнительного производства, но и от желания несовершеннолетнего.

Также одной из причин длительного нахождения на исполнении исполнительных производств об отобрании или о передаче ребенка, об определении места жительства детей, об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка прав доступа является отказ ребенка переходить к одному из родителей, либо общаться с ним.

В связи с этим судебными приставами-исполнителями в соответствии со ст.109.3 ФЗ «Об исполнительном производстве», привлекаются специалисты для определения наличия обстоятельств, свидетельствующих о необходимости такого вмешательства в право родителей на совместное проживание с ребенком либо общение с их ребенком.

Еще одной из причин длительного исполнения исполнительных производств, связанных с воспитанием детей, является неучтенное судом мнение ребенка при вынесении судебного акта.

Воспитание ребенка в кровной семье наиболее полно отвечает его потребностям и интересам, является основой полноценного развития его личности.

Однако не всегда нахождение ребенка в родной семье соответствует его интересам.

В случае возникновения в семье ситуации, представляющей опасность для жизни, здоровья или психического состояния ребенка, органами и учреждениями субъектов профилактики принимаются неотложные меры.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленно отобрать ребенка у родителей на основании акта об отобрании ребенка.

В 2023 году при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в порядке ст. 77 СК РФ, органами опеки и попечительства произведено отобрание одного ребенка у обоих родителей.

Обстоятельства отобрания рассматривались на заседании рабочей группы под председательством Уполномоченного по анализу ситуации с отобранием детей из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Обсудив принятое органами опеки и попечительства района городского округа город Воронеж решение об отобрании ребенка, 2011 г.р., у обоих

родителей, внимательно изучив все обстоятельства, связанные с отображением ребенка с ОВЗ, ознакомившись с собранными материалами, фотографиями жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетнего, члены рабочей группы пришли к выводу о правомерности принятого решения.

Исковое заявление о лишении родительских прав направлено в суд и удовлетворено, решение вступило в законную силу, ребенок направлен в БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Резонансным было обращение председателя ВОБОО «Общие дети» к Уполномоченному и в СМИ о судьбе ребенка-инвалида, доставленного фельдшером скорой помощи в БУЗ ВО «ВОДКБ №1» в крайне тяжелом, истощенном состоянии.

Благодаря оперативной и слаженной работе Уполномоченного, следственного отдела СУ СК России по Воронежской области, прокуратуры района г. Воронежа, в отношении матери ребенка было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

Совместно с органами системы профилактики района городского округа город Воронеж и муниципального района Воронежской области были предприняты меры по устройству несовершеннолетнего ребенка –инвалида в БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», в отношении родителей районный суд г. Воронежа направлен иск о лишении родительских прав.

Одним из важнейших направлений работы по обеспечению реализации права ребенка жить и воспитываться в семье является развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2023 году составляет 4199 (2022 г. – 4142; 2021 г.– 4137, 2020 г.– 4370).

За истекший год значительно уменьшились показатели количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях: 2023 г. – 3896 (2022 г. – 4211; 2021 г. – 4238; 2020 г. – 4 159).

Количество приемных семей в регионе на протяжении четырех лет практически не изменилось: 2023 г. - 564 (2022 г. – 569; 2021г. – 565; 2020 г. – 570).

Вместе с тем, число детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежегодно увеличивается: 2023 г.- 1318 (2022 г. – 1311; 2021 г. – 1283; 2020 г. -1330).

Число детей в региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 17,6%: 2023 г. – 258 (2022 г. – 214, 2021 г. – 202, 2020 г. – 205).

На личный прием к Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетних внуков 2017 г.р. и 2020 г.р., с просьбой оказать содействие в оформлении документов на установление опеки над внуками, в оформлении им гражданства Российской Федерации (дети граждане Киргизии), оказании медицинской помощи и проведении медицинского осмотра, в связи с тем, что медицинского полиса не имеют, к детской поликлинике не прикреплены.

Оперативно был решен вопрос о медицинском обслуживании несовершеннолетних детей, осуществлено прикрепление к детской поликлинике, на основании распоряжения управы района городского округа город Воронеж над несовершеннолетними установлена предварительная добровольная опека со стороны бабушки.

При оказанном содействии бабушкой по договору залога (ипотеки) было приобретено жилое помещение (двухкомнатная квартира) в г. Воронеже, в связи с чем несовершеннолетние подопечные состоят на учете в органе опеки и попечительства по месту жительства. В отношении родителей в настоящее время районным судом рассматривается иск о лишении родительских прав. После вступления решения суда в законную силу органом опеки и попечительства будет установлена опека на постоянной основе, и несовершеннолетним возможно будет установить гражданство Российской Федерации.

Несмотря на имеющиеся положительные тенденции, основной задачей является профилактика семейного неблагополучия, а значит, и социального сиротства.

В области уменьшилось на 11,4 % количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 2023 г. – 494 (2022 г. – 550, 2021 г. – 434).

Данному обстоятельству способствовало уменьшение на 20,4% количества детей, родители которых лишены родительских прав: 2023 г.- 365 (2022 г. – 458, 2021 г. – 330) и увеличение на 8,4% количества детей, родители которых ограничены в родительских правах: 2023 г. - 66 (2022 г. – 56, 2021 г. – 51).

Увеличение процента ограниченных в родительских правах родителей, является положительной тенденцией, так как дает родителям возможность

осознать виновность своего поведения по отношению к детям, нормализовать ситуацию в семье и обратиться в суд с иском о снятии ограничения.

Несмотря на утрату родительского попечения, право на воспитание в семье у социальных сирот должно быть реализовано. Органы опеки и попечительства обеспечивают реализацию данного права.

Вместе с тем, в 2023 году в области отмечается незначительное увеличение с 69,8% до 70,2% количества детей, устроенных на воспитание в семью и уменьшение с 11,2% до 10,8 % числа детей, помещенных под надзор в организации.

Полагаю целесообразным продолжить мониторинг ситуации по устройству выявленных детей-сирот в семью, и принятие мер, направленных на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.

К Уполномоченному обратилась уполномоченный по правам ребенка Тульской области с просьбой об оказании содействия в дальнейшем жизнеустройстве воспитанника СУВУ, который в процессе нахождения в учреждении остался сиротой (одинокая мать умерла).

Несовершеннолетний был помещен в Социально-реабилитационный центра для несовершеннолетних, и благодаря скоординированной деятельности органов системы профилактики с несовершеннолетним была проведена индивидуальная работа по дальнейшему устройству, с учетом его мнения и жизненных приоритетов. Подросток зачислен на первый курс очной формы обучения на базе основного общего образования на бюджетной основе по программе подготовки квалифицированных рабочих, по специальности «Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей» в ГБПОУ ВО «Россошанский техникум сельскохозяйственного и строительного транспорта», где принят на полное государственное обеспечение.

Одним из важных показателей эффективности работы органов опеки и попечительства, служб по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению таких семей, является анализ ситуации вторичного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без речения родителей.

В 2023 году на территории Воронежской области функционировали 11 Служб по устройству детей в семью, осуществляющих свою деятельность по следующим направлениям:

- подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация комплексного сопровождения замещающих семей.

Впервые за четыре предыдущих года наметилась положительная динамика по снижению количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью: 2023 г. – 16 (2022 г. - 26; 2021г. – 20, 2020 г. – 19).

Количество отмененных решений по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением опекуном обязанностей по воспитанию детей остается стабильно: 2023 г. – 1 (2022 г. -1, 2021 г. -1).

Количество отмененных решений по инициативе опекуна снизилось в до 13 (2022 г. – 23, 2021 г. – 14).

Из числа обратившихся с заявлением об отмене опеки прошли подготовку в Школе приемных родителей 6 человек, и 6 человек прошли психологическое обследование.

4 человека обратились в течение одного года с момента передачи ребенка на воспитание в семью и 5 человек - по истечении пяти лет и более с момента передачи ребенка на воспитание в семью.

По состоянию на 31.12.2023 деятельность служб по устройству детей в семью на базе учреждений, подведомственных министерству образования Воронежской области прекращена.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Воронежской области, утвержденным распоряжением Правительства Воронежской области от 01.06.2023 № 339-р «О создании межведомственной рабочей группы по обеспечению перехода до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Воронежской области» деятельность служб по устройству детей в семью будет организована на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних, расположенных на территориях муниципальных районов области, а так же на базе КУ ВО «Детский дом города Воронежа», в отношении которых министерство социальной защиты Воронежской области будет осуществлять функции и полномочия учредителя.

Право на получение содержания от своих родителей и других родственников

В соответствии с действующими принципами и нормами семейного права, в обязанности родителей по воспитанию и содержанию детей входит не только обеспечивать духовное, физическое и интеллектуальное развитие своих детей, но и содержать их в материальном плане. До того момента, как ребенку не исполнится 18 лет, все расходы на его содержание ложатся на родителей.

Помимо семейного законодательства, обязанность по обеспечению детей также закреплена в ст. 38 Конституции РФ.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов).

В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Государство контролирует, как родители исполняют свои обязательства перед детьми, и в случае нарушения прав ребенка, жестко реагирует на конкретные факты.

Вопросы принудительного исполнения требований исполнительных документов, связанных с обеспечением прав и законных интересов социально незащищенных категорий граждан, прежде всего, несовершеннолетних детей, продолжают оставаться в числе наиболее значимых для службы судебных приставов.

В 2023 году на исполнении в УФССП России по Воронежской области находилось 7004 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, из них исполнено 6331 исполнительное производство.

Привлечение должников, не исполняющих алиментные обязательства, к административной и уголовной ответственности является важным правовым инструментом защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

№ п/п	Наименование		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений		7696	9615	7004
2.	из них	исполнено	6472	8301	6331
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		1141	1181	1193
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		710	708	713
5.	из них	возбуждено	710	708	711
6.	из них	вынесено приговоров	710	708	546
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности		1476	1282	1285

Использование всего перечня ограничительных мер, предусмотренных законодательством, положительно отражается на результатах работы по принудительному взысканию средств на содержание детей.

Как следствие этого, почти в два раза по сравнению с 2022 годом сократилось количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам взыскания средств на содержание детей.

Доля таких обращений составила 3,4% от общего числа поступивших. Подавляющее большинство из них (91,3%) касаются вопросов взыскания алиментов, 1 заявитель просил оказать содействие в розыске должника, 1 обратился по вопросу прекращения исполнительного производства.

Особое внимание в вопросах соблюдения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей уделяется взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При посещении интернатных учреждений Уполномоченный обязательно оценивает полноту мер, принимаемых их руководством по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уровень взаимодействия со службой судебных приставов в части розыска должников, применения мер воздействия в отношении лиц, не уплачивающих средства на содержание детей, и обеспечения реального взыскания алиментов.

Как правило, для большинства выпускников единственным имуществом и материальной ценностью являются денежные средства, находящиеся на их счетах.

Поэтому важной задачей администрации интернатного учреждения является принятие исчерпывающих мер к тому, чтобы денежные средства от лиц, обязанных содержать своих детей, поступали на счета воспитанников, что позволит обеспечить им на первое время минимальное благополучие.

В 2023 году в Нотариальной палате Воронежской области обсуждали обращение гражданки по вопросу о порядке исполнения судебного решения об обращении взыскания на долю в праве собственности на квартиру в счет погашения задолженности по алиментам и продажи ее с публичных торгов.

В соответствии с законодательством в рамках исполнительного производства на квартиру наложен арест, объект передан на реализацию Росимуществу. В рамках исполнения данного судебного решения у гражданки возникли определенные трудности при реализации ею преимущественного права покупки, поскольку она является собственником объекта недвижимости.

Особенностью данной сделки является то, что оплата доли квартиры, приобретаемой по преимущественному праву покупки, будет производиться с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Указанная сделка требует нотариального удостоверения.

В целях урегулирования возникших трудностей и недопущения ущемления гражданских прав и свобод заявителя и несовершеннолетних детей вместе с представителями службы судебных приставов, Росимущества, Росреестра, и Социального фонда обсудили порядок заключения договора, субъектный состав его участников и особенности оплаты.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Помощь семьям, воспитывающим детей является важной составляющей социальной политики, которая реализуется путем установления пенсий, пособий и других выплат, предоставления льгот и иных мер социальной поддержки и направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека.

Система социального обеспечения постоянно совершенствуется, внедряются цифровые технологии, упрощающие процедуру оформления мер социальной поддержки, появляются новые виды пособий и выплат.

Виды пособий на детей и порядок их выплаты в минувшем году претерпели значительные изменения.

С 01.01.2023 введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка от рождения до 17 лет (единое пособие), которое объединило несколько ранее действовавших видов социальных пособий на детей и беременным женщинам.

В Воронежской области в настоящий момент существует 34 вида мер соцподдержки семей с детьми. Например, региональный маткапитал в размере 150 тысяч рублей, который выплачивается при рождении третьего и последующих детей.

Единовременная денежная выплата при рождении второго ребенка, начиная с 1 декабря 2019 года женщинам, не достигшим на момент рождения второго ребенка возраста 28 лет и постоянно проживающим на территории Воронежской области не менее одного года, в размере 200 тысяч руб.

В области активно реализуется Государственная программа Воронежской области «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1187.

Количество многодетных семей, проживающих в регионе, ежегодно увеличивается (2023 г. – 22934, 2022 г. – 19507, 2021 г. – 20485).

Для многодетных семей предусмотрены следующие виды льгот, пособий и натуральной помощи: денежная выплата на приобретение школьной формы для каждого обучающегося ребенка в размере 4 006,06 руб.; компенсация проезда учащихся к месту учебы и обратно в размере 610,42 руб.; компенсации питания учащихся в размере 770,57 руб.; государственная социальная помощь в виде улучшения жилищных условий, предоставления автомобиля или мини-трактора с комплектом навесного оборудования; предоставление один раз в год льготных путевок на отдых и оздоровление для детей в возрасте до 15 лет включительно; предоставление новогодних подарков для детей в возрасте от 1 до 13 лет (включительно), а также пригласительных билетов на Губернаторскую елку.

К сожалению, при назначении мер социальной поддержки учитывается критерий нуждаемости.

Уполномоченный принимала участие в рабочем совещании у губернатора Воронежской области по вопросу «О реализации стратегических целей развития в сфере социальной защиты Воронежской области».

Выступая по теме: «О совершенствовании оказания социальной помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации» Уполномоченным внесены предложения о создании на территории региона Семейных МФЦ, о создании домашних микрореабилитационных центров, о необходимости активного внедрения практики оказания дистанционной помощи детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим. Предложения были поддержаны.

Несмотря на расширение мер социальной поддержки в сфере семьи и детства, имеются отдельные случаи, требующие вмешательства Уполномоченного в интересах детей и содействия в решении конкретной жизненной ситуации.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 71 обращение по вопросам, связанным с предоставлением социальных мер поддержки семей с детьми, что на 37,8% меньше предыдущего года (2022 г.-114).

Большинство обращений данной категории касалось вопросов отказа в предоставлении мер социальной поддержки либо просьб о разъяснении правил их назначения. Заявители считали отказы необоснованными, просили восстановить их нарушенное право на получение социальной меры поддержки. При рассмотрении обращений часть из них оказались обоснованными, и после вмешательства Уполномоченного были удовлетворены.

К Уполномоченному поступило обращение П., проживающей в Воронежской области, адресованное Уполномоченному при Президенте РФ

по правам ребенка, по вопросу оказания содействия в назначении социального пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на ее детей.

Заявительница является многодетной матерью, воспитывает шестерых несовершеннолетних детей. Отец отбывает наказание в местах лишения свободы.

П. неоднократно обращалась в Отделение фонда пенсионного и социального страхования с заявлением о назначении ежемесячного пособия на детей, однако получала отказ по причине наличия в собственности семьи земельных участков общей площадью более 1 га (10 000 кв.м.).

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным были оперативно запрошены дополнительные материалы, из которых усматривается, что в соответствии с постановлением о запрете на совершение действий по регистрации, вынесенными судебными приставами-исполнителями УФССП России по Орловской области на земельные участки, находящиеся в собственности заявителя, наложен арест, объявлен запрет на совершение регистрационных действий, действий по исключению из госреестра, а также регистрационных ограничений и обременений в отношении указанного имущества.

В соответствии с п.п. «з» п. 31 Правил при назначении и выплате ежемесячного пособия не учитываются объекты недвижимого имущества, которые находятся под арестом и (или) в отношении которых установлен запрет на регистрационные действия.

Уполномоченным направлен запрос в Отделение фонда пенсионного и социального страхования о повторном рассмотрении обращения П. о назначении ежемесячного пособия с учетом дополнительно представленных документов.

Согласно полученному ответу заявителю назначены пособия на троих несовершеннолетних детей с даты направления заявления.

Еще один положительный пример.

К Уполномоченному поступило обращение председателя Воронежской благотворительной организации родителей детей-инвалидов «ПЕРСПЕКТИВА» с просьбой оказать содействие в назначении ежемесячной компенсационной выплаты родителю по уходу за ребенком-инвалидом.

Семья прибыла в Воронежскую область весной 2022 года из ЛНР. В феврале 2023 г. мама обратилась с заявлением в Отделение фонда пенсионного и социального страхования о назначении ежемесячной выплаты трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом.

Специалистами клиентской службы были направлены запросы в ОСФР ЛНР о назначении (получении) пенсии и иных социальных выплат.

Заявитель самостоятельно привезла необходимую справку и представила ее в Социальный Фонд РФ по Воронежской области, однако получила отказ в установлении компенсационной выплаты в связи с не поступлением сведений о получении заявителем пособия по безработице на территории ЛНР. О том, что необходимо представить справку о неполучении пособия по безработице на территории ЛНР, в Клиентской службе ей не сообщили.

Уполномоченный обратилась в Отделение фонда пенсионного и социального страхования с просьбой повторно рассмотреть обращение заявительницы и направить запросы о факте неполучения пособия по безработице в ЛНР.

Согласно полученной информации, решением от 11.07.2023 заявителю установлена ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей, в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 26.02.2013 № 175 как лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, с даты первичного обращения.

Среди приоритетов государственной социальной политики – повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей.

К сожалению, приходится констатировать, что число инвалидов среди детского населения Воронежской области ежегодно увеличивается.

Согласно статистическим данным, в 2023 году численность детей-инвалидов составляла 9054 человек (2022 г. – 8599, 2021 г. – 8002).

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Воронежской области» Минтруда России число таких детей, впервые признанных инвалидами, также возросло: 2021 г. – 787, 2022 г. – 777, 2023 г. – 939.

Для семей, воспитывающих детей-инвалидов, в регионе также предоставляются различные меры социальной поддержки.

Особо значимым направлением социальной политики региона и объектом пристального внимания органов власти являются вопросы реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Более подробная информация по оказанию услуг по реабилитации и абилитации детей-инвалидов представлены в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей. Подраздел «Центры дневного пребывания для детей-инвалидов».

В перспективе на 2024 год – поддержка и развитие на территории региона других социально-значимых проектов, в том числе «Сопровождение через всю жизнь» для молодых инвалидов.

Право на жилище

Среди социальных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации, право на жилище занимает особое место.

Благополучие и достойная жизнь семей с детьми напрямую зависит от возможности иметь собственное жилье, поэтому реализация и защита жилищных прав семей, воспитывающих детей, – одна из актуальных проблем в сфере соблюдения прав несовершеннолетних.

На протяжении трех лет количество обращений к Уполномоченному по вопросам обеспечения права на жилище увеличилось (2023 г. – 54, 2022 г. – 46, 2021 г. - 50).

Заявители обозначали вопросы, связанные с возникновением жилищных прав (социальный найм, признание нуждающимся в предоставлении жилых помещений, приобретение жилых помещений по договору ипотечного (жилищного) кредитования, специализированный жилищный фонд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служебное жилье) (23), предоставления жилищно-коммунальных услуг (9), выселения (аварийное, ветхое жилье, собственниками жилья без предоставления жилого помещения) (7), отказа органа опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка (4), прав несовершеннолетних при сделках с имуществом (2), предоставления земельных участков многодетным семьям (2), вселения, чинения препятствий в пользовании (2), отказа в предоставлении жилого помещения (2), подключения к инженерно-техническим коммуникациям (1), оплаты жилищно-коммунальных услуг (1), бремя содержания жилого помещения ребенка (1)

Обращения рассматривались во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией. Заявителям разъяснялись их права в соответствии с действующим законодательством, оказывалась помощь в решении вопросов.

К Уполномоченному поступило обращение собственника жилья, в котором она указала, что ее квартира дважды (в 2021 г. и в 2023 г.) была залита в связи с неисправностью кровли. Акты о заливе квартиры составлены. Между собственником и управляющей компанией было

составлено соглашение о возмещении ущерба. Также управляющая компания обязалась провести косметический ремонт в подъезде, однако работы не выполнила и ущерб не возместила. В семье собственника воспитываются 2 детей, один из них инвалид. Заявитель просила оказать содействие в защите жилищных прав семьи.

После обращения Уполномоченного в Государственную жилищную инспекцию Воронежской области проведена проверка, в отношении управляющей компании составлен протокол об административном правонарушении. Собственнику жилья произведен перерасчет платы за коммунальные услуги и содержание общего имущества. Также заявителю разъяснено право на обращение в суд с исковым заявлением о возмещении морального вреда.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проблемным остается вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На протяжении нескольких лет количество детей указанной категории, состоящих на учете, практически не изменяется.

На основании Приказа Департамента социальной защиты Воронежской области от 12.12.2019 № 71/н «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Воронежской области по договорам найма специализированных жилых помещений» в 2022 на учете состояло 3908 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право наступило у 2931 человек.

Реализовали право 253 человек, из них по решению суда 230, осталось не исполненных решений суда 347.

В 2023 году состояло на учете 3930 детей-сирот, право наступило у 2963 человек; реализовали право 494 человека (436 по решению суда), осталось неисполненных 562 решений суда.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
----------	--------------	---------	---------	---------

1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		3914	3908	3930
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	1050	977	967
3.		18 - 22 лет (вкл.)	1897	1596	1607
4.		с 23 лет	1267	1335	1356
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		318	253	494
6.	в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	318	230	436
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		318	230	436
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		319	347	562

Порядок реализации права на жилое помещение детьми-сиротами, имеющими судебное решение, аналогичен порядку предоставления жилых помещений детям-сиротам, не имеющим соответствующих решений суда.

Средняя продолжительность ожидания исполнения судебного решения составляет до полутора лет.

Все жилые помещения приобретены на первичном рынке жилья в построенных жилых многоквартирных домах, расположенных в близлежащих муниципальных районах Воронежской области с развитой инфраструктурой.

Следует отметить, что в Воронежской области имеется положительный опыт организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Так, для проживающих в Воронежской области детей-сирот предусмотрены меры социальной поддержки.

Одной из них является ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Компенсация предоставляется в размере ежемесячной платы за жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10 тыс. рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в городском округе город Воронеж и 5 тыс. рублей в случае найма (поднайма) жилого помещения в иных городских округах и муниципальных районах Воронежской области.

На выплату компенсации в 2023 году выделены средства областного бюджета в размере 91,8 млн. рублей.

В части разрешения проблемы временного проживания детей-сирот до момента предоставления им жилых помещений на территории Воронежской области с 2015 года успешно функционирует социальная гостиница на базе казенного учреждения Воронежской области «Детский дом города Воронежа» для временного проживания выпускников учреждений для детей-сирот.

Услугами социальной гостиницы пользуются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет (в исключительных случаях от 17 лет, если при выпуске из учреждения для детей-сирот, выпускник не достиг совершеннолетнего возраста), находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в помощи в процессе социальной адаптации.

Все обратившиеся за данным видом помощи при размещении в социальную гостиницу получают временную регистрацию по месту пребывания.

Лицам указанной категории, не имеющим временной регистрации на территории региона на момент получения жилого помещения специализированного жилищного фонда, по ходатайству департамента социальной защиты области предоставляется временная регистрация сроком на 2-3 месяца в социальной гостинице, данной мерой поддержки воспользовались 27 сирот.

Также в Воронежской области предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде сертификата на приобретение жилого помещения в собственность.

С 2012 года детям-сиротам, проживающим на территории Воронежской области, предоставляется мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на ремонт жилого помещения, размер которой ежегодно индексируется.

Сумма бюджетных средств, предусмотренных на данную выплату на 2023 год, составляет 845,0 тыс. рублей, размер выплаты в 2023 году – 84,5 тыс. рублей.

С 07.11.2022 предоставляется дополнительная мера социальной поддержки детям-сиротам в виде освобождения от внесения платы за пользование жилым помещением специализированного жилищного фонда Воронежской области (платы за наем).

С декабря 2022 года создан информационный портал для сирот Воронежской области (<http://kidsvrn.itcvo.ru>). Портал наполнен необходимой юридически значимой информацией, в том числе касающейся разрешения вопросов, возникающих в отдельных жизненных ситуациях.

Учитывая вышеизложенное считаю необходимым увеличить объем финансирования из регионального бюджета на реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; принять исчерпывающие меры по сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) закреплён приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, а также создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей с инвалидностью, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В 2023 году в возрасте от 0 до 17 лет умерло 159 детей (2022 г. – 159, 2021 г. – 188).

Показатель детской смертности 0 до 17 лет остался на уровне прошлого года и составил 0,39% на 100 тыс. детского населения.

В 2023 году имеет место рост показателя смертности детей в возрасте от 0 до 4 лет с 0,84% до 0,96% за счет роста младенческой смертности.

В 2023 году направлено заявок в федеральные клиники на оказание высокотехнологичной медицинской помощи 691 ребенку, что на 21,3% меньше, чем в 2022 году (2022 г. – 867, 2021 г. – 872).

Наиболее часто высокотехнологичная медицинская помощь оказывалась по направлениям педиатрия, травматология и ортопедия, онкология и сердечно-сосудистая хирургия.

Высокотехнологичная медицинская помощь также оказывалась детям в БУЗ ВО «ВОДКБ №1», БУЗ ВО «ОКБ№ №2» и БУЗ ВО «ВОКБ №1».

В области медицинскими осмотрами были охвачены 392 845 несовершеннолетних. Медицинскую реабилитацию прошли 13 669 детей.

Численность беременных несовершеннолетних на протяжении трех лет остается практически стабильным (2023 г. - 150, 2022 г. – 152, 2021 г. – 149).

Наблюдается снижение числа беременных несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет (2023 г. - 136, 2022 г. – 148, 2021 г. – 145). При этом количество беременных несовершеннолетних в возрасте до 14 лет увеличилось в 3,5 раза (2023 г. - 14, 2022 г. – 4, 2021 г. – 4).

У 11 юных девочек беременность закончилась родами. Отказы от новорожденных среди несовершеннолетних матерей отсутствовали.

Вызывает тревогу увеличение численности несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания (2023 г. - 357, 2022 г. – 349, 2021 г. – 344).

Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го и II-го типа уменьшается (2023 г. – 839/7, 2022 г. – 881/13, 2021 г. – 816/10).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» проводится бесплатное лекарственное обеспечение детей до 3-х лет и детей до 6 лет из многодетных семей за счет средств областного бюджета.

В 2023 году бесплатную лекарственную помощь получили 2108 детей данной категории на сумму 5377,8 тыс. рублей.

Актуальной темой в сфере охраны здоровья детей, требующей постоянного внимания, остается профилактика употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, своевременность, доступность и качество оказания им квалифицированной помощи.

В 2023 году по сравнению с предыдущим периодом возросло количество детей в возрасте до 14 лет, нуждающихся в наркологической помощи (2023 г. - 173, 2022 г. – 153, 2021 г. – 131).

Увеличилась распространенность психических расстройств у детей.

Под наблюдением врача-психиатра состоят 17 046 ребенка (на 6,2 % больше, чем в 2022г.), из них с впервые в жизни установленным диагнозом – 5 795 (на 21,5% больше, чем в предыдущем году).

Повышение первичной заболеваемости можно объяснить возможностью приближения психиатрической помощи к детскому населению, возможностью оказания ранней помощи, проведением профилактических осмотров детей с 2 лет, тесным сотрудничеством участковых врачей-психиатров с педиатрами, неврологами в поликлиниках и детских стационарных учреждениях.

Квалифицированная психиатрическая помощь несовершеннолетним (амбулаторная и стационарная) оказывается БУЗ ВО «Воронежский областной клинический психоневрологический диспансер», БУЗ ВО «Воронежская областная детская клиническая больница №1», где функционируют 10 специализированных коек для детей с подозрением РАС; и БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая больница №11», где на базе поликлиники №5, где осуществляет работу психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения на 22 места.

С учетом важности охраны здоровья несовершеннолетних и оказания им квалифицированной психиатрической помощи в Карту действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год включен мониторинг доступности и качества психиатрической помощи несовершеннолетним и соблюдения прав детей при ее оказании.

Следует отметить, что доля обращений по вопросам соблюдения прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи в структуре всех обращений к Уполномоченному незначительна (2023 г. – 23 или 3,5%, 2022 г. – 45, или 6%, 2021 г. – 38, или 3,5%).

В обращениях заявителями обозначались вопросы установления, продления, снятия, инвалидности, реабилитации и абилитации, обеспечения необходимыми медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, специализированными продуктами лечебного питания, санаторно-курортного лечения.

Также заявителей интересовали вопросы медицинской помощи, охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей, последствия заболеваний, лекарственного обеспечения и профилактических медицинских осмотров.

В целях оперативного разрешения вопросов охраны здоровья детей, Уполномоченным налажено тесное взаимодействие с министерством здравоохранения, Главным бюро медико-социальной экспертизы региона, Управлением Росздравнадзора по Воронежской области, медицинскими учреждениями.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченный оказал помощь заявителям в получении технических средств реабилитации, в направлении ребенка-инвалида на медицинскую реабилитацию в санаторий Республики Крым, в обеспечении лекарственными препаратами ребенку с редким (орфанным) заболеванием.

В процессе обеспечения детей лекарственными препаратами большую роль играет Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра».

В 2023 году в Воронежской области как и в ряде других регионов возникали сложности и недопонимания в процедуре формирования заявок на получение лекарственных препаратов.

В настоящее время при взаимодействии Фонда с Уполномоченным и областным министерством здравоохранения выработан определенный порядок, дети обеспечиваются лекарственными препаратами.

По-прежнему актуальным остается вопрос охраны здоровья школьников в условиях образовательного процесса.

Проблема организации медицинских кабинетов в школах и дефицит квалифицированных медицинских кадров полностью не решены.

Необходимость обеспечения школ медработниками очевидна. Их роль не ограничивается оказанием помощи в случае получения ребёнком травмы или резкого ухудшения здоровья. Медицинский работник в школе обеспечивает реализацию профилактических программ, контроль за питанием учеников, проведением вакцинации, осуществляет сопровождение детей, страдающих сахарным диабетом, и других, нуждающихся в помощи специалистов.

В целях повышения эффективности охраны здоровья несовершеннолетних региональным министерствам образования и здравоохранения необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов медицинского сопровождения обучающихся в рамках учебного процесса.

Право на отдых и занятость

Отношения в сфере обеспечения прав детей на отдых, оздоровление и занятость регулируются Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Законом Воронежской области от 29.12.2009 № 178-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области» установлены правовые основы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей Воронежской области, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, а также определяются полномочия органов государственной власти Воронежской области.

Решением губернатора Воронежской области создана Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, полномочия которой определены п. 2 ст. 8.5 Закона Воронежской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей Воронежской области».

Уполномоченный является членом данной Межведомственной комиссии.

На заседаниях Межведомственной комиссии заслушивается информация о подготовке летней оздоровительной кампании и об итогах проведения летней оздоровительной кампании.

Так, к началу летней оздоровительной кампании 2023 года на региональном уровне актуализирована нормативная правовая база.

В частности, дополнен перечень категорий детей, обладающих приоритетным правом на обеспечение льготными путевками на отдых и оздоровление, категорией «дети лиц – участников специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР, запорожской области, Херсонской области и Украины», подготовлены соответствующие изменения в Закон Воронежской области от 29.12.2009 № 178-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Воронежской области».

Актуализирован региональный Стандарт безопасности палаточных лагерей в соответствии с требованиями федерального законодательства в части соблюдения требований санитарного законодательства.

Воронежская область стала участником пилотного проекта по созданию быстровозводимых объектов отдыха и оздоровления детей на базе загородных учреждений.

На эти цели выделено 126,5 млн.руб. из федерального бюджета и более 76 млн.руб из областного и муниципальных бюджетов, что позволит в 4 учреждениях на территории региона дополнительно ввести 6 новых современных корпусов.

В целях внедрения единого образовательного подхода к организации воспитательной работы с подрастающим поколением осуществляется работа по созданию единого воспитательного пространства.

Во исполнение перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Госсовета РФ в Воронежской области будет определена региональная площадка для проведения смен Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи. Также во всех загородных лагерях области будет предусмотрено проведение 1 смены РДДМ.

Для всех организаций отдыха детей и их оздоровления при разработке программ профильных смен важно предусмотреть наполнение их содержания воспитательной компонентой. Будут реализованы программы различной направленности дополнительного образования детей. Одно из важнейших направлений воспитательной работы – проведение тематических патриотических смен.

Следует отметить, что все запланированное было реализовано.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2023 года функционировало 904 формы отдыха, в которых оздоровлено 75 270 ребят, что на 7 % больше, чем в предыдущем году.

Особое внимание было уделено детям, находившимся в трудной жизненной ситуации, 5 241 человек отдохнули в детских лагерях.

В летний период был организован отдых детей из Белгородской области и новых территорий Российской Федерации.

Немаловажную роль в профилактической работе играет организация досуговой занятости детей и подростков.

В Воронежской области функционирует разветвленная сеть организаций дополнительного образования, в которой функционируют 171 организация дополнительного образования с численностью обучающихся 140 000 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

В их числе многопрофильные и разнопрофильные организации, обеспечивающие на практике развитие каждого ребенка по индивидуальной траектории: центры, дома творчества, станции юннатов и юных техников, детско-юношеские спортивные школы, детские школы искусств, художественные школы.

Кроме учреждений дополнительного образования программы кружков секций, внеурочной деятельности реализуются в детских садах, школах, учреждениях среднего профессионального образования.

В целях мониторинга положения и информирования родителей создан навигатор дополнительного образования Воронежской области, который объединяет общеобразовательные программы, реализующиеся в сфере спорта,

образования, в том числе программы, реализуемые социально ориентированными некоммерческими организациями.

В настоящий момент в Навигаторе представлено более 1 100 организаций и более 11 000 программ, в том числе 760 программ для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Общая численность обучающихся по дополнительным программам составляет 310 900 детей в возрасте от 5 до 18 лет (99,7 % от числа детей, зарегистрированных в области 311690 чел.), включая детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малоимущих семей.

Право на труд

Для каждого человека первый опыт трудовой деятельности - это старт к его профессиональному росту в будущем, в связи с чем так важно обеспечить его позитивный потенциал при максимальном соблюдении трудовых прав несовершеннолетних работников.

Проблема трудоустройства несовершеннолетних очень актуальна.

Несмотря на то, что их трудовые права хорошо урегулированы и защищены законодательно, на сегодняшний день трудовое воспитание у подростков отсутствует, поскольку работодатели отдают предпочтение в приеме на работу совершеннолетних лиц с опытом работы.

Конституцией Российской Федерации закреплено право на свободный труд, что означает право гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выполнять трудовые обязанности в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также получать вознаграждение за труд.

Это означает, что несовершеннолетние лица, так же как и другие граждане, имеют право свободно распоряжаться своими трудовыми способностями.

Так же трудовое законодательство в трудовых правоотношениях приравнивает лиц, не достигших 18 лет в правах к совершеннолетним.

Следовательно, они имеют все права, предусмотренные для работников законодательством о труде, это права на:

- условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- равное вознаграждение за равный труд;
- возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья в связи с работой;
- отдых;

-социальное обеспечение при утрате трудоспособности и в иных установленных законом случаях;

-объединение в профессиональные союзы;

-судебную защиту своих трудовых прав и др.

Однако Трудовым кодексом РФ установлены льготы для несовершеннолетних в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда, так же предусмотрены нормы, устанавливающие определенные ограничения при приеме на работу подростков и направленные на защиту их интересов и здоровья.

Так несовершеннолетних нельзя привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время и в праздники, установлена сокращенная продолжительность рабочего дня (для работников в возрасте до 16 лет — не более 24 часов в неделю, работников в возрасте от 16 до 18 лет — не более 35 часов в неделю), ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день.

Одним из обязательных условий труда несовершеннолетних является условие о безопасных и безвредных условиях труда. Это условие закреплено в ст. 265 ТК РФ. Список работ, на которых запрещается труд несовершеннолетних, утверждается Правительством Российской Федерации.

Запрещаются переноска и передвижение несовершеннолетними тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

С несовершеннолетними не может быть заключен договор о полной материальной ответственности; они не могут занимать должности или выполнять работы, связанные с хранением, обработкой, продажей, перевозкой или применением в процессе производства переданных им ценностей.

В целях охраны здоровья запрещается работа несовершеннолетних по совместительству.

Важное значение для обеспечения безопасных условия труда несовершеннолетних имеют медицинские осмотры, предусмотренные ст. 266 ТК РФ.

Так же трудовая деятельность разрешена с 16 лет, однако, устанавливает исключения, когда лицо может вступать в трудовые отношения и до достижения этого возраста:

-лица, получившие общее образование или получающие общее образование и достигшие возраста пятнадцати лет, могут заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью;

-с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для

выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы;

-в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном).

В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Таким образом, можно сделать вывод, что работодателям не выгодно принимать на работу лиц без профессиональной подготовки, с наличием всех названных дополнительных гарантий, обучать молодых специалистов.

Но, если не обучать профессиональной подготовки молодых работников, то специалистов в той или иной области резко сократиться, так коллективный состав, со временем необходимо обновлять новыми профессионалами.

Следует помнить, что в процессе трудовой деятельности несовершеннолетние адаптируются к общественной жизни, происходит их профессиональное самоопределение, приобретение профессиональных навыков формирование ценностей и потребностей возможность адаптироваться в трудовом коллективе и научиться нести ответственность за выполняемую работу, что в будущем не маловажно для любого человека.

В целях организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан органами службы занятости населения Воронежской области в 2023 году проведено 8 ярмарок вакансий для несовершеннолетних граждан. В ходе ярмарок молодежи оказывались консультации по вопросам трудоустройства, профориентационные услуги.

Общее число несовершеннолетних, трудоустроенных при содействии органов службы занятости населения Воронежской области в рамках мероприятия в 2023 году, составило 5724 человека.

Основные виды работ связаны с благоустройством, уборкой территории, мелким ремонтом, работой на пришкольном участке, благоустройством воинских мемориалов и территорий, прилегающих к ним, изготовлением реквизита и оборудования для конкурсов, лаборант по уходу за растениями и животными, а также с работой в качестве помощника водителя.

Приобретая трудовой опыт, ребята получают не только заработную плату, но и материальную поддержку за свой труд из средств областного бюджета. А уважая свой труд, подростки начинают ценить труд других, и в какой-то мере трудовая занятость отвлекает их от асоциальных проявлений в подростковой среде. Для решения данных вопросов, полагаю необходимым разработать эффективную систему трудоустройства подростков как на временной, так и на постоянной основе; создать специальные рабочие места для несовершеннолетних; разработать программы по привлечению несовершеннолетних работников.

Обращений к Уполномоченному о нарушениях трудовых прав несовершеннолетних в 2023 году не поступало.

2.3. Духовно-культурные права несовершеннолетних

Право на образование

Право ребенка на образование гарантируется Конституцией Российской Федерации и является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Среди основных принципов реализации права на образование – общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях; обязательность основного общего образования.

На территории Воронежской области проживает 144 272 ребенка дошкольного возраста (0-6 лет).

В Воронежской области создана и функционирует развитая сеть образовательных организаций.

На территории региона функционируют 690 дошкольные образовательные организации, в которых обучаются 92 562 ребенка, и 682 учреждения школьного образования, в которых обучаются 250 942 человек.

80 учреждений реализуют программы среднего профессионального образования.

В 27 учреждениях высшего образования обучается порядка 100 тысяч человек.

В настоящее время в регионе обеспечена и сохраняется на уровне 100 % доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Актуальная очередь в дошкольные образовательные организации для

детей данной категории отсутствует.

В области продолжается работа по расширению сети учреждений общего образования.

В 2022-2023 годах дополнительно введены 790 мест в детских садах и 9 615 в школах.

В 2024 году в школах региона предполагается ввести 3,6 тысяч мест.

Вместе с тем, запланированные мероприятия в краткосрочной перспективе не покрывают имеющуюся потребность.

Остается нерешенной проблема ликвидации в школах 2-ой смены.

Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, на протяжении 3 лет не уменьшается (2023 г.- 27 170, 2022 г. – 27 012, 2021 г. – 26919). Третья смена в общеобразовательных организациях Воронежской области отсутствует.

Также в регионе действуют 23 общеобразовательных школ-интернатов, в которых обучается 2 803 ребенка (2022 г. – 2 805, 2021 г. – 2 805) и 1 образовательная организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которой обучается 67 детей (2022 г. – 58, 2021 г. – 54).

В 2023 году 310 детей обучалось в форме семейного образования и самообразования (2022 г. – 304, 2021 г. – 204).

Всего в образовательных организациях Воронежской области 308 медицинских кабинетов, все имеют лицензии на медицинскую деятельность.

Медицинские кабинеты оснащены образовательными организациями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к приказу МЗ РФ от 05.11.2013 № 822н в ред. от 21.02.2020), но не в полном объеме оснащены компьютерной техникой и выходом в интернет. Информационное взаимодействие осуществляется по телефонной связи или по электронным адресам руководителей образовательных учреждений.

Медицинские работники, работающие в образовательных организациях, имеют действующие сертификаты: врачи-педиатры по специальности «Педиатрия», медицинские сестры - «Сестринское дело в педиатрии».

Для 100% обучающихся с ОВЗ разработаны адаптированные образовательные программы в соответствии с рекомендациями ПМПК.

По количеству поступивших обращений вопросы о реализации права на образование находятся на втором месте.

В 2023 г. к Уполномоченному поступило 128 (19,1%) обращений (2022 г. - 132 (17,1%), 2021 г. – 160 (17,5%)).

Из них 95 обращения касались зачисления в первый класс, территориальной доступности, перевода ребенка из одной образовательной

организации в другую, конфликтов в образовательных организациях, медиации и служб примирения, организации питания детей и др.

Не теряют своей актуальности вопросы реализации права ребенка на дошкольное образование (предоставление путевки ребенку до 3 лет, предоставление путевки ребенку от 3 до 7 лет, территориальная доступность) содержались в 21 обращении.

В 4 обращениях поставлены вопросы среднего профессионального образования детей.

Вопросы обучения детей с ОВЗ и инвалидностью обозначили 4 заявителя.

2 заявителя проинформировали об обеспечении безопасности детей в образовательных организациях.

1 родителя интересовали формы получения образования и обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В 1 случае поставлен вопрос получения высшего образования.

В 7 случаях организованы выездные проверки в образовательные организации, приемные семьи с участием представителей органов управления образованием, комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, психологов, школьных служб медиации.

Наиболее острые и сложные в разрешении вопросы связаны с конфликтами между участниками образовательного процесса. К сожалению, системы взаимоотношений «ученик – учитель - родитель» не всегда эффективно работает.

В ходе разбирательства школьного конфликта или травли, Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, организовывались комиссионные рассмотрения обращений с выездом в школу. Анализировались материалы внутриучрежденческого контроля, документы социально-психологической службы, проводились беседы с директором школы, классным руководителем, психологом, социальным педагогом.

В соответствии со ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» комиссия по разрешению споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

В большинстве рассматриваемых случаев данный механизм не

применялся, в связи с чем информация направлялась Уполномоченным в адрес органа управления образованием с просьбой при разрешении конфликтной ситуации использовать все средства защиты прав ребенка в образовательной организации.

Следует отметить, что при рассмотрении обращений в сфере образования Уполномоченный очень тесно и конструктивно взаимодействует с Управлением образования и молодежной политики администрации городского округа города Воронежа. Все обращения рассматриваются очень внимательно, неформально, взвешенно, и решение принимается исключительно в интересах ребенка.

По результатам рассмотрения удовлетворены обращения граждан по вопросам зачисления ребенка в 1 класс, перевода в другую образовательную организацию, решен вопрос с организацией бесплатного двухразового питания старшекласснице, обучения ребенка с ОВЗ, приняты меры к разрешению конфликтных ситуаций в школе.

Воронежская область – это первый регион, где дети с расстройством аутистического спектра (далее – РАС), имеющие значительные поведенческие особенности, с 2015 года стали реализовывать свои права на обучение в среде типично развивающихся сверстников полностью за государственный счет.

Дальнейшее развитие системного подхода к организации образования детей с особыми образовательными потребностями предусмотрено в рамках реализации основного мероприятия «Создание системы обеспечения равного доступа к образованию детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ)» государственной программы Воронежской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102, и направлено на обеспечение доступности качественного образования, модернизацию инфраструктуры образовательных организаций, обеспечение комплексного подхода к созданию специальных образовательных условий с учетом индивидуальных и нозологических особенностей обучающихся.

На сегодняшний день в 600 школах и 289 детских садах получают образование в инклюзивной форме 8564 обучающихся с ОВЗ. В структуре образовательных организаций действуют более 800 психолого-педагогических консилиумов.

В целях обеспечения получения детьми с ОВЗ доступного качественного образования в Воронежской области создаются условия для освоения адаптированных общеобразовательных программ обучающимися с ОВЗ с использованием моделей «ресурсный класс», «ресурсная группа», индивидуального сопровождения обучающихся с использованием

инклюзивных подходов.

Таким образом, в настоящий момент в Воронежской области функционируют 48 «ресурсных классов» в 27 школах для 375 обучающихся с РАС и 14 «ресурсных групп» для 104 обучающихся дошкольного возраста.

В 2023 году Уполномоченный подключился к мониторингу ситуации с совместным обучением в образовательных организациях, возникающих проблемах, связанных с освоением российских образовательных программ детьми, прибывшими из иностранных государств, а также детьми – носителями русского языка.

Для оперативного решения вопросов, связанных с адаптацией и социализацией несовершеннолетних граждан в образовательной среде, создана рабочая группа. В состав рабочей группы вошли представители департамента социальной защиты Воронежской области, Центра занятости молодежи, Главного управления МВД России по Воронежской области, уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области.

Право на доступ к информации и информационную безопасность

Согласно законодательству, информационная безопасность детей — это состояние защищённости детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Дети каждый день смотрят телевизор часами, но все больше и больше времени они проводят в Интернете, используя навыки, которым они быстро обучаются у своих сверстников.

Дети используют интерактивные средства для игры, общения, написания блогов в Интернете, прослушивания музыки, размещения собственных фотографий и поиска других людей для общения в интерактивном режиме.

Поскольку существует реальное несоответствие между грамотностью в отношении информационных средств между детьми и взрослыми, большинство взрослых мало знают о том, что делают их дети в Интернете или как они это делают.

Виртуальный мир может как предложить детям возможности, так и расставить ловушки. Использование электронных, цифровых и интерактивных информационных средств оказывает значительное

положительное воздействие на развитие детей: это увлекательно, это обучает и социализирует.

Однако это также несет потенциальную возможность вреда для детей и сообществ, в зависимости от того, как осуществляется использование.

Для обеспечения информационной безопасности подростков необходима постоянная системная работа и координация всех уровней власти, правоохранительных органов, образовательного сообщества, объединений родителей и юношеских организаций.

Мероприятия по информационной безопасности детей должны проводить родители. Важнейшую роль в сохранении информационной безопасности детей также играют педагоги. Совместно с родителями они должны разработать мероприятия, направленные на защиту подрастающего поколения.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации на постоянной основе проводят просветительскую работу по вопросам потенциальных рисков сети «Интернет» и методов защиты от них.

До учащихся, их законных представителей и педагогического состава доводится актуальная информация о способах вовлечения детей в деструктивные группы и сообщества, разъясняются правила безопасного поведения в сети «Интернет», информируют о необходимости установки контент-фильтров на домашних компьютерах.

К Уполномоченному поступило обращение неравнодушной гражданки, в котором она сообщает, что в двух муниципальных районах области набирает обороты пропаганда ЛГБТ и трансгендеров, иной деструктивной идеологии. На официальной странице аниме-магазина выложены фотографии о проведенных аниме - Ярмарках, на которых парни в женской одежде продают товары и проводят конкурсы с несовершеннолетними детьми. Также в аниме-магазине можно приобрести фигурку картонного Адольфа Гитлера со свастикой на рукаве, ЛГБТ-флаг, карты аниме. Эти же товары доступны на официальном сайте аниме-магазина. Кроме того, аниме-магазин одновременно функционирует как аниме-кафе или клуб по интересам, где собирается местная молодежь и подростки. Заявитель просит Уполномоченного оказать содействие в защите несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Воронежской области с просьбой провести проверку деятельности данного аниме-магазина.

Согласно полученной информации, по факту продажи несовершеннолетнему фигуры Адольфа Гитлера сотрудниками полиции

составлен административный протокол, администратор магазина привлечен к административной ответственности. По факту продажи коврика для компьютерной мыши с символикой ЛГБТ в отношении администратора магазина также составлен административный протокол.

В ходе проведенной проверки, а также мониторинга информации в сети «Интернет» иные экстремистские запрещенные материалы, в том числе тетрадь (дневник) смерти, карты аниме игральные, не обнаружены.

При этом установлены нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защите прав потребителей. По выявленным нарушениям в отношении директора возбуждены дела об административных правонарушениях.

Полагаю, что регулярное проведение мероприятий для подростков по безопасному использованию сети Интернет способствует повышению уровня защищенности несовершеннолетних от вредоносной информации.

Заключение

В 2023 году Уполномоченный осуществлял правозащитную деятельность в целях поддержки наилучших интересов детей, не подменяя органы государственной власти и местного самоуправления, действуя в тесном взаимодействии с ними и объединяя усилия с некоммерческими организациями и гражданами.

Исполняя возложенные законом задачи, Уполномоченный, опираясь на нормы федерального и регионального законодательства, основываясь на принципах законности, гуманности и справедливости, рассматривал обращения граждан, принимал меры реагирования на происшествия с детьми, проводил независимые проверки соблюдения прав детей учреждениями, организациями, должностными лицами, осуществлял мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Воронежской области, уделял внимание правовому просвещению детей и их родителей (законных представителей), оказывал бесплатную юридическую помощь, всесторонне содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Результатом работы Уполномоченного стала реальная помощь семьям с детьми в различных жизненных ситуациях, даже тогда, когда казалось, что все возможности уже исчерпаны.

Анализ обращений граждан, мониторингов и официальной статистики свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования работы

органов исполнительной власти и местного самоуправления по обеспечению реализации прав детей во всех сферах жизнедеятельности.

В целях защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Воронежской области Уполномоченный рекомендует:

Министерству образования Воронежской области:

-продолжить работу по созданию дополнительных мест в образовательных организациях, в том числе путем строительства новых школ и детских дошкольных учреждений;

-принять меры к повышению эффективности мер безопасности, в том числе путем улучшения материально-технического оснащения, внедрения систем раннего оповещения, технического ограничения доступа на территорию и в здания детских садов и школ, обучать детей и персонал образовательных организаций безопасному поведению;

-обеспечить реализацию восстановительных технологий при работе с детьми, включая развитие и повышение эффективности функционирования служб школьной медиации, профилактики конфликтных ситуаций в образовательных организациях;

-совершенствовать механизм выявления несовершеннолетних с аутоагрессивным поведением, повышать качество оказываемой им социально-психологической и педагогической помощи;

- продолжить мониторинг ситуации по устройству выявленных детей-сирот в семью, и принятие мер, направленных на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;

Министерству социальной защиты Воронежской области:

- продолжить реализацию комплексного подхода к организации социального обеспечения семей с детьми, уделяя особое внимание мерам социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, многодетных семей, а также семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- продолжить развивать систему комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

-продолжить работу по совершенствованию механизма постинтернатного сопровождения в целях повышения его качества и эффективной социализации выпускников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

-продолжать работу по популяризации ответственного родительства, информированию о деятельности органов и служб, направленной на оказание

помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

Министерству здравоохранения Воронежской области:

-принять дополнительные меры, направленные на обеспечение доступной и качественной медицинской помощи детям, в том числе по реализации мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, снижение инвалидизации детей, своевременное лекарственное обеспечение;

-продолжить развивать систему комплексной медицинской реабилитации детей-инвалидов;

-во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних повысить эффективность мероприятий, направленных на профилактику потребления алкогольной и никотиносодержащей продукции, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними;

-продолжить работу по формированию и поддержке навыков здорового образа жизни у детей и семей, имеющих детей, популяризации культуры здоровья семьи как базовой ценности;

Органам местного самоуправления:

- продолжить работу по профилактике детского травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних факторов;

- проводить мониторинг безопасного состояния детских и спортивных площадок, благоустройства дворовых территорий и парковых зон;

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области:

-ежеквартально проводить анализ состояния подростковой преступности;

-разработать межведомственные планы дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня подростковой преступности.

Уполномоченный по правам ребенка
в Воронежской области

И.Н. Попова