

Утвержден
приказом инспекции
государственного строительного
надзора Воронежской области
от 04.03.2024 № 68-01-08/53

ДОКЛАД

о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, за 2023 год

1. Общие сведения о региональном государственном контроле (надзоре)

1.1. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Воронежской области установлен Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, утвержденным постановлением Правительства Воронежской области от 08.12.2021 № 709 «О региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов».

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, является соблюдение жилищно-строительными кооперативами обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

1.3. Объектом рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) жилищно-строительных кооперативов, связанные с привлечением средств членов таких кооперативов для строительства многоквартирного дома, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Инспекция государственного строительного надзора Воронежской области (далее – Инспекция) в соответствии с частью 2 статьи 16 и частью 5 статьи 17 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ведет учет объектов контроля путем ведения перечня таких объектов.

1.4. Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Инспекция разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

При осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) используются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- выявление в ходе проведения анализа данных, которые поступили в порядке межведомственного информационного взаимодействия, данных, предоставленных контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в единой информационной системе жилищного строительства (далее - ЕИСЖС), данных из сети Интернет, иных общедоступных данных факта непоступления от застройщика или технического заказчика в Инспекцию извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства в течение 90 дней с даты выдачи жилищно-строительному кооперативу разрешения на строительство многоквартирного жилого дома;

- выявление в ходе проведения анализа данных, которые поступили в порядке межведомственного информационного взаимодействия, данных, предоставленных контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в ЕИСЖС, данных из сети Интернет, иных общедоступных данных факта продления срока действия разрешения на строительство объекта недвижимости либо переноса предполагаемого срока получения разрешения на ввод в эксплуатацию строящегося многоквартирного дома либо переноса срока передачи жилищно-строительным кооперативом жилых помещений в составе

строящегося многоквартирного дома членам жилищно-строительного кооператива на 6 и более месяцев от первоначального срока.

Показатели вышеуказанных индикаторов риска установлены постановлением Правительства Воронежской области от 08.12.2021 № 709 «О региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов».

Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется Инспекцией без взаимодействия с контролируемыми лицами.

2. Общие сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

2.1. При осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) взаимодействие уполномоченного должностного лица Инспекции с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- документарная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, могут быть:

- наличие у Инспекции сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и

свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения предписания Инспекции об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2.2. В 2023 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках рассматриваемого вида государственного контроля (надзора) не проводились ввиду отсутствия предусмотренных законом оснований для их проведения и отсутствия в регионе контролируемых лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Инспекции.

3. Общие сведения о проведенных профилактических мероприятиях

3.1. Приказом Инспекции от 06.12.2022 № 68-01-09/439 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

Программа профилактики размещена в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru/Профилактика-нарушений>.

Программа профилактики направлена на обеспечение соблюдения контролируруемыми лицами (жилищно-строительными кооперативами) обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, и входящих в предмет регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

При осуществлении рассматриваемого вида контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.2. В 2023 году в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований не проводились ввиду отсутствия в регионе контролируемых лиц, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Инспекции.

В целях раскрытия проверяемых правовых норм Приказом Минстроя России от 31.12.2020 № 930/пр утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (включая региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов).

Вышеуказанный перечень с указанием структурных единиц правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, размещены в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

Кроме того, в целях повышения уровня открытости деятельности Инспекции, ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики с размещением доклада о результатах проведенного обобщения в сети Интернет на странице Инспекции на официальном портале органов власти Воронежской области по адресу: <https://www.govvrn.ru>.

4. Общие сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия в рамках рассматриваемого вида государственного контроля (надзора) не проводились.

5. Общие сведения о результатах досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

В отчетном периоде решения Инспекции, действия (бездействие) ее должностных лиц в досудебном порядке контролируруемыми лицами не обжаловались.

6. Общие сведения о результатах судебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц

В анализируемом периоде решения Инспекции о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты таких мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции в судебном порядке контролируруемыми лицами не обжаловались.

7. Сведения о достижении ключевого показателя вида контроля

Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, является «Уровень риска в сфере деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов». Рассматриваемый показатель отражает уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

Показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение общей площади жилых домов, возводимых на территории Воронежской области за счет средств членов кооперативов (пайщиков) и включенных в Единый реестр проблемных объектов, указанный в части 1.1 статьи 23.1 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», к

общей площади многоквартирных жилых домов, возводимых на территории Воронежской области, умноженное на 100.

Показатель является обратным (положительной динамикой является снижение значения показателя); целевое (плановое) значение показателя на 2023 год составляет 0,5 процентов.

Значение ключевого показателя «Уровень риска в сфере деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов» за отчетный период составило 0 %.

В отчетном периоде профилактические, а также контрольные (надзорные) мероприятия в рамках рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) не проводились.

8. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Значения индикативных показателей за отчетный период составили:

1) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период – 0;

2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период – 0;

3) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период – 0;

4) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия, проведенных за отчетный период – 0, из них:

- инспекционный визит – 0;

- документарная проверка – 0.

5) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период – 0;

6) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период – 0;

7) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период – 0;

8) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период – 0;

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период – 0;

10) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период – 0 тыс. руб.;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период – 0;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период – 0;

13) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода – 0;

14) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода – 0;

15) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период – 0;

16) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период – 0;

17) количество жалоб, в отношении которых Инспекцией был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период – 0;

18) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения Инспекции, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц Инспекции недействительными, за отчетный период – 0;

19) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Инспекции, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период – 0;

20) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Инспекции, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период – 0;

21) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного строительного надзора, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период – 0.

9. Сведения о цифровизации вида контроля

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) Инспекцией используются следующие информационные системы:

- единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Ведомственных информационных систем Инспекция не имеет.

10. Общие сведения о кадровом обеспечении в Инспекции

Инспекции установлена штатная численность 23 единицы; укомплектованность штатной численности составляет 100 процентов.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по рассматриваемому виду государственного контроля (надзора), составляет 3.

Все сотрудники Инспекции, непосредственно осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), имеют высшее профессиональное (профильное) образование. Прохождение такими сотрудниками краткосрочных обучений на курсах повышения квалификации на регулярной основе обеспечено.

11. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия в рамках рассматриваемого вида государственного контроля (надзора) не проводились ввиду отсутствия предусмотренных законом оснований для их проведения и отсутствия в регионе контролируемых лиц,

деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) со стороны Инспекции.