

Информация правового управления правительства Воронежской области на заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Воронежской области

по вопросу

«О результатах проведения антикоррупционной экспертизы за 2015 год»

Проведение антикоррупционной экспертизы правовым управлением правительства Воронежской области

В 2015 году правовым управлением осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 275 проектов законов Воронежской области и иных проектов нормативных правовых актов областной Думы (в 2014 году – 205), направляемых губернатором области в областную Думу. Коррупциогенные факторы, выявленные в ходе проведения экспертизы, устранялись до внесения проектов в областную Думу.

Проведена антикоррупционная экспертиза 993 проектов указов губернатора Воронежской области и постановлений правительства Воронежской области (в 2014 году- 937), что составляет 61 % от общего количества принятых указов (554) и постановлений (1062). По ее результатам выявлены коррупциогенные факторы в 66 проектах. Выявлено и исключено 125 коррупциогенных факторов (в 2014 году в 118 проектах исключено 153 коррупциогенных факторов). Наиболее распространенными коррупциогенными факторами явились:

1. широта дискреционных полномочий – 36 % от общего количества выявленных коррупциогенных факторов;
2. принятие нормативного правового акта за пределами компетенции 18% от общего количества выявленных коррупциогенных факторов;
- 3.отсутствие административных процедур - 12% от общего количества выявленных коррупциогенных факторов.

Заключения управления Минюста РФ по Воронежской области о наличии коррупциогенных факторов в 2015 году поступили на 1 указ и 4 постановления правительства Воронежской области, в том числе в 2 случаях в части согласования назначения на должности руководителей управления ветеринарии области и департамента здравоохранения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (коррупциогенный фактор – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права). Вместе с тем на день поступления заключения в правительство области, срок приведения региональных актов в соответствие федеральному законодательству еще не истек (3 месяца). Выявленные коррупциогенные факторы устранены. Требования прокурора Воронежской области о наличии коррупциогенных факторов в принятых указах губернатора Воронежской области и постановлениях правительства Воронежской области в 2015 году не поступало.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов губернатора Воронежской области, правительства Воронежской области, проекты законов Воронежской области, проекты постановлений Воронежской областной Думы и поправок к ним, вносимых в

Воронежскую областную Думу губернатором Воронежской области в порядке законодательной инициативы размещаются разработчиками на информационном портале Воронежской области на странице правового управления правительства Воронежской области в разделе «Проекты нормативных правовых актов». Заключений независимых экспертов на вышеуказанные проекты НПА не поступало.

Проведение антикоррупционной экспертизы исполнительными органами государственной власти Воронежской области

В 2015 году исполнительными органами государственной власти Воронежской области проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1585 проектов нормативных правовых актов Воронежской области (приказов). По результатам проведения антикоррупционной экспертизы было выявлено 29 коррупциогенных фактора в 22 проектах нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Воронежской области. Наиболее распространенными коррупциогенными факторами явились:

1. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – 31 % от общего количества выявленных коррупциогенных факторов;
2. широта дискреционных полномочий – 30 % от общего количества выявленных коррупциогенных факторов;
3. определение компетенции по формуле «вправе»– 18 % от общего количества выявленных коррупциогенных факторов.

Случаев не устранения коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Воронежской области не представлено.

Следует отметить, что в 2015 году больше всего антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов Воронежской области было проведено управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области – 890 проектов, департаментом социальной защиты Воронежской области – 94 проекта.

В 2015 году в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой экспертизы исполнительными органами государственной власти Воронежской области было размещено 1585 проектов НПА исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

На принятые приказы исполнительных органов государственной власти Воронежской области по результатам независимой экспертизы поступило 6 заключений (департаменты образования, науки и молодежной политики -1, социальной защиты – 4, управление по тарифам – 1). Требования, указанные в заключениях независимых экспертов удовлетворены.

Заключения управления Минюста РФ по Воронежской области о наличии коррупциогенных факторов поступили на 18 нормативных правовых актов, принятых исполнительными органами государственной власти Воронежской области (департаменты образования, науки и молодежной политики – 2, труда и занятости населения -2, социальной защиты – 4, имущественных и земельных отношений-4, управлений ветеринарии -1, по охране объектов культурного наследия -3, государственного регулирования тарифов - 1. Наиболее распространенными коррупциогенными факторами явились принятие нормативного правового акта за пределами компетенции и отсутствие или неполнота административных процедур. Выявленные коррупциогенные факторы

устранены. Требования прокуратуры Воронежской области о наличии коррупциогенных факторов не поступало.

Проведение общественной экспертизы.

Одним из существенных факторов снижения коррупциогенных норм в проектах НПА является проведение общественной экспертизы институтами гражданского общества.

В соответствии с законами Воронежской области от 02.07.2008 № 66-ОЗ «Об Общественной палате Воронежской области» и от 29.11.2011 № 175-ОЗ «О независимой экспертизе проектов законов Воронежской области, иных нормативных правовых актов Воронежской области» проекты законов области, подготовленные для внесения в Воронежскую областную Думу в порядке законодательной инициативы губернатора Воронежской области направляются для проведения общественной экспертизы в Общественную палату Воронежской области и Торгово-промышленную палату Воронежской области. В 2015 году для проведения общественной экспертизы в Общественную палату Воронежской области и Торгово-промышленную палату Воронежской области направлено 18 проектов законов Воронежской области. Поступившие предложения учтены.

Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципальных образований Воронежской области

Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов соответствующего муниципального образования и их проектов утверждены всеми органами местного самоуправления 492 муниципальных образований на основании которых юридические службы органов местного самоуправления проводят антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов и самих актов.

По информации органов местного самоуправления в 2015 году было разработано 36520 проектов муниципальных нормативных правовых актов, из них антикоррупционная экспертиза проведена 35150 проектов МНПА.

При проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренной Законом Воронежской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области», правовым управлением правительства Воронежской области, выявленные коррупциогенные факторы обязательно указываются в заключениях, направляемых ОМСУ.

В 2015 году такие факторы были указаны в экспертных заключениях, подготовленных на принятые муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений по следующим вопросам:

- об утверждении положений о порядке проведения конкурса на должность главы администрации городского округа (г.Нововоронеж), главы администрации городского поселения (г.Лиски), о порядке проведения конкурса на должность муниципальной службы (Таловский МР) ;

-об утверждении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по местным налогам (поселения Лискинского МР).

Случаи не устранения выявленных коррупциогенных факторов в проектах МНПА или в самих актах, в 2015 году отсутствовали.

Проблемным вопросом при проведении антикоррупционной экспертизы МНПА, принимаемых органами местного самоуправления сельских поселений продолжает оставаться отсутствие специалистов с юридическим образованием.

В 2015 году специалисты правового управления участвовали в курсах повышения квалификации глав и муниципальных служащих администраций поселений и муниципальных районов, ответственных за подготовку муниципальных правовых актов и проведение антикоррупционной экспертизы.

Информация окончена.

Заместитель руководителя
правового управления

Т.Н. Галкина