

УТВЕРЖДЕНЫ
протоколом заседания
регионального проектного офиса
от 10.06.2024 № 25-07/13

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОЕКТА

1. Разработка концепции реализации стратегического проекта (далее – концепция) осуществляется в соответствии с порядком, определенным постановлением Правительства Воронежской области от 29.03.2019 № 301 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Воронежской области и исполнительных органах Воронежской области».

Разработка концепции обеспечивается предполагаемым руководителем стратегического проекта.

2. Термины, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

- цель стратегического проекта – социальный, экономический или иной общественно-значимый эффект от реализации проекта;
- задача стратегического проекта – итог деятельности, направленный на достижение цели стратегического проекта, стратегических целей социально-экономического развития Воронежской области;
- показатель стратегического проекта – количественно измеримый параметр, характеризующий динамику выполнения задачи стратегического проекта по годам его реализации;
- целевой сценарий – оптимальный вариант реализации стратегического проекта, обеспечивающий выполнение задач стратегического проекта;
- мероприятие (результат) стратегического проекта – количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей

проекта, сформулированный в виде завершеного действия по созданию определенного количества материальных и нематериальных объектов, созданию (изменению) объема услуг с заданными характеристиками (строительство объекта, оказание услуг, проведение мероприятий, принятие правового акта, приобретение товаров и т.п.);

- SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды при реализации стратегического проекта и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, риски и возможности;

- внешние факторы развития – совокупность явлений и процессов, оказывающих существенное влияние на реализацию стратегического проекта и не зависящих от деятельности исполнительных органов Воронежской области, структурных подразделений Правительства Воронежской области;

- внутренние факторы развития – ресурсы, потенциал и конкурентные преимущества органов, планирующих реализацию стратегического проекта;

- риски – факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на реализацию стратегического проекта;

- ресурсы – материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется реализация стратегического проекта.

3. Разработку концепции рекомендуется осуществлять в рамках следующих основных блоков:

- аналитический блок;
- целевой блок;
- сценарный блок;
- ресурсный блок.

4. При формировании аналитического блока целесообразно выполнить всестороннюю, детальную оценку тенденций, современных проблем и вызовов развития, обусловивших инициацию стратегического проекта.

В аналитическом блоке могут содержаться:

- результаты оценки современных мировых тенденций, направлений научно-технического прогресса, векторов развития процессов и объектов в рассматриваемой сфере;
- результаты изучения российского и зарубежного опыта, лучших практик субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере;
- результаты определения стратегических интересов Воронежской области, потенциала и перспектив комплексного развития с учетом приоритетов, целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Воронежской области;
- результаты анализа существенных конкурентных преимуществ на международном, общероссийском и межрегиональном рынках при реализации стратегического проекта в рассматриваемой сфере;
- результаты идентификации ключевых проблем, обусловивших инициацию стратегического проекта, комплексного анализа выявленных проблем, в том числе с применением метода SWOT-анализа;
- результаты комплексной оценки внутренних факторов развития, включающей оценку возможностей при реализации стратегического проекта, в том числе реализацию потенциала развития Воронежской области;
- результаты анализа возможностей предполагаемых участников проекта (ресурсных, организационных, временных);
- результаты комплексной оценки внешних факторов, влияющих на реализацию стратегического проекта, наиболее существенных вызовов, наиболее значимых рисков и ограничений социально-экономического развития при реализации стратегического проекта;
- описание и анализ возможных ключевых проблем при реализации проекта.

5. В целевом блоке рекомендуется приводить формулировку цели стратегического проекта, результаты выбора задач стратегического проекта, сроки их выполнения, характеризующие их выполнение показатели, а также

перечень мероприятий (результатов), достижение которых обеспечит выполнение задач стратегического проекта.

Выбор задач стратегического проекта может опираться на документы стратегического планирования Воронежской области.

Определение задач стратегического проекта в концепции рекомендуется осуществлять на основе проведенного SWOT-анализа, определения важнейших проблем и оценки сопряженных с ними рисков реализации стратегического проекта, а также с учетом возможностей и ограничений развития, ресурсного обеспечения и потенциала Воронежской области. Формирование задач производится в соответствии с принципами SMART: задачи должны быть конкретными (Specific), измеримыми (Measurable), достижимыми (Attainable), актуальными (Relevant) и ограниченными во времени (Time-bound).

В качестве показателей стратегического проекта могут быть определены показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области.

б. В составе сценарного блока производится описание целевого сценария реализации стратегического проекта, определенного в процессе разработки и обсуждения концепции с заинтересованными организациями, экспертными сообществами, исполнительными органами Воронежской области и структурными подразделениями Правительства Воронежской области.

В первой части сценарного блока рекомендуется приводить подробное описание и обоснование механизмов, способа реализации стратегического проекта, этапов реализации, комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение задач стратегического проекта.

В указанный блок рекомендуется включать мероприятия:

- законодательные (нормативно-правовые);
- организационные (институциональные);
- экономические (экономические механизмы и инструменты регулирования развития);
- научно-исследовательские.

В качестве мероприятий могут выступать предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы; по разработке или корректировке государственных программ, мероприятия (результаты) которых обеспечивают реализацию стратегического проекта; по разработке эффективных инструментов государственно-частного и социального партнерства; по формированию финансово-организационных механизмов реализации проекта.

В раздел могут включаться мероприятия, направленные на маркетинговые исследования в целях обеспечения реализации стратегического проекта.

Во второй части сценарного блока приводится декомпозированный план мероприятий стратегического проекта с группировкой мероприятий по задачам проекта.

7. В ресурсном блоке рекомендуется приводить информацию о результатах оценки ресурсов, необходимых для реализации проекта.

Параметры финансового обеспечения реализации стратегического проекта рекомендуется увязывать с показателями бюджета Воронежской области. Оценка финансовых ресурсов реализации стратегического проекта должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение объема каждого из ресурсов, установление факторов их изменения. Также необходимо оценивать уровень финансового риска.

При формировании предложений по составу команды проекта необходимо учитывать систему исполнительных органов Воронежской области, организационные структуры и компетенции исполнительных органов Воронежской области, компетенции органов местного самоуправления.

При разработке концепции может формироваться комплект приложений, включающий в том числе:

- перечень государственных программ Воронежской области, обеспечивающих реализацию стратегического проекта;

- табличные материалы, отражающие задачи, мероприятия (результаты), показатели стратегического проекта;

- картографические материалы;

- иные материалы и положения.

8. Рекомендуются направление разработанной концепции для внешней оценки в ГКУ ВО «Агентство по привлечению инвестиций и региональному развитию» и АУ ВО «Институт стратегического развития», которые в течение 20 рабочих дней осуществляют анализ концепции на предмет:

- соответствия определенных в концепции задач проекта направлениям социально-экономического развития Воронежской области;

- эффективности, реализуемости, достаточности и необходимости предлагаемых мероприятий для выполнения задач проекта.

По результатам проведенной оценки формируются заключения, которые направляются предполагаемому руководителю проекта.

9. Концепция с приложением заключений направляется предполагаемым руководителем проекта предполагаемому куратору проекта для утверждения с последующим представлением Губернатору Воронежской области.

Выбранный способ представления концепции должен обеспечивать фиксацию даты одобрения концепции Губернатором Воронежской области. Дата одобрения концепции является датой начала течения срока разработки паспорта проекта.

В течение 3 рабочих дней с даты одобрения концепция с документами, подтверждающими дату ее одобрения, размещается предполагаемым руководителем проекта в государственной информационной системе Воронежской области «Проектная деятельность Воронежской области» (далее – ГИС ВО «ПД ВО») в качестве материалов к паспорту проекта. В случае объективного отсутствия возможности предоставления документа, подтверждающего дату одобрения концепции, срок разработки паспорта проекта считается от даты размещения концепции в ГИС ВО «ПД ВО».

10. Корректировка (частичное изменение, полное обновление) концепции, утверждение и представление актуализированной концепции Губернатору Воронежской области осуществляется в порядке, аналогичном порядку, представленному в настоящих методических рекомендациях.

11. На основании одобренной концепции (актуализированной концепции) осуществляется разработка (актуализация) паспорта стратегического проекта.