

**Обзор**  
**актов реагирования органов прокуратуры Воронежской области,**  
**поступивших на нормативные правовые акты органов местного**  
**самоуправления муниципальных образований Воронежской области**  
**в III квартале 2024 года**

**1. Земельный налог**

**Протест прокуратуры на решение Советов народных депутатов «О введении в действие земельного налога, установлении ставок и сроков его уплаты»**

Решением установлены налоговые ставки в размере 0,3 процента в том числе в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности).

Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации», вступившим в силу с 01.01.2024, в абзаце третьем подпункта 1 пункта 1 статьи 394 НК РФ слова «и объектами» заменены словами «и (или) объектами», слова «доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект» заменены словами «части земельного участка, принадлежащей на объект недвижимого имущества», слова «и к объектам» заменены словами «и (или) к объектам».

Однако в нарушение требований закона указанные изменения в Решение до настоящего времени не внесены, отдельные положения п. 1 ч. 1 ст. 394 НК РФ своего отражения в Решении не нашли.

**2. Жилищные правоотношения**

**Протест прокуратуры на постановление администрации «О межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания и признания жилого помещения аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 утверждено Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (далее - Положение).

В соответствии с абз. 3 п. 7 Положения орган местного самоуправления создает в установленном им порядке комиссию для оценки жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, муниципального жилищного фонда и частного жилищного фонда, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 настоящего Положения. В состав комиссии включаются представители этого органа местного самоуправления.

Председателем комиссии назначается должностное лицо указанного органа местного самоуправления.

В соответствии с абз. 4 п. 7 Положения в состав комиссии включаются также представители органов, уполномоченных на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля), государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека, а также в случае необходимости, в том числе в случае проведения обследования помещений на основании сводного перечня объектов (жилых помещений), находящихся в границах зоны чрезвычайной ситуации, предусмотренного пунктом 42 настоящего Положения, - представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты, в установленном порядке аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Вместе с тем в состав межведомственной комиссии, утвержденной постановлением администрации, в нарушение требований вышеуказанного законодательства не включены представители Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Воронежской области в Аннинском, Бутурлиновском, Таловском, Эртильском районах, что является нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

### **3. Муниципальное имущество**

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности сельского поселения»**

Порядком регламентированы в том числе условия ликвидации муниципального предприятия, муниципального учреждения.

Федеральным законом от 11.03.2024 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 123.22 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», в п. 5 ст.123.22 Гражданского кодекса РФ введен абз.3, согласно которому в случае ликвидации бюджетного учреждения при недостаточности имущества, на которое может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность по обязательствам бюджетного учреждения, вытекающим из публичного договора, несет собственник имущества бюджетного учреждения.

Однако Порядок не содержит вышеуказанные изменения законодательства, в связи с чем подлежит дополнению.

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества»**

Согласно под.5.2.29 (16) п. 5 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Министерство финансов Российской Федерации осуществляет помимо прочего полномочия по принятию и установлению порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Так в целях реализации указанных полномочий министерством утвержден Приказ № 163н от 10.10.2023 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Приказ № 163н).

Согласно п. 1 Приказа № 163н настоящий Порядок устанавливает правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального с имущества (далее – реестр), в том числе состав подлежащего учету муниципального имущества и порядок его учета, состав сведений, подлежащих отражению в реестрах, а также порядок предоставления содержащейся в реестрах информации о муниципальном имуществе.

Таким образом принятие указанного Порядка не относилось к компетенции Совета народных депутатов.

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Положения об организации деятельности органов местного самоуправления по выявлению бесхозяйного недвижимого имущества и принятию его в муниципальную собственность»**

Пунктом 11 Положения установлено, что по истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет в органе регистрации прав уполномоченный орган вправе принять решение об обращении в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на указанную вещь.

В соответствии с п.10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ к линейным объектам относятся линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Согласно ч. 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Сокращенный срок обращения в суд для признания муниципальной собственности на ряд объектов жилищно-коммунального хозяйства способствует реализации полномочий собственника по их надлежащему

содержанию, в том числе приведению объектов в соответствие с требованиями безопасности.

Как установлено ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам (в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

Анализ приведённых норм позволяет сделать вывод о том, что орган местного самоуправления обязан обеспечить признание права муниципальной собственности на бесхозные системы водоснабжения и водоотведения.

Однако в оспариваемом Положении отсутствует указанное требование о возможности обращения в суд в сокращенные сроки для признания права муниципальной собственности на ряд объектов жилищно-коммунального хозяйства.

#### **4. Муниципальная служба**

**Протест прокуратуры на постановление администрации «О создании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов»**

Во исполнение требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - Указ № 821).

Указом Президента РФ от 25.01.2024 № 71 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» внесены изменения в Указ № 821, а именно, подпункт «а» пункта 3 дополнен словами «в целях противодействия коррупции», однако указанные положения в подпункте «а» пункта 3 Положения не учтены.

Помимо прочего пункт 17 Указа № 821 дополнен новым основанием по которому проводится заседание комиссии - подпунктом «е» следующего содержания:

«е) Уведомление государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов».

Однако Положение указанным пунктом не дополнено.

Кроме того Указом Президента РФ № 71 Указ № 821 дополнен пунктом 25(4), в соответствии с которым по итогам рассмотрения вопроса, указанного в подпункте «е» пункта 16 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать наличие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) признать отсутствие причинно-следственной связи между возникновением не зависящих от государственного служащего обстоятельств и невозможностью соблюдения им требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Однако, указанные нововведения в Положении не учтены.

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка освобождения от должности в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности и применения к лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»**

В соответствии с п. 2.1.1 раздела 2 приложения № 2 Порядка муниципальные служащие подлежат увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, предусмотренных ст.ст. 14.1 и 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в частности:

- лица замещающие муниципальные должности на постоянной основе, подлежат увольнению (освобождению от должности), в связи с утратой доверия в случаях непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого они являются;

- лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, подлежат увольнению (освобождению от должности), в связи с утратой доверия в случаях непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

- лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, подлежат увольнению (освобождению от должности), в связи с утратой доверия в случаях непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» внесены изменения, в соответствии с которыми пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 13.1 указанного закона изложены в следующей редакции:

«Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, за исключением случаев, установленных федеральными законами;

2) непредставления лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представления заведомо неполных сведений, за исключением случаев, установленных федеральными законами, либо представления заведомо недостоверных сведений, если иное не установлено федеральными законами».

Однако Порядок соответствующих изменений не содержат.

При этом Федеральным законом от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст.27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнена частью 1.1, согласно которой муниципальный служащий освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном ч. 3 - 6 ст. 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Однако Порядок не содержит вышеуказанных изменений законодательства.

## **5. Муниципальный контроль**

**Протест прокуратуры на решения Советов народных депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле» и «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства»**

Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон № 248-ФЗ.

Согласно ч. 9 ст. 98 Закона № 248-ФЗ до 31 декабря 2025 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 Закона № 248-ФЗ могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Контрольный (надзорный) орган в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

Однако соответствующие пункты Положения о муниципальном контроле предусматривает информирование контролируемого лица посредством размещения сведений в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг» и через портал Воронежской области.

Направление документов и сведений на бумажном носителе в 10-дневный срок Положением не предусмотрено.

В связи с изложенным в муниципальный нормативный правовой акт необходимо внести соответствующие изменения.

## **6. Порядок предоставления субсидии из местного бюджета**

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета городского поселения в 2023-2025 годах казенным предприятиям, учреждениям, находящимся в ведении администрации городского поселения»**

Согласно ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством

Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных, в пределах суммы необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления.

Вместе с тем, Порядок вышеуказанных критериев не содержит.

## **7. Публичные слушания**

**Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний или общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности на территории сельского поселения»**

Статьей 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ) на 2024 год установлен ряд ограничений при осуществлении градостроительной деятельности.

В частности, срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам планировки территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, с момента оповещения жителей муниципального образования о проведении таких общественных обсуждений или публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний не может превышать один месяц.

Однако, в нарушение вышеназванных требований действующего федерального законодательства Положение в соответствие с данными требованиями не приведено.

Кроме того, Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в ч. 13 ст. 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) внесены изменения.

В соответствии с действующей редакцией от 04.08.2023 года ч. 13 ст. 31 ГрК РФ продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки составляет не более одного месяца со дня опубликования такого проекта.

В нарушение действующего законодательства ч. 3 ст. 6 Положения указанные изменения федерального законодательства не содержит.

В этой связи Положение необходимо привести в соответствие с требованиями ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 58-ФЗ, ч. 13 ст. 31 ГрК РФ.

## **8. Благоустройство**

### **Протест прокуратуры на решение Совета народных депутатов «Об утверждении Правил благоустройства»**

В соответствии со ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы в том числе размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм.

Согласно ч. 5 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

Однако Правила благоустройства поселения не содержат названных норм.