

**Обзор
наиболее часто встречающихся нарушений
законодательства, выявленных в ходе осуществления юридической
экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, при ведении
регистра муниципальных нормативных правовых актов
Воронежской области в II квартале 2024 года**

Обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов действующему законодательству является одной из важнейших задач в рамках реализации функции по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов (далее – регистр).

Правовая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов в соответствующей сфере законодательства по реализации вопросов местного значения проводится отделом регистра муниципальных правовых актов на основании статьи 7 Закона Воронежской области от 30.03.2009 № 15-ОЗ «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области».

Во втором квартале 2024 года проведена юридическая экспертиза порядка 9000 муниципальных нормативных правовых актов.

По результатам проведенных юридических экспертиз выявлены нарушения действующего законодательства и (или) устава муниципального образования в 260 муниципальных нормативных правовых актах, что составляет порядка 2,8 % от общего количества проведенных экспертиз.

Во втором квартале 2024 года проведены юридические экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в сферах бюджетного, налогового, жилищного законодательства, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, законодательства, регулирующего осуществление муниципального контроля.

По результатам проведенной правовой экспертизы выявлены следующие нарушения законодательства, наиболее часто встречающиеся в муниципальных нормативных правовых актах всех муниципальных образований Воронежской области.

1. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления в сфере бюджетного законодательства, регулирующего порядок предоставления бюджетных субсидий.

Важно! Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых

актов Правительства Российской Федерации» утратило силу с 1 января 2024 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

Вместе с тем в отдельных муниципальных образованиях Воронежской области в 2024 году приняты нормативные правовые акты о порядке предоставления субсидий, основанные на утратившем силу постановлении Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

Также отмечены следующие несоответствия действующему законодательству:

А) Постановления администраций муниципальных районов и городских округов «Об утверждении положения о предоставлении грантов в форме субсидий из местного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ (проектов) на конкурсной основе» (далее – муниципальный акт).

Согласно пункту 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление, в том числе в соответствии с решением Президента Российской Федерации, **юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)**, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам **грантов в форме субсидий**, в том числе предоставляемых на конкурентной основе.

Вышеуказанные гранты в форме субсидий, за исключением грантов, порядок предоставления которых определен решением Президента Российской Федерации, предоставляются из местного бюджета - в соответствии с порядком, указанным в подпункте 3 пункта 2 или пункте 2.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, т.е. в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в

форме субсидий утверждены постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Принимаемые муниципальные нормативные акты содержат следующие несоответствия Общим требованиям и нормам федерального законодательства:

1. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований в муниципальном акте не установлены порядок и сроки проведения главным распорядителем бюджетных средств проверки на соответствие получателя субсидии на дату, установленную муниципальным правовым актом, требованиям, установленным пп. «а» пункта 3 Общих требований.

2. Подпунктом «г» пункта 3 Общих требований установлено, что нормативный правовой акт должен определять основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Муниципальный акт содержит основания для отклонения заявок, однако не определяет основания для отказа в предоставлении субсидии, в связи с чем рекомендовано дополнить муниципальный акт недостающими положениями в соответствии с пп. «г» пункта 3 Общих требований.

3. Подпунктами «м», «з» пункта 20 Общих требований предусмотрено, что в целях определения порядка проведения отбора (получателей субсидии) в правовом акте определяются порядок и случаи отмены проведения отбора, случаи признания отбора несостоявшимся и случаи заключения соглашений по итогам отбора, а также порядок внесения изменений в заявки.

Рекомендовано дополнить муниципальный акт положениями, регулирующими порядок отмены проведения отбора и уведомления об этом участников отбора, а также порядок изменения заявок.

4. В муниципальном акте указано, что критерии и сроки оценки представленных **заявок**, правила присвоения порядковых номеров заявкам участников отбора по результатам оценки определены в пунктах 3.7-3.8 настоящего Положения.»

Однако, указанные пункты и Приложение №3 Положения (муниципального акта) определяют критерии **оценки программ (проектов)**, представленных участниками отбора.

Таким образом, указанные пункты Положения создают нормативную коллизию - противоречие между нормами, создающие для органов местного самоуправления возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

5. Согласно подпункту «п» пункта 21 Общих требований, в целях определения требований к размещению и содержанию объявления о проведении отбора в правовом акте указываются положения, предусматривающие порядок оценки заявок, включающий критерии оценки, показатели критериев оценки (при необходимости), и их весовое значение в общей оценке, необходимую для представления участником отбора

информацию по каждому критерию оценки, показателю критерия оценки (при необходимости), сведения, документы и материалы, подтверждающие такую информацию, минимальный проходной балл, который необходимо набрать по результатам оценки заявок участникам отбора для признания их победителями отбора (при необходимости), сроки оценки заявок, а также информацию об участии или неучастии комиссии и экспертов (экспертных организаций) в оценке заявок (в случае проведения конкурса).

В целях соблюдения Общих требований рекомендовано внести изменения в муниципальный правовой акт, предусмотрев отражение информации об участии либо неучастии комиссии и экспертов в оценке заявок.

6. Муниципальным актом предусмотрено, что оценка заявок осуществляется комиссией по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления грантов из бюджета муниципального района (далее – конкурсная комиссия). Состав и положение о конкурсной комиссии утверждаются муниципальным правовым актом.

Однако в силу подпункта «к» пункта 20 Общих требований в целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяется порядок формирования комиссии, в том числе информация о порядке работы и полномочиях комиссии (при необходимости).

Рекомендовано дополнить муниципальный акт правовой нормой, согласно которой порядок формирования комиссии, в том числе информация о порядке работы и полномочиях комиссии (при необходимости) устанавливается правовым актом местной администрации.

Б) Постановление администрации муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств муниципального бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Воронежской области на возмещение затрат по арендной плате» (далее – Порядок, муниципальный акт).

1. По изложенным выше основаниям и в соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 указанной статьи, должны соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами муниципального финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

Общие требования, предусмотренные пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 №1782.

Представленный Порядок Общим требованиям не соответствует, а также не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1)-5) пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в нарушение требований пункта 3.1. статьи 78 Бюджетного кодекса РФ представленный Порядок не содержит норм, устанавливающих порядок возврата субсидий в местный бюджет в случае нарушения получателями субсидий условий их предоставления.

2. Согласно п.2.1. Порядка право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Воронежской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации,

муниципальных программ (подпрограмм), обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки.

Пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2024 №209-ФЗ предусмотрено, что **поддержкой организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, является деятельность** органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, **органов местного самоуправления, осуществляемая при реализации** государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, **муниципальных программ (подпрограмм) и направленная на создание и обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и соответствующих требованиям, установленным в порядке, предусмотренном частью 3** указанной статьи, и включенных в соответствии со **статьей 15.1** названного Федерального закона в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - единый реестр организаций инфраструктуры поддержки).

На основании изложенного, предоставление мер поддержки, в том числе в форме субсидий из местного бюджета, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, возможно после установления администрацией муниципального района требований к указанным организациям в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2024 №209-ФЗ и включения их в единый реестр организаций инфраструктуры поддержки. Названные условия предлагаем включить в представленный Порядок в качестве критериев отбора получателей субсидии.

3. Согласно наименованию муниципального акта, он устанавливает Порядок предоставления субсидий за счет средств муниципального бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Воронежской области на возмещение затрат по арендной плате.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 2 Общих требований при определении общих положений о предоставлении субсидии в правовом акте указываются цели предоставления субсидии исходя из наименования национального проекта (программы), государственной программы субъекта Российской Федерации или муниципальной программы (далее - государственная (муниципальная) программа), структурного элемента государственной (муниципальной) программы в случае, если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего национального проекта (программы) или государственной (муниципальной) программы.

В муниципальной районе в рамках муниципальной программы «Создание благоприятных условий для населения муниципального района Воронежской области» принята и действует муниципальная подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Воронежской области». Согласно паспорту названной подпрограммы одним из ее мероприятий является **развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства**. Субсидии предоставляются в рамках мероприятия «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

- предоставление субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми компаниями;

- предоставление субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- предоставление субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по технологическому присоединению к объектам инженерной инфраструктуры (электрические сети, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение);

- предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения затрат при осуществлении отдельных видов деятельности».

Следовательно, в нарушение подпункта «б» пункта 2 Общих требований цели предоставления субсидии, указанные в муниципальной акте, не соответствуют мероприятиям муниципальной подпрограммы.

В муниципальном акте имеются нарушения правил юридической техники:

- 1) Согласно наименованиям представленного муниципального акта и Приложения к нему, а также пункту 1, Порядком регулируются правоотношения, связанные с предоставлением бюджетных субсидий **юридическим лицам, осуществляющим деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства**.

Вместе с тем пунктом 2.1. Порядка установлено, что право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - **организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**, зарегистрированные и осуществляющие деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Воронежской области.

В силу статьи 15 Федерального закона от 24.07.2024 №209-ФЗ организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются не все юридические лица, осуществляющие деятельность по развитию малого и среднего

предпринимательства, в связи с чем в наименованиях Постановления и Приложения к нему, а также в п.1 Постановления слова **«юридические лица, осуществляющие деятельность по развитию малого и среднего предпринимательства»** предлагаем заменить словами **«организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства»** в соответствующем падеже.

2) В Постановлении используется термин «муниципальный бюджет». Вместе с тем согласно статье 10 Бюджетного кодекса РФ к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; **местные бюджеты, в том числе: бюджеты муниципальных районов.**

В целях соблюдения единства понятий и терминологии, используемых в муниципальных актах с понятиями и терминологией, используемых в федеральном законодательстве, рекомендуем в Порядке использовать термин «местный бюджет».

В) Постановление администрации муниципального района «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям муниципального района».

1. Пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ из местных бюджетов устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации.

Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым

актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетными и автономными учреждениями субсидий на иные цели» (далее – Требования).

2. В соответствии с пунктом 4 Требований в целях определения условий и порядка предоставления субсидии в правовом акте указываются:

а) перечень документов, представляемых учреждением в орган-учредитель для получения субсидии (при необходимости требования к указанным документам), который включает в себя:

пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные правовым актом в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований, включая расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), проведение мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;

перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов и дефектную ведомость, предварительную смету расходов, в случае если целью предоставления субсидии является проведение ремонта (реставрации);

программу мероприятий, в случае если целью предоставления субсидии является проведение мероприятий, в том числе конференций, симпозиумов, выставок;

информацию о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидии является приобретение имущества;

информацию о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат, в случае если целью предоставления субсидии является осуществление указанных выплат;

иную информацию в зависимости от цели предоставления субсидии.

Муниципальный правовой акт рекомендовано дополнить отсутствующими положениями в соответствии с Требованиями

Кроме того Порядок после слов «проведение ремонта» необходимо дополнить словами «(реставрации)».

3. Абзацем 2 подпункта «е» пункта 4 Требований предусмотрено в качестве условия предоставления субсидии отсутствие у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию

последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Соответствующий пункт муниципального правового акта рекомендовано дополнить словами «бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами,».

4. Подпунктом «д» пункта 4 Требований установлено, что условия и порядок заключения между органом-учредителем и учреждением соглашения о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе дополнительных соглашений к указанному соглашению, предусматривающих внесение в него изменений или его расторжение, в соответствии с типовой формой, установленной соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования, содержащей в том числе следующие положения:

цели предоставления субсидии с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих программ, проектов;

значения результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (программ), государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов реализации таких программ), указанных в подпункте «б» пункта 3 Требований (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации таких программ, проектов), и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, включая значения показателей в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих программ, проектов (при возможности такой детализации);

план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

размер субсидии;

сроки (график) перечисления субсидии;

сроки представления отчетности;

порядок и сроки возврата сумм субсидии в случае несоблюдения учреждением целей, условий и порядка предоставления субсидий, определенных соглашением;

основания и порядок внесения изменений в соглашение, в том числе в случае уменьшения органу-учредителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

основания для досрочного прекращения соглашения по решению органа-учредителя в одностороннем порядке, в том числе в связи с:

реорганизацией (за исключением реорганизации в форме присоединения) или ликвидацией учреждения;

нарушением учреждением целей и условий предоставления субсидии, установленных правовым актом и (или) соглашением;

запрет на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке;

иные положения (при необходимости).

На основании изложенного пункт 2.2. Порядка рекомендовано изложить в следующей редакции:

«2.2. Соглашение о предоставлении субсидии между учредителем и учреждением, в том числе дополнительных соглашений к указанному соглашению, предусматривающих внесение в него изменений или его расторжение, заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом финансового отдела администрации муниципального района (далее - финансовый отдел).».

Типовое соглашение должно соответствовать требованиям подпункта «д» пункта 4 постановления Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетными и автономными учреждениями субсидий на иные цели».

4. В разделе 2 Порядка отсутствуют обязательные положения предусмотренные Требованиями:

г) размер субсидии или порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источник ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации;

ж) результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов реализации таких программ), указанных в подпункте «б» пункта

3 настоящего документа (в случае если субсидия предоставляется в целях реализации таких программ, проектов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих программ, проектов (при возможности такой детализации);

з) сроки (периодичность) перечисления субсидии;

и) критерии отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, отбираемых исходя из указанных критериев отбора, в том числе по итогам конкурса (далее - отбор) (в случае, если предоставление субсидии осуществляется по результатам отбора с указанием в правовом акте способов и порядка проведения такого отбора).

5. В силу пункта 6 Требований к отчетности предусматриваются следующие требования: определение порядка, сроков и формы представления учреждением отчетности о достижении результатов, указанных в подпункте «ж» пункта 4 Требований, отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, иных показателей (при их установлении) и отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и право органа-учредителя устанавливать в соглашении формы представления учреждением дополнительной отчетности и сроки их представления.

Вместе с тем в пункте 3.1. Порядка отсутствовала норма о предоставлении отчетности о достижении результатов, указанных в подпункте «ж» пункта 4 Требований, отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, иных показателей (при их установлении). В этой связи данную норму муниципального нормативного правового акта рекомендовано привести в соответствие с соответствующими положениями Требований.

6. Рекомендовано дополнить раздел 4 Порядка нормой, указанной в пункте д(1)) Требований, а именно положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка).

Важно! Указанная норма применяется, начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году.

II. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля.

1. Решения Советов народных депутатов городских и сельских поселений, муниципальных районов «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального района» (далее – Положение).

1. Предмет муниципального жилищного контроля, установленный Положением, не соответствует нормам части 4 статьи 20 Жилищного кодекса РФ, согласно которой предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, указанных в пунктах 1 - 12 части 1 настоящей статьи, в отношении муниципального жилищного фонда, в том числе требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Предложено внести в муниципальный правовой акт соответствующие изменения.

2. Положением установлены правовые нормы о профилактическом визите.

Согласно части 10 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Частями 11 и 12 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ также установлены сроки рассмотрения заявления контролируемого лица и основания принятия решения об отказе в проведении профилактического визита.

Указанные нормы федерального законодательства не отражены в Положении, в том числе в разделе, регулирующем порядок осуществления профилактического визита.

Кроме того, на основании части 13 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Рекомендовано дополнить Положение указанными правовыми нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ или следующей ссылкой: «Профилактический визит проводится в порядке, установленном в статье 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ».

3. Также рекомендовано дополнить Положение абзацем следующего содержания: «Особенности организации и осуществления муниципального жилищного контроля в 2024 году установлены Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Б) Решения Советов народных депутатов городских и сельских поселений «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по виду муниципального контроля».

1) Решениями представительных органов местного самоуправления сельских поселений утверждены следующие индикативные показатели по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

«1. Размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение одного месяца трех и более отрицательных отзывов о качестве содержания прилегающей территории.

2. Отсутствие сведений о завершении земляных работ и восстановлении благоустройства в месте производства земляных работ по истечении 2 дней после окончания срока действия выданного специального разрешения на право производства земляных работ (ордера).».

Согласно пункту 2 части 2 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, **характеризуют соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.** Например, общее количество контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период; количество контрольных мероприятий по каждому виду контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период; количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период; количество профилактических мероприятий, проведенных за отчетный период; количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период; количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за отчетный период и т.д.

Наличие обстоятельств, указанных в муниципальном акте, является отклонением от параметров объекта контроля, само по себе не является нарушениями обязательных требований, являющихся предметом муниципального контроля, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сопутствует таким нарушениям, следовательно, **подпадает под признаки индикаторов риска** нарушения обязательных требований, установленных частью 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, не являются индикативными показателями муниципального контроля в сфере благоустройства.

2) Решения представительных органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования» (далее – Положение о контроле).

1. Установленный Положением предмет муниципального контроля не соответствует требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В целях устранения нарушений законодательства предложено пункт, определяющий предмет муниципального контроля, изложить в следующей редакции:

«Объектами муниципального контроля являются:

1) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;

б) деятельность по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения;

в) деятельность по осуществлению перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

2) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

б) изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

3) В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) автомобильные дороги общего пользования местного значения и искусственные сооружения на них;

б) объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения.».

2. При подготовке и принятии Положений о муниципальном контроле в ряде случаев не учтены требования части 2 статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, согласно которой **в случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с ч. 7 ст. 22** настоящего Федерального закона **предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.**

Кроме того, правовым управлением при проведении юридической экспертизы положений о муниципальном контроле выявлены несоответствия действующему законодательству, касающиеся отсутствия порядка учета объектов контроля и возможностью проведения плановых контрольных мероприятий при «безрисковом подходе», а также несоответствие в наименовании должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, указанного в положении (глава администрации поселения) норме Устава этого муниципального образования, согласно которой Администрацию поселения возглавляет глава сельского поселения на принципах единоначалия.

3. В соответствии с ч. 9 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ до 31 декабря 2025 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 данного Федерального закона могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

Рекомендовано отразить указанную норму в муниципальном акте.

Важно! Решение об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве может быть принято представительным органом местного самоуправления **сельского поселения** только в случае заключения соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, указанных в п. 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, от органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления сельского поселения.

Нарушения действующего законодательства, указанные в пунктах 3-5 настоящего раздела, были также выявлены правовым управлением в отчетном периоде при проведении юридической экспертизы решений представительных органов местного самоуправления, утверждающих положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

III. Муниципальные нормативные правовые акты в сфере установления местных налогов.

А). Решения представительных органов местного самоуправления городских и сельских поселений «О введении в действие земельного налога».

1. Установленные решениями представительных органов объекты налогообложения (например, земельные участки для размещения хозяйственных построек) не соответствуют нормам налогового законодательства.

При установлении ставок налога объект налогообложения должен определяться либо в соответствии с пунктом 1 статьи 394 НК РФ, либо в соответствии с пунктом 2 статьи 394 НК РФ, согласно которому допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Классификатор видов разрешенного использования земельных участков утвержден Приказом Росреестра 10.11.2020 № П/0412.

В случае установления налоговых ставок в зависимости от вида разрешенного использования в Решении необходимо установить налоговую ставку и указать вид разрешенного использования (указывается согласно данному классификатору *с указанием кода* (числового обозначения) вида разрешенного использования земельного участка).

При установлении налоговых ставок следует иметь в виду, что не все земельные участки с видом разрешенного использования, установленным указанным классификатором, являются объектом налогообложения (например, земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые заняты особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками; земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда) (пункт 2 статьи 389 НК РФ).

Установление налоговых ставок в соответствии с пунктом 2 статьи 394 НК РФ влекут риски занижения суммы налога, возникшей в результате применения неверных ставок по налогу, в частности, в случае, если земельные участки, используются не по целевому назначению, указанному в правоустанавливающих документах.

Указанный вывод основан на судебной практике (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.02.2018 № 306-КГ17-22570 по делу № А65-706/2017, постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.07.2017 и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 24.10.2017 по тому же делу).

2. С 01.01.2024 Федеральным законом от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса

Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» в абзац 3 подпункт 1 пункта 1 статьи 394 НК РФ внесены изменения, согласно которым налоговая ставка устанавливается в размере, не превышающем 0,3% (от кадастровой стоимости) в отношении земельных участков «занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности)».

При принятии МНПА указанные изменения налогового законодательства органами местного самоуправления отдельных поселений не учтены.

3. Установленные в МНПА отдельных поселений сроки уплаты земельного налога и авансовых платежей не соответствуют норме части 1 статьи 397 Налогового кодекса РФ установлено, что **налог** подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок **не позднее 28 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.** Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

4. В МНПА установлен порядок уплаты авансовых платежей, но не установлен отчетный период.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 393 НК РФ отчетными периодами для налогоплательщиков-организаций (по земельному налогу) признаются первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года.

При установлении налога представительный орган муниципального образования... вправе не устанавливать отчетный период.

При этом, в соответствии с пунктом 6 статьи 396 НК РФ налогоплательщики, в отношении которых отчетный период определен как квартал, исчисляют суммы авансовых платежей по налогу по истечении первого, второго и третьего квартала текущего налогового периода как одну четвертую соответствующей налоговой ставки процентной доли кадастровой стоимости земельного участка.

Следовательно, срок уплаты авансовых платежей для налогоплательщиков-организаций может быть установлен представительным органом местного самоуправления при условии установления в МНПА о земельном налоге отчетных периодов.

IV. МНПА в сфере жилищного законодательства.

Постановления администраций сельских поселений «Об утверждении Положения о маневренном жилищном фонде в сельском поселении».

Указанные постановления приняты в пределах предоставленных полномочий, однако содержат следующие нарушения законодательства:

1. Положением установлено, что включение жилого помещения в состав маневренного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании постановления администрации сельского поселения. На основании постановления администрации сельского поселения, о предоставлении гражданину жилого помещения маневренного фонда, гражданин заключает с администрацией сельского поселения договор найма жилого помещения маневренного фонда, в котором определен порядок и условия пользования этим жилым помещением.

Вместе с тем, учитывая норму, установленную частью 1 статьи 8 Жилищного кодекса РФ, включение администрацией сельского поселения жилого помещения в состав маневренного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда, а также предоставление нанимателю и членам его семьи на время проведения капитального ремонта или реконструкции другого жилого помещения носит ненормативный характер, поскольку принимается в отношении конкретного жилого помещения и распространяет действия на определенный круг лиц.

Следовательно, включение жилого помещения в состав маневренного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда, а также предоставление гражданину жилого помещения маневренного фонда следует осуществлять распоряжением администрации сельского поселения.

2. Положением установлено, что жилые помещения маневренного фонда не подлежат отчуждению, обмену, передаче в аренду, в поднаем, что не соответствует части 3 статьи 92 Жилищного кодекса РФ, согласно которой специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма, предусмотренным настоящим разделом.

3. Согласно Положению срок действия договора найма жилого помещения маневренного фонда может быть по обоснованным причинам продлен администрацией сельского поселения, что не соответствует части 2 статьи 106 Жилищного кодекса РФ, которая устанавливает исчерпывающий перечень периодов заключения договора найма жилого помещения маневренного фонда и не наделяет органы местного самоуправления полномочиями по установлению дополнительных периодов заключения указанного договора. Указанное несоответствие представляет собой коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, предусмотренный абзацами «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства

РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

4. Положение устанавливает перечень нормативных актов, регламентирующих порядок использования, содержания и предоставления жилых помещений маневренного фонда.

В указанный перечень включено постановление Правительства РФ от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями», который утратил силу с 1 марта 2022 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 06.09.2021 № 1498.

V. Муниципальные нормативные правовые акты по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Решения Советов народных депутатов городских и сельских поселений «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества поселения муниципального района».

Муниципальный правовой акт принят за пределами компетенции органа местного самоуправления, по вопросу, отнесенному к компетенции федерального органа.

Пунктом 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно подпункту 5.2.29(16) пункта 5.2 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 30 июня 2004 г. № 329, Минфином России определяется порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Указанный порядок утвержден приказом Минфина от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».