



**УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

23 декабрь 2021 г.

№ 67-01-04/130

Воронеж

**Об утверждении доклада по исполнению программы профилактики нарушений обязательных требований устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов**

В соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России для субъектов Российской Федерации по подтверждению целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в 2019 – 2021 гг., в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов

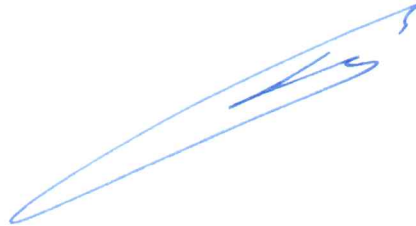
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад по исполнению программы профилактики нарушений обязательных требований устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

2. Отделу инспекционной работы и обеспечения технического надзора управления государственного технического надзора Воронежской области разместить обзор правоприменительной практики на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned between the text 'Руководитель управления' and 'Н.И. Феоктистов'.

Н.И. Феоктистов

УТВЕРЖДЕН

приказом управления гостехнадзора  
Воронежской области

от 23.12.2021 № 68-01-04/130

Доклад по исполнению программы профилактики нарушений  
обязательных требований устранения причин, факторов и условий,  
способствующих нарушениям обязательных требований в сфере надзора за  
техническим состоянием самоходных машин и других видов техники,  
аттракционов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и  
муниципального контроля» руководителем управления государственного  
технического надзора Воронежской области (далее - управление) утвержден  
приказ от 17.12.2020 № 67-01-05/140 «Об утверждении программы  
профилактики нарушений» на 2021 год.

Цели программы профилактики нарушений:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и  
индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию  
самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению обязательных  
требований, установленных законодательством Российской Федерации.

- устранение причин, факторов и условий, способствующих  
нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию  
самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению.

Задачи профилактической работы.

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных  
требований, установленных законодательством в сфере эксплуатации  
поднадзорной самоходной техники, аттракционов (далее - обязательные  
требования), путем активизации профилактической деятельности  
государственных инженеров-инспекторов управления.

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления государственного надзора.

В соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) приказом управления от 05 апреля 2018 года № 17 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением гостехнадзора Воронежской области мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) (далее – Перечень актов) и Порядок его ведения.

Перечень актов размещен на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://www.govvrn.ru/kontrol-no-nadzorna-deatel-nost-4>).

Тексты соответствующих нормативных правовых актов (их отдельных частей) опубликованы в свободном доступе в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет». Размещенные перечни нормативных правовых актов и копии документов доступны для свободной загрузки пользователями.

В целях предупреждения нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом управления от 20.04.2018 № 23 утверждены формы предостережения и должностные лица, уполномоченные на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2021 год собственникам поднадзорной техники направлено 123 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2021 году территориальными отделами управления организовано и проведено 33 показательных технических осмотра самоходных машин и других видов техники, в рамках которых были освещены основные нарушения обязательных требований:

- несоответствие технического состояния самоходных машин предъявляемым требованиям;
- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- нарушение периодичности прохождения технического осмотра;
- отсутствие удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);
- отсутствие разрешающей категории, квалификации в удостоверении тракториста-машиниста (тракториста);
- отсутствие регистрационных документов;
- несоблюдение требований об ОСАГО.

Управлением проведен обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Соответствующая информация размещена на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<https://www.govvrn.ru/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B91>).

Управлением в соответствии с планом-графиком проведено четыре публичных обсуждения. Основной задачей проведения публичных обсуждений была профилактика нарушений в части эксплуатации поднадзорной самоходной техники и аттракционного оборудования, недопущение нарушений и травматизма.

На странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещено руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

В рамках регионального государственного надзора Управление проводит плановые (рейдовые) осмотры самоходных машин и других видов техники, при проведении которых не требуется взаимодействия управления с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

За отчетный период управлением проведены профилактические мероприятия «Снегоход», «Прицеп», «Неделя безопасности», «Безопасный аттракцион», «Трактор» направленные на выявление техники с нарушением правил регистрации и эксплуатации в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, предупреждения травматизма.

1. Профилактическое мероприятие «Снегоход» (с 18.01 по 03.03.2021).

В рамках профилактического мероприятия проведено 139 рейдов, осмотрено 233 единицы самоходной техники. Выявлено 168 нарушений обязательных требований, вынесено 154 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 14 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 44 должностных лица, 105 физических лиц, 8 юридических лиц. Сумма штрафов составила 150 700 рублей.

2. Профилактическое мероприятие «Неделя безопасности» (с 12.04 по 30.04.2021).

В рамках профилактического мероприятия проведено 85 рейдов, осмотрено 141 единица самоходной техники. Выявлено 86 нарушений обязательных требований, вынесено 75 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 10 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 18 должностных лиц, 65 физических лиц, 1 юридическое лицо. Сумма штрафов составила 68 700 рублей.

3. Профилактическое мероприятие «Прицеп» (с 12.06 по 29.06.2021).

В рамках профилактического мероприятия проведено 86 рейдов, осмотрено 181 единица самоходной техники. Выявлено 119 нарушений

обязательных требований, вынесено 111 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 8 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 19 должностных лиц, 87 физических лиц, 4 юридических лица. Сумма штрафов составила 99 850 рублей.

4. Профилактическое мероприятие «Безопасный аттракцион» (с 18.05 по 31.05.2021).

В рамках профилактического мероприятия проведено 16 рейдов на территории 10 муниципальных районов и 2 городских округов, осмотрено 175 единиц аттракционов, из них 143 механических и 32 надувных.

В ходе осмотра аттракционного оборудования установлено, что с высокой степенью потенциального биомеханического риска (Rb -1) эксплуатируется 19 аттракционов, со средней степенью потенциального биомеханического риска (Rb -2) - 52 аттракциона, с низкой степенью потенциального биомеханического риска (Rb -3) - 67 аттракционов.

Из общего количества осмотренных аттракционов только на 5 аттракционах (все надувные) отсутствовали акты оценки технического состояния аттракциона, при этом 3 аттракциона не эксплуатировались, 2 аттракционам запрещена эксплуатация.

Вместе с тем, количество эксплуатируемых аттракционов на территории области увеличивается в связи с осуществлением деятельности эксплуатантов из других субъектов, а также началом работы эксплуатантов, которые приобрели новое оборудование и в настоящее время проходят государственную регистрацию.

По результатам проведенного профилактического мероприятия направлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В ответ на предостережение от эксплуатанта получена информация о том, что батут прошел техническое освидетельствование, но эксплуатация его в 2021 году не планируется.

5. Профилактическое мероприятие «Трактор» (с 06.09 по 08.10.2021).

В рамках профилактического мероприятия проведено 130 рейдов, осмотрено 309 единиц самоходной техники.

Вынесено 155 постановлений об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено: 39 должностных лиц, 97 физических лиц, 2 юридических лица. Сумма штрафов составила 181 700 рублей.

По итогам проведенных плановых (рейдовых) осмотров существенных нарушений, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, не выявлено.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не установлено.

В соответствии с приказом управления государственного технического надзора Воронежской области от 23.12.2020 № 67-01-04/148 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год» в 2021 году запланировано проведение 6 плановых проверок.

Все контрольные надзорные мероприятия (проверки) в 2021 году проведены в соответствии с утвержденным Планом проверок. По состоянию на 31.12.2021 управлением проведено: пять плановых проверок, одна внеплановая проверка, одна плановая проверка отменена по согласованию с областной прокуратурой. При проведении плановой проверки впервые применялся проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом управления от 31 мая 2021 г. № 67-01-04/61.

Управление включено в Перечень исполнительных органов государственной власти Воронежской области, которые должны применять в своей деятельности риск-ориентированный подход (постановление правительства Воронежской области «О внесении изменения в постановление правительства Воронежской области от 14.11.2018 № 987»).

Управлением разработан Порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории

Воронежской области с учетом применения риск-ориентированного подхода (постановление правительства Воронежской области от 07.09.2020 № 846 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области»).

Приказом управления от 25.02.2019 № 32 утверждена Методика оценки результативности и эффективности исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Методика оценки результативности и эффективности размещена на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://www.govvrn.ru/kontrol-no-nadzornaa-deatel-nost-4>).

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области, принятый во исполнение положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ подлежит признанию утратившим силу после утверждения положения о видах государственного контроля (надзора) принятого в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», но не позднее 1 января 2022 года.

#### Вывод

Анализ исполнения возложенных полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год позволяет сделать выводы о том, что система мер и мероприятий по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) позволила:

организовать своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора);

обеспечить ведение учета, в том числе и электронного, результатов контроля (надзора);

обеспечить своевременную и в полном объеме подготовку документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по региональному государственному контролю (надзору);

выявить типичные нарушения федерального и регионального законодательства.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) показал, что в целом нормативно – правовое регулирование в сфере деятельности органов гостехнадзора достаточно, полно, научно обосновано, доступно для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и обеспечивает возможность исполнения правовых норм. Признаки коррупциогенности отсутствуют.

Согласно плана мероприятия по профилактике нарушения на 2021 год управлением были реализованы следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Информация о реализации	Ожидаемый результат проведения мероприятия
1	Информирование через сайт управления об изменениях и дополнениях законодательства Российской Федерации, регламентирующих эксплуатацию самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управления	Выполнено	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении контроля (надзора) при эксплуатации самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению

2	Размещение на сайте управления в сети интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Выполнено	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлением по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими эксплуатацию самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению
3	Совещание с государственными инженерами-инспекторами управления	Выполнено	Обеспечение повышения безопасной эксплуатации самоходной техники, поднадзорной управлению
4	Личный приём граждан по вопросам, отнесенным к компетенции управления	Выполнено	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих эксплуатацию самоходной техники, аттракционов за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
5	Общерегionalный день приёма граждан	Выполнено	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих эксплуатацию самоходной техники за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
6	Публикация в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством по эксплуатации самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению	Выполнено	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении контроля (надзора) при эксплуатации самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению.
7	Информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с участием самоходной техники	Выполнено	Обеспечение повышения безопасной эксплуатации самоходной техники, поднадзорной управлению.

8	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Выполнено	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении контроля (надзора) при эксплуатации самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению.
9	Проведение профилактических мероприятий: «Снегоход», «Прицеп», «Неделя безопасности», «Безопасный аттракцион», «Трактор»	Выполнено	Обеспечение повышения безопасной эксплуатации самоходной техники, аттракционов, поднадзорных управлению, снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### Отчетные показатели за 2021 год.

№ п/п	Наименование показателей	Отчетный период		
		ВСЕГО, за 2021 год		
		Факт	План	Прирост
20.1	Доля устраненных нарушений, выявленных в ходе проверок состояния поднадзорных транспортных средств (тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин) и прицепов к ним, принадлежащей юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам (нарастающим с начала года) %	100,0	99,5	100,5%
20.2	Доля предписаний об устранении нарушений выявленных в ходе проверок соблюдения правил эксплуатации машин и оборудования в АПК, поднадзорных транспортных средств и прицепов к ним исполненных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без нарушения сроков (нарастающим итогом с начала года) %	100,0	98	102,0%
20.3	Доля проведенных технических осмотров поднадзорной техники от общего количества заявленных единиц %	100,00	99	101,0%
20.4	Доля допущенных к эксплуатации тракторов и иных самоходных машин по результатам проведенных проверок от общего количества проверенных	83,26	67,2	123,9%
20.5	Количество выявленных нарушений эксплуатации тракторов и иных самоходных машин в сфере экологии, связанных с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах (нарастающим итогом с начала года), шт.	290	290	100,0%