



УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

23 декабря 2021 г.

№ 67-01-04/129

Воронеж

**Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2021 год**

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области за 2021 год (далее – обзор правоприменительной практики).

2. Отделу инспекционной работы и обеспечения технического надзора управления государственного технического надзора Воронежской области (далее - управление) разместить обзор правоприменительной практики на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

Н.И. Феоктистов

УТВЕРЖДЕН  
приказом управления гостехнадзора  
Воронежской области  
от 23.12 2021 № 68-01-04/129

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности  
управления государственного технического надзора  
Воронежской области за 2021 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области (далее – управление) за 2021 год подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности управления за 2021 год в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области.

## I. Общие положения

Управление является исполнительным органом государственной власти Воронежской области, осуществляющим функции по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

При реализации функций по осуществлению регионального государственного надзора управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и улучшения правоприменительной практики исполнения государственных функций управлением принят административный регламент управления государственного технического надзора Воронежской области по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (утв. приказом руководителя управления гостехнадзора от 15 октября 2012 г. № 91).

## II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении регионального государственного надзора

### 1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План проверок) формируется управлением в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основаниями для включения объектов контроля в План проверок служит:

истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица;

истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица.

Утвержденный План проверок подлежит размещению на странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

## 2. Проведение плановых / внеплановых проверок

В соответствии с приказом управления государственного технического надзора Воронежской области от 23.12.2020 № 67-01-04/148 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2021 год» в 2021 году запланировано проведение 6 плановых проверок (в 1 полугодии - 0, во втором - 6).

Все контрольные надзорные мероприятия (проверки) в 2021 году проведены в соответствии с утвержденным Планом проверок. По состоянию на 31.12.2021 управлением проведено: пять плановых проверок, одна внеплановая проверка, одна плановая проверка отменена по согласованию с областной прокуратурой. При проведении плановой проверки впервые применялся проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом управления от 31 мая 2021 г. № 67-01-04/61.

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области, принятый во исполнение положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ подлежит признанию утратившим силу после утверждения положения о видах государственного контроля (надзора) принятого в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», но не позднее 1 января 2022 года.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других

видов техники на территории Воронежской области принято постановлением правительства Воронежской области от 26 октября 2021 г. № 624 и вступает в силу с 03.07.2022 года.

### 3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок

Распоряжения в форме приказов о проведении проверок издаются управлением в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В приказы о проведении проверок в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ и типовой формой распоряжения о проведении проверки включаются следующие сведения:

фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки;

подлежащие проверке обязательные требования;

сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

перечень административных регламентов по осуществлению регионального государственного надзора;

перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

даты начала и окончания проведения проверки.

Уведомление о проведении плановой проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя направляется не позднее, чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии приказа управления о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в управление, или иным доступным способом.

#### 4. Выбор формы проверки (документарная или выездная)

Плановая (внеплановая) проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

При этом, выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской

деятельности и иных имеющихся в распоряжении Управления документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

#### 5. Исчисление и соблюдение сроков проверки

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ срок проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

Управлением обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверок отсутствуют.

#### 6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении управлением плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Случаи нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок управлением в 2021 году отсутствуют.

#### 7. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам

По результатам проверки должностными лицами управления, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О

защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Управления о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных экспертиз, объяснения работников юридического лица или индивидуального

предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Случаи отказа представителей проверяемой организации в ознакомлении с актом проверки в 2021 году отсутствуют.

При наличии у проверяемого лица журнала учета проверок, оформленного в установленной форме, должностными лицами Управления осуществляется запись о проведенной проверке в соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Акт проверки, прилагаемые к нему документы, оформляются в дело по проверке юридического лица или индивидуального предпринимателя.

#### 8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с требованиями статей 8.3. и 13.2. Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ приказом управления утвержден Порядок оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю в сфере эксплуатации самоходных машин и других видов техники и оформления результатов таких мероприятий по контролю.

В рамках регионального государственного надзора управление проводит плановые (рейдовые) осмотры самоходных машин и других видов техники, при проведении которых не требуется взаимодействия управления с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

За отчетный период проведены профилактические мероприятия «Снегоход», «Прицеп», «Неделя безопасности», «Безопасный аттракцион» и

«Трактор» направленные на выявление техники с нарушением правил регистрации и эксплуатации в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, предупреждения травматизма. Все мероприятия проведены с соблюдением сроков, установленных в Планах работы управления.

Управлением совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Воронежской области, департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области проведены следующие профилактические мероприятия:

**1. Профилактическое мероприятие «Снегоход» (с 18.01 по 03.03.2021).**

В рамках профилактического мероприятия проведено 139 рейдов, осмотрено 233 единицы самоходной техники. Выявлено 168 нарушений обязательных требований, вынесено 154 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 14 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 44 должностных лица, 105 физических лиц, 8 юридических лиц. Сумма штрафов составила 150 700 рублей.

**2. Профилактическое мероприятие «Неделя безопасности» (с 12.04 по 30.04.2021).**

В рамках профилактического мероприятия проведено 85 рейдов, осмотрено 141 единица самоходной техники. Выявлено 86 нарушений обязательных требований, вынесено 75 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 10 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 18 должностных лиц, 65 физических лиц, 1 юридическое лицо. Сумма штрафов составила 68 700 рублей.

### **3. Профилактическое мероприятие «Прицеп» (с 12.06 по 29.06.2021).**

В рамках профилактического мероприятия проведено 86 рейда, осмотрено 181 единица самоходной техники. Выявлено 119 нарушений обязательных требований, вынесено 111 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 8 в виде предупреждения. К административной ответственности привлечено: 19 должностных лиц, 87 физических лиц, 4 юридических лица. Сумма штрафов составила 99 850 рублей.

### **4. Профилактическое мероприятие «Безопасный аттракцион» (с 18.05 по 31.05.2021).**

В рамках профилактического мероприятия проведено 16 рейдов на территории 10 муниципальных районов и 2 городских округов, осмотрено 175 единиц аттракционов, из них 143 механических и 32 надувных.

В ходе осмотра аттракционного оборудования установлено, что с высокой степенью потенциального биомеханического риска (Rb -1) эксплуатируется 19 аттракционов, со средней степенью потенциального биомеханического риска (Rb -2) - 52 аттракциона, с низкой степенью потенциального биомеханического риска (Rb -3) - 67 аттракционов.

Из общего количества осмотренных аттракционов только на 5 аттракционах (все надувные) отсутствовали акты оценки технического состояния аттракциона, при этом 3 аттракциона не эксплуатировались, 2 аттракционам запрещена эксплуатация.

Вместе с тем, количество эксплуатируемых аттракционов на территории области увеличивается в связи с осуществлением деятельности эксплуатантов из других субъектов, а также началом работы эксплуатантов, которые приобрели новое оборудование и в настоящее время проходят государственную регистрацию.

По результатам проведенного профилактического мероприятия направлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В ответ на предостережение от эксплуатанта получена информация о том, что батут прошел техническое освидетельствование, но эксплуатация его в 2021 году не планируется.

#### **5. Профилактическое мероприятие «Трактор» (с 06.09 по 08.10.2021).**

В рамках профилактического мероприятия проведено 130 рейдов, осмотрено 309 единиц самоходной техники.

Вынесено 155 постановлений об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено: 39 должностных лиц, 97 физических лиц, 2 юридических лица. Сумма штрафов составила 181 700 рублей.

По итогам проведенных плановых (рейдовых) осмотров существенных нарушений, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, не выявлено.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не установлено.

#### **9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований**

Обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, в 2021 году в управление не поступало.

#### **10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора**

Производство по делам об административных правонарушениях ведется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

В 2021 году в рамках исполнения Плана проверок к административной ответственности юридические лица не привлекались.

### 11. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

Назначение административного наказания государственными инженерами-инспекторами Управления производится в соответствии с главой 4 КоАП РФ.

Управлением рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, статьей 9.3, статьей 12.37, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.22 КоАП РФ.

За отчетный период территориальными отделами управления наложено 1457 административных штрафа, на общую сумму 1 800 050 руб.

Показатель «Количество выявленных нарушений эксплуатации тракторов и иных самоходных машин в сфере экологии, связанных с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, (единиц)» составил 290 ед. при плановом годовом значении 290 ед. (исполнен на 100 %).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Основным отягчающим обстоятельством является повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

### III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Управлением утверждены Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) (далее – Перечень актов) и Порядок его ведения.

Перечень актов размещен на странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской области» в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

## 1. Типичные нарушения обязательных требований

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных управлением в 2021 году, выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

несоответствие технического состояния самоходных машин предъявляемым требованиям;

нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;

нарушение периодичности прохождения технического осмотра;

отсутствие удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);

отсутствие разрешающей категории, квалификации в удостоверении тракториста-машиниста (тракториста);

отсутствие регистрационных документов;

несоблюдение требований об ОСАГО;

отсутствие актов оценки технического состояния аттракциона.

## 2. Меры, принимаемые Управлением

Меры, принимаемые управлением по результатам контрольно-надзорных мероприятий:

проведение профилактических мероприятий (беседы с владельцами самоходной техники, машин и оборудования; разъяснительная работа

непосредственно во время проверок; проведение семинаров, совещаний с субъектами регионального государственного надзора);

выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний об устранении нарушений выявленных в ходе проверок;

рассмотрение дел об административных правонарушениях, выявленных в ходе мероприятий регионального государственного надзора;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ.

### Вывод

Анализ исполнения возложенных полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за 2021 год позволяет сделать выводы о том, что система мер и мероприятий по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) позволила:

соблюдать установленные сроки проведения проверок;

обеспечить своевременную реализацию плана проведения плановых проверок по вопросам регионального государственного контроля (надзора);

усилить контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства выданных по результатам проверок;

организовать своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора);

обеспечить ведение учета, в том числе и электронного, результатов контроля (надзора);

обеспечить своевременную и в полном объеме подготовку документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по региональному государственному контролю (надзору);

выявить типичные нарушения федерального и регионального законодательства.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) показал, что в целом нормативно – правовое регулирование в сфере деятельности органов Ростехнадзора достаточно, полно, научно обосновано, доступно для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и обеспечивает возможность исполнения правовых норм и осуществления контроля. Признаки коррупциогенности отсутствуют. Данные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте управления ([www.govvrn.ru](http://www.govvrn.ru)).

В целях повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2022 году планируется направление инженеров-инспекторов Ростехнадзора, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на повышение квалификации.

#### Обзор изменений законодательства Российской Федерации

1. Вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Принято постановление Правительства Воронежской области от 26 октября 2021 г. № 624 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области» (вступает в силу с 03.07.2022 года).

3. Вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1503 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».