



**УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

09 января 2023 г.

№ 67-01-04/5

Воронеж

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2022 год

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2022 год (далее – доклад о правоприменительной практике).

2. Отделу инспекционной работы и обеспечения технического надзора управления государственного технического надзора Воронежской области разместить доклад о правоприменительной практике на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

Н.И. Феоктистов

УТВЕРЖДЕН
приказом управления
государственного технического
надзора Воронежской области
от 09.01.2023 № 67-01-04/5

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за 2022 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности управления государственного технического надзора Воронежской области (далее – управление) за 2022 год подготовлен во исполнение п. 2 ч. 1 ст. 45, ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области.

Общие положения.

Управление является исполнительным органом Воронежской области, осуществляющим функции по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ принято постановление Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области». Вступило в силу с 03.07.2022.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее - Федеральный закон № 297-ФЗ) определяет правовые и организационные основы деятельности управления в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, применение которых установлено законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования).

2. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

3. Снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

4. Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад по правоприменительной практике включает в себя:

1. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
2. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применения мер административного законодательства;
3. Типовые нарушения обязательных требований;
4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц управления;
5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

Приказом управления от 16.02.2022 № 67-01-04/21 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области и мер ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований» утвержден Перечень нормативных правовых актов и меры ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (далее – Перечень актов).

Перечень актов размещен на странице управления в информационной системе «Портал Воронежской области» в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

1. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

В 2022 году в управление заявления, обращения (жалобы) в части осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области, не поступали.

2. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применения мер административного законодательства.

С учетом выполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ проведение плановых проверок собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в 2022 году не предусмотрено.

Проведение внеплановых проверок собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в 2022 году возможно было только по согласованию с органами прокуратуры Воронежской области. Учитывая указанное, плановые (внеплановые) проверки собственников поднадзорных машин на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации данных машин в отчетном периоде не проводились.

Федеральный закон от 02.06.2021 № 297-ФЗ и Постановление Правительства Воронежской области от 26.10.2021 № 624 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Воронежской области» вступили в силу с 03.07.2022. Необходимо отметить, что Федеральным законом от 02.06.2021 № 297-ФЗ не урегулированы вопросы осуществления надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а до вступления указанного закона в силу осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники не представлялось возможным.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлен мораторий на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Воронежской области.

До вступления указанного выше постановления Правительства Российской Федерации сотрудниками управления вынесено 322 постановления об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено: 68 должностных лиц, 255 физических лиц, 23

юридических лица. Общая сумма штрафов составила – 605,45 тыс.руб. (уровень взыскаемости штрафов составил 100 %).

В 2022 году особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям. Такая работа проводилась при проведении технических осмотров, во время встреч с коллективами механизаторов, руководителями предприятий и трудовыми коллективами, размещении информации в СМИ. В результате проведенных профилактических мероприятий, а также при предоставлении государственных услуг (проведение технических осмотров, совершение регистрационных действий, прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)).

В 2022 управлением:

- составлено и направлено владельцам поднадзорной техники 116 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Возражения на данные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не подавались. По результатам работы проведен технический осмотр 590 ед. техники.

- составлено и направлено 206 уведомлений о проведении профилактических визитов. По итогам проведено 99 профилактических визитов, не проведено по инициативе контролируемого лица 107.

3. Типовые нарушения обязательных требований.

За отчетный период выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

- несоответствие технического состояния самоходных машин предъявляемым требованиям;
- нарушение правил или сроков регистрации самоходных машин;
- нарушение периодичности прохождения технического осмотра;
- отсутствие удостоверения тракториста-машиниста (тракториста);
- отсутствие разрешающей категории, квалификации в удостоверении тракториста-машиниста (тракториста);
- отсутствие регистрационных документов;

- несоблюдение требований об ОСАГО;
- отсутствие защитных кожухов приводов машин и оборудования.

4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц управления.

В 2022 году обжалования на действия и решения должностных лиц управления не поступали.

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

В 2022 году меры прокурорского реагирования в отношении управления не осуществлялись.

Заключительные положения.

Задачами в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов остаются:

- обеспечение предоставления всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;
- обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;
- результативное проведение внеплановых проверок, профилактических мероприятий на территории области;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

При осуществлении регионального государственного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности контролируемых лиц, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора показал, что в целом нормативно – правовое регулирование в сфере деятельности органов гостехнадзора достаточно, доступно для контролируемых лиц и обеспечивает возможность исполнения правовых норм.

Регулирующие вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов требуют решения на уровне Российской Федерации.

Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

С 01.01.2023 вступило в действие положение пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов устанавливается в качестве отдельного полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предмет контроля устанавливаются федеральным законом о виде контроля. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

02.07.2021 принят Федеральный закон № 297-ФЗ, который вступил в силу с 03.07.2022 года. Статьей 17 указанного федерального закона установлен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других

видов техники. Федеральный закон, регулирующий вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, до настоящего времени не принят.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 248-ФЗ если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно протоколу от 29.08.2022 № 37-Д24 заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации, по данному вопросу выработана следующая позиция: «до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами».

В целях реализации возложенного полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и устранения пробела в правовом регулировании предлагается определить предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также орган, осуществляющий данный вид регионального государственного контроля (надзора) на уровне субъекта Российской Федерации.