

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при управлении ветеринарии
Воронежской области
в режиме видеоконференцсвязи

19.02.2021

№ 1

г. Воронеж

Присутствовали члены Общественного совета:

Мордасов Анатолий Григорьевич, председатель комиссии по охране здоровья, физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Воронежской области, председатель Общественного совета;

Маслов Олег Васильевич, директор по безопасности ООО «АГРОЭКО-Менеджмент»;

Аристов Александр Васильевич, декан факультета ветеринарной медицины и технологии животноводства ФГБОУ «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», секретарь Общественного совета;

Паршин Павел Андреевич, временно исполняющий обязанности директора ФГБНУ «ВНИВИПФиТ»;

Зайцев Иван Александрович, директор ООО «Межрегиональный центр реализации сельскохозяйственной продукции».

Приглашенные:

Першин Семен Семенович, руководитель управления ветеринарии Воронежской области;

Козырева Галина Геннадьевна, заместитель руководителя управления ветеринарии Воронежской области;

Панасенко Жанна Анатольевна, начальник отдела правового и организационного обеспечения управления ветеринарии Воронежской области.

Сергеев Юрий Васильевич, заместитель начальника отдела организации противоэпизоотических мероприятий, лечебной и лабораторной работы управления ветеринарии Воронежской области.

На заседании Общественного совета при управлении ветеринарии Воронежской области (далее – Общественный совет) присутствовали 5 из 5 членов Общественного совета, что составило более половины утвержденного состава. Кворум для принятия решений имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение основных направлений деятельности управления ветеринарии Воронежской области (далее – Управление) на текущий год.
2. Обсуждение итогов функционирования антимонопольного комплаенса в Управлении.
3. Обсуждение проекта приказа Управления «О внедрении системы электронного учета и идентификации животных на территории Воронежской области».

ВЫСТУПИЛИ:

Председатель Общественного совета А.Г. Мордасов, который ознакомил присутствующих с повесткой дня заседания Общественного совета при управлении ветеринарии Воронежской области.

А.Г. Мордасов, предложил проголосовать за утверждение повестки дня.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

1. СЛУШАЛИ:

Г.Г. Козыреву, которая ознакомила членов Общественного совета с основными направлениями деятельности управления ветеринарии Воронежской области на текущий год:

1. Повышение эффективности реализуемых мероприятий по предупреждению рисков и угроз эпизоотическому и ветеринарно-санитарному благополучию на объектах сельскохозяйственного производства, перерабатывающих предприятиях и потребительском рынке по заразным, в том числе особо опасным болезням животных, минимизация негативных социально-экономических последствий, в случае возникновения данных заболеваний на территории области;

2. Взаимодействие с заинтересованными службами и принятие исчерпывающих мер по обеспечению защиты территории области от распространения вируса заболевания свиней африканской чумой, в соответствии с комплексным планом предупреждения данной инфекции на 2021-2025 годы, утвержденным решением чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Воронежской области от 30.12.2020 № 120/6;

3. Принятие исчерпывающих мер по ликвидации очагов заболевания бруцеллезом сельскохозяйственных животных, предупреждению рецидивов бруцеллезной инфекции, ужесточению контроля за эпизоотической ситуацией по заразным, в том числе особо опасным болезням животных, в том числе по бруцеллезу сельскохозяйственных животных на территории области;

4. Дальнейшее совершенствование деятельности государственной ветеринарной службы в том числе:

- анализ исполнения полномочий, структуры, штатной численности;
- повышение эффективности взаимодействия со средствами массовой информации;
- укрепление материально-технической, в первую очередь лабораторной базы учреждений ветеринарии;

- реализация государственной антикоррупционной политики и предупреждение коррупционных проявлений в системе государственной ветеринарной службы;

- усиление контроля при оформлении ветеринарной сопроводительной документации, отгрузке животных, отборе проб и проведении лабораторных исследований биологических материалов, соблюдением порядка оказания платных ветеринарных услуг, исполнением прейскурантов цен, правильностью их документального оформления, сдачей в кассу учреждений денежных средств и выдачей получателям услуг квитанций о произведенной оплате;

- обеспечение своевременного выполнения плана диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противозпизоотических мероприятий;

- повышение уровня оплаты труда работников государственной ветеринарной службы;

- реализация плана мероприятий («дорожная карта») по учету животных на территории области и внедрение автоматизированной системы учета и регистрации сельскохозяйственных животных.

1.1. ВЫСТУПИЛИ:

П.А. Паршин, который задал вопрос, как обстоят дела в области по таким инфекционным заболеваниям, как ящур и туберкулез.

Г.Г. Козырева проинформировала, что для целей международной торговли Всемирная организация охраны здоровья животных (Международное эпизоотическое бюро, МЭБ) официально проводит регионализацию стран-членов МЭБ по шести болезням животных, в том числе по ящуру.

Российская Федерация в целом не может быть признана свободной от ящура страной, поскольку находится в неблагоприятном в отношении ящура окружении и заносы этой болезни часто происходят из Китая и Монголии на востоке и из стран Закавказья в европейской части страны. Кроме того, Российская Федерация с целью минимизации вреда от заносов ящура, вынуждена поддерживать «пояс вакцинации» - зону, которая отделяет внутренние (благополучные) районы страны от приграничных регионов, куда могут происходить заносы болезни. В этой зоне производится вакцинация против ящура, которая на остальной территории (во внутренних, благополучных районах) не проводится.

Поэтому согласно требованиям Международного эпизоотического бюро в рамках регионализации по ящуру Россия разделена на две зоны: признанная МЭБ благополучная без вакцинации по ящуру зона и непризнанная МЭБ зона по ящуру, т.е. неблагополучная зона. В признанную МЭБ благополучную зону по ящуру вошла большая часть территории страны, в том числе Воронежская область.

Несомненно, наличие статуса «Благополучной зоны по ящуру. Без вакцинации» способствует развитию экспортного потенциала агропромышленного комплекса нашего региона.

Кроме того, решением чрезвычайной противозпизоотической комиссии области от 14.08.2020 № 120/3 утвержден «Комплексный план мероприятий по

предотвращению возникновения и распространения заболевания ящуром в рамках обеспечения реализации на территории Воронежской области мероприятий, предусмотренных Кодексом здоровья наземных животных МЭБ, а также соблюдение требований по поддержанию признанной МЭБ зоны свободной от ящура». В рамках проведения государственного эпизоотологического мониторинга ФГБУ «ВНИИЗЖ» ежегодно проводится 450 исследований на антитела вируса ящура, результаты отрицательные.

Регион продолжает сохранять благополучный статус по туберкулезу крупного рогатого скота. По итогам прошлого года проведено более 579 тыс. диагностических исследований на туберкулез.

Диагностический убой на мясоперерабатывающих предприятиях крупного рогатого скота, реагирующего на туберкулин, проводится под контролем специалистов государственной ветеринарной службы. В соответствии с пунктом 5.3. «Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 10. Туберкулез. Ветеринарные правила ВП 13.3.1325-96», требованиями технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) и «Правилами ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов», утвержденными Минсельхозом СССР 27.12.1983, по результатам проведенной ветеринарно-санитарной экспертизы, ни у одного из убитых животных патологических изменений, типичных для туберкулеза, не обнаружено.

О.В. Маслов, который поднял проблему риска заноса особо опасных заболеваний на территорию области и необходимости усиления контроля при реализации свиноводческой продукции на рынках и ярмарках.

Г.Г. Козырева проинформировала, что в целях поддержания эпизоотического благополучия территории Воронежской области в соответствии с Планом диагностических, ветеринарно-профилактических и противозооотических мероприятий в истекшем году проведено более 7 млн. вакцинаций против заразных, в том числе особо опасных болезней животных; таких, как сибирская язва, бешенство классическая чума, и ряде других, и более 2 млн. лабораторно-диагностических исследований животных всех видов, в том числе на бруцеллез, туберкулез, сепс лошадей и др. План выполнен в полном объеме. Совместно с Управлением Россельхознадзора по Воронежской и Липецкой областям в рамках Плана федерального мониторинга проведен отбор проб крови и патологический материал на заразные, в том числе особо опасные болезни животных. План также выполнен в полном объеме. Исследования проводились в ФГБУ «Белгородская МВЛ», ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «ВГНКИ».

Для обеспечения неснижаемого резерва материальных запасов государственной ветеринарной службы Воронежской области и в целях своевременного реагирования на угрозу возникновения чрезвычайной ситуации, связанную с выявлением вспышек особо опасных болезней, Управлением приобретено за счет средств областного бюджета дезинфицирующих средств, противочумных костюмов и защитных средств, на сумму 1,3 млн руб.

Управлением ветеринарии создан новый отдел ветеринарно-санитарной экспертизы, мониторинга и государственного надзора в области обращения с животными (далее - отдел).

Отдел создан для выполнения следующих задач:

- Организация и контроль выполнения мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения от болезней, общих для человека и животных, передающихся через продукцию животного происхождения.

- Организация и контроль выпуска полноценных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства.

- Организация и контроль проведения регионального пищевого мониторинга продукции животного происхождения.

- Организация проведения ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, а также других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения.

- Осуществления государственного надзора в области обращения с животными.

Отделом проведены проверки работы лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы рынков области и городского округа город Воронеж по соблюдению требований Технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) и других нормативно-правовых актов по вопросам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, реализуемой на рынках.

С сотрудниками лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы проработан вопрос по усилению контроля при реализации свиноводческой продукции на рынках и ярмарках.

А.Г. Мордасов предложил Управлению активизировать работу с населением по ветеринарной просветительской деятельности, в том числе в сети «Интернет».

И.А. Зайцев, поддержал А.Г. Мордасова добавив, что было бы актуально и своевременно организовать работу по информированию заинтересованных лиц путем создания группы в одном из популярных мессенджеров, например «Telegram».

А.Г. Мордасов предложил принять к сведению основные направления деятельности управления ветеринарии Воронежской области на текущий год.

О.В. Маслов, А.В. Аристов, И.А. Зайцев, и П.А. Паршин поддержали предложение.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

1.3. РЕШИЛИ:

Принять к сведению основные направления деятельности управления ветеринарии Воронежской области на текущий год. Активизировать ветеринарную просветительскую работу в сети Интернет, а также рассмотреть вопрос создания группы в одном из популярных мессенджеров, например Telegram.

2. СЛУШАЛИ:

Ж.А. Панасенко, которая доложила по итогам функционирования антимонопольного комплаенса управлением ветеринарии Воронежской области.

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области» (далее – распоряжение № 102-р) приказом управления ветеринарии Воронежской области от 08.02.2019 № 103 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области (далее – антимонопольный комплаенс), утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Воронежской области.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности управления ветеринарии Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования комплаенса.

Уполномоченным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области (далее - Управление), определен отдел правового и организационного обеспечения управления ветеринарии Воронежской области.

В сроки, установленные распоряжением № 102-р, Управлением осуществлен анализ и оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства на основании анализа нарушений антимонопольного законодательства, анализа действующих нормативных правовых документов, анализа проектов нормативных правовых документов, мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства.

На основании проведенных мероприятий по выявлению комплаенс-рисков была составлена Карта (паспорт) комплаенс-рисков, включающая 2 риска нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Управления, относящихся к высокому уровню:

- введение ограничений, непредусмотренных НПА, необоснованное препятствование осуществлению деятельности, создание дискриминационных

условий (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- установление не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Определив риски нарушения антимонопольного законодательства, Управлением составлена Дорожная карта по снижению комплаенс-рисков на 2020 год, в которую включены мероприятия, направленные на снижение факторов с высокими степенями риска:

- проведение правовой экспертизы, мониторинг изменения законодательства, мониторинг разъяснений контрольных органов;
- обучение специалистов.

В информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» на странице управления ветеринарии в разделе «Антимонопольный комплаенс» с 13.05.2020 был размещен перечень действующих правовых актов – приказов управления ветеринарии Воронежской области и уведомление о начале сбора замечаний и предложений с обеспеченной департаментом цифрового развития области «обратной связью» для представителей бизнес-сообщества и общественности. Сбор замечаний и предложений по Перечню действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области осуществлялся в срок до 1 ноября 2020 года.

В установленный срок замечания и предложения от представителей бизнес-сообщества и общественности о целесообразности внесения изменений в приказы управления ветеринарии Воронежской области не поступали.

Кроме того, на системной основе уполномоченным подразделением проводился анализ проектов приказов Управления и их размещение в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» на странице управления ветеринарии в разделе «Антимонопольный комплаенс» и на официальном сайте regulation.gov.ru в сети «Интернет». Замечания и предложения от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов в Управление в 2020 году не поступали.

Обучение специалистов проводилось в форме семинаров, совещаний.

Руководителем Управления 27.03.2020 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в управлении ветеринарии антимонопольного комплаенса. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для управления ветеринарии Воронежской области в целом являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Управления (по сравнению с 2017 годом) - КСН;
- доля проектов нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - Дппа;
- доля нормативных правовых актов Управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - Дппа.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) Управления являются:

- доля сотрудников Управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - Дсо;

- количество проведенных обучающих мероприятий по проблематике антимонопольного комплаенса - Кпом.

Уполномоченным подразделением проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19:

Показатели эффективности	2019 год	2020 год
КСН	1	1
Дпипа	1	1
Дипа	1	1
Дсо	0,34	0,3
Кпом	0	2

2.1. ВЫСТУПИЛИ:

А.Г. Мордасов, который предложил деятельность по функционированию антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области, признать удовлетворительной.

О.В. Маслов, А.В. Аристов, И.А. Зайцев, и П.А. Паршин поддержали предложение.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

2.2. РЕШИЛИ:

Деятельность по функционированию антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии Воронежской области, признать удовлетворительной.

3. СЛУШАЛИ:

Г.Г. Козыреву, которая ознакомила членов Общественного совета с проектом приказа Управления «О внедрении системы электронного учета и идентификации животных на территории Воронежской области».

Данным приказом предусмотрено утверждение «Плана мероприятий («дорожная карта») по внедрению системы электронного учета и идентификации животных на территории Воронежской области».

Целями «дорожной карты» являются:

- внедрение системы электронной идентификации животных хозяйствах всех форм собственности (ЛПХ, фермерские хозяйства, крупные товарные производства, племенные хозяйства) Воронежской области, занятых содержанием и разведением сельскохозяйственных животных;

- обеспечение сквозного учета движения живых животных;

- обеспечение прослеживаемости животных на всех этапах содержания, перемещения и переходе права собственности.

- принятие оперативных мер направленных на выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

При условии паспортизации и тотального контроля всех животных, выращиваемых хозяйствующими субъектами всех форм собственности, может существенным образом вытеснить контрафактную и не качественную продукцию животноводства с рынка, уменьшить стихийные вспышки заболеваний животных, в том числе опасных для человека!

На территории Воронежской области по состоянию на 31 декабря 2020 года зарегистрировано более 442,0 тысяч голов крупного рогатого скота, 1515,0 тысяч голов свиней, более 129,2 тысяч голов мелкого рогатого скота, 3,9 тысяч голов лошадей, 7,6 млн. голов птицы, более 39,6 тысяч пчелиных семей.

Управление готово приступить к реализации («дорожной карты») после утверждения соответствующего нормативно-правового акта в данной сфере, на основании которого будет заключено соглашение с компанией АО «БАРС Групп» на поставку необходимого оборудования и информационного сопровождения.

В первую очередь идентификация сельскохозяйственных животных будет проводиться в личных подсобных хозяйствах на территории тех районов где есть крупные свиноводческие предприятия.

3.1. ВЫСТУПИЛИ:

П.А. Паршин, который задал вопрос: «есть ли видение у государственной ветеринарной службы области, как реализация данной («дорожной карты») будет сочетаться с внедрением федеральной информационной системе по регистрации идентифицированных животных?»

Г.Г. Козырева пояснила, что у АО «БАРС Групп» предусмотрена интеграция базы с федеральной государственной информационной системой.

Маслов О.В., который спросил когда будет закончен подготовительный этап по внедрению данной «дорожной карты».

Г.Г. Козырева проинформировала, что после принятия соответствующего нормативно-правового акта в данной сфере, будет заключен договор с АО «БАРС Групп», что случится не ранее июля 2021 года.

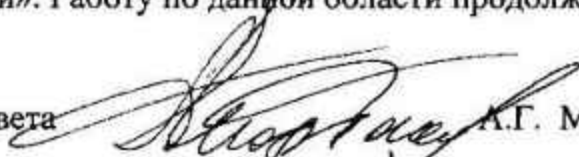
А.Г. Мордасов предложил принять к сведению «План мероприятий («дорожная карта») по внедрению системы электронного учета и идентификации животных на территории Воронежской области».

Голосовали:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

3.2. РЕШИЛИ: принять к сведению «План мероприятий («дорожная карта») по внедрению системы электронного учета и идентификации животных на территории Воронежской области». Работу по данной области продолжить.

Председатель Общественного совета



А.Г. Мордасов

Секретарь Общественного совета



А.В. Аристов