

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при управлении ветеринарии
Воронежской области
в режиме видеоконференцсвязи

29.09.2023

№ 3

г. Воронеж

Присутствовали члены Общественного совета:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| Мордасов Анатолий Григорьевич | - президент регионального отделения Российской Инженерной Академии, член Высшего инженерного совета РФ, председатель Совета директоров НИИ «ЛМ» |
| Семенов Сергей Николаевич | - исполняющий обязанности декана факультета ветеринарной медицины и технологии животноводства ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» |
| Паршин Павел Андреевич | - директор ФГБНУ «ВНИВИПФиТ» |
| Елисеев Иван Александрович | - директор ООО «МЦПСР» |
| Пермяков Антон Геннадьевич | - учредитель ООО «СГЦ» |

Приглашенные:

Эсауленко Николай Юрьевич, руководитель управления ветеринарии Воронежской области;

Болдырев Игорь Александрович, заместитель руководителя - начальник отдела организации противоэпизоотических мероприятий, лечебной и лабораторной работы управления ветеринарии Воронежской области.

Калашников Роман Сергеевич, начальник отдела правового и организационного обеспечения управления ветеринарии Воронежской области.

Сергеев Юрий Васильевич, заместитель начальника отдела организации противоэпизоотических мероприятий, лечебной и лабораторной работы управления ветеринарии Воронежской области.

На заседании Общественного совета при управлении ветеринарии Воронежской области (далее – Общественный совет) присутствовали 5 из 5 членов Общественного совета. Кворум для принятия решений имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение состояния работы по профилактике коррупционных правонарушений в управлении ветеринарии и в подведомственных учреждениях ветеринарии Воронежской области.

2. О складывающейся эпизоотической ситуации по Сибирской язве в Воронежской области.

ВЫСТУПИЛИ:

Председатель Общественного совета А.Г. Мордасов, который ознакомил присутствующих с повесткой дня заседания Общественного совета при управлении ветеринарии Воронежской области.

А.Г. Мордасов предложил проголосовать за утверждение повестки дня.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

1. СЛУШАЛИ:

Калашникова Р.С., о работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений в управлении ветеринарии Воронежской области (далее – Управление) и бюджетных учреждениях Воронежской области, подведомственных Управлению.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы противодействия коррупции, являются:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Закон Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Профилактика коррупции - это предупреждение, выявление и устранение причин возникновения коррупции.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» Управлением реализуются мероприятия по профилактике коррупции.

Приказом Управления от 05.07.2023 № 268 «О назначении ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений» назначены ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Управлении (в связи с произошедшими организационно-кадровыми изменениями в Управлении приказ Управления от 30.12.2020 № 305 «О назначении ответственных лиц по реализации мер противодействию коррупции управления ветеринарии Воронежской области» признан утратившим силу).

Профилактика коррупции в Управлении осуществляется в соответствии с Планом мероприятий Управления по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным приказом Управления от 30.12.2020 № 303, путем реализации мер по следующим направлениям:

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее – НПА) и проектов НПА Управления осуществляется в соответствии с приказом Управления от 13.02.2023 № 35 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов управления ветеринарии Воронежской области».

2. Разработка системы мер, направленных на совершенствование порядка замещения государственных должностей, и порядка прохождения государственной службы (участие сотрудников Управления в работе аттестационной комиссии, комиссии по служебным спорам). Приказом Управления от 21.01.2021 № 8 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Воронежской области в управлении ветеринарии Воронежской области, замещение которых связано с

коррупционными рисками» утвержден перечень должностей государственной гражданской службы Воронежской области в управлении ветеринарии Воронежской области, замещение которых связано с коррупционными рисками и на которых возлагается обязанность предоставления сведений о своих доходах, расходах, обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера супруги и несовершеннолетних детей. В связи с изменением штатного расписания Управления в приказ от 21.01.2021 № 8 внесены изменения приказом Управления от 18.07.2023 № 274.

3. Организация антикоррупционного просвещения (размещение материалов по противодействию коррупции на стенде в Управлении, проведение совещаний с сотрудниками Управления по вопросам профилактики коррупционных правонарушений с разъяснением требований антикоррупционного законодательства. Размещение материалов, касающихся профилактики коррупции, на странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет»).

4. Регламентация исполнения государственной функции и предоставления государственной услуги (предоставление государственной услуги Управлением осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами, а исполнение государственной функции в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным постановлением Правительства Воронежской области от 13.05.2009 № 387).

5. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Управления (публикуется информация о деятельности Управления в СМИ, размещается информация на странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет», в госпабликах, а также на стенде в Управлении).

6. В целях создания условий для сообщения гражданами информации о злоупотреблении должностных лиц организован прием электронных сообщений граждан на странице Управления в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет».

7. Принятие мер по предотвращению конфликта интересов.

8. Проведение работы по предоставлению гражданскими служащими Управления и руководителями бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Осуществление ретроспективного анализа предоставленных сведений.

Законодательство требует от организаций принимать меры по противодействию коррупции. В общем виде основные функции, необходимые для предупреждения незаконных фактов, прописаны в статье 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Они включают в себя: выделение специальных подразделений и назначение ответственных лиц, обеспечение сотрудничества с правоохранительными органами и разработку стандартов, процедур, кодекса этики и других действий.

Согласно статье 11.2 Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области»:

1. Руководители государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, указанные в части 2 настоящей статьи.

2. К мерам по предупреждению коррупции, принимаемым на государственных унитарных предприятиях и в государственных учреждениях Воронежской области, относятся:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество с правоохранительными органами;

3) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области;

5) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов;

6) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Воронежской области;

7) проведение мероприятий по антикоррупционному просвещению.

3. Невыполнение руководителем государственного унитарного предприятия или государственного учреждения Воронежской области требований, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, влечет привлечение его к дисциплинарной ответственности в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Руководители бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению, принимают меры по предотвращению коррупции, предусмотренные статьей 11.2 Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области», в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а именно:

1. Приказами руководителей бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в бюджетном учреждении.

2. Во всех 35 бюджетных учреждениях Воронежской области, подведомственных Управлению, (далее – БУВО) приняты Планы по противодействию коррупции на 2021-2024 годы.

3. Принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (приказом Управления от 25.05.2018 № 128 утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению руководителями бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению, и урегулированию конфликта интересов и Положение о порядке сообщения руководителями бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов).

4. В БУВО приняты кодексы этики и служебного поведения работников.

5. Антикоррупционное просвещение (размещение информации по противодействию коррупции на стенде в БУВО). Проводятся совещания с сотрудниками БУВО по вопросам профилактики коррупции.

6. Ежегодно проводится оценка коррупционных рисков, по результатам которой формируются и утверждаются руководителями БУВО реестр (карты) коррупционных рисков, планы мероприятий по минимизации выявленных рисков, перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

7. В БУВО приняты положения о подарках и знаках делового гостеприимства.

8. Утвержден порядок уведомления работодателя о фактах обращения с целью склонения работника к совершению коррупционных правонарушений.

Проведены мероприятия по направлению руководителями БУВО, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Мероприятия, предусмотренные Планом противодействия коррупции в БУВО, актуализированы.

Внесены изменения, соответствующие требованиям Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478. Назначены ответственные лица за их реализацию с конкретными сроками исполнения.

Управлением 22.02.2023 проведено совещание с руководителями 35 БУВО, подведомственных Управлению. В целях недопущения нарушений антикоррупционного законодательства, на указанном совещании дополнительно разъяснены положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43 «О профилактике коррупции в Воронежской области», Методических рекомендаций Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год).

ВЫСТУПИЛИ:

А.Г. Мордасов, который предложил работу Управления по профилактике коррупционных правонарушений признать удовлетворительной.

С.Н. Семенов, И.А. Елисеев, Пермяков А.Г. и П.А. Паршин поддержали предложение.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

РЕШИЛИ:

Работу Управления по профилактике коррупционных правонарушений признать удовлетворительной. Деятельность в данном направлении продолжить.

2. СЛУШАЛИ:

ВЫСТУПИЛИ:

Болдырев И.А., который ознакомил членов общественного совета о складывающейся эпизоотической ситуации по Сибирской язве в Воронежской области.

В связи с подозрением на заболевание сибирской язвой у жителя села Красные Холмы Панинского муниципального района и в целях предотвращения распространения сибирской язвы управлением ветеринарии Воронежской области (далее – Управление ветеринарии) незамедлительно обеспечено направление специалистов в предполагаемый эпизоотический очаг и организован в полном объеме комплекс противоэпизоотических мероприятий.

В ходе эпизоотологического обследования установлено, что со слов владельца 09.08.2023 на своём подворье произвели убой телки без проведения предварительного ветеринарного осмотра. Туша с продуктами убоя без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и оформления ветеринарных сопроводительных документов была продана неустановленным лицам.

При проведении плановых профилактических мероприятий в апреле текущего года в данном личном подворье в указанный период против сибирской язвы вакцинирована только 1 голова крупного рогатого скота (корова).

По результатам лабораторных исследований в отобранной пробе шкуры, полученной от убоя телки в личном подворье, обнаружена ДНК возбудителя сибирской язвы.

По ходатайству Управления ветеринарии указом Губернатора Воронежской области от 20.08.2023 № 144-у были установлены ограничительные мероприятия

(карантин) по сибирской язве до 16 ноября 2023 года включительно на отдельных территориях Панинского, Новоусманского муниципальных районов Воронежской области.

С целью оказания помощи в розыске лица, приобретавшего мясо от убитого животного, информация была незамедлительно передана в Управления ФСБ, ГУ МВД России по Воронежской области.

В результате оперативно-розыскных мероприятий с привлечением представителей Управления ветеринарии, Управления Россельхознадзора по Воронежской, Белгородской и Липецкой областям (далее – Россельхознадзор), Управления Роспотребнадзора по Воронежской области (далее – Роспотребнадзор) 20.08.2023 были установлены все причастные как к перемещению зараженного мяса, так и его хранению.

Вся продукция, зараженная и контактировавшая с ней, обнаруженная в результате проведенных оперативных мероприятий на рынке «1000 мелочей», 22.08.2023 подвергнута уничтожению путем сжигания до образования негорючего остатка в количестве 1685,99 кг.

После проведения всех запланированных мероприятий указом Губернатора Воронежской области от 01.09.2023 № 163-у отменены ограничительные мероприятия (карантин) по сибирской язве с 1 сентября 2023 года на отдельной территории городского округа город Воронеж Воронежской области.

Вместе с тем, Управлением ветеринарии, после поступления информации о подозрении заболевания сибирской язвой в Богучарском муниципальном районе 2-х человек, незамедлительно обеспечено направление специалистов в предполагаемый эпизоотический очаг и организовано проведение комплекса противоэпизоотических мероприятий в полном объеме.

При проведении мероприятий в предполагаемом эпизоотическом очаге от трупа павшей телки и биологических отходов, обнаруженных на территории фермы, отобраны пробы для исследования на сибирскую язву.

По результатам лабораторных исследований обнаружена ДНК возбудителя сибирской язвы.

Указом Губернатора от 07.09.2023 № 173-у установлены ограничительные мероприятия (карантин) по сибирской язве с 7 сентября 2023 года до 20 декабря 2023 года включительно на отдельных территориях Богучарского, Кантемировского муниципальных районов Воронежской области.

В ходе проводимых оперативно-розыскных мероприятий совместно с заинтересованными службами установлено, что ИП глава КФХ Бадалов В.С. скрывал падеж и производил убой крупного рогатого скота без проведения предубойного осмотра и ветеринарной санитарной экспертизы. Продукция животного происхождения, полученная от убоя зараженных животных, без ветеринарных сопроводительных документов была реализована физическим лицам и в организации общественного питания.

Вся продукция, зараженная и контактировавшая с ней, общим весом 625 кг изъята из оборота и подвергнута уничтожению путем сжигания до образования негорючего остатка.

Управлением ветеринарии с целью ликвидации и недопущения распространения сибирской язвы были разработаны и утверждены Планы мероприятий по ликвидации очагов сибирской язвы.

Мероприятия по ликвидации сибирской язвы проводятся государственной ветеринарной службой во взаимодействии с Россельхознадзором в полном объеме и в сроки, установленные в соответствии с действующими ветеринарными правилами.

С целью координации мероприятий по ликвидации и недопущения распространения сибирской язвы с 20.08.2023 проведено 4 заседания чрезвычайной противоэпизоотической комиссии Воронежской области, 2 совещания у Губернатора Воронежской области с участием всех заинтересованных служб и ведомств.

В целях недопущения распространения сибирской язвы на территории региона реализуются комплекс мероприятий, утвержденный указом Губернатора Воронежской области от 12.09.2023 № 175-у «О внесении изменений в указ Губернатора Воронежской области от 19.02.2022 № 29-у», который включает проведение внепланового подворного обхода личных подсобных хозяйств граждан с целью установления наличия животных, указанных в похозяйственных книгах поселений, их регистрацией, биркованием и вакцинацией против сибирской язвы.

Государственной ветеринарной службой области совместно с представителями администраций муниципальных районов с 20.08.2023 по 29.09.2023 в 12260 подворьях граждан вакцинировано против сибирской язвы 20031 голова вновь выявленного поголовья, в том числе КРС - 7227 и МРС - 12329.

Организована работа мобильных постов ДПС ГИБДД при въезде на территорию Воронежской области на предмет контроля перемещения сельскохозяйственных животных и животноводческой продукции на следующих автомобильных дорогах: Р-298 Курск - Воронеж - автомобильная дорога Р-22 «Каспий»; М-4 «Дон» Москва - Воронеж - Ростов-на-Дону - Краснодар - Новороссийск; Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» - Тамбов - Волгоград - Астрахань.

Обеспечено межведомственное взаимодействие ГУ МВД с Россельхознадзором, Управлением ветеринарии при выявлении фактов неправомерного перемещения сельскохозяйственных животных и продукции животного происхождения.

Федеральным органам исполнительной власти (Россельхознадзору, Роспотребнадзору) рекомендовано организовать проведение внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание и разведение крупного рогатого скота и его убой (организации, индивидуальные предприниматели), рынков и ярмарок выходного дня, крупных торговых точек на территории Воронежской области.

Дополнительно Управлением ветеринарии на непрерывной основе осуществляется мониторинг компонента «Меркурий» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии «ВетИС», а

также межведомственное взаимодействие при выявлении фактов выпуска в обращение животноводческой продукции неизвестного происхождения.

С начала текущего года Управлением ветеринарии на территории городского округа город Воронеж, Новохоперского муниципального района Воронежской области выявлены площадки по выработке подконтрольной продукции неизвестного происхождения: молока сухого обезжиренного, молока сухого цельного, яичного порошка, сыворотки деминерализованной сухой, сливок молочных сухих, сыров в ассортименте, рыбы морской.

Выявленные площадки исключены из реестров «Цербер» и «Меркурий» ФГИС «ВетИС», оформленные электронные сертификаты аннулированы.

Информация в рамках межведомственного взаимодействия направлена для принятия мер в адрес органов ГУ МВД по Воронежской области.

Активизировано проведение разъяснительной работы с населением об опасности особо опасных болезней животных, мерах по их предотвращению, неотложных действиях владельцев (собственников) животных и животноводческих хозяйств всех форм собственности в случае подозрения или возникновения особо опасных болезней животных.

Одновременно сообщаем, что сибирезвенные скотомогильники отсутствуют.

В результате анализа данных за 1961–2011 годы официально было зарегистрировано 84 места захоронения трупов животных, павших от сибирской язвы.

По результатам проведенного анализа противозпизоотических журналов установлено, что согласно ветеринарно-санитарных правил при утилизации, уборке и уничтожении трупов животных и отходов, получаемых при переработке сырых животных продуктов, утвержденных Минсельхозом СССР от 06.04.1951, трупы павших животных от сибирской язвы сжигались до золы и других негорючих остатков.

В настоящее время информация о 37 местах сжигания трупов павших животных от сибирской язвы внесена в Реестр организованных сибирезвенных захоронений. Сотрудниками государственной ветеринарной службы были отобраны пробы почвы для исследования на наличие спор сибирской язвы. Генома возбудителя сибирской язвы, не обнаружено. Информация по 47 местам захоронений утрачена.

В реестре скотомогильников значатся 6 действующих и 11 закрытых (законсервированных) биотермических ямы.

С целью поиска источника инфекции (сибирской язвы) в рамках межведомственного взаимодействия специалистами бюджетных учреждений Воронежской области, подведомственных Управлению ветеринарии, Россельхознадзора, Роспотребнадзора в присутствии представителей администрации Панинского и Богучарского муниципальных районов был произведен отбор проб почвы, воды, ила из пруда, навоза, подстилки, зерна, насекомых, смывов с поверхностей объектов, расположенных на территории эпизоотических очагов.

По итогам лабораторных исследований порядка 500 проб получены отрицательные результаты.

В настоящее время в Панинском и Богучарском муниципальных районах продолжается проведение мероприятий в соответствии с требованиями Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы, утвержденных приказом Минсельхоза России от 23.09.2021 № 648.

Вновь выявленных очагов и павших животных с подозрением на сибирскую язву не зарегистрировано.

Вопросы обеспечения эпизоотического благополучия региона находятся на постоянном контроле у Правительства области.

ВЫСТУПИЛИ:

А.Г. Мордасов, который предложил работу Управления по ликвидации очагов сибирской язвы в Воронежской области и недопущению распространения возбудителя сибирской язвы признать удовлетворительной, работу продолжить.

С.Н. Семенов, И.А. Елисеев, Пермяков А.Г. и П.А. Паршин поддержали предложение.

Голосование:

«за» - 5; «против» - 0; «воздержались» - 0.

РЕШИЛИ:

Работу Управления по ликвидации очагов сибирской язвы в Воронежской области и недопущению распространения возбудителя сибирской язвы признать удовлетворительной, работу продолжить.

Председатель Общественного совета



А.Г. Мордасов

Секретарь Общественного совета

И.А. Елисеев