



## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту Закона Воронежской области  
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период  
2026 и 2027 годов»

30 октября 2024 года

Председательствовала:

министр финансов Воронежской области - председатель рабочей группы –  
Сафонова Н.Г.

Присутствовали члены рабочей группы: Чибисов А.Н., Демченко И.Н.,  
Тычинин Л.В., Волков В.В., Кравцова Н.И., Добросоцкий М. К., Степанова Н.А.

Жители Воронежской области, представители Воронежского областного  
объединения организаций профсоюзов и исполнительных органов  
Воронежской области – 56 чел.

30 октября 2024 года в 11:00 в министерстве финансов Воронежской  
области (г. Воронеж, 394036, ул. Карла Маркса, 70) состоялись публичные  
слушания в дистанционном формате в режиме видеоконференцсвязи о проекте  
Закона Воронежской области «Об областном бюджете на 2025 год и на  
плановый период 2026 и 2027 годов».

На рассмотрение представлен проект Закона Воронежской области  
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027  
годов», о котором доложила министр финансов Воронежской области  
Н.Г. Сафонова.

В ходе выступления отмечено, что подходы к формированию проекта  
закона о бюджете на 2025-2027 годы рассмотрены и одобрены на заседании  
комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и  
плановый период и заседании Правительства Воронежской области. Проект  
бюджета на 2025-2027 годы получил положительное заключение Минфина  
России.

В докладе представлены параметры областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Более подробно рассмотрены параметры 2025 года.

В 2025 году:

- общий объем источников финансирования областного бюджета на 2025 год запланирован в сумме 197 млрд 976,2 млн рублей, из которых доходы – 183 млрд 462,2 млн рублей. Отмечено, что часть федеральных межбюджетных трансфертов будет уточняться и дораспределяться после утверждения во II чтении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- расходные возможности в 2025 году составляют 197 млрд 976,2 млн рублей. Бюджет сбалансирован.

Подробно отражены подходы к формированию заработной платы работников областных и муниципальных учреждений. Акцентировалось внимание на том, что будет продолжено повышение оплаты труда как «указным», так и другим категориям работников, социально значимые расходы проиндексированы, предусмотрены расходы на увеличение МРОТ.

Были названы основные направления расходования бюджетных средств и подчеркнута социальная направленность бюджета.

Освещены особенности планирования расходов областного бюджета в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная политика, культура и физическая культура).

Предусмотрены средства на реализацию национальных проектов в 2025 году в сумме 15 млрд 876,4 млн рублей, из которых 39,2% уже известные средства федерального бюджета. Большой объем средств в 2025 году предусмотрен на финансирование областной адресной инвестиционной программы в сумме 18 млрд 762,5 млн рублей. Средства инфраструктурного бюджетного кредита составили 2 млрд 161,7 млн рублей. Запланированы средства на областную программу капитального ремонта в 2025 году, на строительство и реконструкцию дорог за счет целевых средств дорожного фонда, на поддержку сельхозтоваропроизводителей и т.д.

В части межбюджетных отношений между регионом и муниципальными образованиями области сохранены все виды финансовой поддержки муниципалитетам. Местные бюджеты до уровня поселений сбалансированы по социально значимым расходам.

Государственный долг области один из самых низких среди регионов Центрального Федерального округа. Уровень долговой устойчивости -

высокий.

**Проняев Евгений Леонидович – председатель областного объединения организаций профсоюзов заинтересовался изменениями поступлений в областной бюджет налоговых платежей, вызванных потерей НДФЛ на уволившихся с предприятий работников и зарегистрировавшихся самозанятыми с поступлением от них НПД, а также поступления НПД от вышедших из тени физических лиц и зарегистрировавшихся самозанятыми.**

Министр финансов Воронежской области Н.Г. Сафонова сообщила, что количество физических лиц, зарегистрированных в качестве налогоплательщиков «Налог на профессиональный доход» на территории области по состоянию на 1 сентября 2024 года составило более 155 тысяч. За период январь – август текущего года количество самозанятых увеличилось на 35,5 тысяч или на 29,7%.

Поступление налога на профессиональный доход в областной бюджет региона ежегодно растет. Так в 2023 году налог поступил в сумме 440,7 млн рублей, что в 32,2 раза выше уровня 2020 года. По итогам 9 месяцев 2024 года в областной бюджет поступило 499 млн рублей, с ростом к аналогичному периоду прошлого года в 1,7 раза или на 196,9 млн рублей.

Этот налоговый режим популярен в сферах такси, оказания репетиторских услуг, красоты, маркетинга и реализации продукции собственного производства.

Наиболее высокооплачиваемыми областями работы самозанятых являются ремонтные услуги, IT-сфера, реклама, сдача в аренду квартир, услуги по перевозке грузов.

Переход высококвалифицированных специалистов с предприятий в категорию самозанятых маловероятен.

При этом по НДФЛ также наблюдается положительная динамика поступлений за ряд лет. Так, за период 2020 – 2023 гг. поступления в областной бюджет НДФЛ от налоговых агентов выросли на 31,1% или на 8 888,6 млн рублей.

В текущем году ожидается рост налога к фактическому исполнению за 2023 год на 17,9 % или на 6 730,4 млн рублей.

Таким образом, снижение поступлений доходов в областной бюджет в связи с введением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» не наблюдается. Введение данного режима позволило эффективно обелить теневой рынок, а также придать новый

импульс для вовлечения людей в предпринимательскую деятельность.

Бирюкова Т.А. - председатель областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации попросила ответить на ряд вопросов.

На вопросы ответила министр финансов Воронежской области Н.Г. Сафонова

**Первый вопрос: Конституционным Судом РФ 23.09.2024 г. было принято Постановление 40-П, которым статья 129, а также части первая и третья статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они не предполагают включения в состав заработной платы (части заработной платы) педагогического работника, не превышающей минимального размера оплаты труда, дополнительной оплаты за выполнение с письменного согласия педагогического работника дополнительной работы, не входящей в его основные должностные обязанности в соответствии с квалификационными характеристиками по замещаемой им должности, и (или) учебной (преподавательской) работы сверх установленной нормы часов.**

**В настоящее время максимальный размер оклада в Профессиональной квалификационной группе (ПКГ) составляет 16 434 рубля. Правительство Российской Федерации планирует установить величину МРОТ с 1 января 2025 года на уровне 22 440 рублей.**

**Планируется ли в связи с этим увеличение финансирования на 2025 финансовый год для повышения окладов по ПКГ не ниже МРОТ?**

Трудовой кодекс РФ (ст.129) не приравнивает оклад к минимальному размеру оплаты труда. Это подтверждено определениями Конституционного Суда РФ от 24.12.2020 № 3011-О и от 11.02.2021 № 178-О, согласно которым должностной оклад может быть менее минимального размера оплаты труда. Следовательно, в соответствии с законодательством, не ниже МРОТ должен быть не оклад, а заработная плата с учетом всех стимулирующих выплат.

В 2024 году Министерством образования Воронежской области проведена работа по приведению нормативно-правовых актов по оплате труда работников образовательных организаций в соответствие с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местных

уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 22.12.2023 года. Кроме этого, в 2024 году внесены изменения в положение об оплате труда работников образовательных организаций Воронежской области, с 01.03.2024 увеличены базовые оклады педагогических работников на 8,1%.

Заработная плата работников бюджетной сферы, непоименованных в «майских» указах, в 2024 году увеличена дважды: на 4% с 1 января и на 11% с 1 июля 2024 года. Таким образом, увеличение заработной платы работников бюджетной сферы, непоименованных в «майских» указах в текущем году составило 15%. Целевой показатель «указных» категорий работников (доход от трудовой деятельности) в 2024 году увеличен на 16,9 % относительно 2023 года и составит по итогам года 49 081 рублей.

Рост средней заработной платы «указных» категорий работников по итогам 2024 года планируется не менее 16,9 % относительно уровня 2023 года. В 2025 году заработная плата данной категории работников планируется в сумме 53 141 рублей, что 8,2 % выше уровня 2024 года.

Расчет объема субвенций на дошкольное и общее образование осуществляется с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, определенного министерством экономического развития Воронежской области. В проекте Закона об областном бюджете сумма субвенций на дошкольное и общее образование на 2025 год составляет 28,45 млрд рублей, что выше суммы 2024 года на 2,47 млрд рублей или на 8,7%.

В 2025 году Министерством образования Воронежской области планируется осуществлять дальнейшее увеличение окладов педагогических работников.

**Второй вопрос: Заложены ли в бюджет средства на продление после 1 января 2025 года меры социальной поддержки в виде денежной компенсации за наем жилого помещения частного жилищного фонда педагогическим работникам, проживающим и осуществляющим профессиональную деятельность в сельской местности? В каком объеме?**

**А также планируется ли корректировка в сторону увеличения максимального ежемесячного размера денежной компенсации за наем жилого помещения частного жилищного фонда педагогическим**

**работникам?**

Губернатором Воронежской области принято решение о продлении срока предоставления мер социальной поддержки в части предоставления денежной компенсации за наем жилого помещения, занимаемого по договорам найма жилого помещения частного жилищного фонда, по оплате отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности на период с 2025 года по 2027 год.

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период на предоставление выплат педагогическим работникам предусмотрено 2,5 млн рублей ежегодно.

**Третий вопрос: Изменяются ли объемы финансирования организаций среднего профессионального образования Воронежской области в связи с новыми задачами, поставленными государством перед системой среднего профессионального образования?**

**Просим проинформировать более подробно о финансировании организаций среднего профессионального образования Воронежской области в 2025 году.**

В проекте закона об областном бюджете на 2025 год на финансирование организаций среднего профессионального образования предусмотрено 3,83 млрд рублей, что выше суммы, утвержденной законом об областном бюджете на 2024 год, на 8,1%.

Кроме этого, на реализацию мероприятий областной адресной программы капитального ремонта по объектам образования запланировано в 2025 году 183 млн рублей, на проведение аттестации в виде демонстрационного экзамена по всем укрупненным группам специальностей в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования - 16 млн рублей, на проведение чемпионатов по профессиональному мастерству - 1,5 млн рублей.

Помимо этого планируется участие Воронежской области в национальном проекте «Молодежь и дети». В рамках федерального проекта «Педагоги и наставники» на обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения за кураторство педагогическим работникам организаций среднего профессионального образования Воронежской области планируется выделение 163,2 млн рублей за счет средств федерального бюджета. В рамках федерального проекта «Педагоги и наставники» на преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса планируется выделение 45,1 млн рублей за счет средств федерального бюджета, областное софинансирование составит

0,9 млн рублей.

**Четвертый вопрос:** Областная организация Общероссийского Профсоюза образования неоднократно ставила перед исполнительными органами Воронежской области вопросы о необходимости создания фонда служебного жилья для педагогов сельской местности Воронежской области, выделения служебного жилья молодым педагогам.

**Выделены ли на 2025 год средства на эти цели? Если да, то просим об этом проинформировать более подробно.**

С 2021 года на территории города Воронеж реализуется проект по формированию рынка доступного арендного жилья, в соответствии с которым работникам бюджетной сферы (в том числе работникам сферы образования) предоставляется сниженная ставка по найму за жилое помещение (50%). В проекте бюджета на 2025 год расходы на данные цели запланированы в сумме 10,6 млн рублей министерству строительства области.

Кроме того, молодые специалисты могут получить субсидию на приобретение или строительство собственного жилья в рамках мероприятия с федеральной поддержкой - «Обеспечение жильем молодых семей». На 2025 год запланированы средства в сумме 192,7 млн рублей (областной бюджет – 150,0 млн рублей, федеральный бюджет – 42,7 млн рублей). Для участия в данном мероприятии молодым семьям необходимо обратиться в органы местного самоуправления. Ответственным за данное мероприятие является министерство строительства Воронежской области.

Также, поддержка молодых специалистов на сельских территориях осуществляется в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий». В рамках данной программы осуществляется строительство жилых помещений на сельских территориях для работников сельскохозяйственных организаций и работников социальной сферы.

Для участия в данной программе муниципальным образованиям необходимо направить заявки на участие в программе в министерство по развитию муниципальных образований Воронежской области. Объем средств федерального бюджета на 2025-2027 годы будет доведен ко второму чтению федерального бюджета (ноябрь 2024).

**Сапрыкина Татьяна Васильевна - председатель Воронежской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ спросила будут ли заложены в бюджет Воронежской области средства в**

**2025 году на продолжение специальной социальной выплаты соответствующим категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Воронежской области, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Воронежской области и оказывающим медицинскую помощь (способствующим оказанию медицинской помощи) по заболеваниям, не включенным в базовую программу обязательного медицинского страхования?**

Министр финансов Воронежской области Сафонова Н.Г. пояснила, что специальные социальные выплаты данным категориям медицинским работникам осуществляются, начиная с 2023 года.

Исходя из численности населения, установлены следующие размеры специальных социальных выплат для медицинских работников (аналогично федеральным):

- врачи - от 11 500 рублей до 50 000 рублей;
- средний медицинский персонал – от 6 500 рублей до 30 000 рублей;
- младший медицинский персонал – 4 500 рублей.

Проектом бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов предусмотрено 303,8 млн рублей ежегодно.

**Заведующий отделом социальных вопросов Шипилов Леонид Иванович поинтересовался запланированы ли в областном бюджете средства на софинансирование программы по строительству быстровозводимых каркасных зданий в загородных оздоровительных лагерях в 2025 году?**

Министр финансов Воронежской области Сафонова Н.Г. ответила, что в проекте закона об областном бюджете на 2025 год предусмотрены средства на реализацию мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведение капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в размере 85,8 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 72,1 млн рублей, областное софинансирование – 13,7 млн рублей).

Кроме этого, в рамках регионального проекта «Капитальный ремонт объектов системы образования» в 2025 году на проведение ремонта объекта инфраструктуры организации отдыха детей и их оздоровления,

участвующего в федеральном проекте (ДОЛ «Заря» на базе КОУ ВО «Борисоглебская школа – интернат для детей с ОВЗ»), запланировано 45,5 млн рублей за счет средств областного бюджета.

**Елисеева Валентина Дмитриевна – председатель Воронежской областной организации профсоюза работников лесных отраслей РФ задала вопрос о заработной плате работников лесничеств.**

**В настоящее время заработная плата работников лесничеств в регионе составляет около 36 тыс. рублей в месяц при средней по области 60 тыс.рублей.**

**По сравнению с 2023 годом заработная плата выросла только на 3,8% при планируемых 15% в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Губернатора Воронежской области в части повышения оплаты труда работников лесничеств в 2024 году.**

**Будут ли выделены необходимые средства (около 10 млн рублей) на выполнение указанных поручений и осуществлено доведение заработной платы до среднеобластного уровня в 2024 году и планируется ли увеличение финансирования в достаточном объеме в 2025 году?**

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ мероприятия по охране лесов от пожаров относятся к переданным органам государственной власти субъектов РФ полномочиям в области лесных отношений и финансирование осуществляется в виде субвенций из федерального бюджета. Однако, Губернатором Воронежской области Гусевым Александром Викторовичем принято решение осуществлять дофинансирование мероприятий в области лесных отношений за счет областного бюджета.

Законом об областном бюджете в 2024 году на осуществление деятельности работников лесничеств Воронежской области, предусмотрено 797,6 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 279,0 млн. рублей, средства областного бюджета – 518,6 млн рублей (что в 1,9 раз больше средств федерального бюджета).

На заработную плату работников лесничеств Воронежской области в 2024 году предусмотрено 569,3 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета 177,7 млн рублей, средства областного бюджета 391,6 млн рублей.

В 2024 году в соответствии с распоряжениями Правительства Воронежской области заработная плата работников лесничеств Воронежской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, была проиндексирована с 01.01.2024 на 4%, с 01.07.2024 на 11%, заработная плата

работников лесного хозяйства на федеральном уровне не индексировалась.

Проектом Закона об областном бюджете в 2025 году на осуществление деятельности работников лесничеств Воронежской области, предусмотрено 509,2 млн рублей за счет средств областного бюджета, из них на заработную плату 415,6 млн рублей. Расчет объемов бюджетных ассигнований произведен в соответствии с общими подходами к формированию проекта областного бюджета на 2025 год (индексации заработной платы работников бюджетной сферы с 1 октября в 2025 году на 4,5%, в 2026 -2027 годах на 4 %, а также индексацией социально – значимых расходов на прогнозный уровень инфляции). Объем средств федерального бюджета на 2025 год будет доведен ко второму чтению федерального бюджета (ноябрь 2024).

Таким образом, министерству лесного хозяйства Воронежской области целесообразно увеличить заработную плату работникам лесных хозяйств Воронежской области за счет субвенций федерального бюджета.

По итогам обсуждения проект Закона Воронежской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» был одобрен участниками слушаний и рекомендован для направления его в Воронежскую областную Думу.

Председатель рабочей группы,  
министр финансов  
Воронежской области



Н.Г. Сафонова

Секретарь рабочей группы,  
начальник отдела бюджетной  
политики министерства финансов  
Воронежской области



Н.А. Степанова