

Утвержден общественным  
советом при министерстве  
цифрового развития  
Воронежской области  
(протокол от «31» января 2024 г.)

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе  
министерства цифрового развития Воронежской области  
за 2023 год**

**1. Общие положения**

Приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 08.02.2019 № 42-01-06/27 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности департамента цифрового развития Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве цифрового развития Воронежской области, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 03.02.2023 № 42-01-06/17 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в департаменте цифрового развития Воронежской области на 2023 год» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в министерстве цифрового развития Воронежской области (далее – министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на 2023 год.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве, является общественный совет при министерстве.

В соответствии с организационно-штатными мероприятиями функции по соблюдению антимонопольного законодательства осуществляет отдел правовой и организационной работы (далее – уполномоченный отдел).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным отделом на регулярной основе

проводились:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства;

- анализ нормативных правовых актов министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

- систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным отделом осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков.

## **2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях оценки комплаенс-рисков уполномоченным отделом проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение нарушений антимонопольного законодательства.

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства**

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства уполномоченным отделом осуществлены следующие мероприятия.

1. Проанализированы нормативные правовые акты министерства, оспариваемые в судебных органах в 2020 - 2022 годах.

В 2021 принято 8 нормативных правовых актов, в 2022 году – 11, в 2023 году – 15.

По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства, установленных на основании судебных решений, не выявлено.

2. Проанализирована практика предъявления к министерству исков о взыскании убытков (ущерба, вреда) и судебных расходов.

Исковые требования к министерству о возмещении судебных расходов

и (или) взыскании убытков (ущерба, вреда) не предъявлялись.

3. Проанализированы нарушения в деятельности министерства, выявленные в результате проверки в 2023 году управлением по контролю и профилактике коррупционных правонарушений Правительства Воронежской области.

Управлением по контролю и профилактике коррупционных правонарушений Правительства Воронежской области подготовлена справка о результатах проверки организации работы по противодействию коррупции в министерстве цифрового развития, в которой содержатся рекомендации по улучшению работы в министерстве.

4. Проанализированы нарушения, выявленные в результате проверки, проведенной прокуратурой Воронежской области:

Выявлены факты нарушения, срока для направления в единую информационную систему в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информации и документов о заключении контрактов, о приёмке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), об оплате обязательств по контрактам (в том числе по отдельным этапам), установленного ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Прокуратурой Воронежской области выдано представление об устранении нарушений, выявленных проверкой соблюдения законодательства при реализации мероприятий по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации.

По итогам указанных проверок в 2023 году не были выявлены правонарушения коррупционного характера при осуществлении закупок, а также нарушения законодательства о защите конкуренции.

5. Запрошены в структурных подразделениях министерства (отделах) предложения по выявлению потенциально возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам оценки комплаенс-рисков уполномоченным отделом составлена карта комплаенс-рисков министерства на 2023 год.

Карта комплаенс-рисков утверждена министром и размещена в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govrn.ru>) на странице министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

При исполнении следующих функций (полномочий) министерства

возможны следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- 1) нарушение порядка проведения закупочных процедур;
- 2) создание преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов;
- 3) утверждение правовых актов департамента цифрового развития Воронежской области, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения комплаенс-рисков министром утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков антимонопольного законодательства министерством на 2023 год (далее – «дорожная карта»).

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», выполнены в полном объеме в установленные сроки.

## **2.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства на официальной странице министерства в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govvn.ru>) в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещен перечень действующих нормативных правовых актов, принятых министерством.

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанному перечню не поступало.

По результатам проведенного мероприятия целесообразность внесения изменений в действующие нормативные правовые акты министерства в части соблюдения антимонопольного законодательства отсутствует.

Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в министерстве осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области», постановлением правительства Воронежской области от 05.02.2010 № 64 «О

Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Воронежской области», приказом департамента цифрового развития Воронежской области от 26.07.2019 № 42-01-06/122 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов департамента цифрового развития Воронежской области».

Согласно данным нормативным документам независимая антикоррупционная экспертиза проводится в отношении каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления коррупциогенных фактов и их последующего устранения.

Все проекты нормативных правовых актов министерства размещаются в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (<http://www.govvn.ru>) в разделе «Антикоррупционная экспертиза» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В 2023 году проведена независимая антикоррупционная экспертиза 15 проектов приказов министерства, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено, замечаний независимых экспертов не поступало.

Также министерством обеспечено размещение для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов указов Губернатора Воронежской области, постановлений Правительства Воронежской области, разработчиком которых является министерство.

### **2.3. Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства**

В отчетном периоде рассматривались следующие дела по вопросам применения и возможного нарушения министерством антимонопольного законодательства.

1. УФАС России по Воронежской области рассмотрена жалоба ООО СВЯЗЬПРОЕКТ" на действия Департамента цифрового развития Воронежской области при проведении аукциона на поставку сетевого оборудования (извещение № 0131200001023004971) (дело № 036/06/33-900/2023).

Жалоба признана необоснованной.

2. УФАС России по Воронежской области рассмотрена жалоба ООО «Бизнес Сити» на действия Комиссии по осуществлению закупок Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении аукциона на поставку системных блоков (извещение №0131200001023009945) (дело №036/06/49-1521/2023).

Жалоба признана необоснованной.

Нормативные правовые акты министерства, в которых УФАС России по Воронежской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году, отсутствуют.

#### **2.4. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в 2023 году являются:

для министерства:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года - 1;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти - 1;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти – 1;

для уполномоченного отдела:

- доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 35%.

Расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве за 2023 год проведен в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2020 годом) – 20 (0 нарушений).

Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 1.

Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 1.

Показатель эффективности антимонопольного комплаенса для

уполномоченного отдела выполнен в полном объеме.

Доля сотрудников министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составляет 37% (19 человек). Указанные мероприятия проведены с государственными гражданскими служащими, участвующими в осуществлении закупок, а также участвующими при исполнении функций (полномочий) министерства, при реализации которых возможны нарушения антимонопольного законодательства (7 человек).

Уполномоченным отделом проводилось ознакомление вновь принятых сотрудников с правовыми актами министерства, регламентирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса.

Плановые значения указанных показателей по итогам 2023 года достигнуты в полном объеме.

Министр цифрового развития  
Воронежской области



Д.В. Волков