

**О реализации Стратегии государственной национальной политики
Российской Федерации на период до 2025 года
на территории Воронежской области**

1. О совершенствовании государственного управления в сфере государственной национальной политики

Участники реализации государственной национальной политики

В реализации государственной национальной политики участвуют следующие исполнительные органы государственной власти области и структурные подразделения правительства области:

- департамент культуры области разрабатывает и осуществляет мероприятия по реализации государственной национальной политики, в т. ч. по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Воронежской области;

- департамент образования, науки и молодежной политики области разрабатывает и осуществляет мероприятия в сфере патриотического воспитания молодежи, укрепления гражданского единства, профилактики этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости;

- департамент труда и занятости населения области разрабатывает и осуществляет мероприятия в сфере адаптации мигрантов, добровольного переселения соотечественников из зарубежных стран;

- управление региональной политики правительства области подготавливает предложения по основным направлениям реализации государственной национальной политики, обеспечивает функционирование системы мониторинга межнациональных отношений, координирует взаимодействие исполнительных органов власти с общественными национальными, религиозными объединениями и организациями, а также принимает участие в продвижение региональных программ, проектов,

мероприятий на федеральном уровне в целях получения материальной, информационной поддержки;

- управление по взаимодействию с военными и административными органами осуществляет координацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в т.ч. по вопросам профилактики межнациональных конфликтов, национального и религиозного экстремизма.

Во всех муниципальных районах, городских округах и городских поселениях региона определены ответственные за сферу этноконфессиональных отношений.

Механизмы реализации государственной национальной политики

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики РФ на территории региона принят областной закон от 02.03.2015 № 25-ОЗ «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области», определяющий полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области, а также регламентирующий иные вопросы в указанной сфере. Субъектом законодательной инициативы является губернатор области.

Основные программные мероприятия по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г. на территории Воронежской области содержатся в подпрограммах «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на 2014-2020 гг.», «Этнокультурное развитие Воронежской области» соответствующих областных государственных программ (постановления правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие образования», от 18.12.2013 № 1119 «Об утверждении государственной программы Воронежской области

«Развитие культуры и туризма», соответственно). Цели, задачи, показатели достижения целей и решения задач разработаны в соответствии с Приказом Минрегиона России от 11.10.2013 № 440 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России» (далее – Приказ № 440). Подпрограммы включают в себя все мероприятия из основной части и отдельные из вариативной части перечня мероприятий, рекомендованных Приказом № 440.

Среди основных направлений указанных подпрограмм: развитие системы мониторинга состояния межнациональных отношений; профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости; оказание грантовой поддержки общественным инициативам в сфере укрепления гражданского единства, традиционных нравственных и духовных ценностей, гармонизации межнациональных отношений; совершенствование государственного управления Воронежской области в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление единства российской нации, традиционных нравственных и духовных ценностей; этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Воронежской области, формирование установок на уважительное отношение к социокультурным ценностям, традициям коренного населения региона.

Заявка на участие в конкурсе Минрегиона России по предоставлению софинансирования субъектам РФ в рамках реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», сформированная на основе указанных подпрограмм, вошла в

число победителей. Размер субсидии Воронежской области из средств федерального бюджета в 2014 г. составляет 8 375,6 млн руб.

В марте 2015 г. подготовлена и представлена в Министерство культуры России аналогичная заявка (полномочия в сфере реализации государственной национальной политики на тот момент были переданы в Министерство культуры России в соответствии с Указом Президента РФ от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации»).

На территории Воронежской области ведется работа с участниками государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членами их семей. Ключевой инструмент – подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Воронежскую область соотечественников, проживающих за рубежом государственной программы Воронежской области «Содействие развитию муниципальных образований и местного самоуправления», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 09.12.2013 № 1072.

Координационно-совещательные органы

На территории Воронежской области деятельность общественных советов и иных консультативно-экспертных органов, участвующих в укреплении общегражданского единства, гармонизации межнациональных отношений, осуществляется во взаимодействии исполнительных органов государственной власти региона с различными институтами гражданского общества, в том числе с участием представителей национальных общественных объединений.

В состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области, участвующих в реализации государственной национальной политики, включены представители

некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия в сфере укрепления общегражданского единства, этнокультурного развития.

Среди направлений взаимодействия с институтами гражданского общества по вопросам межнациональных отношений отметим следующие.

Национальная палата при губернаторе области (создана в 2010 г.) является ключевым системным институтом по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Воронежской области и национальных диаспор, включает в свой состав авторитетных лидеров, представляющих 21 национальное общественное объединение. Деятельность Национальной палаты направлена на адаптацию мигрантов, формирование уважительного отношения к историческим и культурным традициям коренного населения, органам государственной власти. Национальная палата принимает участие в мониторинге СМИ на наличие сообщений, способствующих ухудшению состояния межнациональных отношений; взаимодействует с органами государственной власти Воронежской области по созданию общественного центра координации и культурной адаптации миграционных потоков при участии национальных общин области.

Управление региональной политики правительства области в 2014 г. организовало проведение 2-х заседаний Национальной палаты при губернаторе области, 2-х заседаний её рабочих групп, обеспечило информационно-организационную поддержку иных мероприятий, в т.ч. с участие исполнительных органов государственной власти области. Кроме того, управление обеспечивает реализацию полномочий губернатора области по утверждению, и актуализации состава Национальной палаты.

Межконфессиональный совет при Воронежской областной Думе осуществляет свою деятельность с учетом тесной взаимосвязи межэтнических и межконфессиональных отношений. В состав Совета входят представители традиционных для Российской Федерации конфессий, осуществляющие конструктивный диалог с органами власти, обладающие авторитетом в среде своих адептов.

В городском округе г. Воронеж действует *Координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений*, одной из функций которого является профилактика проявлений религиозного и национального экстремизма. В работе Совета принимают участие представители 19 национальных общественных объединений.

Управление региональной политики правительства области принимает участие в заседаниях Совета, использует возможности коммуникативной площадки для решения актуальных вопросов этноконфессиональных отношений.

Представители национальных общественных объединений принимают участие в качестве приглашенных экспертов в деятельности по гармонизации межнациональных отношений нижеперечисленных координационно-совещательных органов:

- *Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в молодежной среде* (создана в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 18.12.2009 г. № 1076);

- *Постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Воронежской области* (создано в соответствии с указом губернатора Воронежской области от 24.12.2010 г. № 429-у);

- *Областная межведомственная комиссия по профилактике правонарушений* (создана в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 03.03.2009 г. № 144).

При главах администраций 24-х муниципальных районов и городских округов созданы консультативно-совещательные органы по вопросам этноконфессиональных отношений. В их состав включены сотрудники администраций, осуществляющие взаимодействие с общественными объединениями, средствами массовой информации, курирующие сферы культуры и образования, работу с молодежью, муниципальные депутаты, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной

власти, представители общественных объединений, Русской Православной Церкви, средств массовой информации.

Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам этноконфессиональных отношений

1. В марте 2014 г. в рамках ежегодной программы повышения квалификации глав администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области «Эффективный менеджмент в муниципальных образованиях: вопросы реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» рассматривалась тема «О взаимодействии органов местного самоуправления и Русской православной церкви в формировании гражданского общества. Влияние Русской православной церкви на развитие культуры российского общества». К ведению занятий по данным программам повышения квалификации привлекались члены Национальной палаты при губернаторе области, Межконфессионального совета при Воронежской областной Думе, сотрудники управления региональной политики правительства области, представители Русской Православной Церкви, а также ведущие ученые вузов г. Воронежа. Обучение прошли 33 человека.

2. В рамках подпрограммы № 10 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» предусмотрено основное мероприятие «Повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений».

В ходе реализации указанного мероприятия в период в июне 2014 г. по программе «Актуальные вопросы государственной национальной политики. Межконфессиональные и межэтнические отношения, профилактика экстремизма» (36 часов) в МАУ ВПО «Воронежский институт экономики и

социального управления» прошли повышение квалификации 6 государственных гражданских и 29 муниципальных служащих.

Указанная программа повышения квалификации имела практическую направленность, содержала широкий спектр специальных вопросов, освещенных в форме лекционных занятий, практических занятий, круглых столов, в том числе:

- становление национальной политики современной России и ее реализация в Воронежской области;

- правовые основы регулирования государственной национальной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений в РФ;

- особенности межнациональной ситуации в Воронежской области. Сравнение с общероссийской ситуацией. Современные тенденции в сфере межнациональных отношений, основные риски. Деятельность Национальной палаты при губернаторе области;

- основы конфликтов в зарубежной и отечественной науке;

- психология национальных отношений и толерантности в теории и практике;

- роль общественных формирований в гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений;

- инновационные методики проведения молодежных социально значимых проектов по профилактике экстремизма;

- деятельность патриархии Воронежской области по воспитанию, развитию и укреплению атмосферы взаимного уважения народов разных вероисповеданий;

- взаимодействие органов исполнительной власти с правоохранительными и силовыми структурами по профилактике и разрешению межэтнических конфликтов;

- регулирование миграционных процессов и реализация государственных программ по оказанию содействия соотечественникам, проживающим за рубежом. Вопросы, связанные с получением Российского гражданства и др.

К проведению занятий привлекались члены Национальной палаты при губернаторе области, Межконфессионального совета при Воронежской областной Думе, сотрудники управления региональной политики правительства области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представители Русской Православной Церкви, а также ведущие ученые вузов г. Воронежа.

2. О популяризации толерантного сознания и поведения на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека

Мероприятия по популяризации толерантного сознания, укрепления общегражданской идентичности

В рамках подпрограммы «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений» в 2014 г. проведены 3 тематических форума (около 10 тысяч участников из 18 регионов):

- медиа-форум Центрального федерального округа «Толерантность в СМИ»;

- региональный медиа-форум студенческих СМИ «Толерантная молодежь» (сформированы кейс-модули подачи информационного материала по актуальным вопросам межнациональных отношений);

- молодежный форум Центрального федерального округа «Понимание. Уважение. Доверие». В форуме приняли участие эксперты ЦФО по вопросам межнациональных отношений, представители 6 регионов и более 600 представителей муниципалитетов Воронежской области, молодежные активисты, национальные диаспоры.

В 2014 году проведено 7 региональных мероприятий, направленных на укрепление общегражданской идентичности, профилактику экстремистских проявлений, в т. ч. 4 – с участием иностранных студентов (всего около 5 200 человек).

Работа по обеспечению межнационального мира ведется преимущественно среди обучающихся в учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Департамент образования, науки и молодежной политики области является организатором мероприятий (форумы, фестивали, тематические уроки в школах, беседы со студентами), направленных на формирование взаимоуважительного диалога между представителями различных национальностей.

В Воронеже обучается значительное количество студентов, имеющих национальную, религиозную и культурную идентичность, отличающуюся от принятой у большинства местных жителей. В эту группу входят как иностранные студенты, так и студенты из иных регионов России, прежде всего из республик Северного Кавказа. Как показывают результаты социологических исследований, наибольшее раздражение вызывает несдержанное поведение именно наших северокавказских соотечественников. В целях минимизации рисков возникновения конфликтных ситуаций ведется профилактическая работа как среди местных студентов, так и среди приезжих, с привлечением авторитетных в их среде представителей родного региона.

В рамках V Молодежного инновационного форума проведен круглый стол «Проблемы формирования толерантности и противодействия экстремизму» (Воронежский университет инженерных технологий, 16.01.2015 г.). В работе дискуссионной площадки приняли участие представители структурных подразделений правительства области, Национальной палаты при губернаторе области.

Мероприятия по этнокультурному развитию населения области

Для Воронежской области большое значение имеют такие этнокультурные проекты, как проведение Дней славянской письменности, Дня русского языка, ежегодного фестиваля «Воронеж многонациональный».

Правительством Воронежской области совместно с общественными организациями в областных государственных учреждениях культуры, учреждениях культуры муниципальных районов и городских округов Воронежской области проведены мероприятия, посвященные Дням славянской письменности и культуры. В государственных областных библиотеках экспонировались книжно-иллюстрированные выставки «В память о святых учителях», «Славяне в третьем тысячелетие», были проведены литературные вечера «Язык – душа народа», «О Пушкине, с любовью». Ключевым событием празднования стал праздничный концерт на площади у Благовещенского кафедрального собора г. Воронежа. В концерте приняли участие: сводный хор воронежских образовательных учреждений, мужской хор ВГГКО «Филармония», хор театра оперы и балета, сводный хор Воронежской Епархии, а также сводный хор детских школ искусств. Общее количество участников и зрителей составило свыше 1 тыс. чел.

Фестиваль «Воронеж многонациональный» проводится в рамках подпрограммы «Этнокультурное развитие Воронежской области» государственной программы «Развитие культуры и туризма», направлен на сохранение национальной самобытности, традиций, языка и культуры народов, проживающих на территории Воронежской области, содействие социальной и культурной адаптации переселенцев, укрепления межнационального взаимопонимания. Организаторы фестиваля – Национальная палата при губернаторе области, департамент культуры области. Фестиваль проводится ежегодно с 2011 г. Участниками фестиваля являются любительские и профессиональные национальные творческие коллективы и отдельные исполнители, семейные ансамбли, мастера декоративно-прикладного творчества, представители национально-культурных организаций. Зональные этапы фестиваля проходят в муниципальных районах, что позволяет существенно расширить его аудиторию, привлечь представителей диаспор как к участию в фестивале, так и к проведению круглых столов с участием сотрудников аппарата правительства области, членов Национальной палаты

при губернаторе области, представителями органов местного самоуправления. Подобный формат положительно зарекомендовал себя как инструмент установления контактов, решения актуальных вопросов местного значения в сфере межнациональных отношений.

Управление региональной политики правительства области принимает участие в организации и проведении фестиваля.

Среди иных мероприятий подпрограммы «Этнокультурное развитие Воронежской области», направленных на формирование взаимоуважительного диалога между представителями различных национальностей, культур – совещания работников органов и учреждений культуры по предупреждению межнациональных конфликтов, проведение научно-практических конференций, круглых столов, презентаций, а также издание печатной продукции о культурно-национальных особенностях населения Воронежской области.

22.08.2014 г. состоялось рабочее совещание по вопросам организации деятельности учреждений культуры, направленной на развитие и укрепление межнациональных отношений, сохранение самобытности, культуры языков и традиций народов, населяющих Воронежскую область. В совещании приняли участие руководители органов управления культуры муниципальных районов и городских округов, руководители районных Домов культуры, руководители районных библиотек, ГБУК ВО «Воронежский областной центр народного творчества», ГБУК ВО «Воронежская областная универсальная научная библиотека имени И. С. Никитина», сотрудники департамента культуры области.

21.11.2014 г. была проведена конференция «Межнациональные отношения и проблема русской идентичности в региональном и общероссийском контексте».

В 2014 г. подготовлен выпуск сборника «Истоки» – специального приложения к журналу «Подъём», посвященного этнокультурным особенностям Воронежской области.

С целью содействия развитию региональной инфраструктуры этнокультурной сферы подпрограммой «Этнокультурное развитие Воронежской области» государственной программы «Развитие культуры и туризма» запланировано создание и развитие Домов дружбы в муниципальных образованиях Воронежской области. В 2014 году департаментом культуры области разработаны соответствующие методические рекомендации, на основании которых первый Дом дружбы создан в Бобровском муниципальном районе.

В I полугодии 2015 г. при поддержке управления региональной политики правительства области, Национальной палаты при губернаторе области в экспоцентре агроуниверситета проведен «День культурных традиций и кухни народов мира». Мероприятие реализовано в рамках продовольственной выставки «Территория вкуса» и программы «Воронеж – культурная столица СНГ». Участниками стали представители национальных общин Воронежской области, студенческая молодежь. Основная цель – поддержание взаимоуважительных отношений между представителями различных национальностей, знакомство иностранных студентов с культурными традициями русского народа и иных национальностей, проживающих на территории области.

Кроме того, оказано содействие в проведении мероприятий с участием Национальной палаты при губернаторе области:

- фестиваль русской песни и частушек «Первоцвет» с участием национальных общин (апрель 2015 г.);
- День землячества народов Дагестана (02.05.2015 г.);
- 70-летие Победы в Великой Отечественной войне (возложение венков иностранными студентами);
- концерт, посвященный 15-летию ансамбля грузинского танца «Багратиони» (13.05.2015 г.);

– игра-квест на автомобилях по знаковым и памятным местам, связанным с Великой Отечественной войной (с участием молодежного крыла национальных общин Воронежской области);

– 17-й турнир ветеранов баскетбола «Незабудка», в рамках которого в городском Доме культуры состоялось торжественное мероприятие с участием известных артистов России и Таджикистана;

– заседание еврейского молодежного клуба, на котором состоялось выступление правоведа с анализом профилактики правонарушений в молодежной среде;

– встреча членов Национальной палаты и Межконфессионального Совета при Воронежской областной Думе со студенческой молодежью военных вузов на тему профилактики экстремизма;

– круглый стол в Воронежском краеведческом музее на тему «Воронеж многоконфессиональный»;

– заседание рабочих групп Национальной палаты при губернаторе Воронежской области по вопросу утверждения концепции участия в выставке-ярмарке «Воронеж – город-сад» в рамках проекта «Воронеж – культурная столица стран СНГ»;

– проведение представителями национальных общин Воронежской области для детей школьного возраста уроков дружбы «Народы разные – Родина одна».

Мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию

Государственную политику в сфере патриотического воспитания подрастающего поколения в Воронежской области реализует департамент образования, науки и молодежной политики области совместно с Воронежским областным Советом ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, государственным бюджетным учреждением Воронежской области «Областной центр развития дополнительного образования, гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи»,

центром военно-патриотического воспитания «Музей – диорама» и общественными организациями. Объем финансирования по направлению «патриотическое воспитание» в 2014 г. составил 16 550,6 тыс. руб.

Основные направления:

- 1) участие во всероссийских акциях патриотической направленности («Георгиевская ленточка», «Вахта памяти» и др.);
- 2) сохранение исторической памяти о Великой Отечественной войне, формирование установок на недопущение фальсификации истории;
- 3) фестивали-реконструкции исторических событий;
- 4) творческие конкурсы;
- 5) привлечение волонтеров к реализации патриотических проектов («Великая забытая война»);
- 6) проведение форумов, конференций, круглых столов, конкурсов;
- 7) вовлечение учащихся в патриотическую работу (воспитание положительного отношения к военной службе, ВС РФ, уважительного отношения к памяти павших за свободу и независимость Родины, укрепление общегражданской идентичности);
- 8) туристско-краеведческое движение (любовь к малой родине, бережное отношение к природе, расширение знаний об истории родного края);
- 9) развитие тематических музеев (краеведческие, этнографические, музеи боевой славы);
- 10) профилактика экстремизма в молодежной среде;
- 11) вовлечение молодых людей в добровольческую, социально значимую деятельность (помощь ветеранам, поисковая работа, уход за воинскими захоронениями, экологические проекты);
- 12) поддержка общественных организаций, военно-патриотических клубов, реализующих социально значимые проекты в сфере патриотического воспитания;
- 13) проведение профильных военно-спортивных, краеведческих лагерей;

14) обучающие семинары, методические рекомендации для муниципальных служащих, сотрудников муниципальных образовательных учреждений;

15) привлечение учащихся и студентов к проведению мероприятий, приуроченных к памятным датам (День Победы в Великой Отечественной войне, годовщина освобождения г. Воронежа от немецко-фашистских захватчиков, День независимости России, День народного единства и др.);

16) совершенствование допризывной подготовки и военно-патриотического воспитания;

17) конкурсы и выставки военно-патриотической тематики;

18) духовно-нравственное, патриотическое воспитание в учреждениях культуры (тематические выставки, образовательные программы в музеях, библиотеках);

19) публикации в СМИ.

Информационные и иные проекты в сфере реализации государственной национальной политики

В рамках мероприятий подпрограммы «Развитие образования» программы «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений» на 2014-2020 годы» департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области был проведен конкурс на разработку, производство и размещение информационных сообщений в СМИ Воронежа и Воронежской области текстовых и графических материалов о мероприятиях по профилактике экстремизма и воспитанию культуры толерантности, а также созданию специальных рубрик и тематических передач в программах региональных телерадиокомпаний, посвященных этнокультурным проблемам.

На региональных радиостанциях и телеканалах были организованы и проведены трансляции 6 радиопередач и 4 телепередач с участием представителей Национальной палаты при губернаторе Воронежской области,

общественных деятелей в сфере этнокультурных проблем, представителей национальных диаспор, а также представителей органов исполнительной власти субъекта. В печатных и электронных СМИ размещено 15 информационных сообщений о мероприятиях по профилактике экстремизма и воспитанию культуры толерантности, проводимых в регионе.

В 2014 году создано Воронежское региональное общественное движение «Бессмертный подвиг». В сети Интернет размещен сайт движения. В настоящее время реализуется проект «Реки памяти», предусматривающий установку на центральных улицах г. Воронежа информационных баннеров с информацией о воронежцах, внесших значительный вклад в историю Отечества, в том числе в годы Первой мировой войны.

Ведется дальнейшее расширение проекта за счет размещения информационных баннеров в парках города. Кроме того, инициативная группа движения подготовила заявку на участие в конкурсе проектов, проводимым Общероссийским общественным фондом «Национальный благотворительный фонд».

Управление региональной политики правительства области выступает инициатором указанных мероприятий, оказывает информационную и организационную поддержку в их проведении.

Гильдия аналитических журналистов осуществляет комплекс мероприятий по распространению в СМИ этических и профессиональных стандартов, предусматривающих корректное освещение событий с этноконфессиональным компонентом, исключаящее разжигание межнациональной розни, размещение провокативных публикаций.

Управление принимает активное участие в реализации комплексной информационной кампании по информированию населения о мероприятиях в сфере реализации государственной национальной политики. В частности, по инициативе (при участии) управления проведены следующие информационные мероприятия:

1. Публикация бюллетеня Межконфессионального Совета при Воронежской областной Думе.

2. Размещение информационного бюллетеня Национальной палаты при губернаторе Воронежской области на официальном портале органов государственной власти Воронежской области.

3. Презентация международного журнала «Славянская душа» (Сербская община Воронежской области).

4. В целях пропаганды гражданского единства, культурного многообразия и межнационального согласия национальные диаспоры выпускают ряд собственных газет: армянская газета «Ани», газета Воронежских национальных общин «Патриот», азербайджанская газета «Берлик», газета кавказских народов «Голос Воронежского Кавказа».

5. Публикации в СМИ:

- серия публикаций и репортажей о праздновании Дня славянской письменности (<http://riavrn.ru/news/voronezh-otmetil-den-slavyanskoy-pismennosti-i-kultury/>, <http://riavrn.ru/news/gubernator-i-spiker-obldumy-pozdravili-voronezhtsev-s-dnem-slavyanskoy-pismennosti-i-kultury/>, http://vestivrn.ru/programmy/vesti-kultura/vesti-kultura-ot-30052015_2015-5-30_11-10);

- «В Воронеже состоялось заседание общественного межконфессионального консультативного Совета», <http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=80766>;

- «Религиозные лидеры Воронежа смогут беспрепятственно посещать тюрьмы», <http://riavrn.ru/news/religioznye-lidery-voronezha-smogut-besprepyatstvenno-poseshchat-tyurmy/>;

- «В Воронеже борются против политизации религии» <http://36on.ru/news/people/42515-v-voronezhe-boryutsya-protiv-politizatsii-religii>;

- «В Воронеже представители власти и МСУ обсудили меры укрепления межнационального согласия», <http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=81574>;

«В Воронеже обсудили вопросы профилактики межэтнических конфликтов», http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=43652;

- «В Воронеже прошло заседание межконфессионального совета по тюремному служению при УФСИН»
<http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=82672>, http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=43934;

- «Для исправления личности осуждённого нужна помощь церкви»,
<http://свик-тв.рф/dlya-ispravleniya-lichnosti-osuzhdyonnogo-nuzhna-pomoshh-cerkvi>;

- «В Воронеже обсудили роль традиционных конфессий в формировании отечественной культуры», <http://www.communa.ru/news/detail.php?ID=83968>;

- «В Воронеже планируется издать специальную книгу ко Дню Петра и Февронии», http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=44270;

- анонс проведения круглого стола «Национальный вопрос», обоснование актуальности рассматриваемой проблематики;

- «Русский вопрос в Доме молодежи»;

- «Есть ли у преступника национальность?»;

- «Воронежские заключенные встретились с представителями национальных диаспор»;

- «Полиция отказалась от уголовного преследования лидера воронежских узбеков»;

- «Воронежский Сабантуй прошел под аккомпанемент дождя и татарских песен»;

- «Воронежцы на Купалу разгоняли тучи и водили хороводы»;

- «Популярность краеведческого фестиваля «Старый Воронеж» поразила даже организаторов»;

- «Анатолий Вассерман в Воронеже: «Украинцы не осознают, что они русские»;

- «Корреспонденты РИА «Воронеж» вместе с дружинниками патрулировали российско-украинскую границу».

- Заседание Национальной палаты при губернаторе области

<http://www.interfax-russia.ru/Center/news.asp?id=607668&sec=1671>

<http://vrn.vestipk.ru/archives/93900>

[\[gubernia.ru/society/predstavitel_evrejskoj_obviny_predlozhl_ustanovit_pamyatnik_pisatelyu_marshaku_v_voronezhe/\]\(http://gubernia.ru/society/predstavitel_evrejskoj_obviny_predlozhl_ustanovit_pamyatnik_pisatelyu_marshaku_v_voronezhe/\)](http://tv-</p></div><div data-bbox=)

<http://voronezh.rusplt.ru/index/v-voronejskoy-oblasti-zaymutsya-vospitaniem-molodeji-344802.html>

<http://riavrn.ru/news/voronezhskaya-natspalata-podgotovit-plan-vospitaniya-nravstvennosti-v-molodezhi/>

<http://www.jewish.ru/news/culture/2015/04/news994328951.php>);

- празднование первой годовщины воссоединения с Крымом

http://aifax.ru/n_26948.html

<http://www.infovoronezh.ru/News/5-tyisyach-voronejtsev-pozdravili-kryimchan-s-godovschinoy-vossoedineniya-36077.html>;

- организация и проведение Дня толерантности 27.03.2015 г.

<http://свик-тв.рф/что-volnuet-nacionalnuyu-palatu-voronezhskoj-oblasti>

<http://v-kurier.ru/sobytiya/v-voronezhskom-arhitekturno-stroitelnom-universitete-proshl-den-tolerantnosti/>

<http://www.infovoronezh.ru/News/Voronejtsyi-podcherknuli-znachenie-tolerantnosti-v-sovremennom-mire-36188.html>

<http://www.innoros.ru/news/15/03/v-stroitelnom-universitete-proshel-den-tolerantnosti>

- решении вопросов, связанных с трудовой миграцией

http://aifax.ru/n_27780.html

[\[gubernia.ru/society/pochti_800_migrantov_poluchili_sertifikat_ob_obrazovanii_s_na_chala_goda_v_voronezhe/\]\(http://gubernia.ru/society/pochti_800_migrantov_poluchili_sertifikat_ob_obrazovanii_s_na_chala_goda_v_voronezhe/\)](http://tv-</p></div><div data-bbox=)

<http://culturavrn.ru/russia/15032>

- помощь беженцам из Донбасса

<http://tv->

gubernia.ru/society/predstaviteli_dagestanskoj_diaspory_i_voronezhskie_kazaki_otpr_avili_v_lugansk_40_tonn_kartofelya/

- взаимодействие с региональным отделением ОНФ по работе с молодежью (участие в прочтении цикла лекций: «Молодежь и Россия: идентификация ценностей, понимание проблем, инструменты ОНФ»)

http://www.communa.ru/news_vrn/obshchestvo/93935/

[http://voronej.bezformata.ru/listnews/onf-proveli-lekciyu-dlya/31438419/;](http://voronej.bezformata.ru/listnews/onf-proveli-lekciyu-dlya/31438419/)

- 10-летний юбилей ансамбля танца «Багратиони» (создан воронежской грузинской диаспорой):

http://www.communa.ru/index.php?ELEMENT_ID=95059

<http://culturavrn.ru/waitingroom/15308>

<http://culturavrn.ru/vrn/15327>

<http://riavrn.ru/news/voronezhskiy-narodnyy-khoreograficheskiy-ansambl-bagratiioni-otmetil-10-letniy-yubiley/>

- поддержка мероприятий, связанных с сохранением российских культурных традиций (фестиваль русской песни и частушки «Первоцвет», посвященный 100-летию Марии Мордасовой 15-17.04.2015 г. прошел при поддержке Национальной палаты при губернаторе области

<http://voronezh.rusplt.ru/index/v-voroneje-proydet-festival-russkoy-pesni-posvyaschennyiy-marii-mordasovoy-332327.html>

<http://culturavrn.ru/waitingroom/15072;>

- проведение выставки «Территория вкуса», на которой свои традиционные блюда представили национальные общины

<http://tv->

gubernia.ru/culture/v_voronezhe_na_vystavke_nacionalnyh_blyud_sedobnye_shedevry_predstavili_obwiny_so_vsego_regiona/

http://www.communa.ru/news_vrn/ekonomika/92415/

- подготовка к проведению фестиваля-выставки «Воронеж – город-сад» (проводится в рамках программы «Культурные столицы Содружества Независимых Государств» 5-6 сентября 2015 г.). Основной её тематикой станут сады Содружества как символ единения народов в их стремлении сохранить культурные традиции. В этой выставке свои тематические площадки представят представители народностей и национальных диаспор, входящих в Национальную палату Воронежской области.

<http://www.kp.ru/online/news/2048173/>

http://www.communa.ru/news_vrn/ekologiya/94898/

Материалы, размещенные в сети Интернет, также опубликованы в печатных версиях изданий.

3. О результатах мониторинга действующих на территории Воронежской области некоммерческих организаций, созданных представителями определенной этнической общности

Национальные объединения

На территории области осуществляют деятельность 44 национальных общественных объединения, в т. ч. 35 – официально зарегистрированных национально-культурных объединений, включающих в себя 13 автономий регионального и местного уровня. Подавляющее большинство национальных объединений области (42) действуют в г. Воронеже.

Национальный состав населения региона¹:

Национальность	Численность представителей	Процент от указавших национальную принадлежность
Русские	2 124 587	95,5%
Украинцы	43 054	1,9%
Армяне	10 369	0,5%
Цыгане	5 153	0,2%
Азербайджанцы	5 085	0,2%

¹ По данным Всероссийской переписи населения 2010 года

Турки	4 210	0,2%
Татары	3 340	0,2%
Белорусы	3 261	0,1%
Молдаване	2 273	0,1%
Узбеки	1 871	0,1%
Таджики	1 571	0,1%
Грузины	1 488	0,1%
Другие национальности	18 369	0,6%

Значительная часть национальных общественных объединений имеет представительство в Национальной палате при губернаторе Воронежской области, Координационном совете по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений городского округа г. Воронежа. Деятельность указанных организаций в первую очередь направлена на сохранение и развитие национальных традиций и культуры народов, интересы которых они представляют, формирование взаимоуважительных отношений к традициям коренного населения области. В целом общественно-политическая активность низкая.

Численность участников национальных общественных объединений, как правило, не превышает 100 человек.

Религиозные объединения

В Воронежской области зарегистрировано 471 религиозное объединение:

- 86% составляют религиозные объединения, относящиеся к РПЦ (Московский Патриархат). Результаты социологического опроса ИОМ «Квалитас» (декабрь 2014 г., выборка областная, половозрастная, 1600 чел.) показывают, что около 90% жителей области относят себя к православным верующим.

- 12,7% религиозные объединения протестантской направленности. Значительное количество объединений действует в качестве религиозных общин без образования юридического лица.

- оставшаяся часть представлена единичными организациями нетрадиционными для нашего региона вероисповеданием (ряд протестантских направлений в христианстве, эзотерические объединения и организации, в

учении которых сосуществуют положения христианской религии и религий, проповедующих многобожие).

Значительной по числу адептов религиозной организацией являются Свидетели Иеговы (около 4 тыс. адептов). По количеству культовых зданий община Свидетелей Иеговы стоит на втором месте после РПЦ.

Официально зарегистрированных религиозных организаций мусульман на территории региона нет.

<i>Наименование показателя</i>		<i>Количество религиозных организаций</i>	<i>в том числе:</i>		
			<i>Монастырей</i>	<i>Религиозных учреждений</i>	<i>СОНКО²</i>
Русская православная церковь		410	6	2	5
Старообрядцы		3			-
в том числе:	Русская православная старообрядческая церковь	1	-	-	-
	Древлеправославная церковь	2	-	-	-
Римско-католическая церковь		1	-	-	-
Армянская апостольская церковь		-	-	-	1
Иудаизм		2	-	-	1
Евангельские христиане-баптисты		10	-	-	1(без рег.)
Христиане веры евангельской		3	-	-	-
Евангельские христиане		7	-	-	1(без рег.)
Христиане веры евангельской-пятидесятники		6	-	-	1(без рег.)
Адвентисты седьмого дня		8	-	-	-
Лютеране		4	-	-	1
в том числе:	Евангелическо-лютеранская церковь	3	-	-	-
	Церковь Ингрии	1	-	-	-
Новоапостольская церковь		1	-	-	-
Методистская церковь		6	-	-	1(без рег.)
Пресвитерианская церковь		2	-	-	-
Свидетели Иеговы		4	-	-	-
Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны)		1	-	-	-

² Основным направлением деятельности СОНКО является помощь лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации.

Церковь Христа	1	-	-	-
Сознание Кришны (вайшnavы)	1	-	-	-
Иные вероисповедания	1	-	-	-
Всего по религиозным организациям	471	6	2	12

Ключевыми системными институтами по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Воронежской области и религиозными общинами выступают: Межконфессиональный Совет при Воронежской областной Думе, Координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений городского округа г. Воронежа.

Работа Совета оказывает положительное влияние на межконфессиональную ситуацию в регионе. В состав совета входят 22 эксперта, в том числе представители официально зарегистрированных религиозных организаций, относящихся к традиционным конфессиям.

4. Об оказании национально-культурным объединениям и религиозным организациям информационно-методического и консультативного содействия в реализации мероприятий, направленных на пропаганду толерантного сознания, веротерпимости и обучение межкультурному диалогу

Организационно-правовые основы

На территории Воронежской области при непосредственном участии управления региональной политики правительства области сформирована система предоставления мер государственной (областной) поддержки СОНКО, в том числе и участвующих в реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

1. В 2013 г. разработан и утвержден единый порядок предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным

некоммерческим организациям (постановление правительства области от 27.06.2013 № 576).

2. В 2013 г. внесены изменения в Закон Воронежской области от 06.10.2011 № 134-ОЗ «О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области». Это позволило активнее привлекать СОНКО к работе по формированию сбалансированных межнациональных и межконфессиональных отношений, укреплению гражданского мира и согласия, поддержке созидательных общественных движений и объединений, развитию социально полезных форм предпринимательства в Воронежской области.

3. В 2013 г. в Воронежской области при участии управления региональной политики правительства области была разработана подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», которая позволила систематизировать меры финансовой и иной поддержки СОНКО в регионе, скоординировать деятельности исполнительных органов государственной власти области и принять участие в конкурсе Минэкономразвития России.

В рамках подпрограммы оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная и иная поддержка всему социально ориентированному некоммерческому сектору Воронежской области.

В 2014 и 2015 гг. Воронежская область вошла в число призеров конкурса Минэкономразвития России по предоставлению федеральных субсидий на поддержку региональных СОНКО, в т. ч. реализующих мероприятия, соответствующие основным направлениям государственной национальной политики. Заявки готовились при непосредственном участии управления региональной политики правительства области.

4. Создан Совет по государственной поддержке СОНКО при губернаторе Воронежской области (указ губернатора ВО от 23.10.2013 г. № 397-у). В его составе присутствуют представители некоммерческого сектора и независимые

приглашенные эксперты. Правовой акт разработан управлением региональной политики правительства области.

5. При содействии управления региональной политики правительства области развивается общественный проект «Большой совет некоммерческих организаций Воронежской области», который объединил более сотни СОНКО, ведущих активную деятельность на территории региона. Совет оказывает консультативную, информационную и организационную поддержку деятельности СОНКО, их участия в конкурсах на распределение финансовых средств.

6. Департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области подготовлены проекты закона Воронежской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Воронежской области «О порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений и движимого имущества, находящихся в собственности Воронежской области» и постановления правительства Воронежской области «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Воронежской области», утверждающего правила формирования, ведения и опубликования перечня государственного имущества Воронежской области, которое может быть предоставлено СОНКО во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе на основе установления льготной арендной платы).

Меры поддержки НКО (информационной, финансовой и др.)

1. В 2014 г. в рамках проводимого управлением региональной политики конкурса поддержку в размере 3,9 млн руб. получили 10 проектов НКО (форум традиционной культуры и ценностей, историко-патриотические проекты «Русские не сдаются», «Духовные родники», «Бессмертный подвиг», «Воронежцы не сдаются», «Наши герои», совершенствование подходов СМИ к освещению актуальных вопросов государственной политики, в т.ч. в сфере этноконфессиональных отношений).

2. По инициативе управления региональной политики правительства области мероприятиями областных подпрограмм «Укрепление гражданского единства...», «Этнокультурное развитие...» предусмотрено проведение конкурсов проектов СОНКО по основным направлениям государственной национальной политики РФ. По итогам 2014 г. в рамках подпрограмм осуществлена:

- поддержка проектов СОНКО в сфере укрепления единства российской нации, этнокультурного развития населения Воронежской области (победителями конкурсов признаны 14 СОНКО, общий объем финансирования составил 3 116 тыс. руб., в т.ч. 2 266 – средства областного бюджета). Поддержку получили проекты, направленные на позитивное позиционирование межнационального социума, патриотическое воспитание и содействие гражданскому единству на базе культурного наследия, сохранение национальных традиций, популяризацию этнокультурного наследия и укрепление межэтнических отношений, а также на социокультурную адаптацию законно проживающих и вновь прибывших на территорию Воронежской области иностранных граждан;

- поддержка проектов 27 проектов из 16 муниципальных образований (1,5 млн. руб. из средств областного бюджета). К реализации проектов активно привлекаются СОНКО;

- поддержка 23 проектов молодежных инициативных групп. Проекты направлены на популяризацию национальных видов спорта, национальных культурных традиций, на формирование в молодежной среде знаний об истории своей страны и региона, на привитие навыков бесконфликтного общения.

Общее количество участников мероприятий составило около 35 тыс. чел.

Управление региональной политики правительства области на постоянной основе в ходе взаимодействия с национально-культурными объединениями и религиозными организациями оказывает информационно-методическое и консультативное содействие: а) по участию в проводимых

органами власти мероприятиях по реализации государственной национальной политики; б) по имеющимся возможностям получения мер государственной поддержки СОНКО; б) по укреплению общегражданского единства, гармонизации межнациональных отношений в рамках инициированных институтами гражданского общества мероприятий.

В г. Воронеже Национальной палате при губернаторе области предоставлено помещение для проведения уставной деятельности, в т.ч. по обеспечению межнационального согласия, социокультурной адаптации мигрантов. Ряд мероприятий национально-культурных объединений обеспечен информационной поддержкой в СМИ, помещениями для их проведения.

В 2014-2015 гг. проведена серия семинаров для представителей институтов гражданского общества по распространению лучших практик взаимодействия с органами власти, по повышению качества предоставляемых на региональные и федеральные конкурсы проектов общественных организаций и гражданских активистов.

5. О проведении мониторинга конфликтности в межнациональных, межконфессиональных отношениях в регионе, реагировании на проявления конфликтных ситуаций в сфере этноконфессиональных отношений

Система мониторинга межнациональных отношений

В Воронежской области развивается система мониторинга межнациональных отношений, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области. Система состоит из двух подсистем: государственной и общественной.

Государственная система состоит из следующих компонентов:

1. *Координационные и совещательные органы, создание которых предусмотрено федеральным законодательством* (Антитеррористическая

комиссия Воронежской области, Комиссия по профилактике правонарушений в Воронежской области, Постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Воронежской области, Совет по информационной политике в сфере профилактики терроризма и экстремизма при губернаторе Воронежской области).

2. Региональный компонент.

На областном уровне мониторинг осуществляется в соответствии с постановлением правительства области от 13.05.2015 № 372 «О системе мониторинга межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области».

Постановление предусматривает реализацию комплекса мероприятий по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области с территориальными органами федеральных органов власти и органами местного самоуправления, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, профилактику и пресечение межнациональных конфликтов, а также минимизацию их последствий, в частности:

а) создание постоянно действующей комиссии по вопросам межнациональных отношений на территории Воронежской области (далее – Комиссии). В ее состав включены представители исполнительных органов государственной власти (ИОГВ) и структурных подразделений правительства Воронежской области, территориальных органов федеральных органов власти (ФСБ, МВД, Следственного комитета, ФМС, МЧС, Роскомнадзора, Минюста России), органов местного самоуправления (ОМСУ). Задачами Комиссии являются обеспечение взаимодействия ИОГВ области с территориальными органами федеральных органов власти, ОМСУ; оперативное реагирование на конфликтные и предконфликтные ситуации в сфере межнациональных отношений на территории Воронежской области;

б) рекомендации главам администраций муниципальных районов и городских округов Воронежской области по закреплению ответственности за

исполнение полномочий в сфере межнациональных отношений, предусмотренных статьями 15, 16 федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организации регулярной работы по мониторингу межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, по обеспечению приема и обработки сообщений населения о конфликтных (предконфликтных) ситуациях в сфере межнациональных отношений на базе муниципальных Единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС)³;

в) утверждение Положения о системе мониторинга межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области. Система мониторинга решает следующие задачи: 1) разработка и реализация комплекса мер, направленных на разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений, нейтрализацию существующих рисков и угроз; 2) выявление тенденций и факторов, создающих долгосрочные риски в сфере межнациональных отношений; 3) выявление сообщений и публикаций в средствах массовой коммуникации, содержащих заведомые искажения ситуации в межнациональной сфере; выработку и реализацию единой информационной политики по межнациональным вопросам.

В ходе реализации постановления в отчетный период осуществлены следующие мероприятия:

– при методическом содействии управления региональной политики в структуре автономного учреждения Воронежской области «Аналитический

³ Управлением разработаны и согласованы с ГУ МЧС России по Воронежской области инструкции, алгоритм действий оперативного дежурного, информационные карточки по приему и обработке на базе ЕДДС сообщений населения о происшествиях в сфере межнациональных отношений. ОМСУ проведена работа по актуализации документации, регламентирующей работу ЕДДС, организации приема указанных сообщений населения в формате колл-центра.

центр правительства Воронежской области» создан Центр мониторинга межнациональных отношений. Основная цель его деятельности – информационно-аналитическое обеспечение комиссии по вопросам межнациональных отношений на территории Воронежской области и системы мониторинга межнациональных отношений. На базе Центра мониторинга ведется апробация разрабатываемой ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти – ЦИТиС» федеральной системы мониторинга межнациональных отношений⁴;

– управлением региональной политики правительства области с привлечением Центра организованы сбор, обработка и анализ информационно-аналитических материалов, статистических и иных сведений, поступающих от участников системы мониторинга; разработаны и направлены в органы местного самоуправления типовые документы по приему и обработке на базе муниципальных Единых дежурно-диспетчерских служб сообщений населения о происшествиях в сфере межнациональных отношений.

Кроме того, управление региональной политики правительства области:

- в целях оперативного выявления и предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений проводит регулярные встречи с представителями диаспор и иных национальных объединений, с сотрудниками органов местного самоуправления и средств массовой коммуникации. Подобный формат мониторинга позволяет своевременно выявлять и прогнозировать процессы в сфере межэтнических отношений, предупреждать и ликвидировать столкновения интересов этнических общностей;

- организует социологические исследования по определению состояния и тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

⁴ Воронежская область является пилотным регионом по апробации федеральной системы мониторинга межнациональных отношений, разрабатываемой ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» по заказу Министерства культуры России (№ 17-03-9/И-3082 от 18.07.2014 г.).

- проводит мониторинг публикаций, сообщений в СМИ и сети Интернет по тематике межнациональных отношений;

Общественная подсистема включает в себя следующие компоненты.

1. *Национальная палата при губернаторе Воронежской области.* В ее состав входят авторитетные лидеры национальных диаспор. Деятельность Национальной палаты направлена на адаптацию мигрантов, формирование уважительного отношения к историческим и культурным традициям коренного населения, органам государственной власти.

2. *Межконфессиональный совет при Воронежской областной Думе* осуществляет свою деятельность с учетом тесной взаимосвязи межэтнических и межконфессиональных отношений. В состав совета входят представители традиционных для Российской Федерации конфессий, осуществляющие конструктивный диалог с органами власти и обладающие авторитетом в среде своих адептов.

3. *Гильдия аналитических журналистов Воронежской области* является площадкой по формированию и распространению профессиональных стандартов, направленных на повышение доверия к СМИ, объективности публикуемых материалов. Гильдия способствует формированию конструктивного диалога власти и общества, в т. ч. по объективному освещению состояния сферы межнациональных отношений.

4. *Жюри по информационным спорам* является органом саморегулирования в профессиональной среде журналистов. В рамках своей деятельности жюри осуществляет поддержку социально-ответственной журналистики, деятельности журналистов по формированию в обществе установок на толерантное поведение.

5. *Около 30 молодежных и детских общественных организаций* участвуют в патриотическом воспитании молодежи, профилактике экстремизма. НКО являются получателями мер государственной поддержки (субсидии, гранты) и способствуют формированию в молодежной среде установок на уважительное отношение к культуре различных народов,

неприятие экстремистских проявлений, формирование общегражданского патриотизма.

Реагирование на проявления конфликтных ситуаций

Управление региональной политики осуществляет реагирование на конфликтные ситуации во взаимодействии с рабочей группой по вопросам профилактики и предотвращения конфликтных ситуаций в межнациональной сфере Национальной палаты при губернаторе области, мобильными группами Координационного совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений городского округа г. Воронеж. В 2014 г. период были проведены 3 выездных рейда, в ходе которых предконфликтные ситуации были разрешены, предотвращена эскалация конфликтов.

6. Об анализе позиций средств массовой информации, общественного мнения по вопросам реализации государственной национальной политики на территории Воронежской области

Анализ позиций средств массовой информации

Управление региональной политики правительства области осуществляет ежедневный мониторинг СМИ, социальных сетей в сети Интернет по ключевым вопросам общественно-политической тематике. В отчетные материалы включен раздел «Межнациональные отношения. Экстремизм». Это позволяет оперативно информировать руководство о наиболее значимых, способных вызвать общественный резонанс событиях. Результаты мониторинга сопровождаются предложениями по оперативному реагированию, как в организационном, так и информационном плане.

На регулярной основе ведется работа по анализу и обобщению материалов СМИ для формирования целостной картины медийной сферы по приоритетным направлениям государственной национальной политики. Полученные результаты используются для подготовки предложений по внесению изменений в работу исполнительных органов государственной власти.

Анализ общественного мнения

В 2014-2015 гг. проведена серия социологических исследований по вопросам межэтнических отношений в Воронежской области, которая включает в себя:

а) два ежегодных опроса по оценке состояния межнациональных отношений в рамках исследования «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Воронежской области». Всего по области опрошено около 16 тыс. чел., в т. ч. свыше 400 чел. в каждом муниципальном районе, городском округе (в г. Воронеже – свыше 800 чел.);

б) оценка состояния межнациональных отношений в рамках мониторинга оценки населением деятельности ИОГВ области. Было опрошено 1 600 респондентов по репрезентативной половозрастной выборке (в т. ч. в г. Воронеже – 600 чел.), сентябрь 2014 г.;

в) два телефонных опроса жителей области по половозрастной репрезентативной выборке по 1 600 чел. в каждом (мониторинг ключевых социологических показателей в сфере межнациональных отношений, самоидентификации населения (общегражданская, региональная, национальная идентичность), отношения к трудовым мигрантам, уровня патриотизма, мнения о причинах межнациональных конфликтов), 4-й кв. 2014 г.;

г) серия фокусированных интервью в г. Воронеже и в г. Лиски (по 3 фокус-группы по 8 чел. в каждом городе, лица в возрасте 18-29 лет, 30-54 года, 55-70 лет), посвященных глубинному исследованию восприятия населением проблематики межнациональных отношений (национализм, патриотизм, этнокультурный диалог между различными национальностями, отношение к мигрантам и др.), 4-й кв. 2014 г.;

д) экспертный опрос (30 чел.) об особенностях межнациональных отношений, реализации государственной национальной политики на территории Воронежской области. В состав экспертов вошли представители исполнительных органов государственной власти, органов местного

самоуправления, национальных общин (диаспор, землячеств), научного сообщества, социально ориентированных НКО, предпринимательского сообщества, депутаты регионального, местного уровней, сотрудники территориальных органов МВД, ФМС, прокуратуры, средств массовой информации (4-й кв. 2014 г.).

Воронежская область в качестве пилотного региона принимает участие в апробации создаваемой федеральной системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, предусматривающей заполнение информационной системы. Предложения по работе системы направлялись как в рабочем порядке разработчику (ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти»), так и в Министерство культуры России.

В регионе отсутствуют исторически обусловленные точки межнациональной напряженности. В начале 2000-х годов в целом ситуация оставалась стабильной, однако осложнялась отдельными случаями экстремистских проявлений в молодежной среде, прежде всего, в отношении иностранных студентов. Совместные усилия исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных органов, национальных объединений позволили улучшить взаимоотношения между студентами, обучающимися различных национальностей.

В целом для Воронежской области характерны общероссийские угрожающие факторы, связанные с рисками проявления ксенофобии, межэтнической нетерпимости. Территория региона является привлекательной для трудовых мигрантов (преимущественно из стран Средней Азии), студентов из различных субъектов России, в т. ч. республик Северного Кавказа, а также иностранных студентов (страны Африки, Азии и др.).

В 2014 г. на территории области не были зафиксированы межнациональные конфликты, наблюдается рост основных социологических показателей. Положительное повлияло на поддержание стабильной ситуации и

снижение значимости в повестке федеральных СМИ тем, связанных с проблемами миграции, межнациональных отношений.

В настоящее время на территории Воронежской области нет межнациональных конфликтов, население демонстрирует достаточно высокий уровень терпимого отношения к представителям иных национальностей. Основные результаты проведенных исследований подтверждают, что проблематика межнациональных отношений не является острой для населения области:

а) считают межнациональные отношения в Воронежской области доброжелательными и бесконфликтными 88% респондентов, в г. Воронеже – 83% (в декабре 2013 г. в целом по области – 67%, в г. Воронеже – 46%). Среди причин положительной динамики оценок населением ситуации в сфере межнациональных отношений – деятельность региональных органов власти по реализации государственной национальной политики РФ, отсутствие в течение 2014 г. резонансных преступлений с этническим компонентом, снижение внимания СМИ, в первую очередь федеральных, к вопросам нелегальной миграции.

б) для Воронежской области не характерны исторически обусловленные точки напряженности в межнациональных отношениях. Это подтверждается тем, что 83,4% опрошенных отрицают наличие враждебных чувств по отношению к лицам других национальностей.

в) Среди основных причин, способствующих возникновению межнациональных конфликтов, преобладают «неуважение приезжих к местным порядкам, обычаям, их вызывающее поведение» (54,8%, в декабре 2013 г. – 56%), «попустительство органов власти, местного самоуправления, правоохранительных структур» (28%, в декабре 2013 г. – 36%).

г) среди респондентов преобладает общегражданская самоидентификация: 77% относят себя к гражданам России, 34% – к жителям Воронежской области. Иные варианты ответов, связанные с проживанием в конкретном населенном пункте, семейным статусом, возрастной группой,

национальностью, полом респондента, встречались заметно реже (11-17%)⁵. В то же время идея отражения в личных документах национальной принадлежности пользуется поддержкой у 76% респондентов, из них 39% – за обязательное указание национальности, 37% – по усмотрению получателя документов (родителей ребенка).

д) с утверждением «В России все национальности должны иметь равные права» согласны 63% (в целом по России по данным ВЦИОМ за июнь 2014 г. – 57%), в пользу определенных преимуществ русских высказались 22% (26%), о поддержке лозунга «Россия – для русских» заявили 13% (10%) опрошенных.

е) считают влияние иностранных трудовых мигрантов для Воронежской области преимущественно положительным 42%, преимущественно отрицательным – 33%.

ж) владение русским языком является значимым компонентом социокультурной адаптации иностранных трудовых мигрантов для 81% респондентов: 31% считают, что оплачивать обучение плохо владеющих русским языком мигрантов должны их работодатели, 25% – сами мигранты; 7% готовы к государственным затратам по указанному направлению, 18% считают правильным привлекать только владеющих русским языком мигрантов. При этом только 3% респондентов не считают знание русского языка обязательным, а 14% предпочли бы обойтись вообще без трудовых мигрантов.

⁵ Допускалось несколько вариантов ответа.