



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТАРИФОВ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ  
ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ**

от 05 октября 2023 г.

№ 44

г. Воронеж

Председательствовал: Шелякина Л.Г. – первый заместитель руководителя департамента.

Присутствовали:

Члены Правления ДГРТ ВО:

Жегульская О.В. – заместитель руководителя департамента – начальник отдела тарифов организаций коммунального комплекса, непромышленной сферы, газа и транспорта.

Цыганкова Е.М. – начальник отдела организационно-правового и финансового обеспечения.

Хицкова Е.В. – начальник отдела тарифов на электроэнергию.

Попова Н.И. — заместитель начальника отдела тарифов организаций коммунального комплекса, непромышленной сферы, газа и транспорта.

Гафаров С.И. – руководитель проекта Правового управления Ассоциации «НП Совет рынка» (по согласованию) по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики.

Михин С.В. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (по согласованию), с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Заседание Правления проведено с использованием видеоконференц-связи.

Повестка заседания:

1. О внесении изменения в решение Правления ДГРТ ВО от 28.09.2023 № 43/3 «Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям газораспределения открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства муниципального казенного общеобразовательного учреждения Бутурлиновская основная общеобразовательная школа № 1».

2. О рассмотрении вопроса по внесению изменений в решение Правления ДГРТ ВО от 28.11.2022 № 72/16 «Об утверждении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Воронежской области на 2023 год».

**1. О внесении изменения в решение Правления ДГРТ ВО от 28.09.2023 № 43/3 «Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям газораспределения открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства муниципального казенного общеобразовательного учреждения Бутурлиновская основная общеобразовательная школа № 1».**

Выступили: Петин Д.Н., Шелякина Л.Г., Жегульская О.В., Хицкова Е.В., Цыганкова Е.М., Попова Н.И.

В целях исправления технической ошибки, руководствуясь Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода», от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину», постановлением Правительства Воронежской области от 31.03.2020 № 283 «Об утверждении Положения о департаменте государственного регулирования тарифов Воронежской области», рассмотрев материалы, представленные открытым акционерным обществом «Газпром газораспределение Воронеж», Правление ДГРТ ВО предлагается внести в решение Правления ДГРТ ВО от 28.09.2023 № 43/3 «Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям газораспределения открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства муниципального казенного общеобразовательного учреждения Бутурлиновская основная общеобразовательная школа № 1» следующие изменение: приложение к решению изложить в редакции согласно Приложению к настоящему решению.

**Голосовали: Шелякина Л.Г. – «за», Жегульская О.В. – «за», Хицкова Е.В. – «воздержалась», Цыганкова Е.М. – «за», Попова Н.И. – «за».**

**Решение:**

**Принято большинством голосов.**

**2. О рассмотрении вопроса по внесению изменений в решение Правления ДГРТ ВО от 28.11.2022 № 72/16 «Об утверждении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Воронежской области на 2023 год».**

Выступили: Хицкова Е.В., Шелякина Л.Г., Жегульская О.В., Цыганкова Е.М., Попова Н.И.

Представителем Ассоциации НП «Совет рынка» Гафаровым С.И. письменно представлена позиция в письме от 04.10.2023 № 05/23 о голосовании по данному вопросу «ВОЗДЕРЖАЛСЯ». Также просит отметить в протоколе заседания по данному вопросу, что осуществление оценки целесообразности выбранного технического решения и состава используемого оборудования, определяющего размер стандартизированной ставки платы за технологическое присоединение, к компетенции Ассоциации «НП Совет рынка» не относится. Представителем Ассоциации НП «Совет рынка» Гафаровым С.И. указано, что в случае вынесения на голосование дополнительных вопросов, не предусмотренных ранее направленной повесткой заседания правления ДГРТ ВО, решений о переносе рассмотрения включенных в указанную повестку вопросов, а также в случае изменения тарифа (платы),

предусмотренного направленным проектом решения, он голосует «ПРОТИВ» принятия каких-либо решений.

В целях утверждения дополнительных стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей по мероприятиям строительства «переключательные пункты номинальным током от 100 до 250 А включительно с количеством ячеек до 5 включительно» на уровне напряжения 110 кВ в адрес департамента государственного регулирования тарифов Воронежской области были представлены сведения о предполагаемых расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения (письмо филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» вх.№МР1-ВР/03-1/4788 от 16.08.2023).

Экспертная группа в составе: начальника отдела тарифов на электроэнергию Хицковой Е.В., заместителя начальника отдела тарифов на электроэнергию Градова С.В., главного специалиста отдела мониторинга инвестиционных и производственных программ ГБУ ВО «Центр экспертизы тарифов» Трояновской О.А. рассмотрела представленные филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» заявление об установлении дополнительных стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение и обосновывающие материалы.

Основные положения по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям определены нормативными документами:

- Федеральным законом от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее - Основы ценообразования);
- Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;
- Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 30.06.2022 № 490/22 (далее – Методические указания).

Ответственность за достоверность документов, представленных для установления ставок платы, несет филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго», в том числе по принятым техническим решениям по технологическому присоединению объектов ООО «ПС Отрадное» (заявка № 16672365 от 31.08.2018).

Организацией для рассмотрения были представлены следующие материалы:

1. Заявка на технологическое присоединение ООО «ПС Отрадное» (заявка № 16672365 от 31.08.2018);
2. Индивидуальные технические условия №20566535, являющиеся неотъемлемым приложением к договору;
3. Ориентировочный расчет физического объема работ к ТУ ООО «ПС Отрадное»;
4. Сводный сметный расчет в ценах 2 квартала 2023г. строительство переключательного пункта 110 кВ для ООО «ПС Отрадное»;
5. Локальный сметный расчет №02-01-01 на строительство переходного пункта 110 кВ для ООО «ПС Отрадное»;
6. Локальный сметный расчет №09-01-01 на ПНР переходного пункта 110 кВ для ООО «ПС Отрадное»;
7. Объектная смета на проектные и изыскательские работы в ценах 2 квартала 2023г.
8. Расчет стандартизированной ставки платы по технологическому присоединению ООО «ПС Отрадное».

Согласно техническим условиям на технологическое присоединение к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» энергопринимающих устройств ООО «ПС Отрадное», необходимо провести следующие мероприятия, выполняемые сетевой компанией:

1. Строительство двухцепной отпаечной ВЛ 110 кВ (воздушные линии на железобетонных опорах неизолированным сталеалюминиевым проводом сечением 120 мм<sup>2</sup>) от ВЛ -110 кВ Лиски-Острогожск-районная с отпайками и ВЛ 110 кВ Лиски-АНП до подстанции Заявителя, ориентировочной протяженностью 91 км каждая;

2. Строительство переключательного пункта 110 кВ номинальным током от 100 А до 250 А включительно с количеством ячеек до 5 включительно (модуль отпайки 110 кВ) в сторону отпаечных ЛЭП 110 кВ;

3. Строительство ПС 110 кВ Заявителя с установкой двух силовых трансформаторов мощностью 40 МВА каждый, оснащенных устройствами РПН.

В соответствии с абзацем 5 пункта 17 Методических указаний, в случае если при технологическом присоединении по индивидуальному проекту технические условия предусматривают мероприятия по строительству территориальными сетевыми организациями объектов «последней мили», не соответствующих критериям отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в отношении которых приложением № 5 к Методическим указаниям не предусмотрены стандартизированные тарифные ставки, экономически обоснованные расходы по указанным мероприятиям «последней мили» определяются с учетом смет, представленных территориальными сетевыми организациями, и выполненных с применением сметных нормативов.

Предложение организации по стандартизированным тарифным ставкам на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения к сетям филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» энергопринимающих устройств ООО «ПС Отрадное» указано в таблице 1.

Обозначение	Наименование ставки	Протяженность, км/Максимальная мощность, кВт	Плановые расходы на строительство объекта, руб/км, руб./шт.	Предложения "Воронежэнерго" по стандартизированным ставкам в ценах 3 кв. 2022г. (руб/км, руб./кВт)
С <sup>110 кВ</sup> <sub>4.6.2.1</sub>	Переключательные пункты номинальным током от 100 до 250 А включительно с количеством ячеек до 5 включительно	1	63 476 394,00	63 476 394,00

Экспертами ДГРТ ВО был проведен анализ представленных организацией обосновывающих материалов, в том числе сметных расчетов и выданных технических условий.

В представленных филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» материалах отсутствует следующая информация:

- обоснование принятых технических решений в части необходимости установки переключательного пункта 110 кВ, выполнения мероприятий по строительству воздушных линий 110 кВ, протяженности воздушных линий 110 кВ;

- отсутствует однолинейная схема электроснабжения переключательного пункта;

- отсутствуют сметные расчеты, подтверждающие затраты, связанные со строительством переключательного пункта 110 кВ.

- согласование технических условия на технологическое присоединение к электрическим сетям филиалом АО «СО ЕЭС» ОДУ Центра.

Кроме того, экспертами ДГРТ ВО выявлены следующие замечания к локальным и сводным сметным расчётам, представленным в качестве обоснования планируемой стоимости строительства при расчете стандартизированной тарифной ставки:

- локальные сметные расчеты по строительству и ПНР переходного пункта 110 кВ и всем предлагаемым ставкам выполнены в уровне цен 1 квартала 2023 года, что является нарушением пунктов 9 и 11 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации», принятой приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (далее – Методика определения сметной стоимости). При этом представленные в ДГРТ ВО расчеты на проектно-изыскательские работы и расчеты стоимости государственной экспертизы выполнены в ценах 2 квартала 2023 года. Необходимо привести в соответствие единому ценовому периоду стоимости СМР и ПИР в локальных и сводных сметных расчетах;

- обоснование стоимости материалов и оборудования, отсутствующих в сметно-нормативной базе, в локальных сметных расчетах не соответствует приложению 1 и пунктам 13-21 Методики определения сметной стоимости;

- не предоставлены конъюнктурный анализ стоимости материалов и оборудования и коммерческие предложения к нему, что является прямым нарушением пунктов 13-21 и пунктов 88-92 Методики определения сметной стоимости.

- не предоставлены ведомости объёмов работ и пояснительная записка к сметной документации, что не соответствует пунктам 27, 28 Методики определения сметной стоимости и не позволяет в полной мере проверить заявленные в сметных расчетах виды и объемы работ;

Эксперты ДГРТ ВО считают, что применение сметных расчетов на строительство переходного пункта 110 кВ при определении затрат на строительство переключательного пункта 110 кВ не допустимо. Переключательный пункт линии электропередачи 110 кВ — это электрическое устройство, служащее для изменения схемы линии электропередачи посредством коммутационных аппаратов, а переходной пункт 110 кВ предназначен для осуществления перехода воздушных линий в кабельные. Прилагаемыми техническими условиями не предусмотрено строительство кабельных линий 110 кВ, таким образом мероприятия, связанные со строительством переходного пункта, являются необоснованными и избыточными.

ДГРТ ВО (письмо исх. от 22.08.2023 №55-11/1319) был сделан дополнительный запрос в филиал ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» о предоставлении дополнительной информации со сроком исполнения 01.09.2023 г. Запрашиваемые обосновывающие материалы не были представлены сетевой организацией.

Таким образом, в рассматриваемых материалах не представлено экономическое обоснование затрат на выполнение сетевой организацией мероприятий, связанных со строительством «последней мили», а также отсутствует обоснование принятых технических решений по строительству, что фактически приводит к завышению стоимости технологического присоединения и усилению существующей электрической сети.

В связи с чем, произвести оценку экономической обоснованности затрат по мероприятиям, связанным с технологическим присоединением энергопринимающих устройств ООО «ПС Отрадное» к электрическим сетям филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» и установить дополнительную стандартизированную тарифную ставку экспертам ДГРТ ВО не представляется возможным.

В соответствии с вышеизложенным предлагается **отказать** в утверждении стандартизированной ставки платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей, по заявке филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго».

**Голосовали: Шелякина Л.Г. – «за», Жегульская О.В. – «за», Хицкова Е.В. – «за», Цыганкова Е.М. – «за», Попова Н.И. – «за», Гафаров С.И.– «воздержался».**

**Решение:**

**Принято большинством голосов.**

Председатель Правления

Шелякина Л.Г.

Члены Правления:

Жегульская О.В.

Хицкова Е.В.

Цыганкова Е.М.

Попова Н.И.