



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ

от 28 марта 2024 г.

№ 12

г. Воронеж

Председательствовал: Шелякина Л.Г. – Министр

Присутствовали:

Члены Правления Минтарифов ВО:

Жегульская О.В. – Первый заместитель министра

Колесникова Л.А. – Заместитель начальника отдела тарифов на теплоэнергию и твердое топливо

Попова Н.И. – Заместитель начальника отдела тарифов организаций коммунального комплекса, непромышленной сферы, газа и транспорта

Хицкова Е.В. – Начальник отдела тарифов на электроэнергию

Цыганкова Е.М. – Начальник отдела организационно-правового и финансового обеспечения

Гафаров С.И. – Руководитель проекта Правового управления Ассоциации «НП Совет рынка» (по согласованию) по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики

Михин С.В. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (по согласованию), с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Заседание правления проведено с использованием видеоконференц-связи.

Повестка заседания:

1. О внесении изменений в решение Правления Минтарифов ВО от 14.12.2023 № 63/3 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), дифференцированных по объемам потребления электрической энергии (мощности) и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей, по Воронежской области на 2024 год»

2. О внесении изменения в приказ ДГРТ ВО от 15.11.2022 № 66/33 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и тарифов на тепловую энергию (мощность) для акционерного общества «Воронежский конденсаторный завод», поставляемую потребителям, расположенным на территории городского округа город Воронеж, на период 2023 - 2027 годов»

1. О внесении изменений в решение Правления Минтарифов ВО от 14.12.2023 № 63/3 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), дифференцированных по объемам потребления электрической энергии (мощности) и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей, по Воронежской области на 2024 год»

Выступили: Подовинникова В.Г., Шелякина Л.Г., Жегульская О.В., Колесникова Л.А., Попова Н.И., Хицкова Е.В., Цыганкова Е.М.

Представителем Ассоциации НП «Совет рынка» Гафаровым С.И. письменно представлена позиция в письме от № 6/28 от 27.03.2024, согласно которой по вопросу повестки заседания правления «О внесении изменений в решение Правления Минтарифов ВО от 14.12.2023 № 63/3 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), дифференцированных по объемам потребления электрической энергии (мощности) и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей, по Воронежской области на 2024 год» согласно приложенному проекту решения, полученному мной и Ассоциацией «НП Совет рынка» 20.03.2024, он голосует ЗА.

В соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 31.03.2020 № 283 «Об утверждении Положения о министерстве тарифного регулирования Воронежской области» предлагается:

1. Внести в решение Правления Минтарифов ВО от 14.12.2023 № 63/3 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), дифференцированных по объемам потребления электрической энергии (мощности) и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей, по Воронежской области на 2024 год» следующие изменения:

1.1. В Таблице 1 «Диапазоны объемов потребления электрической энергии (мощности)» к Приложению к решению слова «подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 19, ст. 1044)» заменить словами «пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

1.2. В Таблице 1 «Диапазоны объемов потребления электрической энергии (мощности)» к Приложению к решению слова «подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» заменить словами «пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Голосовали: Шелякина Л.Г. – «За», Жегульская О.В. – «За», Колесникова Л.А. – «За», Попова Н.И. – «За», Хицкова Е.В. – «За», Цыганкова Е.М. – «За», Гафаров С.И. – «За».

Решение:

Принято единогласно.

2. О внесении изменения в приказ ДГРТ ВО от 15.11.2022 № 66/33 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и тарифов на тепловую энергию (мощность) для акционерного общества «Воронежский конденсаторный завод», поставляемую потребителям, расположенным на территории городского округа город Воронеж, на период 2023 - 2027 годов

Выступили: Алифиренко Ф.А., Шелякина Л.Г., Жегульская О.В., Колесникова Л.А., Попова Н.И., Хицкова Е.В., Цыганкова Е.М.

Объект экспертизы - предложение, представленное АО «ВКЗ» (далее - регулируемая организация), о пересмотре долгосрочного тарифа на тепловую энергию, установленного на период 2024 года МИУТ на основании п. 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (в связи с возложением обязанности по уплате налога на добавленную стоимость). Дело об установлении тарифов на тепловую энергию в отношении АО «ВКЗ» открыто приказом ДГРТ ВО от 11.03.2024 № 16-Д.

Цель экспертизы - уточнение плановой необходимой валовой выручки на каждый год до конца долгосрочного периода регулирования с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования.

Методология работы - экспертиза предложений о корректировке на период 2024-2027 годов долгосрочного тарифа на тепловую энергию, отпускаемую АО «ВКЗ» потребителям, осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанных Минэкономразвития России, одобренных Правительством Российской Федерации (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Результат экспертизы - экспертная оценка экономически обоснованного размера тарифа на тепловую энергию, отпускаемую АО «ВКЗ» в 2024-2027 годах.

В соответствии с пунктом 143 главы IX.IV, главами IX.I и IX.II Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, учитывая, что производство тепловой энергии, ее передача и сбыт производятся одним юридическим лицом, расчет тарифов на тепловую энергию произведен с использованием совокупной необходимой валовой выручки АО «ВКЗ» по производству, передаче и сбыту тепловой энергии.

При расчете тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям, учтено применение АО «ВКЗ» УСНО (доходы-расходы).

Приказом ДГРТ ВО от 15.11.2022 № 66/33 (в редакции от 07.12.2023) для АО «ВКЗ» установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, с календарной разбивкой в следующих размерах:

- с 01.01.2024 по 30.06.2024 – 2716,95 руб. за 1 Гкал (без НДС);
- с 01.07.2024 по 31.12.2024 – 2976,53 руб. за 1 Гкал (без НДС).

АО «ВКЗ» не является организацией, владеющей объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.

АО «ВКЗ» не является государственным или муниципальным унитарным предприятием.

АО «ВКЗ» не относится к организациям, владеющим объектами теплоснабжения исключительно на основании договора (-ов), заключенных на срок менее 3-х лет.

1. Оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении тарифов.

Достоверность представленных материалов подтверждается подписью генерального директора Медведева А.А.

Обосновывающие материалы, представленные к расчету, в целом соответствуют перечню, установленному пунктом 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

При проведении экспертизы во внимание принимались все обосновывающие материалы и расчеты, представленные АО «ВКЗ», исходя из того, что информация, содержащаяся в представленных документах, является достоверной. Ответственность за достоверность исходной информации несут уполномоченные лица АО «ВКЗ».

АО «ВКЗ» представило предложения о величине затрат, включаемых в НВВ при формировании тарифов на тепловую энергию только на 2024 год. Предложения о величине НВВ на 2025 -2027 годы регулируемой организацией не представлены.

2. Анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности).

2.1. Анализ основных технико-экономических показателей, обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии.

Общество эксплуатирует 1 автоматизированную котельную с тепловыми сетями, общей производительностью 6,4 Гкал/ч. Используемое топливо - природный газ. Период работы - отопительный период.

Объём полезного отпуска тепловой энергии в период 2024 - 2027 годов определен в количестве 6146,00 Гкал ежегодно, в том числе сторонним потребителям 6146,00 Гкал, (население – 0,00) Гкал согласно, актуализированной схеме теплоснабжения городского округа город Воронеж.

При установлении долгосрочного тарифа на тепловую энергию объем технологических потерь при передаче тепловой энергии, в отсутствии утвержденных нормативов, учтен в размере 270,00 Гкал.

Расчетный объем отпуска в сеть тепловой энергии в период 2024-2027 годов определен в количестве 6416,00 Гкал.

Удельный расход топлива на 1 Гкал тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов, при установлении долгосрочного тарифа учтен в размере 158,89 кг у.т./Гкал.

Расход условного топлива в период 2024-2027 годов составит 1019,44 т у.т.

Объем потребления воды в долгосрочном периоде регулирования принят в количестве 646,00 куб.м. ежегодно; водоотведения – 95,00 куб. м., с учетом фактических значений объема потребления в предыдущие расчетные периоды регулирования.

Объем потребления электроэнергии в долгосрочном периоде регулирования принят в количестве 140031,00 кВт.ч. Поставка электроэнергии осуществляется ПАО «ТНС Энерго» по уровню напряжения: ВН.

Среднесписочная численность персонала, занятого в регулируемой деятельности АО «ВКЗ», принята в количестве – 6,00 шт.ед., в том числе: основной - 0 шт. ед. ремонтный - 2,00 шт. ед., цеховой - 1,00 шт. ед., АУП - 3,00 шт. ед.

В соответствии с положениями Методических указаний объем потерь тепловой энергии, объем потребления энергетических ресурсов, холодной воды, определенные на каждый год долгосрочного периода регулирования, в течение долгосрочного периода не пересматриваются в сопоставимых условиях.

2.2 Анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат.

Экспертом осуществлена корректировка долгосрочного тарифа, ранее установленного на период 2024-2027 годов, в соответствии с Методическими указаниями с учетом предложений, представленных АО «ВКЗ».

При установлении долгосрочных тарифов методом индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка была определена на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые определены перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяются:

1) базовый уровень операционных расходов, установленный в соответствии с пунктом 37 Методических указаний – 4383,23 тыс. руб. (без учета НДС);

базовый уровень с учетом расходов на уплату налога на добавленную стоимость, за исключением расходов по статьям «Расходы на оплату труда», «Аренда непроизводственного здания», составил 4621,24 тыс. руб.;

2) индекс эффективности операционных расходов в отношении деятельности по производству тепловой энергии – 1%, индекс эффективности операционных расходов в отношении деятельности по передаче тепловой энергии – 1%

3) нормативный уровень прибыли не является долгосрочным параметром регулирования АО «ВКЗ», не владеющего объектами теплоснабжения, находящимися в

государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.

4) показатели энергосбережения и энергетической эффективности не определены в отсутствии программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, концессионного соглашения (договоре аренды) в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Необходимая плановая валовая выручка (далее - НВВ), принимаемая к расчету на период 2024-2027 годов долгосрочного периода регулирования, определена с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, исходя из скорректированной плановой необходимой валовой выручки 2024-2027 годов, размера корректировки НВВ на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2022 году и индексов потребительских цен на 2023 и 2024 год.

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества реализуемых товаров (оказываемых услуг), определена в размере 0 тыс. руб. в отсутствии установленных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения.

Корректировка, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонения сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы, не определена в отсутствии программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Необходимая валовая выручка определена экспертом Минтарифов в объеме:

- 2024 год - 19186,23 тыс. руб.;
- 2025 год - 20404,28 тыс. руб.;
- 2026 год - 19559,14 тыс. руб.;
- 2027 год - 20141,00 тыс. руб.

В целях корректировки долгосрочного тарифа плановая НВВ 2024-2027 годов уточнена экспертом Минтарифов с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, за исключением долгосрочных параметров регулирования, исходя из скорректированных операционных расходов, скорректированных неподконтрольных расходов, скорректированных расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на период 2024-2027 годы рассчитаны исходя из:

- базового уровня операционных расходов – 4621,24 тыс. руб.;
- индекса эффективности операционных расходов в отношении деятельности по производству тепловой энергии – 1%;
- индекса эффективности операционных расходов в отношении деятельности по передаче тепловой энергии – 1%;
- индекса потребительских цен, определенного на основании параметров Прогноза социально-экономического развития (2024 год – 1,072, 2025 год - 1,042, 2026 год – 1,04, 2027 год – 1,04);
- коэффициента эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, установленного равным 0,75;

Уровень операционных (подконтрольных) расходов составляет:
на 2024 год - 4953,97 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» об уровне операционных расходов составляет на 2024 год - 4875,03 тыс. руб.

Предложение регулируемой организации скорректировано экспертами Минтарифов за счет уточнения величины учитываемого НДС.

Неподконтрольные расходы долгосрочного периода регулирования экспертом Минтарифов определены в размерах:

на 2024 год - 3329,64 тыс. руб.;

на 2025 год - 3375,10 тыс. руб.;

на 2026 год - 3434,07 тыс. руб.;

на 2027 год - 3482,48 тыс. руб.

Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность (водоотведение), приняты при расчете НВВ сумме: на 2024 год - 2,77 тыс. руб.; на 2025 год - 3,08 тыс. руб.; на 2026 год - 3,25 тыс. руб.; на 2027 год - 3,40 тыс. руб.; исходя из тарифов, установленных Минтарифов ВО для ООО «РВК Воронеж», с учетом прогнозных параметров.

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности составляет: на 2024 год - 2,50 тыс. руб. По данной статье дополнительно включены затраты в сумме: на 2024 год - 0,27 тыс. руб. за счет уточнения тарифов на водоотведение.

Организация представила копию заключенного единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, дополнительное соглашение, ежемесячные фактические расходы по водоотведению, копии счетов-фактур за отчетный год.

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей приняты при расчете НВВ сумме: на 2024 год - 198,61 тыс. руб.; на 2025 год - 202,51 тыс. руб.; на 2026 год - 220,38 тыс. руб.; на 2027 год - 226,07 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей составляет: на 2024 год - 172,63 тыс. руб.

По данной статье дополнительно включено затраты в сумме: на 2024 год - 25,98 тыс. руб.

Экономически обоснованный уровень расходов по данной статье выше предложения регулируемой организации на 2024 год - 25,98 тыс. руб. за счет уточнения величины налога, выплачиваемого в связи с применением специального режима налогообложения.

При этом исключена величина налога на имущество в размере 137,153 тыс. руб. в виду отсутствия его уплаты при условии применения специального режима налогообложения.

При корректировке тарифов на тепловую энергию на период регулирования экспертом Минтарифов проанализированы следующие материалы: расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, расчет суммы платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, расшифровка неподконтрольных расходов по статье "Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов или лимитов" за отчетный период АО «ВКЗ», декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период.

Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду исключены в полном объеме в связи с отсутствием: расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования; расчет суммы платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; расчет платы за размещение отходов; расшифровка неподконтрольных расходов по статье "Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов или лимитов" за фактический период; декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за отчетный период .

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду составляет: на 2024 год - 5,83 тыс. руб.

Расходы на обязательное страхование приняты при расчете НВВ сумме: на 2024 год - 16,33 тыс. руб.; на 2025 год - 16,33 тыс. руб.; на 2026 год - 16,33 тыс. руб.; на 2027 год - 16,33 тыс. руб.;

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы на обязательное страхование составляет: на 2024 год - 16,33 тыс. руб..

Экспертом проанализированы следующие документы: пообъектный перечень планируемого к страхованию имущества, договора на страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, страхование имущества от всех рисков, машин и механизмов от поломок (аварии), копии страховых полисов.

Налог на имущество при расчете НВВ исключен в полном объеме.

Предложение АО «ВКЗ» по налогу на имущество составляет: на 2024 год - 137,15 тыс. руб.

Земельный налог принят при расчете НВВ в полном объеме.

Предложение АО «ВКЗ» по расходам на земельный налог составляет: на 2024 год - 13,32 тыс. руб.

Регулируемая организация представила расчет земельного налога с указанием ставки налога, налоговую декларацию по земельному налогу за отчетный год с квитанцией о приеме в электронном виде, а также состав земельных участков, учтенный при расчете налога на 2024 год.

Расходы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения принят в соответствии с принятыми расходами регулируемой организации в сумме: на 2024 год - 168,96 тыс. руб.; на 2025 год - 172,86 тыс. руб.; на 2026 год - 190,73 тыс. руб.; на 2027 год - 196,42 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения составляет: на 2024 год - 70,00 тыс. руб.

По данной статье дополнительно включено затраты в сумме: на 2024 год - 98,96 тыс. руб.

Регулируемая организация ошибочно рассчитала величину налога, выплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Регулируемая организация представила уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения по виду – УСНО (доходы-расходы).

Расходы на страховые взносы на обязательное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда приняты при расчете НВВ сумме: на 2024 год - 982,06 тыс. руб.; на 2025 год - 1023,31 тыс. руб.; на 2026 год - 1064,24 тыс. руб.; на 2027 год - 1106,81 тыс. руб. исходя из величины тарифов страховых взносов в соответствии с главой 34 Налогового кодекса РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ и страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с учтенными расходами на оплату труда.

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы на страховые взносы на обязательное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда составляет: на 2024 год - 982,06 тыс. руб.

Экспертом проанализированы следующие представленные материалы: уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за отчетный период АО «ВКЗ»; расчет по страховым взносам за отчетный период АО «ВКЗ» с квитанцией о приеме налоговой декларации в электронном виде.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов приняты при расчете НВВ в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми отношения в сфере бухгалтерского учета, сумме: на 2024 год - 2146,20 тыс. руб.; на 2025 год - 2146,20 тыс. руб.; на 2026 год - 2146,20 тыс. руб.; на 2027 год - 2146,20 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» по статье - расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов составляет: на 2024 год - 2146,20 тыс. руб.

Экспертом проанализированы следующие представленные в обоснование документы и материалы: ведомость амортизации ОС (бухгалтерский учет) системы теплоснабжения котельных; инвентарные карточки учета объекта ОС по форме № ОС-6; сводный расчет амортизации.

Расходы на приобретение энергетических ресурсов на каждый год долгосрочного периода регулирования рассчитаны в соответствии с пунктами 26, 27 Методических указаний.

Расходы на топливо в сумме на 2024 год - 7905,62 тыс. руб., на 2025 год - 8654,34 тыс. руб., на 2026 год - 9158,30 тыс. руб., на 2027 год - 9462,20 тыс. руб., определены исходя из удельного расхода топлива на отпущенную 1 Гкал тепловой энергии с коллекторов источника тепловой энергии в количестве 158,89 кг. у.т./Гкал., планового (расчетного) объема отпуска тепловой энергии 6,416 тыс. Гкал и плановой (расчетной) цены на условное топливо в 2024 году - 7755,17 руб./т.у.т., в 2025 году - 8489,64 руб./т.у.т., в 2026 году - 8984,01 руб./т.у.т., в 2027 году - 9282,13 руб./т.у.т.,

Расчет плановой цены на условное топливо произведен исходя регулируемой оптовой цены на газ, утвержденной приказом ФАС России, платы за снабженческо-сбытовые услуги, утвержденной приказом ФАС России, тарифов на услуги по транспортировке газа, утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2022 № 828/22, спецнадбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа, утвержденной приказом Минтарифов ВО.

В соответствии с прогнозными показателями и основными параметрами, определенными в Прогнозе социально-экономического развития учтен рост оптовых цен на газ для всех категорий потребителей за исключением населения: с 01.07.2024 - 1,112, с 01.07.2025 - 1,08, с 01.07.2026 - 1,04, с 01.07.2027 - 1,04 раз.

Предложение АО «ВКЗ» по статье расходов на топливо составляет: на 2024 год - 7905,62 тыс. руб.

Экспертом проанализированы следующие материалы: договор поставки газа; счета - фактуры по газу; отчетную информацию, представленную в электронном шаблоне мониторинга ФАС России о фактически сложившихся ценах и объемах потребления топлива на последнюю отчетную дату.

Расходы на электрическую энергию в сумме на 2024 год - 1075,44 тыс. руб.; на 2025 год - 1139,96 тыс. руб.; на 2026 год - 1196,96 тыс. руб.; на 2027 год - 1256,81 тыс. руб.; рассчитаны исходя из экономически обоснованного объема потребления - 140031 кВт.ч., и плановой (расчетной) стоимости покупки 1 кВт.ч. в каждом расчетном периоде регулирования.

Расчет плановой стоимости покупки 1 кВт.ч. в расчетном периоде регулирования: в 2024 году 7680,00 руб./тыс. кВт.ч., в 2025 году 8140,80 руб./тыс. кВт.ч., в 2026 году 8547,80 руб./тыс. кВт.ч., в 2027 году 8975,20 руб./тыс. кВт.ч. произведен исходя из действующих цен на электроэнергию в 2024 году; роста на 6,0 % в 2025 году; на 5,00 % в 2026 году; на 5,00 % в 2027 году.

Предложение АО «ВКЗ» по статье расходов на электрическую энергию составляет: на 2024 год - 1075,44 тыс. руб.

Экспертом были проанализированы следующие документы: данные о фактическом потреблении электрической энергии за отчетный период, расчет планируемых расходов на электроэнергию на период регулирования., договор энергоснабжения, счета - фактуры, акты приема-передачи за отчетный период.

Расходы на холодную воду в сумме: на 2024 г. - 19,30 тыс. руб., на 2025 г. - 20,80 тыс. руб., на 2026 г. - 21,93 тыс. руб., на 2027 г. - 22,92 тыс. руб., рассчитаны исходя из экономически обоснованного объема приобретения - 646,00 куб.м., и плановых (расчетных) тарифов на холодную воду для ООО «РВК Воронеж», в соответствии с приказами Минтарифов ВО.

Предложение АО «ВКЗ» по статье расходов на холодную воду составляет: на 2024 г. - 19,49 тыс. руб.,

Были проанализированы: договор холодного водоснабжения, счета -фактуры по воде за отчетный период.

На основании изложенного, уровень расходов на приобретение энергетических ресурсов и холодной воды составит:

в 2024 году - 9000,36 тыс. руб.;

в 2025 году - 9815,10 тыс. руб.;

в 2026 году - 10377,19 тыс. руб.;

в 2027 году - 10741,93 тыс. руб.

3. Анализ экономической обоснованности величины прибыли необходимой для эффективного функционирования организации.

АО «ВКЗ» не заявляло нормативную прибыль.

Расчетная предпринимательская прибыль определена в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя) в сумме: на 2024 г. - 460,47 тыс. руб., на 2025 г. - 473,67 тыс. руб., на 2026 г. - 486,20 тыс. руб., на 2027 г. - 499,16 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» об уровне расчетной предпринимательской прибыли составляет: на 2024 г. - 463,38 тыс. руб.

Экономически обоснованный уровень предпринимательской прибыли ниже предложения регулируемой организации: на 2024 г. - 3 тыс. руб. за счет корректировки НВВ.

4. Анализ экономической обоснованности величины необходимой валовой выручки необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации.

Регулируемой организацией не предоставлены сведения об утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе, в связи с чем отсутствуют сведения о стоимости и сроках начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию производственных объектов, предусмотренных инвестиционной программой, а также источники финансирования утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, включая плату за подключение к системе теплоснабжения.

Также отсутствуют сведения об объеме незавершенных капитальных вложений в сфере теплоснабжения.

Расчет величины экономически обоснованных расходов по статье затрат «Корректировка с целью учета отклонений фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» осуществлен экспертом в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, пунктами 52, 55, 56 Методических указаний.

Необходимая валовая выручка 2022 года, определенная на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, рассчитана с учетом пунктов 29-31 Основ ценообразования по формуле 26 Методических указаний.

Фактические операционные расходы 2022 года определены в соответствии с пунктом 56 Методических указаний в размере 4985,24 тыс. руб. исходя из базового уровня операционных расходов, установленного на долгосрочный период регулирования.

Фактические операционные расходы года 2022 года в сумме 4985,24 тыс. руб. определены исходя из базового уровня операционных расходов, установленного на долгосрочный период регулирования 4424,95 тыс. руб., индекса эффективности

операционных расходов 1% с учетом фактического индекса потребительских цен 0,138 взамен прогнозного 0,043, учтенного при установлении тарифов на 2022 год, коэффициента эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности 0,75 и фактического индекса изменения количества активов (ИКА) в 2022 году. Фактический ИКА соответствует ИКА, учтенному при установлении тарифов на 2022 год, вследствие неизменности активов регулируемой организации.

Фактические операционные расходы 2022 года, определенные экспертом в сумме 4985,24 тыс. руб., выше планируемых операционных расходов, учтенных при корректировке долгосрочного тарифа на 2022 год (4589,85 тыс. руб.), вследствие увеличения фактического ИПЦ 2022 года (0,138) относительно планового (0,043).

Фактические операционные расходы 2022 года, определенные экспертом, выше фактических операционных расходов учтенных регулируемой организацией (4959,01 тыс. руб.).

Предложение регулируемой организации об уровне операционных расходов не соответствует требованиям Методических указаний и Основам ценообразования в сфере теплоснабжения.

Фактические неподконтрольные расходы в 2022 году определены на основании документально подтвержденных имевших место неподконтрольных расходов с учетом пунктов 13,45 Основ ценообразования в сумме 3422,82 тыс. руб.

Фактическая оплата услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (водоотведение) учтена в размере 1,99 тыс. руб. в соответствии с предложением регулируемой организации, обоснованными данными бухгалтерского учета.

Вышеуказанные расходы приняты экспертом исходя из анализа следующих материалов: фактических расходов по водоотведению за отчетный период, копий договора (водоотведение), дополнительного соглашения; копий договора по оказанию услуг по передаче тепловой энергии; копий счетов-фактур по договорам за 2022 год.

Фактические затраты по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» учтены в размере 0,00 тыс. руб., в том числе:

Предложение предприятия о величине налога на имущество, транспортный налог и земельный налог составило 356,55 тыс. руб. Предприятие не представило расчета налогов с разделением по регулируемым видам деятельности, бухгалтерских документов по факту 2022 года.

Фактические затраты по статье «Отчисления на социальные нужды» учтены в размере 780,74 тыс. руб., исходя из фактического размера расходов за 2022 год., что соответствует предложению предприятия.

В предложении о корректировке филиалом АО «ВКЗ» представлены следующие материалы: уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а так же по расходам на выплату страхового обеспечения за 2022 год; расчет по страховым взносам за 2022 год с квитанцией о приеме налоговой декларации.

Фактические расходы по статье «Амортизация основных средств и нематериальных активов» приняты в размере 2640,09 тыс. руб., что ниже предложения регулируемой организации на 1346,78 тыс. руб. Предприятие не представило обоснованные материалы: инвентарные карточки учета объекта ОС по форме № ОС-6. Предоставлены ведомость амортизации ОС (бухгалтерский учет) за 2022 г., регистрами бухгалтерского учета по счетам 43, 20, 26 за 2022.

Экспертом уточнена амортизационная группа здания котельной и тепловых сетей, максимальный срок полезного использования объектов основных средств, установленный

Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1.

На основании изложенного фактические неподконтрольные расходы регулируемой организации в 2022 году составили 3422,82 тыс. руб.

Расходы на приобретение энергетических ресурсов в 2022 году, определены исходя из фактических значений параметров расчета тарифов в соответствии с пунктом 56 Методических указаний.

Расходы на приобретение прочих энергетических ресурсов, в том числе электроэнергии и холодной воды определены исходя из фактических значений параметров расчета тарифов по формуле (30) Методических указаний.

Расходы на топливо при производстве тепловой энергии в 2022 году определены в размере 5620,59 тыс. руб. исходя из фактических значений параметров расчета тарифов для организации, осуществляющей производство тепловой энергии по формуле 29 Методических указаний, исходя: удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии, учтенный при установлении тарифов на 2022 год, в размере 160,37 кг у.т./Гкал, что выше предложения регулируемой организации на 234 тыс.руб.;

фактического объема отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии в 2022 году, 6283,7 Гкал, определенного, исходя из фактического полезного отпуска тепловой энергии потребителям согласно статистической форме №46-ТЭ (полезный отпуск) Гкал; фактической цены на условное топливо с учетом затрат на его доставку и хранение, определенная в соответствии с приложением 4.5 к настоящему Методическим указаниям с учетом остатков топлива и структуры используемого топлива, учтенной при расчете удельного расхода топлива в размере 5577,22 руб./т.у.т., что соответствует предложению регулируемой организации.

В предложении о корректировке филиалом АО «ВКЗ» представлены следующие материалы: договор поставки газа; счета-фактуры по газу.

Расходы на приобретение электроэнергии определены в размере 1359,23 тыс. руб., исходя из:

объема потребления электроэнергии, учтенного при установлении тарифов 359,72 тыс. кВтч.;

фактического объема отпуска тепловой энергии с коллекторов в 2022 году 6283,68 Гкал;

фактической нерегулируемой цены на электроэнергию в размере 5,38 руб./кВтч, обоснованной регулируемой организацией;

Расходы на приобретение воды на технологические нужды определены в размере 26,82 тыс. руб., исходя из:

объема потребления воды, учтенного при установлении тарифов 1,72 тыс. куб.м.;

фактического объема отпуска тепловой энергии с коллекторов в 2022 году 6283,68 Гкал;

фактической стоимости единицы приобретения воды в размере 22,20 руб./куб.м, обоснованной регулируемой организацией;

В предложении о корректировке филиалом АО «ВКЗ» представлены следующие материалы: данные о фактическом потреблении электрической энергии за 2022 г.; договор энергоснабжения, дополнительное соглашение, сч./фактуры и акты приема-передачи; договор холодного водоснабжения, дополнительное соглашение к вышеуказанному договору; счета-фактуры по воде за отчетный 2022 год.

Расчетная предпринимательская прибыль учтена при установлении тарифов в размере 498,68 тыс. руб.

Предложение АО «ВКЗ» об уровне расчетной предпринимательской прибыли в 2022 году составляет 498,68 тыс. руб.

В отсутствие предложения регулируемой организации корректировка по итогам предыдущего периода регулирования экспертом учтена в сумме 1837,61 тыс. руб. на уровне учтенного на 2022 год.

По статье – Корректировка экспертом приняты затраты в сумме 1837,61 тыс. руб. с учетом планового значения на 2022 год в соответствии с требованием Основ ценообразования и Методических указаний.

Корректировка необходимой валовой выручки по результатам предшествующих расчетных периодов, корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы, корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения по результатам отчетного года, корректировка, учитывающая отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей и отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы по результатам отчетного года, при установлении тарифов на 2022 год не учитывались.

В результате проведенного анализа и расчета размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2024 год, составляет 2798,32 тыс. руб. с ростом НВВ, что с учетом индексов потребительских цен, определенных на основании параметров прогноза социально-экономического развития на 2023 (1,058) и 2024 годы (1,072) составляет 3173,79 тыс. руб. с ростом НВВ.

Организация заявляла корректировку НВВ по итогу 2022 г на 2024 год в размере 3071,79 тыс.руб. с ростом НВВ (с учетом переходящей корректировки 2021 года в размере 700 тыс. руб.

Корректировка предшествующего периода, образовавшаяся при расчете тарифов на 2022 год и переходящая на 2024 год, составляет с ростом НВВ – 700 тыс. руб.

В итоге, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2024 год, принят экспертом в размере 3071,79 тыс. руб. с ростом НВВ, что соответствует предложению регулируемой организации.

С целью соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, а также с целью недопущения значительных колебаний уровня тарифа на тепловую энергию, отпускаемую регулируемой организацией потребителям в будущих периодах регулирования, корректировка с целью учета фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, учтена специалистом Минтарифов ВО с ростом значений в сумме: на 2024 год – 1441,79 тыс. руб., на 2025 год - 1630 тыс. руб.

На основании изложенного, уровень необходимой валовой выручки, рассчитанной методом индексации, составит:

на 2024 год - 19186,23 тыс. руб.;

на 2025 год - 20404,28 тыс. руб.;

на 2026 год - 19559,14 тыс. руб.;

на 2027 год - 20141,00 тыс. руб.

5. Сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Экспертом произведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования, результаты которого представлены в таблице 1 настоящего экспертного заключения.

В соответствии с расчетом, проведенным согласно Методическим указаниям, для АО «ВКЗ» определены на 2024-2027 годы показатели, приведенные в таблице 1 настоящего экспертного заключения.

6. Выводы

С учетом проведенной оценки планируемых затрат экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию, реализуемую потребителям АО «ВКЗ» в долгосрочном периоде, составят:

- с 3 апреля 2024 по 30 июня 2024г.- 3012,75 руб. за 1Гкал (НДС не облагается);
- с 1 июля 2024г. по 31 декабря 2024г.- 3299,57 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), с ростом в 121,44 % к тарифу, действующему по состоянию на 31 декабря 2023г.
- с 1 января 2025г. по 30 июня 2025г.- 3299,57 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), на уровне тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2024г.;
- с 1 июля 2025г. по 31 декабря 2025г.- 3353,14 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), с ростом в 101,62 % к тарифу, действующему по состоянию на 31 декабря 2024г.
- с 1 января 2026г. по 30 июня 2026г.- 3153,14 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), со снижением тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2025г.;
- с 1 июля 2026г. по 31 декабря 2026г.- 3230,19 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), с ростом в 96,33 % к тарифу, действующему по состоянию на 31 декабря 2025г.
- с 1 января 2027г. по 30 июня 2027г.- 3230,19 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), на уровне тарифа, действующего по состоянию на 31 декабря 2026г.;
- с 1 июля 2027г. по 31 декабря 2027г.- 3353,61 руб. за 1Гкал (НДС не облагается), с ростом в 103,82 % к тарифу, действующему по состоянию на 31 декабря 2026г.

7. Рекомендации

В целях обеспечения безубыточной деятельности организации в долгосрочном периоде, соблюдения норм действующего законодательства АО «ВКЗ» рекомендуется:

1. Не допускать экономически необоснованных расходов при осуществлении регулируемой деятельности.
2. В соответствии с требованиями п. 1 ст.7 гл.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п.5 гл.3 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 вести обязательный раздельный учет объема производства, передачи тепловой энергии, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и сбытом тепловой энергии.
3. Обеспечить исполнение стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570.
4. Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 23.11.2009г. № 261-ФЗ 'Об энергосбережении' к очередному периоду регулирования представить информацию о наличии общедомовых и индивидуальных приборов учета, а также расчет объема полезного отпуска теплоэнергии с учетом показаний приборов учета.

Голосовали: Шелякина Л.Г. – «За», Жегульская О.В. – «За», Колесникова Л.А. – «За», Попова Н.И. – «За», Хицкова Е.В. – «За», Цыганкова Е.М. – «За».

Решение:

Принято единогласно.

Министр

Шелякина Л.Г.

Члены Правления:

Жегульская О.В.

Колесникова Л.А.

Попова Н.И.

Хицкова Е.В.

Цыганкова Е.М.