



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ

от 16 мая 2024 г.

№ 18

г. Воронеж

Председательствовал: Шелякина Л.Г. – Министр

Присутствовали:

Члены Правления Минтарифов ВО:

Цыганкова Е.М. – Заместитель министра - начальник отдела организационно-правового и финансового обеспечения

Хицкова Е.В. – Начальник отдела тарифов на электроэнергию

Гуськова Т.Л. – Начальник отдела тарифов на теплоэнергию и твердое топливо

Приглашенные:

Серегина Алевтина Алексеевна – представитель ООО «Газификация».

Повестка заседания:

1. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ООО «Газификация» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

2. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ООО «ВоронежТехноГазСервис» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

3. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

1. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ООО «Газификация» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

Выступили: Потерянова Н.Б., Шелякина Л.Г., Цыганкова Е.М., Хицкова Е.В., Гуськова Т.Л.

16.05.2024 до начала заседания Правления от ООО «Газификация» поступили дополнительные материалы для пояснения изменений экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по технологическому присоединению.

Присутствующая в заседании Правления представитель ООО «Газификация» Серегина А.А. подтвердила ознакомление с экспертным заключением по вопросу, вынесенному на заседание, а также заявила о допущенной ошибке в расчетах предоставленных со стороны ООО «Газификация» и направлении дополнительных материалов.

В связи с необходимостью изучения представленных материалов предлагается объявить перерыв в рассмотрении данного вопроса до 15 часов 30 минут 17.05.2024.

Голосовали: Шелякина Л.Г. – «За», Цыганкова Е.М. – «За», Хицкова Е.В. – «За», Гуськова Т.Л. – «За».

Решение:

Объявить перерыв в рассмотрении данного вопроса до 15 часов 30 минут 17.05.2024.

2. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ООО «ВоронежТехноГазСервис» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

Выступили: Потерянова Н.Б., Шелякина Л.Г., Цыганкова Е.М., Хицкова Е.В., Гуськова Т.Л.

В соответствии с требованиями Главы VI.2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021, ООО «ВоронежТехноГазСервис» (ОГРН 1043600003260, ИНН 3665043553) (исх. от 15.01.2024 № 11/01, от 17.04.2024 № 177/4, от 22.04.2024 № 193/04) представило в министерство тарифного регулирования Воронежской области (далее – Министерство) заявление об определении размера экономически обоснованных расходов за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, предусмотренного подпунктом «г» пункта 4 Методических указаний, по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, за 1 квартал 2024 года.

Фактическая стоимость объектов догазификации, заявленная ООО «ВоронежТехноГазСервис» для определения величины экономически обоснованных расходов за 1 квартал 2024 года, составила 2 178,49 тыс. руб.

В связи с применением ООО «ВоронежТехноГазСервис» упрощенной системы налогообложения финансирование мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации НДС не облагается.

Экспертная группа, в составе заместителя начальника отдела тарифов организаций коммунального комплекса, непромышленной сферы, газа и транспорта Поповой Н.И., заместителя начальника отдела тарифов организаций коммунального комплекса, непромышленной сферы, газа и транспорта Потеряновой Н.Б., согласно заключения ГБУ «Центр экспертизы тарифов» от 23.04.2024, рассмотрела представленные ООО «ВоронежТехноГазСервис» (далее – ГРО) предложения об установлении размера экономически обоснованных расходов за технологическое присоединение, произвела экспертную оценку экономически обоснованных расходов за технологическое присоединение. Экспертиза заявленных ГРО расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения газоиспользующего оборудования физических лиц (далее - мероприятия по технологическому присоединению в рамках догазификации), проведена в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» (далее – Основные положения);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1550 «Об утверждении правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций»;

- Приказом Федеральной антимонопольной службы от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее – Методические указания);

- Постановлением Правительства Воронежской области от 31.03.2020 № 283 «Об утверждении Положения о департаменте государственного регулирования тарифов Воронежской области»;

- Постановлением Правительства Воронежской области от 10.02.2022 №64 (ред. от 11.04.2024) «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Воронежской области на 2022 - 2031 годы» (далее – Программа).

При проведении экспертизы во внимание принимались все обосновывающие материалы, представленные ГРО, исходя из того, что информация, содержащаяся в представленных документах, является достоверной. Достоверность представленных материалов подтверждается подписью директора ООО «ВоронежТехноГазСервис»

Сазонова А.Н. и уполномоченных лиц.

В ходе анализа представленных ГРО документов экспертом Министерства установлено следующее.

На основании подпункта «г» пункта 4 Методических указаний, размер экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение Заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, не покрытых финансовыми средствами, получаемыми ГРО в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа ГРО и установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также получаемыми ГРО от иных источников финансирования.

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний сведения о фактически понесенных расходах на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, предусмотренного подпунктом «г» пункта 4 Методических указаний, подтверждаются актом законченного строительством объекта, для случаев, когда требуется только фактическое присоединение газоиспользующего оборудования (без необходимости создания сети газораспределения до границ земельного участка Заявителя) – актом о подключении (технологическом присоединении).

За период с января по март 2024 года ГРО заявлены фактически понесенные затраты по 21 объекту, по всем объектам предусмотрено строительство газопровода и расходы на мониторинг выполнения Заявителем технических условий, расходы на фактическое присоединение (врезку) не заявлены.

По каждому объекту представлен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, а также дополнительное соглашение к договору о подключении (при необходимости заключения такого соглашения).

В качестве подтверждения фактически понесенных расходов на выполнение мероприятия по технологическому присоединению в рамках догазификации ГРО представлены акт о подключении (технологическом присоединении) объекта и акт выполненных работ по форме КС-2. Фактические затраты ГРО подтверждаются данными бухгалтерского учета (анализ счета, 08.03).

Заявляемая ГРО величина экономически обоснованных расходов за 1 квартал 2024 года составляет 2 178,49 тыс.руб.<*>, в том числе:

- проектные, инженерно-изыскательские и строительно-монтажные работы – 2 134,54 тыс. руб.;

- текущие затраты (только мониторинг) – 43,95 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 46 Методических указаний экономически обоснованные расходы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, предусмотренного подпунктом «г» пункта 4 Методических указаний, сложившиеся у ГРО, не должны превышать расходы:

- на прием заявки о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации, подготовкой договора о подключении в рамках догазификации и дополнительных соглашений к нему, определенные на основании стандартизированных тарифных ставок, действующих в период подачи заявки;

- на выполнение проектных работ, определенных с использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов;
- на выполнение строительно-монтажных работ, определенные в соответствии с НЦС;
- на мониторинг выполнения Заявителем технических условий и осуществление фактического присоединения, определенные на основании стандартизированных тарифных ставок, действующих в период выполнения работ.

Кроме того, Программой газификации утвержден пообъектный план-график догазификации Воронежской области на 2024 год с адресами домовладений, для которых реализуются мероприятия, необходимые для создания технической возможности их подключения.

Среди заявленных ГРО объектов догазификации – 1 объект (Воронежская область, Новоусманский р-н, с. Новая Усмань, ул. Хвойная, д. 11) на сумму 76,95 тыс. руб. (без НДС) не включен в Программу газификации и отсутствует в пообъектном плане-графике догазификации Воронежской области. Указанные расходы могут быть учтены в составе экономически обоснованных расходов за технологическое присоединение в рамках догазификации за 1 квартал 2024 года в соответствии с письмом ФАС России от 25.03.2024 № ВК/24548/24

1. Обоснование стоимости расходов, связанных с проектными, инженерно-изыскательскими и строительно-монтажными работами.

Экспертиза экономической обоснованности расходов на подключение (технологическое присоединение) в рамках догазификации проведена с использованием следующих нормативных документов:

1. СБЦП 81-2001-14. СБЦП 81-02-14-2001. Государственный сметный норматив. Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве. Газооборудование и газоснабжение промышленных предприятий, зданий и сооружений. (внесен Приказом Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр.). Раздел «Сети газоснабжения».

2. Справочник базовых цен на инженерные изыскания для строительства. Инженерно-геодезические изыскания при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений (рекомендован Письмом Росстроя от 24.05.2006 № СК-1976/02).

3. НЦС 81-02-15-2024. Укрупненные нормативы цены строительства. Сборник № 15. Наружные сети газоснабжения, утвержденный Приказом Минстроя России от 16.02.2024 № 114/пр.

4. Индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ для строительства на 1 квартал 2024 года Письмо Минстроя России от 07.03.2024 №13023-ИФ/09, прил.4.

По результатам проведённой экспертизы выявлено следующее:

Проверка экономической обоснованности стоимости проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ проводилась путём сравнения предоставленных ООО «ВоронежТехноГазСервис» данных о фактически выполненных объёмах работ по актам формы КС-11, анализа счёта 08.03 с данными расчётов, произведённых экспертом Министерства, на строительство, изыскательские работы и проектирование сетей газопровода, выполненных с применением сборников СБЦП и НЦС, включённых в федеральный реестр сметных нормативов.

На основании проведённого анализа экономически обоснованные расходы на подключение (технологическое присоединение) в рамках догазификации Воронежской области за 1 квартал 2024 года в части проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ могут быть приняты в размере 2 126,83 тыс. руб. против 2 134,54 тыс. руб. заявленных ГРО, снижение составило – 7,72 тыс. руб.:

1) Превышение в стоимости СМР, представленной ГРО, при сравнении с данными расчётов стоимости работ по сборникам НЦС составило 7,72 тыс. руб. по следующим объектам:

- Воронежская область, Новоусманский р-н, п. Отрадное, ул. Александра Невского, д. 3– 6,35 тыс. руб.;

- Воронежская область, Рамонский муниципальный район, Новоживотинновское сельское поселение, село Новоживотинное, улица Станислава Шелестова, дом 22– 0,81 тыс. руб.;

- Воронежская область, Новоусманский район, с. Александровка, ул. Грушевая, д. 8 – 0,56 тыс. руб.

2. Обоснование стоимости расходов, связанных с приемом заявки о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации, подготовкой договора о подключении в рамках догазификации и дополнительных соглашений к нему, осуществлением мониторинга выполнения Заявителем технических условий и фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения.

Расходы, связанные с приемом заявки о подключении (технологическом присоединении) в рамках догазификации, подготовкой договора о подключении в рамках догазификации и дополнительных соглашений к нему (С₀), утверждены приказом Минтарифов ВО от 26.12.2023 № 66/4 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов ООО «ВоронежТехноГазСервис», определяющих величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения на территории Воронежской области на 2024 год»), ГРО не заявлены.

Расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа, принимаются экспертами Министерства исходя из установленных стандартизированных тарифных ставок С₇ на покрытие расходов ООО «ВоронежТехноГазСервис», связанных с мониторингом выполнения Заявителем технических условий и осуществлением фактического присоединения к газораспределительной сети ГРО, бесхозяйной газораспределительной сети или сети газораспределения и (или) газораспределения основного абонента, на территории Воронежской области.

Согласно представленным материалам, расходы на мониторинг выполнения Заявителем технических условий 21 объект догазификации заявлены ГРО в размере 43,95 тыс. руб в 1 квартале 2024 года.

На основании подпункта «в» пункта 71 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения), мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя: мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа).

Расходы на мониторинг выполнения Заявителем технических условий заявленных объектов догазификации приняты экспертами Министерства в размере, заявленном ГРО **43,95** тыс. руб.

Расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) 21 объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа, согласно представленным ГРО документам, не заявлены.

Таким образом, общий размер экономически обоснованных расходов ООО «ВоронежТехноГазСервис» на подключение (технологическое присоединение) в

рамках догазификации за 1 квартал 2024 года составляет **2 170,77** тыс. руб. <*> против предложения ГРО – 2 178,49 тыс. руб. <*>, снижение – 7,72 тыс. руб., в том числе:

- проектные, инженерно-изыскательские работы и строительно-монтажные работы – **2 126,83** тыс. руб.;
- текущие затраты (мониторинг и фактическое подключение) – **43,95** тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26(22) Основных положений и руководствуясь письмом ФАС России от 21.06.2022 № ВК/59401/22, орган регулирования утверждает размер экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения, не покрытых финансовыми средствами, получаемыми газораспределительной организацией в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа и установления тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также получаемыми ГРО от иных источников финансирования.

Учитывая позицию ФАС России, что расходы по выполнению фактического присоединения не относятся к капитальным затратам, за счет которых происходит формирование объекта основных средств, ГРО рекомендовано расходы на выполнение мероприятий по фактическому присоединению в рамках догазификации компенсировать за счет тарифа на услуги по транспортировке газа.

На основании вышеизложенного, предлагается установить экономически обоснованные расходы ООО «ВоронежТехноГазСервис» на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение, за 1 квартал 2024 года в размере **2 170,77** тыс. рублей <*>.

Источником финансирования средств на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации за 1 квартал 2024 года являются средства единого оператора газификации.

<*> Налогом на добавленную стоимость (НДС) не облагается, общество применяет упрощенную систему налогообложения в соответствии со статьями 346.11, 346.12, 346.13 части II Налогового кодекса Российской Федерации.

Голосовали: Шелякина Л.Г. – «За», Цыганкова Е.М. – «За», Хицкова Е.В. – «За», Гуськова Т.Л. – «За».

Решение:

Принято единогласно.

3. Об установлении размера экономически обоснованных расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования физических лиц, намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляемых без взимания с них средств, к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на территории Воронежской области за 1 квартал 2024 года

Выступили: Потерянова Н.Б., Шелякина Л.Г., Цыганкова Е.М., Хицкова Е.В., Гуськова Т.Л.

В адрес Минтарифов ВО от ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» поступило письмо (исх. от 14.05.2024 № КЗ-12/1001), согласно которому организация просит рассмотреть возможность переноса принятия решения по данному вопросу на более поздний срок.

Голосовали: Шелякина Л.Г. – «За», Цыганкова Е.М. – «За», Хицкова Е.В. – «За», Гуськова Т.Л. – «За».

Решение:

Перенести рассмотрение данного вопроса на более поздний срок.

Председатель Правления

Шелякина Л.Г.

Члены Правления:

Цыганкова Е.М.

Хицкова Е.В.

Гуськова Т.Л.